

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2001

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET
tot herfinanciering van de gemeenschappen
en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden
van de gewesten

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2001

PROJET DE LOI SPÉCIALE
portant refinancement des communautés et
extension des compétences fiscales des
régions

SAMENVATTING

Inleiding bij het ontwerp van bijzondere wet tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten

Het ontwerp van bijzondere wet tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten wijzigt de bijzondere financieringswet. Deze wijziging heeft hoofdzakelijk betrekking op de herfinanciering van de gemeenschappen, de verruiming van de fiscale verantwoordelijkheden van de gewesten en de afvlakking van de middelentoe wijzing aan de deelgebieden.

1. De herfinanciering van de gemeenschappen

Met dit wetsontwerp wil de regering een structurele aanpassing van de financiering van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap doorvoeren teneinde de dynamiek van de middelen van de gemeenschappen te verbeteren.

Deze aanpassing is wenselijk. In het definitief stelsel van de huidige Bijzondere Financieringswet nemen de middelen van de gemeenschappen immers structureel af in het totaal van de overheidsfinanciering. De middelen die aan de gemeenschappen worden toegekend onder de vorm van een gedeelte van de BTW-opbrengst, worden immers enkel gekoppeld aan de inflatie, terwijl eveneens een denataliteitscorrectie wordt toegepast.

De ontvangsten van de gemeenschappen zullen door dit ontwerp aangepast worden aan de reële evolutie van de economische welvaart. Deze aanpassing gebeurt ge-

RÉSUMÉ

Présentation générale du projet de loi spéciale portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions

Le projet de loi spéciale portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions modifie la loi spéciale de financement. Cette modification porte principalement sur le refinancement des communautés, l'extension des responsabilités fiscales des régions et le lissage de l'attribution des moyens aux entités fédérées.

1. Le refinancement des communautés

Par ce projet de loi, le gouvernement vise à réaliser une adaptation structurelle du financement des Communautés flamande et française afin d'améliorer la dynamique des moyens des communautés.

Cette adaptation est souhaitable. En effet, dans le régime définitif de l'actuelle loi spéciale de financement, les moyens des communautés diminuent de façon structurelle dans le total du financement public. Les moyens qui sont attribués aux communautés sous la forme d'une partie du produit de la TVA, sont en effet uniquement liés à l'inflation et une correction prenant en considération la dénatalité est appliquée.

Les recettes des communautés seront adaptées, par ce projet, à l'évolution réelle de la prospérité économique. Cette adaptation s'effectuera progressivement afin de ne

De regering heeft dit wetsontwerp op 29 maart 2001 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 29 mars 2001.

De « goedkeuring tot drukken » werd op 13 april 2001 door de Kamer ontvangen.

Le « bon à tirer » a été reçu à la Chambre le 13 avril 2001.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN :	Plenum (witte kaft)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
 Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
 Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : aff.generales@laChambre.be

leidelijk om de regeringsdoelstellingen inzake de verdere afbouw van de Rijksschuld niet in het gedrang te brengen.

De herfinanciering van de gemeenschappen zal gebeuren ten bedrage van 8 miljard Belgische frank in 2002, 6 miljard Belgische frank in 2003, 6 miljard Belgische frank in 2004, 15 miljard Belgische frank in 2005 en 5 miljard Belgische frank in 2006, gecumuleerd en telkens opgeteld boven de reeds bestaande indexering van de aan de gemeenschappen toebedeelde opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde. Vanaf 2007 tot en met 2011 zal boven de indexering één miljard Belgische frank worden toegevoegd. Daarenboven zullen de BTW-middelen van de gemeenschappen vanaf 2007 worden aangepast aan de economische groei. Deze aanpassing gebeurt ten belope 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen omdat verwacht kan worden dat ook de middelen van de Federale Overheid niet volledig welvaartsvast zijn. Aldus streeft dit ontwerp van bijzondere wet een parallellisme na tussen de middelenevolutie van de Federale Overheid en de gemeenschappen.

Gedurende een overgangperiode van 10 jaar worden de bijkomende gemeenschapsmiddelen volgens een gemengd regime verdeeld over de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap. In 2002 wordt 35 % van de totale bijkomende middelen toegekend op basis van de in elke gemeenschap gelocaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting. De overige 65 % wordt aan de gemeenschappen toegewezen volgens de verdeelsleutel die voor de toegewezen BTW-opbrengsten geldt. Het percentage dat volgens de verhouding van de personenbelasting wordt verdeeld stijgt jaarlijks met 5 procent voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2009 en met 10 procent voor de begrotingsjaren 2010 en 2011. Vanaf het begrotingsjaar 2012 worden de nieuwe middelen, die op dat ogenblik een goede 100 miljard zullen bedragen, bijgevolg volledig verdeeld in verhouding tot de in elke gemeenschap gelocaliseerde ontvangsten inzake de personenbelasting.

2. De verruiming van de fiscale verantwoordelijkheden van de gewesten

De gewesten zijn momenteel volledig bevoegd voor hun eigen uitgaven. Daartegenover staat een eigen financieringsautonomie die te beperkt is.

De gewesten dienen dan ook ruimere bevoegdheden te verkrijgen in de gewestelijke belastingen en enkele belastingen die hiermee verwant zijn. Deze bevoegdheidsuitbreiding wordt gerealiseerd door dit wetsontwerp. Het is een logische keuze aangezien deze belastingen nauw aansluiten bij de bevoegdheidsdomeinen waarover de gewesten in het federale staatsbestel beschikken.

Daarnaast is het aangewezen de gewesten meer beleidsmogelijkheden te verlenen ten opzichte van de

pas compromettre les objectifs gouvernementaux en ce qui concerne la suppression progressive de la dette publique.

Le refinancement des communautés s'opérera à concurrence de 8 milliards de francs belges en 2002, 6 milliards de francs belges en 2003, 6 milliards de francs belges en 2004, 15 milliards de francs belges en 2005 et 5 milliards de francs belges en 2006, cumulés et à chaque fois ajoutés à l'indexation déjà existante du produit de la taxe sur la valeur ajoutée attribué aux Communautés. À partir de 2007 et jusque 2011 inclus, 1 milliard de francs belges sera ajouté, en plus de l'indexation. Par ailleurs, les ressources TVA des communautés seront adaptées, à partir de 2007, à la croissance économique. Cette adaptation s'opérera à concurrence de 91 % de la croissance réelle du revenu national brut, étant donné qu'on peut partir de l'hypothèse que les moyens de l'autorité fédérale ne suivront pas non plus entièrement l'évolution du bien-être. Ainsi, ce projet de loi spéciale vise à atteindre un parallélisme entre l'évolution des moyens de l'État fédéral et celle des moyens des communautés.

Durant une période de transition de 10 ans, les moyens supplémentaires des communautés sont répartis, selon un régime mixte, sur les Communautés flamande et française. En 2002, 35 % de l'ensemble des moyens supplémentaires sont attribués en fonction des recettes de l'impôt des personnes physiques, localisées dans chaque communauté. Les 65 % restants sont attribués aux communautés selon une clef de répartition qui s'applique au produit de la TVA alloué. Le pourcentage réparti suivant le rapport de l'impôt des personnes physiques augmente annuellement de 5 % pour les années budgétaires 2003 à 2009 incluse et de 10 % pour les années budgétaires 2010 et 2011. À partir de l'année budgétaire 2012, les nouveaux moyens, qui à ce moment-là s'élèveront à plus de 100 milliards de francs belges, seront par conséquent complètement répartis proportionnellement aux recettes de l'impôt des personnes physiques, localisées dans chaque communauté.

2. L'extension des responsabilités fiscales des régions

À l'heure actuelle, les régions sont entièrement compétentes en ce qui concerne leurs propres dépenses. En revanche, leur autonomie de financement propre est trop restreinte.

Les régions doivent dès lors obtenir des compétences plus étendues en ce qui concerne les impôts régionaux et quelques impôts apparentés. Cette extension des compétences est réalisée par ce projet de loi. Il s'agit d'un choix logique puisque ces impôts s'inscrivent dans le prolongement des domaines de compétence dont disposent les régions dans le régime fédéral.

En outre, il est indiqué d'attribuer aux régions davantage de possibilités d'action en ce qui concerne l'impôt

personenbelasting. Deze doelstelling past in het vigerende financieringsstelsel daar het overgrote deel van de middelen van de gewesten reeds gevormd wordt door de toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting. De bevoegdheidsuitbreiding van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting ligt dan ook voor de hand.

De verruiming van de fiscale autonomie van de regio's wordt in dit wetsontwerp omkaderd door enkele noodzakelijke en duidelijk geformuleerde randvoorwaarden die wenselijk zijn in een federale staatsordering.

Gewestelijke belastingen

De bevoegdheden met betrekking tot de zogenaamde gewestelijke belastingen (zoals de registratierechten op de verkoop van onroerende goederen en de verkeersbelasting) en enkele belastingen die hiervan in het verlengde liggen (zoals de belasting op de inverkeerstelling, het eurovignet, het registratierecht op de vestiging van hypotheek en het schenkingsrecht) worden in het voorliggende wetsontwerp geregionaliseerd. De regionalisering van deze bijkomende fiscale ontvangsten is goed voor een bedrag van zo'n 110 miljard Belgische frank.

Ook het kijk- en luistergeld wordt omgevormd tot een volwaardige gewestelijke belasting. Het kijk- en luistergeld was sinds de bijzondere wet van 16 juli 1993 een gemeenschapsbelasting. Bij dit begrip « gemeenschapsbelasting » konden evenwel belangrijke bedenkingen worden geplaatst. De bevoegdheden van de gemeenschappen ten aanzien van het kijk- en luistergeld waren immers bijna onbestaande. De federale wetgever was bevoegd voor het vaststellen van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen. Het onderhavige ontwerp van bijzondere wet draagt de bevoegdheden met betrekking tot het kijk- en luistergeld integraal over naar de gewesten.

Inzake de zogenaamde milieutaksen wordt een omgekeerde beweging gemaakt. Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet vertrouwt alle bevoegdheden met betrekking tot deze belastingen exclusief toe aan de federale overheid. Dergelijke bevoegdheidstoewijzing is aangewezen in deze bij uitstek erg mobiele belastingcategorie. Aldus wordt vermeden dat deze indirecte belastingen worden geregionaliseerd.

De overheveling van de gewestelijke belastingen houdt rekening met de volgende in dit ontwerp vastgelegde randvoorwaarden :

— De Federale Overheid moet voor haar inkomstenverlies worden gecompenseerd. Vanuit dit oogpunt van de budgettaire neutraliteit worden de bijkomende fiscale ontvangsten van elk van de gewesten dan ook in mindering gebracht van het deel personenbelasting dat nu wordt toegewezen aan de gewesten (de zogenaamde negatieve term).

des personnes physiques. Cet objectif s'inscrit dans le cadre du système de financement en vigueur puisque la majeure partie des moyens des régions est déjà formée par l'attribution d'une partie du produit de l'impôt des personnes physiques. L'extension des compétences des régions au regard de l'impôt des personnes physiques est donc évidente.

Ce projet de loi entoure l'élargissement de l'autonomie fiscale des régions de quelques conditions préalables, nécessaires et clairement formulées, qui sont souhaitables dans une structure fédérale.

Impôts régionaux

Les compétences relatives aux dits impôts régionaux (tels que les droits d'enregistrement sur la vente de biens immobiliers et la taxe de circulation) et à quelques impôts qui s'inscrivent dans leur prolongement (comme la taxe sur la mise en circulation, l'eurovignette, les droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèques et les droits de donation) sont régionalisées dans ce projet de loi. La régionalisation de ces recettes fiscales supplémentaires représente un montant de quelque 110 milliards de francs belges.

La redevance radio et télévision est également transformée en un impôt régional à part entière. Depuis la loi spéciale du 16 juillet 1993, la redevance radio et télévision est un impôt communautaire. Quelques réserves importantes pouvaient cependant être formulées quant à la notion d'« impôt communautaire ». En effet, les compétences des communautés à l'égard de la redevance radio et télévision étaient pour ainsi dire inexistantes. Le législateur fédéral était compétent pour la fixation du taux d'imposition, de la base d'imposition et des exonérations. Le projet de loi spéciale transfère intégralement les compétences en ce qui concerne la redevance radio et télévision aux régions.

En ce qui concerne les écotaxes, un mouvement inverse a été opéré. Le projet de loi spéciale confie l'exercice exclusif de toutes les compétences relatives à ces taxes à l'autorité fédérale. Une telle attribution de compétence est indiquée dans cette catégorie d'impôt extrêmement mobile. Il est ainsi évité que les impôts indirects susvisés soient régionalisés.

Le transfert des impôts régionaux tient compte des conditions préalables suivantes, déterminées dans ce projet :

— L'autorité fédérale doit recevoir une compensation pour la perte de revenus subie. Du point de vue de la neutralité budgétaire, il convient dès lors de déduire les recettes fiscales supplémentaires de chacune des régions de la partie de l'impôt des personnes physiques qui est actuellement attribuée aux régions (le dit terme négatif).

— *Het risico op fiscale migratie, delocalisatie en ongezonde belastingconcurrentie tussen de diverse overheden dient te worden vermeden. Indien nodig worden hier toe begeleidende maatregelen uitgewerkt.*

— *Elk van de gewesten en gemeenschappen mogen onderling geen middelen verliezen ten aanzien van de huidige financieringsregeling.*

Personenbelasting

De fiscale bevoegdheden van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting zijn in de huidige financieringswet te voorwaardelijk en onduidelijk geformuleerd. De gewesten kunnen slechts na voorafgaandelijk overleg tussen de federale en de gewestregeringen opcentiemen heffen of kortingen toekennen. Daarenboven kan de Federale Overheid ter vrijwaring van de economische unie en de monetaire eenheid een maximumpercentage opleggen t.a.v. deze opcentiemen of kortingen.

De fiscale bevoegdheden worden door dit wetsontwerp duidelijker afgebakend. *De uitoefening van de fiscale autonomie van de gewesten mag niet afhankelijk zijn van procedureproblemen en inhoudelijke discussies terzake tussen de verschillende regeringen. De beperkingen op de fiscale bevoegdheden van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting worden dan ook ondubbelzinnig in de bijzondere financieringswet vastgelegd.*

Deze beperkingen gelden als volgt :

— *Er wordt een marge vastgelegd waarbinnen de gewesten, al dan niet gedifferentieerd per belastingschijf, algemene procentuele opcentiemen en forfaitaire dan wel procentuele kortingen kunnen toestaan of algemene belastingverminderingen kunnen invoeren, gebonden aan hun bevoegdheden. Deze marge wordt uitgedrukt in verhouding tot de in elk gewest gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting en bedraagt 3,25 % vanaf 1 januari 2001 en 6,75 % vanaf 1 januari 2004.*

— *De uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting gebeurt zonder vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie. Met deze laatste notie introduceert de regering een vernieuwende gedachte in de bijzondere financieringswet. Dergelijke introductie strookt met het evolutieve karakter van een federaal staatsbestel.*

3. Afvlakking van de middelentoe wijzing

Met de huidige financieringswet is het mogelijk dat de middelen van de gewesten en de gemeenschappen op een te schoksgewijze manier worden doorgestort. In afwachting van de definitieve parameters van het betrokken begrotingsjaar worden bij de toewijzing van de middelen parameters gehanteerd van het voorgaande begrotings-

— *Il convient d'éviter le risque de migration fiscale, de délocalisation et de concurrence fiscale malsaine entre les diverses autorités. Si nécessaire, des mesures d'accompagnement seront élaborées à cet effet.*

— *Les régions et communautés ne peuvent pas perdre réciproquement de moyens par rapport au régime de financement actuel.*

Impôts des personnes physiques

Dans l'actuelle loi spéciale de financement, les compétences fiscales des régions à l'égard de l'impôt des personnes physiques sont formulées de façon trop conditionnelle et obscure. Les régions n'ont le droit de percevoir des centimes additionnels ou d'accorder des remises qu'après concertation préalable entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux. En outre, afin de garantir l'union économique et l'unité monétaire, l'autorité fédérale peut imposer un pourcentage maximum en ce qui concerne ces centimes additionnels ou ces remises.

Ce projet de loi définit plus clairement les compétences fiscales. *L'exercice de l'autonomie fiscale par les régions ne peut dépendre de problèmes de procédure et de discussions sur le contenu en cette matière entre les différents gouvernements. Les limites des compétences fiscales des régions à l'égard de l'impôt des personnes physiques sont dès lors définies sans ambiguïté dans la loi spéciale de financement.*

Ces limites s'appliquent comme suit :

— *Il est fixé une marge dans laquelle il est permis aux régions de prévoir des centimes additionnels généraux proportionnels et des remises ou proportionnelles, différenciés ou non par tranche d'impôt, ou d'introduire des réductions générales d'impôts liées à leurs compétences. Cette marge est exprimée par rapport au produit de l'impôt des personnes physiques, localisé dans chaque région et s'élève à 3,25 % à partir du 1^{er} janvier 2001 et à 6,75 % à partir du 1^{er} janvier 2004.*

— *L'exercice des compétences fiscales régionales à l'égard de l'impôt des personnes physiques, s'effectue sans diminuer la progressivité de l'impôt des personnes physiques et en excluant toute concurrence fiscale déloyale. Par cette dernière notion, le gouvernement introduit une idée novatrice dans la loi spéciale de financement. Pareille introduction correspond au caractère évolutif de la structure fédérale de l'État.*

3. Lissage de l'attribution des moyens

Dans l'actuelle loi de financement, il est possible que les moyens des régions et des communautés soient reversés de façon trop chaotique. Dans l'attente des paramètres définitifs de l'année budgétaire concernée, les paramètres de l'année budgétaire précédente sont utilisés lors de l'attribution des moyens. Une modification de

jaar. Een wijziging van deze resulteert dan te vaak in te omvangrijke verrekeningen in de middelentoewijzing. Dergelijk mechanisme is storend voor alle entiteiten van de federatie.

Het voorliggende wetsontwerp voert daarom een nieuw mechanisme in waarbij de middelen aan de gewesten en de gemeenschappen worden toegewezen op basis van meer recente parameters. In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen worden de bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de Economische Begroting.

ces paramètres aboutit alors trop souvent à des décomptes importants dans l'attribution des moyens. Un tel mécanisme est préjudiciable à toutes les entités de la fédération.

C'est pourquoi ce projet de loi introduit un nouveau mécanisme où les moyens sont attribués aux régions et aux communautés sur la base de paramètres plus récents. Dans l'attente de la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du revenu national brut, les montants sont adaptés au taux de fluctuation estimé de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, tels que les prévoit le Budget économique.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten wijzigt de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zoals aangepast door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur.

De bepalingen die zijn opgenomen in dit wetsontwerp hebben tot doel de bijzondere financieringswet op een aantal punten te wijzigen. Deze wijziging heeft hoofdzakelijk betrekking op de herfinanciering van de gemeenschappen, de verruiming van de fiscale verantwoordelijkheden van de gewesten en de afvlakking van de middelen-toewijzing aan de deelgebieden.

1. De herfinanciering van de gemeenschappen

In het definitief stelsel van de huidige bijzondere financieringswet nemen de middelen van de gemeenschappen structureel af in het totaal van de overheidsfinanciering. De middelen die aan de gemeenschappen worden toegekend onder de vorm van een gedeelte van de BTW-opbrengst, worden immers enkel gekoppeld aan de inflatie, terwijl eveneens een denataliteitscorrectie wordt toegepast.

Met dit wetsontwerp wil de regering een aanpassing van de gemeenschapsfinanciering doorvoeren teneinde de dynamiek van de middelen van de gemeenschappen te verbeteren. De ontvangsten van de gemeenschappen zullen aangepast worden aan de reële evolutie van de economische welvaart. Deze aanpassing gebeurt geleidelijk om de regeringsdoelstellingen inzake de verdere afbouw van de rijksschuld niet in het gedrang te brengen.

De herfinanciering van de gemeenschappen zal gebeuren ten bedrage van 8 miljard Belgische frank (198 314 819,82 EUR) in 2002, 6 miljard Belgische frank (148 736 114,86 EUR) in 2003, 6 miljard Belgische frank (148 736 114,86 EUR) in 2004, 15 miljard Belgische frank (371 840 287,16 EUR) in 2005 en 5 miljard Belgische frank (123 946 762,39 EUR) in 2006, gecumuleerd en telkens opgeteld boven de reeds bestaande indexering van de aan de gemeenschappen toebedeelde opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde. Vanaf 2007 tot en met 2011 zal boven de indexering één miljard Belgische frank (24 789 352,48 EUR) worden toegevoegd en een aanpassing aan de groei worden doorgevoerd. Deze aan-

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi spéciale visant le refinancement des communautés et l'extension des compétences fiscales des régions modifie la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions ainsi que la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, telles qu'elles ont été adaptées par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État.

Les dispositions inscrites dans le présent projet de loi ont pour but de modifier la loi spéciale de financement sur certains points. Cette modification se rapporte principalement au refinancement des communautés, à l'extension des responsabilités fiscales des régions et au lissage de l'attribution des moyens aux entités fédérées.

1. Le refinancement des communautés

Dans le régime définitif de l'actuelle loi spéciale de financement, les moyens des communautés diminuent de façon structurelle dans le total du financement public. Les moyens qui sont attribués aux communautés sous la forme d'une partie du produit de la TVA, sont en effet uniquement liés à l'inflation et une correction prenant en considération la dénatalité est également appliquée.

Par le présent projet de loi, le gouvernement souhaite procéder à une adaptation du financement des communautés en vue de modifier la dynamique des moyens des communautés. Les recettes des communautés seront adaptées à l'évolution réelle du bien-être économique. Cette adaptation s'effectuera progressivement afin de ne pas compromettre les objectifs gouvernementaux en ce qui concerne la suppression progressive de la dette publique.

Le refinancement des communautés s'opérera à concurrence de 8 milliards de francs belges (198 314 819,82 EUR) en 2002, 6 milliards de francs belges (148 736 114,86 EUR) en 2003, 6 milliards de francs belges (148 736 114,86 EUR) en 2004, 15 milliards de francs belges (371 840 287,16 EUR) en 2005 et 5 milliards de francs belges (123 946 762,39 EUR) en 2006, cumulés et à chaque fois ajoutés à l'indexation déjà existante du produit de la taxe sur la valeur ajoutée attribué aux communautés. À partir de 2007 et jusque 2011 inclus, 1 milliard de francs belges (24 789 352,48 EUR) sera ajouté, en plus de l'indexation, et il sera procédé à une adaptation à la croissance. Cette adaptation à la croissance

passing aan de groei houdt rekening met de economische groei, maar ook met de reële ontvangsten en de extra bijdragen voor de Europese Unie die door de federale overheid betaald worden. Op die manier wordt een parallelisme nagestreefd tussen de beschikbare middelen voor de federale overheid en de gemeenschappen. Vanaf 2012 wordt de dotatie geïndexeerd en, op de hierboven gestelde manier, aangepast aan de groei.

De verdeling van het bestaande toegewezen gedeelte van de opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde, inclusief de indexering, blijft toegewezen op basis van het leerlingencriterium zoals voorzien in de wet van 23 mei 2000 tot bepaling van de criteria bedoeld in artikel 39, § 2 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Alle extra middelen bovenop de geïndexeerde financiering via de BTW-opbrengsten worden verdeeld op de volgende manier. In 2002 : 35 % op basis van de verdeelsleutel die voor de aan de gemeenschappen toegewezen personenbelasting wordt toegepast en 65 % volgens de verdeelsleutel die voor de toegewezen BTW-opbrengst geldt. Het percentage dat volgens de verhouding van de personenbelasting wordt verdeeld stijgt jaarlijks met 5 procentpunten voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2009. Voor de begrotingsjaren 2010 en 2011 wordt de jaarlijkse toename verhoogd tot 10 procentpunten zodat de bijkomende middelen vanaf het begrotingsjaar 2012 over de Vlaamse en de Franse Gemeenschap volledig worden verdeeld in verhouding tot de in elke gemeenschap gelocaliseerde ontvangsten inzake de personenbelasting. In bijlage bij deze memorie van toelichting is een schema gevoegd dat het mechanisme van de bijkomende middelen voor de gemeenschappen verduidelijkt.

Voor de Duitstalige Gemeenschap zal, naar analogie met het regime dat door onderhavige bijzondere wet wordt ingesteld voor de twee grote gemeenschappen, een specifiek herfinancieringsregime bij gewone wet worden ingevoerd. Deze herfinanciering zal rekening houden met het aantal leerlingen.

2. De verruiming van de fiscale verantwoordelijkheden van de gewesten

Krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere financieringswet zijn de gewesten volledig bevoegd voor hun eigen uitgaven. Daartegenover staat een eigen financieringsautonomie die te beperkt is. De gewesten dienen dan ook ruimere bevoegdheden te verkrijgen in de gewestelijke belastingen en enkele belastingen die hiermee verwant zijn. Deze bevoegdheidsuitbreiding wordt gerealiseerd door dit wetsontwerp. Het is een logische keuze aangezien deze belastingen nauw aansluiten bij de

tient compte de la croissance économique, mais également des recettes réelles et des cotisations supplémentaires qui sont versées par l'État fédéral à l'Union européenne. Ce procédé vise à atteindre un parallélisme entre les moyens disponibles pour l'État fédéral et les communautés. À partir de 2012, la dotation sera indexée et adaptée à la croissance de la manière évoquée ci-dessus.

La répartition de la part actuellement attribuée du produit de la taxe sur la valeur ajoutée, indexation comprise, demeure allouée sur la base du critère du nombre d'élèves, tel qu'il est prévu par la loi du 23 mai 2000 fixant les critères visés à l'article 39, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Tous les moyens supplémentaires, en plus du financement indexé via les recettes TVA, sont répartis de la manière suivante. En 2002 : 35 % sur la base de la clé de répartition qui s'applique à l'impôt des personnes physiques attribué aux communautés et 65 % selon la clé de répartition qui s'applique au produit de la TVA alloué. Le pourcentage réparti suivant le rapport de l'impôt des personnes physiques augmente annuellement de 5 % pour les années budgétaires 2003 à 2009 inclus. Pour les années budgétaires 2010 et 2011, cette augmentation annuelle est majorée pour s'élever à 10 % de façon à ce que les moyens supplémentaires soient complètement répartis entre la Communauté française et la Communauté flamande proportionnellement aux recettes de l'impôt des personnes physiques, localisées dans chaque communauté à partir de l'année budgétaire 2012. Un schéma illustrant le mécanisme des moyens supplémentaires des communautés est joint en annexe au présent exposé des motifs.

Un régime de refinancement spécifique, mais analogue à celui organisé par la présente loi spéciale pour les deux grandes communautés, sera mis en œuvre pour la Communauté germanophone, par voie de loi ordinaire. Ce refinancement tiendra compte du nombre d'élèves.

2. L'élargissement des responsabilités fiscales des régions

En vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et de la loi spéciale de financement, les régions sont entièrement compétentes en ce qui concerne leurs propres dépenses. En revanche, leur autonomie de financement propre est trop restreinte. Les régions doivent dès lors obtenir des compétences plus étendues en ce qui concerne les impôts régionaux et quelques impôts apparentés. Cette extension des compétences est réalisée par le présent projet de loi. Il s'agit d'un choix logique puisque ces impôts s'inscrivent dans le

bevoegdheidsdomeinen waarover de gewesten in het federale staatsbestel beschikken.

Daarnaast is het aangewezen de gewesten meer beleidsmogelijkheden te verlenen ten opzichte van de personenbelasting. Deze doelstelling past in het vigerende financieringsstelsel daar het overgrote deel van de middelen van de gewesten reeds wordt gevormd door de toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting. Via deze belasting legde de bijzondere wetgever reeds in 1989 een duidelijke band tussen het niveau van het inkomen van de inwoners in ieder deelgebied en de omvang van de toegewezen middelen. De bevoegdheidsuitbreiding van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting zoals voorzien in het onderhavige wetsontwerp ligt dan ook voor de hand.

De verruiming van de fiscale autonomie van de regio's wordt in dit wetsontwerp omkaderd door enkele noodzakelijke en duidelijk geformuleerde randvoorwaarden die wenselijk zijn in een federale staatsordening.

2.1. Gewestelijke belastingen

De bevoegdheden met betrekking tot de in artikel 3 van de financieringswet bedoelde gewestelijke belastingen en enkele belastingen die hiervan in het verlengde liggen (zoals de belasting op de inverkeerstelling, het eurovignet, het registratierecht op de vestiging van hypotheek en het recht van schenking) worden in het voorliggende wetsontwerp geregionaliseerd.

Ook het kijk- en luistergeld wordt omgevormd tot een volwaardige gewestelijke belasting. Het kijk- en luistergeld was sinds de invoering van artikel 5*bis* in de bijzondere financieringswet door de bijzondere wet tot vervollediging van de federale staatsstructuur van 16 juli 1993 een gemeenschapsbelasting. Bij dit begrip « gemeenschapsbelasting » konden evenwel belangrijke bedenkingen worden geplaatst. De bevoegdheden van de gemeenschappen ten aanzien van het kijk- en luistergeld waren immers bijna onbestaande.

De federale wetgever was bevoegd voor het vaststellen van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen. Het onderhavige ontwerp van bijzondere wet draagt de bevoegdheden met betrekking tot het kijk- en luistergeld integraal over naar de gewesten.

Inzake de zogenaamde milieutaksen, zoals bedoeld in de huidige financieringswet, wordt een omgekeerde beweging gemaakt. Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet vertrouwt alle bevoegdheden met betrekking tot deze belastingen exclusief toe aan de federale overheid. Hiermee wordt vermeden dat voormelde indirecte belastingen worden geregionaliseerd.

De overheveling van de in dit ontwerp van bijzondere wet geïmplementeerde gewestelijke belastingen naar de gewes-

telongement des domaines de compétence dont disposent les régions dans le régime fédéral.

En outre, il est indiqué d'attribuer aux régions davantage de possibilités d'action en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques. Cet objectif s'inscrit dans le cadre du système de financement en vigueur puisque la majeure partie des moyens des régions est déjà formée par l'attribution d'une partie du produit de l'impôt des personnes physiques. Par cet impôt, le législateur spécial créait déjà en 1989 un lien manifeste entre le revenu des habitants dans chaque région fédérée et le volume des moyens attribués. L'extension des compétences des régions au regard de l'impôt des personnes physiques telle qu'elle est prévue dans le présent projet de loi est donc évidente.

Le présent projet de loi entoure l'élargissement de l'autonomie fiscale des régions de quelques conditions préalables, nécessaires et clairement formulées, qui sont souhaitables dans une structure fédérale.

2.1. Impôts régionaux

Les compétences relatives aux impôts régionaux visés à l'article 3 de la loi de financement et à quelques impôts qui s'inscrivent dans leur prolongement (comme la taxe sur la mise en circulation, l'eurovignette, les droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèques et les droits de donation) sont davantage régionalisées dans le présent projet de loi.

La redevance radio et télévision est également transformée en un impôt régional à part entière. Depuis l'insertion de l'article 5*bis* dans la loi spéciale de financement par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, la redevance radio et télévision est un impôt communautaire. Quelques réserves importantes pouvaient cependant être formulées quant à la notion d'« impôt communautaire ». En effet, les compétences des communautés à l'égard de la redevance radio et télévision étaient pour ainsi dire inexistantes.

Le législateur fédéral était compétent pour la fixation du taux d'imposition, de la base d'imposition et des exonérations. Le présent projet de loi spéciale transfère intégralement les compétences en ce qui concerne la redevance radio et télévision aux régions.

En ce qui concerne les écotaxes, au sens de l'actuelle loi de financement, un mouvement inverse a été opéré. Le présent projet de loi spéciale confie l'exercice exclusif de toutes les compétences relatives à ces taxes à l'autorité fédérale. Il est ainsi évité que les impôts indirects susvisés soient régionalisés.

Le transfert aux régions des impôts régionaux visés dans le présent projet de loi spéciale tient compte des

ten houdt rekening met de volgende in dit ontwerp vastgelegde randvoorwaarden :

— bij de integrale overheveling van de nieuwe gewestelijke belastingen moet de federale overheid voor haar inkomstenverlies worden gecompenseerd. Vanuit dit oogpunt van de budgettaire neutraliteit dienen de bijkomende fiscale ontvangsten van elk van de gewesten dan ook in mindering te worden gebracht van het deel personenbelasting dat nu wordt toegewezen aan de gewesten;

— bij de toewijzing van regionale belastingbevoegdheden dient het risico op fiscale migratie, delocalisatie en ongezonde belastingconcurrentie tussen de diverse overheden te worden vermeden. Indien nodig worden hier toe begeleidende maatregelen uitgewerkt;

— de overheveling van de gewestelijke belastingen, de belastingen die hiervan in het verlengde liggen en het kijk- en luistergeld verloopt zodanig dat elk van de gewesten en gemeenschappen onderling geen middelen verliezen ten aanzien van de huidige financieringsregeling.

2.2. Personenbelasting

De fiscale bevoegdheden van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting zijn in de huidige bijzondere financieringswet te voorwaardelijk en onduidelijk geformuleerd. De gewesten kunnen slechts na voorafgaandelijk overleg tussen de federale en de gewestregeringen op basis van de lokalisatie van de personenbelasting opcentiemen heffen of kortingen toekennen. Daarenboven kan de federale overheid ter vrijwaring van de economische unie en de monetaire eenheid bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na overleg met de betrokken gewestregeringen een maximumpercentage opleggen ten aanzien van deze opcentiemen of kortingen.

De fiscale bevoegdheden worden door dit wetsontwerp duidelijker afgebakend. De uitoefening van de fiscale autonomie van de gewesten mag niet afhankelijk zijn van procedureproblemen en inhoudelijke discussies terzake tussen de verschillende regeringen. De beperkingen op de fiscale bevoegdheden van de gewesten ten aanzien van de personenbelasting worden dan ook ondubbelzinnig in de bijzondere financieringswet vastgelegd. Deze beperkingen gelden als volgt :

— In artikel 9 van de financieringswet wordt via artikel 11 van dit ontwerp een marge vastgelegd, waarbinnen de gewesten algemene forfaitaire dan wel procentuele opcentiemen en afcentiemen al dan niet gedifferentieerd per belastingschijf kunnen toestaan of algemene belastingaftrekken invoeren, gebonden aan hun bevoegdheden. Deze marge wordt uitgedrukt in verhouding tot de in elk gewest gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting en bedraagt 3,25 % vanaf 1 januari 2001 en 6,75 % vanaf 1 januari 2004.

conditions préalables suivantes, déterminées dans le présent projet :

— lors du transfert intégral des nouveaux impôts régionaux, l'autorité fédérale doit recevoir une compensation pour la perte de revenus subie. Du point de vue de la neutralité budgétaire, il convient dès lors de déduire les recettes fiscales supplémentaires de chacune des régions de la partie de l'impôt des personnes physiques qui est actuellement attribuée aux régions;

— lors de l'attribution de compétences fiscales régionales, il convient d'éviter le risque de migration fiscale, de délocalisation et de concurrence fiscale malsaine entre les diverses autorités. Si nécessaire, des mesures d'accompagnement seront élaborées à cet effet;

— le transfert des impôts régionaux, des impôts qui s'inscrivent dans leur prolongement et de la redevance radio et télévision s'effectue de façon à ce que chacune des régions et des communautés ne perde pas réciproquement de moyens par rapport au régime de financement actuel.

2.2. Impôt des personnes physiques

Dans l'actuelle loi spéciale de financement, les compétences fiscales des régions à l'égard de l'impôt des personnes physiques sont formulées de façon trop conditionnelle et obscure. Les régions n'ont le droit de percevoir des centimes additionnels ou accorder des réductions sur la base de la localisation de l'impôt des personnes physiques qu'après concertation préalable entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux. En outre, afin de garantir l'union économique et l'unité monétaire, l'autorité fédérale peut imposer un pourcentage maximum en ce qui concerne ces centimes additionnels ou ces réductions, et ce par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres après concertation avec les gouvernements régionaux concernés.

Le présent projet de loi définit plus clairement les compétences fiscales. L'exercice de l'autonomie fiscale par les régions ne peut dépendre de problèmes de procédure et de discussions sur le contenu en cette matière entre les différents gouvernements. Les limites des compétences fiscales des régions à l'égard de l'impôt des personnes physiques sont dès lors définies sans ambiguïté dans la loi spéciale de financement. Ces limites s'appliquent comme suit :

— À l'article 9 de la loi de financement, l'article 11 du présent projet fixe une marge dans laquelle il est permis aux régions de prévoir des centimes additionnels ou soustractifonnels généraux forfaitaires ou proportionnels, différenciés ou non par tranche d'impôt, ou introduire des déductions générales d'impôts liés à leurs compétences. Ces marges sont exprimées par rapport au produit de l'impôt des personnes physiques, localisé dans chaque région et s'élève à 3,25 % à partir du 1^{er} janvier 2001 et à 6,75 % à partir du 1^{er} janvier 2004.

— Artikel 11 van het onderhavige ontwerp bepaalt dat de uitoefening van deze fiscale bevoegdheden van de gewesten gebeurt zonder vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie.

3. Afvlakking van de middelentoe wijzing

Met de huidige financieringswet is het mogelijk dat de middelen van de gewesten en de gemeenschappen op een te schoksgewijze manier worden doorgestort. In afwachting van de definitieve parameters van het betrokken begrotingsjaar worden bij de toewijzing van de middelen parameters gehanteerd van het voorgaande begrotingsjaar. Een wijziging van deze parameters (inzake de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en de reële groei van het bruto nationaal inkomen) resulteert dan te vaak in te omvangrijke verrekeringen in de middelentoe wijzing. Dergelijk mechanisme is storend voor alle entiteiten van de federatie.

Het voorliggende wetsontwerp voert daarom een nieuw mechanisme in waarbij de middelen aan de gewesten en de gemeenschappen worden toegewezen op basis van meer recente parameters zoals opgenomen in de economische begroting die als basis dient voor de federale begrotingsopmaak en -controle. In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen worden de bedragen bijgevolg aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel geeft aan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat overeenkomstig artikel 77 van de Grondwet gelijkelijk bevoegd zijn voor de wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en voor de wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

— L'article 11 du présent projet dispose que l'exercice de ces compétences fiscales régionales s'effectue sans diminuer la progressivité de l'impôt des personnes physiques et en excluant toute concurrence fiscale déloyale.

3. Lissage de l'attribution de moyens

Dans l'actuelle loi de financement, il est possible que les moyens des régions et des communautés soient reversés de façon trop chaotique. Dans l'attente des paramètres définitifs de l'année budgétaire concernée, les paramètres de l'année budgétaire précédente ont été utilisés lors de l'attribution des moyens. Une modification de ces paramètres (en ce qui concerne le taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et la croissance réelle du revenu national brut) aboutit alors trop souvent à des imputations importantes dans l'attribution des moyens. Un tel mécanisme est préjudiciable à toutes les entités de la fédération.

C'est pourquoi le présent projet de loi introduit un nouveau mécanisme où les moyens sont attribués aux régions et aux communautés sur la base de paramètres plus récents inscrits dans le budget économique qui sert de base à l'élaboration et au contrôle du budget fédéral. Dans l'attente de la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du revenu national brut, les montants sont par conséquent adaptés au taux de fluctuation estimé de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, tels que les prévoit le budget économique.

COMMENTAIRE PAR ARTICLE

Article 1^{er}

Cet article indique que la Chambre des représentants et le Sénat, conformément à l'article 77 de la Constitution, sont également compétents pour modifier la loi spéciale relative au financement des communautés et des régions du 16 janvier 1989 et pour modifier la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

HOOFDSTUK I

Wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur

Art. 2

Dit artikel voegt een nieuwe bepaling toe aan artikel 1, § 1 van de bijzondere financieringswet. De begrotingen van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap zullen hierdoor in de toekomst mede gefinancierd worden door een dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld. Deze dotatie dient het jaarlijkse middelenverlies te compenseren dat de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap ondergaan ingevolge de regionalisering van de bevoegdheden en de opbrengsten inzake het kijk- en luistergeld (zie de artikelsgewijze bespreking bij de artikelen 5, 32 en 33 van onderhavig ontwerp).

Art. 3

Dit artikel bevat een bepaling die een verplicht samenwerkingsakkoord tussen de gewesten en de federale overheid oplegt met betrekking tot een optimale uitwisseling van informatie in het kader van de uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten bedoeld in deze wet. Het betreft de informatie waarover de federale overheid en de gewesten beschikken en die dienstig is voor de vestiging, heffing, inning, controle of invordering van een federale belasting of een gewestelijke belasting zoals bedoeld in de bijzondere financieringswet. De uitwisseling van informatie dient een zo efficiënt mogelijke uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de federale overheid en van de gewesten te bewerkstelligen, onder andere voor wat de controle betreft.

Zoals aangegeven heeft de betrokken uitwisseling van informatie enkel betrekking op de fiscale bevoegdheden van de gewesten zoals bedoeld in deze wet. Het staat de gewesten zelf uiteraard volledig vrij om informatie aan deze uitwisseling toe te voegen die voortvloeit uit hun autonome fiscale bevoegdheden die de gewesten uitoefenen op grond van artikel 170, § 2 van de Grondwet.

Art. 4

Dit artikel voegt een nieuwe bepaling in die stelt dat de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten bedoeld in deze wet gebeurt met inachtnaam van het algemeen principe van vermindering van dubbele belas-

CHAPITRE I^{er}

Modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, telle qu'elle a été modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 2

Cet article ajoute une nouvelle disposition à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi spéciale de financement. Les budgets de la Communauté française et de la Communauté flamande seront dès lors complétés à l'avenir par une dotation compensatoire de la redevance radio et télévision. Cette dotation doit compenser la perte annuelle de moyens que la Communauté française et la Communauté flamande subissent en conséquence de la régionalisation des compétences et des produits concernant la redevance radio et télévision (voir le commentaire relatif aux articles 5, 32 et 33 du présent projet).

Art. 3

Cet article comporte une disposition qui impose un accord de coopération obligatoire entre les régions et l'autorité fédérale concernant un échange optimal d'informations dans le cadre de l'extension des compétences fiscales des régions visées dans cette loi. Il s'agit de l'information dont le pouvoir fédéral ou les régions disposent et qui est utile pour l'établissement, la perception, l'encaissement, le contrôle ou le recouvrement d'un impôt fédéral ou d'un impôt régional visé dans la loi spéciale de financement. L'échange d'informations a pour but d'assurer l'efficacité maximale de l'exercice des compétences fiscales de l'autorité fédérale et des régions, entre autres en matière de contrôle.

Comme il a été indiqué, cet échange d'informations concerne uniquement les compétences fiscales des régions visées par la présente loi. Les régions sont bien sûr entièrement libres d'y ajouter elles-mêmes des informations découlant des compétences fiscales autonomes qu'elles exercent en vertu de l'article 170, § 2, de la Constitution.

Art. 4

Cet article insère une nouvelle disposition, aux termes de laquelle l'exercice des compétences fiscales des régions visées dans cette loi s'opère dans le respect du principe général visant à éviter la double imposition. Cette

ting. Deze bepaling heeft betrekking op het vermijden van dubbele belastingen tussen de gewesten onderling.

Hoewel de criteria van lokalisatie van de gewestelijke belastingen op zich reeds elke dubbele belasting uitsluiten, zoals bevestigd door de Raad van State, is de introductie van dit algemeen principe aangewezen. Zoals werd aangegeven door de Raad van State zou de toepassing van die lokalisatiecriteria op een concreet geval tot een dubbele belasting kunnen leiden : inzake successie-rechten zou een gewest er bijvoorbeeld vanuit kunnen gaan dat de overledene in dat gewest woonachtig was omdat hij ingeschreven was in het bevolkingsregister van een gemeente van dat gewest, terwijl het andere gewest zou kunnen betogen dat het om een fictieve woonplaats ging.

Teneinde de belastingplichtige, die van mening is geconfronteerd te zijn met een dubbele belasting, een lang proces te besparen, is het dan ook raadzaam een procedure van onderling overleg tussen de betrokken overheden in te stellen. Het tweede lid van dit artikel voorziet in een dergelijke overlegprocedure voor het geval de belastingplichtige een verzoek houdende vermindering van dubbele belasting indient en het gewest dit verzoek grond acht.

Art. 5

Dit artikel voegt enkele belastingen toe aan artikel 3 van de bijzondere financieringswet dat de belastingen opsomt waarvoor de gewesten nu reeds geheel of gedeeltelijk bevoegd zijn of waarvan zij de opbrengst al dan niet volledig ontvangen. Aan de huidige belastingen worden volgende belastingen toegevoegd : het kijk- en luistergeld, het registratierecht bij vestiging van een hypotheek op in België gelegen onroerende goederen, het registratierecht op de zogenaamde verdelingen, het registratierecht op de schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen, het eurovignet en de belasting op de inverkeerstelling. Behoudens het kijk- en luistergeld liggen al deze nieuwe gewestelijke belastingen in het verlengde van de bestaande gewestelijke belastingen en bevoegdheden. Door dit artikel worden de belastingen op onroerende goederen en de verkeersbelastingen dan ook grotendeels gegroepeerd bij de gewesten.

Ook het kijk- en luistergeld wordt omgevormd tot een gewestelijke belasting. Het kijk- en luistergeld was sedert de invoering van artikel 5*bis* in de bijzondere financieringswet door de bijzondere wet tot vervollediging van de federale staatsstructuur van 16 juli 1993 een gemeenschapsbelasting. Zoals reeds werd opgemerkt in de memorie van toelichting kan bij dit begrip « gemeenschapsbelasting » evenwel een belangrijke bedenking worden geplaatst. De bevoegdheden van de gemeenschappen ten aanzien van het kijk- en luistergeld waren

disposition vise à éviter les doubles impositions entre les régions.

Bien que les critères de localisation des impôts régionaux excluent par eux-mêmes toute double imposition, ainsi que l'a confirmé le Conseil d'État, l'introduction de ce principe général est recommandée. Comme l'a indiqué le Conseil d'État, l'application de ces critères de localisation à un cas d'espèce pourrait conduire en fait à une double imposition : en matière de droits de succession, une région pourrait par exemple considérer que le défunt y était domicilié pour le motif qu'il était inscrit dans le registre de la population d'une commune de cette région, alors que l'autre région pourrait soutenir que ce domicile était fictif.

Afin d'épargner un long procès au contribuable qui estime être face à une double imposition, il est dès lors souhaitable d'engager une procédure amiable entre les autorités concernées. L'alinéa 2 de cet article prévoit une telle procédure pour le cas où le contribuable introduit une demande préventive de la double imposition et où la région estime cette demande fondée

Art. 5

Cet article ajoute quelques impôts à l'article 3 de la loi spéciale de financement qui énumère les impôts pour lesquels les régions sont d'ores et déjà pleinement ou partiellement compétentes ou dont elles perçoivent intégralement ou non le produit. Aux impôts déjà prévus, s'ajoutent les impôts suivants : la redevance radio et télévision, les droits d'enregistrement lors de la constitution d'une hypothèque sur des biens immeubles situés en Belgique, les droits d'enregistrement sur les partages, les droits d'enregistrement sur les donations entre vifs de biens meubles ou immeubles, l'eurovignette et la taxe de mise en circulation. Hormis la redevance radio et télévision, tous ces nouveaux impôts régionaux se situent déjà dans le prolongement des impôts et compétences régionaux existants. Cet article regroupe donc également en grande partie les taxes sur les biens immeubles et les taxes de circulation dans la sphère de compétences des régions.

La redevance radio et télévision est également transformée en un impôt régional. La redevance radio et télévision est un impôt communautaire depuis l'insertion de l'article 5*bis* dans la loi spéciale de financement par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État. Comme il a déjà été relevé dans l'exposé des motifs, quelques réserves importantes peuvent cependant être formulées à propos de la notion actuelle d'« impôt communautaire ». En effet, les compétences des communautés en matière de redevance radio et té-

immers beperkt aangezien de federale wetgever bevoegd was voor het vaststellen van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen. De enige band met de gemeenschappen was terug te vinden in het feit dat de gemeenschapsregeringen moesten instemmen met de mogelijke federale wijzigingen terzake. In 1993 heeft de bijzondere wetgever de gewesten gemachtigd opcentiemen te heffen op de in de gewesten gelocaliseerde opbrengsten van het kijk- en luistergeld. Het voorliggende ontwerp breidt dit bevoegdheidsdomein verder uit en maakt de gewesten voortaan volledig bevoegd voor de vaststelling van de heffingsgrondslag, de aanslagvoeten en de vrijstellingen inzake het kijk- en luistergeld. Zie de artikelsgewijze bespreking bij artikel 6.

Wat de milieutaksen betreft, kan worden opgemerkt dat alle bevoegdheden exclusief toekomen aan de federale overheid (zie de artikelsgewijze bespreking bij artikel 6 van onderhavig ontwerp).

De gewestelijke belastingen worden in het nieuwe artikel 3 tevens gegroepeerd volgens belastingcategorie. Zo worden de registratie- en successierechten (4°, 6°, 7°, 8°) en de verkeersbelastingen (10°, 11°, 12°) opeenvolgend opgenomen in artikel 3.

Art. 6

De uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten verloopt krachtens het voorliggende ontwerp van bijzondere wet voor een belangrijk deel via de in artikel 5 opgesomde gewestelijke belastingen. Artikel 6 concretiseert het in de memorie van toelichting vermelde uitgangspunt om de huidige federale beperkingen ten aanzien van de gewestelijke belastingen op de fiscale bevoegdheden van de gewesten op te heffen (het huidige artikel 4 van de financieringswet wordt hiertoe volledig herzien). Dit impliceert dat de gewesten ten aanzien van de huidige en de nieuwe gewestelijke belastingen in principe exclusief bevoegd worden voor de wijziging van de heffingsgrondslag, de tarieven en de vrijstellingen en derhalve over de volledige opbrengst van deze belastingen kunnen beschikken.

Bij de toewijzing van deze regionale belastingbevoegdheden dient evenwel het risico op fiscale migratie, delocalisatie en ongezonde belastingconcurrentie tussen de diverse overheden te worden vermeden. Waar nodig bevat dit artikel dan ook de concrete randvoorwaarden waarbinnen een aantal begeleidende maatregelen moeten worden uitgewerkt. Zo kan nu reeds worden benadrukt dat de uitoefening van de bevoegdheden inzake de wijziging van de heffingsgrondslag, de aanslagvoeten en de vrijstellingen van drie gewestelijke belastingen, in de hierna vermelde gevallen, uitdrukkelijk afhankelijk wordt gemaakt van een voorafgaandelijk te sluiten samenwerkingsakkoord tussen de drie gewesten. Voor de verkeers-

lévision demeuraient limitées étant donné que le législateur fédéral était compétent pour la fixation du taux d'imposition, de la base d'imposition et des exonérations. Le seul lien avec les communautés résidait dans le fait que les gouvernements des communautés devaient donner leur accord sur les modifications fédérales éventuelles en la matière. En 1993, le législateur spécial a habilité les régions à percevoir des centimes additionnels sur les produits de la redevance radio et télévision, localisés dans les régions. Le présent projet poursuit l'extension de ce domaine de compétences et rend dorénavant les régions pleinement compétentes pour fixer la base d'imposition, le taux d'imposition et les exonérations en matière de redevance radio et télévision. Voir la discussion par article relative à l'article 6.

En ce qui concerne les écotaxes, il peut être relevé que toutes les compétences sont exclusivement attribuées à l'autorité fédérale (voir le commentaire relatif à l'article 6 du présent projet).

Les impôts régionaux sont également regroupés dans le nouvel article 3 par catégorie d'impôts. Ainsi les droits d'enregistrement et de succession (4°, 6°, 7°, 8°) et les taxes de circulation (10°, 11°, 12°) sont successivement inscrits à l'article 3.

Art. 6

En vertu du présent projet de loi spéciale, l'extension de l'autonomie fiscale des régions s'effectue pour une part importante via les impôts régionaux énumérés à l'article 5. L'article 6 concrétise le point de départ évoqué dans l'Exposé des Motifs, qui visait à supprimer les restrictions fédérales appliquées actuellement en matière d'impôts régionaux, aux compétences fiscales des régions (l'actuel article 4 de la loi de financement est entièrement revu à cet effet). Cela implique qu'en ce qui concerne les impôts régionaux actuels et nouveaux, les régions sont en principe exclusivement compétentes pour modifier la base d'imposition, les tarifs et les exonérations et donc le produit total de ces impôts.

Lors de l'attribution de ces compétences fiscales régionales, il faut cependant éviter le risque de migration fiscale, de délocalisation et de concurrence fiscale malsaine entre les diverses autorités. Cet article contient donc également, là où cela s'avère nécessaire, les conditions préalables concrètes dans lesquelles plusieurs mesures d'accompagnement devront être élaborées. On peut d'ores et déjà souligner que l'exercice des compétences relatives aux modifications de la base d'imposition, des taux d'imposition et des exonérations de trois impôts régionaux est explicitement subordonnée, dans les cas mentionnés ci-après, à un accord de coopération que les trois régions doivent préalablement conclure. En

belasting en de belasting op de inverkeerstelling dient dergelijk voorafgaand samenwerkingsakkoord te worden afgesloten in geval de belastingplichtige van deze belastingen een vennootschap, een autonoom overheidsbedrijf of een vzw met leasingactiviteiten is. Zulk samenwerkingsakkoord is eveneens van toepassing voor het eurovignet inzake voertuigen die in het buitenland zijn ingeschreven.

In het kader van deze verplichte samenwerkingsakkoorden bepalen de gewestregeringen dus zelf de mate waarin een coördinatie van het fiscaal beleid inzake de wijziging van de heffingsgrondslag, de aanslagvoeten en de vrijstellingen met betrekking tot de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling en het eurovignet in voormelde gevallen wenselijk is. De regering wenst deze coördinatie niet verder te preciseren. In de geest van een coöperatief federalisme komt het de gewesten immers zelf toe de mogelijkheden tot fiscale differentiatie inzake de heffingsgrondslag, de aanslagvoeten en de vrijstellingen van bovenvermelde gevallen te bepalen.

Het nieuwe artikel 4, § 2, voorziet een exclusieve bevoegdheid voor de gewesten om de heffingsgrondslag van de onroerende voorheffing te wijzigen, met uitzondering van het federaal kadastraal inkomen dat uitsluitend tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort. De gewesten kunnen aldus voor een andere belastbare grondslag dan het federaal kadastraal inkomen opteren. Daarenboven zal een verplicht samenwerkingsakkoord worden afgesloten tussen de gewesten en de federale overheid voor het gezamenlijk beheer van de gegevens van de patrimoniale documentatie. Deze patrimoniale documentatie is opgevat als het gestructureerd communicatie- en beheersysteem van patrimoniale informatie, dit is geografische of kadastrale en personele informatie alsmede zowel juridische als feitelijke informatie.

In de huidige stand van zaken is het kadastraal inkomen niet alleen de belastbare grondslag voor de onroerende voorheffing, maar vormt het ook gedeeltelijk de grondslag voor de personenbelasting, de belasting van niet-inwoners en de rechtspersonenbelasting. Het is dan ook aangewezen een exclusieve federale bevoegdheid terzake te behouden om te vermijden dat de federale personenbelasting geheven zou worden op een grondslag die, ingevolge de uitoefening van de fiscale autonomie van elk gewest, regionaal verschillend is.

Het nieuwe artikel 4, § 3, bepaalt dat de gewesten bevoegd zijn voor de wijziging van de heffingsgrondslag, de aanslagvoeten en de vrijstellingen inzake de verkeersbelasting op autovoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling. Wanneer de belastingplichtige in deze belastingen een vennootschap, een autonoom overheidsbedrijf of een vzw met leasingactiviteiten is, oefenen de gewesten hun bevoegdheid tot wijziging uit door middel van een verplicht samenwerkingsakkoord. Deze geza-

ce qui concerne la taxe de circulation et la taxe de mise en circulation, un tel accord de coopération préalable doit être conclu au cas où le redevable de ces impôts est une société, une entreprise publique autonome ou une ASBL à activités de leasing. Un tel accord de coopération est également applicable à l'eurovignette concernant des véhicules qui ont été immatriculés à l'étranger.

Dans le cadre de ces accords de coopération obligatoires, les gouvernements des régions déterminent donc eux-mêmes dans quelle mesure une coordination de la politique fiscale pour ce qui est de la modification de la base d'imposition, des taux d'imposition et des exonérations concernant la taxe de circulation, la taxe de mise en circulation et l'eurovignette est souhaitable dans les cas susvisés. Le gouvernement ne souhaite pas préciser davantage cette coordination. Dans l'esprit d'un fédéralisme de coopération, il appartient en effet aux régions de fixer elles-mêmes les possibilités de différenciation fiscale en ce qui concerne la base d'imposition, les taux d'imposition et les exonérations des cas susvisés.

Le nouvel article 4, § 2, prévoit une compétence exclusive des régions en matière de modification de la base d'imposition du précompte immobilier, à l'exception du revenu cadastral fédéral qui relève de la compétence exclusive de l'autorité fédérale. Les régions peuvent donc opter pour une autre base d'imposition que le revenu cadastral fédéral. En outre, un accord de coopération obligatoire sera conclu entre les régions et le pouvoir fédéral pour la gestion conjointe des données de la documentation patrimoniale. Cette documentation patrimoniale est conçue comme le système structuré de communication et de gestion de l'information patrimoniale, à savoir l'information géographique ou cadastrale et personnelle ainsi que l'information tant juridique que factuelle.

Dans l'état actuel des choses, le revenu cadastral est non seulement la base imposable du précompte immobilier mais constitue également en partie la base de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des non-résidents et de l'impôt des personnes morales. Il est donc également indiqué de maintenir une compétence fédérale exclusive en la matière pour éviter que l'impôt fédéral des personnes physiques soit perçu sur une base qui, en raison de l'exercice de l'autonomie fiscale de chaque région, serait différente en fonction de la région.

L'article 4, § 3, *nouveau*, dispose que les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations en matière de taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de taxe de mise en circulation. Lorsque le redevable de ces impôts est une société, une entreprise publique autonome ou une ASBL à activités de leasing, les régions exercent leur compétence de modification dans le cadre d'un accord de coopération obligatoire. Cet exercice conjoint des

menlijke uitoefening van de fiscale bevoegdheden komt tegemoet aan de wens om het risico op een schadelijke fiscale concurrentie ingevolge een volledige regionalisering van de verkeersbelastingen zoveel als mogelijk te beperken. Het risico stelt zich met name bij vennootschappen die auto's in leasing geven of verhuren. De plaats van inning van de belasting kan dan verschillen van de woonplaats van de gebruiker van het voertuig. Leasingmaatschappijen kunnen zich vestigen in het gewest waar de belasting het laagst is. Het probleem blijft hoofdzakelijk beperkt tot de gevallen waar de belastingplichtigen vennootschappen zijn en wordt opgevangen door het voorstel.

Zoals reeds is opgemerkt in het vorige artikel worden de met accijnzen gelijkgestelde milieutaksen een exclusieve federale aangelegenheid. Dergelijke bevoegdheidstoeiwijzing is aangewezen in deze bij uitstek erg mobiele belastingcategorie. De milieutaksen worden immers door de belastingplichtige doorgerekend in de uiteindelijke verkoopprijs van het product. In de kleine en erg verweven Belgische economie zou er een zware scheefftrekking kunnen ontstaan in het koopgedrag van de consument wanneer de milieutaksen, omvangrijke proporties zouden gaan aannemen en zonder meer zouden verschillen per gewest. Een gewest dat dan geen milieutaks of een te verwaarlozen milieutaks zou heffen zou erg snel een fiscale delocalisatie van belastingplichtige en consument op gang kunnen brengen. Deze ongewenste fiscale migratie wordt aldus vermeden.

De laatste paragraaf van het nieuwe artikel 4 voorziet de nodige bepalingen opdat de gewesten de nalatigheidsintresten, de boeten (proportionele of forfaitaire) en de last van de verwijlrenten krijgen toegewezen.

Art. 7

Dit artikel van het voorliggende ontwerp bevat een aanvulling van het lokalisatiecriterium inzake de successierechten en geeft voor elk van de nieuwe gewestelijke belastingen, zoals bedoeld in het nieuwe artikel 3 van de financieringswet, het criterium aan dat bepalend is voor de lokalisatie van de opbrengst van die belastingen.

Het criterium met betrekking tot het successierecht wordt in die mate aangevuld dat wanneer de overledene tijdens de periode van vijf jaar voorafgaand aan zijn overlijden achtereenvolgens op meerdere plaatsen in België gevestigd was, de fiscale woonplaats in België waar hij gedurende voormelde periode het langst gevestigd was als criterium geldt. Deze aanvulling beoogt de voorkoming van een louter fiscaal geïnduceerde wijziging van de woonplaats van een vermogend persoon op het einde van zijn leven.

Voor wat het registratierecht op de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed be-

compétences fiscales répond au souhait de limiter autant que possible le risque d'une concurrence fiscale préjudiciable dû à une régionalisation complète des taxes de circulation. Le risque se pose notamment pour les sociétés qui donnent en location ou en leasing des voitures. Le lieu de perception de l'impôt peut alors différer du domicile de l'utilisateur du véhicule. Les sociétés de leasing peuvent s'établir dans la région où l'impôt est le plus bas. Le problème demeure principalement limité aux cas où les contribuables sont des sociétés. La proposition y répond.

Comme il a déjà été observé à l'article précédent, les écotaxes assimilées aux accises constituent une matière exclusivement fédérale. Une telle attribution de compétence est indiquée dans cette catégorie d'impôt extrêmement mobile par excellence. Les écotaxes sont en effet imputées au contribuable dans le prix de vente final du produit. Dans l'économie belge, petite et étroitement imbriquée, une distorsion sérieuse pourrait apparaître dans le comportement d'achat du consommateur si les écotaxes prenaient des proportions importantes et divergeaient purement et simplement par région. Une région qui ne prélèverait aucune écotaxe ou une écotaxe trop insignifiante pourrait très rapidement être à l'origine d'une délocalisation fiscale du contribuable et du consommateur. Cette migration fiscale indésirable est ainsi évitée.

Le dernier paragraphe du nouvel article 4 prévoit les dispositions nécessaires pour que les régions obtiennent l'attribution des intérêts de retard, les amendes (proportionnelles ou forfaitaires) et la charge des intérêts moratoires.

Art. 7

Cet article du présent projet complète le critère de la localisation en ce qui concerne les droits de succession et précise pour chaque nouvel impôt régional, visé au nouvel article 3 de la loi de financement, le critère qui est déterminant pour la localisation du produit desdits impôts.

Le critère concernant les droits de succession est complété de façon telle que, lorsque le défunt a habité successivement à plusieurs endroits en Belgique durant les cinq dernières années précédant son décès, le domicile fiscal où il a habité le plus longtemps sera le critère déterminant. Cet ajout vise à prévenir le changement de domicile d'une personne nantie à la fin de sa vie pour des motifs purement fiscaux.

En ce qui concerne les droits d'enregistrement sur la constitution d'une hypothèque sur un bien immeuble si-

treft, is ervoor gekozen om de belasting te lokaliseren op basis van de ligging van het onroerend goed, of in voorkomend geval, op basis van het federaal kadastraal inkomen van het onroerend goed. Er bestaat dus een reële band tussen de belasting en het belastbaar feit. Vanuit dat opzicht zou de invoeging van artikel 92/2 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten in onderhavig wetsontwerp hiermee slechts verenigbaar zijn indien de woonplaats van de schuldenaar als lokalisatiecriterium zou zijn weerhouden. Voor wat het in artikel 259 van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten bedoelde recht betreft, valt eveneens op te merken dat het niet gaat om een registratierecht op de vestiging van een zakelijk recht, maar om een recht op de inschrijvingen, dus de hypothecaire openbaarmaking. Het voorliggende wetsontwerp heeft echter alleen betrekking op de indirecte belastingen met betrekking tot de overdracht van onroerende goederen. Het betrokken artikel is dus bewust niet vermeld.

Met betrekking tot het lokalisatiecriterium van de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling kan men erop wijzen dat voertuigen die eigendom zijn van niet in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen, niet in België kunnen worden ingeschreven onder een gewone Belgische nummerplaat. Zij worden belast in het stelsel van de niet-geautomatiseerde inning en moeten de verkeersbelasting betalen in het kantoor belast met de inning van de belasting in wiens ambtsgebied de belastingschuldige verblijft of zijn voornaamste inrichting heeft in België. Voor voormelde belastingplichtigen werd het lokalisatiecriterium in die zin gepreciseerd. Inzake de belasting op de inverkeerstelling moet geen bijkomend lokalisatiecriterium worden ingevoegd. Op basis van de huidige reglementering voor de inschrijving van de voertuigen kan een natuurlijke of rechtspersoon zonder woonplaats of maatschappelijke zetel in België nooit een voertuig onder een gewone Belgische nummerplaat inschrijven en bijgevolg schuldenaar zijn van de belasting op de inverkeerstelling.

