

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2001

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, tot beperking met de helft van de devolutieve kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW KRISTIEN **GRAUWELS**

INHOUDSOPGAVE

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Binnenlandse Zaken 3
II. Algemene bespreking 7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 14

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1050/** (2000-2001):

001 : Ontwerp van bijzondere wet.

002 : Amendementen.

Zie ook :

004 : Tekst verbeterd door de Commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2001

PROJET DE LOI SPÉCIALE

modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale

RAPPORT

COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME KRISTIEN **GRAUWELS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur 3
II. Discussion générale 7
III. Discussion des articles et votes 14

Documents précédents :

Doc 50 **1050/** (2000-2001):

001 : Projet de loi spéciale.

002 : Amendements.

Voir aussi :

004 : Texte corrigé par la Commission.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, François Dufour, Jean Depreter.
Daniel Bacquelaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Jacques Lefevre, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Versio Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 14 februari 2001 het ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, wijst erop dat dit wetsontwerp samen moet worden gelezen met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt verkozen, en Boek I van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad (DOC 50 1051/001).

Zoals aangegeven in de respectieve opschriften, strekken beide wetsontwerpen ertoe, overeenkomstig het regeerakkoord, de devolutive kracht van de lijststemmen tot de helft terug te brengen en het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers af te schaffen.

Die hervorming gold reeds bij de verkiezing van de federale Kamers en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, alsook tijdens de verkiezingen voor de provincieraden, de gemeenteraden en het Europees Parlement.

Voorts past zij in het streven om, zoals aangekondigd in het regeerakkoord, de burgerdemocratie te versterken en te vervolmaken. Méér dan tevoren zal de burger bij machte zijn te bepalen wie hem moet vertegenwoordigen in de betrokken assemblees. Die nieuwe wegging van de lijststem zal bovendien bijdragen tot een betere vertegenwoordiging van vrouwen op het politieke forum, aangezien een stem op een vrouw ook zwaarder zal doorwegen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le 14 février 2001 le projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Monsieur Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, rappelle que le présent projet de loi, doit être lu conjointement au projet de loi modifiant la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et le Livre premier de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat en vue de réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale (DOC 50 1051/001).

Comme leur intitulé l'indique, les deux projets de loi visent, conformément à l'accord de gouvernement, à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants.

Cette réforme a été mise en œuvre pour l'élection des Chambres fédérales et du Conseil de la communauté germanophone, ainsi que pour l'élection des conseils provinciaux, des conseils communaux et du Parlement européen.

Elle s'inscrit dans le cadre du renforcement et de l'amélioration de la démocratie citoyenne voulus par l'accord de gouvernement. Le citoyen sera à même de mieux déterminer qui le représentera dans les assemblées concernées. Cette pondération du vote en case de tête contribuera en outre à renforcer la représentation politique des femmes, dans la mesure où les suffrages émis en leur faveur acquerront un poids plus élevé.

Die concrete maatregel ter versterking van de democratie moet een mentaliteitswijziging tot stand brengen en de burger ertoe aanzetten meer interesse op te brengen voor het publieke leven dan dat vandaag het geval is.

Beide aan de commissie ter bespreking voorgelegde wetsontwerpen strekken ertoe die hervorming nu ook concreet gestalte te geven voor de verkiezing van de gewestraden. Die wetswijzigingen vergen een initiatief van zowel de bijzondere als de gewone wetgever, want zij impliceren een wijziging van zowel bijzondere wetten (van 8 augustus 1980 en van 12 januari 1989) als gewone wetten (de twee kieswetten met betrekking tot de voorwaarden inzake de verkiezing van de gewestraden).

Overeenkomstig de artikelen 8 en 12 (dat artikel 16 geworden is) van het ontwerp van bijzondere wet worden bijkomstige maatregelen door middel van een gewone wet genomen.

1. Het ontwerp van bijzondere wet

Dit ontwerp wijzigt de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zoals zij gewijzigd werd door de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, wat de verkiezing van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad betreft, en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen voor de verkiezing van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad.

Het aan de commissie ter bespreking voorgelegde wetsontwerp strekt ertoe het effect van de lijststemmen met de helft te verminderen, zodat bij de overdracht van de zetels binnen eenzelfde lijst meer rekening wordt gehouden met het aantal voorkeurstemmen dat de verschillende kandidaten van die lijst hebben behaald. Voor die kandidaten zal dit resulteren in meer gelijke kansen en voor de burger zal dit bijdragen tot het aanwakkeren van het door diezelfde kiezer gewenste debat. Volgens de voorgestelde regeling komen de lijststemmen, die een instemming met de volgorde van voordracht te kennen geven, nog steeds in aanmerking voor de berekening van het stemcijfer van de lijst, maar tellen zij voor de overdracht van de zetels naar de kandidaten van de lijst maar voor de helft mee.

Het wetsontwerp schaft tevens het onderscheid af tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers, zoals dat overigens al het geval is voor de gemeenteraads- en provincieraadsverkiezingen en voor de verkiezing van de Raad van de Duitstalige

Cette mesure concrète de renforcement de la démocratie est de nature à créer un changement de mentalité et à encourager le citoyen à s'intéresser à la chose publique davantage que ce n'est actuellement le cas.

Les deux projets de loi soumis à l'examen de la commission tendent à mettre en œuvre cette réforme pour l'élection des conseils régionaux. Ces modifications législatives doivent être effectuées d'une part par le législateur spécial, d'autre part par le législateur ordinaire; il convient en effet de modifier d'une part, des lois spéciales (loi spéciale du 8 août 1980 et loi spéciale du 12 janvier 1989), et d'autre part, des lois ordinaires (les deux lois électorales qui règlent les modalités de l'élection des conseils régionaux).

