

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2001

WETSONTWERP

tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Michèle GILKINET**

INHOUD

I. Inleiding van mevrouw Magda Aelvoet, minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	3
II. Bespreking	5
III. Stemmingen	7

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1275/ (2000/2001)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2001

PROJET DE LOI

portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Michèle GILKINET**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de Mme Magda Aelvoet, ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement	3
II. Discussion	5
III. Votes	7

Documents précédents :

Doc 50 **1275/ (2000/2001)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Yolande Avontroodt

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Yolande Avontroodt, Hugo Philtjens, Jef Valkeniers.
CVP	Hubert Brouns, Luc Goutry, Joke Schauvliege.
Agalev-Ecolo	Anne-Mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
PS	Colette Burgeon, Yvan Mayeur.
PRL FDF MCC	Robert Denis, Philippe Seghin.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP	Magda De Meyer.
PSC	Luc Paque.
VU-ID	Els Van Weert.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Tony Smets, Arnold Van Aperen.
Simonne Creyf, Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Jo Vandeurzen.
Martine Dardenne, Simonne Leen, Joos Wauters.
Jean-Marc Délizée, André Frédéric, N.
Daniel Baquelaine, Anne Barzin, Olivier Chastel.
Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.
Dalila Douifi, Jan Peeters.
Jacques Lefevre, Jean-Jacques Viseur.
Frieda Brepoels, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 juni 2001.

**I. — INLEIDING VAN MEVROUW MAGDA AELVOET,
MINISTER VAN CONSUMENTENZAKEN,
VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU**

Artikel 14, vierde lid, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen bepaalt dat de koninklijke besluiten die in uitvoering van artikel 5 worden genomen van rechtswege zijn opgeheven als ze niet binnen achttien maanden na de inwerkingtreding van de wet door de wetgever worden bekrachtigd.

Dit wetsontwerp beoogt de bekrachtiging van twee koninklijke besluiten die zijn genomen op grond van artikel 5, tweede lid, van de voormelde wet, namelijk :

a) het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (*Belgisch Staatsblad* van 28 februari 2001).

Dat koninklijk besluit strekt ertoe naar het Agentschap de financieringsbronnen (inning van heffingen, bijdragen, retributies en administratieve geldboetes) over te hevelen van de verschillende organen, diensten en instellingen die tot dusver opdrachten vervullen die door de wet van 4 februari 2000 aan het Agentschap zijn toegewezen. De financiële middelen zijn verdeeld naar gelang van de bevoegdheden en de opdrachten van het Agentschap. Dat betekent dat een gedeelte van de opgebouwde reserves van de drie begrotingsfondsen van het ministerie van Middenstand en Landbouw zal worden overgeheveld naar het Agentschap voor zover die drie fondsen betrekking hebben op activiteiten van het Agentschap. Het betreft de volgende fondsen : het Fonds voor de grondstoffen, het Fonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten en het Fonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten. De reserve van dat laatste fonds die zal worden overgeheveld, zal zeer beperkt zijn aangezien ze betrekking heeft op kredieten die worden toegewezen in geval van plagen.

De minister herinnert er in verband met de financiering van het Agentschap aan dat het op termijn niet de bedoeling is het bestaande systeem van bijdragen, retributies enzovoort te handhaven, maar een eenvor-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 12 juin 2001.

**I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE MME MAGDA
AELVOET, MINISTRE DE LA PROTECTION DE LA
CONSOMMATION, DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DE
L'ENVIRONNEMENT**

L'article 14, alinéa 4 de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire, dispose que les arrêtés royaux pris en exécution de l'article 5 sont abrogés de plein droit s'ils n'ont pas été confirmés par le législateur au plus tard dans les dix-huit mois, après l'entrée en vigueur de la loi.

Le présent projet de loi a pour objet la confirmation de deux arrêtés royaux pris sur base de l'article 5, alinéa 2 de la loi précitée à savoir :

a) L'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire (MB 28.02.2001).

Cet arrêté royal a pour but de transférer à l'Agence les sources de financement (perception de prélèvements, redevances, rétributions et amendes administratives) des différents organismes, services et institutions qui jusqu'à présent exécutent des missions qui lui sont dévolues par la loi du 4 février 2000. La répartition des ressources financières a été opérée en fonction des compétences et missions qui sont imparties à l'Agence. Cela signifie qu'une partie des réserves accumulées dans les trois fonds budgétaires du ministère de l'Agriculture sera transférée à l'Agence pour autant que ces trois fonds concernent des activités de l'Agence. Les trois fonds concernées sont les suivants : le Fonds des matières premières, le Fonds pour la production et la protection des végétaux et produits végétaux et le Fonds pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux. La réserve du fonds sanitaire qui sera transférée sera très limitée étant donné qu'elle concerne des crédits affectés en cas de calamités.

