

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 maart 2002

WETSONTWERP
ter invoering van een eenmalige bijdrage
ten laste van de petroleumsector

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTU-
RELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Serge VAN OVERTVELDT**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid	3
III. Algemene bespreking	3
IV. Artikelsgewijze bespreking	4

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1129/ (2000/2001)** :
009 : Ontwerp geamendeerd door de Senaat.
010 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 mars 2002

PROJET DE LOI
instaurant une cotisation unique
à charge du secteur pétrolier

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Serge VAN OVERTVELDT**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Exposé introductif du ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes Villes	3
III. Discussion générale	3
IV. Discussion des articles	4

Documents précédents :

Doc 50 **1129/ (2000/2001)** :
009 : Projet amendé par le Sénat.
010 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Jos Ansoms

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Pierre Lano, Georges Lenssen, Arnold Van Aperen.
CD&V	Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Muriel Gerkens, Leen Laenens.
PS	Léon Campstein, Maurice Dehu.
PRL FDF MCC	Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Vlaams Blok	Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.
SPA	Henk Verlinde.
PSC	Richard Fournaux.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Guy Hove, Hugo Philtjens, Ludo Van Campenhout
Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Paul Tant, José Vande Walle.
Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.
Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.
Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.
Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Partick Lansens.
Joseph Arens, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp onderzocht op dinsdag 12 maart 2002.

I. — PROCEDURE

Mevr. Trees Pieters (CD&V) heeft voorgesteld om de bespreking van het wetsontwerp te verdagen tot na de ontvangst vanwege de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie van geactualiseerde cijfers m.b.t. de reële kostprijs voor de overheid van het KB van 20 september 2000 houdende toekenning van een toelage als eenmalige tegemoetkoming in de huisbrandoliekosten (BS 23.09.2000-ed.2). De minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het Grootstedenbeleid heeft toegezegd de bedoelde cijfers zo snel mogelijk te zullen bezorgen aan de commissie. De motie tot verdaging werd verworpen met 8 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ECONOMIE EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK, BELAST MET HET GROOTSTEDENBELEID

De minister verwijst naar het (aanvullend) verslag van de bespreking in de Senaatscommissie (Stuk Senaat 2-926/5). De minister verduidelijkt dat er ten gronde niets aan de inhoud van het wetsontwerp werd gewijzigd : alleen de draagwijdte van het begrip «stocks» werd verduidelijkt. Zodoende wordt belet dat de geviseerde bedrijven door een kunstgreep aan de bijdrage zouden ontsnappen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevr. Trees Pieters (CD&V) heeft geen problemen met de amendering door de Senaat. Zij kondigt wel aan dat zij haar amendementen die in de plenaire vergadering van de Kamer werden ingediend (zie DOC 50 1129/007) opnieuw hier zal indienen.

Daarnaast veronderstelt zij dat de geesten ondertussen gerijpt zullen zijn en dat iedereen zal inzien dat het hier gaat om een populistische maatregel met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen van 2000. In elk geval komt dit ontwerp rijkelijk laat, namelijk anderhalf jaar na de feiten. Verder dringt zij erop aan dat de commissie de totale kostprijs voor de overheid zou kennen van het KB van 20 september 2000 houdende toekenning van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 12 mars 2002.

I. — PROCÉDURE

Mme Trees Pieters (CD&V) propose d'ajourner la discussion du projet de loi jusqu'à ce que le vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale ait obtenu des chiffres actualisés en ce qui concerne le coût réel, pour les autorités, de l'arrêté royal du 20 septembre 2000 portant octroi d'une allocation à titre d'intervention unique dans les frais de gasoil de chauffage (*Moniteur belge* du 23 septembre 2000, deuxième édition). Le ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes Villes, promet de fournir le plus rapidement possible les chiffres en question à la commission. La motion d'ajournement est rejetée par 8 voix contre 4 et une abstention.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE, CHARGÉ DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Le ministre renvoie au rapport (complémentaire) de la discussion qui a eu lieu au sein de la commission du Sénat (Doc Sénat 2-926/5). Le ministre précise que le projet de loi n'a subi aucune modification sur le fond : seule la notion de « stock » a été précisée, de manière à éviter que les entreprises visées ne puissent, par un artifice, échapper à la cotisation.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Trees Pieters (CD&V) ne s'oppose pas aux modifications apportées par le Sénat. Elle annonce toutefois qu'elle redéposera en commission les amendements qu'elle avait présentés en séance plénière de la Chambre (DOC 50 1129/007).