Ainsi que l'établissent les articles 8 et 12, devenue l'article 16, du projet de loi spéciale, c'est la loi ordinaire qui détermine les mesures présentant un caractère accessoire.

1. Le projet de loi spéciale

Ce projet modifie la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 telle qu'elle a été modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat et cela, en ce qui concerne l'élection du Conseil régional wallon et du Conseil flamand, ainsi que la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises pour l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le projet de loi soumis aux délibérations de la commission tend à réduire de moitié l'impact des votes exprimés en case de tête en manière telle que la dévolution des sièges au sein d'une même liste se fera en tenant compte davantage du nombre de voix de préférence obtenues par les divers candidats de la liste. Une plus grande égalité de chances entre candidats en résultera et contribuera à réactiver le débat d'idées auquel aspire le citoyen. Suivant le système proposé, les votes de liste favorables à l'ordre de présentation continuent à être comptabilisés pour le calcul du chiffre électoral de la liste mais ne sont pris en considération qu'à concurrence de la moitié pour les opérations de dévolution des sièges entre les candidats de la liste.

Le projet de loi supprime également la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants, comme c'est déjà le cas du reste pour les élections communales et provinciales ainsi que pour l'élection du Conseil de la Communauté germanophone. En effet,

Gemeenschap. Bij die drie verkiezingen worden voor de opvolging immers geen kandidaten voorgedragen.

Voor de aanwijzing van de gekozen opvolgers bij de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad zal, net als in de vigerende wet, worden overgegaan tot een nieuwe individuele toekenning door overdracht naar de niet-gekozen kandidaten van hetzelfde aantal lijststemmen die een instemming met de volgorde van voordracht te kennen geven, met andere woorden van de helft van het aantal stembiljetten met een lijststem. Die nieuwe toekenning zal op dezelfde manier geschieden als voor de aanwijzing van de gekozenen, dat wil zeggen, telkens zoveel als nodig is om het voor elke lijst specifieke verkiesbaarheidscijfer te behalen, maar te beginnen bij de eerste niet-gekozen kandidaat, in de volgorde van voordracht.

De wijze waarop het verkiesbaarheidscijfer wordt vastgesteld, wordt door dit wetsontwerp niet gewijzigd. Het wordt verkregen door het stemcijfer van de lijst te delen door het aantal zetels dat aan die lijst is toegekend, vermeerderd met één eenheid.

Dit ontwerp van bijzondere wet is voorts op een punt vernieuwend: voor elke lijst met minstens één gekozene worden alle niet-gekozen kandidaten volgens de voormelde procedure opvolger verklaard. Het aantal gekozen opvolgers mag in de huidige stand van de kieswetten niet meer dan het dubbele van dat van de gekozenen van de lijst bedragen, en evenmin minder dan drie.

2. Het ontwerp van gewone wet

Dit ontwerp, dat samen met het afzonderlijk ingediende ontwerp van bijzondere wet moet worden bekeken, heeft betrekking op de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Gewestraad.

Het strekt tot wijziging van de gewone wetten inzake de regeling van de verkiezing van die drie Raden, met uitzondering van die punten die bij de reeds vermelde bijzondere wetten zijn vastgelegd. De aldus aangebrachte wijzigingen zijn vergelijkbaar met die waarin de wetten tot beperking met de helft van de devolutieve kracht van de lijststemmen voor de verkiezing van de federale Wetgevende Kamers, het Europees Parlement, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap en van de provincie- en gemeenteraden voorziet ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Wet van 26 juni 2000 verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 14 juli 2000 (provincie- en gemeenteraden en Europees Parlement - Erratum verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 4 augustus 2000) - Wet van 27 december 2000 ter vervollediging van de wet van 26 juni 2000 verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 24 januari 2001 - Wet van 27 december 2000 verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 24 januari 2001 (Federale Kamers + Raad van de Duitstalige Gemeenschap) - Errata verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 3 februari 2001.

pour ces trois élections, il n'y a pas de candidats présentés à la suppléance.

Pour la désignation des élus suppléants au Conseil flamand, au Conseil régional wallon et au Conseil de Bruxelles-Capitale, il sera procédé comme dans l'état actuel de la loi, à une nouvelle attribution individuelle par dévolution aux candidats non élus, du même nombre de votes de liste favorables à l'ordre de présentation, c'est-à-dire de la moitié du nombre des bulletins marqués dans la case de tête. Cette nouvelle attribution se fera de la même manière que pour la désignation des élus, c'est-à-dire, à concurrence chaque fois de ce qui est nécessaire pour atteindre le chiffre d'éligibilité spécifique à chaque liste, mais en commençant par le premier des candidats non élus, dans l'ordre de présentation.

Le mode de détermination du chiffre d'éligibilité n'est pas modifié par le présent projet de loi. Il s'obtient en divisant le chiffre électoral de la liste par le nombre des sièges attribués à celle-ci, majoré d'une unité.

Le présent projet de loi spéciale innove par ailleurs sur un point: pour toute liste comprenant au moins un élu, tous les candidats non élus seront proclamés suppléants suivant la procédure ci-dessus exposée. Dans l'état actuel des lois électorales, le nombre des élus suppléants ne peut excéder le double de celui des élus de la liste, ni être inférieur à trois.

2. Le projet de loi ordinaire

Ce projet, qui va de pair avec le projet de loi spéciale déposé distinctement, concerne l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la région de Bruxelles-Capitale.