Inzake het eurovignet zijn de lokalisatiecriteria gepreciseerd, rekening houdend met de regels die daarop van toepassing zijn.

Voor het overige vervangt dit artikel het huidige artikel 5, § 3 en § 4, van de financieringswet en regelt de modaliteiten met betrekking tot de overheidsniveaus die instaan voor de dienst van de gewestelijke belastingen.

Het voorgestelde artikel vertrekt van het principe dat bij een integrale bevoegdheidsoverdracht inzake de heffingsgrondslag, de vrijstelling en het tarief, ook de administratieve bevoegdheid kan worden overgedragen. Deze overdracht moet gepaard gaan met een optimale informatie-uitwisseling tussen de fiscale diensten van de verschillende overheden. Dergelijke uitwisseling is cruciaal wanneer een overheid informatie nodig heeft van de andere overheid om de belastingschuld van de belastingplichtige correct vast te stellen.

tué en Belgique, on a choisi de localiser l'impôt sur la base de la situation du bien immeuble ou, le cas échéant, sur la base du revenu cadastral fédéral du bien immeuble. Il existe donc un rapport réel entre l'impôt et le fait imposable. Considérée sous cet angle, l'insertion de l'article 92/2 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe dans le présent projet de loi serait uniquement compatible si le domicile du débiteur était retenu comme critère de localisation. En ce qui concerne le droit visé à l'article 259 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, il convient également de relever qu'il ne s'agit pas d'un droit d'enregistrement sur la constitution d'un droit réel, mais d'un droit sur les inscriptions, et donc sur la publicité hypothécaire. Le présent projet de loi ne concerne toutefois que les contributions indirectes relatives à la transmission de biens immeubles. C'est donc volontairement que l'article concerné n'a pas été mentionné.

En ce qui concerne le critère de localisation de la taxe de circulation et de la taxe de mise en circulation, on peut signaler que les véhicules qui sont la propriété de personnes physiques ou morales qui ne sont pas établies en Belgique, ne peuvent être immatriculées en Belgique avec une plaque minéralogique belge ordinaire. Ils sont soumis au régime de la perception non automatisée et doivent payer la taxe de circulation dans le bureau chargé de la perception de la taxe dans le ressort duquel le redevable est établi ou dans lequel il a son principal établissement en Belgique. Le critère de localisation a été précisé en ce sens pour les contribuables susvisés. En ce qui concerne la taxe de mise en circulation, aucun critère de localisation supplémentaire ne doit être inséré. Sur la base de la réglementation actuelle en matière d'immatriculation des véhicules, une personne physique ou morale sans domicile ou siège social en Belgique ne peut jamais immatriculer de véhicule avec une plaque minéralogique belge ordinaire et par conséquent être débitrice de la taxe de mise en circulation.

Les critères de localisation ont été précisés en ce qui concerne l'eurovignette, compte tenu des règles qui y sont applicables.

Pour le surplus, cet article remplace l'actuel article 5, § 3 et § 4, de la loi de financement et règle les modalités concernant les niveaux d'autorités qui assurent le service des impôts régionaux.

L'article proposé part du principe que lors du transfert intégral des compétences relatives à la base d'imposition, à l'exonération et au taux d'imposition, la compétence administrative pourra, elle aussi, être transférée. Ce transfert doit être accompagné d'un échange optimal d'informations entre les services fiscaux des différentes autorités. Cet échange est crucial lorsque les autorités ont besoin d'informations d'autres autorités afin de fixer correctement la dette fiscale du contribuable.

De overgang van de betrokken federale fiscale administraties naar de gewesten moet evenwel grondig worden voorbereid opdat de burger en de overheid geen negatieve gevolgen ondervinden van de overdracht van deze administraties. Dit artikel voorziet dan ook een overgangperiode gedurende dewelke de overdracht van de betrokken diensten kan worden voorbereid. Het gewest staat in voor de dienst van haar gewestelijke belastingen vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen. Teneinde de organisatorische doelmatigheid van het federale ministerie van Financiën te vrijwaren kan de overheveling van de dienst van de belastingen desgevallend slechts per groep van belastingen geschieden. Voor het kijk- en luistergeld voorziet dit artikel een overdracht waartoe de betrokken gewesten beslissen.

De oprichting bij samenwerkingsakkoord, zoals bedoeld in het nieuwe artikel 4, § 2, van een Agentschap van de Patrimoniale Informatie doet geen afbreuk aan het principe dat de dienst van de gewestelijke belastingen zal worden overgeheveld naar de gewesten, zo het betrokken gewest dit wenst. Dit principe kan ook worden toegepast met betrekking tot de vaststelling van het kadastraal inkomen, de belastbare grondslag van de onroerende voorheffing. Indien een gewest van deze mogelijkheid gebruik wenst te maken zullen zijn diensten in voorkomend geval verplicht zijn, ten behoeve van de federale overheid, alle handelingen te verrichten die noodzakelijk zijn voor de bepaling van het federaal kadastraal inkomen.

Zolang de federale overheid instaat voor de dienst van de gewestelijke belastingen is het in het belang van elk van de partijen een duidelijk beeld te hebben van de technische uitvoerbaarheid van de te nemen maatregelen (zonder een oordeel te vellen over de opportuniteit). Het reeds vermelde samenwerkingsakkoord, voorzien voor de uitwisseling van informatie (zie toelichting bij artikel 3 van het voorliggend ontwerp), zal daarom een afdeling bevatten die de voorafgaande procedure regelt inzake voormelde technische uitvoerbaarheid.

Ten slotte regelt dit artikel nog de toewijzing aan de gewesten van de bevoegdheid tot vaststelling van de procedureregels. Deze regels zijn beperkt tot de administratieve procedureregels en doen geen afbreuk aan de gerechtelijke procedures en aan de procedures voor de Raad van State in deze materies die een exclusieve federale bevoegdheid blijven.

Art. 8

Dit artikel schrapt de Titel III *bis* van de huidige bijzondere financieringswet aangezien het kijk- en luistergeld, overeenkomstig het nieuwe artikel 3, eerste lid, 9° van

Le passage des administrations fiscales fédérales concernées vers les régions devra toutefois être soigneusement préparé pour que le citoyen et les pouvoirs publics ne subissent pas de désagréments à la suite du transfert de ces administrations. Le présent article prévoit dès lors une période de transition durant laquelle le transfert des services concernés pourra être préparé. La région assurera le service de ses impôts régionaux à partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification par le gouvernement régional au gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés. Afin de garantir l'efficacité organisationnelle du ministère fédéral des Finances, le transfert du service des impôts ne pourra s'opérer que par groupe d'impôts. En ce qui concerne la redevance radio et télévision, le présent article prévoit un transfert que les régions concernées décideront.

La constitution, par la voie d'un accord de coopération visé par le nouvel article 4, § 2, d'une Agence de l'Information patrimoniale ne déroge pas au principe selon lequel le service des impôts régionaux sera transféré aux régions, si la région concernée le souhaite. Ce principe peut aussi être appliqué en ce qui concerne la détermination du revenu cadastral, la base imposable du précompte immobilier. Si une région souhaite faire usage de cette possibilité, ses services seront le cas échéant tenus d'entreprendre, au profit du pouvoir fédéral, toutes les opérations nécessaires à la détermination du revenu cadastral fédéral.

Tant que l'autorité fédérale assure le service des impôts régionaux, il est de l'intérêt de chacune des parties de donner une image claire de l'applicabilité technique des mesures à prendre (sans poser de jugement sur l'opportunité). L'accord de coopération déjà cité, prévu pour l'échange d'information (voir le commentaire relatif à l'article 3 du présent projet) comprendra dès lors une section réglant la procédure préalable concernant l'applicabilité technique susvisée.

Enfin, cet article règle encore l'attribution aux régions de la compétence de déterminer les règles de procédure. Ces règles sont limitées aux règles de procédure administrative et ne portent pas atteinte aux procédures judiciaires ainsi qu'aux procédures devant le Conseil d'État, dont la compétence reste exclusivement fédérale.

Art. 8

Cet article supprime le Titre III *bis* de l'actuelle loi de financement, étant donné que la redevance radio et télévision devient un impôt régional conformément au nou-

dezelfde wet, wordt omgevormd tot een gewestelijke belasting. Door deze bepaling dient Titel III*bis* te worden opgeheven.

Art. 9

In artikel 6, § 2, van de financieringswet wordt een vierde punt ingevoegd waardoor de fiscale bevoegdheden van de gewesten worden verruimd tot de mogelijkheid om algemene, dus van toepassing op iedere belastingplichtige onderworpen aan de personenbelasting die zich in dezelfde omstandigheden bevindt, belastingverminderingen en -vermeerderingen in te voeren op de in de gewesten gelokaliseerde personenbelasting voorzover deze verminderingen of vermeerderingen verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten.

Aldus kunnen de gewesten naast de toekenning van kortingen en de heffing van opcentiemen, op basis van de lokalisatie van de personenbelasting, algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen invoeren die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten. De uitoefening van de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, de opcentiemen of kortingen gebeurt zonder vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie, zoals bepaald in het nieuwe artikel 9, § 1. Deze beperkingen zijn onverkort van toepassing op voormelde fiscale maatregelen.

De invoering van deze algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen wordt voorafgaandelijk meegedeeld aan de minister van Financiën. Afgezien van de procedure voorzien voor de melding van decreten van fiscale aard en om een uitspraak te kunnen doen over de naleving van de wetbepalingen (zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel 12 van onderhavig ontwerp) is het nodig dat de invoering van deze maatregelen het voorwerp uitmaakt van een optimale uitwisseling van inlichtingen tussen het gewest en het federale ministerie van Financiën, dat instaat voor de concrete toepassing van de maatregelen.

Elk van de partijen heeft belang bij een perfect overleg en coördinatie zodat het ministerie van Financiën de technische uitvoerbaarheid van de te nemen maatregelen kan evalueren (zonder een oordeel te vellen over de opportuniteit).

Het samenwerkingsakkoord, voorzien voor de uitwisseling van informatie (zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel 3 van onderhavig ontwerp), zal daarom een afdeling moeten bevatten die de voorafgaande procedure vastlegt die de technische uitvoerbaarheid moet verzekeren.

De belastingverminderingen nemen de vorm aan van een aftrek ten aanzien van de totale verschuldigde personenbelasting, in de zin van globale belasting Staat

vel article 3, alinéa 1^{er}, 9^o, de ladite loi. Suite à cette disposition, le Titre III*bis* doit être abrogé.

Art. 9

Un quatrième point a été inséré à l'article 6, § 2, de la loi de financement en vue d'étendre les compétences fiscales des régions à la possibilité d'instaurer des réductions et des augmentations générales, donc applicables à tout contribuable soumis à l'impôt des personnes physiques qui se trouve dans les mêmes conditions, concernant l'impôt des personnes physiques localisé dans les régions, pour autant que ces réductions ou augmentations soient liées aux compétences des régions.

Les régions peuvent ainsi, outre attribuer des remises et prélever des centimes additionnels, instaurer, sur la base de la localisation de l'impôt des personnes physiques, des réductions et des augmentations fiscales générales liées aux compétences des régions. L'exercice des compétences des régions concernant les réductions ou augmentations générales d'impôt, les centimes additionnels ou les remises s'opère sans réduction de la progressivité de l'impôt des personnes physiques et à l'exclusion de toute concurrence fiscale déloyale, au sens du nouvel article 19, § 1^{er}. Ces restrictions sont applicables sans réserves aux mesures fiscales susvisées.

L'instauration de ces réductions et augmentations fiscales générales est préalablement communiquée au ministre des Finances. En dehors de la procédure prévue pour la communication des décrets de nature fiscale, aux fins de statuer sur le respect des dispositions de la loi (voir le commentaire relatif à l'article 12 du présent projet), il est nécessaire que la mise en œuvre de ces mesures fasse l'objet d'un échange d'informations optimal entre la région et le ministère fédéral des Finances, qui devra appliquer concrètement les mesures.

Chacune des parties a intérêt à une parfaite concertation et coordination, et à ce que le ministère des Finances puisse fournir une appréciation sur la faisabilité technique (sans jugement d'opportunité) des mesures à prendre.

L'accord de coopération prévu pour l'échange d'informations (voir le commentaire relatif à l'article 3 du présent projet) devra à cette fin comprendre une section établissant la procédure préalable nécessaire à assurer cette faisabilité technique.

Les réductions d'impôts prennent la forme d'une déduction de la totalité de l'impôt des personnes physiques dû, dans le sens de l'impôt global de l'État, afin que la

zodanig dat de basis voor de gemeentelijke opcentiemen niet wordt gewijzigd. De gewesten krijgen dus de bevoegdheid om fiscale stimuli toe te staan in de vorm van een zogenaamd « belastingkrediet ». Anders dan bij een « fiscale aftrek » kan het dus niet gaan om een rechtstreekse vermindering uitgevoerd op het niveau van de heffingsgrondslag in de personenbelasting, maar om een rechtstreekse vermindering van de personenbelasting zelf, in de zin van de globale belasting Staat. De techniek van het belastingkrediet, die onder meer ook wordt toegepast bij de belastingvermindering zoals bedoeld in artikel 289*bis* van het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992, laat toe de eenheid van de heffingsgrondslag te behouden.

Art. 10

Dit artikel vult in artikel 7, § 2, van de bijzondere financieringswet een bepaling in die de ontvangsten inzake personenbelasting nader definieert. Bedoelde ontvangsten worden begrepen als het bedrag van de globale belasting Staat vóór toepassing van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, opcentiemen of kortingen toegestaan respectievelijk geheven door de gewesten en vóór toepassing van de aanvullende belastingen of opcentiemen geheven door de gemeenten, de provincies en de agglomeraties. Aldus worden de bedragen die krachtens de bijzondere financieringswet aan de gewesten en gemeenschappen worden toegewezen in functie van de in het gewest respectievelijk de gemeenschap gelocaliseerde personenbelasting en de nationale solidariteitssusvenkomst niet beïnvloed door voormelde belastingverminderingen of -vermeerderingen, kortingen of opcentiemen.

Art. 11

Dit artikel vervangt artikel 9, § 1, van de huidige financieringswet. Voortaan worden de randvoorwaarden waarbinnen de gewesten hun fiscale bevoegdheden met betrekking tot de personenbelasting kunnen uitoefenen on dubbelzinnig geregeld in de bijzondere wet zelf.

Naast de toekenning van kortingen en de heffing van opcentiemen zullen de gewesten, op basis van de localisatie van de personenbelasting, algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen kunnen invoeren die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten. De uitoefening van de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, de opcentiemen of kortingen gebeurt zonder vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie, zoals bepaald in het nieuwe artikel 9, § 1. Deze beperkingen zijn onverkort van toepassing op voormelde fiscale maatregelen.

base des centimes additionnels communaux ne soit pas modifiée. De la sorte, les régions pourront accorder des incitations fiscales sous la forme d'un « crédit d'impôt ». Contrairement à une « déduction fiscale », il ne peut donc s'agir d'une déduction directe opérée au niveau de la base d'imposition de l'impôt des personnes physiques mais d'une réduction directe de l'impôt des personnes physiques même, dans le sens de l'impôt global de l'État. La technique du crédit d'impôt, appliquée entre autres pour la réduction d'impôt visée à l'article 289*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992, permet de maintenir une base d'imposition uniforme.

Art. 10

Cet article complète une disposition de l'article 7, § 2, de la loi spéciale de financement qui précise les recettes en matière d'impôt des personnes physiques. Les recettes visées sont comprises comme le montant de l'impôt global de l'État avant application de réductions ou majorations générales d'impôts, de centimes additionnels ou de remises accordées ou prélevés par les régions et avant application des taxes complémentaires ou des centimes additionnels prélevés par les communes, les provinces et les agglomérations. Ainsi, les montants attribués aux régions et aux communautés en vertu de la loi spéciale de financement en fonction de l'impôt des personnes physiques localisé respectivement dans la région ou la communauté et l'intervention de solidarité nationale ne sont pas influencés par les réductions ou majorations d'impôt, les remises ou les centimes additionnels susvisés.

Art. 11

L'article remplace l'article 9, § 1^{er}, de la loi actuelle de financement. Dorénavant, les conditions préalables dans lesquelles les régions exercent leurs compétences fiscales en matière d'impôts des personnes physiques sont clairement réglées par la loi spéciale.

Outre l'octroi de remises et la levée de centimes additionnels, les régions pourront, sur la base de la localisation de l'impôt des personnes physiques, instaurer des réductions et des augmentations fiscales générales liées aux compétences des régions. Les régions exercent leurs compétences en matière de réductions ou augmentations générales d'impôt, de centimes additionnels ou de remises sans réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques et à l'exclusion de toute concurrence fiscale déloyale, au sens du nouvel article 9, § 1^{er}. Ces limites s'appliquent intégralement aux mesures fiscales susvisées.

De gewesten kunnen voortaan opcentiemen, kortingen, algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen invoeren voorzover de som van deze maatregelen een maximumpercentage van de in elk gewest gelokaliseerde personenbelasting (in de zin van globale belasting Staat) niet overschrijdt. Dit percentage kan niet langer afhankelijk worden gemaakt van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Het bedraagt maximaal 3,25 % vanaf 1 januari 2001 en 6,75 % vanaf 1 januari 2004. Op die manier worden mogelijke problemen van interpretatie en procedure omtrent fiscale maatregelen van de gewesten vermeden. Ook met betrekking tot de vorm die de kortingen en de opcentiemen op de personenbelasting kunnen aannemen worden duidelijke definities voorzien. Krachtens dit nieuwe artikel 9, § 1, zal een gewest al dan niet per belastingschijf gedifferentieerde, algemene procentuele opcentiemen en forfaitaire dan wel procentuele kortingen kunnen toestaan.

Voorzover dit technisch mogelijk is zal de federale Staat ervoor zorgen dat de kortingen inzake personenbelasting worden verrekend in de bedrijfsvoorheffing.

De afrekeningsmodaliteiten, waarvan sprake in het laatste lid van dit artikel, betreffen de wijze waarop een fiscale maatregel van een gewest budgettair wordt verrekend met de federale overheid. Voert een gewest immers een vermindering in, dan ontvangt de federale Staat, waarvan de fiscale administratie instaat voor de toepassing van de maatregel, minder middelen uit de personenbelasting. Het aldus door de federale Staat geleden verlies dient te worden gecompenseerd. Deze compensatie kan gebeuren door dit verlies in mindering te brengen van de toewijzing van middelen van het gewest of door het gewest een uitgave ten behoeve van de federale Staat te laten verrichten.

Onder bovengenoemde randvoorwaarden zullen de gewesten hun fiscaal beleid veel beter kunnen moduleren in functie van het inkomen van de belastingplichtigen. Zoals reeds is vermeld in de memorie van toelichting is het evenwel de bedoeling van het onderhavige ontwerp van bijzondere wet om ongewenste effecten als fiscale migratie en delokalisatie tussen de gewesten onderling te vermijden. Het voorlaatste lid van dit artikel 9, § 1, voorziet dan ook een aantal bepalingen die aan deze bekommernis tegemoetkomen. Zo is bepaald dat de uitoefening van de nieuwe fiscale bevoegdheden van de gewesten gebeurt zonder een vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie.

Het principe inzake de progressiviteit van de personenbelasting moet als volgt worden begrepen : naarmate het belastbaar inkomen stijgt mag de verhouding van het bedrag van de aftrek tot de verschuldigde personenbelasting voor aftrek niet toenemen.

Les régions pourront dorénavant instaurer des centimes additionnels, des remises, des réductions et augmentations générales d'impôt, pour autant que le total des mesures ne dépasse pas le pourcentage maximal de l'impôt des personnes physiques (dans le sens de l'impôt global de l'État) localisé dans chacune des régions. Ce pourcentage ne sera plus déterminé par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. À partir du 1^{er} janvier 2001, il s'élèvera à un pourcentage maximal de 3,25 % et à partir du 1^{er} janvier 2004 à un pourcentage maximal de 6,75 %. Ceci permettra d'éviter d'éventuels problèmes d'interprétation et de procédure en matière de mesures fiscales régionales. Des définitions claires sont également prévues en ce qui concerne la forme que peuvent prendre les remises et les centimes additionnels sur l'impôt des personnes physiques. En vertu de ce nouvel article 9, § 1^{er}, une région pourra accorder des centimes additionnels proportionnels généraux et des remises forfaitaires ou proportionnelles générales, différenciés ou non par tranches de l'impôt.

Dans la mesure où cela s'avère techniquement possible, l'État fédéral s'efforcera d'assurer une répercussion dans le calcul du précompte professionnel des remises en matière d'impôt des personnes physiques.

Les modalités de liquidation dont il est question dans le dernier alinéa de cet article concernent la manière dont une mesure fiscale d'une région est budgétairement imputée sur l'autorité fédérale. En effet, si une région instaure une réduction, l'État fédéral, dont l'administration fiscale assure l'application de la mesure, perçoit moins de moyens de l'impôt des personnes physiques. La perte ainsi subie par l'État fédéral doit être compensée. Cette compensation peut par exemple s'opérer en déduisant cette perte des moyens attribués à la région ou en faisant exécuter par la région une dépense au profit de l'État fédéral.

Dans le respect des conditions préalables susvisées, les régions pourront mieux moduler leur politique fiscale en fonction du revenu des contribuables. Comme il est mentionné dans l'exposé des motifs, le présent projet de loi spéciale vise toutefois à éviter des conséquences non désirées, telles que la migration fiscale et la délocalisation entre les régions. L'avant-dernier alinéa de l'article 9, § 1^{er} prévoit donc un certain nombre de dispositions qui répondent à ce souci. Ainsi, il est prévu que les régions exerceront leurs nouvelles compétences fiscales sans réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques et en excluant la concurrence fiscale déloyale.

Le principe de progressivité de l'impôt des personnes physiques doit être compris comme suit : à mesure que le revenu imposable augmente, le rapport entre le montant de la réduction et celui de l'impôt des personnes physiques dû, avant réduction, ne peut pas augmenter.

De progressiviteit die voortvloeit uit de toepassing van het Wetboek van Inkomstenbelastingen geldt hierbij als referentie.

De invoering van bovenvermelde uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie in de bijzondere financieringswet is nieuw. Het begrip deloyale fiscale concurrentie is net zoals het begrip *economische unie en monetaire eenheid* niet eenduidig te omschrijven. Het Arbitragehof heeft dit algemene begrip nochtans zelf ontwikkeld alvorens dat het in de bijzondere wetgeving werd geïntroduceerd. Het beginsel inzake de economische unie en de monetaire eenheid werd een toetsingsgrond voor het Arbitragehof. Met de inschrijving van de notie deloyale fiscale concurrentie wordt nu hetzelfde beoogd.

Het is de uitdrukkelijke wens van de regering een vernieuwende gedachte te introduceren in de bijzondere financieringswet. Dergelijke introductie strookt met het evolutieve karakter van een federaal staatsbestel. Het is dan ook niet aangewezen om dit bestel, dat mede berust op de bijzondere financieringswet, enkel en alleen te laten afhangen van reeds bestaande juridische ankerpunten.

Art. 12

Dit artikel bepaalt vooreerst de procedure die in acht moet worden genomen wanneer een gewest wenst gebruik te maken van zijn bevoegdheden inzake de invoering of wijziging van opcentiemen, kortingen, algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen opdat kan worden nagegaan of, in het kader van het respect van de fiscale loyauté, de voorwaarden inzake maximumpercentages en behoud van de progressiviteit zoals vermeld in artikel 11 van onderhavige bijzondere wet zijn nageleefd.

Daartoe is voorzien dat de voorstellen en ontwerpen van decreet of ordonnantie die betrekking hebben op een opcentiem, korting, belastingvermeerdering of -vermindering voor advies worden voorgelegd aan het Rekenhof.

Zoals de Raad van State opmerkt, heeft de wetgever herhaaldelijk bijkomende bevoegdheden toegewezen aan het Rekenhof. De bijzondere wetgever heeft het Hof bevoegd verklaard om de algemene rekening van de gemeenschappen en de gewesten te controleren en zijn bemerkingsen hierover mee te delen.

In dit opzicht dient te worden opgemerkt dat tussen de verrichtingen die aan de basis liggen van deze algemene rekening, de Grondwet aan het Hof de bevoegdheid toekent van het algemeen toezicht op de fiscale ontvangsten. Deze bevoegdheid wordt vanzelfsprekend vertaald in de adviesopdracht die voorliggende wet vraagt van het Hof, dat reeds als raadgever van de Parlementen op gebied van begroting werd aangeduid.

La progressivité de référence doit être comprise comme celle qui résulte de l'application du Code de l'Impôt sur le Revenu.

L'introduction dans la loi spéciale de financement de l'exclusion de la concurrence fiscale déloyale évoquée ci-dessus est une innovation. Le concept de *concurrence fiscale* déloyale ne peut, à l'instar du concept d'*union économique et d'unité monétaire*, être défini de manière univoque. La Cour d'arbitrage a néanmoins développé elle-même ce concept général avant qu'il soit intégré dans la législation spéciale. Le principe de l'union économique et de l'unité monétaire est devenu un critère de contrôle pour la Cour d'arbitrage. On vise à présent le même objectif par l'inscription de la notion de concurrence fiscale déloyale.

Le gouvernement entend formellement introduire une idée novatrice dans la loi spéciale de financement. Pareille introduction correspond au caractère évolutif de la structure fédérale de l'Etat. Par conséquent, il n'est pas indiqué de faire dépendre uniquement ce système, qui repose également sur la loi spéciale de financement, de points d'ancrages juridiques déjà existant.

Art. 12

Cet article fixe tout d'abord la procédure qui doit être suivie lorsqu'une région entend faire usage de ses compétences concernant l'instauration ou la modification de centimes additionnels, de remises, de réductions et d'augmentations générales d'impôt afin qu'il puisse être vérifié si, dans le cadre du respect de la loyauté fiscale, les conditions relatives aux pourcentages maximums et au maintien de la progressivité mentionnées à l'article 11 de la présente loi spéciale ont été observées.

À cet effet, il est prévu que les propositions et projets de décret ou d'ordonnance ayant trait à des centimes additionnels, à une remise, à une majoration ou une réduction d'impôt, sont soumis pour avis à la Cour des comptes.

Comme le fait remarquer le Conseil d'État, le législateur a, à plusieurs reprises, confié des compétences supplémentaires à la Cour des Comptes. Le législateur spécial lui-même l'a rendue compétente pour contrôler le compte général des communautés et des régions et communiquer ses observations.

Il convient, à cet égard, de noter que, parmi les opérations qui forment le compte général, la Constitution attribue à la Cour une compétence de contrôle général sur les recettes fiscales. Cette compétence trouvera naturellement sa traduction dans la mission d'avis que la présente loi sollicite de la Cour, qui est déjà le conseiller désigné des Parlements en matière budgétaire.

Het advies van het Hof wordt uitdrukkelijk gevraagd over twee aspecten van de bedoelde fiscale maatregelen, te weten : de naleving van de de toegestane marges en de beperking op het vlak van de progressiviteit. Voor het overige is het niet aangewezen beperkingen op te leggen aan zijn algemene bevoegdheid inzake het formuleren, in het bijzonder op gebied van fiscaliteit, van adviezen en opmerkingen die het Hof gegrond, nuttig of nodig acht aangaande elk ander aspect van de regionale fiscale maatregelen, in het kader van de diverse bepalingen die zijn opdrachten en zijn werking regelen (voor wat betreft het begrip « fiscale loyaliteit » zie de artikelsgewijze toelichting bij de artikelen 9 en 11 van onderhavig ontwerp).

Het is bovendien voorzien dat dit advies voldoende gedocumenteerd dient te zijn opdat het door het betrokken gewest kan worden gebruikt bij de oriëntatie van zijn fiscaal beleid.

Het spreekt voor zich dat de voorstellen en ontwerpen van decreet voldoende gedocumenteerd en gemotiveerd moeten zijn (becijferde gegevens, uitvoeringsmaatregelen) opdat het Hof een uitspraak kan doen. De algemene vergadering van het Rekenhof geeft binnen de maand een advies. De wettekst die werd aangepast om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State, maakt een onderscheid tussen de verplichting om de geplande fiscale maatregelen mee te delen aan de andere entiteiten enerzijds, en aan het Rekenhof anderzijds. Deze laatste mededeling gebeurt voor advies. Daar het gaat om een raadgevende opdracht, vermits er niet gestipuleerd wordt dat het advies bindend is, en vermits de voorgeschreven termijn bovendien een termijn voor orde en niet dwingend is, kan het advies binnen de gestelde termijn, in tegenstelling tot de verplichting tot mededeling zelf, niet worden beschouwd als een voorafgaande substantiële formaliteit waarbij het niet voorhanden zijn van een advies een annulering van de genomen maatregel tot gevolg zou hebben. Dit niet voorhanden zijn van een advies is niet van die aard dat het afbreuk doet aan de verderzetting van de wetgevende procedure.

Met het oog op de uitvoering van deze opdracht zal aan het Rekenhof worden gevraagd een transparant en uniform evaluatiemodel te ontwikkelen in akkoord met de federale overheid en de gewesten. Als, zoals de Raad van State terecht opmerkt, het concipiëren van een evaluatiemodel een essentieel deel is (en zoals dat in het ontwerp gestipuleerd is) van de opdracht van het Rekenhof, en bijvoorbeeld niet het voorwerp kan zijn van een samenwerkingsakkoord, dan is het beoogde doel van de bepaling dat een zo ruim mogelijke consensus tussen de betrokken entiteiten (federale en gefedereerde entiteiten) een gelijkheid van behandeling zou garanderen en de risico's van betwistingen zou beperken, welke vorm de vaststelling van deze consensus ook zou aannemen.

In geval van een annulatieberoep bij het Arbitragehof, kan het Arbitragehof, indien het dit noodzakelijk of op-

L'avis de la Cour est expressément demandé sur deux aspects des mesures fiscales visées, à savoir le respect des marges admises et la contrainte en matière de progressivité. Il n'est, pour le reste, pas indiqué de limiter sa compétence générale de formuler, en matière de fiscalité notamment, les avis ou observations qu'elle jugerait fondés, utiles ou nécessaires sur tout autre aspect des mesures fiscales régionales, dans le cadre des diverses dispositions qui règlent ses missions et son fonctionnement (à cet égard, sur la notion de « loyauté fiscale », voir le commentaire relatif aux articles 9 et 11 du présent projet).

Il est en outre prévu que cet avis soit documenté à suffisance pour qu'il puisse être utilisé par la région concernée pour l'orientation de sa politique fiscale.

Il va de soi que les propositions et projets doivent être suffisamment documentés (données chiffrées, mesures d'exécution) afin que la Cour puisse statuer. L'assemblée générale de la Cour des Comptes rend un avis dans le mois. Le texte de la loi, adapté pour rencontrer l'observation du Conseil d'État, fait la distinction entre l'obligation de communication des mesures fiscales projetées aux autres entités d'une part, et à la Cour des Comptes d'autre part. Cette dernière communication est faite pour avis. Comme il s'agit d'une mission consultative, comme il n'est pas stipulé que l'avis doit être conforme, le délai prescrit étant au surplus un délai d'ordre et non de rigueur, l'avis dans le délai fixé ne peut pas, contrairement à l'obligation de communication même, être considéré comme une formalité substantielle préalable dont l'absence entraînerait en soi l'annulation de la mesure prise. Cette absence d'avis n'est pas plus de nature à porter préjudice à la poursuite du processus législatif.

En vue de l'exécution de cette mission, il sera demandé à la Cour des Comptes de développer un modèle d'évaluation transparent et uniforme en accord avec l'autorité fédérale et les régions. Si, comme le fait à juste titre remarquer le Conseil d'État, la conception du modèle d'évaluation relève au premier chef (et ainsi qu'il est stipulé dans le projet) de la mission de la Cour des Comptes et ne pourrait, par exemple, faire l'objet d'un accord de coopération, le but visé par la disposition est que le plus large consensus entre les entités concernées (fédérale et fédérées) garantisse l'égalité de traitement et minimise les risques de contestation, quelle que soit la forme que prendra la constatation de ce consensus.

En cas de recours en annulation devant la Cour d'arbitrage, cette dernière peut, si elle l'estime nécessaire ou

portuun acht, het Rekenhof een advies vragen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een fiscaal decreet dat het voorwerp uitmaakt van een dergelijk beroep werd gewijzigd tussen het tijdstip waarop het ontwerp het voorwerp heeft uitgemaakt van een advies zoals voorzien in het tweede lid en het tijdstip waarop het definitief werd gewijzigd.

Bovendien is in dit artikel bepaald dat het Rekenhof elk jaar een rapport opstelt over de actuele weerslag van de van kracht zijnde gewestelijke fiscale maatregelen. Dit rapport is van dezelfde aard als het voornoemde advies.

Het decreet dat machtiging verleent voor het heffen van de belasting opent ieder jaar de termijn voor het indienen van een eventueel annulatieberoep bij het Arbitragehof volgens de algemene procedure.

Art. 13

Dit artikel heft het huidige artikel 10 van de bijzondere financieringswet op ingevolge de nieuwe bevoegdheidsverdeling met betrekking tot de milieutaksen (zie de artikelsgewijze bespreking bij artikel 6).

Art. 14

Dit artikel schrapt de bepalingen in artikel 11 van de financieringswet die de gewesten machtigen opcentiemen te heffen op het in artikel 5*bis* vermelde kijk- en luistergeld en het in artikel 3, eerste lid, 6°, bedoelde registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen, alsook kortingen toe te staan op laatstgenoemd registratierecht. Deze bepalingen zijn zonder voorwerp aangezien de gewesten in de nieuwe fiscale bevoegdheidsverdeling integraal bevoegd worden voor het kijk- en luistergeld en het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen.

Art. 15

Dit artikel zorgt ervoor dat het bedrag tot neutralisering van de bijkomende middelenoverdracht waar geen nieuwe bevoegdheden mee dienen te worden gefinancierd, net zoals de nationale solidariteitsstussenkomst, buiten beschouwing wordt gelaten voor de vaststelling van de bedragen waarvan jaarlijks wordt uitgegaan om het toegevoegde gedeelte van de personenbelasting te berekenen.

In het verlengde van de berekening van deze bedragen, past het een algemene opmerking te formuleren betreffende het behoud van de verwijzingen naar de zogenaamde overgangperiode die liep tot en met het begrotingsjaar 1999. De regering heeft uitdrukkelijk geopteerd om deze bepalingen, die vervat zijn in hoofdstuk II van

opportuun, demander l'avis de la Cour des Comptes. Ceci peut être le cas, par exemple, lorsqu'un décret de nature fiscale faisant l'objet d'un tel recours a été modifié entre le moment où le projet a fait l'objet de l'avis de la Cour des Comptes tel que prévu au 2^e alinéa, et celui où il a été définitivement adapté.

Cet article dispose de surcroît que la Cour des Comptes établit chaque année un rapport relatif à l'impact actuel des mesures fiscales régionales en vigueur. Ce rapport est de la même nature que l'avis susvisé.

Chaque année, le décret autorisant la levée de l'impôt entraîne prise de cour du délai d'introduction d'un recours éventuel en annulation devant la Cour d'Arbitrage, selon la procédure générale.

Art. 13

Cet article abroge l'actuel article 10 de la loi spéciale de financement à la suite du nouveau transfert de compétence concernant les écotaxes (voir le commentaire relatif à l'article 6).

Art. 14

Cet article supprime les dispositions de l'article 11 de la loi de financement qui permettent aux régions de lever des centimes additionnels sur la redevance radio et télévision visée à l'article 5*bis* et les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 6°. Ces dispositions sont sans objet étant donné que, dans la nouvelle répartition des compétences fiscales, les régions sont entièrement compétentes en matière de redevance radio et télévision et de droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles.

Art. 15

Cet article veille à ce que le montant de neutralisation du transfert de moyens supplémentaires qui ne devront pas financer de nouvelles compétences, tout comme l'intervention de solidarité nationale, ne soient pas pris en considération pour l'établissement des montants servant chaque année de base pour calculer la partie attribuée de l'impôt des personnes physiques.

Dans le prolongement du calcul de ces montants, il convient de formuler une observation générale concernant le maintien des références à la période transitoire qui s'étendait jusqu'à l'année budgétaire 1999 comprise. Le gouvernement a expressément choisi de ne pas abroger ces dispositions qui sont inscrites au chapitre II de la

de financieringswet, niet op te heffen. Vooreerst kan men erop wijzen dat de jaarlijkse middelentoewijzing aan de gewesten gebaseerd is op de verkregen middelen van het voorgaande begrotingsjaar. De bepalingen van de overgangperiode zijn derhalve determinerend voor de middelen die in de definitieve fase aan de gewesten worden toegekend. Daarenboven lijkt het vanuit het historisch oogpunt van de rechtskundige didactiek aangewezen de bepalingen van de overgangperiode in de bijzondere financieringswet te behouden.

Art. 16

Dit artikel wijzigt artikel 33, § 2, van de financieringswet zodanig dat de in artikel 33, § 1, bedoelde bedragen kunnen worden aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar voorzagt het oude artikel 33, § 2, een aanpassing van de in artikel 33, § 1, bedoelde bedragen aan de overeenkomstige parameters van het voorgaande begrotingsjaar. Wanneer de parameters van het voorgaande begrotingsjaar een substantieel verschil vertoonden ten aanzien van de definitieve parameters van het betrokken begrotingsjaar kon deze zogenaamde « retro-regel » in de financieringswet aanleiding geven tot te omvangrijke verrekeningen in de toewijzing van de middelen aan de gewesten. Dergelijk mechanisme is storend voor alle entiteiten. Daar de in artikel 33, § 1, bedoelde bedragen krachtens dit nieuwe artikel 33, § 2, kunnen worden aangepast aan de parameterramingen van het betrokken begrotingsjaar wordt een zekere afvlakking van de middelen verkregen die krachtens de bijzondere financieringswet worden doorgestort.

Art. 17

Dit artikel past de bijzondere financieringswet zodanig aan dat de federale regering wordt gecompenseerd voor haar middelenverlies ingevolge de volledige overdracht van de gewestelijke belastingen naar de gewesten. De gewesten ontvangen immers bijkomende middelen waarmee geen nieuwe bevoegdheden dienen te worden gefinancierd. Om de verruiming van de gewestelijke fiscale autonomie ten aanzien van de huidige financieringsregeling budgettair neutraal te houden, dienen de nieuwe fiscale ontvangsten voor de gewesten te worden geneutraliseerd. Deze neutralisatie geschiedt aan de hand van

loi de financement. On peut tout d'abord souligner que l'attribution annuelle de moyens aux régions est fondée sur les moyens obtenus de l'année budgétaire précédente. Les dispositions relatives à la période transitoire sont dès lors déterminantes pour les moyens qui sont attribués au cours de la phase définitive. En outre, il est indiqué, sous l'angle historique de la didactique arithmétique, de maintenir les dispositions de la période transitoire dans la loi spéciale de financement.

Art. 16

Cet article modifie l'article 33, § 2, de la loi de financement de façon à ce que les montants visés à l'article 33, § 1^{er}, puissent être adaptés au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. En attendant une fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, l'ancien article 33, § 2, prévoyait une adaptation des montants visés à l'article 33, § 1^{er}, aux paramètres de l'année budgétaire précédente. Lorsque l'écart entre les paramètres de l'année budgétaire précédente et les paramètres définitifs de l'année budgétaire concernée était substantiel, cette « rétro-règle » prévue dans la loi de financement pouvait donner lieu à des décomptes trop importants pour l'attribution des moyens aux régions. Un tel mécanisme est néfaste pour toutes les entités. Étant donné que les montants visés à l'article 33, § 1^{er}, peuvent être adaptés aux paramètres estimés de l'année budgétaire concernée d'après les modalités du nouvel article 33, § 2, l'on obtient un certain lissage des moyens obtenus en vertu de la loi spéciale de financement.

Art. 17

Cet article adapte la loi spéciale de financement de façon à compenser la perte de moyens subie par le pouvoir fédéral à la suite du transfert de tous les impôts régionaux aux régions. En effet, les régions reçoivent des moyens supplémentaires qui ne servent pas à financer de nouvelles compétences. Afin que l'extension de l'autonomie fiscale des régions reste neutre par rapport aux règles actuelles de financement, les nouvelles recettes fiscales des régions doivent être neutralisées. Cette neutralisation s'opère par la voie d'un montant qui est déterminé après concertation préalable avec les gou-

een bedrag dat na voorafgaandelijk overleg met de Gewestregeringen wordt vastgelegd bij een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit en dat gebaseerd is op het gemiddelde van de in elk gewest gelokaliseerde gewestelijke belastingen voor de begrotingsjaren van 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, en dat vanaf het begrotingsjaar 2003 wordt aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen. Op die manier verliezen de gewesten onderling evenmin middelen ten aanzien van de huidige financieringsregeling.

De hoger vermelde uitdrukking « prijzen van 2002 », die meermaals in dit ontwerp voorkomt, beoogt dat de desbetreffende bedragen zullen worden aangepast aan de inflatie. Aldus worden voormelde ontvangsten die betrekking hebben op de begrotingsjaren voorafgaand aan het begrotingsjaar 2002 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen om ze aldus op het prijsniveau van 2002 te brengen.

In de tweede paragraaf van dit artikel wordt vanaf het begrotingsjaar 2003 voor elk gewest in een vangnet voorzien indien de ontvangsten « bij ongewijzigd beleid » van de in het betrokken gewest gelokaliseerde nieuwe belastingen, het kijk- en luistergeld uitgezonderd, en de bijkomende ontvangsten als gevolg van de integrale overheveling van de opbrengst van het registratierecht een nominale daling zouden vertonen ten opzichte van het uitgangsniveau voor het begrotingsjaar 2002 zoals bepaald in de eerste paragraaf van het artikel.

Gedurende de eerste vijf jaar wordt in voorkomend geval in een integrale compensatie voorzien. Vanaf het begrotingsjaar 2008 vermindert de compensatie geleidelijk. Vanaf het begrotingsjaar 2013 wordt geen compensatie meer toegekend.

Voor de berekening van de ontvangsten « bij ongewijzigd beleid » wordt voor elke belasting in principe uitgegaan van de werkelijke ontvangsten. Indien een gewest echter, gebruikmakend van zijn fiscale bevoegdheden voorzien in deze wet, maatregelen neemt die de ontvangsten beïnvloeden, worden objectieve criteria in aanmerking genomen. Deze objectieve criteria worden voor de verschillende belastingcategorieën bij wet bepaald.

Art. 18

Dit artikel wijzigt artikel 34 van de financieringswet zodanig dat de bedragen die worden verkregen met toepassing van het vorige artikel worden geïntegreerd in de samenstelling van de middelen van de gewesten.

vernements des régions par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, qui est basé sur la moyenne des impôts régionaux localisés dans chacune des régions pour les années budgétaires 1999 à 2001 incluse, exprimés auparavant en prix de 2002, et qui sera adapté à partir de l'année budgétaire 2003 au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut. Ainsi, les régions ne perdent pas non plus mutuellement de moyens par rapport aux règles de financement actuelles.

L'expression « prix de 2002 », qui est utilisée ci-dessus et qui apparaît à plusieurs reprises dans ce projet, a pour but de prévoir que les montants concernés seront adaptés à l'inflation. Ainsi les recettes précitées, rattachées aux années budgétaires antérieures à l'année 2002, sont adaptées annuellement à l'évolution de l'indice moyen des prix à la consommation pour les amener de la sorte au niveau des prix de 2002.

Le second paragraphe de cet article prévoit un dispositif de sécurité pour chaque région à partir de l'année budgétaire 2003 au cas où, à politique inchangée, les recettes des nouveaux impôts localisés dans la région concernée, à l'exception de la redevance radio et télévision, et les recettes supplémentaires résultant du transfert intégral des droits d'enregistrement présenteraient une diminution en termes nominaux par rapport au niveau initial pour l'année budgétaire 2002 comme le prévoit le paragraphe 1^{er}.

Durant les cinq premières années, une compensation intégrale est, le cas échéant, prévue. À partir de l'année budgétaire 2008, cette compensation diminue progressivement. À partir de l'année budgétaire 2013, plus aucune compensation n'est accordée.

Pour le calcul des recettes « à politique inchangée », l'on se fonde en principe pour chaque impôt sur les recettes réelles. Si, toutefois, une région, usant des compétences que prévoit la présente loi, prend des mesures ayant un impact sur les recettes, il est recouru à des critères objectifs. Ces critères sont fixés par la loi pour les différentes catégories d'impôt.

Art. 18

Cet article modifie l'article 34 de la loi de financement, de façon à ce que les montants obtenus en application de l'article précédent soient intégrés dans la récapitulation des moyens des régions.

Art. 19

Dit artikel wijzigt artikel 35, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Het wijzigt eerst punt b) door te voorzien dat het gewest dat de financiële tegemoetkoming ontvangt, voorzien in artikel 6, § 1, IX, 2°, tweede lid, van bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, het bewijs levert van de hoedanigheid van niet-werkende werkzoekende voor de tewerkgestelde werknemers, veel-er dan van de hoedanigheid van uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of de met een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze gelijkgestelde persoon van de tewerkgestelde werknemers.

De bepaling strekt er aldus toe in het begrip niet-tewerkgestelde werkzoekende niet alleen uitkeringsgerechtigde volledig werklozen te integreren, maar ook de werklozen die werk zoeken : de niet-tewerkgestelde werkzoekenden tijdens de wachttijd, de niet-tewerkgestelde werkzoekenden die zich vrijwillig ingeschreven hebben; de overige niet-tewerkgestelde werkzoekenden die verplicht ingeschreven zijn.

Het begrip niet-tewerkgestelde werkzoekende stemt aldus overeen met het begrip werkloze zoals dat wordt gebruikt op het niveau van de Europese Unie.

Het vult vervolgens § 1 van dezelfde bepaling aan door een lid toe te voegen dat voorziet dat de financiële tegemoetkoming bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door artikel 47 van onderhavig ontwerp van bijzondere wet, aan de gewesten wordt toegekend voor elke voltijds uitgedrukte arbeidsplaats die zij ten laste nemen op voorwaarde dat zij het bewijs leveren van de tewerkstelling die gelijkwaardig is aan een voltijdse baan en dat de banen ingenomen worden door werknemers die tewerkgesteld zijn op basis van een arbeidsovereenkomst of op basis van een statuut.

Art. 20

Dit artikel voegt een nieuw artikel 35^{quater} in. Aan het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden vanaf het begrotingsjaar 2002 aanvullende bijkomende middelen overgedragen. Naar analogie met de middelen bedoeld in artikel 35^{ter} worden deze bedragen voorafgenomen op de opbrengst van de personenbelasting. De in artikel 20 vermelde bedragen stemmen overeen met de uitgaven die vanaf het begrotingsjaar 2002 ten laste vallen van de betrokken gewesten ingevolge de bijkomende overdracht van bevoegdheden inzake landbouw en zeevisserij. De gehanteerde verdeelsleutel, het specifieke bedrag voor het Brussels

Art. 19

Cet article modifie l'article 35, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Il modifie tout d'abord le point b) en disposant que la région qui perçoit l'intervention financière prévue à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, fournit la preuve de la qualité de demandeur d'emploi inoccupé pour les travailleurs mis au travail, plutôt que celle de la qualité de chômeur complet indemnisé ou de personne assimilée à un chômeur complet indemnisé des travailleurs occupés.

Ce faisant, la disposition vise à intégrer dans la notion de demandeur d'emploi inoccupé non seulement les chômeurs complets indemnisés, mais également les personnes sans emploi qui en cherchent un : les demandeurs d'emploi inoccupés en période de stage d'attente; les demandeurs d'emploi inoccupés librement inscrits; les autres demandeurs d'emploi inoccupés obligatoirement inscrits.

La notion de demandeur d'emploi inoccupé est ainsi conforme à la notion de chômeur telle qu'elle est utilisée au niveau de l'Union européenne.

Il complète ensuite le § 1^{er} de la même disposition en ajoutant un alinéa qui prévoit que l'intervention financière visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée, modifiée par l'article 47 du présent projet de loi spéciale, est attribuée aux régions pour chaque emploi équivalent temps plein qu'elles prennent en charge à condition qu'elles fournissent la preuve de l'emploi équivalent à un emploi à temps complet et que les emplois soient occupés par des travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail ou d'un engagement statutaire.

Art. 20

Cet article introduit un nouvel article 35^{quater}. À partir de l'année budgétaire 2002, des moyens supplémentaires additionnels sont transférés à la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale. Par analogie avec les moyens visés à l'article 35^{ter}, ces montants sont prélevés sur les recettes de l'impôt des personnes physiques. Les montants cités à l'article 20 correspondent aux dépenses qui seront à la charge des régions concernées à partir de l'année budgétaire 2002 à la suite du transfert supplémentaire des compétences en matière d'agriculture et de pêche maritime. La clef de répartition employée, hormis le montant spécifique prévu

Hoofdstedelijk Gewest buiten beschouwing gelaten, stemt overeen met de verdeling van de landbouwmiddelen die werden overgeheveld in 1993.

Deze sleutel bedraagt :

- voor het Vlaams Gewest : 61,96 %;
- voor het Waals Gewest : 38,04 %.

Art. 21

Aan het Vlaams Gewest en het Waals Gewest worden vanaf het begrotingsjaar 2002 bijkomende middelen overgedragen. Naar analogie met de middelen bedoeld in artikel 35*ter* worden de in het nieuwe artikel 35*quinquies* bedoelde bedragen voorafgenomen op de opbrengst van de personenbelasting. De in artikel 21 vermelde bedragen stemmen overeen met de uitgaven die vanaf het begrotingsjaar 2002 ten laste vallen van de betrokken gewesten ingevolge de bijkomende overdracht van bevoegdheden inzake de wetenschappelijke instellingen (Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek Gent, *Centre de recherches agronomiques de Gembloux*, Centrum voor Landbouweconomie) en de subsidies inzake het wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot landbouw.

De verdeling van de in artikel 21 bedoelde middelen stemt overeen met de werkelijke verdeling van de wetenschappelijke instellingen in functie van hun lokalisatie in elk gewest en de onderzoeksactiviteiten die hiermee verbonden zijn.

Art. 22

Dit artikel voegt een nieuw artikel 35*sexies* in en heeft betrekking op de middelen die overeenstemmen met de overdracht van de bevoegdheden inzake de buitenlandse handel. Naar analogie met de middelen bedoeld in artikel 35*ter* worden deze bedragen voorafgenomen op de opbrengst van de personenbelasting. Het in dit artikel vermelde totale bedrag wordt over de gewesten omgeslagen volgens de in elk gewest gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting.

Art. 23

Dit artikel bevestigt de administratieve praktijk waardoor de middelen bedoeld in deze afdeling worden gevormd door een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting.

Art. 24

Dit artikel voegt een bepaling toe aan artikel 36 van de financieringswet waardoor de middelen van de gemeen-

pour la Région de Bruxelles-Capitale, correspond à la répartition des moyens qui ont été transférés en 1993.

Cette clef s'élève à :

- pour la Région flamande : 61,96 %;
- pour la Région wallonne : 38,04 %.

Art. 21

Des moyens supplémentaires sont transférés à la Région wallonne et à la Région flamande à partir de l'année budgétaire 2002. Par analogie avec les moyens visés à l'article 35*ter*, les montants visés dans le nouvel article 35*quinquies* sont prélevés sur le produit de l'impôt des personnes physiques. Les montants mentionnés à l'article 21 correspondent aux dépenses qui, à partir de l'année budgétaire 2002, sont à la charge des régions concernées à la suite du transfert supplémentaire de compétences en ce qui concerne les établissements scientifiques (*Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek Gent*, *Centre de recherches agronomiques de Gembloux*, *Centre d'Économie Agricole*) et les subventions en matière de recherche scientifique relatives à l'agriculture.

La répartition des moyens visés à l'article 21 correspond à la répartition réelle des établissements scientifiques en fonction de leur localisation dans chaque région et des activités de recherche qui y sont liées.

Art. 22

Cet article insère un nouvel article 35*sexies* et concerne les moyens qui correspondent au transfert des compétences relatives au commerce extérieur. Par analogie avec les moyens visés à l'article 35*ter*, ces montants sont prélevés sur le produit de l'impôt des personnes physiques. Le montant total mentionné dans cet article est réparti entre les régions selon le produit de l'impôt des personnes physiques, localisé dans chaque région.

Art. 23

Cet article confirme la pratique administrative suivant laquelle les moyens visés dans cette section sont constitués par une partie du produit de l'impôt des personnes physiques.

Art. 24

Cet article ajoute une nouvelle disposition à l'article 36 de la loi de financement prévoyant que les moyens des

schappen naast de toegewezen opbrengsten uit de belasting op de toegevoegde waarde en de personenbelasting zijn samengesteld uit een dotatie ter compensatie van de regionalisering van het kijk- en luistergeld.

Art. 25

Dit artikel wijzigt artikel 38, § 3, van de financieringswet en voegt in artikel 38 van deze bijzondere wet de nieuwe paragrafen *3bis* en *3ter* in.

Het oude artikel 38, § 3, wordt zodanig aangepast dat de in artikel 38, § 1, bedoelde bedragen kunnen worden aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen voorzagt het oude artikel 38, § 3, een aanpassing van de in artikel 38, § 1, bedoelde bedragen aan het overeenkomstige inflatiecijfer van het voorgaande begrotingsjaar zoals bedoeld in artikel 13, § 2, van de financieringswet. Wanneer het inflatiecijfer van het voorgaande begrotingsjaar een substantieel verschil vertoont ten aanzien van het definitieve inflatiecijfer van het betrokken begrotingsjaar kon deze zogenaamde « retro-regel » in de financieringswet aanleiding geven tot te omvangrijke verrekeningen in de toewijzing van de middelen aan de gemeenschappen.

Dergelijk mechanisme is storend voor alle entiteiten. Daar de in artikel 38, § 1, bedoelde bedragen krachtens dit nieuwe artikel 38, § 3, kunnen worden aangepast aan de inflatieramingen van het betrokken begrotingsjaar wordt een zekere afvlakking van de middelen verkregen die krachtens de bijzondere financieringswet worden doorgestort. Op die manier worden de ontvangsten van de federale regering en de gemeenschappen op een meer gelijklopende manier beïnvloed door de evolutie van de inflatie.

Het nieuwe artikel 38, § *3bis*, bevat de bijkomende forfaitaire middelen die van het begrotingsjaar 2002 tot en met het begrotingsjaar 2011 bovenop de in artikel 38 § 3, voorziene aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen worden toegekend.

In het nieuwe artikel 38, § *3ter*, wordt de verhoging met deze bijkomende forfaitaire middelen geregeld. Deze verhoging is cumulatief aangezien vanaf het begrotingsjaar 2003 wordt uitgegaan van het verhoogde bedrag verkregen voor het voorgaande begrotingsjaar.

Jaarlijks wordt het verhoogde bedrag van het voorgaande jaar geïndexeerd en vervolgens verhoogd met de bijkomende forfaitaire middelen van dat begrotingsjaar.

communautés sont composés, outre des produits provenant de la taxe sur la valeur ajoutée et l'impôt des personnes physiques, d'une dotation compensatoire de la redevance radio et télévision.

Art. 25

Le présent article modifie l'article 38, § 3, de la loi spéciale de financement et insère à l'article 38 de cette loi spéciale les nouveaux paragraphes *3bis* et *3ter*.

L'ancien article 38, § 3, est adapté de façon à ce que les montants visés à l'article 38, § 1^{er}, puissent être adaptés au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu dans le budget économique au sens de l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation, l'ancien article 38, § 3, prévoyait une adaptation des montants visés à l'article 38, § 1^{er}, au taux d'inflation correspondant de l'année budgétaire précédente. Lorsque le taux d'inflation de l'année budgétaire précédente, au sens de l'article 13, § 2, de la loi de financement, présentait un écart substantiel par rapport au taux d'inflation définitif de l'année budgétaire concernée, cette « rétro-règle » prévue dans la loi de financement pouvait donner lieu à des décomptes trop importants dans l'attribution des moyens aux communautés.

Un tel mécanisme est néfaste pour toutes les entités. Étant donné que les montants visés à l'article 38, § 1^{er}, peuvent être adaptés, en vertu de ce nouvel article 38, § 3, aux estimations en matière d'inflation de l'année budgétaire concernée, l'on obtient un certain lissage des moyens obtenus en vertu de la loi spéciale de financement. De cette manière, les recettes du gouvernement fédéral et des communautés sont influencées de façon plus uniforme par l'évolution de l'inflation.

Le nouvel article 38, § *3bis*, comprend les moyens forfaitaires supplémentaires qui, de l'année budgétaire 2002 à l'année budgétaire 2011 incluse, seront attribués en sus de l'adaptation au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation, qui est prévue à l'article 38, § 3.

L'article 38, § *3ter*, nouveau, règle l'augmentation de ces moyens forfaitaires supplémentaires. Cette augmentation est cumulative étant donné qu'à partir de l'année budgétaire 2003, l'on se fonde sur le montant majoré obtenu pour l'année budgétaire précédente.

Chaque année, le montant majoré de l'année précédente est indexé et ensuite majoré des moyens forfaitaires supplémentaires de cette année budgétaire.

De indexering verloopt op dezelfde manier als beschreven in het nieuwe artikel 38, § 3, en beoogt een zekere afvlakking in de middelentoewijzing aan de gemeenschappen.

Vanaf het begrotingsjaar 2007 wordt jaarlijks een aanpassing aan de inflatie en aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen toegepast. Deze aanpassing aan de reële groei gebeurt ten belope van 91 % omdat kan worden verwacht dat de evolutie van de middelen waarover de federale overheid beschikt niet volledig de economische groei volgen.

Het aldus verkregen bedrag wordt gecorrigeerd in functie van de evolutie van de denataliteit. Deze correctie wordt echter niet toegepast op de bijkomende forfaitaire middelen voor het jaar waarin zij worden toegekend.

Art. 26

Dit artikel bevat een technische aanpassing van artikel 39, § 1, van de financieringswet ingevolge de nieuwe samenstelling van artikel 38 van de financieringswet. De bedragen waarnaar het vroegere artikel 39, § 1, verwees, bevinden zich nu in het nieuwe artikel 38, § 4.

Art. 27

Het nieuwe artikel 40*bis* maakt het verschil tussen de totale verhoogde middelen en de middelen zoals zij voortspuiten uit de toepassing van de huidige financieringswet.

Art. 28

Het totaal van de bijkomende middelen die krachtens dit ontwerp aan de gemeenschappen worden toegewezen worden verdeeld volgens een specifiek mechanisme. Dit mechanisme is opgenomen in een nieuw artikel 40*ter*.

De eerste paragraaf van dit nieuwe artikel splitst de totale bijkomende middelen op in twee gedeelten. Het eerste gedeelte wordt in toenemende mate verdeeld volgens de in elke gemeenschap gelocaliseerde ontvangsten inzake de personenbelasting. Het tweede gedeelte, verkregen bij afgeleide van het eerste gedeelte, wordt over de gemeenschappen verdeeld volgens het aantal leerlingen in elke gemeenschap (vastgesteld volgens de objectieve criteria zoals bedoeld in artikel 39, § 2, van de financieringswet). Vanaf het begrotingsjaar 2012 worden de totale bijkomende middelen volledig over de twee gemeenschappen omgeslagen volgens de sleutel personenbelasting.

L'indexation s'opère suivant les modalités décrites à l'article 38, § 3, et vise un certain lissage dans l'attribution des moyens aux communautés.

À partir de l'année budgétaire 2007, il est appliqué chaque année une adaptation à l'inflation et à la croissance réelle du revenu national brut. Cette adaptation à la croissance réelle se fait à concurrence de 91 %, vu qu'il peut être estimé que l'évolution des moyens dont dispose le pouvoir fédéral ne suit pas totalement la croissance économique.

Le montant ainsi obtenu est corrigé en fonction de l'évolution de la dénatalité. Cette correction n'est toutefois pas appliquée aux moyens forfaitaires supplémentaires pour l'année durant laquelle ils sont attribués.

Art. 26

Cet article contient une adaptation technique de l'article 39, § 1^{er}, de la loi de financement, comme suite à la nouvelle composition de l'article 38 de la loi de financement. Les montants auxquels se réfère l'ancien article 39, § 1^{er} sont maintenant repris à l'article 38, § 4, *nouveau*.

Art. 27

L'article 40*bis*, *nouveau*, fait la différence entre le total des moyens majorés et les moyens tels qu'ils résultent de l'application de l'actuelle loi de financement.

Art. 28

Les moyens supplémentaires qui, en vertu du présent projet, sont attribués aux communautés, sont répartis suivant un mécanisme spécifique. Ce mécanisme est inscrit dans un article 40*ter*, *nouveau*.

Le premier paragraphe de ce nouvel article scinde le total des moyens supplémentaires en deux parties. La première est répartie dans une mesure croissante suivant les recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chaque communauté. La seconde partie, dérivée de la première, est répartie entre les communautés selon le nombre d'élèves de chaque communauté (fixé selon les critères objectifs visés à l'article 39, § 2, de la loi de financement). À partir de l'année budgétaire 2012, le total des moyens supplémentaires est réparti intégralement entre les deux communautés selon la clef de l'impôt des personnes physiques.

Art. 29

Dit artikel voegt de totale bijkomende middelen, verkregen met toepassing van artikel 40ter, toe aan de in artikel 41 opgenomen samenstelling van de toegewezen gedeelten van de opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde aan de gemeenschappen.

Art. 30

Dit artikel wijzigt artikel 47, § 2, van de financieringswet zodanig dat de in artikel 47, § 1, bedoelde bedragen kunnen worden aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting. Hierdoor wordt een zekere afvlakking van de middelen verkregen die krachtens de bijzondere financieringswet worden doorgestort.

Art. 31

Dit artikel wijzigt het oude artikel 47, § 3, in die mate dat de betrokken bedragen van de twee gemeenschappen samen worden uitgedrukt in percenten van de in de twee gemeenschappen samen gelokaliseerde personenbelasting.

Het oude artikel 47, § 3, drukte de betrokken bedragen procentueel uit in verhouding tot de totale ontvangsten van de personenbelasting. De in de Duitstalige Gemeenschap gelokaliseerde opbrengsten van de personenbelasting maken weliswaar deel uit van de totale ontvangsten van de personenbelasting, maar dienen uitgesloten te worden voor de toepassing van dit artikel. Het nieuwe artikel 47, § 3, bevat deze noodzakelijke precisering en vermijdt bijgevolg een mogelijk verkeerde interpretatie.

Art. 32

Dit artikel voegt in hoofdstuk III van de bijzondere financieringswet een nieuwe afdeling IV in. Deze dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld dient het middelenverlies voor de gemeenschappen te compenseren dat zij oplopen omwille van de regionalisering van het kijk- en luistergeld zoals opgenomen in het nieuwe artikel 3, eerste lid, 9° (zie de artikelsgewijze toelichting bij het artikel 5 van onderhavig ontwerp).

Art. 29

Cet article ajoute le total des moyens supplémentaires, obtenus en application de l'article 40ter, à la composition des parties de la taxe sur la valeur ajoutée attribuées aux communautés, inscrite à l'article 41.

Art. 30

Cet article modifie l'article 47, § 2, de la loi de financement de façon à ce que les montants visés à l'article 47, § 1^{er}, puissent être adaptés au taux de fluctuation estimé de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu dans le budget économique. On obtient ainsi un certain lissage des moyens obtenus qui sont reversés en vertu de la loi spéciale de financement.

Art. 31

Cet article modifie l'ancien article 47, § 3, dans la mesure où les montants concernés pour les deux communautés réunies sont exprimés en pour cent de l'impôt des personnes physiques localisé dans les deux communautés réunies.

L'ancien article 47, § 3, exprimait les montants concernés en pour cent par rapport aux recettes totales de l'impôt des personnes physiques. Les produits de l'impôt des personnes physiques localisés en Communauté germanophone font certes partie des recettes totales de l'impôt des personnes physiques mais doivent être exclus de l'application de cet article. L'article 47, § 3, *nouveau* comprend cette précision nécessaire et évite par conséquent une interprétation éventuellement erronée.

Art. 32

Cet article insère dans le chapitre III de la loi spéciale de financement une nouvelle section IV. Cette dotation compensatoire de la redevance radio et télévision est destinée à compenser la perte de moyens que les communautés subiront en raison de la régionalisation de la redevance radio et télévision, telle qu'elle figure dans le nouvel article 3, alinéa 1^{er}, 9° (voir le commentaire relatif à l'article 5 du présent projet).

Art. 33

Artikel 33 voegt een nieuw artikel 47*bis* in de bijzondere financieringswet in dat voorziet dat de federale regering een dotatie overmaakt aan beide gemeenschappen waardoor het middelenverlies van de gemeenschappen ingevolge de regionalisering van het kijk- en luistergeld, zoals opgenomen in het nieuwe artikel 3, eerste lid, 9°, wordt gecompenseerd.

