

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

25 juli 2000

AANVULLEND
ACTIVITEITENVERSLAG 1999
van het Vast Comité van Toezicht op de
politiediensten

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE BELAST MET
DE PARLEMENTAIRE BEGELEIDING VAN HET VAST
COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN
(VAST COMITÉ P) (KAMER) EN DE COMMISSIE
BELAST MET DE BEGELEIDING VAN HET VAST
COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN
VEILIGHEIDSDIENSTEN (VAST COMITÉ I) (SENAAT)
UITGEBRACHT
DOOR
MEVROUW **Géraldine PELZER-SALANDRA** EN
DE HEER **Marc HORDIES (S)**

INHOUDSOPGAVE

I.	Inleiding van de heer André Vandoren, voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten	3
II.	Bespreking	4
III.	Bijlage	11

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

25 juillet 2000

RAPPORT D'ACTIVITÉS
COMPLÉMENTAIRE 1999
du Comité permanent de contrôle
des services de police

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT PARLEMENTAIRE DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE (COMITÉ PERMANENT P) (CHAMBRE) ET DE LA COMMISSION CHARGÉE DU SUIVI DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE RENSEIGNEMENTS ET DE SÉCURITÉ (COMITÉ PERMANENT R) (SÉNAT)
PAR
MME **Géraldine PELZER-SALANDRA** ET
M. **Marc HORDIES (S)**

SOMMAIRE

I.	Exposé introductif de M. André Vandoren, président du Comité permanent de contrôle des services de police	3
II.	Discussion	4
III.	Annexe	189

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitters / Présidents :

Herman De Croo en/et Armand De Decker

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Hugo Coveliers.
CVP	Tony Van Parys.
Agalev-Ecolo	Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	Guy Larcier.
PRL FDF MCC	François-Xavier de Donnée.
Vlaams Blok	Filip De Man.
SP	Ludwig Vandenhove.

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

Jean-Marie Dedecker.
Hugo Vandenberghe.
Marc Hordies.
Anne-Marie Lizin.
Armand De Decker.

Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative :

PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 66*bis*, §3, 1°, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten, hebben uw commissies dit aanvullend activiteitenverslag (dat opgenomen is als bijlage bij dit verslag) besproken tijdens hun gemeenschappelijke vergadering van 30 juni 2000 in aanwezigheid van de leden van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten¹.

Het verslag van de besprekingen werd goedgekeurd tijdens de gemeenschappelijke vergadering van 19 juli 2000.

**I. — INLEIDING VAN DE HEER ANDRÉ VANDOREN,
VOORZITTER VAN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT
OP DE POLITIEDIENSTEN**

De heer André Vandoren, voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, legt uit dat het voorliggend aanvullend verslag een overzicht wil zijn van de tijdens de betrokken tijdsspanne behandelde dossiers en van de daarbij gevolgde methode.

Het verslag bevat een aantal statistieken die - waar nodig - van de nodige commentaar voorzien zijn.

Daarnaast worden in het verslag zowel de wijze waarop de benodigde gegevens het Comité P bereiken, als de huidige en geplande behandeling daarvan toegelicht.

Tevens bevat het de verslagen van een aantal door het comité behandelde toezichtsonderzoeken.

De spreker vraagt op dit vlak bijzondere aandacht voor het tussentijds verslag over suïcide binnen de Belgische politiediensten en voor het verslag over de wijze waarop politieambtenaren klachten over geweld tussen partners behandelen.

Ter illustratie van de filosofie en de werkwijze van het Comité P gaat de heer Vandoren nader in op de contacten met de verschillende overheden.

¹ Het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten is samengesteld als volgt:

- de heer André VANDOREN, voorzitter;
- de heer Guy CUMPS, ondervoorzitter;
- mevr. Danielle CAILLOUX;
- de heer Rik VANDEPUTTE;
- de heer Gilis BOURDOUX.

De griffier van het comité, de heer Carmelo ZAITI, was ook op de vergadering aanwezig.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 66*bis*, § 3, 1°, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, vos commissions ont examiné ce rapport d'activités complémentaire (qui est annexé au présent rapport) au cours de leur réunion commune du 30 juin 2000, en présence des membres du Comité permanent de contrôle des services de police¹.

Le rapport des discussions a été approuvé au cours de la réunion commune du 19 juillet 2000.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. ANDRÉ
VANDOREN, PRÉSIDENT DU COMITÉ PERMANENT
DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE**

M. André Vandoren, président du Comité permanent de contrôle des services de police, souligne que le rapport complémentaire à l'examen vise à fournir un aperçu des dossiers traités pendant la période de référence et de la méthode de travail suivie.

Le rapport contient un certain nombre de statistiques assorties, le cas échéant, des commentaires qui s'imposent.

Le rapport commente en outre la manière dont les données requises sont transmises au Comité P ainsi que leur traitement actuel et projeté.

Il contient par ailleurs les rapports relatifs à un certain nombre d'enquêtes de contrôle effectuées par le Comité.

L'intervenant demande à cet égard d'accorder une attention particulière au rapport intermédiaire sur le suicide au sein des services de police réguliers belges et au rapport sur la manière de traiter les plaintes par les fonctionnaires de police dans le cadre des violences au sein du couple.

Pour illustrer la philosophie et la méthode de travail du Comité P, M. Vandoren analyse plus avant les contacts avec les différentes autorités.

¹ Le Comité permanent de contrôle des services de police est composé comme suit :

- M. André VANDOREN, président ;
- M. Guy CUMPS, vice-président ;
- Mme Danielle CAILLOUX ;
- M. Rik VANDEPUTTE ;
- M. Gilis BOURDOUX.

Le greffier du Comité, M. Carmelo ZAITI, assistait également à la réunion.

Vooreerst deelt hij mee dat met de rijkswacht een protocolakkoord werd afgesloten. Met de Algemene Inspectie van de rijkswacht werd een principiële akkoord afgesloten dat ter goedkeuring aan de minister van Binnenlandse Zaken voorgelegd werd.

Voorts herinnert hij eraan dat met de gerechtelijke politie besprekingen werden aangeknoopt en dat de besprekingen met de gemeentepolitie worden voortgezet met het oog op de vorm van de toekomstige protocolakkoorden.