Il vise à apporter aux lois ordinaires réglant les modalités de l'élection de ces trois Conseils autres que celles qui sont fixées par les lois spéciales précitées, des modifications analogues à celles qui sont prévues dans les lois qui réalisent la réforme de l'effet dévolutif des votes de case de tête pour l'élection des Chambres législatives fédérales, du Parlement européen, du Conseil de la Communauté germanophone et des conseils provinciaux et communaux ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Loi du 26 juin 2000 publiée au *Moniteur belge* du 14 juillet 2000 (Conseils provinciaux et communaux et Parlement européen - Erratum publié au *Moniteur belge* du 4 août 2000) - Loi du 27 décembre 2000 complétant la loi du 26 juin 2000 publiée au *Moniteur belge* du 24 janvier 2001 - Loi du 27 décembre 2000 publiée au *Moniteur belge* du 24 janvier 2001 (Chambres fédérales + Conseil de la Communauté germanophone) - Errata publiés au *Moniteur belge* du 3 février 2001

Het ontwerp wijzigt dus de beide kieswetten die de wijze regelen waarop de gewestraden worden verkozen: de (gewone) wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt verkozen en Boek I van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur (verkiezing van de Vlaamse Raad en van de Waalse Gewestraad).

De voorgestelde wijzigingen vullen de wijzigingen aan die door het ontwerp van bijzondere wet werden aangebracht.

Zo strekt het ontwerp ertoe om – als gevolg van de afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers – met name de volgende elementen aan te passen:

- de door de wet van 24 mei 1994 ingestelde regel ter bevordering van een evenwichtige verdeling van mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen;
- de wetgeving in verband met de wijze waarop men bij verkiezingen geldig zijn stem kan uitbrengen;
- de onderrichtingen die de kiezer toelichten hoe hij moet handelen om geldig zijn stem uit te brengen;
- het stembiljetmodel;
- de wetgeving met betrekking tot de beperking van en de controle op de verkiezingsuitgaven die bij verkiezingen van de gewestraden worden gedaan.

Tot besluit wenst de minister te beklemtonen dat beide ontwerpen geen enkele verrassing inhouden: het onderscheid dat tussen bijzondere en gewone wet wordt gemaakt, vindt immers zijn oorsprong in de rechtspraak van de afdeling wetgeving van de Raad van State en bovendien liggen voormelde ontwerpen perfect in de lijn van de reeds aangenomen teksten met betrekking tot de verkiezing van de Wetgevende Kamers, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, de gemeente- en provincieraden en het Europees Parlement.

Le projet modifie donc les deux lois électorales réglant les modalités de l'élection des Conseils régionaux, à savoir la loi (ordinaire) du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et le Livre premier de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat (élection du Conseil flamand et du Conseil régional wallon).

Les modifications proposées complètent celles qui sont apportées par le projet de loi spéciale.

Ainsi, en conséquence de la suppression de la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants, le projet tend-il notamment à apporter des adaptations:

- à la règle introduite par la loi du 24 mai 1994 relative à une répartition équilibrée des hommes et des femmes sur les listes de candidatures aux élections;
- à la législation relative à la manière d'émettre valablement son suffrage;
- aux instructions pour l'électeur qui lui indiquent la marche à suivre pour émettre valablement son suffrage;
- au modèle de bulletin de vote;
- à la législation relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils régionaux.

En conclusion, le ministre tient à souligner que ces deux projets n'offrent aucune surprise, parce que la distinction entre la loi spéciale et la loi ordinaire trouve sa source dans la jurisprudence de la section de législation du Conseil d'Etat, et parce que ces projets se situent dans la droite ligne des textes déjà adoptés à propos de l'élection des chambres fédérales, du conseil de la communauté germanophone, des conseils provinciaux, des conseils communaux et du Parlement européen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) herhaalt een aantal reeds in het kader van de vorige gelijkwaardige wetsontwerpen geformuleerde bedenkingen.

Het voorliggende wetsontwerp zal de kansen van de vrouwen niet ten goede komen. De meest interessante plaatsen van een lijst zullen immers niet door vrouwen worden ingenomen. Daarnaast zullen vrouwen minder in staat zijn om de financiële inspanningen te leveren die nodig zijn voor het verkrijgen van de nodige naambekendheid.

De mediatisering van de verkiezingen zal toenemen met alle risico's van dien. De golf van Bekende Vlamingen op de lijsten van de recente gemeenteraadsverkiezingen is daarvan het bewijs. Dit is echter niet noodzakelijk bevorderlijk voor de kwaliteit van het politieke debat en van de aangereikte ideeën.

Ook jongeren zullen afgeschrikt worden om zich te engageren ingevolge de financiële inspanningen die kandidaten zich voortaan zullen moeten getroosten.

Er bestaan andere middelen, bijvoorbeeld de decumul, om de democratie te versterken.

Daarnaast meent de spreekster dat het voorliggende wetsontwerp de democratie wel ten goede kan komen maar dat er tevens andere maatregelen nodig zullen zijn om dat doel te bereiken. Zij stelt in dit kader met tevredenheid vast dat een groot aantal partijen het door haar partij ingevoerde «ritssysteem» heeft overgenomen.

Zij pleit er ten slotte voor dat al de leden van een bepaalde partij inspraak zouden hebben in het proces van de lijstvorming.

*
* *

De heer Willy Cortois (VLD) stelt dat zijn fractie voorstander is van een volledige neutralisering van de lijststelsel zodat de invloed van de partijen tot een absoluut minimum wordt teruggebracht.

Voorts waarschuwt hij voor een systeem dat de keuze van de kiezer beperkt door het opleggen van verplichtingen inzake de aanwezigheid van bijvoorbeeld jongeren en vrouwen op een lijst.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) rappelle un certain nombre de réflexions faites précédemment lors de l'examen de projets de loi similaires.