Het basisbedrag van deze dotatie wordt per gemeenschap berekend en is gelijk aan het bedrag dat overeenstemt met het gemiddelde voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001 van de in de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap geïnde netto-opbrengsten van het kijk- en luistergeld, uitgedrukt in prijzen 2002. Voor het begrotingsjaar 2003 en voor elk van de daaropvolgende begrotingsjaren wordt dit bedrag jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen. De bepalingen omtrent de lokalisatie van het kijk- en luistergeld zoals opgenomen in paragraaf drie van dit nieuwe artikel zijn in overeenstemming met de bepalingen uit het artikel 5*bis* van de huidige financieringswet.

Art. 34

Dit artikel bevat een bepaling met het oog op de afvlakking van de middelentoewijzing aan de gewesten (zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel 25, § 1, van onderhavig ontwerp).

Art. 35

Net zoals de gemeenschappen en de gewesten beschikt de Franse Gemeenschapscommissie, voor de uitoefening van de aangelegenheden die haar met toepassing van artikel 138 van de Grondwet zijn overgedragen door de Franse Gemeenschap, over een decreterende bevoegdheid. Voor de uitoefening van deze bevoegdheid verleent dit artikel de Franse Gemeenschapscommissie dan ook de mogelijkheid om naar analogie met de gemeenschappen en de gewesten leningen te kunnen aangaan.

Art. 36

Dit artikel bevat een aanpassing van de bepalingen van artikel 49 van de financieringswet om rekening te houden met de overgang, binnen de Europese Unie, naar de eenheidsmunt. Binnen het eurosysteem is de verantwoordelijkheid voor de monetaire politiek op het niveau van het Europees Stelsel van Centrale Bank gesitueerd. Hierbij aanvaardt de Europese Centrale Bank het principe van de autonomie van de overheid in het beheer van

Art. 33

L'article 33 insère dans la loi spéciale de financement un nouvel article 47*bis* prévoyant que le gouvernement fédéral alloue une dotation aux deux communautés afin de compenser la perte de moyens des communautés à la suite de la régionalisation de la redevance radio et télévision, telle qu'elle figure dans le nouvel article 3, alinéa 1^{er}, 9°.

Le montant de base de cette dotation est calculé par communauté et est égal au montant correspondant à la moyenne pour les années budgétaires 1999 à 2001 incluse des produits nets de la redevance radio et télévision perçus en Communauté française et en Communauté flamande, exprimés en prix de 2002. Pour l'année budgétaire 2003 et pour chacune des années budgétaires subséquentes, ce montant est adapté annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation. Les dispositions relatives à la localisation de la redevance radio et télévision, telles qu'elles figurent au paragraphe 3 de ce nouvel article, correspondent aux dispositions de l'article 5*bis* de l'actuelle loi de financement.

Art. 34

Cet article comporte une disposition en vue du lissage de l'attribution des moyens aux régions (voir le commentaire relatif à l'article 25, § 1^{er} du présent projet).

Art. 35

Comme les communautés et les régions, la Commission communautaire française dispose d'un pouvoir décretaal pour les matières qui lui ont été transférées en application de l'article 138 de la Constitution par la Communauté française. Pour l'exercice de cette compétence, cet article accorde dès lors à la Commission communautaire française la possibilité de pouvoir contracter des emprunts par analogie avec les communautés et les régions.

Art. 36

Cet article adapte les dispositions de l'article 49 de la loi de financement pour tenir compte du passage, au sein de l'Union européenne, à la monnaie unique. Au sein du système européen, la responsabilité de la politique monétaire se situe au niveau du Système européen de la Banque centrale. La Banque centrale européenne accepte à cet égard le principe de l'autonomie des pouvoirs publics dans la gestion de la dette en monnaies étrangè-

de schuld in vreemde valuta's, waarbij de lidstaten evenwel de verplichtingen dienen te eerbiedigen ten opzichte van de Europese Centrale Bank wat betreft de aangifte en kennisgeving. Bijgevolg wordt het monetaire aspect van het emissiebeleid losgekoppeld van een gewone voogdij in het kader van het financierings- en begrotingsbeleid. Tegelijkertijd vervalt elke beperking op het vrij verkeer van kapitaal in de zin van artikel 56 van het EG-Verdrag, in de mate dat deze werd verantwoord vanuit het oogmerk van de Belgische monetaire politiek.

Art. 37

Dit artikel bevat een technische aanpassing ingevolge de schrapping van artikel 5*bis* van de bijzondere financieringswet (zie artikel 7, 6°, van onderhavig ontwerp).

Art. 38

Dit artikel voorziet in een specifieke bepaling in het huidige artikel van de bijzondere financieringswet dat de rechtsopvolging van de gemeenschappen en de gewesten in het actief en passief vermogen van de Staat regelt.

Art. 39

In het artikel 62 van de financieringswet, dat de financiering regelt van het universitair onderwijs verstrekt aan buitenlandse studenten, worden de verhoogde bedragen die werden beslist naar aanleiding van het Sint-Elooisakkoord van 1 december 1999 ingeschreven.

Dit artikel bevat tevens een bepaling met het oog op de afvlakking van de middelentoewijzing aan de gemeenschappen (zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel 25, § 1, van onderhavig ontwerp).

Art. 40

Teneinde de gemeenschappen een ruimere autonomie te geven inzake de aanwending van middelen afkomstig van de Nationale Loterij voorziet dit artikel in de toewijzing aan de gemeenschappen van een vast percentage van de te verdelen winst van de Nationale Loterij. Deze rechtstreekse toewijzing sluit niet uit dat, zoals nu al gebeurt, een gemeenschap deze bedragen overmaakt aan een gewest binnen het kader van de bevoegdheden die door deze laatste worden uitgeoefend.

Het eerste lid van dit artikel bepaalt het bedrag dat overeenstemt met 27,44 % van de jaarlijks te verdelen winst van de Nationale Loterij.

res, les États membres devant toutefois respecter les obligations à l'égard de la Banque centrale européenne relatives à la déclaration et à la notification. Par conséquent, l'aspect monétaire de la politique d'émission est dissocié d'une tutelle ordinaire dans le cadre de la politique de financement et du budget. Toute limitation à la libre circulation des capitaux au sens de l'article 56 du Traité CE disparaît simultanément dans la mesure où celle-ci a été justifiée sous l'angle de la politique monétaire belge.

Art. 37

Cet article comporte une adaptation technique à la suite de la suppression de l'article 5*bis* de la loi spéciale de financement (voir l'article 7, 6°, du présent projet).

Art. 38

Cet article prévoit une disposition spécifique dans l'article existant de la loi spéciale de financement qui règle la succession juridique des communautés et des régions au patrimoine actif et passif de l'État.

Art. 39

À l'article 62 de la loi de financement, réglant le financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers, les montants majorés qui ont été décidés lors de l'accord de la Saint-Éloi du premier décembre 1999 sont inscrits.

Cet article contient également une disposition visant au lissage de l'attribution des moyens aux communautés (voir le commentaire relatif à l'article 25, § 1^{er}, du présent projet).

Art. 40

Afin de conférer aux communautés une plus grande autonomie dans l'affectation des moyens en provenance de la Loterie Nationale, cet article organise le versement aux communautés d'un pourcentage fixe du bénéfice à distribuer de la Loterie. Ce versement direct n'exclut pas que, comme cela est pratiqué actuellement, une communauté transfère des montants à une région dans le cadre des compétences exercées par cette dernière.

L'alinéa 1^{er} de cet article fixe le montant correspondant à 27,44 % du bénéfice de la Loterie Nationale à distribuer chaque année.

In het tweede lid wordt het met toepassing van het eerste lid verkregen bedrag verminderd met een bepaald percentage (0,8428 %).

Vervolgens wordt de verdeling geregeld tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap. Die verdeling gebeurt op basis van het aandeel van elke gemeenschap in de totaliteit van de toegewezen gedeelten van de opbrengst van de personenbelasting en de BTW.

In het laatste lid wordt de betaling van voorschotten geregeld, conform aan de bepalingen die ook gelden voor de uitbetaling van de federale subsidies bij de Nationale Loterij.

Art. 41

Dit artikel voegt een nieuw artikel 62*ter* in de financieringswet in waardoor, vanaf het begrotingsjaar waarin de Nationale Plantentuin van België wordt gecommunautariseerd, de financiering van deze overdracht wordt geregeld.

Art. 42

Dit artikel bevat een bepaling met het oog op de afvlakking van de middelentoewijzing aan de betrokken entiteit (zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel 25, § 1, van onderhavig ontwerp).

Art. 43

Dit artikel bevat een bepaling met het oog op de afvlakking van de middelentoewijzing aan de betrokken entiteit (zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel 25, § 1, van onderhavig ontwerp).

Art. 44

Vanaf het ogenblik dat de gewesten zelf de dienst van de gewestelijke belastingen verzekeren en in de mate dat zij het personeel van de betrokken administraties hebben overgenomen, voorziet dit artikel in de toekenning van een dotatie ter financiering van deze dienst. Deze dotatie wordt jaarlijks op de begroting van het ministerie van Financiën ingeschreven en berekend als de totale kostprijs per belasting die vervolgens wordt omgeslagen over de drie gewesten in verhouding tot hun respectieve aandeel in de totale ontvangsten van de betrokken belasting. Dit artikel voorziet tevens in een jaarlijkse indexering.

L'alinéa 2 réduit d'un pourcentage déterminé (0,8428 %) le montant obtenu en application de l'alinéa 1^{er}.

La répartition entre la Communauté flamande et la Communauté française est ensuite réglée. Cette répartition s'effectue sur la base de la part de chaque communauté dans la totalité des parts attribuées des recettes de l'impôt des personnes physiques et de la TVA.

Le dernier alinéa règle le paiement d'avances, conformément aux stipulations en vigueur pour le versement des subsides fédéraux de la Loterie Nationale.

Art. 41

Cet article insère un article 62*ter*, *nouveau*, réglant, à partir de l'année budgétaire durant laquelle le Jardin botanique national de Belgique est transféré à la Communauté française et à la Communauté flamande, le financement de ce transfert.

Art. 42

Cet article comprend une disposition en vue du lissage de l'attribution des moyens à l'entité concernée (voir le commentaire relatif à l'article 25, § 1^{er}, du présent projet).

Art. 43

Cet article comprend une disposition en vue du lissage de l'attribution des moyens à l'entité concernée (voir le commentaire relatif à l'article 25, § 1^{er}, du présent projet).

Art. 44

Dès que les régions assurent elles-mêmes le service des impôts régionaux et dans la mesure où elles ont repris le personnel des administrations concernées, cet article prévoit l'octroi d'une dotation pour le financement du transfert de ce service. Cette dotation sera inscrite chaque année sur le budget du ministère des Finances et calculée comme le prix de revient total par impôt qui sera ensuite réparti entre les trois régions proportionnellement à leur part respective dans les recettes totales de l'impôt concerné. Cet article prévoit également une indexation annuelle.

Art. 45

Dit artikel regelt de bijdrage van de gemeenschappen en de gewesten tot de financiering van de administratieve diensten die de federale overheid tijdens een overgangperiode van twaalf maanden moet blijven ten laste nemen. Deze bijdrage wordt geregeld bij inhouding op de middelen overgedragen door de federale overheid aan de gemeenschappen en de gewesten.

Art. 46

Dit artikel biedt de mogelijkheid de vlotte werking van de diensten te verzekeren die optreden op het gebied van de nieuwe bevoegdheden overgedragen naar de gemeenschappen en gewesten. Het artikel machtigt de federale overheid om gedurende het jaar 2002 uitgaven te doen voor rekening van de gemeenschappen en gewesten waartoe deze hebben beslist met betrekking tot de nieuwe bevoegdheden.

HOOFDSTUK II

**Wijziging van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen**

Art. 47

Dit artikel wijzigt artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Eerst wijzigt het het eerste lid van deze bepaling door te voorzien dat de gewesten bevoegd zijn wat betreft de wedertewerkstellingsprogramma's voor de niet-werkende werkzoekenden en niet meer voor de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of de daarmee gelijkgestelde personen. Het verduidelijkt in hetzelfde lid — wat een wijziging van het vierde lid van dezelfde bepaling met zich brengt — dat de gewesten niet bevoegd zijn ten overstaan van afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. Dat betekent dat de federale overheid bevoegd is wat betreft het Interdepartementaal Begrotingsfonds voor de bevordering van de werkgelegenheid in de sector van de ziekenhuizen zonder winst oogmerk die erkend of gesubsidieerd zijn, ongeacht of het gaat om overeenkomsten afgesloten vóór of na de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 16 januari 1989.

Het wijzigt vervolgens het tweede lid van dezelfde bepaling door te voorzien dat de financiële tegemoetkoming van de federale overheid wordt toegekend voor elke niet-

Art. 45

Cet article règle la contribution des communautés et des régions à la charge des services administratifs que l'autorité fédérale devra continuer à supporter pendant une période transitoire de douze mois. Cette contribution est opérée par prélèvement sur les montants transférés par l'autorité fédérale aux communautés et régions.

Art. 46

Cet article permet d'assurer la bonne marche des services qui opèrent dans le champ des compétences nouvelles transférées aux communautés et aux régions. L'article autorise l'autorité fédérale à procéder pendant l'année 2002 à des dépenses pour le compte des communautés et régions que ces dernières ont décidées relativement aux nouvelles compétences.

CHAPITRE II

**Modifications de la loi spéciale du
8 août 1980 de réformes institutionnelles**

Art. 47

Cet article modifie l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Il modifie tout d'abord le premier alinéa de cette disposition en prévoyant que les régions sont compétentes en ce qui concerne les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés et plus pour les chômeurs complets indemnisés ou les personnes assimilées. Il précise dans le même alinéa — ce qui implique une modification de l'alinéa 4 de la même disposition — que les régions ne sont pas compétentes en ce qui concerne la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. Cela signifie que l'autorité fédérale est compétente en ce qui concerne le Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi dans le secteur des hôpitaux sans but lucratif qui sont agréés ou subventionnés, qu'il s'agisse de conventions conclues avant ou après l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 16 janvier 1989.

Il modifie ensuite l'alinéa 2 de la même disposition en prévoyant que l'intervention financière de l'autorité fédérale est allouée pour chaque demandeur d'emploi inocc-

werkende werkzoekende, geplaatst in een wedertewerkstellingsprogramma, veeleer dan voor elke uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of de daarmee door of krachtens de wet gelijkgestelde persoon.

Het wijzigt eveneens het derde lid van dezelfde bepaling door te voorzien dat de financiële tegemoetkoming van de federale overheid kan variëren naargelang de duur van de inschrijving als werkzoekende van de niet-werkende werkzoekende, veeleer dan naargelang de duur van werkloosheid van de werkloze.

Ten slotte voorziet het, in het vierde lid van dezelfde bepaling, dat de federale overheid een financiële tegemoetkoming toekent voor de banen die waren ingenomen in de wedertewerkstellingsprogramma's op de vooravond van de afschaffing door een gewest van bepalingen betreffende die programma's. Aldus blijft het gewest dat beslist een einde te maken aan een wedertewerkstellingsprogramma, de federale financiële tegemoetkoming genieten voor de banen die het behoudt. Dit behoud kan het voorwerp uitmaken ofwel van een arbeidsovereenkomst, ofwel van een statutair stelsel op basis van de regels die van toepassing zijn voor de betrokken werkgevers.

Art. 48

De wijzigingsbepaling vervat in dit artikel vloeit voort uit de wijziging die bij artikel 47 van onderhavig ontwerp is aangebracht in artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Art. 49

Dit artikel heeft betrekking op de administratieve gevolgen van de regionalisering van het kijk- en luistergeld. Door in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een nieuw artikel 88, § 3*bis*, in te voegen worden de gemeenschappen gemachtigd de modaliteiten te regelen betreffende de overdracht van het personeel naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest. Voor het Vlaams Gewest is een gelijkaardige bepaling niet nodig omdat de administraties van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest één en dezelfde zijn.

Art. 50

Artikel 50, 1°, voegt in artikel 92*bis*, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen twee nieuwe littera, f) en g) in. Het betreft hier aangelegenheden waarvoor de gewesten in ieder geval een samenwerkingsakkoord dienen af te sluiten.

cupé placé dans un programme de remise au travail plutôt que pour chaque chômeur complet indemnisé ou toute personne y assimilée par la loi ou en vertu de celle-ci.

Il modifie également l'alinéa 3 de la même disposition en prévoyant que l'intervention financière de l'autorité fédérale peut varier selon la durée de l'inscription en tant que demandeur d'emploi du demandeur d'emploi inoccupé, plutôt que selon la durée de chômage du chômeur.

Enfin, il prévoit, à l'alinéa 4 de la même disposition, que l'autorité fédérale alloue une intervention financière pour les emplois qui étaient occupés dans les programmes de remise au travail à la veille de la suppression, par une région, de dispositions relatives à ces programmes. Ainsi, la région qui décide de mettre un terme à un programme de remise au travail, continue de bénéficier de l'intervention financière fédérale pour les emplois qu'elle maintient. Ce maintien peut faire l'objet, soit d'un contrat de travail, soit d'un régime statutaire sur la base des règles applicables aux employeurs concernés.

Art. 48

La disposition modificative contenue à cet article découle de celle apportée par l'article 47 du présent projet à l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Art. 49

Cet article a trait aux conséquences administratives de la régionalisation de la redevance radio et télévision. Par l'insertion, dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, d'un nouvel article 88, § 3*bis*, les communautés sont habilitées à régler les modalités relatives au transfert du personnel vers la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne. En ce qui concerne la Région flamande, une disposition analogue n'est pas nécessaire parce que les administrations de la Communauté flamande et de la Région flamande ne font qu'une.

Art. 50

L'article 50, 1°, insère à l'article 92*bis*, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles deux litteras, f) et g), *nouveaux*. Il s'agit ici de matières pour lesquelles les régions doivent en tous cas conclure un accord de coopération.

De nieuwe littera f) kadert in het in artikel 6 van onderhavig ontwerp voorziene voorafgaandelijk af te sluiten samenwerkingsakkoord inzake de verkeersbelasting op de autovoertuigen en de belasting op de inverkeersstelling in zoverre de belastingplichtige een vennootschap, een autonoom overheidsbedrijf of een vzw met leasingactiviteiten is.

Littera g) heeft betrekking op het in artikel 6 van onderhavig ontwerp bedoelde samenwerkingsakkoord dat de gewesten voorafgaandelijk met elkaar dienen te sluiten inzake het eurovignet wanneer de voertuigen in het buitenland zijn ingeschreven.

Artikel 50, 2°, van onderhavig ontwerp voegt in artikel 92bis, § 3, een littera e) in waardoor de federale regering en de gewesten een samenwerkingsakkoord dienen af te sluiten met betrekking tot de uitwisseling van informatie die noodzakelijk is voor de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten bedoeld in de bijzondere financieringswet, en van de federale overheid.

De overdracht van de administratieve bevoegdheden mag in het algemeen geen afbreuk doen aan de administratieve samenhang van het fiscale stelsel. Daarom wordt een verplicht samenwerkingsakkoord opgelegd dat een systematische en structurele informatie-uitwisseling garandeert tussen de fiscale administraties van de federale regering en de gewestregeringen. Om de diverse belastingen doeltreffend te controleren is het immers nodig om de zo volledig mogelijke toestand van de belastingplichtige te kunnen vaststellen. Het in artikel 50, 2°, van onderhavig ontwerp bedoelde samenwerkingsakkoord dient dan ook de modaliteiten vast te leggen waardoor er een stelselmatige en volledige informatie-uitwisseling wordt ingevoerd tussen de federale fiscale administratie en die van de deelgebieden.

HOOFDSTUK III

Diverse en overgangsbepalingen — Inwerkingtreding

Art. 51

Dit artikel komt tegemoet aan een vraag van de Raad van State en kadert in de problematiek van artikel 19. In zijn advies L.30.149/1 van 11 mei 2000 over een ontwerp van koninklijk besluit tot verlenging van het interdepartementaal Begrotingsfonds voor de bevordering van de werkgelegenheid heeft de Raad van State immers gevraagd dat de bijzondere wetgever artikel 5 zou wijzigen van koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. Door dit artikel is de

Le littera f), *nouveau*, s'inscrit dans le cadre de l'accord de coopération à conclure préalablement qui est prévu à l'article 6 du présent projet à propos de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et la taxe de mise en circulation dans la mesure où le contribuable est une société, une entreprise publique autonome ou une ASBL à activités de leasing.

Le littera g) concerne l'accord de coopération visé à l'article 6 du présent projet que les régions doivent préalablement conclure entre elles concernant l'eurovignette lorsque les véhicules sont immatriculés à l'étranger.

L'article 50, 2°, du présent projet insère à l'article 92bis, § 3, un littera e) prévoyant que le gouvernement fédéral et les régions doivent conclure un accord de coopération concernant l'échange d'informations nécessaires à l'exercice des compétences fiscales des régions, visées dans la loi spéciale de financement, et de l'autorité fédérale.

Le transfert des compétences administratives ne peut en général porter atteinte à la cohésion administrative du système fiscal. C'est pourquoi il est imposé un accord de coopération obligatoire garantissant un échange systématique et structurel d'informations entre les administrations fiscales du gouvernement fédéral et des gouvernements régionaux. Pour contrôler efficacement les divers impôts, il est en effet nécessaire de pouvoir établir la situation la plus complète possible du contribuable. L'accord de coopération visé à l'article 50, 2°, du présent projet doit dès lors fixer les modalités pour l'instauration d'un échange d'informations systématique et complet entre l'administration fiscale fédérale et celle des entités fédérées.

CHAPITRE III

Dispositions diverses et transitoires — Entrée en vigueur

Art. 51

Cet article répond à une question du Conseil d'État et s'inscrit dans le cadre de la problématique de l'article 19. En son avis L.30.149/1 du 11 mai 2000 relatif à un projet d'arrêté royal prorogeant le Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi, le Conseil d'État a en effet demandé que le législateur spécial modifie l'article 5 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. En vertu de cet article, l'institution d'un Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi

oprichting van een Interdepartementaal Begrotingsfonds voor de bevordering van de werkgelegenheid binnen het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid niet langer beperkt in de tijd.

Art. 52

Dit artikel handelt over de middelenoverdracht die verband houdt met de overheveling van bevoegdheden naar de gewesten en de gemeenschappen inzake ontwikkelingssamenwerking. Het rapport van de in deze aangelegenheden bedoelde werkgroep dient als basis voor de opmaak van het vereiste ontwerp dat deze overdracht van bevoegdheden zal realiseren.

Art. 53

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van onderhavig ontwerp van bijzondere wet.

*
* *

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp dat de regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

De eerste minister,

Guy VERHOFSTADT

*De vice-eerste minister
en minister van Buitenlandse Zaken,*

Louis MICHEL

*De vice-eerste minister en minister van Begroting,
Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie,*

Johan VANDE LANOTTE

De minister van Financiën,

Didier REYNDERS

après du ministère de l'Emploi et du Travail n'est plus limitée dans le temps.

Art. 52

Cet article traite du transfert de moyens ayant trait au transfert des compétences aux régions et aux communautés en matière de coopération au développement. Le rapport du groupe de travail visé dans ces matières sert de base à l'élaboration du projet requis qui réalisera ce transfert de compétences.

Art. 53

Cet article règle l'entrée en vigueur du présent projet de loi spéciale.

*
* *

Voici, Mesdames, Monsieur, la portée du projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

Le premier ministre,

Guy VERHOFSTADT

*Le vice-premier ministre
et ministre des Affaires étrangères,*

Louis MICHEL

*Le vice-premier ministre et ministre du Budget,
de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale,*

Johan VANDE LANOTTE

Le ministre des Finances,

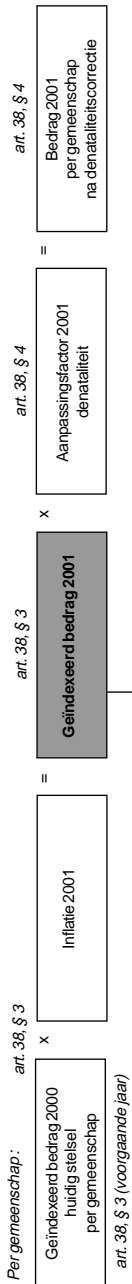
Didier REYNDERS

SCHEMATISCHE VOORSTELLING HERFINANCIERING GEMEENSCHAPPEN

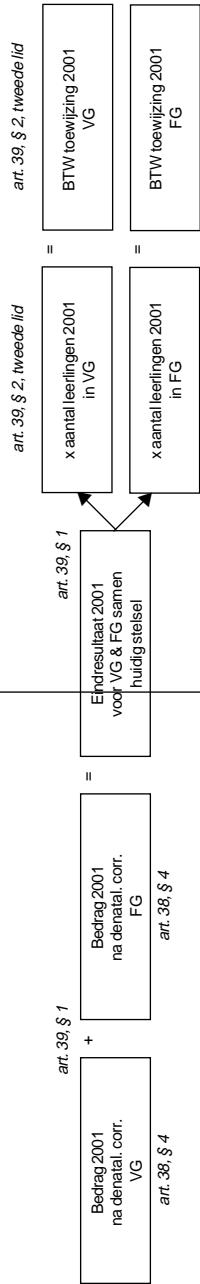
REPRÉSENTATION SCHÉMATIQUE REFINANCEMENT COMMUNAUTÉS

I. HUIDIG STELSEL BIJZONDERE FINANCIERINGSWET

Begrotingsjaar 2001 en volgende



Verdeling tussen de gemeenschappen :

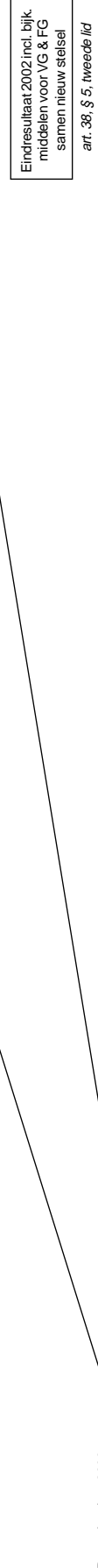
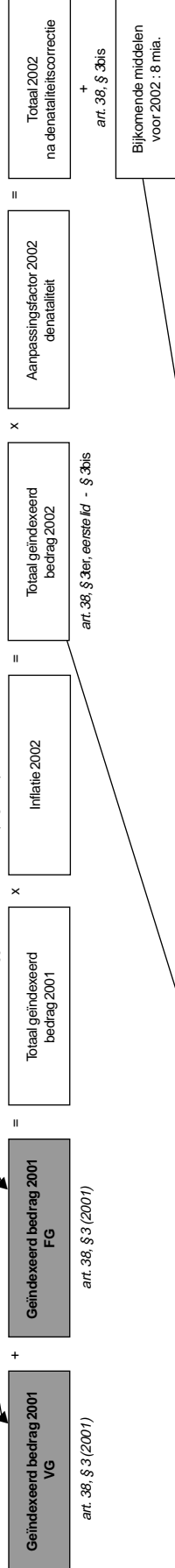


II. NIEUW STELSEL BIJZONDERE FINANCIERINGSWET

II.1. Nieuw stelsel : berekening totaal beide gemeenschappen

A. Periode 2002-2006

Begrotingsjaar 2002

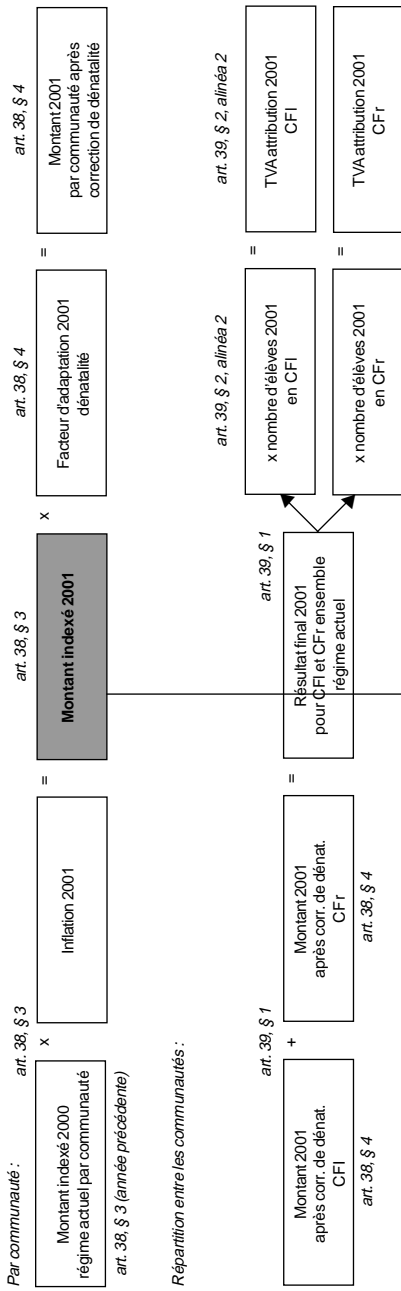


Begrotingsjaren 2004, 2005 en 2006

I/dern bovenstaand schema met inachtnahme van bijkomende middelen, zijnde : 6 mia. in 2004, 15 mia. in 2005, 5 mia. in 2006

I. RÉGIME ACTUEL LOI SPÉCIALE DE FINANCEMENT

Année budgétaire 2001 et suivantes

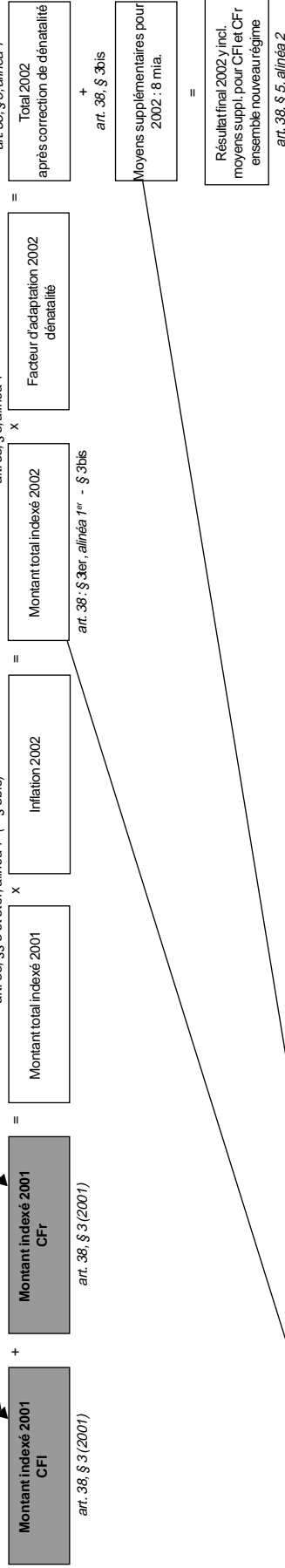


II. NOUVEAU RÉGIME LOI SPÉCIALE DE FINANCEMENT

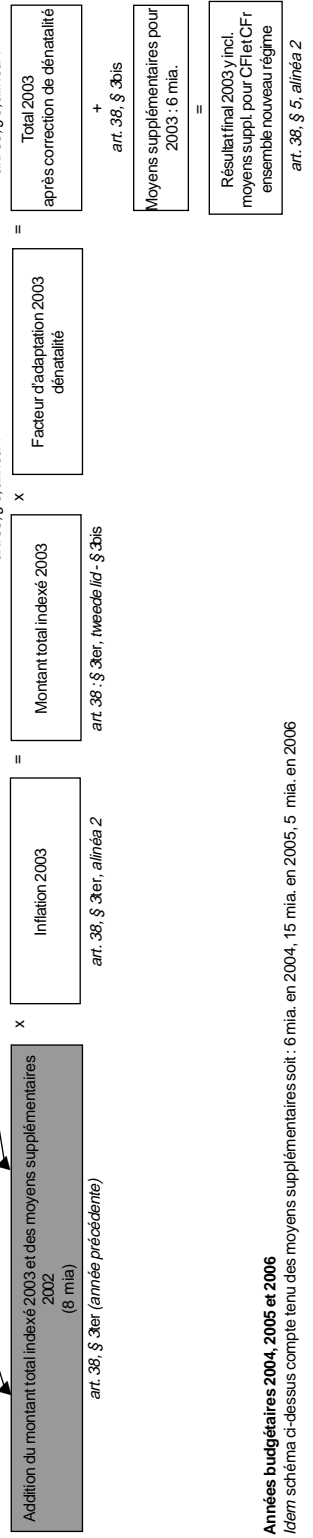
II.1. Nouveau régime : calcul total des deux communautés

A. Période 2002-2006

Année budgétaire 2002



Année budgétaire 2003



Années budgétaires 2004, 2005 et 2006

Idem schéma ci-dessus compte tenu des moyens supplémentaires soit : 6 mia. en 2004, 15 mia. en 2005, 5 mia. en 2006

B. Période 2007-2011
Année budgétaire 2007

$$\begin{matrix} \text{Somme du montant total indexé 2006} \\ \text{et des moyens supplémentaires 2006} \\ \text{(5 mia)} \\ \text{art. 38, § 3er (année précédente)} \end{matrix} \times \begin{matrix} \text{Inflation 2007 et} \\ \text{croissance RNB 2007 (à 91 \%)} \\ \text{art. 38, § 3er, alinéa 3} \end{matrix} = \begin{matrix} \text{Montant total 2007 après} \\ \text{indexation et liaison à la} \\ \text{croissance} \\ \text{art. 38, § 3er, alinéa 3 - § 3bis} \end{matrix}$$

$$+ \begin{matrix} \text{Total 2007} \\ \text{après correction de dénatalité} \\ \text{art. 38, § 5, alinéa 1er} \\ \text{+} \\ \text{art. 38, § 3bis} \end{matrix} =$$

$$\begin{matrix} \text{Résultat final 2007 y incl. moyens} \\ \text{suppl. pour CFI et CFr ensemble} \\ \text{nouveau régime} \\ \text{art. 38, § 5, alinéa 2} \end{matrix}$$

Années budgétaires 2008, 2009, 2010 et 2011
Idem schéma ci-dessus (rel. à l'année budgétaire 2007)

C. Période 2012 et suivantes

Année budgétaire 2012

$$\begin{matrix} \text{Somme du montant total indexé 2011 et des moyens} \\ \text{supplémentaires 2011} \\ \text{(1 mia)} \\ \text{art. 38, § 3er (année précédente)} \end{matrix} \times \begin{matrix} \text{Inflation 2012 et croissance RNB} \\ \text{2012 (à 91 \%)} \\ \text{art. 38, § 3er, alinéa 4} \end{matrix} = \begin{matrix} \text{Nouveau total 2012 après} \\ \text{indexation et liaison à la} \\ \text{croissance} \\ \text{art. 38, § 3er, alinéa 4} \end{matrix}$$

Année budgétaire 2013 et suivantes (pour une année budgétaire dans la période à partir de 2013)

$$\begin{matrix} \text{Nouveau total (t-1)} \\ \text{(y incl. moyens suppl.)} \\ \text{art. 38, § 3er (année précédente)} \end{matrix} \times \begin{matrix} \text{Inflation (t) et croissance} \\ \text{RNB (t) (à 91 \%)} \\ \text{art. 38, § 3er, alinéa 4} \end{matrix} = \begin{matrix} \text{Nouveau total (t) après indexation} \\ \text{et liaison à la croissance} \\ \text{art. 38, § 5, alinéa 3} \end{matrix}$$

$$\times \begin{matrix} \text{Facteur d'adaptation (t) dénatalité} \\ \text{nouveau régime} \\ \text{art. 38, § 5, alinéa 3} \end{matrix} =$$

II.2. Nouveau régime : calcul total moyens supplémentaires par communauté

Année budgétaire 2002 et suivantes (pour une année budgétaire dans la période à partir de 2002)

$$\begin{matrix} \text{Résultat final (t) y incl. moyens} \\ \text{suppl. pour CFI et CFr ensemble} \\ \text{nouveau régime} \\ \text{art. 38, § 5} \end{matrix} - \begin{matrix} \text{Résultat final (t) pour CFI et CFr} \\ \text{ensemble} \\ \text{régime actuel} \\ \text{art. 39, § 1er} \end{matrix} = \begin{matrix} \text{Total (t)} \\ \text{moyens supplémentaires pour CFI et CFr ensemble} \end{matrix}$$

art. 40bis

Partie moyens supplémentaires répartis selon la clé nombre d'élèves	art. 40ter, §§ 1er et 3
total 2002 moy. suppl. x 65 %	
total 2003 moy. suppl. x 60 %	
total 2004 moy. suppl. x 55 %	
total 2005 moy. suppl. x 50 %	
total 2006 moy. suppl. x 45 %	
total 2007 moy. suppl. x 40 %	
total 2008 moy. suppl. x 35 %	
total 2009 moy. suppl. x 30 %	
total 2010 moy. suppl. x 20 %	
total 2011 moy. suppl. x 10 %	
total 2012 et suivantes moy. suppl. x 100 %	

VOORONTWERP

voorgelegd aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van bijzondere wet tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 1

Wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur

Art. 2

§ 1. In artikel 1, § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur wordt een 2°*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« 2°*bis*. een dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld. ».

§ 2. Artikel 1, § 1, 1°*bis* van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

Art. 3

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 1*bis* ingevoegd luidend als volgt :

« Artikel 1*bis*. — De uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten en de Federale Overheid wordt geregeld bij samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. ».

Art. 4

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 1*ter* ingevoegd luidend als volgt :

« Artikel 1*ter*. — De uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de Gewesten bedoeld in deze wet gebeurt met inachtnaam van het principe van vermindering van dubbele belasting. ».

AVANT-PROJET

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi spéciale portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE 1^{er}

Modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, telle qu'elle a été modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 2

§ 1^{er}. À l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, telle qu'elle a été modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, il est inséré un 2°*bis*, rédigé comme suit :

« 2°*bis*. Une dotation spéciale compensatoire de la redevance radio et télévision. ».

§ 2. L'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°*bis*, de la même loi spéciale est abrogé.

Art. 3

Dans la même loi spéciale il est inséré un article 1^{er}*bis* rédigé comme suit :

« Article 1^{er}*bis*. — L'échange d'informations dans le cadre de l'exercice des compétences fiscales des régions et de l'Autorité fédérale est réglé par un accord de coopération visé à l'article 92*bis*, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. ».

Art. 4

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 1^{er}*ter* rédigé comme suit :

« Article 1^{er}*ter*. — L'exercice des compétences fiscales des régions visées dans la présente loi s'opère dans le respect du principe visant à éviter la double imposition. ».

Art. 5

Artikel 3 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — Volgende belastingen zijn gewestelijke belastingen :

- 1° de belasting op de spelen en weddenschappen;
- 2° de belasting op de automatische ontspannings-toestellen;
- 3° de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken;
- 4° het successierecht en het recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners;
- 5° de onroerende voorheffing;
- 6° het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen;
- 7° het registratierecht op :
 - de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed;
 - de gedeeltelijk of gehele verdelingen van in België gelegen onroerende goederen de afstanden onder bezwarende titel, onder medeëigenaars, van onverdeelde delen in soortgelijke goederen, en de omzettingen bedoeld in de artikelen 745*quater* en 745*quinquies* van het Burgerlijk wetboek, zelfs indien er geen onverdeeltheid is;
- 8° het registratierecht op de schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen;
- 9° het kijk- en luistergeld, met uitzondering van de in het Duitse taalgebied gelokaliseerde opbrengst van het kijk- en luistergeld;
- 10° de verkeersbelasting op de autovoertuigen;
- 11° de belasting op de inverkeerstelling;
- 12° het eurovignet;
- 13° de taksen gelijkgesteld met accijnzen en geheven op een in het verbruik gebracht product, wegens de schade die het aan het milieu geacht wordt te berokkenen, genaamd milieutaksen.

Deze belastingen zijn onderworpen aan de bepalingen van de artikelen 4, 5, 8, 10 en 11. ».

Art. 6

§ 1. Artikel 4, § 1 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 4°, 6° tot 9° en 12° bedoelde belastingen te wijzigen. ».

§ 2. Artikel 4, § 2 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 5°, bedoelde belasting te wijzigen. De gewesten zijn bevoegd om de heffingsgrondslag van deze belasting te wijzigen, met uitzondering van het federaal kadastraal inkomen. Het gezamenlijk beheer van de gegevens van de databank inzake het onroerend patrimonium gebeurt bij wege van een verplicht samenwerkingsakkoord. ».

§ 3. Artikel 4, § 3 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

Art. 5

L'article 3 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 3. — Les impôts suivants sont des impôts régionaux :

- 1° la taxe sur les jeux et paris;
- 2° la taxe sur les appareils automatiques de divertissement;
- 3° la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées;
- 4° les droits de succession et les droits de mutation par décès de non habitants du royaume;
- 5° le précompte immobilier;
- 6° les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles situés en Belgique;
- 7° les droits d'enregistrement sur :
 - la constitution d'une hypothèque sur un bien immeuble situé en Belgique;
 - les partages partiels ou totaux de biens immeubles situés en Belgique, les cessions à titre onéreux, entre copropriétaires, de parties indivises de tels biens, et les conversions prévues aux articles 745*quater* et 745*quinquies* du Code Civil, même s'il n'y a pas indivision;

8° les droits d'enregistrement sur les donations entre vifs de biens meubles ou immeubles;

9° la redevance radio et télévision, à l'exception du produit de la redevance radio et télévision localisé en région de langue allemande;

10° la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

11° la taxe de mise en circulation;

12° l'eurovignette;

13° les taxes, assimilées aux accises, frappant un produit mis en circulation en raison des nuisances qu'il est réputé générer à l'environnement, appelées écotaxes.

Ces impôts sont soumis aux dispositions des articles 4, 5, 8, 10 et 11. ».

Art. 6

§ 1^{er}. L'article 4, § 1^{er}, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 4°, 6° à 9° et 12°. ».

§ 2. L'article 4, § 2, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°. Les régions sont compétentes pour modifier la base d'imposition de cet impôt, à l'exception du revenu cadastral fédéral. La gestion conjointe des données de la documentation patrimoniale s'effectue par la voie d'un accord de coopération obligatoire. ».

§ 3. L'article 4, § 3, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 10° en 11° bedoelde belastingen te wijzigen. In geval de belastingplichtige van deze belastingen een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vzw met leasingactiviteiten is, is de uitoefening van de bevoegdheden afhankelijk van een voorafgaandelijk te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92bis, § 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. ».

§ 4. Artikel 4, § 4 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 4. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 12° bedoelde belasting te wijzigen. Voor voertuigen die in het buitenland zijn ingeschreven, is de uitoefening van de bevoegdheden afhankelijk van een voorafgaandelijk te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92bis, § 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. ».

§ 5. Artikel 4, § 5 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 5. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 13° bedoelde belasting te wijzigen. De uitoefening van deze bevoegdheden is afhankelijk van een voorafgaandelijk te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92bis, § 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. ».

§ 6. Artikel 4, § 6 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 6. Bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na overleg met de betrokken gewestregeringen, regelt de Koning de toewijzing van de nalatighedsinteressen, de last van de verwijlinteressen alsook de toewijzing van de belastingverhogingen en de boeten op de belastingen bedoeld in artikel 3 zolang de Federale Overheid de dienst van deze belastingen verzekert. ».

Art. 7

§ 1. Artikel 5, § 1 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De in artikel 3 bedoelde belastingen worden aan de gewesten toegewezen in functie van hun lokalisatie. ».

§ 2. Artikel 5, § 2, 4° van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« — het successierecht : op de plaats waar de nalatenschap openvalt. Indien de erflater tijdens de periode van vijf jaar voorafgaand aan zijn overlijden achtereenvolgens op meerdere plaatsen gevestigd was, op de plaats waar hij gedurende voormelde periode het langst gevestigd was;

— het recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners : in het gewest waar de goederen gelegen zijn; indien zij gelegen zijn in meerdere gewesten, in het gewest waartoe het ontvangstkantoor behoort in wiens ambtsgebied het deel van de goederen met het hoogste federaal kadastraal inkomen gelegen is; ».

« § 3. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 10° et 11°. Dans le cas où le redevable de ces impôts est une société, au sens de la loi du 7 mai 1999 portant le code des sociétés, une entreprise publique autonome ou une ASBL à activités de leasing, l'exercice des compétences est subordonnée à la conclusion préalable d'un accord de coopération au sens de l'article 92bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. ».

§ 4. L'article 4, § 4, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 4. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 12°. Pour les véhicules qui sont immatriculés à l'étranger, l'exercice des compétences est subordonné à la conclusion préalable d'un accord de coopération, au sens de l'article 92bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. ».

§ 5. L'article 4, § 5, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 5. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 13°. L'exercice de ces compétences est subordonné à la conclusion préalable d'un accord de coopération, au sens de l'article 92bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. ».

§ 6. L'article 4, § 6, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 6. Par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris après concertation avec les gouvernements des régions concernées, le Roi règle l'attribution des intérêts de retard, la charge des intérêts moratoires ainsi que l'attribution des augmentations d'impôt et les amendes sur les impôts visés à l'article 3, tant que l'Autorité fédérale assure le service de ces impôts. ».

Art. 7

§ 1^{er}. L'article 5, § 1^{er}, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« Les impôts visés à l'article 3 sont attribués aux régions en fonction de leur localisation. ».

§ 2. L'article 5, § 2, 4°, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« — les droits de succession : à l'endroit où la succession est ouverte. Si le testateur était établi successivement à plusieurs endroits au cours de la période de cinq ans précédant son décès, à l'endroit où il a été établi le plus longtemps pendant ladite période;

— les droits de mutation par décès des non habitants du royaume : dans la région où les biens sont situés; s'ils sont situés dans plusieurs régions, dans la région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral fédéral le plus élevé; ».

§ 3. Artikel 5, § 2, 7° van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 7° — het registratierecht op de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed : op de plaats waar het onroerend goed gelegen is; indien de in hypotheek gegeven onroerende goederen gelegen zijn in meerdere Gewesten, in het Gewest waartoe het ontvangstkantoor behoort in wiens ambtsgebied het deel van de goederen met het hoogste federaal kadastraal inkomen gelegen is;

— de gedeeltelijke of gehele verdelingen van in België gelegen onroerende goederen, de afstanden onder bezwarende titel, onder medeëigenaars, van onverdeelde delen in soortgelijke goederen, en de omzettingen bedoeld in de artikelen 745*quater* en 745*quinquies* van het Burgerlijk wetboek, zelfs indien er geen onverdeeltheid is : op de plaats waar het onroerend goed gelegen is. ».

§ 4. In artikel 5, § 2 worden de volgende bepalingen ingevoegd :

« 8° het registratierecht op de schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen : op de plaats waar de schenker gevestigd is. Indien de schenker tijdens de periode van vijf jaar voorafgaand aan de schenking achtereenvolgens op meerdere plaatsen gevestigd was, op de plaats waar hij gedurende voormelde periode het langst gevestigd was;

9° het kijk- en luistergeld : op de plaats waar het televisietoestel wordt gehouden en, wat de toestellen in autovoertuigen betreft, op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is;

10° de verkeersbelasting : op de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn;

11° de belasting op de inverkeerstelling : op de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn;

12° het eurovignet : op de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn.

Het gedeelte van het eurovignet dat betrekking heeft op voertuigen die voorzien zijn van een inschrijvingskenteken uitgereikt door de autoriteiten van andere landen dan de Lid-Staten die deelnemen aan het eurovignetsysteem en dat aan België wordt toegekend, wordt geacht gelokaliseerd te zijn in elk gewest naar verhouding van zijn aandeel in het belastbaar wegennet zoals bepaald in het koninklijk besluit van 8 september 1997, tenzij de gewesten er bij samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen anders over beslissen;

13° de taksen gelijkgesteld met accijnzen en geheven op een in het verbruik gebracht product, wegens de schade die het aan het milieu geacht wordt te berokkenen, genaamd milieutaksen : volgens het aantal inwoners in het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, tenzij de gewesten er bij samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen anders over beslissen. ».

§ 5. Artikel 5, § 2*bis* van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

§ 3. L'article 5, § 2, 7°, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« 7° — les droits d'enregistrement sur la constitution d'une hypothèque sur un bien immeuble situé en Belgique : à l'endroit où le bien immobilier est situé; si les biens immeubles donnés en hypothèque sont situés dans plusieurs Régions, dans la Région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral fédéral le plus élevé;

— les partages partiels ou totaux de biens immeubles situés en Belgique, les sessions à titre onéreux, entre copropriétaires, de parties indivises de tels biens, et les conversions prévues aux articles 745*quater* et 745*quinquies* du Code Civil, même s'il n'y a pas indivision : à l'endroit où le bien immobilier est situé. ».

§ 4. Les dispositions suivantes sont insérées à l'article 5, § 2 :

« 8° les droits d'enregistrement sur les donations entre vifs de biens meubles ou immeubles : à l'endroit où le donateur est établi. Si le donateur a été établi successivement à plusieurs endroits au cours de la période de cinq ans précédant la donation, à l'endroit où il a été établi le plus longtemps au cours de ladite période;

9° la redevance radio et télévision : à l'endroit où l'appareil de télévision est détenu et, en ce qui concerne les appareils à bord de véhicules automobiles, à l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi;

10° la taxe de circulation : à l'endroit où est établie la personne morale ou physique au nom de laquelle le véhicule est ou doit être immatriculé;

11° la taxe de mise en circulation : à l'endroit où est établie la personne morale ou physique au nom de laquelle le véhicule est ou doit être immatriculé;

12° l'eurovignette : à l'endroit où est établie la personne morale ou physique au nom de laquelle le véhicule est ou doit être immatriculé.

La part de l'eurovignette afférente aux véhicules munis d'un signe d'immatriculation attribué par les autorités de pays autres que les États membres participant au système eurovignette, qui est attribuée à la Belgique est réputée être localisée dans chacune des régions en fonction de la part de chacune des régions dans le réseau routier imposable comme il est prévu dans l'arrêté royal du 8 septembre 1997, à moins que les régions n'en décident autrement par un accord de coopération, au sens de l'article 92*bis*, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. »;

13° les taxes assimilées aux accises frappant un produit mis à la consommation en raison des nuisances qu'il est réputé générer, appelées écotaxes : selon le nombre d'habitants de la Région flamande, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale, sauf si les régions en disposent autrement dans le cadre d'un accord de coopération visé à l'article 92*bis*, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. ».

§ 5. L'article 5, § 2*bis*, de la même loi spéciale est abrogé.

Art. 8

§ 1. Artikel 5, § 3, eerste lid van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Tenzij het gewest er anders over beslist, zorgt de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedure-regels kosteloos voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° en 10° tot 12° bedoelde belastingen voor rekening van en in overleg met het betrokken gewest. Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van mededeling aan de Federale Regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen. De overheveling van de dienst van de belastingen naar een gewest kan slechts per groep van belastingen geschieden :

— de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 3° bedoelde belastingen;

— de in artikel 3, eerste lid, 5° bedoelde belasting;

— de in artikel 3, eerste lid, 4° en 6° tot 8° bedoelde belastingen;

— de in artikel 3, eerste lid, 10 tot 12° bedoelde belastingen. ».

§ 2. Artikel 5, § 3, tweede lid van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Tenzij de gewesten er gezamenlijk anders over beslissen, zorgt de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 13° bedoelde belasting voor rekening van en in overleg met het gewest. De minister van Financiën en de Gewestregeringen sluiten een overeenkomst om de inningskosten te bepalen. ».

§ 3. In artikel 5, § 3 wordt een derde lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Zolang de Federale Overheid de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° en 10° tot 13° bedoelde belastingen verzekert, wordt de overlegprocedure met betrekking tot de technische uitvoerbaarheid van de voorgenomen wijzigingen inzake voormelde gewestelijke belastingen bepaald in het in artikel 1 *bis* bedoelde samenwerkingsakkoord. ».

§ 4. In artikel 5 wordt een § 3*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3*bis*. Tenzij de betrokken Gewesten er anders over beslissen zorgen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap tot en met 31 december 2004, met inachtneming van de door de Staat vastgestelde procedureregels, voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 9° bedoelde belasting voor rekening van en in overleg met de gewesten. De Gemeenschaps- en Gewestregeringen sluiten een overeenkomst om de inningskosten te bepalen. ».

§ 5. Artikel 5, § 4 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 4. De gewesten zijn bevoegd voor de vaststelling van de administratieve procedureregels met betrekking tot de in artikel 3 bedoelde belastingen met ingang van het begrotingsjaar vanaf hetwelk zij de dienst van de belastingen verzekeren. ».

Art. 9

Titel III*bis* van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

Art. 8

§ 1^{er}. L'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« À moins que la région n'en dispose autrement, l'État assure gratuitement dans le respect des règles de procédure qu'il fixe, le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° et 10° à 12°, pour le compte de la Région et en concertation avec celles-ci. À partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de communication au Gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés, la Région assure le service de ces impôts. Le transfert du service des impôts à une Région peut se faire uniquement par groupe d'impôts :

— les impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 3°;

— l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°;

— les impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 4° et 6° à 8°;

— les impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 10 à 12°. ».

§ 2. L'article 5, § 3, alinéa 2, de cette loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« À moins que les régions n'en disposent autrement conjointement, l'État assure, dans le respect des règles de procédure qu'il fixe, le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 13°, pour le compte de la Région et en concertation avec celle-ci. Le ministre des Finances et les gouvernements régionaux concluent une convention pour déterminer les frais de perception. ».

§ 3. À l'article 5, § 3, il est inséré un alinéa 3 rédigé comme suit :

« Tant que l'Autorité fédérale assure le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° et 10° à 13°, la procédure de concertation relative à l'applicabilité technique des modifications projetées concernant les impôts régionaux susvisés est fixée dans l'accord de coopération visé à l'article 1^{er bis}. ».

§ 4. À l'article 5, il est inséré un § 3*bis* rédigé comme suit :

« § 3*bis*. À moins que les régions concernées n'en disposent autrement, les Communautés française et flamande assurent dans le respect des règles de procédure fixées par l'État, jusqu'au 31 décembre 2004 inclus, le service de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 9°, pour le compte des régions et en concertation avec celles-ci. Les gouvernements des Communautés et des Régions concluent une convention pour déterminer les frais de perception. ».

§ 5. L'article 5, § 4, de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 4. Les régions sont compétentes pour fixer les règles de procédure administratives concernant les impôts visés à l'article 3 à compter de l'année budgétaire à partir de laquelle elles assurent le service des impôts. ».

Art. 9

Le titre III*bis* de la loi spéciale est abrogé.

Art. 10

In artikel 6, § 2 van dezelfde bijzondere wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in 3° vervalt het woord « en »;

2° er wordt een 4° toegevoegd, luidend als volgt :

« 4° en waarop de gewesten, op basis van de lokalisatie van die belastingen, algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen kunnen invoeren die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten zoals bepaald in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Deze algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen nemen de vorm aan van een aftrek of een vermeerdering ten aanzien van de verschuldigde personenbelasting. ».

Art. 11

In artikel 7, § 2 van dezelfde bijzondere wet wordt het tweede lid vervangen door een nieuwe bepaling, luidend als volgt :

« Onder ontvangsten inzake personenbelasting wordt verstaan het bedrag van de globale belasting Staat vóór toepassing van de in artikel 6, § 2, 3° bedoelde opcentiemen en kortingen, van de in artikel 6, § 2, 4° bedoelde algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen en van de in artikel 9, § 2 bedoelde aanvullende belastingen en opcentiemen en zoals voor het laatste aanslagjaar vastgesteld bij het verstrijken van de heffingstermijn, bepaald in het Wetboek der inkomstenbelastingen. ».

Art. 12

Artikel 9, § 1 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De invoering van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, opcentiemen of kortingen wordt door de betrokken Gewestregering voorafgaandelijk meegedeeld aan de Federale Regering en de andere Gewestregeringen.

De overlegprocedure met betrekking tot de technische uitvoerbaarheid van de invoering van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen wordt bepaald in het in artikel 1 *bis* bedoelde samenwerkingsakkoord.

Voor het totaal van de in het eerste lid bedoelde algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen, opcentiemen en kortingen geldt een globaal maximumpercentage. Dit maximumpercentage bedraagt 3,25 % vanaf 1 januari 2001 en 6,75 % vanaf 1 januari 2004 van de in elk gewest gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting zoals bedoeld in artikel 7, § 2. Zonder dit maximumpercentage te overschrijden kunnen de gewesten

1° algemene forfaitaire dan wel procentuele opcentiemen en kortingen, al dan niet gedifferentieerd per belastingstijf, invoeren;

2° algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen toestaan zoals bepaald in artikel 6, § 2, 4°.

De uitoefening van de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, de opcentiemen of kortingen gebeurt zon-

Art. 10

À l'article 6, § 2, de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées :

1° au 3° le mot « et » est supprimé;

2° il est ajouté un 4° rédigé comme suit :

« 4° et sur lequel les régions sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à mettre en œuvre des réductions et des augmentations générales d'impôt, liées aux compétences des régions, telles qu'elles sont établies par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Ces réductions ou augmentations générales d'impôt prennent la forme d'une réduction ou d'une augmentation par rapport à l'impôt des personnes physiques dû. ».

Art. 11

À l'article 7, § 2, de la même loi spéciale, l'alinéa 2 est remplacé par une nouvelle disposition rédigée comme suit :

« Par recettes de l'impôt des personnes physiques, on entend le montant de l'impôt global de l'État constaté avant application des centimes additionnels et des remises visés à l'article 6, § 2, 3°, des réductions et des augmentations générales visées à l'article 6, § 2, 4° et des taxes ou centimes additionnels visés à l'article 9, § 2 pour le dernier exercice d'imposition à l'expiration du délai de taxation, fixé par le Code des impôts sur les revenus. ».

Art. 12

L'article 9, § 1^{er}, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. L'instauration de réductions ou d'augmentations générales d'impôt, de centimes additionnels ou de remises est préalablement communiquée par le Gouvernement régional concerné au Gouvernement fédéral ainsi qu'aux autres Gouvernements régionaux.

La procédure de concertation concernant l'applicabilité technique de l'instauration de réductions ou d'augmentations générales fiscales est fixée dans l'accord de coopération visé à l'article 1^{er bis}.

Un pourcentage global maximal est appliqué au total des réductions et des augmentations générales, des centimes additionnels et des remises visés à l'alinéa 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2001, ce pourcentage maximal s'élève à 3,25 % et à 6,75 % à partir du 1^{er} janvier 2004, du produit de l'impôt des personnes physiques visé à l'article 7, § 2 qui est localisé dans chaque région. Sans dépasser ce pourcentage maximal, les régions peuvent

1° instaurer des centimes additionnels et des remises généraux, forfaitaires ou proportionnels, différenciés ou non par tranches d'impôts;

2° mettre en œuvre des réductions et des augmentations générales d'impôts, comme il est prévu à l'article 6, § 2, 4°.

Les régions exercent leurs compétences en matière de réductions ou augmentations générales d'impôt, de centimes additionnels ou de remises sans réduire la progressivité de

der vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie.

De afrekeningsmodaliteiten van de toepassing van algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen, opcentiemen en kortingen worden, na voorafgaandelijk overleg met de Gewestregeringen, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit geregeld. ».

Art. 13

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 9bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 9bis. — § 1. Ontwerpen en voorstellen van decreet en een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel worden vóór neerlegging in de betrokken Raad, respectievelijk na goedkeuring in de bevoegde commissie van de betrokken Raad, medegedeeld aan de federale Regering, de andere Gewestregeringen en het Rekenhof. De aan het Rekenhof overgezonden ontwerpen en voorstellen dienen in voldoende mate cijfermatig onderbouwd te zijn.

§ 2. Onverminderd zijn algemene bevoegdheden, geeft de Algemene Vergadering van het Rekenhof, binnen de maand na ontvangst van het ontwerp of voorstel, in het kader van het respect van de fiscale loyaleiteit, een gedocumenteerd en gemotiveerd advies over de naleving van de maximumpercentages en het principe inzake progressiviteit, zoals bedoeld in artikel 9. Dit advies wordt medegedeeld aan de federale Regering en de Gewestregeringen.

§ 3. In het kader van zijn adviesverstrekking bedoeld in het vorige lid ontwikkelt het Rekenhof een transparant en uniform evaluatiemodel in akkoord met de federale Regering en de Gewestregeringen.

§ 4. Het Rekenhof stelt elk jaar een rapport op over de weerslag, tijdens het vorige aanslagjaar, van de van kracht zijnde gewestelijke fiscale maatregelen. Dit rapport wordt medegedeeld aan de federale Regering en de Gewestregeringen. ».

Art. 14

Artikel 10 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De federale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de heffingsgrondslag, de aanslagvoet en de vrijstellingen van de milieutaksen op niet-hernieuwbare energie. Een wijziging in een van deze elementen kan evenwel slechts doorgevoerd worden met instemming van de Gewestregeringen. Het aan de gewesten toegewezen gedeelte van de netto-opbrengst van de milieutaksen op niet-hernieuwbare energie wordt bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld na overleg met de Gewestregeringen. ».

Art. 15

§ 1. Artikel 11, eerste lid van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De gewesten kunnen geen opcentiemen heffen of kortingen toestaan op de in deze wet bedoelde belastingen, behalve op die welke bedoeld zijn in artikel 6, § 2. ».

l'impôt des personnes physiques et à l'exclusion de toute concurrence fiscale déloyale.

Les modalités de décompte de l'application des réductions et des augmentations générales d'impôt, des centimes additionnels et des remises sont réglées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres après concertation préalable avec les gouvernements des régions. ».

Art. 13

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 9bis rédigé comme suit :

« Art. 9bis. — § 1^{er}. Les projets et les propositions de décret et les règles visés à l'article 134 de la Constitution sont, respectivement avant dépôt devant le Conseil concerné ou après approbation par la commission concernée du Conseil en question, communiqués au Gouvernement fédéral, aux autres gouvernements de région et à la Cour des Comptes. Les projets et propositions transmis à la Cour des Comptes doivent être appuyés des données chiffrées suffisantes.

§ 2. Sans préjudice de ses compétences générales, l'Assemblée générale de la Cour des Comptes émet dans le mois après réception du projet ou de la proposition, dans le cadre du respect de la loyauté fiscale, un avis documenté et motivé sur le respect des pourcentages maximum et du principe en matière de progressivité, visé à l'article 9. Cet avis est communiqué au gouvernement fédéral et aux gouvernements des régions.

§ 3. Dans le cadre de sa mission d'avis visée à l'article précédent, la Cour des Comptes développe en accord avec le Gouvernement fédéral et les gouvernements de région un modèle d'évaluation transparent et uniforme.

§ 4. La Cour des Comptes rédige chaque année un rapport sur le résultat, au cours de l'exercice d'imposition précédent, des mesures fiscales régionales en vigueur. Ce rapport est communiqué au Gouvernement fédéral et aux gouvernements régionaux. ».

Art. 14

L'article 10 de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« Le législateur fédéral reste compétent pour fixer la base d'imposition, le taux d'imposition et les exonérations des écotaxes sur les énergies non renouvelables. Toute modification de l'un de ces éléments ne peut toutefois être effectuée que de l'accord des gouvernements régionaux. La part du produit net des écotaxes sur les énergies non renouvelables, attribuée aux régions, est déterminée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres après concertation avec les Gouvernements régionaux. ».

Art. 15

§ 1^{er}. L'article 11, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« Les régions ne peuvent lever de centimes additionnels ni accorder de remises sur les impôts visés par la présente loi, à l'exception de ceux visés à l'article 6, § 2. ».

§ 2. Artikel 11, tweede lid van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

Art. 16

In artikel 33, § 1 wordt na het woord « solidariteits-tussenkomst » volgende bepaling toegevoegd :

« en de vermindering per Gewest bedoeld in artikel 34, § 1, 2°. ».

Art. 17

Artikel 33, § 2 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. Ieder jaar worden deze bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar.

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen worden de bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, G) van de wet 24 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. ».

Art. 18

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 33*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1. De met toepassing van artikel 33, § 4 bekomen bedragen worden vanaf het begrotingsjaar 2002 jaarlijks verminderd met een door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit na voorafgaand overleg met de Gewestregeringen, bepaald bedrag.

Het in het eerste lid bedoelde bedrag stemt overeen met de som van :

1° De gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk Gewest gelokaliseerde belastingen zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7° tot 8° en 10° tot en met 12°;

2° de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk Gewest gelokaliseerde ontvangsten zoals bedoeld in artikel 4, § 6 in de mate dat deze laatste tot en met het begrotingsjaar 2001 nog niet aan de Gewesten werden toegewezen;

3° 58,592 % van de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk Gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake de in artikel 3, eerste lid, 6° bedoelde belasting;

4° de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk Gewest gelokaliseerde belasting zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, 9°.

§ 2. L'article 11, alinéa 2, de la même loi spéciale est abrogé.

Art. 16

À l'article 33, § 1^{er}, la disposition suivante est ajoutée après le mot « concernée » :

« et de la diminution par région visée à l'article 34, § 1^{er}, 2°. ».