Met betrekking tot de toekomst meent de spreker dat de politiehervorming het werkvolume in een belangrijke mate zal doen toenemen. Hij is er immers van overtuigd dat het comité – voornamelijk op het vlak van de audit – een toegevoegde waarde kan leveren.

Inzake de interne werking van het comité vermeldt de heer Vandoren dat op 1 juni 2000 een nieuw hoofd van de dienst Enquêtes in dienst is getreden.

Er werd een ingenieur-informaticus aangeworven.

Het is de bedoeling om einde september 2000 de vacatures in de dienst Enquêtes te kunnen opvullen.

Verder werd, in samenwerking met SELOR, de procedure tot aanwerving van administratief personeel opgestart zodat - met uitzondering van de vacature voor jurist die tot op heden nog niet kon worden ingevuld - einde september 2000 ook dit dossier afgerond zal zijn. In dit kader werd nauwgezet toegezien op de inachtneming van het taalevenwicht.

Tot slot benadrukt de heer Vandoren de goede verstandhouding met het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingendiensten.

II. — **BESPREKING**

A. Mensenhandel

Een lid informeert naar de evolutie van het onderzoek betreffende de mensenhandel. Het verwijst in deze context naar de operationele problemen waarmee zowel Europol als Interpol te kampen hebben. Anderzijds blijken de buitenlandse contacten nog altijd op bilaterale en persoonlijke relaties te steunen zodat de ingewonnen informatie niet afdoende geëxploiteerd wordt.

Een ander lid acht het aangewezen om de rol en de taak van de liaisonofficiërs bij een aantal Belgische ambassades aan een onderzoek te onderwerpen in het

Il signale tout d'abord qu'un protocole d'accord a été conclu avec la gendarmerie. Un accord de principe a été conclu avec l'Inspection générale de la gendarmerie, accord qui a été soumis pour approbation au ministre de l'Intérieur.

Il rappelle par ailleurs que des discussions ont été engagées avec la police judiciaire et que les discussions avec la police communale se poursuivent en vue d'élaborer les futurs protocoles d'accord.

En ce qui concerne l'avenir, l'intervenant estime que la réforme des polices entraînera un accroissement considérable du volume de travail. Il est en effet convaincu que le Comité peut apporter une valeur ajoutée – en particulier au niveau de l'audit.

En ce qui concerne le fonctionnement interne du Comité, M. Vandoren signale que le Service d'enquêtes a un nouveau chef depuis le 1^{er} juin 2000.

Un ingénieur informaticien a été recruté.

L'objectif est d'arriver à pourvoir aux emplois vacants au Service d'enquêtes d'ici fin septembre 2000.

La procédure de recrutement de personnel administratif a par ailleurs été engagée en collaboration avec SELOR, de sorte qu'à l'exception de l'emploi vacant de juriste, qui n'a pas pu être pourvu jusqu'à présent, ce dossier sera également clôturé fin septembre 2000. Il a à cet égard été veillé scrupuleusement au respect de l'équilibre linguistique.

Enfin, M. Vandoren souligne qu'il existe une bonne entente avec le Comité permanent de contrôle des services de renseignements.

II. — **DISCUSSION**

A. Traite des êtres humains

Un membre s'informe de l'évolution de l'enquête sur la traite des êtres humains. Il renvoie, à cet égard, aux problèmes opérationnels auxquels sont confrontés aussi bien Europol qu'Interpol. Il s'avère, par ailleurs, que les contacts avec l'étranger se basent encore sur des relations bilatérales et personnelles, si bien que les informations collectées ne sont pas suffisamment exploitées.

Un autre membre estime qu'il est souhaitable, dans le cadre des flux migratoires clandestins sur lesquels on ne semble avoir aucune prise, d'enquêter sur le rôle

licht van de clandestiene migratiestromen waarop men geen vat blijkt te krijgen.

Een derde lid wijst op de uitbreiding van de prostitutie als rechtstreeks gevolg van de mensenhandel. Naast een ethisch probleem vormt dit ook een probleem voor de openbare orde. In dat verband zijn de gerechtelijke kringen van oordeel dat een repressief beleid het arresteren van de mensenhandelaars en de ontmanteling van de betrokken netwerken bemoeilijkt. Aangezien het lid echter de indruk heeft dat er slechts weinig mensenhandelaars gearresteerd worden, acht het een evaluatie van de reële efficiëntie van de diverse politiediensten op dit vlak wenselijk.

*
* *

De heer Vandoren deelt mee dat het comité – naar aanleiding van de recente tragische gebeurtenissen in Dover – het voornemen heeft om een toezichts-onderzoek te openen naar de wijze waarop de Belgische politiediensten de problematiek van de clandestiene immigratie en de controle aan de grenzen beheren. Hij wijst erop dat dit onderzoek uiterst complex is. Het bevat immers elementen die zowel onder de bestuurlijke politie als onder de gerechtelijke politie ressorteren, enerzijds, als «intra-Schengen»- en «extra-Schengen»-aspecten, anderzijds. Daarenboven dient nagegaan te worden welke rol internationale politieorganisaties, zoals Interpol en Europol, spelen.

Hij voegt daaraan toe dat het Vast Comité P op structurele basis contacten gelegd heeft met soortelijke diensten in Luxemburg en het Verenigd Koninkrijk.

Hij stelt voor om het door het Parlement aangevraagde toezichtsonderzoek betreffende de mensenhandel en de Algemene Politie-steundienst (APSD) uit te breiden tot de rol van de liaisonofficiëren. Een aantal plaatsen, waar dergelijke officieren gestationeerd zijn, blijkt inderdaad zeer belangrijk te zijn in de migratiestroom naar Europa in het algemeen en naar België in het bijzonder.

De spreker benadrukt dat de prostitutie nauwe banden heeft met de georganiseerde misdaad. Hij wijst hierbij *in concreto* naar het portiersmilieu. Dit veronderstelt echter een administratieve en gerechtelijke coördinatie op het vlak van de Schengen-landen en zelfs van de Europese Unie. Hij is dan ook van oordeel dat deze problematiek een van de elementen uit het onderzoek naar de mensenhandel zou moeten vormen.

et la mission des officiers de liaison auprès d'un certain nombre d'ambassades belges.