Le projet de loi à l'examen n'augmentera pas les chances des femmes, car les places les plus intéressantes sur une liste seront occupées par des hommes. De surcroît, les femmes seront moins en mesure de fournir les efforts financiers nécessaires pour acquérir une notoriété suffisante.

La médiatisation des élections va s'amplifier, ce qui ne sera pas sans risques. La présence d'une multitude de «Flamands célèbres» sur les listes lors des récentes élections communales en est la preuve. Ce phénomène ne contribuera toutefois pas forcément à accroître la qualité du débat politique et des idées émises.

Les jeunes renonceront eux aussi à s'engager, à cause des efforts financiers que les candidats devront désormais consentir.

Il existe d'autres moyens de renforcer la démocratie, par exemple le decumul.

Cela dit, l'intervenante estime que le projet de loi à l'examen peut néanmoins servir la démocratie, mais que la réalisation de cet objectif nécessitera des mesures supplémentaires. Elle se réjouit, à cet égard, de constater qu'un grand nombre de partis ont adopté le système de l'alternance instauré par son parti.

Elle préconise enfin que l'ensemble des membres d'un parti aient voix au chapitre dans le processus d'élaboration des listes de leur parti.

*
* *

M. Willy Cortois (VLD) déclare que son groupe est favorable à la neutralisation complète de la case de tête de manière à réduire l'influence des partis au strict minimum.

Il met également en garde contre un système qui limite le choix de l'électeur en imposant des obligations en matière de présence sur une liste, par exemple, de jeunes et de femmes.

Hij beschouwt het voorliggend initiatief dus als een stap in de goede richting.

*
* *

De heer Daniël Vanpoucke (CVP) stelt vooreerst het uiterst beperkte effect van de halvering van de devolutive waarde van de lijststem aan de kaak.

Een studie van de Katholieke Universiteit Leuven heeft immers uitgewezen dat deze maatregelen bij de recente gemeenteraadsverkiezingen in de provincie Vlaams-Brabant op slechts 27 (of 1,84%) van de 1.467 te begeven zetels een weerslag hebben gehad.

Uit simulaties blijkt tevens dat de voorgestelde regeling het aantal vrouwen in de Kamer, de Senaat, de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad samen slechts met zeven, of 1,7%, zou doen toenemen.

Deze maatregelen, die zijns inziens daarenboven in de commissie voor de Politieke Vernieuwing thuishoren, hebben dus een hoge symbolische waarde.

Daarnaast herinnert de spreker inzake de afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers aan het risico op tussentijdse verkiezingen in kleine kiesomschrijvingen.

*
* *

De heer Charles Janssens (PS) kan zich in het voorliggende wetsontwerp terugvinden omdat het past in de uniformisering van de verschillende verkiezingsprocedures.

Hij is tevens van mening dat – met het oog op de reeds verregaande mediatisering die hij bij de recente gemeenteraadsverkiezingen heeft moeten vaststellen - de halvering van de devolutive kracht van de lijststem reeds ver genoeg gaat.

*
* *

De heer Gérard Gobert (AGALEV-ECOLO) wijst in het raam van de mediatisering op de ontsporingen die zich in het recente verleden hebben voorgedaan.

Il considère donc la présente initiative comme un pas dans la bonne direction.

*
* *

M. Daniël Vanpoucke (CVP) commence par dénoncer l'effet extrêmement limité de la réduction de moitié de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête.

Une étude de la *Katholieke Universiteit Leuven* a en effet montré que ces mesures ont eu une incidence sur seulement 27 (soit 1,84 %) des 1467 sièges à attribuer lors des récentes élections communales dans la province du Brabant flamand.

Des simulations font également apparaître que les dispositions en projet ne feraient augmenter que de sept unités (soit 1,7 %) le nombre pris dans son ensemble de femmes siégeant à la Chambre, au Sénat, au Conseil flamand et au Conseil de la Région wallonne.

Ces mesures, qui relèvent en outre de la commission pour le Renouveau politique, possèdent donc surtout une haute valeur symbolique.

L'intervenant rappelle aussi le risque de devoir procéder à des élections partielles dans les petites circonscriptions à la suite de la suppression de la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants.

*
* *

M. Charles Janssens (PS) souscrit à l'objectif du projet de loi à l'examen, parce qu'il s'inscrit dans le cadre de l'uniformisation des différentes procédures électorales.

Il estime également qu'en égard à la surmédiatisation qu'il a constatée lors des récentes élections communales, la réduction de moitié de l'effet dévolutif de la case de tête va déjà assez loin.

*
* *

M. Gérard Gobert (AGALEV-ECOLO) attire l'attention sur les dérapages médiatiques qui se sont produits dans un passé récent.

Verder is hij van mening dat de partijen in de mogelijkheid moeten gesteld worden om zelf de nodige interne analyses uit te voeren om tot een evenwichtige lijstsamenstelling te komen.

Hij wenst dus niet verder te gaan dan de halvering van de devolutieve kracht van de lijststem.

*
* *

Mevrouw Dalila Douifi (SP) herinnert eraan dat haar partij slechts na lange tijd de voordelen heeft ingezien van de halvering van de devolutieve kracht van de lijststem.

Onderhavig wetsontwerp kan een middel zijn om de kandidaat-mandataris dichterbij de burger te brengen.

De partijen moeten wel ertoe aangezet worden om bij de lijstvorming meer aandacht op te brengen voor de aanwezigheid van vrouwen.

De afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers beschouwt zij als een mogelijkheid om jongeren meer kansen te geven.

*
* *

De heer Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK) vindt de ontworpen maatregelen overbodig, nutteloos en ongewenst.

