

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 mei 2001

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

**tot herfinanciering van de gemeenschappen
en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden
van de gewesten**

AMENDEMENTEN

Nr. 116 **VAN DE REGERING**

Art. 38

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 38. — *In artikel 61 van dezelfde wet wordt een § 7 ingevoegd, luidend als volgt:*

«§7. *Tenzij in deze paragraaf anders is bepaald, nemen de gewesten de rechten en verplichtingen over van de Staat die betrekking hebben op de bevoegdheden die hen worden toegekend door de bijzondere wet van ... 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.*

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1183/ (2000/2001)** :

001 : Ontwerp van bijzondere wet.
002 en 003 : Amendementen.
004 : Advies van de Raad van State.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mai 2001

PROJET DE LOI SPÉCIALE

**portant refinancement des communautés
et extension des compétences fiscales
des régions**

AMENDEMENTS

N° 116 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 38

Remplacer cet article comme suit:

«Art. 38. — *L'article 61 de la même loi spéciale, il est inséré un § 7, rédigé comme suit:*

« § 7. *A moins que le présent paragraphe n'en dispose autrement, les régions succèdent aux droits et obligations de l'État relatifs aux compétences qui leur sont attribuées par la loi spéciale du ... 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, en ce compris les droits et obligations résultant de procédures judiciaires en cours et à venir.*

Documents précédents :

Doc 50 **1183/ (2000/2001)** :

001 : Projet de loi spéciale.
002 et 003 : Amendements.
004 : Avis du Conseil d'Etat.

Met betrekking tot de verbintenissen aangegaan voor 1 januari 2002 inzake deze overgedragen bevoegdheden, blijft de Staat gebonden door de bestaande verplichtingen op 31 december 2001:

– *hetzij wanneer de betaling ervan verschuldigd is op deze datum als het gaat over vaste uitgaven of uitgaven waarvoor geen betalingsaanvraag moet worden voorgelegd;*

– *hetzij voor de andere schulden, wanneer ze vaststaan en de betaling ervan op regelmatige wijze werd aangevraagd op dezelfde datum in overeenstemming met de geldende wetten en reglementen.*

Met betrekking tot de prefinanciering door de Staat, voor rekening van de lokale besturen die beroep doen op de diensten van een gewestelijke ontvanger, van de kosten die verband houden met de bezoldigingen en andere vaste uitgaven voor de gewestelijke gemeenteontvangers en met de werkingsuitgaven van de gewestelijke gemeenteontvangerijen, behoudt de Staat haar rechten tot terugvordering, op die lokale besturen, van de tot en met 31 december 2001 geprefinancierde bedragen.».

VERANTWOORDING:

Dit artikel voorziet in een specifieke bepaling in het bestaande artikel van de bijzondere financieringswet dat de rechtsopvolging van de gemeenschappen en de gewesten in het actief en passief vermogen van de Staat regelt. De Staat behoudt echter zijn recht tot terugvordering, op de lokale besturen, van de geprefinancierde kosten van de bezoldigingen, andere vaste uitgaven en werkingsuitgaven die verband houden met de diensten van een gewestelijk ontvanger waarop de lokale besturen beroep doen.

Nr. 117 VAN DE REGERING

Art. 22bis (nieuw)

Een artikel 22bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 22bis. — *In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 35septies (nieuw) ingevoegd, luidend als volgt:*

«Artikel 35septies. — *Voor het begrotingsjaar 2002 worden er bijkomende middelen overgedragen aan het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Voor de drie gewesten samen zijn deze middelen gelijk aan 6 114 434,94 EUR, uitgedrukt in prijzen van 2002.*

En ce qui concerne les compétences transférées, l'État demeure, pour les engagements contractés avant le 1^{er} janvier 2002, lié par les obligations existantes au 31 décembre 2001:

– *soit lorsque leur paiement est dû à cette date s'il s'agit de dépenses fixes ou de dépenses pour lesquelles une déclaration de créance ne doit pas être produite ;*

– *soit pour les autres dettes lorsqu'elles sont certaines et que leur paiement a été régulièrement réclamé à cette date, conformément aux lois et règlements en vigueur.*

En ce qui concerne le préfinancement par l'État, pour le compte des pouvoirs locaux qui font appel aux services d'un receveur régional, des frais relatifs aux rémunérations et autres dépenses fixes pour les receveurs régionaux et aux dépenses de fonctionnement des recettes communales régionales, l'État conserve ses droits de récupérer sur ces pouvoirs locaux les montants qu'il a préfinancés jusqu'au 31 décembre 2001 y compris.».