Elle suppose par ailleurs que les esprits auront mûri entre temps et que tout le monde aura compris qu'il s'agit d'une mesure populiste qui avait été décidée dans la perspective des élections communales de 2000. Quoi qu'il en soit, le projet de loi à l'examen est largement dépassé, puisqu'un an et demi s'est écoulé depuis les événements à l'origine de son dépôt. Elle insiste d'autre part pour que la commission soit informée du coût total

een toelage als eenmalige tegemoetkoming in de huisbrandoliekosten (BS 23.09.2000 – ed. 2). Volgens het schrijven terzake van de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie van 29 mei 2001 zou «deze kostprijs zich waarschijnlijk situeren tussen 1,055 Mia en 1,752 Mia». De vice-eerste minister deelde toen mee dat slechts na ontvangst van de boekhoudkundige staten van de OCMW's zijn diensten in de mogelijkheid zouden zijn de definitieve kostprijs van de maatregel vast te stellen. Hoever staat men hiermee ?

Tenslotte rijmt dit laattijdige wetsontwerp ook niet met de plannen van de Regering zelf : zo deelde regeringscommissaris Zenner op 28 februari 2002 in de commissie voor de Financiën in verband met de administratieve vereenvoudiging mee dat met het oog op de rechtszekerheid dient afgestapt van de praktijk van retroactieve wetten, tenzij het gaat om de rechtzetting van een voor de burger onbillijke toestand of om het schrappen van achterhaalde bepalingen.

De minister antwoordt momenteel niet over nieuwe gegevens inzake de kostprijs van de maatregel te beschikken. Volgens sommigen zal de bijdrage van de sector lager uitvallen dan de helft van de kostprijs van de maatregel. Hij zal de correcte cijfers bij zijn collega, bevoegd voor maatschappelijke integratie, opvragen en, indien mogelijk, toevoegen aan het verslag, dan wel meedelen aan de commissie. Ten gronde betwist de minister trouwens het bestaan van enige band tussen onderhavig wetsontwerp enerzijds en de door vernoemd KB van 20 september 2000 ingestelde premies voor de armsten anderzijds.

Mevr. Pieters (CD&V) werpt tegen dat in de toelichting bij het wetsontwerp deze band wel degelijk wordt gelegd.

De heer Lano (VLD) betreurt dat de Belgische overheid klaarblijkelijk niet in staat is om, zelfs na meer dan een jaar, de kostprijs van de genoemde maatregel exact te kennen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Mevr. Trees Pieters (CD&V) dient *amendement nr. 1* (Stuk nr. 1129/10) in. Dit beoogt het opschrift van het wetsontwerp aan te passen en de woorden «tot oprichting van een Fonds voor de toekenning van toelage

que représentera, pour les autorités, la mise en œuvre de l'arrêté royal du 20 septembre 2000 portant octroi d'une allocation à titre d'intervention unique dans les frais de gasoil de chauffage (*Moniteur belge* du 23 septembre 2000, deuxième édition). D'après une lettre du 29 mai 2001 du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale, le coût de cet arrêté royal oscillera sans doute entre 1,055 et 1,752 milliard. Le vice-premier ministre précisait, dans la même lettre, que ses services ne seraient en mesure de chiffrer définitivement le coût de la mesure qu'après avoir reçu les relevés comptables des CPAS. Où en est-on actuellement dans ce dossier ?

Enfin, l'intervenante estime que ce projet de loi tardif n'est pas conforme aux plans du gouvernement lui-même : c'est ainsi que le commissaire du gouvernement, M. Zenner, a déclaré en commission des Finances, le 28 février 2002, à propos de la simplification des formalités administratives, qu'il était souhaitable, dans un souci de sécurité juridique, de ne plus adopter de loi ayant un caractère rétroactif, sauf lorsqu'il s'agit de redresser une situation injuste pour le citoyen ou d'abroger des dispositions obsolètes.

Le ministre répond qu'il ne dispose actuellement d'aucun élément nouveau en ce qui concerne le coût de la mesure. Il demandera les chiffres exacts à son collègue qui a l'Intégration sociale dans ses attributions et les annexera si possible au rapport ou les communiquera à la commission. Le ministre conteste par ailleurs formellement tout lien entre le projet de loi à l'examen et les primes instaurées par l'arrêté royal précité en faveur des plus démunis.

Mme Pieters (CD&V) objecte que l'exposé des motifs du projet de loi établit bel et bien un lien entre ces deux initiatives.