Un troisième membre fait observer que la montée de la prostitution est la conséquence directe de la traite des êtres humains. Outre qu'il constitue un problème éthique, ce phénomène est également un problème d'ordre public. Les milieux judiciaires estiment, à cet égard, que la mise en œuvre d'une politique répressive rend plus difficile l'arrestation des trafiquants et le démantèlement des réseaux concernés. Étant donné que le membre a toutefois l'impression que l'on n'arrête que peu de personnes qui se livrent à la traite des êtres humains, il estime qu'il faut procéder à une évaluation de l'efficacité réelle des différents services de police dans ce domaine.

*
* *

M. Vandoren indique qu'à la suite des événements tragiques qui se sont produits récemment à Douvres, le Comité envisage d'ouvrir une enquête de contrôle sur la façon dont les services de police belges gèrent le problème de l'immigration clandestine et les contrôles frontaliers. Il fait observer qu'il s'agit d'une enquête extrêmement complexe. Elle porte en effet sur des éléments relevant à la fois de la police administrative et de la police judiciaire, d'une part, et sur des aspects « intra-Schengen » et « extra-Schengen », d'autre part. En outre, il convient d'examiner le rôle joué par les services de police internationaux, tels qu'Interpol et Europol.

Il ajoute que le Comité P a noué des contacts structurels avec de tels services à Luxembourg et au Royaume-Uni.

Il propose d'étendre l'enquête de contrôle demandée par le parlement au sujet de la traite des êtres humains et du service général d'appui policier (SGAP) au rôle des officiers de liaison. Il s'avère en effet qu'un certain nombre de lieux de stationnement de ces officiers revêtent une grande importance pour les flux migratoires vers l'Europe, en général, et vers la Belgique, en particulier.

L'intervenant souligne que le secteur de la prostitution a des liens étroits avec celui de la criminalité organisée. Il cite à cet égard l'exemple concret du milieu des portiers. Cette situation implique toutefois une coordination administrative et judiciaire au niveau de la zone Schengen et même à celui de l'Union européenne. Il estime par conséquent que cette problématique devrait être l'un des éléments de l'enquête sur la traite des êtres humains.

B. Privé-bewakingsdiensten

De heer Vandoren vestigt de aandacht van de commissies op het probleem van het almaar stijgend aantal privé-politiediensten. Tot op heden telt deze sector ca. 18.000 personeelsleden. Het comité P is niet bevoegd om klachten betreffende bijvoorbeeld de privé-bewakingsdiensten van de NMBS, de MIVB en van dancings te behandelen indien er geen band is met een politiedienst. Daarom suggereert hij een bevoegdheidsuitbreiding in deze richting.

*
* *

De voorzitter van de Kamercommissie meent dat dit fenomeen inderdaad enorme proporties begint aan te nemen. Het Comité P wordt diensgevolge met bijzonder ernstige vragen geconfronteerd betreffende het volume, enerzijds, en de doortastendheid waarmee moet opgetreden worden, anderzijds. Hij stelt derhalve voor dat het Comité P de elementen voor een wetswijziging in die zin zou aanreiken.

Een lid waarschuwt ervoor dat het Comité P zich slechts na een wetswijziging in die zin over de privé-bewaking kan buigen. Het benadrukt dat het comité tot op heden alleen bevoegd is indien er een band is met de reguliere politiediensten.

Een ander lid wijst erop dat de integratie van de spoorwegpolitie in de rijkswacht bij de werknemers van de NMBS een gevoel van onveiligheid blijkt te hebben teweeggebracht. Het steunt derhalve de vraag van het Comité P om belast te worden met een toezichts-onderzoek naar de wijze waarop de bijzondere politiediensten – en met name de spoorwegpolitie – in een algemene politiedienst geïntegreerd werden.

*
* *

De heer Vandoren meent dat de privé-politiediensten onvoldoende gecontroleerd worden. Hij is er dan ook van overtuigd dat een effectieve en neutrale, vanuit het Parlement gestuurde controle, de waarborg moet bieden dat diegenen die het niet nodig vinden de wetten te respecteren, onherroepelijk opzijgeschoven worden.

Hij benadrukt dat het Comité P geenszins de bedoeling heeft om de volledige sector van de privé-politie te willen controleren. Het wenst alleen over de mogelijkheid te kunnen beschikken om een klacht of een onderzoek ook te kunnen afronden indien er raakvlakken blijken te zijn met de privé-politie.

B. Services de surveillance privés

M. Vandoren attire l'attention des commissions sur le problème du nombre croissant de services de police privés. A ce jour, ce secteur emploie environ 18 000 personnes. Le Comité P n'est pas compétent pour traiter les plaintes concernant, par exemple, les services de surveillance privés de la SNCB, de la STIB et de dancings s'ils n'ont aucun lien avec un service de police. C'est pourquoi l'intervenant suggère que le pouvoir de contrôle du Comité P soit élargi à de tels services.

*
* *

Le président de la commission de la Chambre estime que ce phénomène prend en effet des proportions impressionnantes. Le Comité P est, par conséquent, confronté à des questions particulièrement graves concernant, d'une part, le volume et, d'autre part, la fermeté avec laquelle il convient d'agir. Il propose dès lors que le Comité P fournisse des éléments qui serviraient de base à une modification de la législation.

Un membre attire l'attention sur le fait que le Comité P ne pourra se pencher sur le problème des sociétés privées de gardiennage qu'après que la loi aura été modifiée dans ce sens. Il souligne que, jusqu'à présent, le Comité P n'est compétent que s'il existe un lien entre cette matière et les services de police réguliers.

Un autre membre fait observer que l'intégration de la police des chemins de fer dans la gendarmerie semble avoir fait naître un sentiment d'insécurité parmi les agents de la SNCB. Il soutient dès lors la demande du Comité P d'être chargé d'une enquête de contrôle concernant la manière dont les services de police spéciaux – en l'occurrence, la police des chemins de fer – ont été intégrés dans un service de police général.

*
* *

M. Vandoren estime que les services de police privés ne sont pas suffisamment contrôlés. Il est dès lors convaincu qu'un contrôle efficace et neutre dirigé depuis le parlement, doit offrir la garantie que ceux qui ne jugent pas utile de respecter les lois soient irrémédiablement écartés.