En ce qui concerne le financement de l'Agence, la ministre rappelle qu'à terme, le but n'est pas de maintenir le système existant des redevances, des rétributions, etc, mais bien de développer un système uniforme qui

mige regeling te ontwikkelen die rekening houdt met eensdeels de inspanningen van de ondernemingen inzake zelfcontrole en anderdeels de omvang van het risico dat ze lopen. Het is tijdens dat overgangsjaar niet mogelijk geweest een optimale financieringsregeling uit te werken, maar het Agentschap is er sinds enkele maanden mee belast een financieringsregeling voor te stellen in de vorm van een wetsontwerp dat op het einde van het jaar bij het parlement zal worden ingediend.

Het is nog te vroeg om aan te geven op welke sectoren een beroep zal worden gedaan. Er wordt thans gewerkt aan een harmonisatie rekening houdend met de risicofactoren van elke sector. Het bepalen van de risicograad die gepaard gaat met de productiewijze is een zeer delicate onderneming, die heel objectief moet verlopen. De voorstellen die thans door de administratie worden onderzocht, zullen voor advies worden overgezonden aan het Wetenschappelijk Comité van het Agentschap en de minister verbindt zich ertoe dat ze zullen worden voorgelegd aan de sectoren.

b) Het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 28 februari 2001).

Dat koninklijk besluit heeft heel veel werk vereist om een lijst te maken van de verschillende controleprocedures waarin de 15 bestaande wetten voorzien. Uit het onderzoek van die 15 wetten is gebleken dat ondanks de vormverschillen tussen de procedures de benaderingen aanverwant zijn.

Het is de bedoeling een eenvormige controleregeling uit te werken als reactie op de incidenten uit het verleden.

Wat de administratieve gevolgen van de inbreuken betreft, heeft men vastgesteld dat het ministerie van Middenstand en Landbouw de gewoonte had proces-verbaal op te stellen, terwijl de Algemene Eetwareninspectie veeleer administratieve geldboetes oplegt. Aangezien het gaat om inbreuken die gevolgen kunnen hebben voor de voedselveiligheid en voor de volksgezondheid, is gekozen voor het meer doeltreffende systeem van de administratieve geldboetes.

In de lijst van de 15 betrokken wetten werd een uitzondering gemaakt voor de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productiestimulerende werking, waarvoor, in overleg met de bevoegde magistraat en de minister van Justitie, werd beslist het bestaande systeem van straffen te behouden.

tienne compte d'une part, des efforts fournis par les entreprises en matière d'auto-contrôle et d'autre part, de l'ampleur du risque qu'elles encourent. Pendant cette année de transition, il n'a pas été possible de mettre au point un système de financement optimal mais depuis quelques mois, l'Agence est chargée de proposer un système de financement sous la forme d'un projet de loi qui sera déposé au parlement à la fin de l'année.

Actuellement, il est encore trop tôt pour dire quels seront les secteurs qui seront mis à contribution. On travaille actuellement à une harmonisation tenant compte des facteurs de risques de chaque secteur. La détermination du degré de risques qui est lié au mode de production, est une opération très délicate qui doit être fortement objectivée. Les propositions examinées actuellement par l'administration seront soumises pour avis au Comité scientifique de l'Agence et la ministre s'engage à les soumettre aux secteurs.

b) L'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales (MB 28.02.2001).

Cet arrêté royal a nécessité un énorme travail afin de répertorier dans les 15 lois existantes, les différentes procédures de contrôles. L'examen de ces 15 lois a montré que bien qu'il y ait des différences de forme entre les procédures, les approches étaient très similaires.

Le but est de développer un système uniforme de contrôle en réponse aux incidents du passé.

En ce qui concerne les conséquences administratives des infractions, on a constaté que le ministère de l'Agriculture avait l'habitude de dresser procès-verbal alors que l'Inspection des Denrées alimentaires impose plutôt des amendes administratives. Etant donné qu'il s'agit d'infractions qui peuvent avoir des conséquences pour la sécurité alimentaire et pour la santé publique, il a été opté pour le système plus efficace des amendes administratives.

Parmi la liste des 15 lois concernées, une exception a été faite pour la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet anti-hormonal, à effet bêta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux pour laquelle il a été décidé, en concertation avec le magistrat compétent et le ministre de la Justice, de maintenir le système de sanctions existant.

