

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 december 2000

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van  
artikel 42 van de wet van 23 maart 1989  
betreffende de verkiezing van  
het Europese Parlement**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **André FRÉDÉRIC**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken .....	3
II. Algemene bespreking .....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	5

Voorgaand document :

Doc 50 **1003/ (2000/2001)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 décembre 2000

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 42 de la loi  
du 23 mars 1989 relative à l'élection  
du Parlement européen**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
M. **André FRÉDÉRIC**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur .....	3
II. Discussion générale .....	3
III. Discussion des articles et votes .....	5

Document précédent :

Doc 50 **1003/ (2000/2001)** :

001 : Projet transmis par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

**A. — Vaste leden / Membres titulaires**

VLD Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.  
CVP Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.  
Agalev-Ecolo Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.  
PS André Frédéric, Charles Janssens.  
PRL FDF MCC Corinne De Permentier, Denis D'hondt.  
Vlaams Blok Filip De Man, Guido Tastenhoye.  
SP Jan Peeters.  
PSC Jean-Pierre Detremmerie.  
VU&ID Karel Van Hoorebeke.

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.  
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.  
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.  
José Canon, François Dufour, N.  
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.  
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.  
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.  
Joëlle Milquet, André Smets.  
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&amp;ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 december 2000.

### I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Dit wetsontwerp strekt ertoe de op Europese parlementsleden toepasselijke regeling inzake onverenigbaarheden en cumulatiebeperingen af te stemmen op die welke voor de andere parlementsleden (van het Federaal Parlement, de gewestelijke of gemeenschapsparlementen), van toepassing is overeenkomstig de wetten van 4 mei 1999 die tijdens de vorige regeerperiode in het raam van de staten-generaal van de democratie werden goedgekeurd.

De thans toepasselijke wettekst bevat een ongerijmdheid: in tegenstelling tot de andere parlementsleden, mogen Europese parlementsleden hun ambt immers niet cumuleren met een uitvoerend mandaat op gemeentelijk vlak (burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn) in een gemeente van meer dan 50.000 inwoners.

Het wetsontwerp strekt ertoe die ongerijmdheid – die tevens een vorm van discriminatie is - weg te werken.

### II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (AGALEV-ECOLO)* verklaart vrij verrast te zijn te vernemen dat de wet een dergelijke ongerijmdheid bevat.

Volgens haar lag het in de bedoeling van de wetgever cumulaties – inzonderheid met een zo zwaar ambt als dat van Europees volksvertegenwoordiger – te beperken. Voor sommige individuele gevallen komt dit wetsontwerp uiterst gelegen. Haar fractie was steeds tegen de cumulatie van mandaten gekant. Bijgevolg kan de fractie niet anders dan dit wetsontwerp niet goedkeuren.

*De heer Patrick Lansens (SP)* verklaart dat zijn fractie een grondig debat over dit wetsontwerp heeft gehouden. Zijn fractie heeft zich ertegen verzet. Hij is van mening dat dit wetsontwerp, doordat het de regeling van de toegestane cumulaties versoepelt, in deze tijden van nieuwe politieke cultuur geen positief signaal uitzendt

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi transmis par le Sénat, au cours de sa réunion du 19 décembre 2000.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le présent projet de loi vise à aligner les parlementaires européens, en ce qui concerne les incompatibilités et limitations de cumuls, sur le régime applicable aux autres parlementaires (fédéraux, régionaux et de communauté) en vertu des lois du 4 mai 1999 adoptées sous la précédente législature dans le cadre des Assises de la démocratie.

Une anomalie subsiste dans le texte de la loi tel qu'il est actuellement d'application, à savoir qu'à la différence des autres parlementaires, les parlementaires européens ne peuvent cumuler leur mandat avec un mandat exécutif communal (bourgmestre, échevin ou président d'un centre public d'aide sociale) dans une commune de plus de 50.000 habitants.

Le projet de loi tend à supprimer cette anomalie qui constitue également une discrimination.

### II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Ecolo-Agalev)* se déclare assez surprise d'entendre qu'une anomalie subsiste dans la législation.

Elle est d'avis que l'intention du législateur était de limiter les cumuls en particulier en ce qui concerne la fonction aussi lourde de député européen. Ce projet de loi vient à un moment opportun pour des cas particuliers. Son groupe a toujours été opposé au cumul des mandats. En conséquence, il ne pourra voter en faveur de ce projet de loi.