Il souligne que le Comité P n'a nullement l'intention de vouloir contrôler tout le secteur de la police privée. Il souhaite uniquement avoir la possibilité de pouvoir également terminer l'examen d'une plainte ou une enquête s'il s'avère qu'il y a des interfaces avec la police privée.

Een lid van het Comité P verduidelijkt dat zowel de rijkswacht als de NMBS een aantal problemen gesignaleerd hebben ingevolge de integratie van de spoorwegpolitie in de rijkswacht. Wegens het ontbreken van enige evaluatie ter zake, verdient deze problematiek inderdaad diepgaander onderzocht te worden.

C. Gebruik van geweld

Een lid informeert naar het bestaan van statistieken in verband met tussenkomsten van de politiediensten waarbij er gewonden met blijvende letsels en/of doden te betreuren vielen. Het is immers van oordeel dat deze gegevens de begeleidingscommissies in staat zullen stellen te oordelen of het om geïsoleerde incidenten gaat dan wel of de opleiding mank loopt.

*
* *

De heer Vandoren antwoordt dat dergelijke dossiers de bijzondere aandacht van het comité wegdragen. Hij voegt daaraan toe dat het reeds een aantal gegevens verzameld heeft die in de toekomst verfijnd zullen worden. In ieder geval blijkt uit de vergelijking met de ons omringende landen dat de politiediensten in België slechts in uitzonderlijke gevallen geweld gebruiken.

D. Politiehervorming

Een lid informeert naar de manier waarop het Parlement afdoende geïnformeerd kan worden inzake de operationaliteit van het toekomstige geïntegreerde politiekorps, enerzijds, en naar de eventuele rol van het Comité P in dezen, anderzijds. Het vreest immers dat de gerechtelijke opdrachten onvoldoende aan bod zullen komen omdat hoofdzakelijk geïnvesteerd zal worden in de handhaving van de openbare orde.

Uit het onderzoek betreffende de inbeslagname en de reproductie van de videocassettes in een gerechtelijk onderzoek gevoerd door de BOB van Charleroi (punt 5.9. van het verslag) blijkt een gebrek aan professionalisme. Het lid vraagt de aanbevelingen dien-aangaande ernstig te nemen.

Een ander lid vraagt zich af wat het moet denken van de politiehervorming indien de integratie van de spoorwegpolitie reeds blijkt te leiden tot een toename van de gevoelens van onzekerheid en onveiligheid.

Un membre du Comité P précise que tant la gendarmerie que la SNCB ont signalé l'existence d'un certain nombre de problèmes survenus à la suite de l'intégration de la police des chemins de fer dans la gendarmerie. Compte tenu de l'absence de toute évaluation en la matière, cette problématique mérite en effet de faire l'objet d'un examen plus approfondi.

C. Utilisation de la violence

Un membre demande s'il existe des statistiques concernant les interventions de la police, au cours desquelles on a dû déplorer des blessés avec séquelles et/ou des morts. Il estime en effet que ces données permettraient aux commissions d'accompagnement de juger s'il s'agit d'incidents isolés ou de problèmes dus à une mauvaise formation des policiers.

*
* *

M. Vandoren répond que le comité accorde une attention toute particulière à de tels dossiers. Il précise que le comité a déjà recueilli en la matière un certain nombre de données qui seront affinées à l'avenir. Il ressort en tout cas de la comparaison établie avec les pays voisins qu'en Belgique, les services de police ne recourent à la violence que dans des cas exceptionnels.

D. Réforme de la police

Un membre demande comment le Parlement peut être informé convenablement de l'opérationnalité de la future police intégrée, d'une part, et du rôle que le Comité P aura éventuellement à jouer en la matière, d'autre part. Il craint en effet que les missions judiciaires ne soient négligées parce que l'effort portera principalement sur le maintien de l'ordre.

L'enquête relative à la saisie et à la reproduction de cassettes vidéo dans le cadre d'une instruction menée par la BSR de Charleroi (point 5.9. du rapport) trahit un manque de professionnalisme. Le membre demande de prendre les recommandations en la matière au sérieux.

Un autre membre demande ce qu'il faut penser de la réforme de la police, s'il s'avère dès à présent que l'intégration de la police des chemins de fer génère un accroissement du sentiment d'insécurité.

*
* *

De heer Vandoren meent dat het Comité P, als instrument van het Parlement, over voldoende capaciteit en *knowhow* beschikt om op vraag van het Parlement de nodige onderzoeken uit te voeren.

Hij herinnert aan de deelname van het Comité P – in de hoedanigheid van waarnemer – aan werkgroepen bij zowel de Eerste minister als bij de minister van Justitie.

*
* *

Een lid verklaart geen principieel bezwaar te hebben dat het Comité P contacten legt op voorwaarde dat het parlement daarvan op de hoogte gebracht wordt en dat het Comité P achteraf hierover verslag uitbrengt.

*
* *

De voorzitter van de Kamercommissie deelt mee dat de briefwisseling aangaande de toelating dienaangaande aan de commissieleden zal worden overgezonden.

E. Methodologische opmerkingen inzake het activiteitenverslag

De voorzitter van de Kamercommissie maant aan tot voorzichtigheid bij het publiceren van tussentijdse verslagen. Hij meent immers dat deze aanleiding kunnen geven tot voorbarige conclusies.

Voorts vraagt hij zich af of het feitenrelaas van het verslag betreffende de inbeslagname en de reproductie van de videocassettes in een gerechtelijk onderzoek gevoerd door de BOB van Charleroi niet te gedetailleerd is voor de doeleinden van het jaarverslag.

*
* *

De heer Vandoren licht toe dat het opnemen van tussentijdse verslagen past in de door het Comité P gevoerde politiek van transparantie. Hij voegt daaraan toe dat alle elementen meegedeeld werden aan de betrokken overheden zodat niemand verrast kan worden door de publicatie van deze gegevens.

*
* *

M. Vandoren estime qu'en tant instrument du parlement, le Comité P dispose des capacités et du savoir-faire suffisants pour effectuer les enquêtes nécessaires à la demande du parlement.

Il rappelle que le Comité P participe – en qualité d'observateur – aux groupes de travail tant au cabinet du premier ministre qu'à celui du ministre de la Justice.

*
* *

Un membre déclare ne pas avoir d'objection de principe au fait que le Comité P noue des contacts, à condition que le parlement en soit tenu informé et que le Comité P en fasse rapport par la suite.