De minister is ervan overtuigd dat de gekozen werkwijze het Agentschap voldoende slagkracht zal verlenen om doeltreffend te zijn in het veld bij de uitoefening van zijn algemene opdracht, namelijk de veiligheid van de voedselketen. De werkwijze is ook doorzichtig voor de ondernemingen die aan de controles worden onderworpen.

De bekrachtiging van de twee koninklijke besluiten zal de werking van het Agentschap gemakkelijker en sneller op gang brengen.

De minister verklaart dat inzake de internationale «verplichtingen» van België rekening is gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

II. — BESPREKING

De heer Hubert Brouns (CVP) herinnert eraan dat tijdens de bespreking van wat de wet van 4 februari 2000 zou worden, de minister heeft gesteld dat de methode van de koninklijke besluiten het haar mogelijk zou maken sneller op te treden. Men kan er echter niet omheen dat op enkele artikelen na die wet momenteel nog altijd niet volledig uitvoering krijgt.

De heer Brouns betreurt de trage uitbouw van het Agentschap en de moeilijke afbakening van de bevoegdheden van het Agentschap, zelfs na twee jaar arbeid.

De spreker verheugt zich over de bundeling van de ontvangsten bij het Agentschap. Hij betreurt evenwel dat het koninklijk besluit over de financiering niet voorziet in de volledige harmonisering van de financieringsregeling.

Mevrouw Magda De Meyer (SP) onderstreept dat dit wetsontwerp een nieuwe fase vormt in de operationalisering van het Agentschap. Zij hoopt dat dank zij die koninklijke besluiten die te traag verlopende uitbouw zal kunnen worden bespoedigd.

Zij informeert naar de stand van zaken omtrent de oprichting van het contactpunt voor de communicatie met de burger.

De heer Luc Paque (PSC) verwijst naar artikel 3 van het koninklijk besluit over de controles, waarbij wordt bepaald wie voor de uitvoering van de controles bevoegd is. Hij vindt die bepaling nogal vaag. Is het, gelet op de oprichting van de multidisciplinaire controleteams, niet aangewezen in het koninklijk besluit nader te omschrijven hoe die teams zullen worden samengesteld?

Hij merkt op dat het Agentschap in voldoende analysecapaciteit moet voorzien om de verschillende plannen inzake monitoring te kunnen uitvoeren.

La ministre se déclare convaincue que la procédure choisie offre assez de pouvoir à l'Agence pour être efficace sur le terrain en ce qui concerne sa mission générale, à savoir la sécurité de la chaîne alimentaire. La procédure est également transparente pour les entreprises qui sont soumises aux contrôles.

La confirmation des deux arrêtés royaux permettra de faciliter et d'accélérer la mise en place de l'Agence.

La ministre signale qu'il a été tenu compte des remarques du Conseil d'Etat en ce qui concerne les "obligations" internationales de la Belgique.

II. — DISCUSSION

M. Hubert Brouns (CVP) rappelle que lors de la discussion de la loi du 4 février 2000, la ministre avait arguer que la méthode des arrêtés royaux lui permettrait de travailler plus vite. Or, force est de constater que mis à part quelques articles, cette loi n'est actuellement pas encore totalement appliquée.

M. Brouns déplore la lenteur avec laquelle l'Agence est mise en œuvre et la difficulté avec laquelle les compétences de l'Agence sont délimitées, même après deux ans de travail.

L'intervenant se réjouit du regroupement des recettes au sein de l'Agence. Il regrette toutefois que l'arrêté royal sur le financement ne prévoit pas une harmonisation totale du système de financement.

Mme Magda De Meyer (SP) souligne que le présent projet de loi constitue une étape supplémentaire dans la mise en œuvre opérationnelle de l'Agence. Elle espère que ces arrêtés royaux permettront d'accélérer cette mise en œuvre qui se déroule trop lentement.

Elle demande où en est la mise en place du point de contact en vue de la communication avec les citoyens.

M. Luc Paque (PSC) se réfère à l'article 3 de l'arrêté royal sur les contrôles qui détermine qui est compétent pour l'exécution de ceux-ci. Il estime que cette définition est relativement vague. Etant donné qu'il s'agit de créer des équipes de contrôle pluridisciplinaires, ne conviendrait-il pas de spécifier dans l'arrêté royal de quelle manière ces équipes sont composées ?

Il relève que l'Agence doit prévoir une capacité d'analyse suffisante pour mettre en œuvre les différents plans de monitoring.

Wat verstaat men onder voldoende analysecapaciteit voor de laboratoria die rechtstreeks in het Agentschap zullen worden opgenomen? Waar zullen die laboratoria gevestigd zijn? Welke begroting is daartoe uitgetrokken?