Ingevolge de reeds bestaande mogelijkheid om een lijst- of een voorkeurstem uit te brengen, kan de kiezer nu reeds zijn voorkeur uiten voor het programma van een partij of voor de kandidaten.

De opvallende aanwezigheid van Bekende Vlamingen tijdens de recente gemeenteraadsverkiezingen doet vragen rijzen over de kwaliteit van het politiek bedrijf.

Deze maatregelen zullen tevens de concurrentie tussen de verschillende kandidaten aanwakkeren met alle gevolgen van dien voor de uitgaven.

De mediatisering, die een gevolg zal zijn van deze maatregel, vormt een gevaar voor de kwaliteit van het politiek bestel.

Ten slotte valt het huidig systeem te verkiezen boven het ontworpen mechanisme omdat het kansen biedt

Il estime en outre que les partis doivent avoir la possibilité de procéder eux-mêmes aux analyses internes nécessaires afin de confectionner des listes équilibrées.

Il ne souhaite dès lors pas aller au-delà de la réduction de moitié de l'effet dévolutif de la case de tête.

*
* *

Mme Dalila Douifi (SP) rappelle que son parti a mis longtemps avant de se rendre compte des avantages de la réduction de moitié de l'effet évolutif de la case de tête.

Le projet à l'examen peut être un moyen de rapprocher le candidat mandataire du citoyen.

Il faut toutefois inciter les partis à être plus attentifs à la présence de femmes sur les listes lors de la confection de celles-ci.

Elle considère que la suppression de la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants permet de donner davantage de chances aux jeunes.

*
* *

M. Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK) estime que les mesures en projet sont superflues, inutiles et inopportunes.

Etant donné qu'il est possible actuellement d'émettre un vote en tête de liste ou un vote préférentiel, l'électeur peut d'ores et déjà marquer sa préférence pour le programme d'un parti ou pour les candidats.

Au vu de la présence remarquée de « Flamands célèbres » lors des dernières élections communales, il est permis de s'interroger sur la qualité de la politique.

Ces mesures exacerberont également la concurrence entre les différents candidats, avec les conséquences qui s'ensuivent au niveau des dépenses.

La médiatisation qui découlera de cette mesure constitue une menace pour la qualité du système politique.

Enfin, le système actuel est préférable au mécanisme en projet parce qu'il permet, par exemple, à des

aan bijvoorbeeld vrouwen die nog geen naam-bekendheid genieten om alsnog verkozen te worden.

*
* *

De heer Paul Tant (CVP) wijst op zijn beurt op het minimale effect van de halvering van de devolutive kracht van de lijststem. Hij vraagt zich dan ook af of de reeds geleverde en de nog te leveren inspanningen wel de moeite lonen.

In plaats van de wil van de kiezer te respecteren roept men een spektakelstaat in het leven waarbij de kans dat er bij het uitbrengen van een stem nog rekening gehouden wordt met de intrinsieke waarde van een kandidaat uiterst miniem wordt.

Het debat dient echter gevoerd te worden met het oog op het verbeteren van de kwaliteit van de democratische instellingen.

Daarnaast herinnert de spreker aan het risico op tussentijdse verkiezingen in kleine kiesomschrijvingen. Niet zonder enig gevoel van genoegdoening stelt hij daarbij vast dat ook het advies van de Raad van State betreffende de ontworpen tekst deze redenering blijkt te volgen.

*
* *

Mevrouw Corinne De Permentier (PRL FDF MCC) beschouwt onderhavig wetsontwerp als een eerste stap in de goede richting: het verhoogt de transparantie van het kiesgebeuren; het maakt de vernieuwing van het politiek personeel mogelijk en het beperkt het cliëntelisme van de politieke partijen.

Daarnaast acht de spreker het niet opportuun om een *quotum* in te voeren voor de aanwezigheid van vrouwen. Dit zou immers even legitieme vragen vanwege jongeren, senioren, en nieuwe Belgen met zich brengen.

B. Antwoorden van de minister van Binnenlandse Zaken

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, schaarst zich achter de opmerking dat de ontworpen regeling alleen niet volstaat om het de-

femmes dont le nom n'est pas encore connu d'être malgré tout élues.

*
* *

M. Paul Tant (CVP) souligne à son tour l'incidence minimale de la réduction de moitié de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête. Il se demande dès lors si les efforts déjà fournis et ceux qui doivent encore l'être en valent la peine.

Plutôt que de respecter la volonté de l'électeur, on crée un État-spectacle dans lequel la chance qu'un vote soit émis en fonction de la valeur intrinsèque d'un candidat deviendra extrêmement faible.

Or, il convient d'axer le débat sur l'amélioration des institutions démocratiques.

L'intervenant rappelle en outre que l'on risque de devoir procéder à des élections partielles dans les petites circonscriptions électorales. Ce n'est pas sans une certaine satisfaction qu'il constate que, dans son avis sur le texte en projet, le Conseil d'État suit visiblement le même raisonnement.

*
* *

Mme Corinne De Permentier (PRL FDF MCC) considère que le projet de loi à l'examen constitue un premier pas dans la bonne direction, dans la mesure où il accroît la transparence du processus électoral, permet le renouvellement du personnel politique et limite le clientélisme dans le chef des partis politiques.

L'intervenante estime par ailleurs inopportu d'instaurer un quota en ce qui concerne la présence des femmes. L'instauration d'un tel quota susciterait en effet des revendications identiques, et tout aussi légitimes, de la part des jeunes, des seniors et des nouveaux Belges.

B. Réponses du ministre de l'Intérieur

Le ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne, souscrit à l'observation selon laquelle la réglementation en projet ne suffira pas à elle seule à renforcer le proces-

mocratisch proces te verstevigen. Bijkomende stappen zullen dus inderdaad nodig zijn om dit doel te bereiken.