*
* *

Le président de la commission de la Chambre communique que la correspondance relative à l'autorisation en la matière sera transmise aux membres de la commission.

E. Observations méthodologiques au sujet du rapport d'activités

Le président de la commission de la Chambre appelle à la prudence lors de la publication de rapports intermédiaires. Il estime en effet que ceux-ci peuvent amener à tirer des conclusions prématurées.

Il se demande par ailleurs si la relation des faits figurant dans le rapport concernant la saisie et la reproduction de cassettes vidéo dans une enquête judiciaire menée par la BSR de Charleroi n'est pas trop détaillée par rapport à la finalité du rapport annuel.

*
* *

M. Vandoren souligne que la publication de rapports intermédiaires s'inscrit dans la politique de transparence menée par le Comité P. Il ajoute que tous les éléments ont été communiqués aux autorités concernées, de sorte que personne ne pourra être surpris par la publication de ces données.

Hij voegt daaraan toe dat de in het jaarverslag opgenomen tekst betreffende de inbeslagname en de reproductie van de videocassettes in een gerechtelijk onderzoek gevoerd door de BOB van Charleroi reeds een samenvatting is van het volledige verslag.

*
* *

Ten slotte uiten verschillende leden hun tevredenheid over de kwaliteit van het voorliggende activiteitenverslag dat het getuigenis genoemd wordt van het gewijzigde klimaat in het comité.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De rapporteurs,

Géraldine PELZER-
SALANDRA
Marc HORDIES

De voorzitters,

Herman DE CROO
Armand DE DECKER

Il précise du reste que le texte concernant la saisie et la reproduction de cassettes vidéo dans une enquête judiciaire menée par la BSR de Charleroi, qui figure dans le rapport annuel, est déjà un résumé du rapport intégral.

*
* *

Enfin, plusieurs membres expriment leur satisfaction quant à la qualité du rapport d'activités à l'examen, qui témoigne, selon eux, du nouveau climat au sein du Comité.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Géraldine PELZER-
SALANDRA
Marc HORDIES

Les présidents,

Herman DE CROO
Armand DE DECKER

BIJLAGE
AANVULLEND ACTIVITEITENVERSLAG 1999
van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten

INHOUDSTAFEL

1. ALGEMEEN	7
1.1. Behandeling van klachten en aangiften door het Vast Comité P	7
1.2. Optimaliseren van de werking van het Vast Comité P en van de inzameling van de gegevens	8
1.2.1. Wetswijziging van 1 april 1999	8
1.2.2. Informatie-uitwisseling en samenwerking met de politiediensten, -inspecties en -overheden	9
2. GERECHTELIJKE ONDERZOEKEN	10
2.1. Aantal gerechtelijke dossiers	10
2.2. Verdeling per gerechtelijk arrondissement	10
2.3. Verdeling per politiedienst	11
2.4. Aantal en soorten inbreuken	12
3. KLACHTEN EN AANGIFTEN	13
3.1. Referentieperiode 1999	13
3.1.1. De referentieperiode voor deze analyse loopt van 1 juli 1999 tot en met 31 december 1999.	13
3.1.2. Het aantal ontvangen klachten en aangiften is ongeveer stationair in vergelijking met 1998-1999 en stijgt ten opzichte van de vorige jaren en ten opzichte van het jaarlijks gemiddelde van de klachten en aangiften.	14
3.2. Redenen voor afsluiting van dossier	15
3.3. Ingekomen, behandelde en afgesloten dossiers in de periode van 1 juli 1999 tot 31 december 1999	17
3.4. Medegedeeld aan de overheden	20
3.5. Gegevens over de politiediensten	20
3.6. Indeling van klachten en aangiften per hoofdgroep	21
3.6.1. Cijfergegevens	21
3.6.2. Het referentiesysteem	21
3.6.3. Indeling van klachten en aangiften binnen de hoofdgroep	22
3.7. Beslissingen genomen in dossiers in de periode tussen 1 juli 1999 en 31 december 1999	25
3.8. Redenen van afsluiting van dossiers van het tweede semester 1999 in vergelijking met 1998-1999	29

4. GEGEVENS OVERGEMAAKT AAN HET VAST COMITÉ P	30
4.1. Artikel 14bis, tweede lid	30
4.1.1. Rijkswacht	30
4.1.2. Gemeentepolitie	33
4.1.3. Gerechtelijke politie bij de parketten	38
4.2. Artikel 14, eerste lid	38
4.2.1. Verdeling per Hof van Beroep	38
4.2.2. Verdeling per politiedienst	39
4.2.3. Verdeling volgens de aard van de inbreuken	40
4.2.4. Enkele overwegingen	41
4.2.5. Algemene vaststellingen	43
4.2.6. Gevolgen van de wetswijzigingen	43
4.3. Artikel 14, tweede lid	43
5. TOEZICHTSONDERZOEKEN	48
5.1. Tussentijds verslag betreffende het politiekorps van Schaarbeek	48
5.2. Tussentijds verslag betreffende het politiekorps van Sint-Joost-ten-Node	48
5.3. Tussentijds verslag betreffende de tuchtprocedure bij de rijkswacht	49
5.3.1. Opdracht	49
5.3.2. Methodologie	49
5.3.3. Onderzoek	50
5.3.4. Algemene conclusies	50
5.4. Tussentijds verslag over suïcide binnen de Belgische reguliere politiediensten (1990-1998)	51
5.4.1. Onderzoeksopzet	51
5.4.2. Onderzoeksresultaten	52
5.4.3. Bijkomende bedenkingen	52
5.4.4. Algemene conclusies - Aanbevelingen	53
5.5. Eindverslag betreffende het door de Dienst Enquêtes P in opdracht van het Vast Comité P uitgevoerde toezichtsonderzoek van de politie Mechelen.	55
5.5.1. Voorwoord	55
5.5.2. Opdracht	55
5.5.3. Methodologie en verloop van het toezichtsonderzoek	55
5.5.4. Conclusies	55
5.5.5. Aanbevelingen	57
5.5.6. Besluit	59
5.6. Eindverslag betreffende het politiekorps van Eeklo	60
5.6.1. Probleemstelling.	60
5.6.2. Onderzoek	60
5.6.3. Besluit	61
5.7. Eindverslag betreffende het toezichtsonderzoek bij de gemeentepolitie van Quaregnon	61
5.7.1. Inleiding	61
5.7.2. Verloop van het onderzoek	61
5.7.3. Vaststellingen en advies van het Vast Comité P	61
5.7.4. Vooruitzichten en opvolging	62
5.8. Onderzoek over de wijze waarop politieambtenaren klachten over geweld tussen partners behandelen	63
5.8.1. Procedure	63
5.8.2. Parlementaire belangstelling	63