Art. 17

L'article 33, § 2, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Ces montants sont adaptés annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée.

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et la croissance réelle du revenu national brut, les montants sont adaptés au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, G) de la loi du 24 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. ».

Art. 18

Dans la même loi spéciale, un nouvel article 33*bis* est inséré comme suit :

« § 1^{er}. À partir de l'année budgétaire 2002 les montants obtenus en application de l'article 33, § 4 sont diminués chaque année d'un montant fixé par le Roi après arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le montant visé au premier alinéa correspond à la somme :

1° des recettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris, préalablement exprimées en prix de 2002, des impôts localisés dans chaque région comme visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7° jusqu'à 8° et 10° jusqu'à 12° y compris;

2° les recettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris, préalablement exprimées en prix de 2002, des recettes localisées dans chaque région comme visées à l'article 4, § 6 dans la mesure où ces dernières n'auraient pas encore été affectées aux régions jusqu'à l'année budgétaire 2001 y comprise;

3° 58,592 % des recettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris, préalablement exprimées en prix de 2002, des recettes localisées dans chaque région en ce qui concerne l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 6°;

4° les recettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris, qui étaient préalablement exprimées en prix de 2002, des impôts localisés dans chaque région comme visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 9°.

De met toepassing van de 1° tot en met 3° van het tweede lid bekomen bedrag van de vermindering wordt vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan 91 % van de reële groei van het Bruto Nationaal Inkomen op de wijze als bepaald in artikel 33, § 2.

De met toepassing van de 4° van het tweede lid bekomen bedrag van de vermindering wordt vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op de zelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3.

§ 2. Voor het begrotingsjaar 2002 wordt voor elk gewest vertrokken van de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde belastingen zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7° tot 8° en 10° tot en met 12° en van 58,592 % van de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake de in artikel 3, eerste lid, 6° bedoelde belasting.

De met toepassing van het eerste lid bekomen bedragen per belasting worden voor elk gewest opgeteld.

Vanaf het begrotingsjaar 2003 worden voor elk gewest de met toepassing van het eerste lid bekomen bedragen voor elke belasting aangepast aan de evolutie van de ontvangsten bij ongewijzigd beleid. Deze aangepaste bedragen per belasting worden voor elk gewest opgeteld.

Voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2012 wordt jaarlijks voor elk gewest het verschil berekend tussen het bedrag bekomen met toepassing van het tweede lid en het bedrag bekomen met toepassing van het derde lid.

Het met toepassing van het vorige lid bekomen verschil, zo dit positief is, vormt jaarlijks het basisbedrag van de overgangscorrectie.

Voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2007 is voor elk gewest de overgangscorrectie gelijk aan 100 % van het voor het overeenstemmend jaar bekomen basisbedrag van de overgangscorrectie voor het betrokken gewest.

Voor de begrotingsjaren 2008 tot en met 2012 is voor elk gewest de overgangscorrectie gelijk aan een jaarlijks met 16,67 punten verminderend percentage van het voor het overeenstemmend jaar bekomen basisbedrag van de overgangscorrectie.

Vanaf het begrotingsjaar 2013 wordt geen overgangscorrectie meer toegepast.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder ontvangsten bij ongewijzigd beleid verstaan de werkelijke ontvangsten tenzij deze beïnvloed zijn door het betrokken gewest in het kader van de uitoefening van zijn fiscale bevoegdheden met betrekking tot de betrokken belasting. In dat geval gebeurt de jaarlijkse aanpassing bedoeld in het derde lid aan de hand van bij wet vastgestelde objectieve criteria.

Het met toepassing van deze paragraaf per gewest bekomen bedrag komt in mindering van de in § 1 bedoelde vermindering.

À partir de l'année budgétaire 2003 le montant de la diminution obtenue en application des 1° et 3° du deuxième alinéa est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut suivant les modalités définies à l'article 33, § 2.

À partir de l'année budgétaire 2003 le montant de la diminution obtenue en application du 4° du deuxième alinéa est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités définies à l'article 38, § 3.

§ 2. Pour l'année budgétaire 2002, un montant de départ est déterminé pour chaque région, déterminé par la moyenne des recettes, préalablement exprimées en prix de 2002, des impôts, localisés dans chaque région, visés à l'article 3, premier alinéa, 7° à 8° et 10° à 12° et de 58,592 % des recettes moyennes, pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris préalablement exprimées en prix de 2002, des recettes localisés dans chaque région en ce qui concerne l'impôt visé à l'article 3, premier alinéa, 6°.

Les montants obtenus par impôt en application du premier alinéa sont additionnés pour chaque région.

À partir de l'année budgétaire 2003, les montants obtenus en application du premier alinéa pour chaque impôt sont adaptés à l'évolution des recettes à politique inchangée. Ces montants adaptés par impôt sont additionnés pour chaque région.

Pour les années 2003 à 2012, la différence entre le montant obtenu en application du deuxième alinéa et celui obtenu en application du troisième alinéa est calculée annuellement pour chaque région.

La différence obtenue en application du paragraphe précédent, pour autant qu'elle soit positive, forme annuellement le montant de base de la correction de transition.

Pour les années 2003 à 2007, la correction de transition est égale pour chaque région à 100 % du montant de base de la correction de transition obtenu pour la même année pour la région concernée.

Pour les années 2008 à 2012, la correction de transition est égale pour chaque Région à un pourcentage diminuant chaque année de 16,7 points du montant de base de la correction de transition obtenu pour la même année.

À partir de l'exercice 2013, il n'est plus appliqué de correction de transition.

Pour l'application de cet article, on entend par recettes à politique inchangée les recettes réelles, à moins que celles-ci ne soient influencées par la région concernée dans le cadre de l'exercice de ses compétences fiscales liées à l'impôt concerné. Dans ce cas, l'adaptation annuelle visée à l'alinéa 3 s'effectue sur la base de critères objectifs déterminés par la loi.

Le montant obtenu par région en application du présent paragraphe est porté en déduction de la diminution visée au § 1^{er}.

Art. 19

§ 1. Artikel 34, § 1 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De middelen per gewest worden jaarlijks samengesteld als volgt :

1° de bedragen bekomen met toepassing van artikel 33, § 4;

2° de bedragen bekomen met toepassing van artikel 33*bis*;

3° de nationale solidariteitstussenkomst bedoeld in artikel 48.

§ 2. Artikel 34, § 2 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door volgende bepaling :

« § 2. De middelen bedoeld in § 1, worden gevormd door een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting. ».

Art. 20

In artikel 35, § 1, van dezelfde bijzondere worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de bepaling onder b) wordt vervangen als volgt :

« b) van de hoedanigheid van niet werkende werkzoekende van de tewerkgestelde werknemers; »;

2° de § 1 wordt aangevuld met het volgende lid :

« Wat de financiële tegemoetkoming betreft die is bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980, wordt het bedrag dat overeenstemt met een werkloosheidsvergoeding toegekend aan het betrokken gewest voor elke voltijds uitgedrukte arbeidsplaats die door dat gewest ten laste wordt genomen, op voorwaarde dat het bewijs geleverd wordt :

a) van de tewerkstelling uitgedrukt in een voltijdse eenheid;

b) dat elke arbeidsplaats ingenomen wordt door een werknemer die aangeworven is met een arbeidsovereenkomst of overeenkomstig een statuut. ».

Art. 21

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35*quater* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35*quater*. — § 1. Voor het begrotingsjaar 2002 bedragen de aanvullende bijkomende middelen voor het Vlaamse Gewest 0,8735 miljard Belgische frank, voor het Waalse Gewest 0,5362 miljard Belgische frank en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 0,0370 miljard Belgische frank.

§ 2. Vanaf het begrotingsjaar 2003 worden de in § 1 bedoelde bedragen jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar op dezelfde wijze als bepaald in artikel 33, § 2.

De saldi die op 31 december 2001 beschikbaar zijn op de begrotingsfondsen worden aan de gewesten overgemaakt voor zover zij betrekking hebben op aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren. De bedragen van deze saldi worden bepaald bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na overleg met de Gewestregeringen. ».

Art. 19

§ 1^{er}. L'article 34, § 1^{er}, de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Les moyens par région sont constitués annuellement comme suit :

1° les montants obtenus en application de l'article 33, § 4;

2° les montants obtenus en application de l'article 33*bis*;

3° l'intervention de solidarité nationale visée à l'article 48.

§ 2. L'article 34, § 2, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Les moyens visés au § 1^{er} sont constitués par une partie du produit de l'impôt des personnes physiques. ».

Art. 20

À l'article 35, § 1^{er}, de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées :

1° la disposition du b) est remplacée comme suit :

« b) de la qualité de demandeur d'emploi inoccupé des travailleurs occupés; »;

2° le § 1^{er} est complété par l'alinéa suivant :

« En ce qui concerne l'intervention financière visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, de ladite loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le montant correspondant à une indemnité de chômage est attribué à la région concernée pour chaque emploi exprimé en temps complet qui est pris en charge par cette région, à condition que la preuve soit établie :

a) de l'emploi exprimé en unité à temps complet;

b) que chaque place soit occupée par un travailleur engagé dans le cadre d'un contrat de travail ou conformément à un statut. ».

Art. 21

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 35*quater* rédigé comme suit :

« Art. 35*quater*. — § 1^{er}. Pour l'année budgétaire 2002, les moyens supplémentaires additionnels s'élèvent à 0,8735 milliard de francs belges pour la Région flamande, à 0,5362 milliard de francs belges pour la Région wallonne et à 0,0370 milliard francs belges pour la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2. À partir de l'année 2003 les montants visés au § 1^{er} sont adaptés annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation, ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 33, § 2.

Les soldes disponibles au 31 décembre 2001 sur les fonds budgétaires sont transférés aux régions dans la limite où ces soldes visent des matières qui sont de leur compétence. Les montants des soldes sont déterminés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après concertation avec les exécutifs des régions. ».

Art. 22

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35quinquies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35quinquies. — § 1. Voor het begrotingsjaar 2002 bedragen de bijkomende middelen voor het Vlaamse Gewest 0,8643 miljard Belgische frank en voor het Waalse Gewest 0,7773 miljard Belgische frank.

§ 2. Vanaf het begrotingsjaar 2003 worden de in § 1 bedoelde bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar op dezelfde wijze als bepaald in artikel 33, § 2. ».

Art. 23

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35sexies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35sexies. — § 1. Voor het begrotingsjaar 2002 worden er bijkomende middelen overgedragen aan het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Voor de drie Gewesten samen zijn deze middelen gelijk aan 0,6000 miljard Belgische frank, uitgedrukt in prijzen van 2002.

§ 2. Voor de vaststelling van de bedragen voor het begrotingsjaar 2003 en voor elk van de daaropvolgende begrotingsjaren wordt uitgegaan van de aanvullende bijkomende middelen verkregen voor het vorige begrotingsjaar.

§ 3. Leder jaar wordt het met toepassing van § 2 verkregen totaal bedrag aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar op dezelfde wijze als bepaald in artikel 33, § 2 en verdeeld volgens de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting. ».

Art. 24

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35septies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35septies. — De middelen bedoeld in deze afdeling worden gevormd door een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting. ».

Art. 25

Artikel 36 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 36. — De middelen per gemeenschap worden jaarlijks als volgt samengesteld :

1° het in artikel 41 bedoelde toegewezen gedeelte van de opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde;

2° het, naargelang het geval, in artikel 46 of 47 bedoelde toegewezen gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting;

3° de in artikel 47bis bedoelde dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld. ».

Art. 22

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35quinquies, nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 35quinquies. — § 1^{er}. Pour l'année budgétaire 2002, les moyens supplémentaires pour la Région wallonne s'élèvent à 0,7773 milliard de francs belges et pour la Région flamande à 0,8643 milliard de francs belges.

§ 2. À partir de l'année budgétaire 2003 les montants visés au § 1^{er} sont adaptés au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 33, § 2. ».

Art. 23

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35sexies, nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 35sexies. — § 1^{er}. Pour l'année budgétaire 2002, des moyens supplémentaires sont transférés à la Région wallonne, à la Région flamande et à la Région de Bruxelles-Capitale. Pour les trois régions réunies, ces montants sont égaux à 0,6000 milliard de francs belges exprimés en prix de 2002.

§ 2. Pour l'établissement des montants pour l'année budgétaire 2003 et pour chacune des années budgétaires subséquentes, on se fonde sur les moyens supplémentaires additionnels obtenus pour l'année budgétaire précédente.

§ 3. Chaque année, le montant total obtenu en application du § 2 est adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 33, § 2 et réparti selon les recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chaque région. ».

Art. 24

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35septies, nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 35septies. — Les moyens visés dans la présente section sont constitués d'une partie du produit de l'impôt des personnes physiques. ».

Art. 25

L'article 36 de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 36. — Par communauté, les moyens sont constitués annuellement comme suit :

1° la partie attribuée du produit de la taxe sur la valeur ajoutée, visée à l'article 41;

2° la partie attribuée du produit de l'impôt des personnes physiques, visée à l'article 46 ou 47, selon le cas;

3° la dotation visée à l'article 47bis, compensatoire de la redevance radio télévision. ».

Art. 26

§ 1. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt § 3 vervangen door de bepaling luidend als volgt :

« § 3. Vanaf het begrotingsjaar 1990 worden de in § 1 bedoelde bedragen jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen.

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar worden de bekomen bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 24 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. »

§ 2. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe § 3bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3bis. Voor beide gemeenschappen samen worden de volgende bedragen bepaald :

1° voor het begrotingsjaar 2002 : een bedrag van 8,0000 miljard Belgische frank;

2° voor het begrotingsjaar 2003 : een bedrag van 6,0000 miljard Belgische frank;

3° voor het begrotingsjaar 2004 : een bedrag van 6,0000 miljard Belgische frank;

4° voor het begrotingsjaar 2005 : een bedrag van 15,0000 miljard Belgische frank;

5° voor het begrotingsjaar 2006 : een bedrag van 5,0000 miljard Belgische frank;

6° voor de begrotingsjaren 2007 tot en met 2011 : een bedrag van 1,0000 miljard Belgische frank. »

§ 3. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe § 3ter ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3ter. Voor het begrotingsjaar 2002 is het totaal bedrag gelijk aan het met toepassing van § 3 voor beide gemeenschappen samen bekomen bedrag verhoogd met het voor het begrotingsjaar 2002 in § 3bis bepaalde bedrag.

Voor elk van de begrotingsjaren 2003 tot en met 2006 is het totaal bedrag gelijk aan het voor het betrokken begrotingsjaar in § 3bis bepaalde bedrag dat wordt verhoogd met het voor het voorgaande begrotingsjaar met toepassing van deze paragraaf bekomen totaal bedrag nadat dit laatste is aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar op de wijze bedoeld in artikel 38, § 3.

Voor elk van de begrotingsjaren 2007 tot en met 2011 is het totaal bedrag gelijk aan het voor het betrokken begrotingsjaar in § 3bis bepaalde bedrag dat wordt verhoogd met het voor het voorgaande begrotingsjaar met toepassing van deze paragraaf bekomen totaal bedrag nadat dit laatste is aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar.

Vanaf het begrotingsjaar 2012 is het totaal bedrag, voor beide gemeenschappen samen, gelijk aan het voor het voorgaande begrotingsjaar met toepassing van deze paragraaf bekomen totaal bedrag nadat dit laatste is aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar.

Art. 26

§ 1^{er}. L'article 38, § 3 de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. À partir de l'année budgétaire 1990, les montants visés au § 1^{er} sont adaptés annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation.

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée, les montants sont adaptés au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, g) de la loi du 24 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. »

§ 2. À l'article 38 de la loi spéciale, il est inséré un nouveau § 3bis rédigé comme suit :

« § 3bis. Pour les deux communautés réunies les montants suivants sont fixés :

1° pour l'année budgétaire 2002 : un montant de 8,0000 milliards de francs belges;

2° pour l'année budgétaire 2003 : un montant de 6,0000 milliards de francs belges;

3° pour l'année budgétaire 2004 : un montant de 6,0000 milliards de francs belges;

4° pour l'année budgétaire 2005 : un montant de 15,0000 milliards de francs belges;

5° pour l'année budgétaire 2006 : un montant de 5,0000 milliards de francs belges;

6° pour les années budgétaires de 2007 jusqu'à 2011 inclus : un montant de 1,0000 milliard de francs belges. »

§ 3. À l'article 38 de la même loi spéciale, il est ajouté un § 3ter, nouveau, rédigé comme suit :

« § 3ter. Pour l'année budgétaire 2002 le montant total obtenu en application du § 3 pour les deux communautés réunies est augmenté du montant fixé pour l'année budgétaire 2002 au § 3bis.

Pour chacune des années budgétaires 2003 à 2006 inclus, le montant total est égal au montant fixé pour l'année budgétaire concernée au § 3bis, augmenté du montant total obtenu pour l'année budgétaire précédente en application du présent paragraphe après que ce dernier montant a été adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée suivant les modalités visées à l'article 38, § 3.

Pour chacune des années budgétaires 2007 à 2011, le montant total est égal au montant fixé, pour l'année budgétaire concernée, au § 3bis, augmenté du montant total obtenu pour l'année budgétaire précédente en application du présent paragraphe après que ce dernier montant a été adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée.

À partir de l'année budgétaire 2012, le montant total, pour les deux communautés réunies, est égal au montant total obtenu pour l'année budgétaire précédente en application du présent paragraphe après que ce dernier montant a été adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée.

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar gebeurt de in het derde en vierde lid bedoelde aanpassing aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 24 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. ».

§ 4. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe § 5 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 5. Voor elk van de begrotingsjaren 2002 tot en met 2011 wordt het met toepassing van § 3ter bekomen totaal bedrag, na aftrek van het in § 3bis voor het betrokken begrotingsjaar bepaalde bedrag, jaarlijks vermenigvuldigd met de in § 4 bedoelde aanpassingsfactor.

Het met toepassing van het eerste lid bekomen bedrag wordt verhoogd met het in § 3bis voor het betrokken begrotingsjaar bepaalde bedrag.

Vanaf het begrotingsjaar 2012 wordt het met toepassing van § 3ter bekomen totaal bedrag jaarlijks vermenigvuldigd met de in § 4 bedoelde aanpassingsfactor. ».

Art. 27

In artikel 39 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe § 1 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1. De met toepassing van artikel 38, § 4 bekomen bedragen worden jaarlijks opgeteld. ».

Art. 28

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 40bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 40bis. — Vanaf het begrotingsjaar 2002 wordt jaarlijks het verschil bepaald tussen het met toepassing van artikel 38, § 5 bekomen totaal bedrag enerzijds en het met toepassing van artikel 39, § 1 bekomen totaal bedrag anderzijds. ».

Art. 29

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 40ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 40ter. — § 1. Voor de begrotingsjaren 2002 tot en met 2011 wordt het met toepassing van artikel 40bis bekomen bedrag in twee gedeelten opgesplitst.

Het eerste gedeelte bedraagt :

1° voor het begrotingsjaar 2002 : 35 %;

2° voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2009 : een jaarlijks met 5 punten toenemend percentage vertrekkende van het in het 1° vastgestelde percentage;

3° voor de begrotingsjaren 2010 tot en met 2011 : een jaarlijks met 10 punten toenemend percentage vertrekkende van het in het 2° voor het begrotingsjaar 2009 bekomen percentage.

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée et de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, l'adaptation visée aux troisième et quatrième alinéas se fait au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, g) de la loi du 24 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. ».

§ 4. À l'article 38 de la même loi spéciale, il est ajouté un § 5, *nouveau*, rédigé comme suit :

« § 5. Pour chacune des années budgétaires 2002 à 2011 incluse, le montant total obtenu en application du 3ter, après déduction du montant déterminé au § 3bis pour l'année budgétaire concernée, est multiplié annuellement par le facteur d'adaptation visé au § 4.

Le montant obtenu en application du premier alinéa est augmenté du montant visé au § 3bis pour l'année budgétaire concernée.

À partir de l'année budgétaire 2012, le montant total obtenu en application du § 3ter est multiplié annuellement par le facteur d'adaptation visé au § 4. ».

Art. 27

À l'article 39 de la même loi spéciale, il est ajouté un § 1^{er}, *nouveau*, rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Les montants obtenus en application de l'article 38, § 4 sont additionnés chaque année. ».

Art. 28

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 40bis, *nouveau*, rédigé comme suit :

« Art. 40bis. — À partir de l'année budgétaire 2002, la différence est établie chaque année entre, d'une part, le total du montant obtenu en application de l'article 38, § 5 et, d'autre part, le montant total obtenu en application de l'article 39, § 1^{er}. ».

Art. 29

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 40ter, *nouveau*, rédigé comme suit :

« Art. 40ter. — § 1^{er}. Pour les années budgétaires 2002 à 2011 incluse, le montant obtenu en application de l'article 40bis est scindé en deux parties.

La première partie s'élève :

1° pour l'année budgétaire 2002 : à 35 %;

2° pour les années budgétaires 2003 à 2009 incluse : à un pourcentage augmentant chaque année de 5 points à partir du pourcentage fixé au 1°;

3° pour les années budgétaires 2010 à 2011 incluse : à un pourcentage augmentant chaque année de 10 points à partir du pourcentage obtenu au 2° pour l'année budgétaire 2009.

Voor elk van de betrokken begrotingsjaren is het tweede gedeelte gelijk aan het verschil tussen het in § 1, eerste lid bedoelde bedrag en het in het tweede lid bepaalde gedeelte.

§ 2. Het met toepassing van § 1, tweede lid bepaalde gedeelte wordt voor elk van de betrokken begrotingsjaren over de twee gemeenschappen verdeeld in verhouding tot de in elke gemeenschap gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting, overeenkomstig artikel 44, § 2, tweede tot en met vierde lid.

§ 3. Het met toepassing van § 1, derde lid bepaalde gedeelte wordt voor elk van de betrokken begrotingsjaren over de twee gemeenschappen verdeeld volgens het aantal leerlingen in elke gemeenschap dat wordt vastgesteld overeenkomstig de criteria bedoeld in artikel 39, § 2.

§ 4. Vanaf het begrotingsjaar 2012 wordt het met toepassing van artikel 40*bis* bekomen bedrag over de twee gemeenschappen verdeeld in verhouding tot de in elke gemeenschap gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting, overeenkomstig artikel 44, § 2, tweede tot en met vierde lid. ».

Art. 30

Artikel 41 van dezelfde bijzondere wet wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt :

« 3° het bedrag bekomen met toepassing van artikel 40*ter*. ».

Art. 31

Artikel 47, § 2 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door een nieuwe bepaling, luidend als volgt :

« § 2. Ieder jaar worden deze bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar. In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal produkt worden de bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, G) van de wet 24 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. ».

Art. 32

In dezelfde bijzondere wet wordt artikel 47, § 3 vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. Ieder jaar wordt het in § 2 verkregen bedrag of, in voorkomend geval, het voor het begrotingsjaar 2005 in § 2*bis* in aanmerking genomen bedrag, voor de twee gemeenschappen samen uitgedrukt in procenten met vijf decimalen van het totaal van de beide gemeenschappen gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting. ».

Pour chacune des années budgétaires concernées, la seconde partie est égale à la différence entre le montant visé au § 1^{er}, premier alinéa et la partie fixée à l'alinéa 2.

§ 2. La partie fixée en application du § 1^{er}, deuxième alinéa est répartie pour chacune des années budgétaires concernées entre les deux Communautés proportionnellement aux recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chaque Communauté, conformément à l'article 44, § 2, alinéas 2 à 4.

§ 3. La partie fixée en application du § 1^{er}, troisième alinéa est répartie pour chacune des années budgétaires concernées entre les deux communautés selon le nombre d'élèves dans chaque communauté établi conformément aux critères visés à l'article 39, § 2.

§ 4. À partir de l'année budgétaire 2012, le montant obtenu en application de l'article 40*bis* est réparti entre les deux Communautés proportionnellement aux recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chaque communauté, conformément à l'article 44, § 2, alinéas 2 à 4. ».

Art. 30

L'article 41 de la même loi spéciale est complété d'un alinéa 3°, rédigé comme suit :

« 3° le montant obtenu en application de l'article 40*ter*. ».

Art. 31

L'article 47, § 2, de la même loi spéciale est remplacé par une nouvelle disposition rédigée comme suit :

« § 2. Chaque année, ces montants sont adaptés au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée. En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du produit national brut, l'adaptation se fait au taux de fluctuation estimé de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu dans le budget économique visé à l'article 108, G), de la loi du 24 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. ».

Art. 32

Dans la même loi spéciale, l'article 47, § 3, est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Chaque année, le montant obtenu au § 2 ou, le cas échéant, le montant retenu pour l'année budgétaire 2005 au § 2*bis*, pour les deux communautés réunies, est exprimé en pour cent à cinq décimales des recettes totales de l'impôt des personnes physiques localisées dans les deux communautés. ».

Art. 33

In hoofdstuk III van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe « Afdeling IV — De dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld » toegevoegd.

Art. 34

In de nieuwe afdeling IV van Hoofdstuk III wordt een nieuw artikel 47*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 47*bis*. — § 1. Het basisbedrag van deze dotatie wordt per Gemeenschap bepaald als het gemiddelde voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001 van de in de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap gelokaliseerde netto-opbrengst van het kijk- en luistergeld, met inachtneming van de lokalisatiecriteria zoals bepaald in § 3. De netto-opbrengst wordt uitgedrukt in prijzen van 2002.

§ 2. Vanaf het begrotingsjaar 2003 wordt het met toepassing van § 1 bekomen bedrag per gemeenschap jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar, op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3.

§ 3. Voor de toepassing van § 1 wordt het kijk- en luistergeld geacht gelokaliseerd te zijn als volgt : op de plaats waar het televisietoestel wordt gehouden en, wat de toestellen in autovoertuigen betreft, op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is.

Aan de Franse Gemeenschap wordt het gedeelte van de netto-opbrengst toegewezen van het in het Franse taalgebied gelokaliseerde kijk- en luistergeld, verhoogd met 80 % van het gedeelte van de netto-opbrengst van deze belasting in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Aan de Vlaamse Gemeenschap wordt het gedeelte van de netto-opbrengst toegewezen van het in het Nederlandse taalgebied gelokaliseerde kijk- en luistergeld, verhoogd met 20 % van het gedeelte van de netto-opbrengst van deze belasting in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. ».

Art. 35

Aan artikel 48, § 2, tweede lid wordt de volgende bepaling toegevoegd :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 36

§ 1. In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 49*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 49*bis*. — De bepalingen van artikel 49 met uitzondering van § 6, eerste lid zijn van toepassing op de Franse Gemeenschapscommissie. ».

Art. 33

Dans le chapitre III de la même loi spéciale, il est ajouté une nouvelle « Section IV — La dotation compensatoire de la redevance radio et télévision ».

Art. 34

Dans la nouvelle section IV du Chapitre III, il est inséré un article 47*bis*, *nouveau*, rédigé comme suit :

« Art. 47*bis*. — § 1^{er}. Le montant de base de cette dotation est fixé par communauté comme la moyenne, pour les années budgétaires 1999 à 2001 incluse, du produit net de la redevance radio et télévision, localisé respectivement dans la Communauté française et dans la Communauté flamande, dans le respect des critères de localisation fixés au § 3. Le produit net est exprimé en prix de 2002.

§ 2. À partir de l'année budgétaire 2003, le montant par Communauté obtenu en application du § 1^{er} est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3.

§ 3. Pour l'application du § 1^{er}, la redevance radio et télévision est réputée être localisée comme suit : à l'endroit où l'appareil de télévision est détenu et, en ce qui concerne les appareils à bord de véhicules automobiles, à l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi.

Il est attribué à la Communauté française la part du produit net de la redevance radio et télévision localisée dans la région de langue française, majorée de 80 pour cent de la partie du produit net de cette redevance dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Il est attribué à la Communauté flamande la part du produit net de la redevance radio et télévision localisée en région de langue néerlandaise, majorée de 20 pour cent de la partie du produit net de cette redevance dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. ».

Art. 35

La disposition suivante est ajoutée à l'article 48, § 2, alinéa 2 :

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 36

§ 1^{er}. Dans la même loi spéciale un article 49*bis* *nouveau* est inséré, rédigé comme suit :

« Art. 49*bis*. — La Commission communautaire française est soumise aux dispositions de l'article 49, à l'exception du § 6, alinéa premier. ».

Art. 37

§ 1. In artikel 49, §§ 2 en 3 van dezelfde bijzondere wet worden de woorden « Belgische franken » enerzijds en « de Belgische kapitaalmarkt » anderzijds vervangen door de woorden « euro » en « de markten van de landen waarvan de euro de officiële munteenheid is ».

§ 2. De eerste zin van § 4 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De gemeenschappen en de gewesten kunnen leningen in euro uitgeven in de landen waarvan de euro niet de officiële munteenheid is of leningen in deviezen met goedkeuring van de minister van Financiën. ».

Art. 38

In artikel 61 van dezelfde bijzondere wet wordt een § 7 ingevoegd luidend als volgt :

« § 7. Met betrekking tot de verbintenissen aangegaan voor 1 januari 2002 blijft de Staat gebonden door de bestaande verplichtingen op 31 december 2001 :

« — hetzij wanneer de betaling ervan verschuldigd is op deze datum als het gaat over vaste uitgaven of uitgaven waarvoor geen betalingsaanvraag moet worden voorgelegd;

— hetzij voor de andere schulden, wanneer ze vaststaan en de betaling ervan op regelmatige wijze werd aangevraagd op dezelfde datum in overeenstemming met de geldende wetten en reglementen. ».

Art. 39

§ 1. In artikel 62, § 1 van dezelfde bijzondere wet wordt een lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Voor het begrotingsjaar 2000 zijn deze bedragen respectievelijk 2,2656 miljard Belgische frank voor de Franse Gemeenschap en 1,1159 miljard Belgische frank voor de Vlaamse Gemeenschap. ».

§ 2. Aan artikel 62, § 2 wordt een tweede lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 40

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 62*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 62*bis*. — § 1. Vanaf het begrotingsjaar 2002 wordt jaarlijks 27,44 % van de te verdelen winst van de Nationale Loterij, zoals bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, overgedragen naar de gemeenschappen met het oog op de betoelaging van initiatieven of projecten van maatschappelijk belang.

§ 2. Van het met toepassing van § 1 verkregen bedrag wordt jaarlijks 0,8428 % toegewezen aan de Duitstalige Gemeenschap.

§ 3. Het met toepassing van § 1 bekomen bedrag, na aftrek van de in § 2 vastgestelde bedragen, wordt jaarlijks over

Art. 37

§ 1^{er}. À l'article 49, §§ 2 et 3 de la même loi spéciale les mots « francs belges » d'une part et les mots « le marché belge des capitaux » d'autre part sont remplacés respectivement par les mots « euro » et « les marchés des pays dont l'euro est la monnaie officielle ».

§ 2. La première phrase du § 4 est remplacée par la disposition suivante :

« Les communautés et les régions peuvent émettre des emprunts en euro en dehors des pays dont l'euro est la monnaie officielle ou des emprunts en devises avec l'approbation du ministre des Finances. ».

Art. 38

À l'article 61 de la même loi spéciale, il est inséré un § 7 rédigé comme suit :

« § 7. En ce qui concerne les engagements contractés pour le 1^{er} janvier 2002, l'État demeure lié par les obligations existant au 31 décembre 2001 :

« — soit lorsque leur paiement est dû à cette date s'il s'agit de dépenses fixes ou de dépenses pour lesquelles une déclaration de créance ne doit pas être produite;

— soit pour les autres dettes lorsqu'elles sont certaines et que leur paiement a été régulièrement réclamé à cette date, conformément aux lois et règlements en vigueur. ».

Art. 39

§ 1^{er}. À l'article 62, § 1^{er} de la même loi spéciale il est ajouté un alinéa rédigé comme suit :

« Pour l'année 2000, ces montants sont respectivement de 2,2656 milliards de francs belges pour la Communauté française et de 1,1159 milliard de francs belges pour la Communauté flamande. ».

§ 2. À l'article 62, § 2, il est ajouté un alinéa 2 rédigé comme suit :

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 40

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 62*bis* rédigé comme suit :

« Art. 62*bis*. — § 1^{er}. À partir de l'année budgétaire 2002, il est procédé chaque année au transfert de 27,44 % du bénéfice à répartir de la Loterie Nationale à répartir, comme il est prévu par arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux communautés en vue de subventionner des initiatives ou des projets d'intérêt sociétal.

§ 2. Du montant obtenu en application du § 1^{er}, 0,8428 % est attribué chaque année à la Communauté germanophone.

§ 3. Le montant obtenu en application du § 1^{er}, après déduction des montants établis au § 2, est réparti chaque an-

de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap verdeeld volgens het aandeel van elke Gemeenschap in het totaal van de met toepassing van artikel 36, 1° en 2° voor beide gemeenschappen samen bekomen bedrag.

§ 4. De voormelde bedragen worden gestort bij middel van voorschotten die op 30 juni en 31 december van het betrokken boekjaar niet hoger mogen zijn dan respectievelijk 50 % en 80 % van de voorlopige winstverdeling van de Nationale Loterij zoals in Ministerraad bepaald. ».

Art. 41

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 62ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 62ter. — Vanaf het begrotingsjaar waarin de Nationale Plantentuin van België wordt overgedragen worden aan de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap bijkomende middelen toegekend gelijk aan een bedrag van 0,2283 miljard Belgische frank uitgedrukt in prijzen van 2002. De verdeling van dit bedrag over beide gemeenschappen wordt bepaald in het samenwerkingakkoord, zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Ieder jaar worden deze bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, op dezelfde wijze als bepaald in artikel 47, § 2. ».

Art. 42

In artikel 64, § 2 wordt een tweede lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 43

In artikel 65, § 4 wordt na het tweede lid een bepaling ingevoegd, luidend als volgt :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 44

In titel VIII van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 68ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 68ter. — § 1. De totale kostprijs van de dienst van de belastingen bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° en 10° tot 12° wordt vóór 31 december 2003 bij wet, na voorafgaand overleg met de betrokken Gewestregeringen bepaald. Deze totale kostprijs wordt per belasting berekend als het gemid-

née entre la Communauté française et la Communauté flamande selon la part de chaque Communauté dans le total du montant obtenu en application de l'article 36, 1° et 2°, pour les deux communautés réunies.

§ 4. Les montants susvisés sont versés au moyen d'avances qui le 30 juin et le 31 décembre de l'exercice concerné ne peuvent excéder respectivement 50 % et 80 % de la répartition provisoire des bénéfices de la Loterie Nationale comme il est prévu en Conseil des ministres. ».

Art. 41

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 62ter rédigé comme suit :

« Art. 62ter. — À partir de l'année budgétaire au cours de laquelle le Jardin botanique national de Belgique est transféré, des moyens supplémentaires s'élevant à un montant de 0,2283 milliard de francs belges, exprimé en prix de 2002, sont transférés à la Communauté flamande et à la Communauté française. La répartition de ce montant entre les deux Communautés est fixée dans un accord de coopération au sens de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme des institutions.

Chaque année, ces montants sont adaptés au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, suivant les modalités fixées à l'article 47, § 2. ».

Art. 42

À l'article 64, § 2, il est ajouté un alinéa 2 rédigé comme suit :

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 43

À l'article 65, § 4, il est ajouté, après l'alinéa 2, une disposition rédigée comme suit :

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 44

Au titre VIII de la même loi spéciale, il est inséré un article 68ter, nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 68ter. — § 1^{er}. Le prix de revient total du service des impôts visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° et 10° à 12° est fixé avant le 31 décembre 2003 par une loi après concertation préalable avec les gouvernements des régions concernées. Ce prix de revient total est calculé par impôt comme la

delde van de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001 bepaalde kostprijs die vooraf werd uitgedrukt in prijzen van 2002.

§ 2. De verhouding wordt bepaald van de met toepassing van § 1 bekomen totale kostprijs tot het totaal van de in de drie gewesten gelokaliseerde ontvangsten van de betrokken belasting. Dit percentage wordt toegepast op de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake de betrokken belasting. De in deze § bedoelde ontvangsten worden berekend als het gemiddelde van de ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001 die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, nadat eventuele interregionale tariefverschillen werden geneutraliseerd.

§ 3. Het met toepassing van § 2 bekomen bedrag, per belasting en per gewest, wordt vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3.

§ 4. Vanaf het begrotingsjaar waarin het gewest de dienst van de in § 1 bedoelde belastingen verzekert, en ten vroegste vanaf het begrotingsjaar 2004, op wordt jaarlijks een dotatie op de begroting van het ministerie van Financiën voor het betrokken gewest ingeschreven. Deze dotatie stemt overeen met de met toepassing van § 2 en § 3 bepaalde kostprijs voor de betrokken belasting en zal slechts doorgestort worden in de mate dat het gewest het personeel van de betrokken administraties heeft overgenomen. ».

Art. 45

In artikel 75 van dezelfde bijzondere wet wordt een § 1 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1. De vastlegging, de ordonnanciering en de vereffening van de uitgaven die betrekking hebben op de over te dragen administratieve diensten, en die noch effectief noch in hun geheel ten laste worden genomen door de gewesten en de gemeenschappen, worden gemachtigd ten laste van de kredieten geopend door de wet gedurende een periode van 12 maanden. De Federale Overheid houdt daartoe op de aan de gewesten en de gemeenschappen over te dragen middelen de bedragen in die nodig zijn voor het dekken van deze uitgaven.

Deze inhoudingen worden vastgelegd bij een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit na overleg met de betrokken Regeringen. ».

Art. 46

§ 1. In artikel 77 van dezelfde bijzondere wet worden het eerste tot en met het vierde lid samengebracht in § 1.

§ 2. In artikel 77 van dezelfde bijzondere wet wordt een § 2 ingevoegd luidend als volgt :

« Onverminderd artikel 75, wordt gedurende het jaar 2002 aan de Federale Overheid machtiging verleend om, ten laste van de bij de wet geopende kredieten, voor rekening van de Regeringen van de gemeenschappen en de gewesten, vastleggingen, ordonnancieringen en betalingen te verrichten voor uitgaven waartoe de regeringen hebben beslist met betrekking tot de nieuwe bevoegdheden die vanaf 1 januari 2002

moyenne du prix de revient déterminé pour les années budgétaires 1999 à 2001 incluse qui a été préalablement exprimé en chiffres de 2002.

§ 2. Il est procédé à l'établissement du rapport du prix de revient total obtenu en application du § 1^{er} et du total des recettes de l'impôt concerné, localisées dans les trois régions. Ce pourcentage est appliqué aux recettes de l'impôt concerné, localisées dans chaque région. Les recettes visées dans ce paragraphe sont calculées comme la moyenne des recettes de 1999 à 2001 inclus, qui sont préalablement exprimées en prix de 2002, après neutralisation d'éventuels écarts de tarifs entre les régions.

§ 3. Le montant obtenu en application du § 2, par impôt et par région, est adapté chaque année à partir de l'année budgétaire 2003 au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3.

§ 4. À partir de l'année budgétaire durant laquelle la Région assure le service des impôts visés au § 1^{er}, et au plutôt à partir de l'année budgétaire 2004, une dotation est inscrite chaque année sur le budget du ministère des Finances pour la région concernée. Cette dotation correspond au prix de revient de l'impôt concerné, établi en application des § 2 et § 3 et ne sera versée que dans la mesure où la région a repris le personnel des administrations concernées. ».

Art. 45

À l'article 75 de la même loi spéciale, il est inséré un § 1^{er} rédigé comme suit :

« § 1^{er}. À charge des crédits ouverts par la loi, sont autorisés pendant une durée de 12 mois l'engagement, l'ordonnement et la liquidation des dépenses relatives aux services administratifs à transférer et qui ne sont ni effectivement ni intégralement pris en charge par les régions et les communautés. L'autorité fédérale prélève à cet effet sur les moyens à transférer aux régions et aux communautés les montants nécessaires pour couvrir ces dépenses.

Ces prélèvements sont fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres après concertation avec les gouvernements concernés. ».

Art. 46

§ 1^{er}. À l'article 77 de la même loi spéciale, les alinéas 1^{er} à 4 inclus sont regroupés en un § 1^{er}.

§ 2. À l'article 77 de la même loi spéciale, il est inséré un § 2 rédigé comme suit :

« Sans préjudice de l'article 75 et durant l'année 2002, l'autorité fédérale est autorisée à procéder, pour le compte des gouvernements des communautés et des régions, à charge des crédits ouverts par la loi aux engagements, ordonnancements et liquidations des dépenses décidées par les gouvernements relativement aux nouvelles compétences qui ont été attribuées aux communautés et aux régions par la

krachtens de Grondwet aan de gemeenschappen en de gewesten werden toegewezen. ».

HOOFDSTUK II

Wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Art. 47

In artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, van 16 januari 1989 en van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt vervangen door het volgende lid :

« 2° de programma's voor wedertewerkstelling van de niet werkende werkzoekenden, met uitsluiting van de programma's voor wedertewerkstelling in de besturen en de diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren en met uitsluiting van het Interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. »;

2° in het tweede lid worden de woorden « uitkeringsgerechtigde volledige werkloze of iedere bij of krachtens de wet daarmee gelijkgestelde persoon » vervangen door de woorden « niet werkende werkzoekende »;

3° in het derde lid worden de woorden « de werkloosheidsduur van de werkloze » vervangen door de woorden « de duur van de inschrijving als werkzoekende van de niet werkende werkzoekende »;

4° het vierde lid wordt vervangen door het volgende lid :

« De federale overheid kent eveneens de financiële tegemoetkoming toe, bedoeld in het tweede lid, voor een aantal werknemers, tewerkgesteld met een arbeidsovereenkomst of overeenkomstig een statuut, dat, maximum, gelijk is aan het aantal arbeidsplaatsen die, op de vooravond van de afschaffing door een gewest van de bepalingen betreffende een of meerdere wedertewerkstellingsprogramma's, in deze programma's tewerkgesteld waren. ».

Art. 48

In artikel 88 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een § 3bis toegevoegd, luidend als volgt :

« § 3bis. In het kader van de overdracht aan het Waals Gewest van de bevoegdheden bedoeld in artikel 4, § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, voor wat de in het Franse taalgebied gelokaliseerde opbrengst van het kijk- en luistergeld betreft, regelt de Franse Gemeenschapsregering de modaliteiten van de overdracht van de betrokken personeelsleden van de Franse Gemeenschapsregering naar de Waalse Gewestregering.

Constitution ou en vertu de celle-ci à partir du 1^{er} janvier 2002. ».

CHAPITRE II

Modification de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

Art. 47

À l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 janvier 1989 et 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant :

« 2° Les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés, à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle et à l'exclusion du Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi visé dans la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand. »;

2° à l'alinéa 2, les mots « chaque chômeur complet indemnisé ou chaque personne assimilée par ou en vertu de la loi » sont remplacés par « chaque demandeur d'emploi inoccupé »;

3° à l'alinéa 3, les mots « la durée du chômage du chômeur » sont remplacés par « la durée de l'inscription en tant que demandeur d'emploi du demandeur d'emploi inoccupé »;

4° le quatrième alinéa est remplacé par l'alinéa suivant :

« L'autorité fédérale accorde également une intervention financière visée à l'alinéa 2 pour un certain nombre de travailleurs occupés dans le cadre d'un contrat de travail ou conformément à un statut qui est, au maximum, égal au nombre de places qui, à la veille de la suppression, par une région, des dispositions relatives à un ou plusieurs programmes de remise au travail, étaient occupées dans ces programmes. ».

Art. 48

Dans l'article 88 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, il est ajouté un § 3bis rédigé comme suit :

« § 3bis. Dans le cadre du transfert à la Région wallonne des compétences visées à l'article 4, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, en ce qui concerne le produit de la redevance radio et télévision localisé dans la région de langue française, le Gouvernement de la Communauté française règle les modalités du transfert des membres du personnel concernés du Gouvernement de la Communauté française au Gouvernement de la Région wallonne.

In het kader van de overdracht aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de bevoegdheden bedoeld in artikel 4, § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, voor wat de in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad gelokaliseerde opbrengst van het kijk- en luistergeld betreft, regelt de Franse en de Vlaamse Gemeenschap in onderling akkoord, elk wat haar betreft, de modaliteiten van de overdracht van de betrokken personeelsleden van de Franse en de Vlaamse Gemeenschap naar de Brusselse Gewestregering. ».

Art. 49

§ 1. In artikel 92*bis*, § 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden nieuwe littera e), f) en g) ingevoegd, luidend als volgt :

« e) op de uitoefening van de in artikel 4, § 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bedoelde bevoegdheden ingeval de belastingplichtige een vennootschap, een autonoom overheidsbedrijf of een vzw met leasingactiviteiten is;

f) op de uitoefening van de in artikel 4, § 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bedoelde bevoegdheden voor de voertuigen die in het buitenland zijn ingeschreven;

g) op de uitoefening van de in artikel 4, § 5 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bedoelde bevoegdheden. ».

§ 2. In artikel 92*bis*, § 3 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe littera d) ingevoegd, luidend als volgt :

« d) voor de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten en de Federale Overheid. ».

Art. 50

Artikel 5 van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter voorbereiding van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, vervangen door de bijzondere wet van 6 juli 1989, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — Een interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid wordt opgericht binnen het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid. ».

HOOFDSTUK III

Art. 51

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2002 met uitzondering van de artikelen 18, 37 en 40 die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2001.

Dans le cadre du transfert à la Région de Bruxelles-Capitale des compétences visées à l'article 4, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, en ce qui concerne le produit de la redevance radio et télévision localisé dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, la Communauté française et la Communauté flamande règlent d'un commun accord, chacun pour ce qui la concerne, les modalités du transfert des membres du personnel concernés des Communautés française et flamande à la Région bruxelloise. ».

Art. 49

§ 1^{er}. À l'article 92*bis*, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles il est inséré un e), un f) et un g), nouveaux, rédigés comme suit :

« e) à l'exercice des compétences visées à l'article 4, § 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions dans les cas où le contribuable est une société, une entreprise publique autonome ou une ASBL à activités de *leasing*;

f) à l'exercice des compétences visées à l'article 4, § 4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions pour les véhicules qui sont immatriculés à l'étranger;

g) à l'exercice des compétences visées à l'article 4, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions. ».

§ 2. À l'article 92*bis*, § 3, de la même loi spéciale, il est inséré un d) *nouveau*, rédigé comme suit :

« d) pour l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice des compétences fiscales des Régions et de l'Autorité fédérale. ».

Art. 50

L'article 5 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand, remplacé par la loi spéciale du 6 juillet 1989, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 5. — Un Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi est institué au sein du ministère de l'Emploi et du Travail. ».

CHAPITRE III

Art. 51

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002, à l'exception des articles 18, 37 et 40 qui sont d'application à partir du 1^{er} janvier 2001.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde Kamers, op 1 februari 2001 door de vice-eerste minister en minister van Begroting verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste een maand*, van advies te dienen over een voorontwerp van bijzondere wet « tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten », heeft op 21 februari 2001 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN

1.1. Binnen het beperkte tijdsbestek waarin de Raad van State, afdeling wetgeving, om een advies is verzocht en rekening houdend met de hoge techniciteit van het om advies voorgelegde voorontwerp van bijzondere wet, is het de Raad niet mogelijk geweest de hem voorgelegde tekst aan een volledig taalkundig en legistisch onderzoek te onderwerpen. Niettemin worden op dat vlak een aantal algemene opmerkingen geformuleerd, zij het dat de bepalingen van het ontwerp waarnaar in dat verband zal worden verwezen, enkel bij wijze van voorbeeld worden aangehaald en dat terzake niet naar exhaustiviteit is gestreefd. Het staat aan de steller van het ontwerp om, de gegeven voorbeelden voor ogen houdend, de tekst van het ontwerp zo nodig op nog andere plaatsen aan te passen, ook al wordt daar niet uitdrukkelijk aan gerefereerd in de algemene opmerkingen.

1.2. Het ontwerp bevat diverse artikelen die worden gekenmerkt door een weinig eenvormige terminologie, wat tot gevolg heeft dat twijfels kunnen rijzen omtrent de precieze bedoeling van de steller van het ontwerp.

Zo wordt bijvoorbeeld in de ontworpen bepalingen onder artikel 8 van het ontwerp nu eens een « gezamenlijke beslissing » van de gewesten voorgeschreven (ontworpen artikel 5, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten), dan weer een « beslissing » van de gewesten zonder meer (ontworpen artikel 5, § 3*bis*, van dezelfde bijzondere wet). Vraag is of het effectief de bedoeling is om terzake in een inhoudelijk verschillende procedure te voorzien en wat, in bevestigend geval, de bestaansreden is voor dat verschil.

Ook de verwijzing naar bepaalde artikelen of onderdelen ervan gebeurt niet steeds op een uniforme manier. Zo wordt bijvoorbeeld in de Nederlandse tekst nu eens verwezen naar « artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° » (artikel 8, § 3, van het ontwerp), dan weer naar « artikel 3, eerste lid, 10° tot en met 12° » (artikel 18 van het ontwerp). Het spreekt voor zich dat het gediversifieerde gebruik van de woorden « tot » en « tot en met » enkel van aard is tot rechtsonzekerheid te leiden. Dezelfde opmerking kan worden gemaakt bij de Franse tekst waarin nu eens wordt verwezen naar « *article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8°* » (artikel 8, § 3, van het ontwerp), dan weer naar « *article 3, alinéa 1^{er}, 10° à 12° y compris* ».

Bepaalde termen worden door elkaar gebruikt, zonder dat daar blijkbaar motieven van inhoudelijke aard aan ten grondslag liggen. Zo worden bijvoorbeeld in de Franse tekst van

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, Chambres réunies, saisi par le vice-premier ministre et ministre du Budget, le 1^{er} février 2001, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas un mois*, sur un avant-projet de loi spéciale « portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions », a donné le 21 février 2001 l'avis suivant :

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1.1. Dans le bref délai qui lui a été imparti pour rendre un avis et compte tenu de la haute technicité de l'avant-projet de loi spéciale soumis pour examen, il n'a pas été possible au Conseil d'État, section de législation, de procéder à une analyse complète du texte qui lui a été transmis du point de vue de la langue et de la légistique. Néanmoins, un certain nombre d'observations générales seront formulées à cet égard, étant entendu que les dispositions du projet auxquelles il sera fait référence sur ce point, seront uniquement évoquées à titre d'exemples et que les observations ne se voudront pas exhaustives. Il appartiendra à l'auteur du projet d'adapter si nécessaire d'autres passages du texte, et ce à la lumière des exemples donnés, même s'il n'y a pas été fait référence expressément dans les observations générales.

1.2. Divers articles du projet se caractérisent par une terminologie peu uniforme, ce qui peut donner lieu à l'incertitude quant aux intentions exactes de l'auteur du projet.

Ainsi, les dispositions en projet sous l'article 8 du projet prescrivent, par exemple, tantôt une « décision conjointe » des régions (article 5, § 3, alinéa 2, en projet, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions), tantôt une « décision » des régions, sans autre précision (article 5, § 3*bis*, en projet, de la même loi spéciale). La question est de savoir si l'intention est effectivement de prévoir à cet égard une procédure distincte quant au fond et, dans l'affirmative, quelle est la raison d'être de cette différence.

La référence à certains articles ou à certaines subdivisions de ceux-ci ne s'opère pas non plus toujours uniformément. Ainsi, le texte néerlandais fait par exemple référence tantôt à l'« *artikel 3, eerste lid, 1° tot 8°* » (article 8, § 3, du projet), tantôt à l'« *artikel 3, eerste lid, 10° tot en met 12°* » (article 18 du projet). Il est évident que l'usage diversifié des mots « *tot* » et « *tot en met* » ne peut qu'être source d'insécurité juridique. Une même observation vaut pour le texte français, où on trouve « *article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8°* » (article 8, § 3, du projet) et « *article 3, alinéa 1^{er}, 10° à 12° y compris* ».

Certains termes sont employés indifféremment, apparemment sans qu'aucun motif de fond ne le justifie. Ainsi, le texte français de l'article 5, § 2, en projet (article 7, § 4, du

het ontworpen artikel 5, § 2 (artikel 7, § 4, van het ontwerp) de termen « *décider* » en « *disposer* » door elkaar gebruikt, al is enkel de eerste term passend. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 62*bis* (artikel 40 van het ontwerp) worden de termen « *verkregen* » en « *bekomen* » bedrag door elkaar gebruikt.

Veelvuldig zijn ook de foutieve interne verwijzingen die in het ontwerp voorkomen. Zo dient in het ontworpen artikel 9*bis*, § 3 (artikel 13 van het ontwerp) niet te worden verwezen naar « het vorige lid », in de Nederlandse tekst, noch naar « *l'article précédent* », in de Franse tekst, doch wel naar « het tweede lid » (« *à l'alinéa 2* ») ⁽¹⁾. In het ontworpen artikel 33*bis*, § 2, vijfde lid (artikel 18 van het ontwerp), is — in tegenstelling tot wat geldt voor de Nederlandse tekst — in de Franse tekst de verwijzing naar de « *paragraphe précédent* » foutief. In de Nederlandse en de Franse tekst dient in feite te worden verwezen naar het vierde lid.

Meer in het algemeen mag trouwens worden opgemerkt dat de steller van het ontwerp er goed aan doet de Nederlandse en de Franse tekst op hun onderlinge overeenstemming te controleren. In bepaalde artikelen komen immers termen of zinsneden voor die een inhoudelijk verschillende draagwijdte hebben in de ene en in de andere tekst (zie bijvoorbeeld de termen « *weerslag* » en « *résultat* » in het ontworpen artikel 9*bis*, § 4).

1.3. Wat de legistieke opmaak van de tekst van het ontwerp betreft, mag worden verwezen naar de opmerkingen die in dat verband worden geformuleerd op het einde van het advies. Niettemin mag de Raad van State, afdeling wetgeving, er nu reeds op wijzen dat hij niet stelselmatig heeft kunnen onderzoeken welke gevolgen de ontworpen artikelen in voorkomend geval hebben voor reeds bestaande normatieve bepalingen die door de ontworpen regeling niet formeel worden gewijzigd.

Zo lijkt ook artikel 53, eerste lid, 1°*bis*, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 met ingang van 1 januari 2002 te moeten worden opgeheven en dient de verwijzing naar « de bedragen ... bedoeld in de artikelen 12 en 34 » in artikel 53, eerste lid, 3°, van dezelfde bijzondere wet te worden aangepast, ermee rekening houdend dat de in artikel 12 van de bijzondere wet bedoelde overgangperiode verstreken is.

In een meer algemene zin kan trouwens de vraag worden gesteld of de bepalingen van afdeling 1 (« Overgangperiode ») van hoofdstuk II van de bijzondere wet van 16 januari 1989 (« De gewesten ») ongewijzigd moeten behouden blijven en niet kunnen worden opgeheven.

Ingevolge de wijzigingen die artikel 47 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient ook de terminologie die voorkomt in artikel 6, § 3*bis*, 1°, van dezelfde bijzondere wet, waarin nog wordt gerefereerd aan « wedertewerkstellingsprogramma's van werklozen », te worden aangepast aan het nieuwe begrip « niet werkende werkzoekende ». Aangezien het voornoemde artikel 6, § 3*bis*, 1°, in een overlegverplichting voorziet, waaromtrent men zich kan afvragen of het in de bedoeling ligt om deze ook te behouden ten aanzien van de beslissingen tot afschaffing van wedertewerkstellingsprogramma's, lijkt het — duidelijk-

projet) emploie sans distinction les termes « *décider* » et « *disposer* », même si seul le premier terme est adéquat. Dans le texte néerlandais de l'article 62*bis* en projet (article 40 du projet), les mots « *verkregen* » et « *bekomen* » sont employés indifféremment.

Le projet comporte également de multiples renvois erronés. Ainsi, l'article 9*bis*, § 3, en projet (article 13 du projet) ne doit pas faire référence à « l'article précédent », dans le texte français, ni au « *vorige lid* », dans le texte néerlandais, mais bien à « l'alinéa 2 » (« *het tweede lid* ») ⁽¹⁾. Dans l'article 33*bis*, § 2, alinéa 5, en projet (article 18 du projet), le renvoi, dans le texte français, au « paragraphe précédent » est erroné, contrairement à ce qui est énoncé dans le texte néerlandais. Il convient en réalité de se référer, tant dans le texte français que dans le texte néerlandais, à l'alinéa 4.

Plus généralement, il peut d'ailleurs être relevé que l'auteur du projet fera bien de contrôler la concordance des textes français et néerlandais. Certains articles comportent en effet des termes ou des segments de phrase qui ont une portée différente quant au fond dans les deux textes (voir par exemple les termes « *résultat* » et « *weerslag* » dans l'article 9*bis*, § 4, en projet).

1.3. Du point de vue de la légistique, il peut être renvoyé aux observations formulées à ce sujet à la fin de l'avis. Néanmoins, le Conseil d'État, section de législation, se permet de signaler d'ores et déjà qu'il n'a pas pu examiner systématiquement les effets éventuels que peuvent avoir les articles en projet pour des dispositions normatives déjà existantes qui ne sont pas formellement modifiées par les dispositions en projet.

Ainsi, l'article 53, alinéa 1^{er}, 1°*bis*, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 semble également devoir être abrogé à partir du 1^{er} janvier 2002 et la référence aux « montants (...) visés aux articles 12 et 34 » faite à l'article 53, alinéa 1^{er}, 3°, de la même loi spéciale doit être adaptée, compte tenu de l'expiration de la période transitoire visée à l'article 12 de la loi spéciale.

D'une façon plus générale, la question peut d'ailleurs se poser de savoir si les dispositions de la section première (« Période transitoire ») du chapitre II de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (« Les régions ») doivent demeurer telles quelles et si elles ne peuvent pas être abrogées.

À la suite des modifications que l'article 47 du projet entend apporter à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la terminologie de l'article 6, § 3*bis*, 1°, de la même loi spéciale, qui fait encore référence aux « programmes de remise au travail des chômeurs », doit également être adaptée à la nouvelle notion de « demandeur d'emploi inoccupé ». Étant donné que l'article 6, § 3*bis*, 1°, précité prévoit une obligation de concertation, à propos de laquelle on peut se demander si l'intention est de la maintenir également à l'égard des décisions supprimant les programmes de remise au travail, il semble opportun, par souci de clarté, d'adapter également cette

⁽¹⁾ Wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat, is er geen reden voor een indeling in paragrafen; het artikel dient dan te worden ingedeeld in leden.

⁽¹⁾ Lorsque les paragraphes ne comportent qu'un seul alinéa, la division en paragraphes ne se justifie pas et elle doit être remplacée par une division en alinéas.

heidshalve — wenselijk om die bepaling ook aan te passen indien men de overlegverplichting met betrekking tot die afschaffing effectief wil handhaven.

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet bevat verschillende bepalingen waarin het sluiten van samenwerkingsakkoorden wordt opgelegd, al naargelang het geval tussen de federale overheid en de gewesten, tussen de gemeenschappen en de gewesten, tussen de gewesten onderling of tussen de Franse en de Vlaamse Gemeenschap.

Vraag is of al die bepalingen in te passen zijn in de grondwettelijke beginselen betreffende de bevoegdheidsverdeling tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten.

2.2. Krachtens artikel 92*bis*, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de samenwerkingsakkoorden onder meer betrekking hebben op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden. Wanneer de bijzondere wetgever het sluiten van zulk een samenwerkingsakkoord verplicht maakt, vermag hij geen afbreuk te doen aan hogere rechtsnormen, met name niet aan de in de Grondwet zelf opgenomen regels betreffende de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten. Inzonderheid kan de bijzondere wetgever het uitoefenen van de hem op grond van de artikelen 175, eerste lid, en 177, eerste lid, van de Grondwet toekomstige bevoegdheid om het financieringsstelsel van de gemeenschappen en de gewesten te bepalen, niet overlaten aan de gezamenlijk, bij wijze van samenwerkingsakkoord optredende gemeenschappen of gewesten. Die handelwijze, die erop zou neerkomen dat een bij bijzondere wet uit te oefenen federale bevoegdheid tot een gemeenschaps- of gewestbevoegdheid wordt omgevormd, zou uiteraard niet te verenigen zijn met de uit de Grondwet zelve voortvloeiende regel dat de samenwerkingsakkoorden nooit een afstand, uitwisseling of teruggave van bevoegdheden kunnen inhouden^(?).

Ook het betrekken van de federale overheid bij zulke samenwerkingsakkoorden zou de ongrondwettigheid ervan niet vermogen te verhelpen, eerstens, omdat niet zou zijn voldaan aan het vereiste dat in een samenwerkingsakkoord bevoegdheden eigen aan elk van de betrokken partijen gezamenlijk worden uitgeoefend — er zou immers geen inbreng zijn van gemeenschaps- of gewestbevoegdheden — en, tweedens, omdat het sluiten van zulk een samenwerkingsakkoord afbreuk zou doen aan het bijzonderemeerderheidsvereiste dat de Grondwet voor het bepalen van het financieringsstelsel van de gemeenschappen en de gewesten heeft ingevoerd.

2.3. Ten aanzien van de sub 2.2 uiteengezette beginselen dienen de volgende bepalingen uit het ontwerp aan een nader onderzoek te worden onderworpen.

2.3.1. In de ontworpen paragrafen 3, 4 en 5 van artikel 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 (artikel 6 van het ontwerp), wordt « de uitoefening » van de toegekende fis-

disposition si l'on souhaite effectivement maintenir l'obligation de concertation en ce qui concerne cette suppression.

2.1. L'avant-projet de loi soumis pour avis comporte différentes dispositions imposant la conclusion d'accords de coopération, selon le cas entre l'autorité fédérale et les régions, entre les communautés et les régions, entre les régions ou entre la Communauté française et la Communauté flamande.

La question est de savoir si toutes ces dispositions sont compatibles avec les principes constitutionnels relatifs à la répartition des compétences entre l'État fédéral, les communautés et les régions.

2.2. En vertu de l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les accords de coopération peuvent notamment porter sur l'exercice conjoint de compétences propres. Lorsque le législateur spécial impose la conclusion d'un tel accord de coopération, il ne peut porter atteinte à des normes juridiques supérieures et notamment pas aux règles consacrées dans la Constitution même à propos de la répartition des compétences entre l'État fédéral, les communautés et les régions. Le législateur spécial, notamment, ne peut pas laisser aux communautés ou aux régions agissant conjointement, par la voie d'un accord de coopération, le souci d'exercer la compétence qui lui appartient en vertu des articles 175, alinéa 1^{er}, et 177, alinéa 1^{er}, de la Constitution pour fixer le régime de financement des communautés et des régions. Ce système, qui reviendrait à ce qu'une compétence fédérale devant être exercée par une loi spéciale soit transformée en une compétence communautaire ou régionale, ne serait évidemment pas compatible avec la règle, découlant de la Constitution même, qui prescrit que les accords de coopération ne peuvent jamais entraîner un abandon, un échange ou une restitution de compétence^(?).

Même l'association de l'autorité fédérale à de tels accords de coopération ne pourrait remédier à son inconstitutionnalité, premièrement parce qu'il ne serait pas satisfait à la condition qui prévoit que dans un accord de coopération, des compétences propres à chacune des parties concernées sont exercées conjointement — il n'y aurait en effet aucun apport de compétences communautaires ou régionales — et, deuxièmement, parce que la conclusion d'un tel accord de coopération porterait atteinte à la condition relative à la majorité spéciale que la Constitution a instaurée pour fixer le régime de financement des communautés et des régions.

2.3. En ce qui concerne les principes évoqués au 2.2, les dispositions suivantes du projet doivent être soumises à un examen plus approfondi.

2.3.1. Dans les paragraphes 3, 4 et 5, en projet de l'article 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (article 6 du projet), « l'exercice » de la compétence fiscale attribuée dans certains

^(?) Zie Arbitragehof, n° 17/94, 3 maart 1994, overw. B.5.3 en advies 18.638/VR van de Raad van State, afdeling wetgeving van 13 juli 1988 over een voorontwerp van wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, Parl. St., Kamer, B.Z. 1988, n° 516/1, p. 52.

^(?) Voir Cour d'arbitrage, n° 17/94, 3 mars 1994, cons. B.5.3 et l'avis 18.638/VR du Conseil d'État, section de législation, du 13 juillet 1988 sur un avant-projet de loi modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, Doc. Parl., Chambre, S.E. 1988, n° 516/1, p. 52.

cale bevoegdheid op bepaalde gebieden afhankelijk gesteld van het voorafgaand sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de gewesten onderling.

Zoals door de gemachtigde ambtenaren werd bevestigd, mogen die bepalingen niet zo worden genterpreteerd dat ze afbreuk zouden doen aan de algehele overdracht van de in het ontworpen artikel 3, eerste lid, 10°, 11°, 12° en 13°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 genoemde belastingen, die dus in hun geheel gewestelijke belastingen worden waarvan de opbrengst integraal aan de gewesten toekomt. Tot zolang met betrekking tot die belastingen de in het ontworpen artikel 4, §§ 3, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 bedoelde samenwerkingsakkoorden niet worden gesloten, blijft de bestaande regelgeving, die evenwel de aard van gewestelijke regelgeving verkrijgt, van toepassing ⁽³⁾.