Er is ook bepaald dat het Agentschap een net van onafhankelijke laboratoria zal opzetten, die met analytische en technische ondersteuning belast zullen worden. De heer Paque vraagt op grond van welke criteria dat net zal worden gevormd.

De minister verklaart dat zij zich ervan bewust is dat de uitbouw van het Agentschap zeer traag verloopt. Hoewel nog niet alle problemen zijn opgelost, hebben de koninklijke besluiten het ondanks alles toch mogelijk gemaakt bepaalde zaken te realiseren.

Zo regelt het koninklijk besluit over de organisatiestructuren de problemen van het ter beschikking gestelde personeel, alsook de multidisciplinaire teams, die rechtstreeks onder het gezag van de administrateur-generaal staan.

Het wetenschappelijk comité van het Agentschap komt maandelijks bijeen en verricht uitermate goed werk. Het zal inzake de evaluatie van de risico's en de organisatie van de controles worden geraadpleegd over de ter bekrachtiging voorgelegde koninklijke besluiten.

Met betrekking tot het koninklijk besluit over de financiering antwoordt de minister dat een algemene harmonisering van de financieringsregeling bijzonder ingewikkeld is en grondig overleg met de sector vergt. De minister verbindt er zich toe het parlement op het einde van het jaar een plan over de harmonisering van de financiering voor te leggen.

De minister preciseert dat men bezig is met de selectie voor de aanwerving van een communicatieverantwoordelijke voor het contactpunt. Die persoon zal niet alleen voor de externe communicatie van het Agentschap verantwoordelijk zijn, maar ook voor de eerste analyse van de ingediende klachten. Die communicatiefunctie is prioritair bij de uitbouw van het Agentschap. Bovendien zal voor het contactpunt de komende weken bijkomend personeel in dienst worden genomen. Over één à twee maanden zal de toestand heel wat zijn gevorderd.

De minister verklaart dat het Agentschap bij voorrang zal werken met de bekende laboratoria, maar voor heel specifieke analyses zal een beroep worden gedaan op externe laboratoria omdat alleen zij die, gelet op hun ervaring, kunnen uitvoeren. In dat geval zullen de externe laboratoria moeten worden erkend.

Qu'entend-on par capacité suffisante d'analyse pour les laboratoires qui seront intégrés directement dans l'Agence ? Où ces laboratoires seront-ils localisés ? Quel est le budget prévu à cet effet ?

Il est également prévu que l'Agence élaborera un réseau de laboratoires indépendants qui seront chargés du soutien analytique et technique. M. Paque demande sur base de quels critères ce réseau sera constitué.

La ministre déclare qu'elle est consciente que la mise en place de l'Agence est très lente. Bien que tous les problèmes ne soient pas encore réglés, les arrêtés royaux ont malgré tout déjà permis de réaliser certaines choses.

Ainsi, l'arrêté royal sur les structures d'organisation règle les problèmes du personnel mis à disposition ainsi que les équipes pluridisciplinaires, sous la tutelle directe de l'Administrateur général.

Le Comité scientifique de l'Agence se réunit mensuellement et fournit du très bon travail. Il sera consulté sur les arrêtés royaux soumis à confirmation, en ce qui concerne l'évaluation des risques et l'organisation des contrôles.

En ce qui concerne l'arrêté royal sur le financement, la ministre répond qu'une harmonisation globale du système de financement est très compliquée et nécessite une concertation approfondie avec le secteur. La ministre s'engage à présenter à la fin de l'année au parlement un plan relatif à l'harmonisation du financement.

La ministre précise qu'une sélection est en cours en vue du recrutement d'un responsable de la communication pour le point de contact. Cette personne sera responsable non seulement de la communication de l'Agence vers l'extérieur mais aussi de la première analyse des plaintes déposées. Cette fonction de communication est prioritaire dans la mise en œuvre de l'Agence. En outre, du personnel supplémentaire pour le point de contact sera engagé dans les semaines à venir. Dans un mois ou deux, la situation aura bien évolué.

La ministre déclare que l'Agence travaillera en priorité avec les laboratoires connus et qu'il ne sera fait appel à des laboratoires extérieurs que pour des analyses bien spécifiques qu'ils seraient les seuls à pouvoir réaliser, compte tenu de leur expérience. Dans ce cas, les laboratoires extérieurs feront l'objet d'un agrément.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, alsmede alle bepalingen van het wetsontwerp, worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Michèle GILKINET

Yolande AVONTROODT

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 ainsi que l'ensemble des dispositions du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité.

La rapporteuse,

La présidente,

Michèle GILKINET

Yolande AVONTROODT