JUSTIFICATION

Cet article prévoit une disposition spécifique dans l'article existant de la loi spéciale de financement qui règle la succession juridique des communautés et des régions au patrimoine actif et passif de l'État. L'État conserve toutefois ses droits de récupérer sur les pouvoirs locaux les frais préfinancés relatifs aux rémunérations et autres dépenses fixes pour les receveurs régionaux et aux dépenses de fonctionnement des recettes communales régionales qui ont trait aux services du receveur régional auquel les pouvoirs locaux font appel.

N° 117 DU GOUVERNEMENT

Art. 22bis (nouveau)

Insérer un article 22bis, libellé comme suit:

«Art. 22bis. — *Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35septies (nouveau), rédigé comme suit:*

« Article 35septies. — *Pour l'année budgétaire 2002, des moyens supplémentaires sont transférés à la Région flamande, à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale. Pour les trois régions réunies, ce montant est égal à 6 114 434,94 EUR exprimé en prix de 2002.*

Voor de vaststelling van de bedragen voor het begrotingsjaar 2003 en voor elk van de daaropvolgende begrotingsjaren wordt uitgegaan van de bijkomende middelen verkregen voor het vorige begrotingsjaar.

Ieder jaar wordt het met toepassing van het tweede lid verkregen totaal bedrag aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar op de wijze als bepaald in artikel 33, §2, en over de gewesten verdeeld volgens het aandeel van elk gewest in het totaal van de met toepassing van de artikelen 33, §4, 35, 35ter, 35quater, 35quinquies, 35sexies en 48 voor de drie gewesten samen verkregen bedrag.».

VERANTWOORDING

Dit artikel voegt een artikel 35septies (*nieuw*) in. Aan het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden vanaf het begrotingsjaar 2002 bijkomende middelen overgedragen voor de bevoegdheden die ingevolge de regionalisering van de provincie- en gemeentewet naar de gewesten worden overgeheveld. Het in artikel 35septies bepaalde bedrag stemt overeen met de kredieten voor de bezoldigingen van de provinciegouverneurs, de arrondissementscommissarissen en het gedeelte van het personeel van de provincies dat werkzaam is op het vlak van de overgeheveld bevoegdheden, de hiermee verbonden werkings- en investeringsuitgaven alsook de verkiezingsuitgaven voor de gemeente- en provincieraden. De verdeling van de middelen over de gewesten gebeurt in functie van het aandeel van elk gewest in de som van alle gewestelijke middelen. Naar analogie met de middelen bedoeld in artikel 35ter worden deze bedragen vooraf genomen op de opbrengst van de personenbelasting.

Nr. 118 VAN DE REGERING

Art. 23

Dit artikel vervangen als volgt:

*«Art. 23. — In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 35octies (*nieuw*) ingevoegd, luidend als volgt:*

«Art. 35octies. — De middelen bedoeld in deze afdeling worden gevormd door een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting.».

VERANTWOORDING

Dit artikel bevestigt de administratieve praktijk waardoor de middelen bedoeld in deze afdeling worden gevormd door een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting.

Pour l'établissement des montants pour l'année budgétaire 2003 et pour chacune des années budgétaires subséquentes, on se fonde sur les moyens supplémentaires obtenus pour l'année budgétaire précédente.

Chaque année, le montant total obtenu en application de l'alinéa 2 est adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 33, §2, et réparti entre les régions selon la part de chaque région dans le total du montant obtenu en application des articles 33, §4, 35, 35ter, 35quater, 35quinquies, 35sexies et 48, pour les trois régions réunies.».

JUSTIFICATION

Cet article insère dans la loi spéciale de financement un nouvel article 35septies. Des moyens supplémentaires sont transférés à la Région flamande, à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale à partir de l'année budgétaire 2002 pour les compétences qui leur sont transférées suite à la régionalisation de la loi communale et la loi provinciale. Le montant mentionné à l'article 35septies correspond aux crédits pour les rémunérations des gouverneurs provinciaux, des commissaires d'arrondissement et de la part du personnel des provinces s'occupant des compétences transférées, pour les dépenses de fonctionnement et d'investissement y afférentes ainsi que pour les dépenses relatives aux élections des conseils communaux et provinciaux. La répartition des moyens entre les régions se fait en fonction de la part de chaque région dans les moyens régionaux globaux. Par analogie avec les moyens visés à l'article 35ter, ces montants sont prélevés sur le produit de l'impôt des personnes physiques.

N° 118 DU GOUVERNEMENT

Art. 23

Remplacer cet article comme suit:

*«Art. 23. — Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35octies (*nouveau*), rédigé comme suit:*

« Art. 35octies. — Les moyens visés dans la présente section sont constitués d'une partie du produit de l'impôt des personnes physiques. ».

JUSTIFICATION

Cet article confirme la pratique administrative suivant laquelle les moyens visés dans cette section sont constitués par une partie du produit de l'impôt des personnes physiques.