Nu de onderzochte bepalingen, in die zin geïnterpreteerd, geenszins tot doel of als gevolg hebben dat de omvang van de overdracht van de erin bedoelde belastingen zou worden bepaald bij een samenwerkingsakkoord, waardoor dat samenwerkingsakkoord het door artikel 177, eerste lid, van de Grondwet aan de bijzondere wetgever toegewezen bevoegdheidsgebied zou betreden, zijn die bepalingen vanuit dat oogpunt niet voor grondwettigheidskritiek vatbaar.

Vraag is evenwel of de bijzondere wetgever het aan de wijze van een samenwerkingsakkoord gezamenlijk optredende gewesten kan overlaten om de grenzen te bepalen waarbinnen de hen toegekende belastingsbevoegdheid kan worden uitgeoefend ⁽⁴⁾.

Te dien aanzien moet worden vastgesteld dat er op zich geen grondwettelijk bezwaar tegen bestaat dat de bijzondere wetgever, wanneer hij de hem krachtens de Grondwet toegekende bevoegdheid uitoefent om de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten te bepalen, aan die entiteiten een aangelegenheid overdraagt mits de verplichting om omtrent die aangelegenheid — of omtrent een aspect ervan — een samenwerkingsakkoord te sluiten. De bijzondere wetgever vermag immers de overdracht van bevoegdheden aan de gemeenschappen en de gewesten te koppelen aan de voorwaarde dat zij die bevoegdheden gezamenlijk ⁽⁵⁾ zouden uitoefenen.

Wanneer nu de mogelijkheid voor de gemeenschappen of de gewesten om een bepaalde aangelegenheid te regelen in zijn geheel kan worden gekoppeld aan het vereiste een

domaines est subordonné à la conclusion préalable d'un accord de coopération entre les régions.

Comme l'ont confirmé les fonctionnaires délégués, ces dispositions ne peuvent être interprétées de façon telle qu'elles porteraient atteinte au transfert global des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 10°, 11°, 12° et 13°, en projet de la loi spéciale du 16 janvier 1989, qui deviennent donc dans leur ensemble, des impôts régionaux dont le produit revient intégralement aux régions. Tant que les accords de coopération, visés à l'article 4, §§ 3, 4 et 5, en projet de la loi spéciale du 16 janvier 1989, ne sont pas conclus en ce qui concerne ces impôts, la législation existante, qui acquiert toutefois la nature de législation régionale, reste applicable ⁽³⁾.

Dès lors que le but ou l'effet des dispositions examinées et interprétées en ce sens n'est aucunement que l'ampleur du transfert des impôts, qui y sont visés, soit fixée par un accord de coopération, lequel empiéterait sur les compétences attribuées par l'article 177, alinéa 1^{er}, de la Constitution au législateur spécial, la constitutionnalité de ces dispositions n'est pas critiquable sur ce point.

La question est toutefois de savoir si le législateur spécial peut laisser aux régions, agissant conjointement dans le cadre d'un accord de coopération, le soin de fixer les limites dans lesquelles peut être exercée la compétence fiscale qui leur est attribuée ⁽⁴⁾.

À cet égard, force est de constater qu'il n'existe en soi aucune objection constitutionnelle à ce que, dans l'exercice de la compétence qui lui est dévolue par la Constitution en ce qui concerne l'attribution des compétences des communautés et des régions, le législateur spécial transfère une matière à ces entités à condition de conclure un accord de coopération relatif à cette matière ou à l'un de ses aspects. Le législateur spécial peut en effet lier le transfert de compétences aux communautés et aux régions à la condition qu'elles les exercent conjointement ⁽⁵⁾.

Or, si la possibilité offerte aux communautés ou aux régions de régler une matière déterminée peut être liée dans son ensemble à la condition de conclure un accord de coopération,

⁽³⁾ Zie dienaangaande artikel 94, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Dat artikel is van toepassing omwille van de verwijzing naar artikel 92bis, § 2, van die wet in het ontworpen artikel 4, §§ 3, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 en omwille van de aanvulling van dat artikel 92bis, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 met de vermelding van de besproken samenwerkingsakkoorden.

⁽⁴⁾ Te dien aanzien moet worden opgemerkt dat de Franse tekst van de memorie van toelichting (« *les régions exercent leur compétence dans le cadre d'un accord de coopération* ») de bedoeling van de steller van het ontwerp beter lijkt weer te geven dan de Nederlandse tekst ervan (« oefenen de gewesten hun bevoegdheid uit door middel van een samenwerkingsakkoord »).

⁽⁵⁾ De gemachtigde ambtenaren zijn het ermee eens dat in het dispositief zelf van het ontwerp in dat verband gepreciseerd dient te worden dat de drie gewesten betrokken moeten worden bij het sluiten van de samenwerkingsakkoorden opdat ze hun bevoegdheden kunnen uitoefenen. Het is niet voldoende dat een akkoord door slechts twee gewesten wordt gesloten.

⁽³⁾ Voir à ce sujet l'article 94, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980. Cet article est d'application en raison de la référence faite à l'article 92bis, § 2, de cette loi par l'article 4, §§ 3, 4 et 5, en projet de la loi spéciale du 16 janvier 1989 et du fait que cet article 92bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 est complété par la mention des accords de coopération en question.

⁽⁴⁾ À cet égard, il convient de relever que le texte français de l'exposé des motifs (« les régions exercent leur compétence dans le cadre d'un accord de coopération ») semble mieux reproduire l'intention de l'auteur du projet que le texte néerlandais (« oefenen de gewesten hun bevoegdheid uit door middel van een samenwerkingsakkoord »).

⁽⁵⁾ Il convient de préciser à cet égard dans le dispositif même du projet que, comme les fonctionnaires délégués en sont convenus, la participation des trois régions aux accords de coopération à conclure est nécessaire pour qu'elles puissent exercer leurs compétences. Un accord qui ne serait conclu qu'entre deux régions serait insuffisant.

samenwerkingsakkoord te sluiten, moet ook worden aanvaard dat het opleggen van het sluiten van een samenwerkingsakkoord tevens betrekking kan hebben op een bepaald aspect van die regeling en met name op het uittekenen van de algemene regels die een bepaalde aangelegenheid beheersen.

Indien de bijzondere wetgever evenwel de autonomie van de deelentiteiten, afzonderlijk genomen, beoogt te beperken door het opleggen van het sluiten van een samenwerkingsakkoord waarin de algemene regels zijn opgenomen die een toegewezen aangelegenheid beheersen, dient hij, juist omwille van de beperking van de autonomie van die entiteiten die daardoor wordt gecreëerd, met nauwkeurigheid te bepalen waarop dat samenwerkingsakkoord betrekking dient te hebben.

Te dien aanzien moet, eerstens, worden vastgesteld dat er een discordantie bestaat tussen het ontworpen artikel 4, §§ 3 en 4, waar gewag wordt gemaakt van de uitoefening van « de » bevoegdheden en het ontworpen artikel 4, § 5, waar wordt gewag gemaakt van « deze bevoegdheden », waarbij het woord « deze » verwijst naar de bepaling van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen.

Zelfs wanneer wordt aangenomen dat het sluiten van de verplichte samenwerkingsakkoorden enkel betrekking heeft op de laatstgenoemde elementen, en bijvoorbeeld niet op regels betreffende de inningsprocedure, dan nog verdient het aanbeveling het juiste voorwerp van het samenwerkingsakkoord nader te preciseren. Het staat immers de bijzondere wetgever — en niet de gewesten — an te geven welke de maat is van de bevoegdheidsbeperking ten aanzien van elk van de autonoom handelende gewesten die hij beoogt mogelijk te maken wanneer hij het regelen van een aangelegenheid gedeeltelijk bindt aan het sluiten van een samenwerkingsakkoord ⁽⁶⁾.

Ten slotte zullen de gewesten bij het sluiten van de samenwerkingsakkoorden genoemd in artikel 4, §§ 3 tot 5, van de ontworpen bijzondere financieringswet de beginselen in acht moeten nemen waarvan sprake is in artikel 6, § 1, VI, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid. In dat verband dient eraan herinnerd te worden dat volgens de jurisprudentie van het Arbitragehof die beginselen van de economische unie en de monetaire eenheid het gevolg zijn van de opeenvolgende grondwetsherzieningen van 1970, 1980, 1988 en 1993 ⁽⁷⁾ en dat ze dus voor alle wetgevende instanties bindend zijn ⁽⁸⁾.

2.3.2. In ontworpen 12° en 13° van artikel 5, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt aan de ge-

il convient d'admettre de même que l'obligation de conclure un tel accord peut également porter sur un aspect précis de cette réglementation et notamment sur la définition des règles générales régissant une matière déterminée.

Si le législateur spécial vise toutefois à restreindre l'autonomie des entités fédérées, prises séparément, en imposant la conclusion d'un accord de coopération comprenant les règles générales qui régissent une matière attribuée, il doit, précisément en raison de la limitation de l'autonomie de ces entités qui en résulte, déterminer avec précision sur quoi doit porter cet accord de coopération.

À cet égard, il y a lieu, premièrement, de constater qu'il existe une discordance entre l'article 4, §§ 3 et 4, en projet, où il est question de l'exercice « des » compétences et l'article 4, § 5, en projet, qui fait état de « ces compétences », le mot « ces » renvoyant à la détermination du taux d'imposition, de la base imposable et des exonérations.

Même s'il est admis que la conclusion de l'accord de coopération obligatoire porte uniquement sur ces derniers éléments, et par exemple pas sur des règles relatives à la procédure de perception, il est néanmoins recommandé de préciser davantage l'objet exact de l'accord de coopération. En effet, il appartient au législateur spécial — et non aux régions — d'indiquer la mesure dans laquelle il se propose d'autoriser la limitation de compétence à l'égard de chacune des régions, agissant de façon autonome, lorsqu'il lie partiellement le règlement d'une matière à la conclusion d'un accord de coopération ⁽⁶⁾.

Enfin, les régions devront, à l'occasion de la conclusion des accords de coopération visés à l'article 4, §§ 3 à 5, de la loi spéciale de financement en projet, respecter les principes rappelés à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment le cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire. Il convient de rappeler à cet égard que, selon la jurisprudence de la Cour d'arbitrage, ces principes de l'union économique et de l'unité monétaire résultent des révisions constitutionnelles successives de 1970, 1980, 1988 et 1993 ⁽⁷⁾ et qu'ils s'imposent donc à l'ensemble des législateurs ⁽⁸⁾.

2.3.2. Les 12° et 13° en projet de l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 attribuent aux régions la

⁽⁶⁾ Eenzelfde opmerking kan overigens worden gemaakt ten aanzien van de ontworpen artikelen 1^{er}bis, 5, § 3, derde lid, en 9, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 (artikelen 3, 8, § 3, en 9, § 1, tweede lid, van het ontwerp).

⁽⁷⁾ Arbitragehof, arresten n° 47 van 25 februari 1988, overweging 6.B.4; n° 32/91 van 14 november 1991, overweging 5.B.1.7; n° 55/96 van 15 oktober 1996, overweging B.4.2.5; n° 34/97 van 12 juni 1997, overweging B.7.5.

⁽⁸⁾ Arbitragehof, arrest nr. 53/99 van 26 mei 1999, overweging B.6.3; zie het overzicht van de jurisprudentie van de afdeling wetgeving terzake, in J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State Afdeling Wetgeving*, Antwerpen, 1999, blz. 761 tot 763.

⁽⁶⁾ La même observation peut d'ailleurs être formulée en ce qui concerne les articles 1^{er}bis, 5, § 3, alinéa 3, et 9, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (articles 3, 8, § 3, et 9, § 1^{er}, alinéa 2, du projet).

⁽⁷⁾ Cour d'arbitrage, arrêts nos 47, du 25 février 1988, cons. 6.B.4; 32/91, du 14 novembre 1991, cons. 5.B.1.7; 55/96, du 15 octobre 1996, cons. B.4.2.5; 34/97, du 12 juin 1997, cons. B.7.5.

⁽⁸⁾ Cour d'arbitrage, arrêt n° 53/99, du 26 mai 1999, cons. B.6.3; voir l'aperçu de la jurisprudence de la section de législation en la matière in J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State Afdeling Wetgeving*, Antwerpen, 1999, pp. 761 à 763.

westen de bevoegdheid toegekend om bij wijze van een samenwerkingsakkoord af te wijken van de in die bepalingen vastgestelde lokalisatiecriteria voor toewijzing van de erin bedoelde belastingen.

Aldus zou aan de gewesten worden toegelaten af te wijken van een met toepassing van artikel 177, eerste lid, van de Grondwet door een bijzondere meerderheidswet tot stand gebrachte, essentiële regel betreffende het financieringsstelsel van de gewesten doordat zij door de wijziging van die lokalisatiecriteria, zouden kunnen afwijken van de door de bijzondere wetgever tot stand gebrachte verdeling van financiële middelen.

De vernoemde bepalingen, die toelaten dat de gewesten een bevoegdheid uitoefenen die krachtens de Grondwet de bijzondere wetgever toekomt, zijn derhalve zowel in strijd met de sub 2.2 in herinnering gebrachte grondwettelijke beginselen betreffende het sluiten van de samenwerkingsakkoorden, als met artikel 177, eerste lid, van de Grondwet dat aan de federale wetgever, optredend met een bijzondere meerderheid, de bevoegdheid toekent het financieringsstelsel van de gewesten te bepalen, als met de regel, voortvloeiende uit de normenhiërarchie, dat een bijzondere wet enkel door middel van een bijzondere wet (of door een hogere rechtsnorm) vermag te worden gewijzigd.

2.3.3. Luidens het ontworpen artikel 62ter van de bijzondere wet van 16 januari 1989 (artikel 41 van het ontwerp) wordt de verdeling van de bijkomende middelen die aan de Franse en de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend naar aanleiding van de overdracht van de Nationale Plantentuin aan de gemeenschappen, bepaald in een samenwerkingsakkoord, zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽⁹⁾.

Nog los van de vraag welke band er bestaat tussen de Nationale Plantentuin van België en de gemeenschapsbevoegdheden, dient te worden vastgesteld dat het ontworpen artikel het aan de gemeenschappen overlaat om te beslissen over de toewijzing van financiële middelen. Zodoende is het artikel zowel in strijd met de sub 2.2 in herinnering gebrachte beginselen betreffende het sluiten van de samenwerkingsakkoorden, als met artikel 175, eerste lid, van de Grondwet dat aan de federale wetgever, optredend met een bijzondere meerderheid, de bevoegdheid toekent om het financieringsstelsel van de gemeenschappen te bepalen.

Het staat derhalve aan de bijzondere wetgever zelf te bepalen hoe de overgedragen middelen moeten worden verdeeld.

compétence de déroger, par la voie d'un accord de coopération, aux critères de localisation fixés dans ces dispositions pour l'attribution des impôts qui y sont visés.

Ainsi, il serait permis aux régions de déroger à une règle essentielle, élaborée en application de l'article 177, alinéa 1^{er}, de la Constitution par une loi à majorité spéciale, concernant le système de financement des régions, puisqu'en modifiant ces critères de localisation, elles pourraient s'écarter de la répartition des moyens financiers arrêtée par le législateur spécial.

Les dispositions susvisées, qui permettent aux régions d'exercer une compétence incombant au législateur spécial en vertu de la Constitution, sont dès lors contraires tant aux principes constitutionnels, rappelés au 2.2, à propos de la conclusion des accords de coopération, qu'à l'article 177, alinéa 1^{er}, de la Constitution qui attribue au législateur fédéral, agissant par la voie d'une loi adoptée à une majorité spéciale, la compétence de fixer le régime de financement des régions, et la règle, résultant de la hiérarchie des normes, qui veut qu'une loi spéciale ne puisse être modifiée que par une loi spéciale (ou par une norme supérieure).

2.3.3. Aux termes de l'article 62ter en projet de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (article 41 du projet), la répartition des moyens supplémentaires attribués à la communauté française et à la communauté flamande à la suite du transfert du Jardin botanique national de Belgique aux communautés, est fixée dans un accord de coopération, au sens de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 ⁽⁹⁾.

Indépendamment de la question de savoir quel est le lien existant entre le Jardin botanique national de Belgique et les compétences des communautés, force est de constater que l'article en projet laisse aux communautés le soin de décider de l'attribution de moyens financiers. Ce faisant, l'article est contraire tant aux principes rappelés au 2.2 à propos de la conclusion des accords de coopération, qu'à l'article 175, alinéa 1^{er}, de la Constitution qui attribue au législateur fédéral, agissant par la voie d'une loi adoptée à une majorité spéciale, la compétence de fixer le régime de financement des communautés.

Il appartient dès lors au législateur spécial de décider lui-même des modalités de répartition des moyens transférés.

⁽⁹⁾ Artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 heeft betrekking op de facultatieve samenwerkingsakkoorden. Aangezien het te dezen duidelijk gaat om een verplicht samenwerkingsakkoord, komt het de Raad van State voor dat had moeten worden verwezen naar artikel 92bis, § 4, van die wet.

⁽⁹⁾ L'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 concerne les accords de coopération facultatifs. Étant donné qu'en l'espèce, il s'agit manifestement d'un accord de coopération obligatoire, le Conseil d'État estime qu'il aurait dû être fait référence à l'article 92bis, § 4, de la loi susvisée.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Art. 3

Het is niet duidelijk of het uitwisselen van de informatie « in het kader van de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten en de Federale Overheid », waarvan melding wordt gemaakt in het ontworpen artikel 1*bis* van de bijzondere wet van 16 januari 1989, enkel betrekking heeft op de uitoefening van de toegewezen fiscale bevoegdheden op grond van de bijzondere financieringswet, dan wel of de betrokken uitwisseling van informatie ook de eigen fiscale bevoegdheid betreft die wordt uitgeoefend op grond van artikel 170, § 2, van de Grondwet. In tegenstelling tot wat het geval is in het ontworpen artikel 1*ter* (artikel 4 van het ontwerp), wordt in het ontworpen artikel 1*bis* immers niet geëxpliciteerd dat erin de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten « bedoeld in deze wet » wordt beoogd.

Het ontworpen artikel 1*bis* dient te worden verduidelijkt teneinde er geen onzekerheid over te laten bestaan welke fiscale bevoegdheden er precies in worden bedoeld.

Art. 4

Het ontworpen artikel 1*ter* van de bijzondere wet zou beter als volgt worden gesteld :

« De uitoefening van de fiscale bevoegdheden die bij deze wet aan de gewesten worden opgedragen, mag niet tot dubbele belasting leiden. ».

De criteria van lokalisatie van de gewestelijke belastingen (ontworpen artikel 5 van de bijzondere wet) en van de personenbelasting (artikel 7, § 1, van de bijzondere wet) sluiten weliswaar op zich reeds elke dubbele belasting uit.

De toepassing van die criteria op een concreet geval zou echter in feite tot dubbele belasting kunnen leiden : inzake successierechten zou een gewest er bijvoorbeeld van uit kunnen gaan dat de overledene in dat gewest woonachtig was omdat hij ingeschreven was in het bevolkingsregister van een gemeente van dat gewest, terwijl het andere gewest zou kunnen betogen dat het om een fictieve woonplaats ging. Dat probleem zou acuut kunnen worden zodra de gewesten de dienst van die belasting, waarvoor de Staat nu nog zorgt, overnemen.

De betrokken belastingplichtigen zouden in dat geval zeker over de mogelijkheid beschikken bij de rechter beroep in te stellen om één van die belastingen te laten vernietigen. Zulk een beroep is evenwel van dien aard dat het meestal aanleiding geeft tot een lang proces.

Het is dan ook raadzaam het ontworpen artikel 1*ter* aan te vullen met een bepaling op grond waarvan de betrokkenen, wanneer zij van mening zijn dat de maatregel die door één of twee gewesten is genomen tot dubbele belasting kan leiden, een procedure van onderling overleg kunnen instellen tussen de bevoegde besturen van de twee betrokken gewesten : voor die bepaling zou kunnen worden uitgegaan van artikel 25 van het ontwerp van dubbelbelastingverdrag dat de OESO in 1963 heeft aanbevolen en dat terug te vinden is in de meeste verdragen die België heeft gesloten tot het vermijden van dubbele belasting inzake inkomstenbelastingen.

EXAMEN DU TEXTE

Art. 3

Il n'apparaît pas clairement si l'échange d'informations « dans le cadre de l'exercice des compétences fiscales des régions et de l'Autorité fédérale », dont il est fait état à l'article 1^{er}*bis* en projet de la loi spéciale du 16 janvier 1989, porte uniquement sur l'exercice des pouvoirs fiscaux attribués en vertu de la loi spéciale de financement ou si l'échange d'informations visé concerne également le pouvoir fiscal propre exercé en vertu de l'article 170, § 2, de la Constitution. En effet, contrairement à l'article 1^{er}*ter* en projet (article 4 du projet), l'article 1^{er}*bis* en projet ne précise pas qu'il se réfère à l'exercice des compétences fiscales des régions, « visées dans la présente loi ».

L'article 1^{er}*bis* en projet doit donc être précisé afin de ne laisser subsister aucune incertitude quant aux compétences fiscales exactes qui y sont visées.

Art. 4

L'article 1^{er}*ter* de la loi spéciale en projet serait mieux rédigé comme suit :

« L'exercice des compétences fiscales conférées aux régions par la présente loi ne peut créer de double imposition. ».

Certes, les critères de localisation des impôts régionaux (article 5 de la loi spéciale en projet) et de l'impôt des personnes physiques (article 7, § 1^{er}, de la loi spéciale) excluent par eux-mêmes toute double imposition.

Toutefois, l'application de ces critères à un cas d'espèce déterminé pourrait conduire en fait à une double imposition : par exemple, en matière de droits de succession, une région pourrait considérer que le défunt y était domicilié pour le motif qu'il était inscrit au registre de la population d'une commune de cette région, alors que l'autre région pourrait soutenir que ce domicile était fictif. La question pourrait devenir aiguë à partir du moment où les régions reprendraient le service de cet impôt, actuellement assuré par l'État.

Les contribuables concernés auront assurément, en pareil cas, un recours judiciaire, qui leur permettra de faire annuler une des impositions. Toutefois, un tel recours est susceptible de donner lieu à un long procès.

Il serait dès lors souhaitable que l'article 1^{er}*ter* en projet soit complété par une disposition permettant aux intéressés, lorsqu'ils estiment que la mesure prise par une région ou par deux régions est susceptible d'entraîner une double imposition, de déclencher une procédure amiable entre les administrations compétentes des deux régions concernées : cette disposition pourrait s'inspirer de l'article 25 du projet de convention de double imposition recommandé par l'OCDE en 1963, que l'on retrouve dans la plupart des conventions belges préventives des doubles impositions en matière d'impôts sur les revenus.

Art. 5 en 7

1. Successierechten en rechten van overgang bij overlijden (ontworpen artikelen 3, eerste lid, 4°, en 5, § 2, 4°)

1.1. In het ontworpen artikel 3, eerste lid, 4°, is sprake van « het successierecht en het recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners ».

Doordat aan de huidige tekst de woorden « van nietrijksinwoners » worden toegevoegd, wordt de tekst nodeloos zwaar en asymmetrisch. Als die precisering nodig mocht zijn, zou eveneens moeten worden aangegeven dat de successierechten betrekking hebben op de nalatenschap van de rijksinwoners.

1.2. De formulering van het ontworpen artikel 3, eerste lid, 4°, impliceert dat het criterium van lokalisatie van de successierechten volgens de steller van het ontwerp dat is van het Wetboek der successierechten, waar voor het begrip rijksinwoner (artikel 1, tweede lid) nagenoeg dezelfde definitie wordt gehanteerd als in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (artikel 3, § 1, 1°) : de persoon wiens fiscale woonplaats in België gelegen is, waarbij die fiscale woonplaats gedefinieerd wordt als « (zijn) woonplaats of de zetel van (zijn) vermogen ». Onder woonplaats wordt « hoofdverblijfplaats » verstaan en onder zetel van vermogen niet de plaats waar de goederen gelegen zijn, maar de plaats vanwaar die persoon die goederen beheert, wat naar het criterium van de hoofdverblijfplaats verwijst ⁽¹⁰⁾. De fiscale woonplaats is een feitelijke woonplaats ⁽¹¹⁾. Niemand kan meer dan één fiscale woonplaats hebben, wat uiteraard niet wegneemt dat de fiscale woonplaats kan worden verplaatst.

Volgens artikel 5, § 1, 4°, van de bijzondere wet, is het successierecht evenwel gelokaliseerd « op de plaats waar de nalatenschap opvalt. ».

De definitie van die plaats is terug te vinden in het Burgerlijk Wetboek : volgens artikel 110 van dat Wetboek wordt de plaats waar de erfenis opvalt, bepaald door de woonplaats, zoals die gedefinieerd is in de artikelen 102 tot 109 van het Burgerlijk Wetboek.

De burgerlijke woonplaats, zoals die in deze artikelen gedefinieerd wordt, stemt evenwel niet volledig overeen met de fiscale woonplaats, inzonderheid omdat in het Burgerlijk Wetboek niet alleen wordt gewerkt met het begrip vrijwillige woonplaats, die de plaats is waar de betrokkene zijn hoofdverblijf heeft (artikel 102), maar erin ook gevallen voorkomen waarin het begrip wettelijke woonplaats niet samenvalt met de hoofdverblijfplaats van de betrokkene.

Om slechts een voorbeeld te geven : de onbekwaam verklaarde wordt geacht zijn woonplaats te hebben bij zijn voogd (artikel 108, tweede lid) ook al woont hij niet bij hem. De plaats waar de nalatenschap van de onbekwaam verklaarde openvalt, is bijgevolg de woonplaats van zijn voogd, ook als die woonplaats gelegen is in een ander gewest dan dat waarin de onbekwaam verklaarde woont. Vanuit het oogpunt van de successierechten wordt daarentegen alleen rekening gehouden met de feitelijke woonplaats van de onbekwaam verklaarde.

⁽¹⁰⁾ E. Schreuder, « *L'habitant du royaume* », Ann. Not. et Enr., 1967, blz. 5 en volgende.

⁽¹¹⁾ Zie, inzake inkomstenbelastingen, Cass. 7 februari 1979, Arr. Cass. 1978-79, blz. 651-653; Cass. 15 november 1990, Arr. Cass. 1990-91, blz. 311.

Art. 5 et 7

1. Droits de succession et de mutation par décès (articles 3, alinéa 1^{er}, 4°, et 5, § 2, 4°, en projet)

1.1. L'article 3, alinéa 1^{er}, 4°, en projet vise « les droits de succession et les droits de mutation par décès de non-habitants du Royaume ».

L'addition au texte actuel des mots « de non-habitants du Royaume » alourdit inutilement le texte et le rend asymétrique : si cette précision était nécessaire, il faudrait préciser également que les droits de succession concernent la succession des habitants du Royaume.

1.2. Le texte de l'article 3, alinéa 1^{er}, 4°, en projet implique que, aux yeux de l'auteur du projet, le critère de localisation des droits de succession est celui du Code des droits de succession, qui définit l'habitant du Royaume (article 1^{er}, alinéa 2) dans à peu près les mêmes termes que le Code des impôts sur les revenus 1992 (article 3, § 1^{er}, 1°) : c'est la personne qui a en Belgique son domicile fiscal, défini comme « le domicile ou le siège de la fortune », le domicile visant l'habitation principale et le siège de la fortune, non pas le lieu où les biens sont situés, mais le lieu d'où la personne les gère, ce qui renvoie au critère de l'habitation principale ⁽¹⁰⁾. Le domicile fiscal est un domicile de fait ⁽¹¹⁾. Il est nécessairement unique, ce qui n'exclut évidemment pas qu'il puisse être déplacé.

Or, d'après l'article 5, § 1^{er}, 4°, de la loi spéciale, les droits de succession sont localisés « à l'endroit où la succession s'est ouverte ».

Ce lieu est défini par le Code civil : aux termes de l'article 110 de celui-ci, « le lieu où la succession s'ouvrira sera déterminé par le domicile », défini par les articles 102 à 109 du Code civil.

Or, le domicile civil défini par ces articles ne correspond pas exactement au domicile fiscal, notamment parce que le Code civil connaît, à côté de la notion de domicile volontaire, lieu du principal établissement (article 102), des cas dans lesquels le domicile légal ne se confond pas avec le lieu de l'habitation principale de l'intéressé.

Pour ne citer qu'un exemple, l'interdit est réputé avoir son domicile chez son tuteur (article 108, alinéa 2) même s'il n'habite pas chez celui-ci. Dès lors, l'endroit où s'ouvrira la succession de l'interdit sera le domicile de son tuteur, même si celui-ci est situé dans une autre région que l'habitation de l'interdit. En revanche, au point de vue des droits de succession, seul est pris en considération le domicile de fait de l'interdit.

⁽¹⁰⁾ E. Schreuder, « *L'habitant du royaume* », Ann. Not. et Enr., 1967, pp. 5 et suivantes.

⁽¹¹⁾ Voir, en matière d'impôts sur les revenus, Cass. 7 février 1979, Pas. 1979, I, 673; Cass. 15 novembre 1990, Pas. 1991, I, n° 150.

Het ontwerp dat thans ter tafel ligt, biedt de gelegenheid om een vergissing recht te zetten in artikel 5, § 1, 4°, van de bijzondere wet : de successierechten zouden moeten worden gelokaliseerd « op de plaats waar de overledene, op het ogenblik van zijn overlijden, zijn fiscale woonplaats (variant : « zijn hoofdverblijf ») had ». Daardoor zou met betrekking tot deze aangelegenheid worden uitgesloten dat de wettelijke woonplaats, waarvan in het Burgerlijk Wetboek sprake is, enig gevolg zou hebben en zou elke discrepantie tussen het criterium van lokalisatie van het Wetboek der successierechten en dat van de bijzondere wet worden weggewerkt.

1.3. Het ontwerp vult artikel 5, § 2, 4°, eerste gedachtestreepje, van de bijzondere wet aan met de volgende bepaling :

« Indien de erflater tijdens de periode van vijf jaar voorafgaand aan zijn overlijden achtereenvolgens op meerdere plaatsen gevestigd was, (wordt het successierecht gelokaliseerd) op de plaats waar hij gedurende voormelde periode het langst gevestigd was. ».

In het Frans is het woord « *testateur* » (als vertaling van het Nederlandse « *erflater* ») uiteraard niet goed : er behoort te worden gesproken van « *le de cuius* » of « *le défunt* ».

Wat de grond van deze bepaling betreft, wordt in de memorie van toelichting het volgende geschreven : « Deze aanvulling beoogt te voorkomen dat de strikte toepassing van het woonplaatscriterium van de erflater aanleiding geeft tot een louter fiscaal geïnduceerde wijziging van de woonplaats van een vermogend persoon op het einde van zijn leven. Door een eenvoudige administratieve handeling, met name officieel in een ander gewest gaan wonen, kan men fictief naar een ander gewest verhuizen waar de successierechten het laagst zijn. ».

Volgens de redenering van de steller van het ontwerp zou het voldoende zijn zich in het bevolkingsregister van een andere gemeente te laten inschrijven om zijn fiscale woonplaats naar die gemeente te verplaatsen. Dat is niet juist. De inschrijving in het bevolkingsregister van een gemeente doet hooguit een vermoeden ontstaan en kan geen gevolgen hebben als ze niet met de werkelijkheid overeenstemt. Onder voorbehoud van de moeilijkheden om zulks te bewijzen, behoort met een fictieve wijziging van woonplaats geen rekening te worden gehouden voor de bepaling van de lokalisatie van de successierechten.

De tekst van de ontworpen bepaling kan dan ook alleen maar slaan op gevallen waar er van uit moet worden gegaan dat de overledene werkelijk elders gaan wonen is tijdens de periode van vijf jaar vr zijn overlijden.

1.4. De steller van het ontwerp heeft blijkbaar niet gedacht aan de mogelijkheid dat de persoon die intussen overleden is zich bijvoorbeeld pas twee jaar voor zijn overlijden in België gevestigd heeft, na gedurende de drie vorige jaren in het buitenland te hebben gewoond : het successierecht zou verschuldigd zijn in België, terwijl het volgens de tekst van het ontwerp in het buitenland gelokaliseerd zou zijn.

Als de ontworpen nieuwe bepaling van artikel 5, § 2, 4°, eerste gedachtestreepje, van de bijzondere wet wordt behouden, zou ze als volgt moeten worden gesteld :

« Als de fiscale woonplaats van de erflater tijdens de periode van vijf jaar voor zijn overlijden op meer dan één plaats in België gelegen was : op de plaats in België waar zijn fiscale woonplaats tijdens de voormelde periode het langst gevestigd was; ».

Le projet examiné est l'occasion d'apporter une rectification à l'article 5, § 1^{er}, 4°, de la loi spéciale : les droits de succession devraient être localisés « au lieu où le défunt avait, au moment de son décès, son domicile fiscal » (variante : « son principal établissement »). Cela exclurait en la matière toute conséquence du domicile légal prévu par le Code civil et toute discordance entre le critère de localisation du Code des droits de succession et celui de la loi spéciale.

1.3. Le projet ajoute à l'article 5, § 2, 4°, premier tiret, de la loi spéciale, la disposition suivante :

« Si le testateur était établi successivement à plusieurs endroits au cours de la période de cinq ans précédant son décès, (les droits de succession sont localisés) à l'endroit où il a été établi le plus longtemps pendant ladite période. ».

En français, le terme « *testateur* » (traduction du néerlandais « *erflater* ») est évidemment impropre : il faut viser le *de cuius* ou le défunt.

Quant au fond, d'après l'exposé des motifs, « Cet ajout vise à éviter qu'une application stricte du critère de la localisation du *de cuius* puisse donner lieu à un changement de domicile d'une personne nantie à la fin de sa vie pour des motifs purement fiscaux. Par un simple acte administratif, notamment (lire : à savoir) le changement de domicile dans une autre région, l'on pourrait déménager fictivement vers la région où les droits de succession sont les plus bas. ».

L'auteur du projet raisonne comme s'il suffisait de se faire inscrire au registre de la population d'une autre commune pour avoir son domicile fiscal dans cette commune. Cela n'est pas exact : l'inscription au registre de la population d'une commune crée tout au plus une présomption et ne peut avoir aucun effet si elle n'est pas conforme à la réalité. Sous réserve des difficultés de preuve, il n'y a pas lieu d'avoir égard à un changement fictif de domicile pour déterminer la localisation des droits de succession.

Le texte de la disposition en projet ne peut donc concerner que des cas où il faut admettre que le défunt a réellement changé de domicile au cours de la période de cinq ans précédant son décès.

1.4. L'auteur du projet ne paraît pas avoir envisagé l'hypothèse où le défunt se serait établi en Belgique, par exemple, deux ans avant son décès, et aurait été domicilié à l'étranger pendant les trois années précédentes : les droits de succession seront dus en Belgique, alors que, d'après le texte du projet, ils seraient localisés à l'étranger.

Si elle est maintenue, la nouvelle disposition en projet de l'article 5, § 2, 4°, premier tiret, de la loi spéciale devrait être rédigée comme suit :

« Si le *de cuius* a eu son domicile fiscal dans plus d'un endroit en Belgique au cours de la période de cinq ans précédant son décès : à l'endroit de la Belgique où son domicile fiscal a été établi le plus longtemps pendant ladite période. ».

2. Registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen (ontworpen artikel 3, eerste lid, 6°, en artikel 5, § 2, 6°)

2.1. In het ontworpen artikel 3, eerste lid, 6°, wordt terecht gepreciseerd dat het om « in België gelegen » onroerende goederen gaat.

2.2. De ontworpen tekst reikt evenwel geen oplossing aan voor het interpretatieprobleem dat nu al rijst door artikel 3, eerste lid, 6°, zoals dat thans geldt : de overdracht ten bezwarende titel van onroerende goederen kan onder meer het gevolg zijn van de inbreng in een Belgische vennootschap die al dan niet rechtspersoonlijkheid bezit.

Toen de bijzondere wet van 16 januari 1989 aangenomen is, was het recht voor « alle overeenkomsten onder bezwarende titel, andere dan de inbrengsten in vennootschappen, waarbij eigendom of vruchtgebruik van onroerende goederen wordt overgedragen » krachtens artikel 44 van het Wetboek der registratierechten, betreffende « overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen » vastgesteld op 12,50 percent. De inbrengsten in vennootschappen waren in principe onderworpen aan het inbrengrecht dat op 0,50 % was vastgesteld.

Gelet op die bepaling lijkt het niet de bedoeling van de bijzondere wetgever van 1989 te zijn geweest het proportionele registratierecht op de inbrengen in vennootschappen te regionaliseren.

Sindsdien zijn evenwel bij een wet van 30 maart 1994 in artikel 44 van het voornoemde Wetboek der registratierechten de woorden « , andere dan de inbrengsten in vennootschappen, » geschrapt, zodat de inbrengen van onroerende goederen in vennootschappen voortaan in principe onderworpen zijn aan het recht van 12,5 %. Bij artikel 45, derde lid, van dat Wetboek, dat eveneens gewijzigd is bij de voormelde wet van 1994, wordt de toepassing van dat recht van 12,5 % evenwel beperkt tot de inbreng van andere onroerende goederen dan die vermeld in het nieuwe artikel 115*bis* dat bij diezelfde wet is ingevoegd. Bij dat artikel 115*bis* wordt een inbrengrecht (0,50 %) geheven op de inbrengen van onroerende goederen « andere dan die welke gedeeltelijk of geheel tot bewoning aangewend worden of bestemd zijn en door een natuurlijk persoon ingebracht worden » in een Belgische vennootschap. Voortaan echter wordt op de inbreng, door een natuurlijke persoon, van een woning in een Belgische vennootschap dus een recht van 12,5 % geheven, zoals bij de verkoop van een onroerend goed.

In het licht van die wetswijziging zou de bijzondere wetgever een antwoord moeten geven op de vraag of artikel 3, eerste lid, 6°, van de bijzondere wet van toepassing is op de overdracht ten bezwarende titel van een in België gelegen onroerend goed wanneer die overdracht het gevolg is van een inbreng in een vennootschap.

Naargelang van de beslissing die de bijzondere wetgever in dit verband zal nemen, zou artikel 3, eerste lid, 6°, kunnen worden aangevuld met het zinsdeel « met uitsluiting van de overdrachten die het gevolg zijn van een inbreng in een vennootschap ».

Indien zulks strookt met zijn bedoeling, kan de wetgever daarop bovendien het volgende zinsdeel laten volgen : « behalve voorzover voor die inbreng het registratierecht geldt aan hetzelfde percentage als voor verkopen. ».

2. Droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles situés en Belgique (articles 3, alinéa 1^{er}, 6°, et 5, § 2, 6°, en projet)

2.1. L'article 3, alinéa 1^{er}, 6°, en projet précise utilement qu'il s'agit des biens immeubles « situés en Belgique ».

2.2. En revanche, le texte en projet ne résout pas une difficulté d'interprétation que pose déjà l'article 3, alinéa 1^{er}, 6°, actuellement en vigueur : la transmission à titre onéreux de biens immeubles peut résulter notamment de l'apport à une société belge, dotée ou non de la personnalité juridique.

À l'époque où la loi spéciale du 16 janvier 1989 a été votée, l'article 44 du Code des droits d'enregistrement relatif aux « transmissions à titre onéreux de biens immeubles » fixait à 12,50 % le droit applicable à « toutes conventions translatives à titre onéreux, autres que les apports en société, de propriété ou d'usufruit de biens immeubles ». Les apports en société étaient en principe soumis au droit d'apport au taux de 0,50 %.

Eu égard à cette disposition, il ne semble pas que l'intention du législateur spécial de 1989 ait été de régionaliser le droit d'enregistrement proportionnel sur les apports en société.

Toutefois, depuis lors, une loi du 30 mars 1994 a supprimé, dans l'article 44 du Code des droits d'enregistrement précité, le membre de phrase « autres que les apports en société », de sorte que les apports d'immeubles en société sont en principe soumis désormais au droit de 12,5 %. L'article 45, alinéa 3, du même Code, modifié par ladite loi de 1994, limite toutefois l'application du taux de 12,5 % à l'apport d'immeubles autres que ceux visés par le nouvel article 115*bis* introduit par cette loi. Ce dernier article soumet au droit d'apport (0,50 %) les apports d'immeubles « autres que ceux affectés ou destinés partiellement ou totalement à l'habitation et apportés par une personne physique » à une société belge. Désormais, l'apport d'un immeuble d'habitation par une personne physique à une société belge est donc soumis au droit de 12,5 %, comme une vente d'immeuble.

Eu égard à ce changement législatif, il conviendrait que le législateur spécial prenne position sur la question de savoir si l'article 3, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi spéciale s'applique à la transmission à titre onéreux d'un immeuble sis en Belgique lorsque celle-ci résulte d'un apport en société.

Selon la décision que prendra sur ce point le législateur spécial, l'article 3, alinéa 1^{er}, 6°, pourrait être complété par le membre de phrase « à l'exclusion des transmissions résultant d'un apport en société ».

En outre, si telle est l'intention du législateur, il ajoutera : « sauf dans la mesure où cet apport est soumis au droit d'enregistrement au taux prévu pour les ventes ».

2.3. Volgens artikel 5, § 2, 6°, van de bijzondere wet wordt het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen gelokaliseerd « op de plaats waar het onroerend goed gelegen is ».

Aan de hand van dat criterium van lokalisatie kan het registratierecht niet worden gelokaliseerd wanneer een in een bepaald gewest gelegen onroerend goed geruild wordt tegen een in een ander gewest gelegen onroerend goed. Deze gelegenheid zou te baat moeten worden genomen om de tekst aldus aan te vullen dat die moeilijkheid wordt opgelost.

3. Registratierecht op de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed (ontworpen artikelen 3, eerste lid, 7°, en 5, § 2, 7°)

3.1. Uit zorg voor de samenhang zou men zich kunnen afvragen of het ontworpen artikel 3, eerste lid, 7°, niet eveneens betrekking zou moeten hebben op de overdrachten van hypotheeken, waarop krachtens artikel 92-2 van het Wetboek der registratierechten een recht van 1 % wordt geheven.

Zodra het registratierecht op de vestiging van een hypotheek een gewestelijke belasting wordt, rijst de vraag of het niet coherenter zou zijn dat ook het hypotheekrecht, dat nu op 0,30 % van het gewaarborgde bedrag is vastgesteld (Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, artikelen 259 en volgende), een gewestelijke belasting wordt.

3.2. Het ontworpen artikel 5, § 2, 7°, bepaalt dat het registratierecht op de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed gelokaliseerd wordt « op de plaats waar het onroerend goed gelegen is », maar bepaalt voorts : « indien de in hypotheek gegeven onroerende goederen gelegen zijn in meerdere gewesten, (worden de registratierechten gelokaliseerd) in het gewest waartoe het ontvangstkantoor behoort in wiens ambtsgebied het deel van de goederen met het hoogste federaal kadastraal inkomen gelegen is ».

Daarbij moet erop gewezen worden dat het registratierecht op de vestiging van een hypotheek berekend wordt op basis van het bedrag van de sommen die door de hypotheek gewaarborgd zijn (Wetboek der registratierechten, artikel 93) en dat het recht op de vestiging van een hypotheek op een onroerend goed elke vestiging van een hypotheek op een ander onroerend goed dekt die naderhand tot zekerheid van eenzelfde schuldvordering van hetzelfde gewaarborgd bedrag mocht worden toegestaan (artikel 92-1).

Duidelijkheidshalve zou de tweede zin van het ontworpen artikel 5, § 2, 7°, dus als volgt moeten worden gesteld :

« Indien, bij eenzelfde handeling, een hypotheek wordt gevestigd op één of meer onroerende goederen die in meer dan één gewest gelegen zijn : in het gewest waar het deel van de goederen met het hoogste federaal kadastraal inkomen gelegen is. ».

4. In het ontworpen artikel 5, § 2, 7° (artikel 7, § 3, van het ontwerp), moet de tekst na het tweede gedachtestreepje aanvangen als volgt : « — het registratierecht op de gedeeltelijke of gehele verdelingen van ... ».

2.3. Selon l'article 5, § 2, 6°, de la loi spéciale, les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles sont localisés « à l'endroit où le bien immobilier est situé ».

Ce critère de localisation ne permet pas de localiser le droit d'enregistrement en cas d'échange d'un immeuble situé dans une région contre un immeuble situé dans une autre région. Il faudrait profiter de cette occasion pour compléter le texte de manière à résoudre cette difficulté.

3. Droits d'enregistrement sur la constitution d'une hypothèque sur un bien immeuble situé en Belgique (articles 3, alinéa 1^{er}, 7°, et 5, § 2, 7°, en projet)

3.1. Par souci de cohérence, on peut se demander si l'article 3, alinéa 1^{er}, 7°, en projet ne devrait pas être étendu aux transmissions d'hypothèques qui sont assujetties à un droit de 1 % par l'article 92-2 du Code des droits d'enregistrement.

Du moment que l'on régionalise le droit d'enregistrement sur la constitution d'hypothèques, on peut se demander s'il n'y a pas lieu de régionaliser aussi, par souci de cohérence, le droit d'hypothèque, actuellement de 0,30 % du montant garanti (Code des droits d'enregistrement, d'hypothèques et de greffe, articles 259 et suivants).

3.2. L'article 5, § 2, 7°, en projet prévoit que les droits d'enregistrement sur la constitution d'une hypothèque sur un immeuble sis en Belgique sont localisés « à l'endroit où le bien immobilier est situé », mais ajoute : « si les biens immeubles donnés en hypothèque sont situés dans plusieurs régions, (les droits d'enregistrement sont localisés) dans la région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral fédéral le plus élevé ».

Il faut se rappeler que le droit d'enregistrement sur la constitution d'une hypothèque est calculé sur le montant des sommes garanties par l'hypothèque (Code des droits d'enregistrement, article 93) et que le droit perçu sur la constitution d'une hypothèque sur un immeuble couvre toute constitution d'hypothèque qui serait consentie dans la suite sur un autre immeuble pour sûreté d'une même créance et du même montant garanti (article 92-1).

La seconde phrase de l'article 5, § 2, 7°, en projet devrait dès lors être rédigée comme suit, pour éviter toute ambiguïté :

« Si, par un même acte, une hypothèque est constituée sur un ou plusieurs biens immeubles situés dans plus d'une région : dans la région où se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral fédéral le plus élevé. ».

4. Dans l'article 5, § 2, 7° en projet (article 7, § 3, du projet), le texte suivant le deuxième tiret doit commencer comme suit : « — les droits d'enregistrement sur les partages partiels ou totaux de ..., les cessions à titre onéreux ... ».

5. Registratierechten op de schenkingen van roerende of onroerende goederen (ontworpen artikelen 3, eerste lid, 8°, en 5, § 2, 8°)

In het ontwerp wordt de lijst van de gewestelijke belastingen aangevuld met « het registratierecht op de schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen » (ontworpen artikel 3, eerste lid, 8°).

Die rechten zijn gelokaliseerd « op de plaats waar de schenker gevestigd is » (ontworpen artikel 5, § 2, 8°).

Aan de hand van dat criterium van lokalisatie van de schenkingen kan niet worden bepaald in welk gewest het registratierecht op de schenking door een niet-rijksinwoner moet worden gelokaliseerd, in het bijzonder wanneer die schenking betrekking heeft op een in België gelegen onroerend goed.

Om dat probleem op te lossen, zou de steller van het ontwerp zich moeten baseren op de oplossing die voor de successierechten en het recht van overgang bij overlijden is gekozen : het ontworpen artikel 3, eerste lid, 8°, zou betrekking moeten hebben op enerzijds de registratierechten op schenkingen door een rijksinwoner en anderzijds de registratierechten op schenkingen, door een niet-rijksinwoner, van in België gelegen onroerende goederen.

De rechten op schenkingen door een rijksinwoner zouden worden gelokaliseerd zoals bepaald in het ontworpen artikel 5, § 2, 8° (met dien verstande dat de tweede zin van de tekst moet worden gewijzigd zoals in verband met de successierechten is voorgesteld) en de rechten op schenkingen van in België gelegen onroerende goederen door een niet-rijksinwoner zouden worden gelokaliseerd op de plaats waar het onroerend goed gelegen is (zoals voor de rechten van overgang bij overlijden).

6. Kijk- en luistergeld (ontworpen artikelen 3, eerste lid, 9°, en 5, § 2, 9°)

Het lijkt strijdig met het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel dat het Waalse Gewest geen kijk- en luistergeld in het Duitse taalgebied mag innen.

Immers, hoewel het neutraliteitsmechanisme vastgesteld in het ontworpen artikel 33*bis* tot gevolg heeft dat het Waalse Gewest geen financieel nadeel ondervindt, neemt zulks niet weg dat het voorontwerp van wet ertoe strekt de inwoners van het Duitse taalgebied ervan vrij te stellen bij te dragen aan de begroting van het Waalse Gewest in de vorm van een verhoging van het kijk- en luistergeld of, integendeel, door hen een belastingverlaging te ontzeggen die de vorm zou aannemen van een verlaging of opheffing van die belasting door het Waalse Gewest.

7. Verkeersbelasting op de autovoertuigen, belasting op de inverkeerstelling en eurovignet (ontworpen artikelen 3, eerste lid, 10°, 11° en 12°, en 5, § 2, 10°, 11° en 12°)

Die verschillende belastingen, die gewestelijke belastingen worden, worden gelokaliseerd « op de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn ».

Zodra die belastingen tot de bevoegdheid van de gewesten behoren, moet het lokalisatiecriterium gepreciseerd worden.

5. Droits d'enregistrement sur les donations de biens meubles ou immeubles (articles 3, alinéa 1^{er}, 8° et 5, § 2, 8°, en projet)

Le projet ajoute à la liste des impôts régionaux « les droits d'enregistrement sur les donations entre vifs de biens meubles ou immeubles » (article 3, alinéa 1^{er}, 8°, en projet).

Ces droits sont localisés « à l'endroit où le donateur est établi » (article 5, § 2, 8°, en projet).

Ce critère de localisation des donations ne permet pas de déterminer la région dans laquelle il y a lieu de localiser le droit d'enregistrement perçu sur la donation faite par un non-habitant du Royaume, spécialement dans le cas où celle-ci porte sur un immeuble sis en Belgique.

Pour résoudre cette difficulté, il faudrait s'inspirer de la solution adoptée en matière de droits de succession et de mutation par décès : l'article 3, alinéa 1^{er}, 8°, en projet, devrait viser, d'une part, les droits d'enregistrement sur les donations faites par un habitant du Royaume et, d'autre part, les droits d'enregistrement sur les donations d'immeubles situés en Belgique faites par un non-habitant du Royaume.

Les droits sur les donations faites par un habitant du Royaume seraient localisés comme il est dit à l'article 5, § 2, 8°, en projet (sauf à modifier la seconde phrase du texte comme il a été proposé à propos des droits de succession), et les droits sur les donations d'immeubles sis en Belgique faites par un non-habitant du Royaume seraient localisés au lieu de situation de l'immeuble (comme les droits de mutation par décès).

6. Redevance Radio et Télévision (article 3, alinéa 1^{er}, 9°, et 5, § 2, 9°, en projet)

Le fait que la région wallonne ne peut percevoir la redevance radio-télévision sur le territoire de la région de langue allemande paraît contraire au principe d'égalité et de non-discrimination.

Si, en effet, le mécanisme de neutralité prévu à l'article 33*bis* en projet a pour effet que la Région wallonne ne subit pas de préjudice financier, il n'empêche que l'avant-projet de loi tend à dispenser les habitants de la Région de langue allemande des contributions au budget de la Région wallonne qui prendraient la forme d'une augmentation de la redevance radio-télévision, ou, au contraire, de les priver d'une diminution d'impôt qui consisterait dans la réduction ou la suppression de cette taxe par la Région wallonne.

7. Taxe de circulation des véhicules automobiles, taxe de mise en circulation, eurovignette (article 3, alinéa 1^{er}, 10°, 11° et 12° et article 5, § 2, 10°, 11° et 12°, en projet)

Ces différentes taxes régionalisées sont localisées « à l'endroit où est établie la personne morale ou physique au nom de laquelle le véhicule est ou doit être immatriculé ».

À partir du moment où ces taxes sont régionalisées, il importe de préciser le critère de localisation.

Aangezien die belastingen geheven kunnen worden op natuurlijke personen die hun woonplaats in het buitenland en een verblijfplaats in België hebben of op buitenlandse rechtspersonen met een inrichting in België, zou kunnen worden verduidelijkt dat die belastingen worden gelokaliseerd op de plaats van de voornaamste inrichting van de natuurlijke persoon of rechtspersoon in België.

Art. 6

1. In het ontworpen artikel 4, § 1, dient de verwijzing naar de belasting bedoeld in het ontworpen artikel 3, eerste lid, 12°, te worden geschrapt, aangezien die belasting het voorwerp is van de regeling die is vervat in het ontworpen artikel 4, § 4 (artikel 6, § 4, van het ontwerp), en er bijgevolg een overlapping bestaat tussen de ontworpen paragrafen 1 en 4, wat de betrokken belasting betreft.

2.1. In de regeling van het Wetboek op de Inkomstenbelastingen bedraagt de onroerende voorheffing een bepaald percentage van het kadastraal inkomen zoals dat op 1 januari van het aanslagjaar is vastgesteld (Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, artikel 255).

Het kadastraal inkomen is dus « de heffingsgrondslag » van de onroerende voorheffing.

In de tweede zin van het ontworpen artikel 4, § 2, wordt echter bepaald :

« De gewesten zijn bevoegd om de heffingsgrondslag (van de onroerende voorheffing) te wijzigen, met uitzondering van het federaal kadastraal inkomen ».

Zoals deze bepaling is gesteld, lijkt ze tegenstrijdig.

Om de bedoelingen van de steller van het ontwerp weer te geven, zou het beter zijn de eerste twee zinnen van het ontworpen artikel 4, § 2, van de bijzondere wet als volgt te stellen :

« De gewesten zijn bevoegd om de heffingsgrondslag, de aanslagvoet en de vrijstellingen van de belasting bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5°, te wijzigen. Het federaal kadastraal inkomen kunnen ze echter niet wijzigen. ».

Dat federaal kadastraal inkomen blijft dus van kracht om te bepalen in welke mate de onroerende voorheffing en de opcentiemen met betrekking tot het kadastraal inkomen van de woning verrekend worden (WIB 1992, artikel 277).

2.2. Luidens de laatste zin van het ontworpen artikel 4, § 2 (artikel 6, § 2, van het ontwerp), gebeurt het gezamenlijk beheer van de gegevens van de databank inzake het onroerend patrimonium bij wege van een verplicht samenwerkingsakkoord. Het komt de gemachtigde ambtenaren als logisch voor dat het terzake zou gaan om een samenwerkingsakkoord waarbij de federale overheid partij is. Dat de federale overheid verplicht partij dient te zijn bij het beoogde samenwerkingsakkoord blijkt evenwel niet uit de tekst van het ontwerp en wordt zelfs tegengesproken door de memorie van toelichting, waarin wordt melding gemaakt van « een verplicht samenwerkingsakkoord ... tussen een/de gewest(en) en de federale overheid of tussen de gewesten onderling ».

Indien het effectief in de bedoeling van de regering ligt om de federale overheid in ieder geval bij het sluiten van het samenwerkingsakkoord te betrekken, zou die bedoeling dui-

Comme ces taxes peuvent atteindre des personnes physiques ayant leur domicile à l'étranger et une résidence en Belgique, ou des personnes morales étrangères ayant un établissement en Belgique, on pourrait préciser que ces taxes sont localisées au lieu du principal établissement de la personne physique ou morale en Belgique.

Art. 6

1. Dans l'article 4, § 1^{er}, en projet, il y a lieu de supprimer la référence à l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 12°, en projet, dès lors que cet impôt fait l'objet de la disposition énoncée à l'article 4, § 4, en projet (article 6, § 4, du projet), et que, par conséquent, les paragraphes 1^{er} et 4 en projet font double emploi en ce qui concerne l'impôt visé.

2.1. Dans le système du Code des impôts sur les revenus, le précompte immobilier s'élève à un pourcentage déterminé du revenu cadastral tel que celui-ci est établi au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition (Code des impôts sur les revenus 1992, article 255).

Le revenu cadastral est donc « la base d'imposition » du précompte immobilier.

Or, l'article 4, § 2, en projet dispose, dans sa deuxième phrase :

« Les régions sont compétentes pour modifier la base d'imposition (du précompte immobilier) à l'exception du revenu cadastral fédéral. ».

Telle qu'elle est rédigée, cette disposition paraît contradictoire.

Pour traduire les intentions de l'auteur du projet, il serait préférable de rédiger les deux premières phrases de l'article 4, § 2, en projet de la loi spéciale comme suit :

« Les régions sont compétentes pour modifier la base imposable, le taux et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°. Elles ne peuvent toutefois modifier le revenu cadastral fédéral. ».

Ce revenu cadastral fédéral restera donc en vigueur pour déterminer la limite d'imputation du précompte immobilier et des centimes additionnels afférents au revenu cadastral de l'habitation (CIR, 1992, article 277).

2.2. Selon la dernière phrase de l'article 4, § 2, en projet (article 6, § 2, du projet), la gestion conjointe des données de la documentation patrimoniale s'effectue par la voie d'un accord de coopération obligatoire. Il semble logique aux fonctionnaires délégués qu'il s'agisse en l'espèce d'un accord de coopération auquel l'autorité fédérale est partie. Il ne ressort toutefois pas du texte du projet que l'autorité fédérale doit nécessairement être partie à l'accord de coopération visé et ce fait est même contredit par l'exposé des motifs, où il est question d'« un accord de coopération obligatoire ... entre une/les région(s) et le Pouvoir fédéral ou les régions entre elles ».

Si le gouvernement entend effectivement associer en toute hypothèse l'autorité fédérale à la conclusion de l'accord de coopération, il conviendrait d'exprimer cette intention plus

delijker tot uitdrukking moeten worden gebracht in de tekst van het ontwerp en zou de redactie van de memorie van toelichting met die bedoeling moeten worden in overeenstemming gebracht.

2.3. Nog in het ontworpen artikel 4, § 2, moet worden verduidelijkt wat dient te worden verstaan onder « de databank inzake het onroerend patrimonium ».

3.1. Volgens het ontworpen artikel 4, § 6, (artikel 6, § 6, van het ontwerp) regelt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na overleg met de betrokken gewestregeringen, wat de belastingen vermeld in artikel 3 betreft, zolang de Staat voor de dienst van die belastingen zorgt :

— de toewijzing van de nalatigheidsinteressen (die door de belastingplichtigen verschuldigd zijn op de belastingen die te kunnen laste gevestigd zijn);

— de last van de verwijlinteressen (die door de Staat verschuldigd zijn in geval van terugbetaling van belastingen);

— « de toewijzing van de belastingverhogingen en de boeten » (in het Frans : « l'attribution des augmentations d'impôt et les amendes »).

In de Franse versie vloeit « *augmentation d'impôt* » duidelijk voort uit een vertaalfout : men leze « *accroissements d'impôts* », die fiscale boeten vormen. Het zou duidelijker zijn net zoals in de memorie van toelichting te verwijzen naar de forfaitaire en proportionele fiscale boeten ⁽¹²⁾.

3.2. Artikel 4, § 6, van de thans geldende bijzondere wet heeft, net als het ontworpen artikel 4, § 6, betrekking op de bestemming van de last van de verwijlinteressen die de Belgische Staat verschuldigd is op de terugbetalingen van gewestelijke belastingen, maar niet op de bestemming van de terugbetalingen zelf. Deze laatste zou ook moeten worden geregeld bij het koninklijk besluit bedoeld in artikel 4, § 6.

Art. 8

1.1. In de tweede zin van het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, wordt bepaald dat het betrokken gewest voor de dienst van de beoogde belastingen zorgt « vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van mededeling aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen ».

Het is niet duidelijk onder welke vorm de voornoemde « mededeling aan de federale regering » dient te gebeuren, noch of belanghebbenden van die mededeling in kennis moeten worden gesteld. Aangezien de betrokken « mededeling » het uitgangspunt vormt voor het bepalen van het tijdstip vanaf wanneer het gewest zelf voor de dienst van de belastingen dient in te staan valt het, ter wille van de rechtszekerheid, aan te raden om in de tekst van het ontwerp de juridische vorm te verduidelijken waaronder de voornoemde « mededeling » dient te gebeuren.

1.2. De redactie van de derde zin van het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, doet ervan blijken dat de overheveling van de dienst van de belastingen naar een gewest uitsluitend kan gebeuren per groep van belastingen, zoals opgesomd na de gedachtestreepjes. Het verplichte karakter van deze regeling stemt evenwel niet overeen met de verduidelijking die in dat verband wordt gegeven in de memorie van toelichting en

⁽¹²⁾ Memorie van toelichting, bespreking van artikel 6 *in fine*.

clairement dans le texte du projet et de mettre la rédaction de l'exposé des motifs en concordance avec cette intention.

2.3. Encore dans l'article 4, § 2, en projet, il faut préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par « données de la documentation patrimoniale ».

3.1. Selon l'article 4, § 6, en projet (article 6, § 6, du projet), par arrêté délibéré en Conseil des ministres pris après concertation avec les gouvernements des régions concernées, le Roi règle, en ce qui concerne les impôts visés à l'article 3, tant que l'État en assure le service :

— l'attribution des intérêts de retard (dus par les contribuables sur les impôts établis à leur charge);

— la charge des intérêts moratoires (dus par l'État en cas de restitution d'impôts);

— « l'attribution des augmentations d'impôts et les amendes sur les impôts » (en néerlandais « *de toewijzing van de belastingverhogingen en de boeten* »).

Dans le texte français, le terme « *augmentation d'impôt* » résulte d'une erreur manifeste de traduction : il faut lire les « *accroissements d'impôts* », qui constituent des amendes fiscales. Il serait plus clair de viser, comme le fait l'exposé des motifs, les amendes fiscales fixes et proportionnelles ⁽¹²⁾.

3.2. L'article 4, § 6, de la loi spéciale actuellement en vigueur, comme l'article 4, § 6, en projet, vise l'affectation de la charge des intérêts de retard dus par l'État belge sur les restitutions d'impôts régionaux, mais non l'affectation des restitutions elles-mêmes. Celle-ci devrait également être réglée par l'arrêté royal visé à l'article 4, § 6.

Art. 8

1.1. La deuxième phrase de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, prévoit que la région concernée assure le service des impôts visés « à partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de communication au Gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le services des impôts concernés ».

On n'aperçoit pas clairement sous quelle forme la « communication au Gouvernement fédéral » précitée doit se dérouler, ni si les intéressés doivent être informés de cette communication. La « communication » concernée constituant le point de départ pour déterminer le moment à partir duquel la région elle-même doit assurer le service des impôts, il est conseillé, dans un souci de sécurité juridique, de préciser dans le texte du projet la forme juridique sous laquelle la « communication » précitée doit se faire.

1.2. La rédaction de la troisième phrase de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, fait apparaître que le transfert du service des impôts à une région peut s'opérer uniquement par groupe d'impôts, tels qu'ils sont énumérés après les tirets. Le caractère obligatoire de cette disposition ne coïncide cependant pas avec la précision qui est donnée à cet égard dans l'exposé des motifs et selon laquelle « ... le transfert du service des

⁽¹²⁾ Exposé des motifs, commentaires de l'article 6, *in fine*.

naar aanleiding waarvan wordt gesteld dat « ... de overheveling van de dienst van de belastingen desgevallend slechts per groep van belastingen (kan) geschieden », wat refereert aan een mogelijkheid en niet aan een verplichting. Dit gebrek aan overeenstemming tussen de tekst van het ontwerp en die van de memorie van toelichting moet worden weggewerkt.

2.1. Zoals door de gemachtigde ambtenaren werd bevestigd, ligt aan het ontworpen artikel 5, § 3*bis* (artikel 8, § 4, van het ontwerp), de bedoeling ten grondslag om er elk gewest afzonderlijk over te laten beslissen of het reeds vóór 1 januari 2005 zelf voor de dienst van de in het ontworpen artikel 3, eerste lid, 9°, bedoelde belasting wil instaan. Ten einde geen twijfel te laten bestaan omtrent die bedoeling, late men het ontworpen artikel 5, § 3*bis*, aanvangen als volgt : « Tenzij het gewest er anders over beslist zorgen ... ».