*M. Patrick Lansens (SP)* communique que ce projet de loi a fait l'objet d'une discussion approfondie au sein de son groupe. Son groupe y est opposé. Il estime que ce projet de loi en assouplissant le régime des cumuls autorisés ne constitue pas un signal positif vis-à-vis de la population en cette période de renouveau politique.

naar de burger. De uitoefening van mandaten in gemeenten met meer dan 50.000 inwoners is een voltijdse bezigheid. Hij kondigt dan ook aan tegen dit wetsontwerp te zullen stemmen.

*De heer André Frédéric (PS)* is persoonlijke van mening dat verder moet worden gekeken dan de individuele casussen, aangezien men een wetgeving wil uitwerken waarbij het langetermijnperspectief primeert. De staten-generaal van de democratie wilden het aantal mandaten van het parlementslid beperken. De cumulatie van het ambt van federaal parlementslid met dat van burgemeesters werd toegestaan. Dat neemt niet weg dat een discriminatie blijft spelen voor Europese parlementsliden: als enigen kunnen zij hun mandaat immers niet cumuleren met dat van burgemeester van meer dan 50.000 inwoners. Die Europese parlementsliden hoeven maar drie tot vier dagen per maand in Straatsburg aanwezig te zijn: hun werkomstandigheden zijn dus dezelfde als die van een federaal volksvertegenwoordiger. Bijgevolg zal hij het wetsontwerp, zoals het door de Senaat werd overgezonden, goedkeuren.

*Volgens de heer Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC)* gaat het hier om een probleem van coherente wetgeving. Het vraagstuk van de cumulatie van het ambt van volksvertegenwoordiger met dat van burgemeester zal op korte of op middellange termijn ongetwijfeld nader moeten worden bekeken. Momenteel worden de Europese volksvertegenwoordigers evenwel gediscrimineerd ten opzichte van de federale of de gewestelijke volksvertegenwoordigers.

Bijgevolg is er sprake van een echte incoherentie die voortvloeit uit een vergetelheid van de wetgever. Hij wijst er voorts op dat de financiële beperking zowel op de Europese parlementsliden als op de leden van het Federaal Parlement, de gewestelijke en gemeenschapsparlamenten van toepassing is. Het lid pleit er derhalve voor de diverse statutaire regelingen voor volksvertegenwoordigers op elkaar af te stemmen.

*De minister van Binnenlandse Zaken* wijst erop dat het initiatief tot dit wetsontwerp van verscheidene senatoren is uitgegaan. Het komt uiteraard het parlement toe voor soortgelijke knelpunten een regeling uit te werken. De minister is alleen maar de vertolker van dit door de Senaat goedgekeurde wetsvoorstel. De volgende argumenten werden erin geformuleerd:

1. Het ligt alleen in de bedoeling een vergetelheid weg te werken, want het is onduidelijk welke redenen kunnen worden aangevoerd om voor een Europees en een federaal volksvertegenwoordiger andersoortige regelingen te doen gelden. Hierbij is het gelijkheidsbeginsel toepasselijk.

Les mandats qui doivent être exercés dans des communes de plus de 50.000 habitants sont des mandats qui requièrent un travail à temps plein.

Il annonce dès lors qu'il votera contre ce projet de loi.

*M. André Frédéric (PS)* à titre personnel, estime qu'il faut dépasser le cas de personnes déterminées vu qu'une législation est mise en œuvre à long terme. Les Assises de la démocratie ont voulu limiter les mandats de parlementaire. Le cumul d'un mandat de parlementaire fédéral et de bourgmestre a été permis. Néanmoins, il subsiste une discrimination pour les parlementaires européens qui seuls ne peuvent cumuler leur mandat avec celui de bourgmestre d'une commune de plus de 50.000 habitants. Ceux-ci, ne devant être à Strasbourg que trois ou quatre jours par mois, se trouvent dès lors dans les mêmes conditions de travail qu'un député fédéral. En conséquence, il soutiendra le projet de loi tel qu'il a été transmis par le Sénat.

*M. Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC)* estime que l'on se trouve devant un problème de cohérence de la législation en la matière. Le problème du cumul de la fonction de député avec celle de bourgmestre devra sans doute être examiné à court ou à moyen terme. Cependant, actuellement il existe une discrimination entre les députés européens et les députés fédéraux ou régionaux.

En conséquence, il y a une réelle incohérence qui résulte d'un oubli du législateur. Il rappelle par ailleurs que la limitation financière s'applique tant aux députés européens que fédéraux, régionaux et communautaires. Le membre plaide dès lors pour une remise en concordance des différents statuts de député.