5.8.3. Doelstellingen van het onderzoek	64
5.8.4. Methodologie	64
5.8.5. Maatschappelijk luik van de politiediensten	64
5.8.6. Standpunt van de parketmagistraten	66
5.8.7. Evaluatie van het politiewerk in het kader van geweld tussen partners op het vlak van de verzamelde en verwerkte gegevens	66
5.8.8. Besluiten en aanbevelingen	67
5.8.9. Opvolging	70
5.9. Verslag betreffende de inbeslagname en de reproductie van de videocassettes in een gerechtelijk onderzoek gevoerd door de BOB van Charleroi	70
5.9.1. Inleiding	70
5.9.2. Onderzoek door het Vast Comité P en zijn Dienst Enquêtes	70
5.9.3. Uitvoering van het onderzoek	70
5.9.4. Adviezen en overwegingen betreffende het traject afgelegd door de videocassettes, hun reproductie en het gebruik dat ervan werd gemaakt	72
5.9.5. Algemeen besluit	73
5.10. Politie en allochtone jongeren	74
5.10.1. Inleiding	74
5.10.2. Besluit	75
5.10.3. Algemene aanbevelingen	76
5.11. Andere toezichtsonderzoeken	81
6. COMMENTAAR BETREFFENDE ENKELE ONDERZOEKEN OP GROND VAN EEN KLACHT OF EEN AANGIFTE	83
6.1. Verslag betreffende het dossier 10701/98	83
6.1.1. De feiten	83
6.1.2. Besluiten	83
6.2. Verslag betreffende het dossier 9962/98	84
6.2.1. De feiten	84
6.2.2. Besluiten en voorstellen	84
6.3. Verslag betreffende het dossier 8620/2000	84
6.3.1. De feiten en het verloop van het onderzoek	84
6.3.2. Besluiten en aanbevelingen	85
6.4. Verslag betreffende het dossier 10009/1999	85
6.5. Verslag betreffende het dossier 5447/1999	86
6.6. Verslag betreffende het dossier 9350/1998	86
6.7. Verslag betreffende het dossier 11770/1998	86
6.8. Verslag betreffende het dossier	87
6.9. Verslag betreffende het dossier nr.	88
6.10. Verslag betreffende de dossiers i.v.m. het wegslepen van voertuigen door de politie	88

7. OVERZICHT VAN DE WERKING VAN HET VAST COMITÉ P SINDS 1 DECEMBER 1999	90
7.1. Klachten en aangiften	90
7.2. Toezichtsonderzoeken	90
7.3. Contacten met het Vast Comité I	91
7.4. Contacten met de overheden	92
7.5. Internationale politie samenwerking	93
7.6. Dienst Enquêtes.	93
7.7. Infrastructuur	93

VOORWOORD

Zoals de wetgever het andermaal heeft benadrukt naar aanleiding van de herziening van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, evenals bij de bespreking van de wet tot oprichting van een geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus, is het Vast Comité P in de eerste plaats een extern controleorgaan dat afhangt en ten dienste staat van het Parlement. Er moet echter ook rekening worden gehouden met de controle door de gerechtelijke en de uitvoerende macht, in het bijzonder met de huidige en de toekomstige inspectiediensten evenals met de diensten van intern toezicht van de verschillende politiediensten.

Overigens sluit het niet uit dat voormelde overheden, evenals deze vermeld in de wet tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, beroep doen op de bekwaamheid en de deskundigheid van het Comité.

De wetgever heeft nochtans uitdrukkelijk gewild dat het Vast Comité P zijn werking opnieuw zou toespitsen op zijn essentiële taken en opdrachten. In dit kader verzoekt het Parlement de gerechtelijke overheden op een meer selectieve wijze beroep te doen op de Dienst Enquêtes van het Comité P en vraagt het aan het Comité P zelf nieuwe werk- en samenwerkingsprocedures uit te werken, in het bijzonder met de gerechtelijke overheden, de huidige en toekomstige inspecties van de politiediensten alsmede met de diensten van intern toezicht. In het bijzonder wordt aan het Vast Comité P gevraagd in dit opzicht blijk te geven van een globale benadering en visie van de 'hè politeia', waarbij ook rekening wordt gehouden met de openbare veiligheid.

De wet en het gezond verstand leggen het Comité op er in het bijzonder over te waken dat de politiediensten en de politieoverheden de grondwettelijke rechten en fundamentele vrijheden van de burgers vrijwaren maar ook doen vrijwaren. Het Comité dient tevens, met het oog op de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het optreden van de politiediensten, ervoor te zorgen dat deze diensten zich inschrijven in een complementaire visie, zowel onderling, als ten opzichte van het geheel van de andere sociale actoren.

Teneinde het Parlement en de verschillende bevoegde overheden toe te laten ter zake hun verantwoordelijkheid op te nemen, is het onontbeerlijk dat het Vast Comité P ertoe komt een oordeelkundige en geloofwaardige visie te ontwikkelen die zo volledig mogelijk de bestaande toestand en problemen weergeeft.

Hiertoe heeft het Vast Comité P besprekingen aangevat met de politieoverheden en met de verantwoordelijken van de politiediensten met het oog op het afsluiten van overeenkomsten onder de vorm van protocollen.

Het Comité meent aldus beter de toestand op het vlak van de politie in het rijk te kunnen weergeven. Het Comité heeft zich als leidraad gesteld beter te luisteren naar de overheden en de burgers, waarbij echter wordt getracht in de eerste plaats oog te

hebben voor de essentiële opdrachten en taken opgelegd door de wet en voorrang te geven aan het bevorderen van de goede werking van een politieapparaat binnen een democratische samenleving.