M. Lano (VLD) déplore quant à lui que les autorités belges ne soient manifestement pas en mesure, après plus d'un an, de chiffrer de façon précise le coût de la mesure en question.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Mme Trees Pieters (CD&V) présente un *amendement* (n°1, DOC 50 1129/010) visant à adapter l'intitulé du projet de loi en y ajoutant les mots « ainsi qu'un Fonds pour l'octroi d'allocations pour l'achat de gasoil de

inzake huisbrandolie» toe te voegen. Deze technische wijziging vloeit voort uit haar amendementen nrs. 4-9 die een aantal nieuwe bepalingen aan het wetsontwerp toevoegen (art. 11-16) onder de hoofding : «HFST III : Bepalingen tot oprichting van een Fonds voor de toekenning van toelagen inzake huisbrandolie». Spreekster verwijst verder naar de plenaire vergadering van 17 en 18 oktober 2001, waarop deze amendementen reeds werden ingediend en besproken. Ten gronde wenst de indienster door de oprichting van een dergelijk Fonds, waarin sector en overheid elk voor 50 % bijdragen, te komen tot een meer duurzaam beleid.

De minister antwoordt dat hij evenzeer voorstander is van een duurzaam beleid en een structurele aanpak in de toekomst. Zulks veronderstelt echter langdurige onderhandelingen met de sector, die het kader van dit wetsontwerp te buiten gaan.

Amendement nr. 2 (DOC 50 1129/010) van *mevr. Pieters cs.* voegt een nieuwe titel in vóór artikel 1. *Mevr. Pieters* verwijst naar de toelichting.

*
* *

Amendementen nrs. 1 en 2 van *mevr. Pieters* worden verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2

Mevr. Pieters cs. (CD&V) dient een *amendement nr. 3* (DOC 50 1129/010) in. Dit beoogt een nieuwe titel in te voegen voor artikel 2. Zij verwijst naar de toelichting.

*
* *

Amendement nr. 3 van *mevr. Pieters* wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

chauffage». Cette modification d'ordre technique est le corollaire des amendements n°4 à 9, qui tendent à ajouter un certain nombre de dispositions au projet de loi (articles 11 à 16) sous un chapitre III (nouveau), intitulé « Dispositions visant à créer un Fonds d'octroi d'allocations en matière de gasoil de chauffage ». L'intervenante renvoie par ailleurs aux réunions de l'assemblée plénière des 17 et 18 octobre 2001, réunions au cours desquelles ces amendements avaient déjà été présentés et examinés. La création d'un tel fonds, qui serait alimenté pour moitié par le secteur et pour moitié par les pouvoirs publics, devrait permettre la mise en œuvre d'une politique plus durable.

Le ministre répond qu'il est, lui aussi, partisan d'une politique durable et d'une approche structurelle pour l'avenir, ce qui suppose toutefois de longues négociations avec le secteur, négociations qui dépassent le cadre du projet de loi à l'examen.

L'amendement n°2 (DOC 50 1129/010) de *Mme Pieters et consorts* tend à faire précéder l'article 1^{er} d'un nouveau titre. *Mme Pieters* renvoie à la justification de cet amendement.

*
* *

Les amendements n°s 1 et 2 de *Mme Pieters* sont rejetés par 10 voix contre 4

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 2

Mme Pieters (CD&V) présente un *amendement (n°3, DOC 50 1129/10)* tendant à insérer un nouveau titre avant l'article 2. Elle renvoie à la justification de cet amendement.

*
* *

L'amendement n°3 de *Mme Pieters* est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 2 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Art. 3-10

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 11-16 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 4 tot en met 9 (DOC 50 1129/010) van mevr. Pieters cs. beogen de invoeging van de nieuwe artikelen 11, 12, 13, 14, 15 en 16 in het wetsontwerp. Deze nieuwe bepalingen beogen de oprichting van een Fonds voor de toekenning van toelage inzake huisbrandolie. De indienster verwijst naar de toelichting (DOC 50 1129/010).

De minister verwijst naar de bespreking die reeds heeft plaatsgevonden in de plenaire vergaderingen van 17 en 18 oktober 2001.

*
* *

De amendementen nrs. 4 tot en met 9 van mevr. Pieters cs. worden verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Serge VAN OVERTVELDT

Jos ANSOMS

Art. 3 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 10 voix contre 4.

Art. 11 à 16 (*nouveaux*)

Les amendements n^{os} 4 à 9 (DOC 50 1129/010) de Mme Pieters et consorts tendent à insérer des articles 11, 12, 13, 14, 15 et 16 (nouveaux) dans le projet de loi à l'examen. Ces dispositions nouvelles concernent la création d'un fonds d'octroi d'allocations en matière de gasoil de chauffage. L'auteur renvoie à la justification de ces amendements (DOC 50 1129/010).

Le ministre renvoie à la discussion qui a déjà eu lieu en séance plénière les 17 et 18 octobre 2001.

*
* *

Les amendements n^{os} 4 à 9 de Mme Pieters et consorts sont rejetés par 10 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Le président,

Serge VAN OVERTVELDT

Jos ANSOMS