*Le ministre de l'Intérieur* rappelle que le présent projet de loi est issu de l'initiative de plusieurs sénateurs. Il appartient évidemment au Parlement de régler ce type de problème. Le ministre n'est que le porteur de cette proposition de loi votée au Sénat. Les arguments suivants y ont été invoqués :

1. Il s'agit ici uniquement de réparer un oubli car on ne voit pas les motifs qui justifieraient un régime différent selon que l'on est un député européen ou un député fédéral. Le principe d'égalité est dès lors invoqué.

2. Aangezien de Europese parlementsleden vaak in het buitenland vertoeven, hebben zij er het meest behoefte aan om voeling te houden met de bevolking.

3. Met dit wetsontwerp is de discussie over het cumulatievraagstuk niet afgesloten. Het ontwerp heeft een louter technische strekking en wil naar de geest inspelen op de beslissingen die in het raam van de staten-generaal van de democratie werden genomen.

*Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (AGALEV-ECOLO)* preciseert dat de situatie van de Europese parlementsleden voor haar hoegenaamd niet kan worden aangemerkt als een bijzondere situatie die verband houdt met hun werkbelasting. Een federaal parlements lid verkeert in dezelfde situatie. Voor haar fractie is het onaanvaardbaar dat om het even welk parlements lid op gemeentelijk vlak voltijds een uitvoerend mandaat zou mogen uitoefenen.

*Mevrouw Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO)* gaat in op het door de minister aangevoerde argument dat een Europees parlements lid de behoefte heeft om voeling te houden met de bevolking. Er moet inderdaad een onderscheid worden gemaakt tussen de uitoefening van een gewoon mandaat als gemeenteraadslid en de uitoefening van een door dit wetsontwerp bedoeld uitvoerend mandaat.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 4 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 2

*Voorzitter Denis D'hondt* merkt op dat artikel 42, tweede lid, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement geenszins is gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van federaal parlements lid en Europees parlements lid met andere ambten.

De wet van 4 mei 1999 heeft alleen het eerste lid van dat artikel gewijzigd. Hij stelt derhalve voor de woorden «gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999» weg te laten.

*De commissie en de minister van Binnenlandse Zaken* gaan met die weglating akkoord.

2. Les parlementaires qui ont le plus besoin de garder un contact avec la population sont les parlementaires européens vu leur éloignement.

3. Le projet de loi ne clôt pas la discussion sur le problème des cumuls. Il n'a qu'une portée technique dans l'esprit de ce qui a été décidé dans le cadre des Assises de la démocratie.

*Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Ecolo-Agalev)* précise que pour elle, le cas des parlementaires européens n'est nullement un cas particulier lié à leur charge de travail. La même situation existe pour un parlementaire fédéral. Son groupe ne peut admettre qu'un quelconque parlementaire puisse à la fois se consacrer à fond à un mandat exécutif communal.

*Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo)* répond à l'argument évoqué par le ministre selon lequel le parlementaire européen a besoin de garder le contact avec la population. Il existe en effet une différence avec l'exercice d'un simple mandat de conseiller communal et celui d'un mandat exécutif, tel que visé par le présent projet.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle aucune remarque. Il est adopté par 4 voix contre 3 et 2 abstentions.

#### Art. 2

*Le président, M. Denis D'hondt*, fait remarquer que l'alinéa 2 de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen n'a nullement été modifié par la loi du 4 mai 1999 limitant le cumul du mandat de parlementaire fédéral et de parlementaire européen avec d'autres fonctions.

La loi du 4 mai 1999 a uniquement modifié l'alinéa 1<sup>er</sup> de cet article. Il propose en conséquence de biffer les mots « modifié par la loi du 4 mai 1999 ».

*La commission et le ministre de l'Intérieur* marquent leur accord sur cette suppression.

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt aangenomen met 4 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele, aldus verbeterde wetsontwerp, wordt aangenomen met 4 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

André FRÉDÉRIC

*De voorzitter a.i.,*

Denis D'HONDT

### ERRATUM

Art. 2

Op de tweede regel dienen de woorden « gewijzigd bij de wet van 4 mei 1999 » te worden weggelaten.

L'article 2, ainsi corrigé, est adopté par 4 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé, est adopté par 4 voix contre 3 et 2 abstentions.

*Le rapporteur,*

André FRÉDÉRIC

*Le président a.i.*

Denis D'HONDT

### ERRATUM

Art. 2

A la deuxième ligne, il y a lieu de supprimer les mots « modifié par la loi du 4 mai 1999 ».