Toch is de minister er om de volgende redenen van overtuigd dat de ontworpen tekst de democratie versterkt voor zover de kiezer zich volwassen gedraagt en bekwaam is om zijn wil te kennen te geven inzake de kwaliteit van de personen die hem zullen vertegenwoordigen.

Een gemengd systeem biedt mogelijkheden aan bekwaame kandidaten, die nog niet over voldoende naam-bekendheid beschikken.

De keuze tussen nepkandidaten, die slechts illusies verkopen, nepideeën en nepgedrag, enerzijds, en kandidaten die werkelijk de problemen willen aanpakken, anderzijds, moet aan de kiezer worden overgelaten. Een betere opleiding, betere informatie en de ontwikkeling van een kritische ingesteldheid dienen in deze context bij te dragen tot de verbetering van de instellingen van onze democratie.

De heer Duquesne is er zich ten volle van bewust dat de ontworpen tekst verre van revolutionair is. Toch mag het resultaat niet verwaarloosd worden. Inderdaad, uit studies is gebleken dat – indien de voorgestelde maatregelen zouden zijn toegepast op de laatste parlamentsverkiezingen – tien Kamerzetels anders zouden zijn ingevuld. Het voorgestelde gemende systeem heeft daarenboven het bijkomende voordeel dat het de kiezer ook de mogelijkheid biedt om zich akkoord te verklaren met de door de betrokken partij voorgestelde lijst.

De minister stelt nooit beweerd te hebben dat het voorstel dat ter tafel ligt, een massale instroom van vrouwen met zich zou brengen. Belangrijk is daarentegen dat de kiezer in de gelegenheid gesteld wordt om – zonder rekening te houden met het geslacht – zijn stem uit te brengen voor de beste kandidaat. De Regering zal de nodige maatregelen treffen om de aanwezigheid van vrouwen op de lijsten te doen overeenstemmen met hun aandeel in de maatschappij.

Ten slotte herinnert de minister in verband met de eventuele tussentijdse verkiezingen in kleine kiesomschrijvingen aan zijn initieel mechanisme dat erin bestond 30% meer kandidaten voor te dragen dan het in de betrokken kieskring aantal te begeben zetels. Toen de oppositie dit systeem aanvocht, heeft de Regering geoordeeld dat het Parlement een oordeel diende te vellen hetgeen vervolgens gebeurd is.

sus démocratique. Il sera donc nécessaire de prendre d'autres mesures pour atteindre cet objectif.

Le ministre est cependant convaincu, pour les raisons suivantes, que le texte en projet est de nature à renforcer la démocratie pour autant que l'électeur se conduise en adulte et soit capable de manifester sa volonté en ce qui concerne la qualité des personnes qui le représenteront.

Un système mixte offre des possibilités à des candidats capables, dont le nom n'est pas encore assez connu.

Il convient de laisser à l'électeur le soin de choisir entre des pseudo-candidats, qui ne sont que des marchands d'illusions, des pseudo-idées et un pseudo-comportement, d'une part, et des candidats qui entendent réellement s'attaquer aux problèmes, d'autre part. Une meilleure formation, une meilleure information et le développement du sens critique doivent à cet égard contribuer à améliorer les institutions démocratiques.

M. Duquesne est parfaitement conscient que le texte en projet est loin d'être révolutionnaire. Il ne faut cependant pas négliger le résultat qu'il permet d'atteindre. Des études ont en effet montré que, si les mesures proposées avaient été appliquées lors des dernières élections législatives, dix sièges de la Chambre auraient été occupés par d'autres personnes. Le système mixte proposé présente en outre l'avantage supplémentaire de permettre également à l'électeur de marquer son accord sur la liste présentée par le parti concerné.

Le ministre déclare ne jamais avoir prétendu que le projet à l'examen ferait augmenter considérablement le nombre de femmes élues. Il est en revanche important que l'électeur ait la possibilité d'exprimer son vote pour le meilleur candidat, sans considération de sexe. Le gouvernement prendra les mesures voulues pour faire correspondre la présence des femmes sur les listes avec leur proportion dans la société.

Enfin, le ministre rappelle, en ce qui concerne la tenue éventuelle d'élections partielles dans les petites circonscriptions, que le mécanisme initialement proposé par lui consistait à présenter 30 % de candidats de plus que le nombre de sièges à pourvoir dans la circonscription électorale en question. Devant les critiques adressées à ce système par l'opposition, le gouvernement a estimé qu'il appartenait au Parlement de prendre une décision à cet égard, ce qu'il a fait.

C. Replieken

De heer Paul Tant (CVP) meent dat het illusoir is te geloven in een kiezer die volledig op de hoogte zou zijn van de inzet en de modaliteiten van een bepaalde verkiezing. Het onbeperkte geloof van de minister in de wil van de kiezer is dus niet meer dan een theorie.

Tevens benadrukt hij het feit dat een tussentijdse verkiezing de totale zetelverdeling in de betrokken assemblee kan wijzigen met alle gevolgen van dien.

De overheid dient derhalve de kiezer te informeren, enerzijds, en de kieswetgeving transparant te maken, anderzijds. Op deze vlakken zijn de geleverde inspanningen echter ondermaats.

*
* *

De heer Gérard Gobert (AGALEV-ECOLO) benadrukt dat het betuttelen van de kiezer uit den boze is maar benadrukt dat men deze moet beschermen tegen verkopers van illusies door onder meer - inzonderheid in het middelbaar onderwijs - de kritische ingesteldheid van de kiezer te verhogen.