Het bevorderen van deze vernieuwde werkwijze en het bijdragen tot het versterken van de positieve aspecten in het functioneren van de politiediensten en in het optreden van politieambtenaren maken ook een belangrijke bezorgdheid uit van het Comité P, dat in de mate van het mogelijke afstand wenst te nemen van het nochtans door de wetgever nooit gewenste beeld van de ‘politie van de politie’.

Het Vast Comité P heeft zich eveneens als doel gesteld zijn opdrachten en zijn beleid in alle objectiviteit en neutraliteit uit te oefenen, dit in een geest van volledige openheid ten overstaan van het Parlement, en in voorkomend geval ten overstaan van de bevoegde ministers en overheden. Eenzelfde beleid zal ook worden gevoerd ten overstaan van de politieambtenaren, ten overstaan van de leidinggevende officieren, en last but not least ten overstaan van de burger. In dit verband zal het Vast Comité P er een erezaak van maken dat zijn tussenkomsten, zijn toezichtsonderzoeken zullen worden gekenmerkt door een democratische benadering met respect voor de fundamentele rechten en vrijheden van elkeen.

Het Vast Comité P is eveneens voornemens een meerwaarde te geven aan de werking van onze instelling, waarvan de ‘res politeia’ – het feit elke inwoner van het land te laten genieten van een goede politiezorg – deel uitmaakt.

Voor deze verschillende aspecten van zijn werking meent het Comité volledig verantwoording te moeten afleggen aan het Parlement, de maatschappij en de burger.

1. ALGEMEEN

1.1. Behandeling van klachten en aangiften door het Vast Comité P

Gedurende de laatste zes maanden van het jaar 1999 kende het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten¹ drie enigszins verschillende werkmethoden. Tot 27 juli kon het Vast Comité P op een vrij normale manier de dossiers beheren en onderzoeken. Tot aan de installatie van de nieuwe leden van het Vast Comité, op 26 november, was de werking moeilijk en problematisch.

Wanneer het Comité een klacht of aangifte ontving, werd telkens per kerende een ontvangstmelding gezonden. Op de eerstvolgende vergadering werd de klacht, overeenkomstig binnen het Comité bepaalde criteria, aan een lid toebedeeld. Telkens wanneer op de plenaire vergadering een eindbeslissing werd genomen, werd de klager of aangever onmiddellijk schriftelijk in kennis gesteld met een uittreksel van het proces-verbaal van de beslissing. Alle klachten en aangiften die het Comité ontving, werden rechtstreeks door een lid zelf of, op vraag van deze, door de Dienst Enquêtes, door een dienst intern toezicht of door de Algemene inspectie van de rijkswacht onderzocht. Het kan ook gebeuren dat het lid tevens vragen tot inlichtingen tot de diverse politiediensten of tot bepaalde personen richt. Vanaf eind juli 1999 werden klagers en aangevers, via de ontvangstmelding verwittigd, dat omwille van zijn beperkte samenstelling, het Vast Comité P geen eindbeslissingen kon nemen met melding dat zij verder op de hoogte zouden worden gehouden.

Wat de vroegere behandelde dossiers betreft, is het onmogelijk een gemiddelde termijn te bepalen waarop een klager een definitief antwoord kreeg op zijn klacht of aangifte. Dit verschilde van klacht tot klacht of van aangifte tot aangifte en hing af of er een beslissing kon genomen worden zonder of na onderzoek. In geval van onderzoek hing het ook af van de uitgebreidheid van het onderzoek. We mogen stellen dat wat de klachten en aangiften betreft, er de laatste maanden een degelijke opvolging is geweest. In de huidige stand van zaken zijn er omtrent de procedure en de duur van afhandeling van klachten en aangiften voor de periode tussen 1 juli 1999 en 31 december 1999 nog geen bijzondere lessen te trekken.

Tussen 1994 en 1 juli 1999 werden er 1501 klachten en aangiften aan het Vast Comité P gericht.

Op 1 juli 1999 stonden 343 dossiers, geopend tengevolge van een klacht of een aangifte, nog steeds geregistreerd als “open”. Voorts werden er tussen 1 juli en 31 december 1999, 238 klachten en aangiften neergelegd. Het Vast Comité heeft 152 dossiers afgesloten die gedurende dezelfde periode op de hierboven beschreven manier waren geopend, alsmede 85 dossiers die waren geopend tussen 1994 en 30 juni 1999¹. In totaal heeft het Comité dus 237 dossiers afgesloten.

Voorts heeft het Comité de registratie van 27 dossiers die nog steeds geïnventarieerd waren als “open” geregulariseerd, hoewel er al een beslissing was genomen. Het heeft 33 dossiers opnieuw geopend om diverse redenen die verband houden met hun onderzoek, hun afsluiten of hun registratie, namelijk de onvolledigheid ervan op het ogenblik van de verrichte controle.

¹ Het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten wordt in de wet Vast Comité P genoemd. In dit verslag verwijzen wij naar het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten onder de benaming Vast Comité P en soms voor de leesbaarheid van de tekst « Comité ».

Tot slot valt op te merken dat het Vast Comité P bij het opstellen van het onderhavige verslag een beslissing heeft genomen in 158 andere dossiers², geopend tengevolge van een klacht of een aangifte.

1.2. Optimaliseren van de werking van het Vast Comité P en van de inzameling van de gegevens

1.2.1. Wetswijziging van 1 april 1999

In de eerste maanden van de werking van het Vast Comité P in zijn nieuwe samenstelling werden een aantal initiatieven ontwikkeld met de bedoeling beter tegemoet te komen aan de visie van de wetgever zoals die blijkt uit de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie – en inlichtingendiensten, gewijzigd door de wet van 1 april 1999 en aan de vaststellingen en aanbevelingen opgenomen in het verslag betreffende de evaluatie van de werking van de Vaste comités van toezicht op de politie – en inlichtingendiensten uitgebracht namens de bijzondere commissies belast met de parlementaire begeleiding van de Vaste comités van toezicht op de politie- en inlichtingendiensten.