2.2. Sinds 1997 zorgen de gemeenschappen zelf, elk wat hun taalgebied betreft, voor de dienst van het kijk- en luistergeld, en zorgen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap gezamenlijk voor die dienst, wat het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft ⁽¹³⁾. Aangezien artikel 5*bis* van de bijzondere wet van 16 januari 1989 blijkens artikel 9 van het ontwerp wordt opgeheven en het kijk- en luistergeld, met uitzondering van de in het Duitse taalgebied gelokaliseerde opbrengst ervan, met ingang van 1 januari 2002 een gewestelijke belasting wordt, zullen de gemeenschappen in de overgangsfase tot en met 31 december 2004 die dienst voor rekening van de gewesten verder moeten blijven verzekeren, tenzij een gewest beslist voortaan zelf voor die dienst in te staan.

Luidens het ontworpen artikel 5, § 3*bis* (artikel 8, § 4, van het ontwerp), dient het verzorgen van die dienst te gebeuren « in overleg met de gewesten » en sluiten de gemeenschaps- en gewestregeringen een overeenkomst om de inningskosten te bepalen.

Zoals de regeling is geconcipieerd lijkt het om een door de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap gezamenlijk te verzorgen dienst te gaan. Indien het evenwel de bedoeling zou zijn dat de Vlaamse Gemeenschap voor rekening van het Vlaamse Gewest de dienst van het kijk- en luistergeld verzorgt, en dat de Franse Gemeenschap voor rekening van het Waalse Gewest en de Vlaamse en de Franse Gemeenschap gezamenlijk voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest voor de betrokken dienst instaan, dient die bedoeling in de tekst van het ontwerp tot uitdrukking te worden gebracht.

⁽¹³⁾ Artikel 5*bis*, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 bepaalt dat de Staat voor de dienst van deze « gemeenschapsbelasting » zorgt, tenzij de gemeenschappen er in onderlinge overeenstemming anders over beslissen. Op 25 juli 1997 zijn ter uitvoering van de voornoemde bepaling twee, door de bevoegde decreetgevers goedgekeurde samenwerkingsakkoorden tot stand gekomen, namelijk enerzijds een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de heffing van het kijk- en luistergeld, in werking getreden op 1 april 1997, anderzijds een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de heffing van het kijk- en luistergeld op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, in werking getreden op 1 januari 1997.

impôts pourra, le cas échéant, ne s'opérer que par groupe d'impôts », ce qui fait référence à une possibilité et non à une obligation. Il y a lieu d'éliminer cette discordance entre le texte du projet et l'exposé des motifs.

2.1. Ainsi que l'ont confirmé les fonctionnaires délégués, l'article 5, § 3*bis*, en projet, (article 8, § 4, du projet) participe de l'intention de permettre à chaque région séparément de décider si elle souhaite déjà assurer le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 9°, en projet, avant le 1^{er} janvier 2005. Afin de ne laisser subsister aucun doute quant à cette intention, on rédigera le début de l'article 5, § 3*bis*, en projet, comme suit : « À moins que la région n'en dispose autrement, ... ».

2.2. Depuis 1997, les communautés assurent, elles-mêmes, le service de la redevance radio et télévision, chacune en ce qui concerne leur région linguistique, et la Communauté française et la Communauté flamande se chargent conjointement de ce service en ce qui concerne la Région bilingue de Bruxelles-Capitale ⁽¹³⁾. L'article 5*bis* de la loi spéciale du 16 janvier 1989 étant abrogé selon l'article 9 du projet et comme la redevance radio et télévision, à l'exception de son produit localisé dans la région de langue allemande, devient un impôt régional à partir du 1^{er} janvier 2002, les communautés devront continuer d'assurer ce service pour le compte des régions pendant une phase transitoire allant jusqu'au 31 décembre 2004, à moins qu'une région décide qu'elle assurera dorénavant elle-même ce service.

Selon l'article 5, § 3*bis*, en projet (article 8, § 4, du projet), ce service doit être assuré « en concertation avec les régions » et les gouvernements des communautés et des régions concluent une convention pour déterminer les frais de perception.

Telle que la réglementation est conçue, il semble s'agir d'un service qui doit être assuré conjointement par la Communauté française et la Communauté flamande. Si l'intention était cependant de faire assurer le service de la redevance radio et télévision par la Communauté française pour le compte de la Région wallonne, par la Communauté flamande pour le compte de la Région flamande et par les Communautés française et flamande, conjointement, pour le compte de la Région de Bruxelles-Capitale, il convient d'exprimer cette intention dans le texte du projet.

⁽¹³⁾ L'article 5*bis*, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 dispose que l'État assure le service de cet « impôt des communautés », à moins que les communautés n'en disposent autrement d'un commun accord. Le 25 juillet 1997, il a été élaboré en exécution de la disposition précitée deux accords de coopération, approuvés par les législateurs décrets compétents, à savoir d'une part un accord de coopération entre la Communauté française, la Communauté flamande et la Communauté germanophone concernant la perception de la redevance radio et télévision, entré en vigueur le 1^{er} avril 1997, d'autre part un accord de coopération entre la Communauté française et la Communauté flamande concernant la perception de la redevance radio et télévision sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, entré en vigueur le 1^{er} janvier 1997.

Art. 10 en 12 (*partim*)

1. Artikel 10 van het ontwerp zal samen worden onderzocht met een deel van artikel 12 waarbij artikel 9, § 1, van de bijzondere wet wordt gewijzigd.

2.1. Volgens artikel 6, § 2, 3°, van de thans geldende bijzondere wet kunnen de gewesten « opcentiemen (...) heffen » op de personenbelasting en « kortingen (...) toekennen » op die belasting, voorzover die kortingen het bedrag van de toegewezen opbrengst niet overschrijden.

In het ontwerp wordt die bepaling aangevuld met een onderdeel 4° krachtens hetwelk de gewesten « algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen kunnen invoeren die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten zoals bepaald in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ».

Die aanvulling roept verschillende opmerkingen en vragen op.

2.2. De eerste vraag bestaat erin te weten in welk opzicht de belastingverminderingen en -vermeerderingen bedoeld in 4° « algemeen » zijn ? Volgens de memorie van toelichting betekent dit gewoon dat die belastingverminderingen en -vermeerderingen gelden voor alle belastingplichtigen die aan de personenbelasting onderworpen zijn en zich in dezelfde situatie bevinden. Dat adjectief bevestigt dus louter het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid ten aanzien van de belastingen en moet vervallen. Het moet ook vervallen in het ontworpen artikel 9, § 1, eerste en derde lid, laatste zin.

2.3. De verminderingen en vermeerderingen van de personenbelasting « die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten » zijn bedoeld om gedragingen die verband houden met de bevoegdheden die bij de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan de gewesten zijn toegewezen, aan te moedigen of te ontraden.

De aanvulling is gewettigd als het thans geldende onderdeel 3° zo moet worden opgevat dat het de gewesten niet in staat stelt opcentiemen te vestigen op de personenbelasting of « kortingen » toe te kennen op die belasting, die verschillend zijn voor categorieën van welomschreven belastingplichtigen die aan bepaalde voorwaarden voldoen.

Indien die uitlegging overeenstemt met de bedoeling van de steller van het ontwerp, moet in de tekst worden gepreciseerd dat onderdeel 3° opcentiemen en « belastingkortingen » betreft die toegepast worden op alle personen die personenbelasting verschuldigd zijn, en dat onderdeel 4° belastingvermeerderingen en -verminderingen betreft in verband met de bevoegdheden van de gewesten en die van toepassing zijn op categorieën van belastingplichtigen ⁽¹⁴⁾.

Op te merken valt dat zodanige gedifferentieerde belastingverminderingen op de personenbelasting zouden kunnen leiden tot een verstoring van de concurrentie tussen ondernemingen, naargelang ze geëxploiteerd worden door een natuurlijke persoon of door een vennootschap die onder de

⁽¹⁴⁾ Het is met betrekking tot die bevoegdheden niet raadzaam te verwijzen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De gewestelijke bevoegdheden kunnen immers hun rechtsgrond ontleenen aan andere regelgevingen.

Art. 10 et 12 (*partim*)

1. L'article 10 du projet sera examiné conjointement avec une partie de l'article 12 modifiant l'article 9, § 1^{er}, de la loi spéciale.

2.1. D'après l'article 6, § 2, 3°, de la loi spéciale actuellement en vigueur, « les régions sont autorisées ... à percevoir des centimes additionnels » sur l'impôt des personnes physiques et « à accorder des remises » sur cet impôt, pour autant qu'elles ne dépassent pas le montant du produit attribué.

Le projet ajoute à cette disposition un 4° en vertu duquel « les régions sont autorisées ... à mettre en œuvre des réductions et des augmentations générales d'impôt, liées aux compétences des régions, telles qu'elles sont établies par la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ».

Cet ajout appelle plusieurs observations et questions.

2.2. Tout d'abord, en quoi les réductions et augmentations d'impôt visées par le 4° sont-elles « générales » ? D'après l'exposé des motifs, cela signifie simplement qu'elles sont applicables à tout contribuable soumis à l'impôt des personnes physiques qui se trouve dans la même situation. Dès lors, cet adjectif ne fait que confirmer le principe constitutionnel d'égalité devant l'impôt et doit être omis. Il doit être omis de même dans l'article 9, § 1^{er}, alinéa 1^{er} et alinéa 3, dernière phrase, en projet.

2.3. Les réductions et les augmentations de l'impôt des personnes physiques « liées aux compétences des régions » sont des réductions ou des augmentations tendant à stimuler ou à décourager des comportements présentant un lien avec les compétences attribuées aux régions par la loi spéciale du 8 août 1980 précitée.

L'ajout est justifié si le 3° actuellement en vigueur doit être interprété comme ne permettant pas aux régions d'établir des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques ou des « remises » de cet impôt applicables de manière différenciée à des catégories de contribuables déterminés remplissant certaines conditions.

Si cette interprétation correspond bien à la volonté de l'auteur du projet, il y aurait lieu de préciser dans le texte que le 3° vise des centimes additionnels et des « remises » d'impôt appliqués à tous les contribuables assujettis à l'impôt des personnes physiques et le 4°, des augmentations et des réductions d'impôt en rapport avec les compétences des régions applicables à des catégories de contribuables ⁽¹⁴⁾.

Il faut observer que de telles réductions d'impôt différenciées de l'impôt des personnes physiques pourraient créer des distorsions de concurrence entre entreprises selon qu'elles sont exploitées par une personne physique ou par une société soumise à l'impôt des sociétés : les incitants fiscaux aux

⁽¹⁴⁾ Il n'est pas indiqué de se référer, quant à ces compétences, à la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Les compétences régionales peuvent en effet trouver leur fondement dans d'autres législations.

regeling inzake de vennootschapsbelasting valt : de fiscale stimulansen voor de ondernemingen komen tot dusver — in principe op eenvormige wijze — zowel ten goede aan de eenpersoonsondernemingen als aan de vennootschappen (bij voorbeeld de investeringsaftrek).

2.4. De wijziging van artikel 6, § 2, van de bijzondere wet zou moeten worden aangegrepen om in de Franse tekst van onderdeel 3° het woord « *remises* » te vervangen door het woord « *réductions* », dat in onderdeel 4° wordt gebruikt. In het Frans wordt met een « *remise* » immers een gunstmaatregel bedoeld, zoals de kwijtschelding van boeten. Het onderscheid dat wordt gemaakt tussen de « *remises* » waarvan sprake is in 3° en de « *réductions* » genoemd in 4° is dan ook niet duidelijk : in de beide gevallen betreft het een bedrag dat afgetrokken wordt van de belasting, in de vorm van een belastingkrediet of in de vorm van een belastingpercentage (« *afcentiemen* » volgens de terminologie in de memorie van toelichting).

Met het oog op de eenvormigheid dient in de Nederlandse tekst de term « kortingen », welke gebruikt wordt in artikel 6, § 2, 3°, vervangen te worden door de term « verminderingen », die in het ontworpen onderdeel 4° voorkomt.

3. Volgens de laatste zin van het ontworpen artikel 6, § 2, 4°, nemen de belastingverminderingen of -vermeerderingen bedoeld in 4° « de vorm aan van een aftrek of een vermeerdering ten aanzien van de verschuldigde personenbelasting ».

Volgens de memorie van toelichting bij het ontwerp zou de volgende bedoeling eraan ten grondslag liggen :

« De belastingverminderingen nemen de vorm aan van een aftrek ten aanzien van de totale verschuldigde personenbelasting, in de zin van globale belasting Staat zodanig dat de basis voor de gemeentelijke opcentiemen niet wordt gewijzigd. De gewesten krijgen dus de bevoegdheid om fiscale stimuli toe te staan in de vorm van een zogenaamd « belastingkrediet ». Anders dan bij een « fiscale aftrek » kan het dus niet gaan om een rechtstreekse vermindering uitgevoerd op het niveau van de heffingsgrondslag in de personenbelasting, maar om een rechtstreekse vermindering van de personenbelasting zelf, in de zin van de globale belasting Staat. De techniek van het belastingkrediet, die onder meer ook wordt toegepast bij de belastingvermindering zoals bedoeld in artikel 289*bis* van het Wetboek van Inkomstenbelastingen 1992, laat toe de eenheid van de heffingsgrondslag te behouden. ».

De ontworpen tekst geeft die bedoeling niet duidelijk weer.

Indien men die bedoeling wenst weer te geven in de wet, zou het beter zijn de bepaling als volgt te stellen :

« Die belastingverminderingen of -vermeerderingen worden niet in aanmerking genomen bij het vaststellen van de grondslag voor de berekening van de aanvullende gemeentebelasting.

De belastingverminderingen worden vastgesteld in de vorm van een belastingkrediet, en niet in de vorm van een vermindering van de belastinggrondslag. ».

Deze laatste zin vloeit in werkelijkheid voort uit het beginsel gesteld in het ontworpen artikel 9, § 1, naar luid waarvan de gewesten de progressiviteit van de personenbelasting niet mogen verminderen (zie de volgende opmerking).

entreprises profitent en effet, jusqu'à présent, de manière en principe uniforme, aux entreprises individuelles et aux sociétés (par exemple : la déduction pour investissement).

2.4. Il y aurait lieu de profiter de la modification de l'article 6, § 2, de la loi spéciale, pour remplacer, dans le texte français du 3°, le terme « *remises* » d'impôt par le terme « *réductions* » d'impôt utilisé par le 4°. En français, le terme « *remise* » s'entend en effet d'une mesure de grâce, telle une remise d'amende. On ne voit pas en quoi les « *remises* » prévues par le 3° seraient d'une autre nature que les « *réductions* » d'impôt prévues par le 4° : dans les deux cas, il s'agit d'une somme qui est déduite de l'impôt, sous forme de crédit d'impôt ou sous forme d'un pourcentage de l'impôt (« *centimes soustractifs* » d'après la terminologie de l'exposé des motifs).

Par souci d'uniformité dans le texte néerlandais, le terme « *kortingen* » utilisé à l'article 6, § 2, 3°, pourrait être remplacé par le terme « *verminderingen* » utilisé dans le 4° en projet.

3. Selon la dernière phrase de l'article 6, § 2, 4°, en projet, les réductions ou augmentations d'impôt visées par le 4° « prennent la forme d'une réduction ou d'une augmentation par rapport à l'impôt des personnes physiques dû ».

D'après l'exposé des motifs du projet, le but de cette disposition serait le suivant :

« Les réductions d'impôts prennent la forme d'une déduction de la totalité de l'impôt des personnes physiques dû, dans le sens de l'impôt global de l'État, afin que la base des centimes additionnels communaux ne soit pas modifiée. De la sorte, les régions pourront accorder des incitations fiscales sous la forme d'un « crédit d'impôt ». Contrairement à une « déduction fiscale », il ne peut donc s'agir d'une déduction directe opérée au niveau de la base d'imposition de l'impôt des personnes physiques mais d'une réduction directe de l'impôt des personnes physiques même, dans le sens de l'impôt global de l'État. La technique du crédit d'impôt, appliquée entre autres pour la réduction d'impôt visée à l'article 289*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992, permet de maintenir une base d'imposition uniforme. ».

Le texte en projet ne traduit pas clairement ces intentions.

Si l'on veut consacrer celles-ci dans la loi, la rédaction suivante est proposée :

« Ces réductions ou augmentations d'impôt n'entrent pas en ligne de compte pour déterminer la base de calcul de la taxe communale additionnelle.

Les réductions d'impôt sont établies sous forme de crédit d'impôt et non sous forme de réduction de la base imposable. ».

Cette dernière phrase est en réalité un corollaire du principe édicté par l'article 9, § 1^{er}, en projet, selon lequel les régions ne peuvent réduire à la progressivité de l'impôt des personnes physiques (voir l'observation suivante).

4.1. Artikel 12 van het ontwerp wijzigt artikel 9, § 1, van de bijzondere wet.

Volgens de laatste zin van het ontworpen artikel 9, § 1, derde lid, kunnen de gewesten binnen de grenzen gesteld in de vorige zin

« 1° algemene forfaitaire dan wel procentuele opcentiemen en kortingen, al dan niet gedifferentieerd per belastingschijf, invoeren;

2° algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen toestaan zoals bepaald in artikel 6, § 2, 4°. ».

In de daaropvolgende zin staat te lezen dat de gewesten hun bevoegdheid uitoefenen « zonder vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie ».

Die bepalingen zijn gedeeltelijk een herhaling van wat in het ontworpen artikel 6, § 2, wordt gesteld.

In zoverre die bepalingen dat artikel aanvullen, zou het verkieslijk zijn die aanvullende bepalingen op te nemen aan het eind van het ontworpen artikel 6, § 2.

4.2. Zoals hierboven is aangegeven, moet het woord « kortingen » vervangen worden door het woord « verminderingen » en moet het woord « algemene » vervallen.

4.3. Het ontworpen artikel 9, § 1, vierde lid, bepaalt :

« De uitoefening van de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, de opcentiemen of kortingen, gebeurt zonder vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie. ».

In de toelichting bij dat artikel staat te lezen : « (...) Zoals reeds is vermeld in de memorie van toelichting is het evenwel de wens van het onderhavige ontwerp van bijzondere wet om ongewenste effecten als fiscale migratie en delocalisatie tussen de gewesten onderling te vermijden. Het voorlaatste lid van dit artikel 9, § 1 voorziet dan ook een aantal bepalingen die aan deze bekommernis tegemoet komen. Zo is bepaald dat de uitoefening van de nieuwe fiscale bevoegdheden van de gewesten gebeurt zonder een vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie. ».

De beperking die erin bestaat dat de progressiviteit van de personenbelasting niet mag worden verminderd, zou onwerkzaam zijn in het geval van een belastingvermindering waarbij de belasting niet als grondslag dient ⁽¹⁵⁾.

Wat het begrip « deloyale fiscale concurrentie » betreft, moet worden opgemerkt dat, eensdeels, de precieze draagwijdte van dat begrip niet duidelijk is en, anderdeels, evenmin duidelijk is of dat begrip te concipiëren valt als een door de rechter — zijnde, *in casu*, het Arbitragehof — te hanteren toetsingsgrond.

⁽¹⁵⁾ Aan de gemachtigde ambtenaren is het volgende voorbeeld gegeven : een gewest zou beslissen een belastingvermindering toe te kennen aan alle natuurlijke personen die een huis laten bouwen, waarbij de vermindering berekend wordt naar evenredigheid van de waarde van het bouwwerk, zonder beperking wat het bedrag betreft.

Een zodanige maatregel zou delocalisatie van de meer gegoeden kunnen bevorderen, ofschoon die maatregel de personenbelasting niet doet verminderen. De gemachtigde ambtenaren hebben niet kunnen uitleggen hoe een zodanige maatregel zou worden beoordeeld in het licht van de regel die een vermindering van de progressiviteit van de belasting verbiedt.

4.1. L'article 12 du projet modifie l'article 9, § 1^{er}, de la loi spéciale.

La dernière phrase de l'alinéa 3 de l'article 9, § 1^{er}, en projet dispose que, dans les limites fixées par la phrase précédente, « ... les régions peuvent

1° instaurer des centimes additionnels et des remises généraux, forfaitaires ou proportionnels, différenciés ou non par tranche d'impôt;

2° mettre en œuvre des réductions et des augmentations générales d'impôt, comme il est prévu à l'article 6, § 2, 4°. ».

La phrase suivante prévoit que les régions exercent ce pouvoir « sans réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques et à l'exclusion de toute concurrence fiscale déloyale ».

Ces dispositions comportent en partie une répétition de ce qui est dit à l'article 6, § 2, en projet.

Dans la mesure où ces dispositions complètent cet article, il serait préférable de faire figurer ces dispositions complémentaires à la suite de l'article 6, § 2, en projet.

4.2. Comme il a été indiqué plus haut, l'expression « remise d'impôt » doit être remplacée par l'expression « réduction d'impôt » et l'adjectif « générales » doit être omis.

4.3. L'article 9, § 1^{er}, alinéa 4, en projet, dispose que :

« Les régions exercent leurs compétences en matière de réductions ou augmentations générales d'impôt, de centimes additionnels ou de remises sans réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques et à l'exclusion de toute concurrence fiscale déloyale. ».

Selon le commentaire de l'article, « (...) ». Comme il est mentionné dans l'exposé des motifs, le présent projet de loi spéciale vise toutefois à éviter des conséquences non désirées, telles que la migration fiscale et la délocalisation entre les régions. L'avant-dernier alinéa de l'article 9, § 1^{er}, prévoit donc un certain nombre de dispositions qui répondent à ce souci. Ainsi il est prévu que les régions exerceront leurs nouvelles compétences fiscales sans réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques et en excluant la concurrence fiscale déloyale. ».

La limite consistant dans l'interdiction de réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques serait inopérante en cas de réduction d'impôts n'ayant pas l'impôt pour base de calcul ⁽¹⁵⁾.

En ce qui concerne la notion de « concurrence fiscale déloyale », il y a lieu de noter, d'une part, que la portée exacte de cette notion n'est pas claire et, d'autre part, que l'on ne peut davantage déterminer si cette notion doit se concevoir comme un critère de contrôle juridictionnel applicable, en l'occurrence, par la Cour d'arbitrage.

⁽¹⁵⁾ L'exemple suivant a été proposé aux fonctionnaires délégués : une région déciderait d'accorder une réduction d'impôt à toutes les personnes physiques qui feraient construire une maison, la réduction étant calculée de manière proportionnelle à la valeur de la construction sans limitation de montant.

Une telle mesure serait susceptible de favoriser les délocalisations des personnes fortunées, bien qu'elle ne réduise pas l'impôt des personnes physiques. Les fonctionnaires délégués n'ont pu fournir d'explication sur la manière dont une telle mesure serait appréciée au regard de la règle interdisant de diminuer la progressivité de l'impôt.

De gemachtigde ambtenaren hebben in dat verband het volgende verklaard :

« Het verbod inzake deloyale fiscale concurrentie is inderdaad niet gedefinieerd en zal, naar analogie met het EMU-begrip (...) een invulling moeten krijgen door de rechtspraak van het Arbitragehof.

(...)

Het is de expliciete intentie van de auteurs van onderhavige bijzondere wet dat de vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en de uitsluiting van de deloyale concurrentie een toetsingsgrond vormen voor het Arbitragehof. ».

Uit de aangehaalde verklaring van de gemachtigde ambtenaren valt af te leiden dat bij de regering de bedoeling voorligt om van het begrip « deloyale fiscale concurrentie » een effectief toetsingscriterium voor het Arbitragehof te maken. Het is volgens de Raad van State, afdeling wetgeving, evenwel zeer de vraag of een algemeen, niet-afgebakend begrip als de « deloyale fiscale concurrentie », waaraan onvermijdelijk een uiteenlopende en subjectieve invulling zal moeten worden gegeven, een werkbaar instrument voor een rechterlijke toetsing kan uitmaken. Het komt de Raad voor dat een meer juridischgeoriënteerd begrip, zoals dat betreffende de economische unie en de monetaire eenheid, een efficiënter toetsingscriterium zou vormen.

Het laatstgenoemde begrip is immers in het verleden reeds door het Arbitragehof in zijn rechtspraak gehanteerd geworden ⁽¹⁶⁾. Bovendien zou, met het gebruik van het begrip van de economische unie en de monetaire eenheid, worden aangesloten bij het parallelisme dat, blijkens de verklaring van de gemachtigde ambtenaren, bestaat tussen dat begrip en de in het ontwerp beoogde « deloyale fiscale concurrentie ». Bij gebreke van enige inhoudelijke verduidelijking omtrent de notie « deloyale fiscale concurrentie » in de memorie van toelichting valt trouwens geen duidelijke inhoudelijke scheidingslijn te trekken tussen het begrip inzake de economische unie en de monetaire eenheid en de voornoemde notie, temeer daar de fiscale concurrentie veeleer lijkt te refereren aan een aspect van de economische unie en de monetaire eenheid.

Wat voorafgaat doet de Raad van State, afdeling wetgeving, ertoe concluderen dat de woorden « en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie », op het einde van het ontworpen artikel 9, § 1, vierde lid, beter worden vervangen door de woorden « en met inachtneming van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid » ⁽¹⁷⁾.

4.4. Als de opcentiemen de progressiviteit van de personenbelasting slechts op geringe wijze beïnvloeden, ziet men evenwel niet hoe forfaitaire vermeerderingen deze progressiviteit niet zouden verminderen.

⁽¹⁶⁾ Zie onder meer Arbitragehof, n° 47, 25 februari 1988; Arbitragehof, n° 32/91, 14 november 1991; Arbitragehof, n° 35/95, 25 april 1995; Arbitragehof, n° 55/96, 15 oktober 1996; Arbitragehof, n° 34/97, 12 juni 1997; Arbitragehof, n° 51/98, 20 mei 1998.

⁽¹⁷⁾ De woorden « met inachtneming van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid » komen al voor in artikel 6, § 1, VI, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Les fonctionnaires délégués ont précisé à ce propos :

« L'interdiction de concurrence fiscale déloyale n'est effectivement pas définie et, à l'instar de la notion d'UEM (...), c'est la jurisprudence de la Cour d'arbitrage qui devra lui donner son contenu.

(...)

Les auteurs de la présente loi spéciale entendent explicitement faire de la réduction de la progressivité de l'impôt des personnes physiques et de l'interdiction de concurrence déloyale un critère de contrôle par la Cour d'arbitrage. ».

Il peut s'inférer des précisions fournies par les fonctionnaires délégués que le gouvernement entend faire de la notion de « concurrence fiscale déloyale » un critère effectif de contrôle par la Cour d'arbitrage. Selon le Conseil d'État, section de législation, la question est toutefois de savoir si une notion générale, non définie, comme celle de « concurrence fiscale déloyale », qu'il faudra inévitablement interpréter en des sens divers et de manière subjective, peut constituer un instrument efficace de contrôle juridictionnel. Le Conseil estime qu'une notion plus juridique, telle que celle concernant l'union économique et l'unité monétaire, constituerait un critère de contrôle plus pertinent.

C'est en effet à cette dernière notion que la Cour d'arbitrage a déjà eu recours par le passé dans sa jurisprudence ⁽¹⁶⁾. Employer la notion de l'union économique et l'unité monétaire permettrait en outre de mieux établir le parallélisme qui existe selon les fonctionnaires délégués entre cette notion et la « concurrence fiscale déloyale », envisagée dans le projet. L'exposé des motifs ne fournissant aucune précision quant au contenu de la notion de « concurrence fiscale déloyale », il n'est pas possible, du reste, de faire clairement la distinction, du point de vue du contenu, entre la notion relative à l'union économique et l'unité monétaire et la notion précitée, d'autant que la concurrence fiscale semble plutôt faire référence à un aspect de l'union économique et l'unité monétaire.

Le Conseil d'État, section de législation, en conclut qu'il serait préférable de remplacer les termes « et à l'exclusion de toute concurrence fiscale déloyale », qui figurent à la fin de l'article 9, § 1^{er}, alinéa 4, en projet, par les termes « et dans le respect du cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire » ⁽¹⁷⁾.

4.4. Si les centimes additionnels n'affectent guère la progressivité de l'impôt des personnes physiques, on ne voit pas comment des augmentations forfaitaires pourraient ne pas réduire cette progressivité.

⁽¹⁶⁾ Voir, entre autres, Cour d'arbitrage, n° 47, du 25 février 1988; Cour d'arbitrage, n° 32/91, du 14 novembre 1991; Cour d'arbitrage, n° 35/95, du 25 avril 1995; Cour d'arbitrage, n° 55/96, du 15 octobre 1996; Cour d'arbitrage, n° 34/97, du 12 juin 1997; Cour d'arbitrage, n° 51/98, du 20 mai 1998.

⁽¹⁷⁾ Les termes « dans le respect du cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire » se trouvent déjà à l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

5. De wijziging van artikel 6, § 2, van de bijzondere wet zou ten slotte een gelegenheid zijn om de redactie van die paragraaf in zijn geheel opnieuw te bekijken.

Kan nog worden gesteld dat de personenbelasting « op uniforme wijze over het gehele grondgebied van het Rijk wordt geheven », terwijl ieder gewest ten aanzien van de inwoners van het Rijk die op het grondgebied van dat gewest hun woonplaats hebben, opcentiemen, belastingvermeerderingen en -verminderingen kan vaststellen ?

6.1. Gelet op de bovenstaande opmerkingen en gesteld dat de steller van het ontwerp het eens is met de in punt 2.3 gegeven uitlegging van de huidige tekst van artikel 6, § 2, 3°, van de bijzondere wet, wordt voorgesteld het ontworpen artikel 6, § 2, aan te vullen met het gedeelte van het hierboven, in punt 4 onderzochte artikel 9, § 1; de volgende lezing wordt voorgesteld :

« § 2. Een samengevoegde belasting is een rijksbelasting waarvan een gedeelte van de opbrengst aan de gewesten wordt toegewezen overeenkomstig de bepalingen van deze wet.

De in deze titel bedoelde samengevoegde belasting is de personenbelasting.

De gewesten kunnen binnen de grenzen bepaald bij artikel 9, § 1, op die belasting, in zoverre ze op hun grondgebied is gelokaliseerd :

1° opcentiemen en belastingverminderingen vaststellen die van toepassing zijn op alle belastingplichtigen, met dien verstande dat de belastingverminderingen het bedrag van de belasting waarop ze worden toegestaan, niet mogen overschrijden;

2° belastingverminderingen en -vermeerderingen vaststellen in verband met de bevoegdheden van de gewesten, en die van toepassing zijn op categorieën van belastingplichtigen.

Die opcentiemen, belastingvermeerderingen en -verminderingen komen niet in aanmerking bij het vaststellen van de grondslag voor de berekening van de aanvullende gemeentebelasting.

De belastingverminderingen zijn forfaitair of proportioneel. De belastingvermeerderingen zijn proportioneel. De opcentiemen, belastingvermeerderingen en -verminderingen zijn al dan niet gedifferentieerd per belastingschijf.

De opcentiemen, belastingvermeerderingen en -verminderingen kunnen de bij het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 geregelde progressiviteit van de personenbelasting niet verminderen.

De belastingverminderingen gebeuren onder de vorm van een belastingkrediet en niet onder de vorm van een vermindering van de heffingsgrondslag.

De gewesten oefenen de bevoegdheden die hun bij de vorige leden worden verleend uit met inachtneming van het algemeen normatief kader van de economische unie en de monetaire eenheid. ».

6.2. In het vijfde lid, *in fine* van het tekstvoorstel wordt bepaald dat de opcentiemen, belastingvermeerderingen en -verminderingen al dan niet gedifferentieerd kunnen worden per belastingschijf. In andere vormen van differentiëring wordt niet voorzien. Belastingverminderingen die gekwantificeerd worden op basis van een ander criterium zoals het bedrag van een gedane uitgave zijn in deze opvatting niet mogelijk. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt naargelang het gewest de bevoegdheid uitoefent bepaald in het derde lid, 1°

5. Enfin, la modification de l'article 6, § 2, de la loi spéciale serait une occasion de reconsidérer la rédaction de ce paragraphe dans son ensemble.

Peut-on encore considérer que l'impôt des personnes physiques est « perçu d'une manière uniforme sur tout le territoire du Royaume », alors que chaque région est autorisée, en ce qui concerne les habitants du Royaume domiciliés sur le territoire de cette région, à établir des centimes additionnels, des augmentations et des réductions d'impôt ?

6.1. Compte tenu des observations qui précèdent et à supposer que l'auteur du projet partage l'interprétation du texte actuel de l'article 6, § 2, 3°, de la loi spéciale, indiquée *supra* sous 2.3, il est proposé de rédiger comme suit l'article 6, § 2, en projet, complété par la partie de l'article 9, § 1^{er}, examiné *supra* sous 4 :

« § 2. Un impôt conjoint est un impôt national dont une partie du produit est attribuée aux régions conformément aux dispositions de la présente loi.

L'impôt conjoint visé au présent titre est l'impôt des personnes physiques.

Sur cet impôt, dans la mesure où il est localisé sur leur territoire, les régions sont autorisées à établir, dans les limites fixées par l'article 9, § 1^{er} :

1° des centimes additionnels et des réductions d'impôt, applicables à tous les contribuables pour autant, en ce qui concerne les réductions, qu'elles ne dépassent pas le montant de l'impôt sur lequel elles sont accordées;

2° des réductions et des augmentations d'impôt en rapport avec les compétences des régions, applicables à des catégories de contribuables.

Ces centimes additionnels, augmentations et réductions d'impôt n'entrent pas en ligne de compte pour déterminer la base de calcul de la taxe communale additionnelle.

Les réductions d'impôt sont forfaitaires ou proportionnelles. Les augmentations d'impôt sont proportionnelles. Les centimes additionnels, augmentations et réductions d'impôt sont différenciés ou non par tranches de l'impôt.

Les centimes additionnels, augmentations et réductions d'impôt ne peuvent réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques telle qu'elle est organisée par le Code des impôts sur les revenus 1992.

Les réductions d'impôt sont établies sous forme de crédit d'impôt et non sous forme de réduction de la base imposable.

Les régions exercent les compétences qui leur sont conférées par les alinéas précédents dans le respect du cadre normatif général de l'union économique et de l'unité monétaire. ».

6.2. À la fin du texte proposé de l'alinéa 5, il est prévu que les centimes additionnels, les augmentations et les réductions d'impôt peuvent ou non être différenciés par tranche d'impôt. Il n'est pas prévu d'autres formes de différenciation. Des réductions d'impôt quantifiées sur la base d'un autre critère, tel que le montant d'une dépense effectuée, ne sont pas possibles dans cette hypothèse. À cet égard, il n'est pas fait de distinction selon que la région exerce la compétence prévue à l'alinéa 3, 1° ou 2° du texte proposé. Si le législateur

dan wel 2° van de voorgestelde tekst. Indien de wetgever wenst dat de gewesten in het kader van de bevoegdheid om belastingverminderingen en -vermeerderingen in te voeren die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten wel een ander differentiëeringscriterium kunnen gebruiken zal de voorgestelde tekst moeten worden aangepast.

In de voorgestelde tekst wordt verder uitgegaan van de opvatting dat niet alleen de belastingverminderingen, maar ook de belastingvermeerderingen aan de regel in verband met de progressiviteit worden onderworpen. Forfaitaire belastingverhogingen lijken de progressiviteit van de personenbelasting zoals die voortvloeit uit de toepassing van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 altijd te verminderen. In het tekstvoorstel voor het ontworpen artikel 6, § 2 wordt dan ook bepaald dat de belastingverhogingen alleen een proportioneel karakter kunnen hebben. Dit impliceert dat zij noodzakelijk als een percentage, al dan niet gedifferentieerd per belasting-schijf, van de personenbelasting gekwantificeerd moeten worden. Indien de wetgever een andere zienswijze voorstaat moet het tekstvoorstel met betrekking tot het vijfde en het zesde lid op die punten worden aangepast.

Art. 11

1. Artikel 11 van het ontwerp vervangt artikel 7, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet, waarvan de huidige tekst bepaalt :

« Onder ontvangsten inzake personenbelasting wordt verstaan het bedrag van de belasting voor het laatste aanslagjaar vastgesteld bij het verstrijken van de heffingstermijn, bepaald in het Wetboek van inkomstenbelastingen. ».

Naar aanleiding van de vervanging van dit lid door de ontworpen tekst zou de gelegenheid kunnen worden aangegrepen om de weinig duidelijke strekking ervan te preciseren. Het Wetboek van inkomstenbelastingen voorziet immers in verscheidene termijnen van inkohiering : bij niet-aangifte, indien de aangifte te laat wordt afgegeven of indien ze onjuist is, mag de belasting worden gevestigd gedurende drie jaar vanaf 1 januari van het jaar waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd waarvoor de belasting is verschuldigd; die termijn wordt echter met twee jaar verlengd in geval van bedrieglijk opzet (WIB 1992, artikel 354); artikel 358 WIB 1992 stelt nog langere uitzonderingstermijnen vast.

Heeft de bijzondere wetgever alleen de uitzonderlijke termijn van drie jaar op het oog gehad ?

Zo ja, wordt met de tekst bedoeld dat het bedrag van de personenbelasting betreffende een aanslagjaar vastgesteld wordt na het verstrijken van het derde jaar volgend op 1 januari van het aanslagjaar ? In dat geval moet zulks duidelijk worden weergegeven in de tekst. Indien de tekst een andere strekking heeft, moet die nader worden omschreven.

2. Voorts voegt het ontwerp aan de oorspronkelijke tekst van het lid een bepaling toe waardoor dat lid onbegrijpelijk wordt.

De tekst moet in twee zinnen uiteenvallen.

De eerste zin kan als volgt worden geformuleerd :

« Voor het bepalen van de ontvangsten van de personenbelasting wordt het bedrag van de gezamenlijke belasting van de Staat in aanmerking genomen, vóór de toepassing van de opcentiemen, belastingverminderingen en -vermeerderingen vastgesteld door de gewesten krachtens artikel 6, § 2, en van de aanvullende gemeentebelasting. ».

souhaite que, dans le cadre de la compétence d'instaurer des réductions et des augmentations d'impôt, qui sont liées aux compétences des régions, celles-ci puissent effectivement appliquer un autre critère de différenciation, il faudra adapter le texte proposé.

Le texte proposé part en outre du principe que ce sont non seulement les réductions d'impôt qui sont soumises à la règle de la progressivité, mais également les augmentations d'impôt. Des augmentations d'impôt forfaitaires semblent toujours réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques, telle qu'elle découle de l'application du Code des impôts sur les revenus 1992. Le texte proposé pour l'article 6, § 2, en projet, dispose par conséquent que les augmentations d'impôt ne peuvent avoir qu'un caractère proportionnel. Cela implique qu'elles doivent nécessairement être quantifiées comme un pourcentage, différencié ou non par tranches de l'impôt, de l'impôt des personnes physiques. Si le point de vue du législateur devait être différent, il y aurait lieu d'adapter sur ces points la proposition de texte faite pour les alinéas 5 et 6.

Art. 11

1. L'article 11 du projet remplace l'article 7, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale, dont le texte actuel dispose :

« On entend par recettes de l'impôt des personnes physiques le montant de l'impôt constaté pour le dernier exercice d'imposition à l'expiration du délai de taxation fixé par le Code des impôts sur les revenus. ».

Le remplacement de cet alinéa par le texte en projet serait l'occasion d'en préciser la portée, qui est fort peu claire. Le Code des impôts sur les revenus prévoit en effet plusieurs délais d'enrôlement : en cas d'absence de déclaration, de remise tardive de celle-ci ou de déclaration inexacte, l'impôt peut être établi pendant trois ans à partir du 1^{er} janvier de l'année qui désigne l'exercice d'imposition pour lequel l'impôt est dû; toutefois ce délai est prolongé de deux ans en cas de fraude (CIR 1992, article 354); d'autres délais exceptionnels plus longs sont encore prévus par l'article 358 du CIR 1992.

Le législateur spécial a-t-il eu en vue seulement le délai extraordinaire de trois ans ?

Dans l'affirmative, le texte signifie-t-il que le montant de l'impôt des personnes physiques relatif à un exercice d'imposition est déterminé à l'expiration de la troisième année qui suit le 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition ? En ce cas, le texte devrait exprimer clairement cette idée. Si le texte a une autre portée, il faudrait préciser celle-ci.

2. Par ailleurs, l'addition apportée au texte initial de l'alinéa par le projet rend cet alinéa incompréhensible.

Il y aurait lieu de le diviser en deux phrases.

La première phrase pourrait être la suivante :

« Pour déterminer les recettes de l'impôt des personnes physiques, on prend en considération le montant de l'impôt global de l'État avant application des centimes additionnels, des réductions et des augmentations établies par les régions en vertu de l'article 6, § 2, et de la taxe additionnelle communale. ».

De tweede zin zou de tekst van het huidige tweede lid verduidelijken (zie opmerking 1 hierboven).

Art. 12 (*partim*)

1. Een gedeelte van het artikel is samen met artikel 10 onderzocht.

2. In het ontworpen artikel 9, § 1, derde lid, wordt melding gemaakt van een maximumpercentage dat « vanaf 1 januari 2001 » 3,25 % bedraagt. Vraag is of terzake niet beter wordt gerefereerd aan het « begrotingsjaar 2001 », in plaats van aan de datum van 1 januari 2001. Op die wijze worden tevens vragen omtrent een eventuele terugwerkende kracht van de ontworpen regeling en de toelaatbaarheid daarvan, vermeden.

3. Het ontworpen artikel 9, § 1, vijfde lid, beoogt de « afrekeningsmodaliteiten van de toepassing van algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen, opcentiemen en kortingen » te regelen.

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaren heeft het betrokken lid enkel betrekking op de wijze waarop de desbetreffende fiscale maatregelen van een gewest budgettair worden verrekend ten aanzien van de federale Staat. Voert immers een gewest een vermindering in, dan ontvangt de federale Staat — waarvan de fiscale administratie instaat voor de toepassing van de maatregel — minder middelen uit de personenbelasting. In die optiek moet het aldus door de federale Staat geleden verlies worden gecompenseerd door dat verlies in mindering te brengen van de toewijzing van middelen van het gewest of door het gewest een uitgave ten behoeve van de federale Staat te laten verrichten.

Het zou, ter wille van de duidelijkheid, aanbeveling verdienen dat de draagwijdte van het ontworpen artikel 9, § 1, vijfde lid, zoals die door de gemachtigde ambtenaren is geschetst, op een meer expliciete en precieze wijze zou worden weergegeven in de tekst van het ontwerp.

Art. 13

1. In het ontworpen artikel 9*bis* wordt het Rekenhof met een nieuwe taak belast. De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft reeds in vroegere adviezen grondwettigheidsbezwaren geuit tegen het procédé van de uitbreiding van de bevoegdheden van het Rekenhof bij wet. In beginsel vergt dergelijke uitbreiding immers een grondwetsherziening. Zo werd in een advies van 17 december 1999 ⁽¹⁸⁾ nog het volgende opgemerkt :

« Artikel 180, tweede lid, van de Grondwet omschrijft de bevoegdheden van het Rekenhof als volgt :

« (Het Rekenhof) is belast met het nazien en het verevenen der rekeningen van het algemeen bestuur en van allen die tegenover de staatskas rekenplichtig zijn. Het waakt ervoor

⁽¹⁸⁾ Advies L. 29.715/VR van 17 december 1999 over een voorontwerp van wet « tot bepaling van de criteria bedoeld in artikel 39, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten ».

Quant à la deuxième phrase, elle clarifierait le texte de l'alinéa 2 actuel (voir observation 1 ci-dessus).

Art. 12 (*partim*)

1. Une partie de cet article a été examinée avec l'article 10.

2. À l'article 9, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, il est question d'un pourcentage maximal qui s'élève à 3,25 % « à partir du 1^{er} janvier 2001 ». La question est de savoir si, au lieu de renvoyer à la date du 1^{er} janvier 2001, il ne serait pas préférable de se référer à ce propos à l'« année budgétaire 2001 ». Cette solution permettrait également d'éviter des questions quant à un éventuel effet rétroactif de la règle en projet et à l'admissibilité de celui-ci.

3. L'article 9, § 1^{er}, alinéa 5, en projet, tend à fixer les « modalités de décompte de l'application des réductions et des augmentations générales d'impôt, des centimes additionnels et des remises ».

Selon les fonctionnaires délégués, l'alinéa en question concerne uniquement les modalités selon lesquelles les mesures fiscales prises à ce sujet par une région sont compensées budgétairement à l'égard de l'État fédéral. En effet, si une région instaure une réduction, l'État fédéral — dont l'administration fiscale est chargée de l'application de la mesure — perçoit moins de moyens provenant de l'impôt des personnes physiques. Dans ce contexte, la perte que subit de ce fait l'État fédéral doit être compensée en défalquant cette perte sur les moyens attribués à la région ou en faisant procéder la région à une dépense au profit de l'État fédéral.

Dans un souci de clarté, le texte du projet devrait indiquer de manière plus explicite et plus précise la portée de l'article 9, § 1^{er}, alinéa 5, en projet, telle que les fonctionnaires délégués l'ont esquissée.

Art. 3

1. L'article 9*bis*, en projet, confie une nouvelle mission à la Cour des comptes. Dans des avis antérieurs, le Conseil d'État, section de législation, a déjà émis des critiques quant à la constitutionnalité du procédé consistant à étendre les compétences de la Cour des comptes au moyen d'une loi. En principe, pareille extension requiert en effet une révision de la Constitution. Un avis du 17 décembre 1999 ⁽¹⁸⁾ faisait ainsi observer que :

« L'article 180, alinéa 2, de la Constitution, définit les compétences de la Cour des comptes comme suit :

« (La Cour des comptes) est chargée de l'examen et de la liquidation des comptes de l'administration générale et de tous comptables envers le trésor public. Elle veille à ce qu'aucun

⁽¹⁸⁾ Avis L. 29.715/VR, du 17 décembre 1999 sur un avant-projet de loi « fixant les critères visés à l'article 39, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions ».

dat geen artikel van de uitgaven der begroting wordt overschreden en dat geen overschrijving plaatsheeft. Het Hof oefent tevens algemeen toezicht uit op de verrichtingen met betrekking tot de vaststelling en de invordering van de door de Staat verkregen rechten, met inbegrip van de fiscale ontvangsten. Het stelt de rekeningen der verschillende besturen van de Staat vast en is ermee belast te dien einde alle nodige inlichtingen en bewijsstukken te verzamelen. De algemene staatsrekening wordt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers onderworpen met de opmerkingen van het Rekenhof. ».

Volgens de jurisprudentie van de afdeling wetgeving van de Raad van State moet die opsomming van de bevoegdheden als beperkend beschouwd worden, en kan de wetgever niet, zonder machtiging van de grondwetgever, aan het Rekenhof ruimere bevoegdheden toekennen ⁽¹⁹⁾.

De Raad van State moet evenwel vaststellen dat de wetgever er kennelijk een andere opvatting op nahoudt, en onder meer in het recente verleden belangrijke bijkomende bevoegdheden aan het Rekenhof heeft opgedragen ⁽²⁰⁾.

De vraag rijst of die praktijk van de wetgever moet leiden tot een evolutieve interpretatie van artikel 180 van de Grondwet, en dus tot een herziening van het standpunt van de Raad van State.

Binnen de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, kan de Raad van State deze vraag niet uitputtend onderzoeken. Hij beperkt zich er dan ook toe, met verwijzing naar zijn hiervóór bedoelde jurisprudentie, terzake een voorbehoud te maken. ».

Men zal vaststellen dat de wetgever andermaal tot een uitbreiding van de bevoegdheden van het Rekenhof overgaat zonder daarvoor op een uitdrukkelijke machtigingsbepaling in de Grondwet te kunnen steunen ⁽²¹⁾. De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet zich ook nu genoodzaakt in dat verband een voorbehoud te maken.

2. De gemachtigde ambtenaren zijn het ermee eens dat alleen de ontwerpen of voorstellen van decreet of van ordonnantie die betrekking hebben op opcentiemen, op ver-

⁽¹⁹⁾ Zie advies L. 17.266/2 van 3 februari 1987 over een voorstel van wet tot uitbreiding van de bevoegdheden van het Rekenhof, Parl. St., Kamer, 1985-1986, n° 369/2, p. 5; advies L. 18.009/2 van 12 mei 1987 over een ontwerp van wet tot verbetering van de parlementaire controle inzake begrotingsaangelegenheden, Parl. St., Kamer, 1986-1987, n° 815/2, p. 1; advies L. 26.054/9 van 3 maart 1997 over een voorstel dat geleid heeft tot de wet van 10 maart 1998 tot wijziging van de organieke wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, Parl. St., Kamer, 1995-1996, n° 618/3, p. 9.

⁽²⁰⁾ Zie de wet van 3 april 1995 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof en van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991; de bijzondere wet en de gewone wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen; de wet van 10 maart 1998 tot wijziging van de organieke wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

⁽²¹⁾ Voor een overzicht van de adviespraktijk van de Raad van State, afdeling wetgeving, in verband met deze problematiek, zie ook J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State, Afdeling Wetgeving*, Antwerpen, 1999, p. 625-626, met onder meer verwijzing naar Y. Mahieu, *L'Aménagement des règles constitutionnelles relatives au budget et à la Cour des Comptes*, Brussel, 1973, p. 56.

article des dépenses du budget ne soit dépassé et qu'aucun transfert n'ait lieu. La Cour exerce également un contrôle général sur les opérations relatives à l'établissement et au recouvrement des droits acquis par l'État, y compris les recettes fiscales. Elle arrête les comptes des différentes administrations de l'État et est chargée de recueillir à cet effet tout renseignement et toute pièce comptable nécessaire. Le compte général de l'État est soumis à la Chambre des représentants avec les observations de la Cour des comptes ».

Selon la jurisprudence de la section de législation du Conseil d'État, cette énumération des attributions doit être regardée comme limitative, et il n'est pas au pouvoir du législateur d'attribuer des compétences plus étendues à la Cour des comptes sans l'habilitation du constituant ⁽¹⁹⁾.

Le Conseil d'État se doit toutefois de constater que le législateur a manifestement une autre conception des choses et a délégué d'importantes compétences supplémentaires à la Cour des comptes, entre autres dans un passé récent ⁽²⁰⁾.

La question se pose de savoir si cette pratique du législateur doit donner lieu à une interprétation évolutive de l'article 180 de la Constitution et aboutir, par voie de conséquence, à une révision du point de vue adopté par le Conseil d'État.

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'État ne peut consacrer un examen exhaustif à cette question. Il se limite dès lors à émettre des réserves en faisant référence à la jurisprudence susvisée. ».

On constatera que le législateur procède une nouvelle fois à l'extension des compétences de la Cour des comptes, sans pouvoir se fonder à cet effet sur une habilitation prévue expressément par la Constitution ⁽²¹⁾. Le Conseil d'État, section de législation, se voit à nouveau dans l'obligation de formuler une réserve à cet égard.

2. Ainsi qu'en ont convenu les fonctionnaires délégués seuls les projets ou propositions de décret ou d'ordonnance ayant pour objet des centimes additionnels, des réductions

⁽¹⁹⁾ Voir l'avis L. 17.266/2, du 3 février 1987 sur une proposition de loi portant extension des compétences de la Cour des comptes, Doc. parl., Chambre, 1985-1986, n° 369/2, p. 5; l'avis L. 18.009/2 du 12 mai 1987 sur un projet de loi améliorant l'exercice du contrôle parlementaire en matière budgétaire, Doc. parl., Chambre, 1986-1987, n° 815/2, p. 1; l'avis L. 26.054/9 du 3 mars 1997 sur une proposition de loi qui est devenue la loi du 10 mars 1998 modifiant la loi du 29 octobre 1846 organique de la Cour des comptes, Doc. parl., Chambre, 1995-1996, n° 618/3, p. 9.

⁽²⁰⁾ Voir la loi du 3 avril 1995 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes et les lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991; la loi spéciale et la loi ordinaire du 2 mai 1995 relatives à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine; la loi du 10 mars 1998 modifiant la loi du 29 octobre 1846 organique de la Cour des comptes.

⁽²¹⁾ Pour un aperçu de la jurisprudence de la section de législation du Conseil d'État sur cette question, voir également J. Velaers, *De Grondwet en de Raad van State, Afdeling Wetgeving*, Anvers, 1999, pp. 625-626, avec référence, entre autres, à Y. Mahieu, *L'Aménagement des règles constitutionnelles relatives au budget et à la Cour des Comptes*, Bruxelles, 1973, p. 56.

minderings of -vermeerderingen van de personenbelasting aan het Rekenhof moeten worden voorgelegd. Voorts is er geen reden om niet tevens te verwijzen naar de amendementen op de verschillende wetgevende teksten.

3. Volgens de gemachtigde ambtenaren ligt aan de woorden « Onverminderd zijn algemene bevoegdheden », in het ontworpen artikel 9*bis*, § 2, de bedoeling ten grondslag tot uitdrukking te brengen dat de ontworpen regeling geen afbreuk doet aan de huidige bevoegdheden van het Rekenhof die onverkort blijven bestaan. Om evenwel iedere onduidelijkheid te vermijden omtrent het verband dat bestaat tussen de nieuwe adviesbevoegdheid van het Rekenhof en zijn « algemene » bevoegdheden, worden de woorden « Onverminderd zijn algemene bevoegdheden » best weggelaten.

Omtrent het ontworpen artikel 9*bis*, § 2, dient een soortgelijke opmerking te worden gemaakt als die welke hierboven gemaakt is in verband met het ontworpen artikel 9, § 1, vierde lid, in zoverre het bepaalt dat de algemene vergadering van het Rekenhof een gedocumenteerd en gemotiveerd advies geeft omtrent de inachtneming van de maximumpercentages en van het principe inzake de progressiviteit, in het kader van de naleving van de « fiscale loyauté ». Het betreft hier andermaal een concept met een grote subjectieve bijklank, dat noch in de memorie van toelichting, noch door de gemachtigde ambtenaren is gedefinieerd en dat derhalve gedoemd lijkt om dode letter te blijven. Het zou daarom beter zijn dat begrip te laten vallen en het te vervangen door het concept van de economische unie en de monetaire eenheid. Teneinde rekening te houden met de bedoelingen van de steller van het ontwerp, moet het duidelijk zijn dat het Rekenhof zijn preventieve controle op de bestaanbaarheid van de voorontwerpen of voorstellen van decreet en van ordonnantie met de economische unie en de monetaire eenheid slechts op twee gebieden zal uitoefenen, te weten in het licht van de inachtneming van de maximumpercentages en van het principe inzake de progressiviteit. Het gaat dus om een beperkte controle, die niet anticipeert op de overige aspecten van de economische unie en de monetaire eenheid.

4. Teneinde het Rekenhof in staat te stellen aan het betrokken gewest een gedocumenteerd en gemotiveerd advies te geven over de ontwerpen en voorstellen van decreet of ordonnantie in belastingzaken, schrijft het ontworpen artikel 9*bis*, § 3, voor dat het Rekenhof « een transparant en uniform evaluatiemodel (ontwikkelt) in akkoord met de federale regering en de gewestregeringen ». In de memorie van toelichting wordt daarover niet de minste uitleg verstrekt.

Een zodanige bepaling moet aldus worden begrepen dat het Rekenhof ermee belast wordt zelf dat transparant en uniform evaluatiemodel uit te werken, daar het ondenkbaar is dat die aan het Rekenhof toevertrouwde taak, gelet op de eigenheid van het Rekenhof, bij voorbeeld de vorm aanneemt van een overeenkomst of een samenwerkingsakkoord. Het is evenwel aanvaardbaar dat de federale regering en de gewestregeringen eraan meewerken. De tekst moet aldus worden geredigeerd dat iedere dubbelzinnigheid wordt weggewerkt.

5. In de memorie van toelichting staat te lezen : « Het niet voorhanden zijn van een advies [van het Rekenhof] binnen de gestelde termijn doet geen afbreuk aan de verderzetting van de wetgevende procedure ». Dit blijkt echter helemaal niet uit de tekst. Volgens de redactie van de tekst dient het

ou des augmentations de l'impôt des personnes physiques devraient être soumis à la Cour des comptes. Par ailleurs, il n'y a pas de raison de ne pas viser également les amendements aux divers actes législatifs.

3. Selon les fonctionnaires délégués, les termes « Sans préjudice de ses compétences générales », qui figurent à l'article 9*bis*, § 2, en projet, se justifient par le souci d'éviter que la règle en projet ne porte préjudice aux compétences actuelles de la Cour des comptes, lesquelles ne sont pas modifiées. Afin d'éviter toute ambiguïté quant au lien qui existe entre la nouvelle compétence consultative de la Cour des comptes et les compétences « générales » de cette Cour, il serait toutefois préférable de supprimer les termes « Sans préjudice de ses compétences générales ».

L'article 9*bis*, § 2, en projet, appelle une observation semblable à celle qui a été formulée ci-dessus à propos de l'article 9, § 1^{er}, alinéa 4, en projet, quand il prévoit que l'assemblée générale de la Cour des Comptes donne un avis documenté et motivé sur le respect des pourcentages maxima et du principe en matière de progressivité, dans le cadre du respect de la « loyauté fiscale ». Il s'agit là à nouveau d'un concept à forte connotation subjective que ni l'exposé des motifs ni les fonctionnaires délégués n'ont pu définir et qui paraît dès lors voué à rester lettre morte. Aussi, mieux vaut abandonner cette notion et la remplacer par le concept de l'union économique et de l'unité monétaire. Il doit toutefois être entendu, afin de ne pas trahir l'intention de l'auteur du projet, que la Cour des Comptes n'exercera son contrôle préventif de la conformité des avant-projets ou propositions de décret et d'ordonnance au principe de l'union économique et de l'unité monétaire que sous deux aspects, celui du respect des pourcentages maxima et du principe en matière de progressivité. Il s'agit donc d'un contrôle limité, qui ne préjuge pas des autres aspects de l'union économique et de l'unité monétaire.

4. Afin de lui permettre de remettre à la région concernée un avis documenté et motivé sur les projets et les propositions de décret ou d'ordonnance en matière fiscale, l'article 9*bis*, § 3, en projet, charge la Cour des comptes de développer « en accord avec le Gouvernement fédéral et les Gouvernements de région un modèle d'évaluation transparent et uniforme ». L'exposé des motifs n'apporte à ce sujet aucune explication.

Pareille disposition doit être entendue comme chargeant la Cour des comptes de concevoir elle-même ce modèle d'évaluation transparent et uniforme car il ne se conçoit pas que cette mission confiée à la Cour des comptes, compte tenu de la nature de celle-ci, prenne par exemple la forme d'une convention ou d'un accord de coopération. Il est cependant admissible que le gouvernement fédéral et les gouvernements de région apportent leur collaboration à cette mission. Le texte doit être rédigé de manière à lever toute ambiguïté.

5. Selon l'exposé des motifs, « l'absence d'avis [de la Cour des comptes] dans le délai fixé ne porte pas préjudice à la poursuite du processus législatif ». Ceci ne ressort toutefois nullement du texte. En effet, tel que le texte est rédigé, l'avis apparaît comme un préalable obligatoire, et son absence

advies zich immers aan als een verplichte voorafgaande formaliteit, waarvan het niet voorhanden zijn de nietigheid van de getroffen maatregel tot gevolg zou kunnen hebben, overeenkomstig artikel 124bis van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof. De bijzondere wetgever moet die tegenstrijdigheid wegwerken.

6. Het jaarlijks door het Rekenhof op te stellen rapport dient, blijkens het ontworpen artikel 9bis, § 4, betrekking te hebben op « de weerslag, tijdens het vorige aanslagjaar, van de van kracht zijnde gewestelijke fiscale maatregelen ». Afgezien van de reeds in dit advies gedane vaststelling dat de Nederlandse en de Franse tekst van het ontwerp op dit punt niet met elkaar in overeenstemming zijn, moet worden opgemerkt dat niet blijkt waarop de beoogde « weerslag » precies betrekking heeft. De term « weerslag » is trouwens, zoals de term « *résultat* » in de Franse tekst, te weinig precies om met de nodige rechtszekerheid uit de tekst van het ontwerp te kunnen afleiden wat het betrokken rapport inhoudelijk dient te bevatten. De steller van het ontwerp zal terzake voor een beter afgebakende terminologie moeten zorgen.

Art. 14

Het is niet duidelijk hoe het ontworpen artikel 10 zich verhoudt tot het bepaalde in het ontworpen artikel 4, § 5 (artikel 6, § 5, van het ontwerp). Uit de memorie van toelichting lijkt te moeten worden afgeleid dat de milieutaks op niet-hernieuwbare energie een milieutaks is in de zin van het ontworpen artikel 3, eerste lid, 13° (artikel 5 van het ontwerp). Volgens de gemachtigde ambtenaren is deze belasting een onderdeel van de bestaande ecotaksen, zoals die worden geregeld in Boek III van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, doch wordt voor de milieutaks op niet-hernieuwbare energie in een specifieke regeling voorzien.

Indien derhalve de bedoeling erin bestaat om met het ontworpen artikel 10 in een afwijking te voorzien van het ontworpen artikel 4, § 5, zou die bedoeling duidelijker tot uitdrukking moeten worden gebracht in de tekst van het ontwerp. Daar toe kan worden overwogen om in het ontworpen artikel 4 uitdrukkelijk te refereren aan de uitzonderingsregeling van het ontworpen artikel 10, wat de milieutaks op niet-hernieuwbare energie betreft en om, in voorkomend geval, het ontworpen artikel 3, eerste lid, aan te vullen met een afzonderlijk 14°, vermeldende « de milieutaks op niet-hernieuwbare energie ».

Art. 15

Gelet op de wijzigingen welke artikel 10 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 6, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989, behoort de onder artikel 15, § 1, van het ontwerp ontworpen bepaling als volgt aan te vangen :

« De gewesten kunnen geen opcentiemen of vermeerderingen heffen of verminderingen toestaan op de in deze wet bedoelde belastingen, ... ».

pourrait être considérée comme entraînant l'annulation de la mesure prise, conformément à l'article 124bis de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage. Le législateur spécial devrait résoudre cette contradiction.

6. Selon l'article 9bis, § 4, en projet, le rapport que la Cour des comptes doit rédiger annuellement doit concerner « le résultat au cours de l'exercice d'imposition précédent, des mesures fiscales régionales en vigueur ». Abstraction faite de la constatation, qui a déjà été faite dans le présent avis, au sujet de la discordance des textes français et néerlandais à cet égard, il y a lieu d'observer que l'on n'aperçoit pas la portée exacte du « résultat » envisagé. Le terme « résultat », de même que le terme « *weerslag* » qui figure dans le texte néerlandais, n'est pas assez précis pour que puisse s'inférer du texte du projet avec la nécessaire sécurité juridique, ce que doit contenir le rapport en question. L'auteur du projet devra veiller à cet égard à employer une terminologie plus rigoureuse.

Art. 14

On n'aperçoit pas le lien entre l'article 10, en projet, et les dispositions de l'article 4, § 5, en projet (article 6, § 5, du projet). Il semble devoir s'inférer de l'exposé des motifs que l'écotaxe sur les énergies non renouvelables est une écotaxe au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 13°, en projet (article 5 du projet). Selon les fonctionnaires délégués, cet impôt représente une partie des écotaxes existantes, régies par le Livre III de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, alors que l'écotaxe sur les énergies non renouvelables fait l'objet d'un régime distinct.

Si l'intention est donc de ménager, au moyen de l'article 10 en projet, une exception à l'article 4, § 5, en projet, le texte du projet devrait exprimer plus clairement cette intention. À cet effet, il pourrait être envisagé de viser expressément, à l'article 4 en projet, le régime dérogatoire prévu à l'article 10, en projet, en ce qui concerne l'écotaxe sur les énergies non renouvelables et, le cas échéant, de compléter l'article 3, alinéa 1^{er}, en projet, en y insérant un 14° distinct, qui mentionnerait « l'écotaxe sur les énergies non renouvelables. ».

Art. 15

Compte tenu des modifications que l'article 10 du projet tend à apporter à l'article 6, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, le début de la disposition en projet sous l'article 15, § 1^{er}, du projet, sera rédigée comme suit :

« Les régions ne peuvent percevoir des centimes additionnels ou des augmentations, ni accorder des réductions, sur les impôts visés par la présente loi, ... ».

Art. 18

1.1. In diverse leden van het ontworpen artikel 33*bis* wordt gerefereerd aan ontvangsten « die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002 ». Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaren wordt hiermee bedoeld dat de desbetreffende bedragen zullen worden aangepast aan de inflatie. Het verdient aanbeveling deze verduidelijking in de memorie van toelichting op te nemen.

1.2. De gemachtigde ambtenaren zijn het ermee eens dat in de ontworpen paragraaf 1, tweede lid, 4^o, vermeld moet worden dat het om netto-ontvangsten gaat, daar de inning van die heffingen niet door de federale Staat geschiedt.

2. In het geval bedoeld in het ontworpen artikel 33*bis*, § 2, negende lid, gebeurt de jaarlijkse aanpassing van de belasting aan de evolutie van de ontvangsten bij ongewijzigd beleid « aan de hand van bij wet vastgestelde objectieve criteria ». De memorie van toelichting lijkt erop te wijzen dat die criteria per belastingcategorie afzonderlijk moeten worden vastgesteld. De duidelijkheid zou ermee zijn gebaat indien dit met zoveel woorden in de tekst van het ontwerp zou worden vermeld.