Ten slotte vraagt hij wat er zal gebeuren indien in een bepaalde kiesomschrijving de lijst met opvolgers uitgeput raakt.

*
* *

De heer Charles Janssens (PS) meent zich te herinneren dat het Parlement indertijd niet is ingegaan op het voorstel van de minister om het mechanisme waarnaar hij hierboven verwijst, op de gemeenteraadsverkiezingen toe te passen omdat de lijsten voor deze verkiezingen reeds zo goed als samengesteld waren.

Daarnaast verwijst hij naar het fenomeen waarbij kandidaten op een lijst geplaatst worden die – indien zij gekozen worden – niet samen kunnen zetelen.

*
* *

Mevrouw Dalila Douifi (SP) informeert of de discussie in verband met de opvolgers in de kleine kiesomschrijvingen gekoppeld zal worden aan deze over de uitbreiding ervan.

C. Répliques

M. Paul Tant (CVP) estime qu'il est illusoire de croire qu'un électeur puisse être parfaitement au courant de l'enjeu et des modalités d'une élection déterminée. La foi illimitée du ministre dans la volonté de l'électeur n'est donc rien de plus qu'une chimère.

L'intervenant attire en outre l'attention sur le fait qu'une élection partielle peut modifier la répartition globale des sièges au sein de l'assemblée concernée, avec toutes les conséquences que cela implique.

Les autorités doivent par conséquent à la fois informer l'électeur et veiller à la transparence de la législation électorale. Les initiatives prises dans ces domaines sont toutefois insuffisantes.

*
* *

M. Gérard Gobert (AGALEV-ECOLO) souligne qu'il faut se garder de mettre l'électeur sous tutelle, mais qu'il faut néanmoins protéger celui-ci contre les marchands d'illusions, notamment en entraînant son esprit critique, en particulier au cours des études secondaires.

Enfin, il demande ce qui se passerait en cas d'épuisement de la liste des suppléants dans une circonscription électorale déterminée.

*
* *

M. Charles Janssens (PS) croit se rappeler qu'à l'époque, le parlement n'avait pas suivi la proposition du ministre d'appliquer aux élections communales le mécanisme auquel il fait allusion plus haut, parce que les listes pour ces élections étaient pratiquement confectonnées.

Il souligne en outre que, parfois, on place sur une liste des candidats qui, s'ils sont élus, ne peuvent pas siéger ensemble.

*
* *

Mme Dalila Douifi (SP) demande si le débat concernant les suppléants dans les petites circonscriptions électorales sera lié à celui relatif à l'extension de celles-ci.

*
* *

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, herhaalt dat een gemengd systeem, waarbij men de keuze heeft tussen een lijststem en een voorkeurstem, de voorkeur verdient boven een wettelijke betutteling.

Mede omwille van de nabijheid van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen heeft het Parlement *in illo tempore* beslist het initieel voorgestelde mechanisme niet te behouden. Dit heeft als gevolg dat - wanneer de lijst met opvolgers uitgeput is - er dient te worden overgegaan tot de uitschrijving van een tussentijdse verkiezing. Zoals in het verleden onthoudt de minister zich van enige commentaar betreffende eventuele amendementen die een oplossing hiervoor zouden aanreiken. Wel dient erop gewezen te worden dat deze problematiek is voor sommige assemblees, bijvoorbeeld de regionale, belangrijker is dan voor andere.

De mogelijke uitbreiding van de kiesomschrijvingen is een mogelijke oplossing. Deze discussie is echter in de schoot van de Regering nog niet afgerond. Een initiatief van het parlement met een analyse en een voorstel van oplossing voor elke assemblee zou in ieder geval kunnen rekenen op de technische steun van zijn administratie. In deze context wijst de minister op de codificatie van de volledige kieswetgeving die einde dit jaar zal worden aangevat.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot enige bespreking en wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

De heer Daniël Vanpoucke (CVP) dient amendement nr. 3 in (DOC 50 1050/002) dat ertoe strekt de mogelijke uitputting van een lijst van opvolgers bij de verkiezing van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad op te vangen door het invoeren van de mogelijkheid om op een lijst vijf kandidaten meer te laten voorkomen dan het aantal te verkiezen leden.

*
* *

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, répète qu'il est préférable d'appliquer en système mixte, offrant le choix entre un vote en tête de liste et un vote de préférence, que de tout vouloir régenter par la loi.

C'est notamment en raison de la proximité des élections communales et provinciales que le parlement a décidé, à l'époque, de ne pas maintenir le mécanisme initialement proposé. Il s'ensuit que, lorsque la liste des suppléants est épuisée, il faut organiser une élection partielle. Comme il l'a fait par le passé, le ministre s'abstient de tout commentaire concernant d'éventuels amendements qui pourraient proposer une solution à ce problème. Il y a toutefois lieu d'observer que cette problématique est plus importante pour certaines assemblees (par exemple, les assemblees regionales) que pour d'autres.

L'extension des circonscriptions électorales pourrait être une solution. Ce débat n'est toutefois pas encore clos au sein du gouvernement. Une initiative du parlement comprenant une analyse du problème et la proposition d'une solution pour chaque assemblee pourrait en tout cas compter sur le soutien technique de son administration. Le ministre fait toutefois observer, à cet égard, que le travail de codification de l'ensemble de la législation électorale commencera à la fin de l'année.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 2

M. Daniël Vanpoucke (CVP) présente un amendement (n° 3, DOC 50 1050/002) visant à prévenir qu'une liste de candidats suppléants à l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale puisse être épuisée en instaurant la possibilité d'inscrire sur une liste cinq candidats de plus qu'il y a de membres à élire.

De indiener verwijst voor de toelichting op zijn amendement naar de verantwoording.