Nr. 119 VAN DE REGERING

Art. 41

In de Franse tekst van het voorgestelde artikel 62^{ter}, de woorden «le rôle linguistique du cadre organique effectif» vervangen door de woorden «le rôle linguistique des effectifs en personnel».

De minister van Begroting,

Johan VANDE LANOTTE

Nr. 120 VAN DE HEER PONCELET

(Subamendement op amendement nr. 71, DOC 50 1183/003)

Art. 11

In de voorgestelde tekst, tussen de woorden «Het principe» en de woorden «van de progressiviteit», de woorden «van de inachtneming» invoegen.

VERANTWOORDING

Uit de bespreking van amendement nr. 71 is gebleken dat een tekstcorrectie moest worden aangebracht in de voorgestelde bepaling. Derhalve worden tussen de woorden «Het principe» en de woorden «van de progressiviteit», de woorden «van de inachtneming» ingevoegd.

Nr. 121 VAN DE HEER PONCELET

Art. 36

In het ontworpen artikel 49, § 1, de woorden «of in deviezen» weglaten.

VERANTWOORDING

De vroegere bepaling stond de gemeenschappen en de gewesten, terecht, alleen toe leningen in Belgische franken aan te gaan.

Het betaamt niet het geld van de overheden van de gewesten en gemeenschappen aan wisselrisico's bloot te stellen.

Gelet op de invoering van de euro wordt voorgesteld de deelgebieden alleen toe te staan leningen in euro aan te gaan.

N° 119 DU GOUVERNEMENT

Art. 41

A l'article 62^{ter}, proposé, remplacer les mots «le rôle linguistique du cadre organique effectif» par les mots «le rôle linguistique des effectifs en personnel».

Le ministre du Budget,

Johan VANDE LANOTTE

N° 120 DE M. PONCELET

(Sous-amendement à l'amendement n° 71, DOC 50 1183/003)

Art. 11

Dans le texte proposé, insérer entre les mots «Le principe» et les mots «de la progressivité» les mots «du respect».

JUSTIFICATION

La discussion de l'amendement n° 71 a fait apparaître qu'il y avait lieu de procéder à une correction de texte dans la disposition proposée. Il est donc inséré entre les termes «le principe» et les termes «de la progressivité», les termes «du respect».

N° 121 DE M. PONCELET

Art. 36

A l'article 49, §1^{er}, proposé supprimer les mots «ou en devises».

JUSTIFICATION

A juste titre, l'ancienne disposition ne permettait aux communautés et les régions d'emprunter qu'en francs belges.

Il n'est pas raisonnable d'exposer les deniers publics régionaux et communautaires au risque de change.

Compte-tenu de l'introduction de l'euro, il est proposé d'autoriser les entités fédérées à seulement contracter des emprunts en euro.

Nr. 122 VAN DE HEER PONCELET

Art. 5bis (nieuw)

Een artikel 5bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 5bis. — In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 3bis. — Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:

1° de belasting op de spelen en weddenschappen: de belasting als bedoeld in de artikelen 43, 44, 45, 46, 51 en 52 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen;

2° de belasting op de automatische ontspannings-toestellen: de belasting als bedoeld in de artikelen 76, 77 en 78 van hetzelfde Wetboek;

3° de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken: de belasting als bedoeld in de artikelen 8 tot 22 van het koninklijk besluit van 3 april 1953 tot samen-ordering van de wetsbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken;

4° de rechten van successie voor de rijksinwoners en de rechten van overgang bij overlijden voor de niet-rijksinwoners: de rechten als bedoeld in de artikelen 1 tot 14 van het Wetboek der successierechten;

5° de onroerende voorheffing: de belasting als bepaald bij de artikelen 249, 251, 252 en 254 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

6° de registratierechten op de schenkingen van onroerend goed: de registratierechten die worden geheven op de schenkingen van in België gelegen onroerend goed en op de schenkingen die in een akte of een geschrift zijn vastgesteld;

7° de registratie: het vormvoorschrift als bedoeld in de artikelen 1 tot 9 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten;

8° het registratierecht: het recht als bepaald bij de artikelen 10 tot 40 van hetzelfde Wetboek;

9° het kijk- en luistergeld: de heffingen als bedoeld in de artikelen 1 tot 8 van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld;

10° de verkeersbelasting op de autovoertuigen: de jaarlijkse belasting als bepaald bij de artikelen 3, 4 en 6 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen;

N° 122 DE M. PONCELET

Art. 5bis (nouveau)

Insérer un article 5bis rédigé comme suit :

«Art. 5bis. — Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 3bis rédigé comme suit:

«Art. 3bis. — Pour l'application du présent titre il faut entendre par:

1° taxe sur les paris et les jeux : la taxe définie par les articles 43, 44, 45, 46, 51 et 52 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus;

2° taxe sur les appareils automatiques de divertissement : la taxe visée aux articles 76, 77, 78 du même Code;

3° taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées : la taxe établie par les articles 8 à 22, de l'arrêté royal du 3 avril 1953 coordonnant les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées;

4° droits de succession d'habitants du royaume et droits de mutation par décès de non-habitants du royaume : les droits visés aux articles 1^{er} à 14 du Code des droits de succession;

5° taxe immobilière : la taxe définie aux articles 249, 251, 252 et 254 du Code des impôts sur les revenus 1992;

6° droits d'enregistrement sur les donations de biens immeubles : le droit d'enregistrement perçu sur les donations de biens immeubles situés en Belgique et sur les donations constatées par un acte ou un écrit;

7° enregistrement : la formalité visée aux articles 1^{er} à 9 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe;

8° droit d'enregistrement : le droit défini aux articles 10 à 40 du même code;

9° redevance radio-télévision: les redevances visées aux articles 1^{er} à 8 de la loi du 13 juillet 1987 relative aux redevances radio et télévision;

10° taxe de circulation sur les véhicules automobiles : la taxe annuelle définie aux articles 3, 4 et 6 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus;

11° de belasting op de inverkeerstelling: de jaarlijkse belasting als bepaald bij de artikelen 94 en 99 tot 103 van hetzelfde Wetboek;

12° het eurovignet: het jaarlijkse recht voor het gebruik van wegen als bepaald bij de artikelen 2, 3, 4 en 6 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet, overeenkomstig Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993. ».

VERANTWOORDING

Het ontwerp van bijzondere wet strekt ertoe de gewesten autonomie op het vlak van de eigen financiering toe te kennen, door hun in een aantal aangelegenheden de exclusieve fiscale bevoegdheid over te dragen.

In het wetsontwerp ontbreekt enige definitie van de aldus overgehevelde belastbare materies.

De belasting wordt evenwel aan de hand van vier zeer duidelijke criteria gedefinieerd:

- het materiële criterium: het voorwerp van de belasting;
- het persoonlijke criterium: de belastingplichtige persoon;
- het criterium inzake lokalisatie: de plaats waar de belasting van toepassing is;
- het tijdelijke criterium: de toepassing ervan in de tijd.

Aangezien enige nadere omschrijving van voormelde vier criteria in dit ontwerp van bijzondere wet ontbreekt, kan men bij de interpretatie van het begrip naar de gewesten overgehevelde «belastbare materie» zowat alle kanten uit, met als gevolg een nog groter risico op een heuse fiscale concurrentieslag tussen de gewesten, op uitwijking om fiscale redenen en op een toename van de delokalisaties.

Blijft enige definitie van de overgedragen belastbare materies uit, dan zet dit ontwerp van bijzondere wet de deur wagenwijd open voor het op gang komen van een ongebreidelde fiscale concurrentie tussen de gewesten onderling.

De belastingplichtige is evenmin afgeschermd tegen de kwalijke effecten van het ontbreken van enige definitie van wat onder belastbare materie moet worden verstaan: in de toekomst kan niets een gewest beletten om, in de aangelegenheden die onder dat gewest ressorteren, een belasting te vestigen die, als ze wordt toegepast, ertoe zal leiden dat een zelfde belastingplichtige tweemaal wordt belast.

De Raad van State zelf heeft dat mogelijke effect opgemerkt.

11° taxe de mise en circulation : la taxe annuelle définie aux articles 94 et 99 à 103 du même code;

12° eurovignette : le droit d'usage routier annuel défini aux articles 2, 3, 4 et 6 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994 entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du grand-duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993. ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi entend conférer aux régions une autonomie de financement propre en leur transférant la compétence fiscale exclusive dans un certain nombre de matières.

Le projet de loi ne comporte aucune définition des matières imposables ainsi transférées.

Or, l'impôt est défini par référence à quatre critères très précis

- le critère matériel : son objet
- le critère personnel : la personne du redevable
- le critère de localisation : son lieu d'application

- le critère temporel : son application dans le temps.

A défaut d'une définition précise de ces quatre critères dans le présent projet de loi, toutes les interprétations seront possibles de la notion de «matière imposable» transférée aux régions avec pour conséquence un risque encore plus accru d'une totale concurrence fiscale entre les régions, d'une migration fiscale et d'une délocalisation accrues.

Sans définition des matières imposables transférées, le projet de loi spécial est un blanc seing au développement d'une concurrence fiscale effrénée entre régions.

Le contribuable n'est pas davantage à l'abri des effets pervers de cette absence de définition de la matière imposable : rien ne pourra empêcher, à l'avenir, une Région d'établir, dans les matières qui lui sont réservées, un impôt qui, par son application, aura pour conséquence de conduire à une double imposition dans le chef d'un même contribuable.

Le Conseil d'État lui-même a relevé cet effet possible.

Jean-Pol PONCELET (PSC)