Art. 20

1. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 20 van het ontwerp, voege men na het woord « bijzondere » het woord « wet » toe.

2. Artikel 20 van het ontwerp voert met de notie « niet werkende werkzoekende » een begrip in dat nieuw is in de werkloosheidsreglementering. Het betrokken begrip wordt evenwel niet gedefinieerd, alhoewel de draagwijdte ervan determinerend is voor het afbakenen van de bevoegdheid van de gewesten en voor het bepalen van de financiële tegemoetkoming van de federale Staat. Het is derhalve noodzakelijk om het begrip « niet werkende werkzoekende » nader te omschrijven. Omdat het begrip mogelijkerwijze kan evolueren in de tijd, kan worden gebillijkt om de omschrijving ervan in de memorie van toelichting op te nemen.

De aanpassing van de memorie van toelichting kan dan tevens worden te baat genomen om in de Nederlandse tekst ervan te komen tot een meer eenvormige terminologie. Waar immers in de memorie van toelichting wordt gewaagd van de « niet-tewerkgestelde werkzoekende » heeft de tekst van het ontwerp het over de « niet werkende werkzoekende ».

3. Op het einde van de ontworpen bepaling onder artikel 20, 2^o, van het ontwerp, schrijve men onder b) :

« b) dat elke arbeidsplaats ingenomen wordt door een werknemer die is tewerkgesteld op basis van een arbeids-overeenkomst of op basis van een statuut. ».

Art.21

Rekening houdend met de in de memorie van toelichting gegeven verduidelijking, zou in het ontworpen artikel 35*quater*, § 2, tweede lid, moeten worden vermeld dat de bedoelde begrotingsfondsen die zijn met betrekking tot aangelegenheden

Art. 18

1.1. Divers alinéas de l'article 33*bis*, en projet, font référence aux recettes « préalablement exprimées en prix de 2002 ». Selon les fonctionnaires délégués, on entend exprimer par là que les montants en question seront adaptés à l'inflation. Il est recommandé de faire figurer cette précision dans l'exposé des motifs.

1.2. Ainsi qu'en ont convenu les fonctionnaires délégués, il y a lieu au paragraphe 1^{er}, alinéa 2, 4^o, en projet, de viser les recettes nettes, puisque la perception de ces redevances n'est pas assurée par l'État fédéral.

2. Dans le cas visé à l'article 33*bis*, § 2, alinéa 9, en projet, l'adaptation annuelle de l'impôt à l'évolution des recettes s'effectue, à politique inchangée, « sur la base de critères objectifs déterminés par la loi ». L'exposé des motifs semble indiquer que ces critères doivent être fixés de manière distincte pour chaque catégorie d'impôt. Dans un souci de clarté, il y aurait lieu de faire figurer cette précision en toutes lettres dans le texte du projet.

Art. 20

1. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 20 du projet, on ajoutera le mot « *wet* » après le mot « *bijzondere* ».

2. En employant la notion de « demandeur d'emploi inoccupé », l'article 20 du projet introduit un nouveau concept dans la réglementation du chômage. Ce concept n'est cependant pas défini, bien que sa portée soit capitale pour délimiter la compétence des régions et pour déterminer l'intervention financière de l'État fédéral. Il est dès lors nécessaire de définir le concept de « demandeur d'emploi inoccupé ». Ce concept étant susceptible d'évoluer au fil du temps, il peut se justifier d'en faire figurer la définition dans l'exposé des motifs.

L'adaptation de l'exposé des motifs pourrait également être mise à profit pour en harmoniser la terminologie employée dans le texte néerlandais. Il y est en effet question de « *niet-tewerkgestelde werkzoekende* », alors que le projet fait état de « *niet werkende werkzoekende* ».

3. À la fin de la disposition en projet qui est énoncée à l'article 20, 2^o, du projet, il y aurait lieu d'écrire sous le point b) :

« b) que chaque place est occupée par un travailleur occupé dans les liens d'un contrat de travail ou d'un engagement statutaire. ».

Art. 21

Compte tenu de la précision fournie dans l'exposé des motifs, l'article 35*quater*, § 2, alinéa 2, en projet, devrait indiquer que les fonds budgétaires visés sont ceux qui se rapportent aux matières transférées en application du régime

den die worden overgedragen met toepassing van de regeling die is vervat in het ontwerp van bijzondere wet « houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen » ⁽²²⁾.

Art. 31

Gelet op de toelichting die de gemachtigde ambtenaren hebben verstrekt omtrent het bepaalde in het ontworpen artikel 47, § 2, dienen in de tweede zin van die paragraaf de woorden « van de reële groei van het bruto nationaal produkt » te worden vervangen door de woorden « van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar ».

Art. 34

In het ontworpen artikel 47bis, § 1, moet een nieuwe eerste zin worden toegevoegd vóór de ontworpen eerste zin, die wordt behouden en die de tweede zin wordt. De toe te voegen zin kan luiden als volgt :

« Aan de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap wordt jaarlijks een dotatie toegekend ter compensatie van het kijk- en luistergeld. ».

Art. 36

Artikel 36 van het ontwerp voegt in de bijzondere financieringswet een artikel 49bis in dat voorschrijft dat de bepalingen van artikel 49 — met uitzondering van paragraaf 6, eerste lid, van dat artikel — van toepassing zijn op de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Volgens artikel 49 kunnen de gemeenschappen en de gewesten onder bepaalde voorwaarden leningen aangaan.

In het gedeelte van de memorie van toelichting waarin artikel 36 wordt toegelicht, wordt die invoeging als volgt gemotiveerd :

« Net zoals de gemeenschappen en de gewesten beschikt de Franse Gemeenschapscommissie, voor de uitoefening van de aangelegenheden die haar met toepassing van artikel 138 van de Grondwet zijn overgedragen door de Franse Gemeenschap, over een decreterende bevoegdheid. Dit artikel verleent de Franse Gemeenschapscommissie dan ook de mogelijkheid om naar analogie met de gemeenschappen en de gewesten leningen te kunnen aangaan. ».

Volgens deze motivering is het de Franse Gemeenschapscommissie alleen toegestaan een lening aan te gaan voor de financiering van de bevoegdheden die de Franse Gemeenschap haar heeft overgedragen op basis van artikel 138 van de Grondwet.

Een zodanige bepaling is echter alleen in overeenstemming met het beginsel van de universaliteit van de begroting vast-

⁽²²⁾ Advies 31.226/VR, van 20 februari 2001 van de Raad van State, afdeling wetgeving, over een voorontwerp van bijzondere wet « houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen ».

prévu par le projet de loi spéciale « portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés » ⁽²²⁾.

Art. 31

Compte tenu des explications fournies par les fonctionnaires délégués en ce qui concerne les dispositions de l'article 47, § 2, en projet, il y aurait lieu, dans la deuxième phrase dudit paragraphe, de remplacer les mots « de la croissance réelle du produit national brut » par les mots « de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée ».

Art. 34

À l'article 47bis, § 1^{er}, en projet, il y a lieu d'insérer une nouvelle première phrase avant celle en projet, qui est maintenue et devient la deuxième phrase. La phrase à ajouter pourrait être rédigée comme suit :

« Une dotation est octroyée annuellement à la Communauté française et à la Communauté flamande en compensation de la redevance radio et télévision. ».

Art. 36

L'article 36 du projet insère un article 49bis dans la loi spéciale de financement pour soumettre la Commission communautaire française de la région de Bruxelles-Capitale à l'article 49 de la loi spéciale, à l'exception du paragraphe 6, alinéa premier de cette disposition. L'article 49 permet aux communautés et aux régions de contracter des emprunts à certaines conditions.

Cette insertion est motivée comme suit dans la partie de l'exposé des motifs consacrée au commentaire de l'article 36 :

« Comme les communautés et les régions, la Commission communautaire française dispose d'un pouvoir décrétoal pour les matières qui lui ont été transférées en application de l'article 138 de la Constitution par la Communauté française. Cet article accorde dès lors à la Commission communautaire française la possibilité de pouvoir contracter des emprunts par analogie avec les communautés et les régions. ».

Selon cette motivation, la Commission communautaire française n'est autorisée à ne recourir à l'emprunt que pour le financement des compétences dont l'exercice a été transféré à cette dernière par la communauté française sur la base de l'article 138 de la Constitution.

Une pareille disposition n'est toutefois conforme au principe de l'universalité budgétaire consacré par l'article 174,

⁽²²⁾ Avis 31.226/VR, donné le 20 février 2001 par la section de législation du Conseil d'État sur un avant-projet de loi spéciale « portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés ».

gelegd in artikel 174, tweede lid, van de Grondwet indien voor de uitvoering van die bevoegdheden door de Franse Gemeenschapscommissie een onderscheiden begroting wordt goedgekeurd die uitsluitend aan die bevoegdheden kan worden besteed.

Indien echter, zoals het geval blijkt te zijn, de Franse Gemeenschapscommissie een begroting goedkeurt die zowel betrekking heeft op de decreterende bevoegdheden die ze van de Franse Gemeenschap heeft gekregen, als op bevoegdheden van verordenende aard, kan zulks twee bezwaren opleveren. Indien de ontvangsten uit de lening alleen bestemd worden voor de uitgaven die voortvloeien uit decreterende bevoegdheden, doet een zodanige begrotingstechniek afbreuk aan het beginsel van de niet-affectatie van de ontvangsten, dat een belangrijk uitvloeisel is van het universaliteitsbeginsel. Indien overeenkomstig het universaliteitsbeginsel die ontvangsten daarentegen bestemd worden voor het geheel van de uitgaven van de Franse Gemeenschapscommissie, daaronder begrepen die welke verband houden met haar verordeningsbevoegdheid, geniet deze instantie voor de laatstgenoemde bevoegdheden over een bron van financiering waarover de Vlaamse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet beschikt : zulks geeft aanleiding tot een verschillende behandeling van de twee gemeenschapscommissies die moeilijk te verantwoorden valt.

Art. 37

1. Artikel 37, § 1, van het ontwerp beoogt artikel 49, §§ 2 en 3, van de voornoemde bijzondere wet van 16 januari 1989 te wijzigen, rekening houdend met de overstap, binnen de Europese Unie, naar de eenheidsmunt. De woorden « in België » blijven evenwel ongewijzigd. De steller van het ontwerp dient na te gaan of die woorden niet hoeven te worden vervangen door « in de landen waar de euro de officiële munteenheid is ».

2. Volgens de memorie van toelichting bevat paragraaf 2 van datzelfde artikel een bepaling waarbij de voorwaarde van goedkeuring van de leningen van de gemeenschappen en gewesten door de minister van Financiën aangepast wordt.

De ontworpen bepaling luidt immers als volgt :

« De gemeenschappen en de gewesten kunnen leningen in euro uitgeven in de landen waarvan de euro niet de officiële munteenheid is of leningen in deviezen met goedkeuring van de minister van Financiën. ».

De vraag rijst of die bepaling niet om advies hoeft te worden voorgelegd aan de Europese Centrale Bank, overeenkomstig beschikking 98/415/EG van de Raad van 29 juni 1998 betreffende de raadpleging van de Europese Centrale Bank door de nationale autoriteiten over ontwerpen van wettelijke bepalingen ⁽²³⁾, waarvan artikel 2.1. als volgt luidt :

« De autoriteiten van de lidstaten raadplegen de ECB over elk ontwerp van wettelijke bepaling op de gebieden die krachtens het Verdrag onder de bevoegdheid van de ECB vallen, met name monetaire aangelegenheden (...). ».

⁽²³⁾ PB, n° L 189 van 3 juli 1998, blz. 42.

alinéa 2, de la Constitution que si la mise en œuvre de ces compétences par la Commission communautaire française est assurée, par le vote d'un budget distinct qui y est exclusivement destiné.

En revanche, si, comme tel semble être le cas, la Commission communautaire française adopte un budget visant à la fois les compétences décrétales reçues de la Communauté française et des compétences à caractère réglementaire, deux objections pourraient apparaître. Si les recettes issues de l'emprunt sont affectées aux seules dépenses résultant des compétences décrétales, une pareille technique budgétaire met en cause le principe de la non-affectation des recettes, corollaire important du principe de l'universalité. Inversément, si ces recettes sont affectées, conformément au principe de l'universalité, à l'ensemble des dépenses de la Commission communautaire française, en ce compris à celles qui sont en rapport avec ses compétences réglementaires, cette institution bénéficie pour ces dernières compétences d'une source de financement non attribuée à la Commission communautaire flamande de la région de Bruxelles-Capitale, ce qui crée entre les deux commissions communautaires une différenciation malaisée à justifier.

Art. 37

1. L'article 37, § 1^{er}, du projet entend modifier l'article 49, §§ 2 et 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, pour tenir compte du passage, au sein de l'Union européenne, à la monnaie unique. Les mots « en Belgique » sont toutefois inchangés. Il convient que l'auteur du projet vérifie si ces mots ne devraient pas également être remplacés par « dans les pays dont l'euro est la monnaie officielle ».

2. Selon l'exposé des motifs, le paragraphe 2 du même article contient une disposition adaptant la condition d'approbation des emprunts des communautés et des régions par le ministre des Finances.

La disposition en projet prévoit en effet :

« Les communautés et les régions peuvent émettre des emprunts en euro en dehors des pays dont l'euro est la monnaie officielle ou des emprunts en devises avec l'approbation du ministre des Finances. ».

La question se pose de savoir si cette disposition ne doit pas être soumise à l'avis de la Banque centrale européenne conformément à la décision 98/415/CE du Conseil du 29 juin 1998 relative à la consultation de la Banque centrale européenne par les autorités nationales au sujet de projet de réglementation ⁽²³⁾ dont l'article 2.1. dispose :

« Les autorités des États membres consultent la BCE sur tout projet de réglementation relevant de son domaine de compétence en vertu du traité, et notamment en ce qui concerne les questions monétaires (...). ».

⁽²³⁾ JOCE, n° L 189 du 3 juillet 1998, p. 42.

Artikel 1 van de voornoemde beschikking definieert de « ontwerpen van wettelijke bepalingen » als « ontwerpen van bepalingen die, zodra zij verbindend en algemeen toepasselijk op het grondgebied van een lidstaat worden, regels bevatten voor een onbepaald aantal gevallen en gericht zijn tot een onbepaald aantal natuurlijke personen of rechtspersonen ». Het thans onderzochte ontwerp van bijzondere wet beantwoordt wegens zijn aard aan die definitie.

Krachtens artikel 2.3. van de voornoemde beschikking deelt de Europese Centrale Bank aan de raadplegende nationale autoriteiten mee of dat ontwerp naar haar oordeel betrekking heeft op een gebied dat onder haar bevoegdheid valt.

Art. 38

In zoverre het ontworpen artikel 61, § 7, ertoe strekt de rechtsopvolging te regelen met betrekking tot de bevoegdheden die op 1 januari 2002 naar de gewesten worden overgeheveld, moet die bepaling aanvangen als volgt :

« Tenzij in deze paragraaf anders is bepaald, nemen de gewesten de rechten en verplichtingen over van de Staat die betrekking hebben op de bevoegdheden die hen worden toegerekend door de bijzondere wet van ... houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures. ».

Met betrekking tot de verbintenissen aangegaan vóór 1 januari 2002 inzake deze overgedragen bevoegdheden, blijft ... (volgt de tekst van het ontwerp).

Art. 40

1. Volgens de memorie van toelichting voorziet dit artikel in de toewijzing aan de gemeenschappen van een vast percentage van de te verdelen winst van de Nationale Loterij « teneinde de gemeenschappen een ruimere autonomie te geven inzake de aanwending van middelen afkomstig van de Nationale Loterij ». Verderop in de memorie wordt evenwel gepreciseerd : « Het is de expliciete bedoeling dat de gemeenschappen deze middelen aanwenden voor de betoelaging van initiatieven of projecten van maatschappelijk belang ».

Krachtens artikel 175, eerste lid, van de Grondwet stelt een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid het financieringsstelsel voor de Vlaamse en de Franse Gemeenschap vast, terwijl volgens het tweede lid van diezelfde grondwetsbepaling de Raden van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, ieder wat hem betreft, de bestemming van hun ontvangsten bij decreet regelen.

Daaruit vloeit voort dat het niet aan de bijzondere wetgever toekomt om zelf de toekomstige bestemming te bepalen van het gedeelte van de winst van de Nationale Loterij dat hij aan de gemeenschappen overdraagt. Bijgevolg moeten in het ontworpen artikel 62*bis*, § 1, de woorden « met het oog op de betoelaging van initiatieven of projecten van maatschappelijk belang » vervallen.

2. Het ontworpen artikel 62*bis*, § 2, bepaalt dat van het met toepassing van paragraaf 1 van dat artikel verkregen

L'article 1^{er} de la décision précitée définit les « projets de réglementation » comme « les projets relatifs à des dispositions qui, une fois qu'elles ont un caractère obligatoire et sont applicables d'une manière générale sur le territoire d'un État membre, fixent des règles qui visent un nombre indéterminé de cas et s'adressent à un nombre indéterminé de personnes physiques ou morales ». Par sa nature, le projet de loi spéciale à l'examen répond à cette définition.

En vertu de l'article 2.3. de la décision précitée, il appartient à la Banque centrale européenne d'indiquer à l'autorité nationale qui la consulte si, à son avis, le projet de réglementation relève de son domaine de compétence.

Art. 38

Dès lors que l'article 61, § 7, en projet vise à régler la succession juridique en ce qui concerne les compétences transférées aux régions le 1^{er} janvier 2002, le début de cette disposition devra être rédigé comme suit :

« À moins que le présent paragraphe n'en dispose autrement, les régions succèdent aux droits et obligations de l'État relatifs aux compétences qui leur sont attribuées par la loi spéciale du ... portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, en ce compris les droits et obligations résultant de procédures judiciaires en cours et à venir. ».

En ce qui concerne les compétences transférées, l'État demeure, pour les engagements contractés avant le 1^{er} janvier 2002, lié par les obligations ... (suit le texte du projet).

Art. 40

1. Selon l'exposé des motifs, cet article organise le versement aux communautés d'un pourcentage fixe du bénéfice à distribuer de la Loterie nationale « afin de conférer aux communautés une plus grande autonomie dans l'affectation des moyens en provenance de la Loterie ». L'exposé des motifs précise toutefois plus loin que « le but explicite de la disposition est que les communautés affectent ces moyens au financement d'initiatives ou de projets d'intérêt sociétal ».

Si, en vertu de l'article 175, alinéa 1^{er}, de la Constitution, une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, fixe le système de financement pour la Communauté française et pour la Communauté flamande, l'alinéa 2 de la même disposition constitutionnelle dispose que les Conseils de la Communauté française et de la Communauté flamande règlent par décret, chacun en ce qui le concerne, l'affectation de leurs recettes.

Il en résulte qu'il n'appartient pas au législateur spécial de déterminer lui-même l'affectation future de la partie des bénéfices de la Loterie nationale qu'il transfère aux communautés. Par conséquent, à l'article 62*bis*, § 1^{er} en projet, les mots « en vue de subventionner des initiatives ou des projets d'intérêt sociétal » doivent être omis.

2. L'article 62*bis*, § 2, en projet dispose qu'un pourcentage déterminé du montant obtenu en application du paragraphe 1^{er}

bedrag jaarlijks een bepaald percentage wordt toegewezen aan de Duitstalige Gemeenschap. Men weet evenwel dat, blijkens artikel 176, eerste lid, van de Grondwet, het financieringsstelsel voor de Duitstalige Gemeenschap bij gewone wet wordt vastgesteld en dat de financiering van die gemeenschap niet wordt geregeld in de bijzondere wet van 16 januari 1989, maar wel in de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. Het ontworpen artikel 62*bis*, § 2, moet derhalve uit het ontwerp worden gelicht.

3. De verwijzing naar « de in § 2 vastgestelde bedragen » (lees : het in § 2 vastgestelde bedrag), in het ontworpen artikel 62*bis*, § 3, moet worden geschrapt, rekening houdend met de opmerking sub 2.

Art. 41

In de memorie van toelichting ontbreekt iedere verduidelijking omtrent de draagwijdte van artikel 41 van het ontwerp. De memorie is derhalve op dat punt aan een aanvulling toe.

Art. 44

1. Het ontworpen artikel 68*ter*, § 4, zou ter wille van de leesbaarheid beter worden opgenomen in een nieuwe paragraaf 1 van artikel 68*ter*.

2. De zinsnede « ten vroegste vanaf het begrotingsjaar 2004 », in het ontworpen artikel 68*ter*, § 4, duidt erop dat de gewesten pas vanaf dat begrotingsjaar een dotatie kunnen krijgen voor het zelf verzekeren van één of meer van de betrokken gewestelijke belastingen. De ontworpen bepaling lijkt evenwel niet uit te sluiten dat de gewesten ook vroeger kunnen beslissen om zelf voor de dienst van de desbetreffende belastingen in te staan. Wat dat betreft mag echter niet het bepaalde in het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid, uit het oog worden verloren, aangezien daaruit blijkt dat de gewesten slechts zelf voor de dienst van de betrokken belastingen kunnen instaan vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van mededeling aan de federale regering. De regering dient te overwegen of in het ontworpen 68*ter*, § 4, niet best wordt verwezen naar de regeling die is vervat in het ontworpen artikel 5, § 3, eerste lid.

Art. 47

1. Wat het begrip « niet werkende werkzoekende » betreft, mag worden volstaan met een verwijzing naar de opmerking sub 2 bij artikel 20 van het ontwerp.

2.1. Van de toepassing van het ontworpen artikel 6, § 1, IX, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt uitgesloten « het Interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector » (artikel 47, 1°, van het ontwerp).

Volgens de gemachtigde ambtenaren zou deze uitzondering dezelfde draagwijdte hebben als de uitzondering

de cet article est attribué chaque année à la Communauté germanophone. L'on sait cependant que l'article 176, alinéa 1^{er}, de la Constitution prévoit que le système de financement de la Communauté germanophone est fixé par une loi ordinaire, et que le financement de cette communauté n'est pas réglé par la loi spéciale du 16 janvier 1989, mais bien par la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone. Par conséquent, l'article 62*bis*, § 2, en projet devra être distrait du projet.

3. Eu égard à l'observation formulée au point 2, la référence aux « montants établis au § 2 » (lire : « du montant établi au § 2 ») figurant à l'article 62*bis*, § 3, en projet doit être supprimée.

Art. 41

L'exposé des motifs ne comporte aucune explication concernant la portée de l'article 41 du projet. L'exposé devra, dès lors, être complété sur ce point.

Art. 44

1. Par souci de lisibilité, mieux vaudrait transformer l'article 68*ter*, § 4, en projet, en un nouveau paragraphe 1^{er} de l'article 68*ter*.

2. À l'article 68*ter*, § 4, en projet, le passage « au plus tôt » à partir de l'année budgétaire 2004 » indique que les régions ne pourront recevoir une dotation qu'à partir de cette année budgétaire pour assurer elles-mêmes le service d'un ou de plusieurs des impôts régionaux concernés. La disposition en projet ne semble toutefois pas exclure la possibilité que les régions décident, avant cette date, d'assurer elles-mêmes le service des impôts concernés. À cet égard, il convient toutefois de ne pas perdre de vue les dispositions de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, dès lors qu'il en ressort que les régions ne pourront assurer le service de ces impôts qu'à partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de communication au gouvernement fédéral. Il appartient au gouvernement d'examiner s'il ne serait pas préférable que l'article 68*ter*, § 4, en projet, fasse référence aux règles inscrites à l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, en projet.

Art. 47

1. En ce qui concerne la notion de « demandeurs d'emploi inoccupés », il suffira de se reporter au point 2 de l'observation formulée au sujet de l'article 20 du projet.

2.1. Est exclu de l'application de l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le « Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi visé dans la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand » (article 47, 1°, du projet).

Selon les fonctionnaires délégués, cette exception aurait la même portée que l'exception définie actuellement à l'arti-

die heden wordt omschreven in het bestaande artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dat luidt als volgt :

« Onverminderd de voormelde bepalingen, en tot aan het verstrijken van de geldigheidsduur van het Interdepartementaal Begrotingsfonds, opgericht bij koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982, blijft de bestaande reglementering van kracht voor de overeenkomsten, bedoeld in afdeling 5 van het vermelde besluit n° 25, die vóór de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 115, laatste lid, van de Grondwet werden gesloten; ».

Het valt volgens de Raad van State, afdeling wetgeving, te betwijfelen of de nieuwe uitzondering in het ontworpen artikel 6, § 1, IX, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, inderdaad dezelfde draagwijdte heeft als de uitzondering die is vervat in het geciteerde artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, al was het maar omdat de nieuw ontworpen uitzondering niet uitgaat van de bijkomende beperking volgens welke de bestaande reglementering slechts van kracht blijft voor de overeenkomsten « die vóór de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 115, laatste lid, van de Grondwet — dit is de bijzondere wet van 16 januari 1989 — werden gesloten ». De laatstgenoemde beperking wordt immers ongedaan gemaakt door het ontwerp.

De regering dient er zich bijgevolg over te beraden of de in het ontworpen artikel 6, § 1, IX, 2°, eerste lid, vervatte uitzondering, moet worden behouden in het ontwerp, er mee rekening houdend dat de draagwijdte ervan niet zonder meer valt gelijk te schakelen met de uitzonderingsbepaling van het bestaande artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Oordeelt de regering het wenselijk de nieuw ontworpen uitzondering in het ontwerp te behouden, dan verdient het aanbeveling om de draagwijdte van die uitzondering nader te verduidelijken in de memorie van toelichting.

2.2. Onverminderd de opmerking sub 2.1, moet worden vastgesteld dat de verwijzing naar het Interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid « bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 », die voorkomt in het ontworpen artikel 6, § 1, IX, 2°, eerste lid, juridisch weinig adequaat is. In de plaats ervan wordt immers beter verwezen naar de overeenkomsten die worden bedoeld in de betrokken afdeling.

3. De gemachtigde ambtenaren hebben met betrekking tot de wijzigingsbepaling van artikel 47, 3°, van het ontwerp verduidelijkt dat de financiële tussenkomst kan schommelen al naargelang de duur van de inschrijving als niet werkende werkzoekende.

Rekening houdend met deze verduidelijking wordt artikel 47, 3°, van het ontwerp beter geredigeerd als volgt :

« 3° in het derde lid worden de woorden « de werkloosheidsduur van de werkloze » vervangen door de woorden « de duur van de inschrijving als niet werkende werkzoekende van de werkzoekende ».

4.1. De memorie van toelichting doet ervan blijken dat artikel 47, 4°, van het ontwerp zo moet worden gelezen dat de financiële tegemoetkoming na de afschaffing van een wedertewerkstellingsprogramma enkel gehandhaafd blijft voor de arbeidsplaatsen die na de afschaffing worden be-

cle 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980, qui s'énonce comme suit :

« Sans préjudice des dispositions précitées, et jusqu'à l'expiration de la durée de validité du Fonds budgétaire interdépartemental créé par l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982, la réglementation existante reste applicable aux conventions, visées à la section 5 du même arrêté n° 25, conclues avant l'entrée en vigueur de la loi visée à l'article 115, dernier alinéa, de la Constitution; ».

Selon le Conseil d'État, section de législation, il peut être mis en doute que la nouvelle exception prévue à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 en projet ait effectivement la même portée que l'exception visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, précité, ne fût-ce que parce que la nouvelle exception en projet ne se fonde pas sur la restriction complémentaire, selon laquelle la réglementation existante ne reste applicable qu'aux conventions « conclues avant l'entrée en vigueur de la loi visée à l'article 115, dernier alinéa, de la Constitution », c'est-à-dire la loi spéciale du 16 janvier 1989. En effet, cette dernière restriction est neutralisée par le projet.

Par conséquent, le gouvernement devra s'interroger sur la question de savoir si l'exception visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 1^{er}, en projet doit être conservée dans le projet, étant entendu qu'elle ne correspond pas tout à fait, quant à son contenu, à l'exception de l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 existant.

Si le gouvernement estime qu'il est souhaitable de conserver la nouvelle exception envisagée dans le projet, il est recommandé d'en préciser la portée dans l'exposé des motifs.

2.2. Sans préjudice de l'observation formulée au point 2.1, il y a lieu de constater que la référence au Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi « visé dans la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 », figurant à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 1^{er}, en projet, est peu adéquate sur le plan juridique. En effet, il serait préférable de remplacer cette référence par une référence aux conventions visées dans la section concernée.

3. En ce qui concerne la disposition modificative de l'article 47, 3°, du projet, les fonctionnaires délégués ont indiqué que l'intervention financière pouvait varier selon la durée de l'inscription comme demandeur d'emploi inoccupé.

Compte tenu de ces précisions, il serait préférable de rédiger l'article 47, 3°, du projet comme suit :

« 3° À l'alinéa 3, les mots « la durée du chômage du chômeur » sont remplacés par les mots « la durée de l'inscription du demandeur d'emploi comme demandeur d'emploi inoccupé ».

4.1. Il se déduit de l'exposé des motifs que l'article 47, 4°, du projet doit se lire d'une manière telle que l'intervention financière n'est conservée, après la suppression d'un programme de remise au travail, que pour les places maintenues après cette suppression. Cette intention devrait être exprimée

houden. Die bedoeling zou duidelijker tot uitdrukking moeten worden gebracht in het ontworpen artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

4.2. Nog in het ontworpen artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dient de zinsnede « op de vooravond van de afschaffing door een gewest van de bepalingen betreffende één of meerdere wedertewerkstellingsprogramma's » te worden verduidelijkt.

In de eerste plaats moeten de woorden « op de vooravond van de afschaffing » worden vervangen door de omschrijving van een juridisch nauwkeuriger afgebakend referentiepunt in de tijd.

Voorts is de verwijzing naar « de afschaffing ... van de bepalingen betreffende één of meerdere tewerkstellingsprogramma's » te algemeen. In zoverre zulks met de bedoeling van de steller van het ontwerp overeenstemt, kan die algemene verwijzing worden vervangen door een verwijzing naar het tijdstip waarop het gewest beslist om een einde te maken aan het wedertewerkstellingsprogramma.

4.3. Tot slot vervange men in het ontworpen artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de woorden « tewerkgesteld met een arbeidsovereenkomst of overeenkomstig een statuut » door de woorden « tewerkgesteld op basis van een arbeidsovereenkomst of op basis van een statuut ».

Art. 48

1. Men schrijve op het einde van het ontworpen artikel 88, § 3*bis*, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 : « ..., bepalen de Vlaamse Regering en de Franse Gemeenschapsregering in onderling akkoord, elk wat haar betreft, de nadere regelen van de overdracht van de betrokken personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap en van de Franse Gemeenschap naar de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. ».

2. In tegenstelling tot wat het geval is in artikel 88, §§ 2 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wordt in artikel 48 van het ontwerp niet de datum van overdracht van de betrokken personeelsleden geregeld. De regering zal erover moeten oordelen of het ontwerp op dat punt geen aanvulling behoeft.

Art. 49

Bij het ontworpen artikel 92*bis*, § 3, d), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (artikel 49, § 2, van het ontwerp), kan worden volstaan met een verwijzing naar de opmerking die in dit advies is gemaakt bij het ontworpen artikel 1*bis* van de bijzondere wet van 16 januari 1989 (artikel 3 van het ontwerp).

Art. 51

1. Artikel 51 van het ontwerp regelt de inwerkingtreding van de bepalingen van het ontwerp. Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaren zouden, in tegenstelling tot wat in die bepaling wordt vermeld, niet de artikelen 18, 37 en 40 met ingang van 1 januari 2001 uitwerking hebben, doch zou dat

plus clairement dans l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980 en projet.

4.2. À l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980 en projet, il convient également de clarifier le passage « à la veille de la suppression, par une région, des dispositions relatives à un ou plusieurs programmes de remise au travail ».

D'une part, il y a lieu de remplacer les mots « à la veille de la suppression » par la définition d'un point de référence dans le temps, défini avec plus de précision du point de vue juridique.

D'autre part, la référence à « la suppression ... des dispositions relatives à un ou plusieurs programmes de remise au travail » est trop vague. Dans la mesure où cela correspond à l'intention de l'auteur du projet, cette référence générale peut être remplacée par une référence au moment où la région décide de mettre un terme au programme de remise au travail.

4.3. À l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980, on remplacera enfin les mots « occupés dans le cadre d'un contrat de travail ou conformément à un statut » par les mots « occupés dans les liens d'un contrat de travail ou d'un engagement statutaire ».

Art. 48

1. À la fin de l'article 88, § 3*bis*, alinéa 2, en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980, on écrira :

« ..., le Gouvernement de la Communauté française et le Gouvernement flamand règlent d'un commun accord, chacun pour ce qui le concerne, les modalités du transfert des membres du personnel concernés des Communautés française et flamande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

2. Contrairement à l'article 88, §§ 2 et 3, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'article 48 du projet ne règle pas la date du transfert des membres du personnel concernés. Il appartiendra au gouvernement d'apprécier si le projet ne doit pas être complété sur ce point.

Art. 49

En ce qui concerne l'article 92*bis*, § 3, d), en projet, de la loi spéciale du 8 août 1980 (article 49, § 2, du projet), il peut suffire de faire référence à l'observation formulée dans le présent avis au sujet de l'article 1^{er}*bis*, en projet, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 (article 3 du projet).

Art. 51

1. L'article 51 du projet règle l'entrée en vigueur des dispositions du projet. Selon les fonctionnaires délégués, et contrairement à ce que prévoit cette disposition, ce ne sont pas les articles 18, 37 et 40 qui produiraient leurs effets le 1^{er} janvier 2001 mais bien les articles 20, 47 et 50 du projet. Il

wel het geval zijn voor de artikelen 20, 47 en 50 van het ontwerp. Het spreekt voor zich dat de redactie van artikel 51 in het licht daarvan zal moeten worden aangepast.

2. Aangezien uit artikel 51 valt af te leiden dat het merendeel van de bepalingen van het ontwerp pas op 1 januari 2002 in werking zal treden, moeten de in die bepalingen vermelde bedragen, die in frank zijn uitgedrukt, worden omgezet in euro.

OPMERKINGEN INZAKE DE WETGEVINGSTECHNIEK

Art. 2

1. Er is geen reden om dit artikel in paragrafen onder te verdelen.

2. In paragraaf 2, die het tweede lid wordt, schrijve men :
« Artikel 1, § 1, 1°bis, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven. ».

Art. 5

1. De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :
« Art. 5. — Artikel 3 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt : ».

2. In het ontworpen 7° moeten de streepjes vervangen worden door een onderverdeling in a) en b).

Art. 6

Deze bepaling vervangt artikel 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989. De inleidende zin moet dan ook als volgt worden gesteld :

« Art. 6. — Artikel 4 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt : ».

De indeling in paragrafen van artikel 6 van het ontwerp dient dan te vervallen.

Hetzelfde geldt voor het ontworpen artikel 4 zelf, alsook voor de ontworpen bepalingen in de artikelen 13, 22, 23, 40 en 44 van het ontwerp, zulks omdat de betrokken paragrafen uit slechts één lid bestaan.

Art. 7 en 8

1. De artikelen 7 en 8 brengen wijzigingen aan in artikel 5 van de bijzondere wet van 16 januari 1989. Het is verkieslijk ze samen te brengen in een enkel artikel, waarvan de inleidende zin als volgt moet worden gesteld :

« In artikel 5 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° (...);
- 2° (...);
- (...). ».

2. Als de vervangen bepalingen gewijzigd zijn bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, moet zulks worden aangegeven.

va de soi que la rédaction de l'article 51 devra être adaptée en conséquence.

2. Dès lors qu'il se déduit de l'article 51 que la plupart des dispositions du projet n'entreront en vigueur que le 1^{er} janvier 2002, les montants mentionnés dans ces dispositions, qui sont exprimés en francs, devront être convertis en euros.

OBSERVATIONS DE LEGISTIQUE

Art. 2

1. Il n'y a pas lieu de diviser cet article en paragraphes.

2. Dans le paragraphe 2 devenant l'alinéa 2, il faut écrire :
« L'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°bis, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé. ».

Art. 5

1. La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :
« Art. 5. — L'article 3 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante : ».

2. Dans le 7° en projet, il y a lieu de remplacer les tirets par une subdivision en a) et b).

Art. 6

Cette disposition remplace l'article 4 de la loi spéciale du 16 janvier 1989. Il convient dès lors de rédiger la phrase liminaire comme suit :

« Art. 6. — L'article 4 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante : ».

À l'article 6 du projet, la subdivision en paragraphes doit donc être supprimée.

Il en va de même de l'article 4 en projet lui-même ainsi que des dispositions en projet qui font l'objet des articles 13, 22, 23, 40 et 44 du projet, étant donné que les paragraphes ne contiennent qu'un alinéa.

Art. 7 et 8

1. Les articles 7 et 8 apportent des modifications à l'article 5 de la loi spéciale du 16 janvier 1989. Il est préférable de les regrouper sous un seul article dont la phrase liminaire sera rédigée comme suit :

« À l'article 5 de la même loi spéciale sont apportées les modifications suivantes :

- 1° (...);
- 2° (...);
- (...). ».

2. Lorsque les dispositions remplacées ont fait l'objet de modifications par la loi spéciale du 16 juillet 1993, il y a lieu

Dit is het geval met artikel 5, § 1 (gewijzigd) en § 3 (vervanging).

3. In het ontworpen artikel 5, § 2, 12° (artikel 7, § 4, van het ontwerp), moet het opschrift van het koninklijk besluit van 8 september 1997 worden vermeld, te weten « tot bepaling van het wegennet waarop het eurovignet van toepassing is ».

4. Artikel 5, § 2*bis*, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt opgeheven bij artikel 7, § 5, van het ontwerp. Men schrijve :

« Artikel 5, § 2*bis*, van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven. ».

Art. 9

Het zou beter zijn te schrijven :

« Art. 9. — Titel III*bis* van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven. ».

Art. 14

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :

« Art. 14. — Artikel 10 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt : ».

Art. 15

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :

« Art. 15. — In artikel 11 van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt vervangen als volgt : (voorts zoals in het ontwerp);

2° het tweede lid wordt opgeheven. ».

Art. 16

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :

« Art. 16. — In artikel 33, § 1, van dezelfde bijzondere wet, worden na het woord « solidariteitstussenkomst » de woorden « en de vermindering per Gewest bedoeld in artikel 34, § 1, 2° » toegevoegd. ».

Art. 17

1. De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :

« Art. 17. — Artikel 33, § 2, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt : ».

2. Er bestaat geen wet van 24 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. In feite dient te worden verwezen naar de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. Die opmerking geldt eveneens voor artikel 26 van het ontwerp.

de l'indiquer. Tel est le cas pour l'article 5, § 1^{er} (modifié) et § 3 (remplacé).

3. En ce qui concerne l'article 5, § 2, 12°, en projet (article 7, § 4, du projet), il faut mentionner l'arrêté royal du 8 septembre 1997 avec son intitulé, à savoir « désignant le réseau routier sur lequel l'eurovignette est applicable ».

4. L'article 5, § 2*bis*, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 est abrogé par l'article 7, § 5, du projet. Il faut écrire :

« L'article 5, § 2*bis*, de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé. ».

Art. 9

Mieux vaut écrire :

« Art. 9. — Le titre III*bis* de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé. ».

Art. 14

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

« Art. 14. — L'article 10 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante : ».

Art. 15

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

« Art. 15. — À l'article 11 de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant : (la suite comme au projet);

2° l'alinéa 2 est abrogé. ».

Art. 16

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

« Art. 16. — Dans l'article 33, § 1^{er}, de la même loi spéciale, les mots « et de la diminution par région visée à l'article 34, § 1^{er}, 2° » sont insérés après les mots « à la région concernée ». ».

Art. 17

1. La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

« Art. 17. — L'article 33, § 2, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante : ».

2. Il n'existe pas de loi du 24 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Il faut en réalité viser la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Cette remarque vaut également pour l'article 26 du projet.

Art. 19

1. De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :
« Art. 19. — Artikel 34 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt : ».

2. De twee paragrafen van het ontworpen artikel 34 moeten worden vervangen door twee leden en de verwijzing in paragraaf 2 moet dienovereenkomstig worden aangepast, in die zin dat de woorden « De middelen bedoeld in § 1 » dienen te worden vervangen door de woorden « De middelen bedoeld in het eerste lid ».

Art. 20

In de inleidende zin moet na het woord « bijzondere » het woord « wet » te worden toegevoegd.

Art. 27

Het is wellicht de bedoeling van de steller van het ontwerp om artikel 39, § 1, van de bijzondere wet te vervangen. Indien zulks inderdaad het geval is, moet de inleidende zin van artikel 27 van het ontwerp als volgt worden gesteld :

« Art. 27. — Artikel 39, § 1, van dezelfde bijzondere wet, wordt vervangen als volgt : ».

Art. 30

In de inleidende zin schrijve men « ... aangevuld als volgt : » in plaats van « ... aangevuld met een 3°, luidend als volgt : ».

Art. 31

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :
« Art. 31. — Artikel 47, § 2, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt : ».

Art. 32

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :
« Art. 32. — Artikel 47, § 3, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt : ».

Art. 35

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :
« Art. 35. — Artikel 48, § 2, van dezelfde bijzondere wet, wordt aangevuld met het volgende lid : ».

Art. 19

1. La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :
« Art. 19. — L'article 34 de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante : ».

2. Il y a lieu de remplacer les deux paragraphes de l'article 34 en projet par deux alinéas et d'adapter en conséquence la référence faite dans le paragraphe 2, « Les moyens visés au § 1^{er} » devenant « Les moyens visés à l'alinéa 1^{er} ».

Art. 20

Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire, le mot « wet » doit être ajouté après le mot « *bijzondere* ».

Art. 27

L'intention de l'auteur du projet est probablement de remplacer l'article 39, § 1^{er}, de la loi spéciale. Si tel est bien le cas, il y a lieu de rédiger la phrase liminaire de l'article 27 du projet comme suit :

« Art. 27. — L'article 39, § 1^{er}, de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante : ».

Art. 30

Dans la phrase liminaire, il faut remplacer les mots « est complété d'un alinéa 3°, rédigé comme suit : » par les mots « est complété comme suit : ».

Art. 31

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :
« Art. 31. — L'article 47, § 2, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante : ».

Art. 32

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :
« Art. 32. — L'article 47, § 3, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante : ».

Art. 35

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :
« Art. 35. — L'article 48, § 2, de la même loi spéciale est complété par l'alinéa suivant : ».

Art. 43

Indien het de bedoeling van de steller van het ontwerp is artikel 65, § 4, tweede lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 aan te vullen, moet de inleidende zin als volgt worden gesteld :

« Art. 43. — Artikel 65, § 4, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet wordt aangevuld als volgt : ».

Art. 45

In artikel 75 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 komen reeds een paragraaf 1 en een paragraaf 1 *bis* voor. Wellicht is het de bedoeling van de steller van het ontwerp een paragraaf 1 *ter* in te voegen. Indien zulks het geval is, moet de ontworpen tekst dienovereenkomstig worden aangepast.

Art. 46

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :

« Art. 46. — Artikel 77 van dezelfde bijzondere wet, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende : ».

Art. 48

In de inleidende zin schrijve men « Artikel 88 van ... instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988 en 16 juli 1993, wordt aangevuld met een § 3 *bis*, luidende : ».

Art. 49

De inleidende zin moet als volgt worden gesteld :

« Art. 49. — In artikel 92 *bis* van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 2 wordt aangevuld als volgt :

e) (...);

f) (...);

g) (...);

2° paragraaf 3 wordt aangevuld als volgt :

d) (...) ».

Art. 43

Si l'intention de l'auteur du projet est de compléter l'article 65, § 4, alinéa 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, il convient de rédiger la phase liminaire comme suit :

« Art. 43. — L'article 65, § 4, alinéa 2, de la même loi spéciale est complété comme suit : ».

Art. 45

Dans l'article 75 de la loi spéciale du 16 janvier 1989, il existe déjà un paragraphe 1^{er} et un paragraphe 1^{er} *bis*. L'on suppose dès lors que l'auteur du projet a l'intention d'insérer un paragraphe 1^{er} *ter*. Si tel est le cas, il faut corriger le texte en projet en ce sens.

Art. 46

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

« Art. 46. — À l'article 77 de la même loi spéciale, dont le texte actuel formera le paragraphe 1^{er}, il est ajouté un paragraphe 2, rédigé comme suit : ».

Art. 48

Dans la phrase liminaire, il faut écrire avant les mots « il est ajouté un § 3 *bis* », les mots « modifié par les lois spéciales des 8 août 1988 et 16 juillet 1993, ».

Art. 49

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :

« Art. 49. — À l'article 92 *bis* de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° le paragraphe 2 est complété comme suit :

e) (...);

f) (...);

g) (...);

2° le paragraphe 3 est complété comme suit :

d) (...) ».

De verenigde kamers waren samengesteld uit :

HH :

R. ANDERSEN, *kamervoorzitter,*

M. VAN DAMME, *kamervoorzitter,*

J. BAERT,
P. LIENARDY,
J. SMETS,
P. VANDERNOOT, *staatsraden,*

F. DELPEREE,
J. KIRKPATRICK,
A. SPRUYT, *assessoren van de afdeling wetgeving,*

Mevr. :

A. BECKERS,
C. GICOT, *griffiers.*

De verslagen werden uitgebracht door de heren B. SEUTIN, L. DETROUX, X. DELGRANGE en W. VAN VAERENBERGH, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de heer P. BROUWERS, referendaris.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heren R. ANDERSEN en M. VAN DAMME.

De griffier,

A. BECKERS

De voorzitter,

R. ANDERSEN

Les chambres réunies étaient composées de :

MM :

R. ANDERSEN, *président de chambre,*

M. VAN DAMME, *président de chambre,*

J. BAERT,
P. LIENARDY,
J. SMETS,
P. VANDERNOOT, *conseillers d'État,*

F. DELPEREE,
J. KIRKPATRICK,
A. SPRUYT, *assesseurs de la section de législation,*

Mmes :

A. BECKERS,
C. GICOT, *greffier.*

Les rapports ont été présentés par MM. B. SEUTIN, L. DETROUX, X. DELGRANGE et W. VAN VAERENBERGH, auditeurs. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de MM. R. ANDERSEN et M. VAN DAMME.

Le greffier,

A. BECKERS

Le président,

R. ANDERSEN

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze eerste minister, Onze vice-eerste minister en minister van Begroting en Institutionele Hervormingen, Onze vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Onze minister van Financiën en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze eerste minister, Onze vice-eerste minister en minister van Begroting en Institutionele Hervormingen, Onze vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Onze minister van Financiën zijn gelast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers en bij de Senaat het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK I

Wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur

Art. 2

In artikel 1, § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, wordt een 2°*bis* ingevoegd, luidend als volgt :
« 2°*bis*. een dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld; ».

Artikel 1, § 1, 1°*bis*, van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

PROJET DE LOI SPÉCIALE

ALBERT II, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre premier ministre, de Notre vice-premier ministre et ministre du Budget et des Réformes institutionnelles, de Notre vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et des Réformes institutionnelles et de Notre ministre des Finances et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre premier ministre, Notre vice-premier ministre et ministre du Budget et des Réformes institutionnelles, Notre vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et des Réformes institutionnelles et Notre ministre des Finances sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE I^{er}

Modification de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, telle qu'elle a été modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 2

À l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, il est inséré un 2°*bis*, rédigé comme suit :

« 2°*bis*. Une dotation compensatoire de la redevance radio et télévision; ».

L'article 1^{er}, § 1^{er}, 1°*bis*, de la même loi spéciale est abrogé.

Art. 3

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 1 *bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 1 *bis*. — De uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten bedoeld in deze wet en van de federale overheid wordt geregeld bij samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. ».

Art. 4

In dezelfde bijzondere wet wordt een artikel 1 *ter* ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 1 *ter*. — De uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten bedoeld in deze wet gebeurt met inachtnaam van het principe van vermijding van dubbele belasting.

Bij een door het gewest gegrond geacht verzoek houdende vermijding van dubbele belasting treedt dit gewest in overleg met de andere betrokken overheden teneinde de belastingheffing die strijdig is met het in het eerste lid vermelde principe ongedaan te maken. ».

Art. 5

Artikel 3 van dezelfde wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« Art. 3. — Volgende belastingen zijn gewestelijke belastingen :

- 1° de belasting op de spelen en weddenschappen;
- 2° de belasting op de automatische ontspannings-toestellen;
- 3° de openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken;
- 4° het successierecht van rijksinwoners en het recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners;
- 5° de onroerende voorheffing;
- 6° het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen met uitsluiting van de overdrachten die het gevolg zijn van een inbreng in een vennootschap behalve voorzover het een inbreng betreft door een natuurlijk persoon van een woning in een Belgische vennootschap;
- 7° het registratierecht op :
 - a) de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed;
 - b) de gedeeltelijke of gehele verdelingen van in België gelegen onroerende goederen, de afstanden onder bezwarende titel, onder medeëigenaars, van onverdeel-

Art. 3

Dans la même loi spéciale il est inséré un article 1^{er} *bis*, rédigé comme suit :

« Article 1^{er} *bis*. — L'échange d'informations dans le cadre de l'exercice des compétences fiscales des régions visées dans la présente loi et de l'autorité fédérale est réglé par un accord de coopération visé à l'article 92*bis*, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. ».

Art. 4

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 1^{er} *ter* rédigé comme suit :

« Article 1^{er} *ter*. — L'exercice des compétences fiscales des régions visées dans la présente loi s'opère dans le respect du principe visant à éviter la double imposition.

En cas de demande visant à prévenir la double imposition, jugée fondée par la région, cette région se concerta avec les autres autorités concernées en vue de remédier à l'imposition contraire au principe évoqué à l'alinéa 1^{er}. ».

Art. 5

L'article 3 de la même loi, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 3. — Les impôts suivants sont des impôts régionaux :

- 1° la taxe sur les jeux et paris;
- 2° la taxe sur les appareils automatiques de divertissement;
- 3° la taxe d'ouverture de débits de boissons fermentées;
- 4° les droits de succession d'habitants du royaume et les droits de mutation par décès de non-habitants du Royaume;
- 5° le précompte immobilier;
- 6° les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles situés en Belgique, à l'exclusion des transmissions résultant d'un apport dans une société, sauf dans la mesure où il s'agit d'un apport, fait par une personne physique, dans une société belge, d'une habitation;
- 7° les droits d'enregistrement sur :
 - a) la constitution d'une hypothèque sur un bien immeuble situé en Belgique;
 - b) les partages partiels ou totaux de biens immeubles situés en Belgique, les cessions à titre onéreux, entre copropriétaires, de parties indivises de tels biens,

de delen in soortgelijke goederen, en de omzettingen bedoeld in de artikelen 745*quater* en 745*quinquies* van het Burgerlijk Wetboek, zelfs indien er geen onverdeeldheid is;

8° het registratierecht op de schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen;

9° het kijk- en luistergeld;

10° de verkeersbelasting op de autovoertuigen;

11° de belasting op de inverkeerstelling;

12° het eurovignet.

Deze belastingen zijn onderworpen aan de bepalingen van de artikelen 4, 5, 8 en 11. ».

Art. 6

Artikel 4 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« Art. 4. — § 1. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 4°, 6° tot en met 9° bedoelde belastingen te wijzigen.

§ 2. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 5°, bedoelde belasting te wijzigen. Het federaal kadastraal inkomen kunnen ze echter niet wijzigen. Het gezamenlijk beheer van de gegevens van de patrimoniale documentatie gebeurt bij wege van een samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 3. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 10° en 11° bedoelde belastingen te wijzigen. In geval de belastingplichtige van deze belastingen een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vzw met *leasing*activiteiten is, is de uitoefening van deze bevoegdheden afhankelijk van een voorafgaandelijk tussen de drie gewesten te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 4. De gewesten zijn bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 12°, bedoelde belasting te wijzigen. Voor voertuigen die in het buitenland zijn ingeschreven, is de uitoefening van deze bevoegdheden afhankelijk van een voorafgaandelijk tussen de drie gewesten te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92*bis*, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 5. Bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, genomen na overleg met de betrokken gewest-

et les conversions prévues aux articles 745*quater* et 745*quinquies* du Code civil, même s'il n'y a pas indivision;

8° les droits d'enregistrement sur les donations entre vifs de biens meubles ou immeubles;

9° la redevance radio et télévision;

10° la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

11° la taxe de mise en circulation;

12° l'eurovignette.

Ces impôts sont soumis aux dispositions des articles 4, 5, 8 et 11. ».

Art. 6

L'article 4 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 4. — § 1^{er}. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 4° inclus, 6° à 9° inclus.

§ 2. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°. Elles ne peuvent toutefois modifier le revenu cadastral fédéral. La gestion conjointe des données de la documentation patrimoniale s'effectue par la voie d'un accord de coopération au sens de l'article 92*bis*, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

§ 3. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 10° et 11°. Dans le cas où le redevable de ces impôts est une société, au sens de la loi du 7 mai 1999 portant le Code des sociétés, une entreprise publique autonome ou une ASBL à activités de *leasing*, l'exercice de ces compétences est subordonné à la conclusion préalable d'un accord de coopération entre les trois régions au sens de l'article 92*bis*, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

§ 4. Les régions sont compétentes pour modifier le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 12°. Pour les véhicules qui sont immatriculés à l'étranger, l'exercice de ces compétences est subordonné à la conclusion préalable d'un accord de coopération entre les trois régions, au sens de l'article 92*bis*, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

§ 5. Le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pris après concertation avec les gouver-

regeringen, regelt de Koning de toewijzing van de nalatigheidsinteressen, de last van de verwijlinteressen alsook de toewijzing van de forfaitaire en proportionele fiscale boeten op de belastingen bedoeld in artikel 3 zolang de federale overheid de dienst van deze belastingen verzekert. ».

Art. 7

In artikel 5 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Artikel 5, § 1, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« De in artikel 3 bedoelde belastingen worden aan de gewesten toegewezen in functie van hun lokalisatie. ».

2° Artikel 5, § 2, 4° wordt vervangen als volgt :

« — het successierecht van rijksinwoners : op de plaats waar de overledene, op het ogenblik van zijn overlijden, zijn fiscale woonplaats had. Als de fiscale woonplaats van de overledene tijdens de periode van vijf jaar voor zijn overlijden op meer dan één plaats in België gelegen was : op de plaats in België waar zijn fiscale woonplaats tijdens de voormelde periode het langst gevestigd was;

— het recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners : in het gewest waar de goederen gelegen zijn; indien zij gelegen zijn in meerdere gewesten, in het gewest waartoe het ontvangstkantoor behoort in wiens ambtsgebied het deel van de goederen met het hoogste federaal kadastraal inkomen gelegen is; ».

3° Artikel 5, § 2, 6° wordt vervangen als volgt :

« 6° het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen met uitsluiting van de overdrachten die het gevolg zijn van een inbreng in een vennootschap behalve voorzover het een inbreng betreft door een natuurlijk persoon van een woning in een Belgische vennootschap : op de plaats waar het onroerend goed gelegen is.

Als bij een ruil onroerende goederen in meerdere gewesten gelegen zijn : in het gewest waartoe het ontvangstkantoor behoort in wiens ambtsgebied het deel van de goederen met het hoogste federaal kadastraal inkomen gelegen is; ».

4° Artikel 5, § 2, 7° wordt vervangen als volgt :

« 7° — het registratierecht op de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed : op de plaats waar het onroerend goed gelegen is. Indien, bij eenzelfde handeling, de onroerende goederen in meerdere gewesten gelegen zijn : in het gewest waartoe het ontvangstkantoor behoort in wiens ambtsgebied

nements des régions concernées, l'attribution des intérêts de retard, la charge des intérêts moratoires ainsi que l'attribution des amendes fiscales fixes et proportionnelles sur les impôts visés à l'article 3, tant que l'autorité fédérale assure le service de ces impôts. ».

Art. 7

À l'article 5 de la même loi spéciale, sont apportées les modifications suivantes :

1° L'article 5, § 1^{er}, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les impôts visés à l'article 3 sont attribués aux régions en fonction de leur localisation. ».

2° L'article 5, § 2, 4°, est remplacé par les dispositions suivantes :

« — les droits de succession des habitants du Royaume : à l'endroit où le défunt avait son domicile fiscal au moment de son décès. Si le défunt a eu son domicile fiscal dans plus d'un endroit en Belgique au cours de la période de cinq ans précédant son décès : à l'endroit de la Belgique où son domicile fiscal a été établi le plus longtemps pendant ladite période;

— les droits de mutation par décès des non-habitants du Royaume : dans la région où les biens sont situés; s'ils sont situés dans plusieurs régions, dans la région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral fédéral le plus élevé; ».

3° L'article 5, § 2, 6°, est remplacé par les dispositions suivantes :

« 6° les droits d'enregistrement sur les transmissions à titre onéreux de biens immeubles situés en Belgique à l'exclusion des transmissions résultant d'un apport en société sauf dans la mesure où il s'agit d'un apport, par une personne physique, dans une société, d'une habitation : à l'endroit où le bien immobilier est situé.

Si en cas d'échange des biens immeubles sont situés dans plusieurs régions : dans la région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des biens qui présente le revenu cadastral fédéral le plus élevé; ».

4° L'article 5, § 2, 7°, est remplacé par les dispositions suivantes :

« 7° — les droits d'enregistrement sur la constitution d'une hypothèque sur un immeuble situé en Belgique : à l'endroit où le bien immobilier est situé. Si, par un même acte, les biens immeubles sont situés dans plus d'une région : dans la région à laquelle appartient le bureau de perception dans le ressort duquel se trouve la partie des

het deel van de goederen met het hoogste federaal kadastraal inkomen gelegen is;

— het registratierecht op de gedeeltelijke of gehele verdelingen van in België gelegen onroerende goederen, de afstanden onder bezwarende titel, onder mede-eigenaars, van onverdeelde delen in soortgelijke goederen, en de omzettingen bedoeld in de artikelen 745*quater* en 745*quinquies* van het Burgerlijk Wetboek, zelfs indien er geen onverdeeltheid is : op de plaats waar het onroerend goed gelegen is; ».

5° In artikel 5, § 2 worden de volgende bepalingen ingevoegd :

« 8° — het registratierecht op de schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen door een rijksinwoner : op de plaats waar de schenker, op het ogenblik van de schenking, zijn fiscale woonplaats heeft. Als de fiscale woonplaats van de schenker tijdens de periode van vijf jaar voor zijn schenking op meer dan één plaats in België gelegen was : op de plaats in België waar zijn fiscale woonplaats tijdens de voormelde periode het langst gevestigd was;

— het registratierecht op de schenkingen onder de levenden van in België gelegen onroerende goederen door een niet-rijksinwoner : op de plaats waar het onroerend goed gelegen is;

9° het kijk- en luistergeld : op de plaats waar het televisietoestel wordt gehouden en, wat de toestellen in autovoertuigen betreft, op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is;

10° de verkeersbelasting : op de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn.

Wanneer de belastingschuldige, natuurlijke persoon of rechtspersoon, in België geen woonplaats of maatschappelijke zetel heeft, wordt de belasting geacht gelokaliseerd te zijn op de plaats van zijn verblijfplaats of voornaamste inrichting in België;

11° de belasting op de inverkeerstelling : op de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn;

12° het eurovignet : op de plaats waar de natuurlijke persoon of rechtspersoon gevestigd is op wiens naam het voertuig ingeschreven is of moet zijn.

Het gedeelte van het eurovignet dat betrekking heeft op voertuigen die voorzien zijn van een inschrijvingskenteken uitgereikt door de autoriteiten van andere landen dan de lidstaten die deelnemen aan het eurovignetsysteem en dat aan België wordt toegekend, en het gedeelte van het eurovignet dat betrekking heeft op voertuigen die voorzien zijn van een inschrijvingskenteken uitgereikt door de autoriteiten van andere lidstaten dan België die deelnemen aan het eurovignetsysteem : wordt geacht gelokaliseerd te zijn in elk gewest naar verhouding van zijn aandeel in het belastbaar we-

biens qui présente le revenu cadastral fédéral le plus élevé;

— les droits d'enregistrement sur les partages partiels ou totaux de biens immeubles situés en Belgique, les cessions à titre onéreux, entre copropriétaires, de parties indivises de tels biens, et les conversions prévues aux articles 745*quater* et 745*quinquies* du Code civil, même s'il n'y a pas indivision : à l'endroit ou le bien immobilier est situé; ».

5° À l'article 5, § 2, les dispositions suivantes sont insérées :

« 8° — les droits d'enregistrement sur les donations entre vifs de biens meubles ou immeubles faites par un habitant du Royaume : à l'endroit où le donateur a son domicile fiscal au moment de la donation. Si le domicile fiscal du donateur était établi à plusieurs endroits en Belgique au cours de la période de cinq ans précédant la donation : à l'endroit en Belgique où son domicile fiscal a été établi le plus longtemps au cours de ladite période;

— les droits d'enregistrement sur les donations entre vifs de biens immeubles situés en Belgique faites par un non-habitant du Royaume : à l'endroit où est situé le bien immeuble;

9° la redevance radio et télévision : à l'endroit où l'appareil de télévision est détenu et, en ce qui concerne les appareils à bord de véhicules automobiles, à l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi;

10° la taxe de circulation : à l'endroit où est établie la personne morale ou physique au nom de laquelle le véhicule est ou doit être immatriculé.

Lorsque le redevable, personne physique ou personne morale, n'a pas en Belgique de domicile ou de siège social, la taxe est réputée localisée au lieu de sa résidence ou de son principal établissement en Belgique;

11° la taxe de mise en circulation : à l'endroit où est établie la personne morale ou physique au nom de laquelle le véhicule est ou doit être immatriculé;

12° l'eurovignette : à l'endroit où est établie la personne morale ou physique au nom de laquelle le véhicule est ou doit être immatriculé.

La part de l'eurovignette afférente aux véhicules munis d'un signe d'immatriculation attribué par les autorités de pays autres que les états membres participant au système eurovignette, qui est attribuée à la Belgique et la part de l'eurovignette afférente aux véhicules munis d'un signe d'immatriculation attribué par les autorités d'autres états membres que la Belgique participant au système eurovignette : est réputée être localisée dans chacune des régions en fonction de la part de chacune des régions dans le réseau routier imposable comme il est prévu dans l'arrêté royal du 8 septembre 1997 dési-

gennet zoals bepaald in het koninklijk besluit van 8 september 1997 tot bepaling van het wegennet waarop het eurovignet van toepassing is. ».

6° Artikel 5, § 2bis, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven.

7° Artikel 5, § 3, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« § 3. Tenzij het gewest er anders over beslist, zorgt de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels kosteloos voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 8° en 10° tot en met 12° bedoelde belastingen voor rekening van en in overleg met het betrokken gewest. Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen. De overheveling van de dienst van de belastingen naar een gewest kan slechts per groep van belastingen geschieden :

— de in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 3° bedoelde belastingen;

— de in artikel 3, eerste lid, 5°, bedoelde belasting;

— de in artikel 3, eerste lid, 4° en 6° tot en met 8°, bedoelde belastingen;

— de in artikel 3, eerste lid, 10° tot en met 12° bedoelde belastingen.

De gewesten verzekeren ten minste tot en met 31 december 2003 de dienst van de belastingen waarvoor zij reeds voor de inwerkingtreding van deze wet instonden.

Zolang de federale overheid de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 8° en 10° tot en met 12°, bedoelde belastingen verzekert, wordt de overlegprocedure met betrekking tot de technische uitvoerbaarheid van de voorgenomen wijzigingen inzake voormelde gewestelijke belastingen bepaald in het in artikel 1bis bedoelde samenwerkingsakkoord. ».

8° In artikel 5 wordt een § 3bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3bis. Tenzij het gewest er anders over beslist, zorgen de gemeenschappen tot en met 31 december 2004, met inachtneming van de door de Staat vastgestelde procedureregels, voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 9°, bedoelde belasting voor rekening van en in overleg met de gewesten. De gemeenschappen en gewestregeringen sluiten een overeenkomst om de inningskosten te bepalen. ».

9° Artikel 5, § 4, van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt :

« § 4. De gewesten zijn bevoegd voor de vaststelling van de administratieve procedureregels met betrekking tot de in artikel 3 bedoelde belastingen met ingang van het begrotingsjaar vanaf hetwelk zij de dienst van de belastingen verzekeren. ».

gnant le réseau routier sur lequel l'eurovignette est applicable. ».

6° L'article 5, § 2bis, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé.

7° L'article 5, § 3, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 3. À moins que la région n'en décide autrement, l'État assure gratuitement dans le respect des règles de procédure qu'il fixe, le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° inclus et 10° à 12° inclus, pour le compte de la région et en concertation avec celle-ci. À partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification du gouvernement régional au gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés, la région assure le service de ces impôts. Le transfert du service des impôts à une région peut se faire uniquement par groupe d'impôts :

— les impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 3° inclus;

— l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°;

— les impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 4° et 6° à 8° inclus;

— les impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 10° à 12° inclus.