Het amendement nr. 3 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Vervolgens wordt het artikel ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 3 en 4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot enige bespreking en worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 5

De heer Jean-Jacques Viseur (PSC) dient amendement nr. 1 in (DOC 50 1050/002) met het oog op de volledige afschaffing van de devolutive kracht van de lijststem bij de verkiezing van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad.

Het amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 6

De heer Jean-Jacques Viseur (PSC) dient amendement nr. 2 in (DOC 50 1050/002) ter weglating van dit artikel dat bij de verkiezing van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad de afronding regelt betreffende de devolutive kracht van de lijststem.

De voorzitter, de heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC), stelt voor om in de inleidende zin het woord «nieuw» weg te laten.

De commissie is het met hiermee eens.

Het aldus verbeterde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Het amendement nr. 2 valt derhalve zonder voorwerp.

L'auteur renvoie, pour plus de précisions, à la justification de son amendement.

L'amendement n° 3 est rejeté par 7 voix contre 3 et une abstention.

L'article est ensuite adopté, sans modification, par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés, sans modification, par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 5

M. Jean-Jacques Viseur (PSC) présente un amendement (n° 1, DOC 50 1050/002) visant à supprimer totalement l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête lors de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article est adopté, sans modification, par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 6

M. Jean-Jacques Viseur (PSC) présente un amendement (n° 2, DOC 50 1050/002) tendant à supprimer cet article qui règle la question des arrondis en ce qui concerne l'effet dévolutif des votes en tête de liste lors de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC), président, propose de supprimer le mot « nouveau » dans la phrase liminaire.

La commission marque son accord sur cette suggestion.

Cet article, ainsi corrigé, est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 2 devient dès lors sans objet.

Art. 7

De voorzitter, de heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC), stelt voor om zowel in de inleidende zin als in de ontworpen tekst het woord «nonies» door het woord «novies» te vervangen.

De leden zijn het met deze wetgevingstechnische verbetering eens.

Het artikel wordt, aldus verbeterd, aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 8

De voorzitter, de heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC), stelt ook hier voor om in de inleidende zin het woord «nieuw» weg te laten.

De commissie stemt in met deze wetgevingstechnische verbetering.

Het artikel wordt, aldus verbeterd, aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 9

De heer Daniël Vanpoucke (CVP) dient amendement nr. 4 in (DOC 50 1050/002) dat ertoe strekt de mogelijke uitputting van een lijst van opvolgers bij de verkiezing van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad op te vangen door het invoeren van de mogelijkheid om op een lijst vijf kandidaten meer te laten voorkomen dan het aantal te verkiezen leden.

De indiener verwijst voor de toelichting op zijn amendement naar de verantwoording.

Het amendement nr. 4 wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Vervolgens wordt het artikel ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 10

Dit artikel geeft geen aanleiding tot enige bespreking en wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 7

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC), président, propose de remplacer le mot « nonies » par le mot « novies » tant dans la phrase liminaire que dans l'article proposé.

Les membres marquent leur accord sur cette correction légistique.

Cet article, ainsi corrigé, est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 8

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC), président, propose de supprimer, ici également, le mot « nouveau » dans la phrase liminaire.

La commission marque son accord sur cette correction légistique.

Cet article, ainsi corrigé, est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 9

M. Daniël Vanpoucke (CVP) présente un amendement (n°4 – DOC 50 1050/002) visant à écarter le risque d'épuisement d'une liste de candidats suppléants lors de l'élection du Conseil régional wallon et du Conseil flamand en permettant qu'une liste puisse comprendre cinq candidats de plus que le nombre de membres à élire.

Pour le commentaire de son amendement, l'auteur renvoie à sa justification.

L'amendement n°4 est rejeté par 7 voix contre 3 et une abstention.

L'article est ensuite adopté sans modification, par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 11

De voorzitter, de heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC), suggereert om in de inleidende zin het woord «nieuwe» weg te laten.

Verder stelt hij voor om in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 20*bis* het woord «verdeelt» door het woord «deelt» te vervangen.

Ten slotte meent hij het aangewezen om de vijf ontworpen artikelen als vijf verschillende artikelen te beschouwen.

De minister heeft desgevraagd geen bezwaar tegen de nieuwe nummering van de artikelen.

De leden zijn het eens met deze wetgevingstechnische verbeteringen.

De vijf artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 12

De voorzitter, de heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC), stelt voor om ook in deze ontworpen tekst in de inleidende zin het woord «nieuw» weg te laten.

De commissie gaat akkoord met deze wetgevingstechnische verbetering.

Het artikel wordt, aldus verbeterd, aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele, aldus verbeterde, wetsontwerp wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

*
* *

De rapporteur,

Kristien GRAUWELS

De voorzitter a.i.,

Denis D'HONDT

Art. 11

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC), président, suggère de supprimer, dans la phrase liminaire, le mot « nouveaux ».

Il propose par ailleurs de remplacer, dans le texte néerlandais de l'article 20*bis* proposé, le mot « *verdeelt* » par le mot « *deelt* ».

Enfin, il estime qu'il convient de considérer les cinq articles proposés comme cinq articles distincts.

Le ministre ne formule pas d'objection à l'encontre de la nouvelle numérotation.

Les membres souscrivent à ces corrections d'ordre légistique.

Les cinq articles sont successivement adoptés par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 12

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC), président, propose de supprimer également, dans la phrase liminaire du texte en projet, le mot « nouveau ».

La commission souscrit à cette correction d'ordre légistique.

L'article, ainsi corrigé, est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet, tel qu'il a été corrigé, est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

*
* *

La rapporteuse,

Kristien GRAUWELS

Le président a.i.,

Denis D'HONDT