Les régions assurent au moins jusqu'au 31 décembre 2003 inclus le service des impôts dont elles répondaient déjà avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

Tant que l'autorité fédérale assure le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° inclus et 10° à 12° inclus, la procédure de concertation relative à l'applicabilité technique des modifications projetées concernant les impôts régionaux susvisés est fixée dans l'accord de coopération visé à l'article 1^{er}bis. ».

8° À l'article 5, il est inséré un § 3bis rédigé comme suit :

« § 3bis. À moins que la région n'en décide autrement, les communautés assurent, jusqu'au 31 décembre 2004 inclus, dans le respect des règles de procédure fixées par l'État le service de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 9°, pour le compte des régions et en concertation avec celles-ci. Les gouvernements des communautés et des régions concluent une convention pour déterminer les frais de perception. ».

9° L'article 5, § 4, de la loi spéciale est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 4. Les régions sont compétentes pour fixer les règles de procédure administratives concernant les impôts visés à l'article 3 à compter de l'année budgétaire à partir de laquelle elles assurent le service des impôts. ».

Art. 8

Titel IIIbis van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven.

Art. 9

In artikel 6, § 2 van dezelfde bijzondere wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het 3°, eerste lid, wordt vervangen als volgt :

« waarop de gewesten, op basis van de lokalisatie van die belastingen, opcentiemen kunnen heffen respectievelijk kortingen kunnen toestaan die beide worden toegepast op alle personen die personenbelasting verschuldigd zijn en voorzover deze verminderingen het bedrag van de toegewezen opbrengst niet overschrijden. Die opcentiemen of kortingen worden niet in aanmerking genomen bij het vaststellen van de grondslag voor de berekening van de aanvullende gemeentebelasting. »;

2° er wordt een 4° toegevoegd, luidend als volgt :

« 4° en waarop de gewesten, op basis van de lokalisatie van die belastingen, algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen kunnen invoeren die verbonden zijn aan de bevoegdheden van de gewesten. Die algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen worden niet in aanmerking genomen bij het vaststellen van de grondslag voor de berekening van de aanvullende gemeentebelasting. De belastingverminderingen nemen de vorm aan van een aftrek ten aanzien van de verschuldigde personenbelasting en niet de vorm van een vermindering van de belastinggrondslag. ».

Art. 10

In artikel 7, § 2, van dezelfde bijzondere wet wordt het tweede lid vervangen door een nieuwe bepaling, luidend als volgt :

« Onder ontvangsten inzake personenbelasting wordt verstaan het bedrag van de globale belasting Staat voor het laatste aanslagjaar vastgesteld bij het verstrijken van de heffingstermijn, bepaald in artikel 359 van het Wetboek der inkomstenbelastingen. De globale belasting Staat is de belasting vóór toepassing van de in artikel 6, § 2, 3°, bedoelde opcentiemen en kortingen, van de in artikel 6, § 2, 4°, bedoelde algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen en van de in artikel 9, § 2 bedoelde aanvullende belastingen en opcentiemen. ».

Art. 8

Le titre IIIbis de la loi même spéciale, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé.

Art. 9

À l'article 6, § 2, de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées :

1° le 3°, alinéa 1^{er}, est remplacé par les dispositions suivantes :

« et sur lequel les régions sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à percevoir des centimes additionnels et à accorder des remises applicables à toutes personnes soumises à l'impôt des personnes physiques et pour autant que ces réductions ne dépassent pas le montant du produit attribué. Ces centimes additionnels ou ces remises n'entrent pas en ligne de compte pour déterminer la base de calcul de la taxe communale additionnelle. »;

2° il est ajouté un 4° rédigé comme suit :

« 4° et sur lequel les régions sont autorisées, sur la base de la localisation de ces impôts, à mettre en œuvre des réductions et des augmentations fiscales générales, liées aux compétences des régions. Ces réductions ou augmentations générales d'impôt n'entrent pas en ligne de compte pour déterminer la base de calcul de la taxe communale additionnelle. Les réductions d'impôt prennent la forme d'une déduction par rapport à l'impôt des personnes physiques dû et non la forme d'une réduction de la base imposable. ».

Art. 10

À l'article 7, § 2, de la même loi spéciale, l'alinéa 2 est remplacé par une nouvelle disposition rédigée comme suit :

« Par recettes de l'impôt des personnes physiques, on entend le montant de l'impôt global de l'État pour le dernier exercice d'imposition constaté à l'expiration du délai de taxation, fixé à l'article 359 du Code des impôts sur les revenus. L'impôt global de l'État est l'impôt avant application des centimes additionnels et des remises visés à l'article 6, § 2, 3°, des réductions et des augmentations générales d'impôt visées à l'article 6, § 2, 4° et des taxes ou centimes additionnels visés à l'article 9, § 2. ».

Art. 11

Artikel 9, § 1, van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt :

« § 1. De invoering van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, opcentiemen of kortingen, bedoeld in artikel 6, § 2, 3° en 4°, wordt door de betrokken gewestregering voorafgaandelijk meegedeeld aan de federale regering en de andere gewestregeringen.

De overlegprocedure met betrekking tot de technische uitvoerbaarheid van de invoering van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, bedoeld in artikel 6, § 2, 4°, wordt bepaald in het in artikel 1*bis* bedoelde samenwerkingsakkoord.

Voor het totaal van de in het eerste lid bedoelde algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen, opcentiemen en kortingen geldt een globaal maximumpercentage. Dit maximumpercentage bedraagt 3,25 % vanaf 1 januari 2001 en 6,75 % vanaf 1 januari 2004 van de in elk gewest gelokaliseerde opbrengst van de personenbelasting zoals bedoeld in artikel 7, § 2. Zonder dit maximumpercentage te overschrijden kunnen de gewesten

1° algemene procentuele opcentiemen en forfaitaire dan wel procentuele kortingen, al dan niet gedifferentieerd per belastingstijf, invoeren;

2° algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen toestaan zoals bepaald in artikel 6, § 2, 4°.

De uitoefening van de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen, de opcentiemen of kortingen gebeurt zonder vermindering van de progressiviteit van de personenbelasting en met uitsluiting van deloyale fiscale concurrentie.

De afrekeningsmodaliteiten van de toepassing van algemene belastingverminderingen en -vermeerderingen, opcentiemen en kortingen worden, na voorafgaandelijk overleg met de gewestregeringen, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit geregeld. ».

Art. 12

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 9*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 9*bis*. — Ontwerpen en voorstellen van een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel die aangelegenheden regelen zoals bedoeld in artikel 9 worden, naargelang het geval vóór neerlegging in de betrokken raad of na goedkeuring in de bevoegde commissie van de betrokken raad medegedeeld aan de federale regering en de andere gewestregeringen en, voor advies, aan het Rekenhof. De aan het Rekenhof overgezonden

Art. 11

L'article 9, § 1^{er}, de la même loi spéciale est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. L'instauration de réductions ou d'augmentations générales d'impôt, de centimes additionnels ou de remises, visés à l'article 6, § 2, 3° et 4°, est préalablement communiquée par le gouvernement régional concerné au gouvernement fédéral ainsi qu'aux autres gouvernements régionaux.

La procédure de concertation concernant l'applicabilité technique de l'instauration de réductions ou d'augmentations générales d'impôt, visées à l'article 6, § 2, 4°, est fixée dans l'accord de coopération visé à l'article 1^{er bis}.

Un pourcentage global maximal est appliqué au total des réductions et des augmentations générales d'impôt, des centimes additionnels et des remises visés à l'alinéa 1^{er}. À partir du 1^{er} janvier 2001, ce pourcentage maximal s'élève à 3,25 % et à 6,75 % à partir du 1^{er} janvier 2004, du produit de l'impôt des personnes physiques visé à l'article 7, § 2 qui est localisé dans chaque région. Sans dépasser ce pourcentage maximal, les régions peuvent

1° instaurer des centimes additionnels proportionnels généraux et des remises générales, forfaitaires ou proportionnelles, différenciés ou non par tranches de l'impôt;

2° accorder des réductions et des augmentations générales d'impôts comme il est prévu à l'article 6, § 2, 4°.

Les régions exercent leurs compétences en matière de réductions ou augmentations fiscales générales, de centimes additionnels ou de remises sans réduire la progressivité de l'impôt des personnes physiques et à l'exclusion de toute concurrence fiscale déloyale.

Les modalités de décompte de l'application des réductions et des augmentations générales d'impôt, des centimes additionnels et des remises sont réglées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres après concertation préalable avec les gouvernements des régions. ».

Art. 12

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 9*bis* rédigé comme suit :

« Art. 9*bis*. — Les projets et les propositions d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution qui règlent des matières visées à l'article 9 sont, selon le cas avant dépôt devant le conseil concerné ou après approbation par la commission concernée du conseil en question, communiqués au gouvernement fédéral et aux autres gouvernements de région et, pour avis, à la Cour des Comptes. Les projets et propositions transmis à la Cour

ontwerpen en voorstellen dienen in voldoende mate cijfermatig onderbouwd te zijn.

Onverminderd zijn algemene bevoegdheden, geeft de algemene vergadering van het Rekenhof, binnen de maand na ontvangst van het ontwerp of voorstel, in het kader van het respect van de fiscale loyaleiteit, een gedocumenteerd en gemotiveerd advies over de naleving van de maximumpercentages en het principe inzake progressiviteit, zoals bedoeld in artikel 9. Dit advies wordt medegedeeld aan de federale regering en de gewestregeringen.

In het kader van zijn adviesverstrekking bedoeld in het tweede lid ontwikkelt het Rekenhof een transparant en uniform evaluatiemodel in akkoord met de federale regering en de gewestregeringen.

Het Rekenhof stelt elk jaar een rapport op dat analoog is aan het in het tweede lid bedoelde advies en dat betrekking heeft op de weerslag, tijdens het vorige aanslagjaar, van de van kracht zijnde gewestelijke fiscale maatregelen. Dit rapport wordt medegedeeld aan de federale regering en de gewestregeringen. ».

Art. 13

Artikel 10 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven.

Art. 14

In artikel 11 van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt vervangen als volgt :

« De gewesten kunnen geen opcentiemen of vermeerderingen heffen of kortingen of verminderingen toestaan op de in deze wet bedoelde belastingen, behalve op die welke bedoeld zijn in artikel 6, § 2. »;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 15

In artikel 33, § 1, van dezelfde bijzondere wet worden na het woord « solidariteitstussenkomst » de woorden « en de vermindering per gewest bedoeld in artikel 34, § 1, 2°. » toegevoegd.

des Comptes doivent être appuyés des données chiffrées suffisantes.

Sans préjudice de ses compétences générales, l'assemblée générale de la Cour des Comptes émet dans le mois après réception du projet ou de la proposition, dans le cadre du respect de la loyauté fiscale, un avis documenté et motivé sur le respect des pourcentages maximum et du principe en matière de progressivité, visé à l'article 9. Cet avis est communiqué au gouvernement fédéral et aux gouvernements des régions.

Dans le cadre de sa mission d'avis visée au deuxième alinéa, la Cour des Comptes développe en accord avec le gouvernement fédéral et les gouvernements de région un modèle d'évaluation transparent et uniforme.

La Cour des Comptes rédige chaque année un rapport, analogue à l'avis visé au deuxième alinéa, sur l'incidence, au cours de l'exercice d'imposition précédent, des mesures fiscales régionales en vigueur. Ce rapport est communiqué au gouvernement fédéral et aux gouvernements régionaux. ».

Art. 13

L'article 10 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé.

Art. 14

À l'article 11, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les régions ne peuvent instaurer de centimes additionnels ni d'augmentations ou accorder des remises ou des réductions sur les impôts visés par la présente loi, à l'exception de ceux visés à l'article 6, § 2 »;

2° l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 15

Dans l'article 33, § 1^{er}, de la même loi spéciale, les mots « et de la diminution par région visée à l'article 34, § 1^{er}, 2° » sont ajoutés après les mots « à la région concernée ».

Art. 16

Artikel 33, § 2, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« § 2. Ieder jaar worden deze bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar.

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen worden de bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. ».

Art. 17

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 33*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 33*bis*. — § 1. De met toepassing van artikel 33, § 4 verkregen bedragen worden vanaf het begrotingsjaar 2002 jaarlijks verminderd met een door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit na voorafgaand overleg met de gewestregeringen, bepaald bedrag.

Het in het eerste lid bedoelde bedrag stemt overeen met de som van :

1° de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde belastingen zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7° tot en met 8° en 10° tot en met 12°;

2° de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten zoals bedoeld in artikel 4, § 6 in de mate dat deze laatste tot en met het begrotingsjaar 2001 nog niet aan de gewesten werden toegewezen;

3° 58,592 % van de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake de in artikel 3, eerste lid, 6° bedoelde belasting;

4° de gemiddelde netto-ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde belasting zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, 9°.

De met toepassing van de 1° tot en met 3° van het tweede lid verkregen bedrag van de vermindering wordt

Art. 16

L'article 33, § 2, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Ces montants sont adaptés annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée.

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et la croissance réelle du revenu national brut, les montants sont adaptés au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. ».

Art. 17

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 33*bis* rédigé comme suit :

« Art. 33*bis*. — § 1^{er}. À partir de l'année budgétaire 2002, les montants obtenus en application de l'article 33, § 4 sont diminués chaque année d'un montant fixé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après concertation avec les gouvernements régionaux.

Le montant visé à l'alinéa 1^{er} correspond à la somme :

1° des recettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris, préalablement exprimées en prix de 2002, des impôts localisés dans chaque région comme visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7° à 8° inclus et 10° à 12° inclus;

2° des recettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 à 2001 inclus, préalablement exprimées en prix de 2002, des recettes localisées dans chaque région comme visées à l'article 4, § 6 dans la mesure où ces dernières n'auraient pas encore été affectées aux régions jusqu'à l'année budgétaire 2001 y comprise;

3° de 58,592 % des recettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris, préalablement exprimées en prix de 2002, des recettes localisées dans chaque région en ce qui concerne l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 6°;

4° des recettes nettes moyennes pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris, qui étaient préalablement exprimées en prix de 2002, des impôts localisés dans chaque région comme visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 9°.

À partir de l'année budgétaire 2003 le montant de la diminution obtenu en application des 1° à 3° inclus de

vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen op de wijze als bepaald in artikel 33, § 2.

De met toepassing van de 4° van het tweede lid verkregen bedrag van de vermindering wordt vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3.

§ 2. Voor het begrotingsjaar 2002 wordt voor elk gewest vertrokken van de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde belastingen zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, 7° tot en met 8° en 10° tot en met 12° en van 58,592 % van de gemiddelde ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001, die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, van de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake de in artikel 3, eerste lid, 6°, bedoelde belasting.

De met toepassing van het eerste lid verkregen bedragen per belasting worden voor elk gewest opgeteld.

Vanaf het begrotingsjaar 2003 worden voor elk gewest de met toepassing van het eerste lid verkregen bedragen voor elke belasting aangepast aan de evolutie van de ontvangsten bij ongewijzigd beleid. Deze aangepaste bedragen per belasting worden voor elk gewest opgeteld.

Voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2012 wordt jaarlijks voor elk gewest het verschil berekend tussen het bedrag verkregen met toepassing van het tweede lid en het bedrag verkregen met toepassing van het derde lid.

Het met toepassing van het vierde lid verkregen verschil, zo dit positief is, vormt jaarlijks het basisbedrag van de overgangscorrectie.

Voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2007 is voor elk gewest de overgangscorrectie gelijk aan 100 % van het voor het overeenstemmend jaar verkregen basisbedrag van de overgangscorrectie voor het betrokken gewest.

Voor de begrotingsjaren 2008 tot en met 2012 is voor elk gewest de overgangscorrectie gelijk aan een jaarlijks met 16,67 punten verminderend percentage van het voor het overeenstemmend jaar verkregen basisbedrag van de overgangscorrectie.

Vanaf het begrotingsjaar 2013 wordt geen overgangscorrectie meer toegepast.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder ontvangsten bij ongewijzigd beleid verstaan de werkelijke ontvangsten tenzij deze beïnvloed zijn door het betrokken gewest in het kader van de uitoefening van zijn fiscale bevoegdheden met betrekking tot de betrokken

l'alinéa 2 est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut suivant les modalités définies à l'article 33, § 2.

À partir de l'année budgétaire 2003 le montant de la diminution obtenu en application du 4° de l'alinéa 2 est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités définies à l'article 38, § 3.

§ 2. Pour l'année budgétaire 2002, un montant de départ est déterminé pour chaque région, par la moyenne des recettes, préalablement exprimées en prix de 2002, des impôts, localisés dans chaque région, visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7° à 8° inclus et 10° à 12° inclus et de 58,592 % des recettes moyennes, pour les exercices budgétaires 1999 jusqu'à 2001 y compris préalablement exprimées en prix de 2002, des recettes localisées dans chaque région en ce qui concerne l'impôt visé à l'article 3, premier alinéa, 6°.

Les montants obtenus par impôt en application de l'alinéa 1^{er} sont additionnés pour chaque région.

À partir de l'année budgétaire 2003, les montants obtenus en application de l'alinéa 1^{er} pour chaque impôt sont adaptés à l'évolution des recettes à politique inchangée. Ces montants adaptés par impôt sont additionnés pour chaque région.

Pour les années 2003 à 2012 incluse, la différence entre le montant obtenu en application de l'alinéa 2 et celui obtenu en application de l'alinéa 3 est calculée annuellement pour chaque région.

La différence obtenue en application de l'alinéa 4, pour autant qu'elle soit positive, forme annuellement le montant de base de la correction de transition.

Pour les années 2003 à 2007 incluse, la correction de transition est égale pour chaque région à 100 % du montant de base de la correction de transition obtenu pour la même année pour la région concernée.

Pour les années 2008 à 2012 incluse, la correction de transition est égale pour chaque région à un pourcentage diminuant chaque année de 16,67 points du montant de base de la correction de transition obtenu pour la même année.

À partir de l'exercice 2013, il n'est plus appliqué de correction de transition.

Pour l'application de cet article, on entend par recettes à politique inchangée les recettes réelles, à moins que celles-ci ne soient influencées par la région concernée dans le cadre de l'exercice de ses compétences fiscales liées à l'impôt concerné. Dans ce cas, l'adapta-

belasting. In dat geval gebeurt de jaarlijkse aanpassing bedoeld in het derde lid aan de hand van bij wet per belasting vastgestelde objectieve criteria.

Het met toepassing van deze paragraaf per gewest verkregen bedrag komt in mindering van de in § 1 bedoelde vermindering. ».

Art. 18

Artikel 34 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt :

« Art. 34. — De middelen per gewest worden jaarlijks samengesteld als volgt :

1° de bedragen verkregen met toepassing van artikel 33, § 4;

2° de bedragen verkregen met toepassing van artikel 33*bis*;

3° de nationale solidariteitstussenkomst bedoeld in artikel 48.

De middelen bedoeld in het eerste lid, worden gevormd door een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting. ».

Art. 19

In artikel 35, § 1, van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de bepaling onder b) wordt vervangen als volgt :

« b) van de hoedanigheid van niet-werkende werkzoekende van de tewerkgestelde werknemers; »;

2° de § 1 wordt aangevuld met het volgende lid :

« Wat de financiële tegemoetkoming betreft die is bedoeld in artikel 6, § 1, IX, 2°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt het bedrag dat overeenstemt met een werkloosheidsvergoeding toegekend aan het betrokken gewest voor elke voltijds uitgedrukte arbeidsplaats die door dat gewest ten laste wordt genomen, op voorwaarde dat het bewijs wordt geleverd :

a) van de tewerkstelling uitgedrukt in een voltijdse eenheid;

b) dat elke arbeidsplaats wordt ingenomen door een werknemer die is tewerkgesteld op basis van een arbeidsovereenkomst of op basis van een statuut. ».

Art. 20

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35*quater* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35*quater*. — § 1. Voor het begrotingsjaar 2002 bedragen de aanvullende bijkomende middelen voor het Vlaams Gewest 21 653 499,39 EUR, voor het Waals Ge-

tion annuelle visée à l'alinéa 3 s'effectue sur la base de critères objectifs déterminés par impôt par la loi.

Le montant obtenu par région en application du présent paragraphe est porté en déduction de la diminution visée au § 1^{er}. ».

Art. 18

L'article 34 de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 34. — Les moyens par région sont constitués annuellement comme suit :

1° les montants obtenus en application de l'article 33, § 4;

2° les montants obtenus en application de l'article 33*bis*;

3° l'intervention de solidarité nationale visée à l'article 48.

Les moyens visés à l'alinéa 1^{er} sont constitués par une partie du produit de l'impôt des personnes physiques. ».

Art. 19

À l'article 35, § 1^{er}, de la même loi spéciale, les modifications suivantes sont apportées :

1° la disposition du b) est remplacée par la disposition suivante :

« b) de la qualité de demandeur d'emploi inoccupé des travailleurs mis au travail; »;

2° le § 1^{er} est complété par l'alinéa suivant :

« En ce qui concerne l'intervention financière visée à l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, alinéa 4, de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le montant correspondant à une indemnité de chômage est octroyé à la région concernée pour chaque emploi équivalent temps plein pris en charge par cette région, à condition qu'elle fournisse la preuve :

a) de l'occupation équivalente à un emploi temps plein;

b) que chaque emploi est occupé par un travailleur engagé dans les liens d'un contrat de travail ou d'un engagement statutaire. ».

Art. 20

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 35*quater* rédigé comme suit :

« Art. 35*quater*. — § 1^{er}. Pour l'année budgétaire 2002, les moyens supplémentaires additionnels s'élèvent à 21 653 499,39 EUR pour la Région flamande, à

west 13 292 050,80 EUR en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 917 206,04 EUR.

§ 2. Vanaf het begrotingsjaar 2003 worden de in § 1 bedoelde bedragen jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar op dezelfde wijze als bepaald in artikel 33, § 2.

De saldi die op 31 december 2001 beschikbaar zijn op de begrotingsfondsen worden aan de gewesten overgemaakt voorzover zij betrekking hebben op aangelegenheden die worden overgedragen met toepassing van artikel 2 van de bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen. De bedragen van deze saldi worden bepaald bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na overleg met de gewestregeringen. ».

Art. 21

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35quinquies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35quinquies. — Voor het begrotingsjaar 2002 bedragen de bijkomende middelen voor het Vlaams Gewest 21 425 437,35 EUR en voor het Waals Gewest 19 268 763,68 EUR.

Vanaf het begrotingsjaar 2003 worden de in § 1 bedoelde bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar op dezelfde wijze als bepaald in artikel 33, § 2. ».

Art. 22

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35sexies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35sexies. — Voor het begrotingsjaar 2002 worden er bijkomende middelen overgedragen aan het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Voor de drie gewesten samen zijn deze middelen gelijk aan 14 873 611,49 EUR, uitgedrukt in prijzen van 2002.

Voor de vaststelling van de bedragen voor het begrotingsjaar 2003 en voor elk van de daaropvolgende begrotingsjaren wordt uitgegaan van de bijkomende middelen verkregen voor het vorige begrotingsjaar.

Ieder jaar wordt het met toepassing van het tweede lid verkregen totaal bedrag aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, alsook aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotings-

13 292 050,80 EUR pour la Région wallonne et à 917 206,04 EUR pour la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2. À partir de l'année 2003 les montants visés au § 1^{er} sont adaptés annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation, ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 33, § 2.

Les soldes disponibles au 31 décembre 2001 sur les fonds budgétaires sont transférés aux régions dans la mesure où ils concernent des matières transférées en application de l'article 2 de la loi spéciale du ... portant transfert de diverses compétences aux régions et aux communautés. Les montants de ces soldes sont déterminés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après concertation avec les gouvernements des régions. ».

Art. 21

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35quinquies, nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 35quinquies. — Pour l'année budgétaire 2002, les moyens supplémentaires pour la Région wallonne s'élèvent à 19 268 763,68 EUR et pour la Région flamande à 21 425 437,35 EUR.

À partir de l'année budgétaire 2003 les montants visés au § 1^{er} sont adaptés au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 33, § 2. ».

Art. 22

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35sexies, nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 35sexies. — Pour l'année budgétaire 2002, des moyens supplémentaires sont transférés à la Région wallonne, à la Région flamande et à la Région de Bruxelles-Capitale. Pour les trois régions réunies, ces montants sont égaux à 14 873 611,49 EUR exprimés en prix de 2002.

Pour l'établissement des montants pour l'année budgétaire 2003 et pour chacune des années budgétaires subséquentes, on se fonde sur les moyens supplémentaires obtenus pour l'année budgétaire précédente.

Chaque année, le montant total obtenu en application de l'alinéa 2 est adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'arti-

jaar op dezelfde wijze als bepaald in artikel 33, § 2, en verdeeld volgens de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting. ».

Art. 23

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 35*septies* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 35*septies*. — De middelen bedoeld in deze afdeling worden gevormd door een gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting. ».

Art. 24

Artikel 36 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt :

« Art. 36. — De middelen per gemeenschap worden jaarlijks als volgt samengesteld :

1° het in artikel 41 bedoelde toegewezen gedeelte van de opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde;

2° het, naargelang het geval, in artikel 46 of 47 bedoelde toegewezen gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting;

3° de in artikel 47*bis* bedoelde dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld. ».

Art. 25

§ 1. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt § 3 vervangen door de bepaling luidend als volgt :

« § 3. Vanaf het begrotingsjaar 1990 worden de in § 1 bedoelde bedragen jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen.

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar worden de verkregen bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. ».

§ 2. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe § 3*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3*bis*. Voor beide gemeenschappen samen worden de volgende bedragen bepaald :

1° voor het begrotingsjaar 2002 : een bedrag van 198 314 819,82 EUR;

2° voor het begrotingsjaar 2003 : een bedrag van 148 736 114,86 EUR;

cle 33, § 2, et réparti selon les recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chaque région. ».

Art. 23

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 35*septies*, *nouveau*, rédigé comme suit :

« Art. 35*septies*. — Les moyens visés dans la présente section sont constitués d'une partie du produit de l'impôt des personnes physiques. ».

Art. 24

L'article 36 de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 36. — Par communauté, les moyens sont constitués annuellement comme suit :

1° la partie attribuée du produit de la taxe sur la valeur ajoutée, visée à l'article 41;

2° la partie attribuée du produit de l'impôt des personnes physiques, visée à l'article 46 ou 47, selon le cas;

3° la dotation visée à l'article 47*bis*, compensatoire de la redevance radio télévision. ».

Art. 25

§ 1^{er}. L'article 38, § 3 de la loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. À partir de l'année budgétaire 1990, les montants visés au § 1^{er} sont adaptés annuellement au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation.

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée, les montants obtenus sont adaptés au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. ».

§ 2. À l'article 38 de la loi spéciale, il est inséré un nouveau § 3*bis* rédigé comme suit :

« § 3*bis*. Pour les deux communautés réunies les montants suivants sont fixés :

1° pour l'année budgétaire 2002 : un montant de 198 314 819,82 EUR;

2° pour l'année budgétaire 2003 : un montant de 148 736 114,86 EUR;

3° voor het begrotingsjaar 2004 : een bedrag van 148 736 114,86 EUR;

4° voor het begrotingsjaar 2005 : een bedrag van 371 840 287,16 EUR;

5° voor het begrotingsjaar 2006 : een bedrag van 123 946 762,39 EUR;

6° voor de begrotingsjaren 2007 tot en met 2011 : een bedrag van 24 789 352,48 EUR. ».

§ 3. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe § 3ter ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3ter. Voor het begrotingsjaar 2002 is het totaal bedrag gelijk aan het met toepassing van § 3 voor beide gemeenschappen samen verkregen bedrag verhoogd met het voor het begrotingsjaar 2002 in § 3bis bepaalde bedrag.

Voor elk van de begrotingsjaren 2003 tot en met 2006 is het totaal bedrag gelijk aan het voor het betrokken begrotingsjaar in § 3bis bepaalde bedrag dat wordt verhoogd met het voor het voorgaande begrotingsjaar met toepassing van deze paragraaf verkregen totaal bedrag nadat dit laatste is aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar op de wijze bedoeld in artikel 38, § 3.

Voor elk van de begrotingsjaren 2007 tot en met 2011 is het totaal bedrag gelijk aan het voor het betrokken begrotingsjaar in § 3bis bepaalde bedrag dat wordt verhoogd met het voor het voorgaande begrotingsjaar met toepassing van deze paragraaf verkregen totaal bedrag nadat dit laatste is aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar.

Vanaf het begrotingsjaar 2012 is het totaal bedrag, voor beide gemeenschappen samen, gelijk aan het voor het voorgaande begrotingsjaar met toepassing van deze paragraaf verkregen totaal bedrag nadat dit laatste is aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar.

In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar gebeurt de in het derde en vierde lid bedoelde aanpassing aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. ».

3° pour l'année budgétaire 2004 : un montant de 148 736 114,86 EUR;

4° pour l'année budgétaire 2005 : un montant de 371 840 287,16 EUR;

5° pour l'année budgétaire 2006 : un montant de 123 946 762,39 EUR;

6° pour les années budgétaires de 2007 à 2011 incluse : un montant de 24 789 352,48 EUR. ».

§ 3. À l'article 38 de la même loi spéciale, il est ajouté un § 3ter, nouveau, rédigé comme suit :

« § 3ter. Pour l'année budgétaire 2002 le montant total obtenu en application du § 3 pour les deux communautés réunies est augmenté du montant fixé pour l'année budgétaire 2002 au § 3bis.

Pour chacune des années budgétaires 2003 à 2006 incluse, le montant total est égal au montant fixé pour l'année budgétaire concernée au § 3bis, augmenté du montant total obtenu pour l'année budgétaire précédente en application du présent paragraphe après que ce dernier montant a été adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée suivant les modalités visées à l'article 38, § 3.

Pour chacune des années budgétaires 2007 à 2011 incluse, le montant total est égal au montant fixé, pour l'année budgétaire concernée, au § 3bis, augmenté du montant total obtenu pour l'année budgétaire précédente en application du présent paragraphe après que ce dernier montant a été adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée.

À partir de l'année budgétaire 2012, le montant total, pour les deux communautés réunies, est égal au montant total obtenu pour l'année budgétaire précédente en application du présent paragraphe après que ce dernier montant a été adapté au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée.

En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée et de la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, l'adaptation visée aux troisième et quatrième alinéas se fait au taux estimé de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu par le budget économique visé à l'article 108, g) de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. ».

§ 4. In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe § 5 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 5. Voor elk van de begrotingsjaren 2002 tot en met 2011 wordt het met toepassing van § 3ter verkregen totaal bedrag, na aftrek van het in § 3bis voor het betrokken begrotingsjaar bepaalde bedrag, jaarlijks vermenigvuldigd met de in § 4 bedoelde aanpassingsfactor.

Het met toepassing van het eerste lid verkregen bedrag wordt verhoogd met het in § 3bis voor het betrokken begrotingsjaar bepaalde bedrag.

Vanaf het begrotingsjaar 2012 wordt het met toepassing van § 3ter verkregen totaal bedrag jaarlijks vermenigvuldigd met de in § 4 bedoelde aanpassingsfactor. ».

Art. 26

Artikel 39, § 1, van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt :

« § 1. De met toepassing van artikel 38, § 4 verkregen bedragen worden jaarlijks opgeteld. ».

Art. 27

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 40bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 40bis. — Vanaf het begrotingsjaar 2002 wordt jaarlijks het verschil bepaald tussen het met toepassing van artikel 38, § 5, verkregen totaal bedrag enerzijds en het met toepassing van artikel 39, § 1, verkregen totaal bedrag anderzijds. ».

Art. 28

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 40ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 40ter. — § 1. Voor de begrotingsjaren 2002 tot en met 2011 wordt het met toepassing van artikel 40bis verkregen bedrag in twee gedeelten opgesplitst.

Het eerste gedeelte bedraagt :

1° voor het begrotingsjaar 2002 : 35 %;

2° voor de begrotingsjaren 2003 tot en met 2009 : een jaarlijks met 5 punten toenemend percentage vertrekkende van het in het 1° vastgestelde percentage;

3° voor de begrotingsjaren 2010 tot en met 2011 : een jaarlijks met 10 punten toenemend percentage vertrekkende van het in het 2° voor het begrotingsjaar 2009 verkregen percentage.

Voor elk van de betrokken begrotingsjaren is het tweede gedeelte gelijk aan het verschil tussen het in § 1, eerste lid bedoelde bedrag en het in het tweede lid bepaalde gedeelte.

§ 2. Het met toepassing van § 1, tweede lid bepaalde gedeelte wordt voor elk van de betrokken begrotings-

§ 4. À l'article 38 de la même loi spéciale, il est ajouté un § 5, *nouveau*, rédigé comme suit :

« § 5. Pour chacune des années budgétaires 2002 à 2011 incluse, le montant total obtenu en application du § 3ter, après déduction du montant déterminé au § 3bis pour l'année budgétaire concernée, est multiplié annuellement par le facteur d'adaptation visé au § 4.

Le montant obtenu en application du premier alinéa est augmenté du montant visé au § 3bis pour l'année budgétaire concernée.

À partir de l'année budgétaire 2012, le montant total obtenu en application du § 3ter est multiplié annuellement par le facteur d'adaptation visé au § 4. ».

Art. 26

L'article 39, § 1^{er}, de la même loi spéciale, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Les montants obtenus en application de l'article 38, § 4 sont additionnés chaque année. ».

Art. 27

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 40bis, *nouveau*, rédigé comme suit :

« Art. 40bis. — À partir de l'année budgétaire 2002, la différence est établie chaque année entre, d'une part, le total du montant obtenu en application de l'article 38, § 5 et, d'autre part, le montant total obtenu en application de l'article 39, § 1^{er}. ».

Art. 28

Dans la même loi spéciale, il est inséré un article 40ter, *nouveau*, rédigé comme suit :

« Art. 40ter. — § 1^{er}. Pour les années budgétaires 2002 à 2011 incluse, le montant obtenu en application de l'article 40bis est scindé en deux parties.

La première partie s'élève :

1° pour l'année budgétaire 2002 : à 35 %;

2° pour les années budgétaires 2003 à 2009 incluse : à un pourcentage augmentant chaque année de 5 points à partir du pourcentage fixé au 1°;

3° pour les années budgétaires 2010 à 2011 incluse : à un pourcentage augmentant chaque année de 10 points à partir du pourcentage obtenu au 2° pour l'année budgétaire 2009.

Pour chacune des années budgétaires concernées, la seconde partie est égale à la différence entre le montant visé au § 1^{er}, premier alinéa et la partie fixée à l'alinéa 2.

§ 2. La partie fixée en application du § 1^{er}, deuxième alinéa est répartie pour chacune des années budgétaires

jaren over de twee gemeenschappen verdeeld in verhouding tot de in elke gemeenschap gelocaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting, overeenkomstig artikel 44, § 2, tweede tot en met vierde lid.

§ 3. Het met toepassing van § 1, derde lid bepaalde gedeelte wordt voor elk van de betrokken begrotingsjaren over de twee gemeenschappen verdeeld volgens het aantal leerlingen in elke gemeenschap dat wordt vastgesteld overeenkomstig de criteria bedoeld in artikel 39, § 2.

§ 4. Vanaf het begrotingsjaar 2012 wordt het met toepassing van artikel 40*bis* verkregen bedrag over de twee gemeenschappen verdeeld in verhouding tot de in elke gemeenschap gelocaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting, overeenkomstig artikel 44, § 2, tweede tot en met vierde lid. ».

Art. 29

Artikel 41 van dezelfde bijzondere wet wordt aangevuld als volgt :

« 3° het bedrag verkregen met toepassing van artikel 40*ter*. ».

Art. 30

Artikel 47, § 2 van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« § 2. Ieder jaar worden deze bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar. In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen worden de bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g) van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. ».

Art. 31

Artikel 47, § 3, van dezelfde bijzondere wet, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt vervangen als volgt :

« § 3. Ieder jaar wordt het in § 2 verkregen bedrag of, in voorkomend geval, het voor het begrotingsjaar 2005 in § 2*bis* in aanmerking genomen bedrag, voor de twee

res concernées entre les deux communautés proportionnellement aux recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chaque communauté, conformément à l'article 44, § 2, alinéas 2 à 4.

§ 3. La partie fixée en application du § 1^{er}, troisième alinéa est répartie pour chacune des années budgétaires concernées entre les deux communautés selon le nombre d'élèves dans chaque communauté établi conformément aux critères visés à l'article 39, § 2.

§ 4. À partir de l'année budgétaire 2012, le montant obtenu en application de l'article 40*bis* est réparti entre les deux communautés proportionnellement aux recettes de l'impôt des personnes physiques localisées dans chaque communauté, conformément à l'article 44, § 2, alinéas 2 à 4. ».

Art. 29

L'article 41 de la même loi spéciale est complété par la disposition suivante :

« 3° le montant obtenu en application de l'article 40*ter*. ».

Art. 30

L'article 47, § 2, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Chaque année, ces montants sont adaptés au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée. En attendant la fixation définitive de l'indice moyen des prix à la consommation et de la croissance réelle du revenu national brut, l'adaptation se fait au taux de fluctuation estimé de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle estimée du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, comme il est prévu dans le budget économique visé à l'article 108, g), de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. ».

Art. 31

L'article 47, § 3, de la même loi spéciale, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Chaque année, le montant obtenu au § 2 ou, le cas échéant, le montant retenu pour l'année budgétaire 2005 au § 2*bis*, pour les deux communautés réunies,

gemeenschappen samen uitgedrukt in percenten met vijf decimalen van het totaal van de in beide gemeenschappen gelokaliseerde ontvangsten inzake personenbelasting. ».

Art. 32

In hoofdstuk III van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuwe « Afdeling IV — De dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld » toegevoegd.

Art. 33

In de nieuwe afdeling IV van hoofdstuk III wordt een nieuw artikel 47bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 47bis. — § 1. Aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap wordt jaarlijks een dotatie toegekend ter compensatie van het kijk- en luistergeld. Het basisbedrag van deze dotatie wordt per gemeenschap bepaald als het gemiddelde voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001 van de in de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk de Franse Gemeenschap gelokaliseerde netto-opbrengst van het kijk- en luistergeld, met inachtneming van de lokalisatiecriteria zoals bepaald in § 3. De netto-opbrengst wordt uitgedrukt in prijzen van 2002.

§ 2. Vanaf het begrotingsjaar 2003 wordt het met toepassing van § 1 verkregen bedrag per gemeenschap jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van het betrokken begrotingsjaar, op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3.

§ 3. Voor de toepassing van § 1 wordt het kijk- en luistergeld geacht gelokaliseerd te zijn als volgt : op de plaats waar het televisietoestel wordt gehouden en, wat de toestellen in autovoertuigen betreft, op de plaats waar de houder van het toestel gevestigd is.

Aan de Franse Gemeenschap wordt het gedeelte van de netto-opbrengst toegewezen van het in het Franse taalgebied gelokaliseerde kijk- en luistergeld, verhoogd met 80 % van het gedeelte van de netto-opbrengst van deze belasting in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Aan de Vlaamse Gemeenschap wordt het gedeelte van de netto-opbrengst toegewezen van het in het Nederlandse taalgebied gelokaliseerde kijk- en luistergeld, verhoogd met 20 % van het gedeelte van de netto-opbrengst van deze belasting in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. ».

Art. 34

Artikel 48, § 2, tweede lid, wordt aangevuld als volgt :

est exprimé en pour -cent à cinq décimales des recettes totales de l'impôt des personnes physiques localisées dans les deux communautés. ».

Art. 32

Dans le chapitre III de la même loi spéciale, il est ajouté une nouvelle « Section IV — La dotation compensatoire de la redevance radio et télévision ».

Art. 33

Dans la nouvelle section IV du chapitre III, il est inséré un article 47bis, nouveau, rédigé comme suit :

« Art. 47bis. — § 1^{er}. Une dotation est octroyée annuellement à la Communauté française et à la Communauté flamande en compensation de la redevance radio et télévision. Le montant de base de cette dotation est fixé par communauté comme la moyenne, pour les années budgétaires 1999 à 2001 incluse, du produit net de la redevance radio et télévision, localisé respectivement dans la Communauté française et dans la Communauté flamande, dans le respect des critères de localisation fixés au § 3. Le produit net est exprimé en prix de 2002.

§ 2. À partir de l'année budgétaire 2003, le montant par communauté obtenu en application du § 1^{er} est adapté chaque année au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année budgétaire concernée suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3.

§ 3. Pour l'application du § 1^{er}, la redevance radio et télévision est réputée être localisée comme suit : à l'endroit où l'appareil de télévision est détenu et, en ce qui concerne les appareils à bord de véhicules automobiles, à l'endroit où le détenteur de l'appareil est établi.

Il est attribué à la Communauté française la part du produit net de la redevance radio et télévision localisée dans la Région de langue française, majorée de 80 % de la partie du produit net de cette redevance dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Il est attribué à la Communauté flamande la part du produit net de la redevance radio et télévision localisée en Région de langue néerlandaise, majorée de 20 % de la partie du produit net de cette redevance dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale. ».

Art. 34

L'article 48, § 2, alinéa 2, est complété par l'alinéa suivant :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 35

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 49*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 49*bis*. — De bepalingen van artikel 49 met uitzondering van § 6, eerste lid, zijn van toepassing op de krachtens artikel 138 van de Grondwet toegekende bevoegdheden aan de Franse Gemeenschapscommissie. ».

Art. 36

§ 1. Artikel 49, §§ 1 tot en met 4, wordt vervangen als volgt :

« § 1. De gemeenschappen en de gewesten kunnen leningen aangaan in euro of in deviezen.

§ 2. De programmatie van de openbare leningen wordt vastgesteld door de Ministerraad na overleg met de regeringen.

De voorwaarden en de uitgiftekalender van elke openbare lening worden ter goedkeuring aan de minister van Financiën voorgelegd.

Indien deze goedkeuring door de minister van Financiën wordt geweigerd, kan de betrokken regering vragen dat de kwestie ter beslissing aan de Ministerraad wordt voorgelegd.

§ 3. De gemeenschappen en de gewesten kunnen privé-leningen en kortlopende effecten uitgeven na de minister van Financiën terzake te hebben geïnformeerd. De modaliteiten van de mededeling en de inhoud van deze informatie maken het voorwerp uit van een overeenkomst tussen de minister van Financiën en de regeringen. ».

§ 2. De huidige § 5, § 6, § 7 en § 8 van hetzelfde artikel worden respectievelijk § 4, § 5, § 6 en § 7.

§ 3. In de huidige tekst van § 7 van hetzelfde artikel dat § 6 zal worden, worden volgende verwijzingen vervangen als volgt :

- § 6 wordt § 5;
- § 5 wordt § 4.

Art. 37

Artikel 53, eerste lid, 1^o *bis*, van dezelfde bijzondere wet, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt opgeheven.

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 35

Dans la même loi spéciale un article 49*bis* nouveau est inséré, rédigé comme suit :

« Art. 49*bis*. — Les dispositions de l'article 49, à l'exception du § 6, alinéa 1^{er}, sont applicables aux compétences accordées en vertu de l'article 138 de la Constitution à la Commission communautaire française. ».

Art. 36

§ 1^{er}. L'article 49, §§ 1^{er} à 4 inclus, est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Les communautés et les régions peuvent contracter des emprunts en euros ou en devises.

§ 2. La programmation des emprunts publics est fixée par le Conseil des ministres après concertation avec les gouvernements.

Les conditions et le calendrier d'émission de tout emprunt public sont soumis pour approbation au ministre des Finances.

En cas de refus d'approbation du ministre des Finances, le gouvernement concerné peut demander que l'affaire soit portée devant le Conseil des ministres pour décision.

§ 3. Les communautés et les régions peuvent émettre des emprunts privés ainsi que des titres à court terme après en avoir informé le ministre des Finances. Les modalités de la communication et le contenu de cette information font l'objet d'une convention entre le ministre des Finances et les gouvernements. ».

§ 2. Les § 5, § 6, § 7 et § 8 actuels du même article deviennent respectivement les § 4, § 5, § 6 et § 7.

§ 3. Dans l'actuel § 7 du même article, qui devient le § 6, les renvois suivants sont remplacés comme suit :

- le § 6 devient le § 5;
- le § 5 devient le § 4.

Art. 37

L'article 53, alinéa 1^{er}, 1^o *bis*, de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogé.

Art. 38

In artikel 61 van dezelfde bijzondere wet wordt een § 7 ingevoegd luidend als volgt :

« § 7. Tenzij in deze paragraaf anders is bepaald, nemen de gewesten de rechten en verplichtingen over van de Staat die betrekking hebben op de bevoegdheden die hen worden toegekend door de bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, met inbegrip van de rechten en verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

Met betrekking tot de verbintenissen aangegaan voor 1 januari 2002 inzake deze overgedragen bevoegdheden, blijft de Staat gebonden door de bestaande verplichtingen op 31 december 2001 :

— hetzij wanneer de betaling ervan verschuldigd is op deze datum als het gaat over vaste uitgaven of uitgaven waarvoor geen betalingsaanvraag moet worden voorgelegd;

— hetzij voor de andere schulden, wanneer ze vaststaan en de betaling ervan op regelmatige wijze werd aangevraagd op dezelfde datum in overeenstemming met de geldende wetten en reglementen. ».

Art. 39

§ 1. In artikel 62, § 1, van dezelfde bijzondere wet wordt een lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Voor het begrotingsjaar 2000 zijn deze bedragen respectievelijk 56 162 756,97 EUR voor de Franse Gemeenschap en 27 662 438,42 EUR voor de Vlaamse Gemeenschap. ».

§ 2. Aan artikel 62, § 2 wordt een tweede lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 40

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 62*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 62*bis*. — Vanaf het begrotingsjaar 2002 wordt jaarlijks een bedrag bepaald dat overeenstemt met 27,44 % van de te verdelen winst van de Nationale Loterij, zoals bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Het met toepassing van het eerste lid verkregen bedrag wordt verminderd met een bedrag dat overeenstemt met 0,8428 % van het in het eerste lid verkregen bedrag.

Art. 38

À l'article 61 de la même loi spéciale, il est inséré un § 7 rédigé comme suit :

« § 7. À moins que le présent paragraphe n'en dispose autrement, les régions succèdent aux droits et obligations de l'État relatifs aux compétences qui leur sont attribuées par la loi spéciale portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, en ce compris les droits et obligations résultant de procédures judiciaires en cours et à venir.

En ce qui concerne les compétences transférées, l'État demeure, pour les engagements contractés avant le 1^{er} janvier 2002, lié par les obligations existant au 31 décembre 2001 :

— soit lorsque leur paiement est dû à cette date s'il s'agit de dépenses fixes ou de dépenses pour lesquelles une déclaration de créance ne doit pas être produite;

— soit pour les autres dettes lorsqu'elles sont certaines et que leur paiement a été régulièrement réclamé à cette date, conformément aux lois et règlements en vigueur. ».

Art. 39

§ 1^{er}. À l'article 62, § 1^{er}, de la même loi spéciale, il est ajouté un alinéa rédigé comme suit :

« Pour l'année 2000, ces montants sont respectivement de 56 162 756,97 EUR pour la Communauté française et de 27 662 438,42 EUR pour la Communauté flamande. ».

§ 2. À l'article 62, § 2, il est ajouté un alinéa 2 rédigé comme suit :

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 40

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 62*bis* rédigé comme suit :

« Art. 62*bis*. — À partir de l'année budgétaire 2002, il est établi chaque année un montant correspondant à 27,44 % du bénéfice de la Loterie Nationale à répartir, comme il est prévu par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le montant obtenu en application de l'alinéa 1^{er} est réduit chaque année d'un montant correspondant à 0,8428 % du montant obtenu en application de l'alinéa 1^{er}.

Het met toepassing van het tweede lid verkregen bedrag wordt jaarlijks over de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap verdeeld volgens het aandeel van elke gemeenschap in het totaal van de met toepassing van artikel 36, 1° en 2° voor beide gemeenschappen samen verkregen bedrag.

De voormelde bedragen worden gestort bij middel van voorschotten die op 30 juni en 31 december van het betrokken boekjaar niet hoger mogen zijn dan respectievelijk 50 % en 80 % van de voorlopige winstverdeling van de Nationale Loterij zoals in Ministerraad bepaald. ».

Art. 41

In dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 62ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 62ter. — Vanaf het begrotingsjaar waarin de Nationale Plantentuin van België wordt overgedragen, worden aan de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap bijkomende middelen toegekend gelijk aan een bedrag van 5 659 409,17 EUR, uitgedrukt in prijzen van 2002. De verdeling van dit bedrag over beide gemeenschappen geschiedt volgens een sleutel die in overeenstemming is met de taalrol van het effectief personeelsbestand van de Nationale Plantentuin op de dag van de overdracht, zoals bedoeld in artikel 14, § 3 van de bijzondere wet houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen.

Ieder jaar worden deze bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, op dezelfde wijze als bepaald in artikel 47, § 2. ».

Art. 42

In artikel 64, § 2, wordt een tweede lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 43

Artikel 65, § 4, tweede lid, van dezelfde bijzondere wet wordt aangevuld als volgt :

« Vanaf het begrotingsjaar 2002 gebeurt de jaarlijkse aanpassing aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Le montant obtenu en application de l'alinéa 2 est réparti chaque année entre la Communauté française et la Communauté flamande selon la part de chaque communauté dans le total du montant obtenu en application de l'article 36, 1° et 2°, pour les deux communautés réunies.

Les montants susvisés sont versés au moyen d'avances qui, le 30 juin et le 31 décembre de l'exercice concerné, ne peuvent excéder respectivement 50 % et 80 % de la répartition provisoire des bénéfices de la Loterie Nationale comme il est prévu en Conseil des ministres. ».

Art. 41

Dans la même loi spéciale, il est inséré un nouvel article 62ter rédigé comme suit :

« Art. 62ter. — À partir de l'année budgétaire au cours de laquelle le Jardin botanique national de Belgique est transféré, des moyens supplémentaires équivalant à un montant de 5 659 409,17 EUR exprimés en prix de 2002, sont attribués à la Communauté flamande et à la Communauté française. La répartition de ce montant entre les deux communautés s'opère selon une clef qui est en conformité avec le rôle linguistique du cadre organique effectif du Jardin botanique national au jour du transfert, au sens visé à l'article 14, § 3 de la loi spéciale portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés.

Chaque année, ces montants sont adaptés au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation ainsi qu'à la croissance réelle du revenu national brut de l'année budgétaire concernée, suivant les modalités fixées à l'article 47, § 2. ».

Art. 42

À l'article 64, § 2, il est ajouté un alinéa 2, rédigé comme suit :

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 43

L'article 65, § 4, alinéa 2, de la même loi spéciale est complété par la disposition suivante :

« À partir de l'année budgétaire 2002, l'adaptation annuelle s'opère au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 44

In titel VIII van dezelfde bijzondere wet wordt een nieuw artikel 68ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 68ter. — Vanaf het begrotingsjaar waarin het gewest de dienst van de in het tweede lid bedoelde belastingen verzekert, en ten vroegste vanaf het begrotingsjaar 2004, wordt jaarlijks een dotatie op de begroting van het ministerie van Financiën voor het betrokken gewest ingeschreven. Deze dotatie stemt overeen met de met toepassing van het tweede en derde lid bepaalde kostprijs voor de betrokken belasting en zal slechts worden doorgestort in de mate dat het gewest het personeel van de betrokken administraties heeft overgenomen.

De totale kostprijs van de dienst van de belastingen bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 8° en 10° tot en met 12° wordt vóór 31 december 2003 bij wet, na voorafgaand overleg met de betrokken gewestregeringen bepaald. Deze totale kostprijs wordt per belasting berekend als het gemiddelde van de voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001 bepaalde kostprijs die vooraf werd uitgedrukt in prijzen van 2002.

De verhouding wordt bepaald van de met toepassing van het tweede lid verkregen totale kostprijs tot het totaal van de in de drie gewesten gelokaliseerde ontvangsten van de betrokken belasting. Dit percentage wordt toegepast op de in elk gewest gelokaliseerde ontvangsten inzake de betrokken belasting. De in dit lid bedoelde ontvangsten worden berekend als het gemiddelde van de ontvangsten voor de begrotingsjaren 1999 tot en met 2001 die vooraf werden uitgedrukt in prijzen van 2002, nadat eventuele interregionale tariefverschillen werden geneutraliseerd.

Het met toepassing van het derde lid verkregen bedrag, per belasting en per gewest, wordt vanaf het begrotingsjaar 2003 jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen op dezelfde wijze als bepaald in artikel 38, § 3. ».

Art. 45

In artikel 75 van dezelfde bijzondere wet wordt een § 1ter ingevoegd, luidend als volgt :

« § 1ter. De vastlegging, de ordonnancering en de vereffening van de uitgaven die betrekking hebben op de over te dragen administratieve diensten, en die noch effectief noch in hun geheel ten laste worden genomen door de gewesten en de gemeenschappen, worden gemachtigd ten laste van de kredieten geopend door de wet gedurende een periode van 12 maanden. De fede-

Art. 44

Au titre VIII de la même loi spéciale, il est inséré un article 68ter, *nouveau*, rédigé comme suit :

« Art. 68ter. — À partir de l'année budgétaire durant laquelle la région assure le service des impôts visés à l'alinéa 2, et au plus tôt à partir de l'année budgétaire 2004, une dotation sur le budget du ministère des Finances est inscrite pour la région concernée. Cette dotation correspond au prix de revient fixé en application des alinéas 2 et 3 pour l'impôt concerné et ne sera reversée que dans la mesure où la région a repris le personnel des administrations concernées.

Le prix de revient du service des impôts visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° inclus et 10° à 12° inclus est fixé avant le 31 décembre 2003 par une loi après concertation préalable avec les gouvernements des régions concernées. Ce prix de revient total est calculé par impôt comme la moyenne du prix de revient déterminé pour les années budgétaires 1999 à 2001 incluse qui a été préalablement exprimé en chiffres de 2002.

Il est procédé à l'établissement du rapport du prix de revient total obtenu en application de l'alinéa 2 et du total des recettes de l'impôt concerné, localisées dans les trois régions. Ce pourcentage est appliqué aux recettes de l'impôt concerné, localisées dans chaque région. Les recettes visées dans cet alinéa sont calculées comme la moyenne des recettes de 1999 à 2001 inclus, qui sont préalablement exprimées en prix de 2002, après neutralisation d'éventuels écarts de tarifs entre les régions.

Le montant obtenu en application de l'alinéa 3, par impôt et par région, est adapté chaque année à partir de l'année budgétaire 2003 au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation suivant les modalités fixées à l'article 38, § 3. ».

Art. 45

À l'article 75 de la même loi spéciale, il est inséré un § 1^{er}ter, rédigé comme suit :

« § 1^{er}ter. À charge des crédits ouverts par la loi, sont autorisés pendant une durée de 12 mois l'engagement, l'ordonnancement et la liquidation des dépenses relatives aux services administratifs à transférer et qui ne sont ni effectivement ni intégralement pris en charge par les régions et les communautés. L'autorité fédérale prélève à cet effet sur les moyens à transférer aux régions et

rale overheid houdt daartoe op de aan de gewesten en de gemeenschappen over te dragen middelen de bedragen in die nodig zijn voor het dekken van deze uitgaven.

Deze inhoudingen worden vastgelegd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit na overleg met de betrokken regeringen. ».

Art. 46

Artikel 77 van dezelfde bijzondere wet, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende :

« § 2. Onverminderd artikel 75, wordt gedurende het jaar 2002 aan de federale overheid machtiging verleend om, ten laste van de bij de wet geopende kredieten, voor rekening van de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten, vastleggingen, ordonnanceringen en betalingen te verrichten voor uitgaven waartoe de regeringen hebben beslist met betrekking tot de nieuwe bevoegdheden die vanaf 1 januari 2002 door of krachtens de Grondwet aan de gemeenschappen en de gewesten werden toegewezen. ».

HOOFDSTUK II

Wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Art. 47

In artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, van 16 januari 1989 en van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het eerste lid wordt vervangen door het volgende lid :

« 2° de programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden, met uitsluiting van de programma's voor wedertewerkstelling in de besturen en de diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren en met uitsluiting van de overeenkomsten bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. ».

2° In het tweede lid worden de woorden « uitkeringsgerechtigde volledig werkloze of iedere bij of krachtens de wet daarmee gelijkgestelde persoon » vervangen door de woorden « niet-werkende werkzoekende ».

aux communautés les montants nécessaires pour couvrir ces dépenses.

Ces prélèvements sont fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres après concertation avec les gouvernements concernés. ».

Art. 46

L'article 77 de la même loi spéciale, dont le texte existant formera le § 1^{er}, est complété par un § 2 rédigé comme suit :

« § 2. Sans préjudice de l'article 75 et durant l'année 2002, l'autorité fédérale est autorisée à procéder, pour le compte des gouvernements des communautés et des régions, à charge des crédits ouverts par la loi aux engagements, ordonnancements et liquidations des dépenses décidées par les gouvernements relativement aux nouvelles compétences qui ont été attribuées aux communautés et aux régions par la Constitution ou en vertu de celle-ci à partir du 1^{er} janvier 2002. ».

CHAPITRE II

Modification de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

Art. 47

À l'article 6, § 1^{er}, IX, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 janvier 1989 et 16 juillet 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1° L'alinéa 1^{er} est remplacé par l'alinéa suivant :

« 2° les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés, à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle et à l'exclusion des conventions visées dans la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. ».

2° À l'alinéa 2, les mots « chaque chômeur complet indemnisé ou chaque personne assimilée par ou en vertu de la loi » sont remplacés par « chaque demandeur d'emploi inoccupé ».

3° In het derde lid worden de woorden « de werkloosheidsduur van de werkloze » vervangen door de woorden « de periode gedurende dewelke de wedertewerkgestelde werkzoekende ingeschreven is als werkzoekende en geen werk heeft ».

4° Het vierde lid wordt vervangen door het volgende lid :

« De federale overheid kent eveneens de financiële tegemoetkoming toe, bedoeld in het tweede lid, voor het aantal werknemers, tewerkgesteld op basis van een arbeidsovereenkomst of op basis van een statuut, gelijk aan het aantal betrekkingen dat gehandhaafd is onder de betrekkingen die de dag vóór de opheffing van de wedertewerkstellingsprogramma's door een gewest in het kader van die programma's ingevuld waren. ».

Art. 48

In artikel 6, § 3*bis*, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de woorden « wedertewerkstellingsprogramma's van werklozen » door de woorden « programma's voor wedertewerking van de niet-werkende werkzoekenden » vervangen.

Art. 49

Artikel 88 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met een § 3*bis*, luidende :

« § 3*bis*. In het kader van de overdracht aan het Waals Gewest van de bevoegdheden bedoeld in artikel 4, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, voor wat de in het Franse taalgebied gelokaliseerde opbrengst van het kijk- en luistergeld betreft, regelt de Franse gemeenschapsregering de modaliteiten van de overdracht van de betrokken personeelsleden van de Franse gemeenschapsregering naar de Waalse gewestregering.

In het kader van de overdracht aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de bevoegdheden bedoeld in artikel 4, § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, voor wat de in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad gelokaliseerde opbrengst van het kijken luistergeld betreft, bepalen de Vlaamse regering en de Franse gemeenschapsregering in onderling akkoord, elk wat haar betreft, de nadere regelen van de overdracht van de betrokken personeelsleden van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap naar de Brusselse Hoofdstedelijke regering. ».

3° À l'alinéa 3, les mots « la durée du chômage du chômeur » sont remplacés par « la durée d'inscription comme demandeur d'emploi pendant laquelle le demandeur d'emploi remis au travail est inoccupé ».

4° Le quatrième alinéa est remplacé par l'alinéa suivant :

« L'autorité fédérale octroie également l'intervention financière visée à l'alinéa 2 pour un nombre de travailleurs occupés dans les liens d'un contrat de travail ou d'un engagement statutaire égal au nombre d'emplois maintenus parmi ceux qui étaient occupés dans les programmes de remise au travail la veille de leur abrogation par une région. ».

Art. 48

À l'article 6, § 3*bis*, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les mots « programmes de remise au travail des chômeurs » sont remplacés par les mots « programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi non occupés ».

Art. 49

L'article 88 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est complété par un § 3*bis* rédigé comme suit :

« § 3*bis*. Dans le cadre du transfert à la Région wallonne des compétences visées à l'article 4, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, en ce qui concerne le produit de la redevance radio et télévision localisé dans la Région de langue française, le gouvernement de la Communauté française règle les modalités du transfert des membres du personnel concernés du gouvernement de la Communauté française au gouvernement de la Région wallonne.

Dans le cadre du transfert à la Région de Bruxelles-Capitale des compétences visées à l'article 4, § 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, en ce qui concerne le produit de la redevance radio et télévision localisé dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, le gouvernement de la Communauté française et le gouvernement flamand règlent d'un commun accord, chacun pour ce qui le concerne, les modalités du transfert des membres du personnel concernés des communautés française et flamande au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

Art. 50

In artikel 92*bis* van dezelfde bijzondere wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 2 wordt aangevuld als volgt :

« f) op de uitoefening van de in artikel 4, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bedoelde bevoegdheden ingeval de belastingplichtige een vennootschap, een autonoom overheidsbedrijf of een vzw met *leasing*activiteiten is;

g) op de uitoefening van de in artikel 4, § 4, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten bedoelde bevoegdheden voor de voertuigen die in het buitenland zijn ingeschreven. ».

2° Paragraaf 3 wordt aangevuld als volgt :

« e) voor de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, bedoeld in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, en van de federale overheid. ».

HOOFDSTUK III

**Diverse en overgangsbepalingen —
Inwerkingtreding**

Art. 51

Artikel 5 van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter voorbereiding van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, vervangen bij de bijzondere wet van 6 juli 1989, wordt vervangen als volgt :

« Art. 5. — Een interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid wordt opgericht binnen het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid. ».

Art. 52

In de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, wordt een artikel 68*ter* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 68*ter*. — Op basis van de overeenstemmende middelen, zoals voorzien in de begroting 2001 en volgens de verschillende verdeelsleutels, respectievelijk

Art. 50

À l'article 92*bis* de la même loi spéciale, inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° Le paragraphe 2 est complété comme suit :

« f) à l'exercice des compétences visées à l'article 4, § 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions dans les cas où le contribuable est une société, une entreprise publique autonome ou une ASBL à activités de *leasing*;

g) à l'exercice des compétences visées à l'article 4, § 4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions pour les véhicules qui sont immatriculés à l'étranger. ».

2° Le paragraphe 3 est complété comme suit :

« e) pour l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice des compétences fiscales des régions, visées dans la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, et de l'autorité fédérale. ».

CHAPITRE III

**Dispositions diverses et transitoires —
Entrée en vigueur**

Art. 51

L'article 5 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand, remplacé par la loi spéciale du 6 juillet 1989, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 5. — Un Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi est institué au sein du ministère de l'Emploi et du Travail. ».

Art. 52

Dans la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, il est inséré un article 68*ter*, rédigé comme suit :

« Art. 68*ter*. — Pour le transfert des compétences en matière de coopération au développement, les moyens financiers nécessaires sont transférés sur la

voor de gemeenschappen en de gewesten, zoals die uit deze bijzondere wet kunnen worden afgeleid, worden de voor de overdracht van de bevoegdheden inzake ontwikkelingssamenwerking noodzakelijke financiële middelen overgeheveld. De in artikel 6ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde werkgroep bereidt deze overheveling voor. ».

Art. 53

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2002 met uitzondering van de artikelen 19, 47, 48 en 51 die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2001.

Gegeven te Brussel, 29 maart 2001.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De eerste minister,

Guy VERHOFSTADT

*De vice-eerste minister en
minister van Buitenlandse Zaken,*

Louis MICHEL

*De vice-eerste minister en minister van Begroting,
Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie,*

Johan VANDE LANOTTE

De minister van Financiën,

Didier REYNDERS

base des moyens correspondants, tels que prévus dans le budget 2001 et selon les différentes clefs de répartition, respectivement pour les communautés et les régions, telles qu'elles peuvent être inférées de la présente loi spéciale. Le groupe de travail visé à l'article 6ter de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles prépare ce transfert. ».

Art. 53

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002, à l'exception des articles 19, 47, 48 et 51 qui sont d'application à partir du 1^{er} janvier 2001.

Donné à Bruxelles, le 29 mars 2001.

ALBERT

PAR LE ROI :

Le premier ministre,

Guy VERHOFSTADT

*Le vice-premier ministre et
ministre des Affaires étrangères,*

Louis MICHEL

*Le vice-premier ministre et
ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de
l'Économie sociale,*

Johan VANDE LANOTTE

Le ministre des Finances,

Didier REYNDERS