Het Vast Comité P was van mening dat in de uitwerking van zijn beleid rekening moet worden gehouden met de volgende krachtlijnen en doelstellingen :

- Het is in de eerste plaats een extern toezichtorgaan, dat echter moet streven naar een optimale samenwerking met de interne en externe toezichtdiensten van de politiediensten.
- Het is geen klachtenbureau, maar dient meer in het bijzonder door middel van een marginale toetsing toezicht uit te oefenen op de wijze waarop klachten door de interne en externe toezichtdiensten van de politiediensten worden behandeld.
- Het moet er naar streven een zo volledig mogelijk overzicht te krijgen van alle klachten betreffende de werking van de politiediensten, teneinde aldus door middel van een globale en diepgaande analyse inzicht te krijgen in de werking en de individuele of organisatorische disfuncties binnen de politiediensten en zonodig over te gaan tot thematische toezichtsonderzoeken.
- Het Vast Comité moet in de mate van het mogelijke de klagers inlichten over de naar aanleiding van een klacht gedane vaststellingen en aan de politiediensten voorstellen formuleren om in het geval dat er sprake is van tekortkomingen, hieraan op een bevredigende wijze te remediëren. Het heeft ook een belangrijke rol te spelen ten opzichte van de politiescholen en de opleidingscentra onder meer door hun aandacht te vestigen op bepaalde disfuncties of bepaalde fouten en door hen de nodige informatie te verstrekken in dit verband.
- Het Comité is van oordeel dat één van de middelen om tot een verwezenlijking van deze doelstellingen te komen er in bestaat met de politiediensten overeenkomsten af te sluiten betreffende de onderlinge informatieverstrekking en de samenwerking op het vlak van enquêtes, aangiften en klachten betreffende de personeelsleden van deze politiediensten. Ook met de externe toezichtdiensten van de politiediensten moet een optimale samenwerking worden betracht, gelet op de bepalingen van het door de wet van 1 april 1999, aan de wet van 18 juli 1991 toegevoegd art. 14 bis.

1.2.2. Informatie-uitwisseling en samenwerking met de politiediensten, -inspecties en -overheden

Met het oog hierop werden besprekingen gestart met de commandant van de rijkswacht, de inspecteur-generaal van de rijkswacht, de voorzitter en de leden van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie en de commissaris-generaal van de gerechtelijke politie.

Wegens het vacant zijn van het ambt van inspecteur-generaal van de gerechtelijke politie konden met deze laatste geen besprekingen worden gevoerd. Er dient te worden vastgesteld dat deze besprekingen, die gebeuren in een geest van samenwerking en wederzijds respect, zeer gunstig verlopen en tot op heden reeds hebben geleid tot het afsluiten van een protocolakkoord met de commandant van de rijkswacht, dat werd ondertekend op 5 april 2000³.

Het Vast Comité P meent dat dit protocol tegemoet komt aan zijn wettelijke opdrachten en aan de hierin vermelde krachtlijnen en doelstellingen.

De onderhandelingen met de Algemene inspectie van de rijkswacht zijn in die mate gevorderd dat er quasi een volledige overeenstemming bestaat over een ontwerp van protocol, dat echter, gelet op het statuut van de Algemene inspectie van de rijkswacht, door de inspecteur-generaal van de rijkswacht dient te worden besproken met de Minister van Binnenlandse Zaken⁴.

Wat de gemeentepolitie betreft, werd bij het overleg met de Vaste Commissie vastgesteld dat er een grote wil tot samenwerking aanwezig is. Gelet op de autonome structuur van elk korps van gemeentepolitie en de rol van de burgemeester als hoofd van deze korpsen, komt het afsluiten van overeenkomsten organisatorisch als zeer complex voor, doch er werden concrete afspraken gemaakt om tot een bevredigend resultaat te komen⁵.

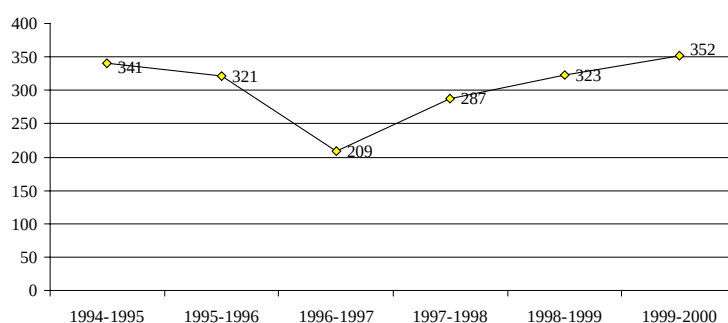
Ook met de commissaris-generaal van de gerechtelijke politie werden besprekingen aangevat die positief verlopen; nochtans dient er rekening te worden gehouden met de omstandigheid dat de commissaris-generaal niet het gezag en de leiding uitoefent over de lokale brigades van de gerechtelijke politie en het opleggen van richtlijnen onderworpen is aan een goedkeuringsprocedure.

Gezien de rol die de gerechtelijke overheden spelen inzake tucht van de politieambtenaren - meer in het bijzonder de leden van de gerechtelijke politie - alsook de inlichtingen die zij moeten overmaken aan het Comité P of de informatie die hen kan gevraagd worden, is het van fundamenteel belang dat er een gedachtenwisseling zou plaats vinden tussen de betrokken overheden en het Comité. In het verlengde hiervan zal het Comité P hierover een bespreking moeten hebben met de Minister van Justitie.

2. GERECHTELIJKE ONDERZOEKEN²

2.1. Aantal gerechtelijke dossiers

1994-1995	341
1995-1996	321
1996-1997	209
1997-1998	287
1998-1999	323
Jaarlijks gemiddelde	296
Tussen 01/09/99 en 31/12/99	176 ³



2.2. Verdeling per gerechtelijk arrondissement

Arrondissement	Aantal dossiers behandeld door de Dienst Enquêtes P	Artikel 26	Totaal	Bevolking per gerechtelijk arrondissement (op 31/12/97) ⁴
Antwerpen	21	26	47	931369
Aarlen	0	0	0	99775
Brugge	2	4	6	481183
Bruxelles/Brussel	101	102	203	1510781
Charleroi	5	4	9	568125
Dendermonde	3	3	6	590802
Dinant	0	3	3	160297
Eupen	0	0	0	70472
Gent	7	14	21	573903
Hasselt	6	1	7	422251
Hoei	1	0	1	131669
Ieper	0	0	0	126134

² Alle cijfergegevens bevinden zich in bijlage D.

³ In deze grafiek werden de cijfers terzake geëxtrapoleerd.

⁴ Deze cijfers werden ons bezorgd door het Nationaal Instituut voor de Statistiek.

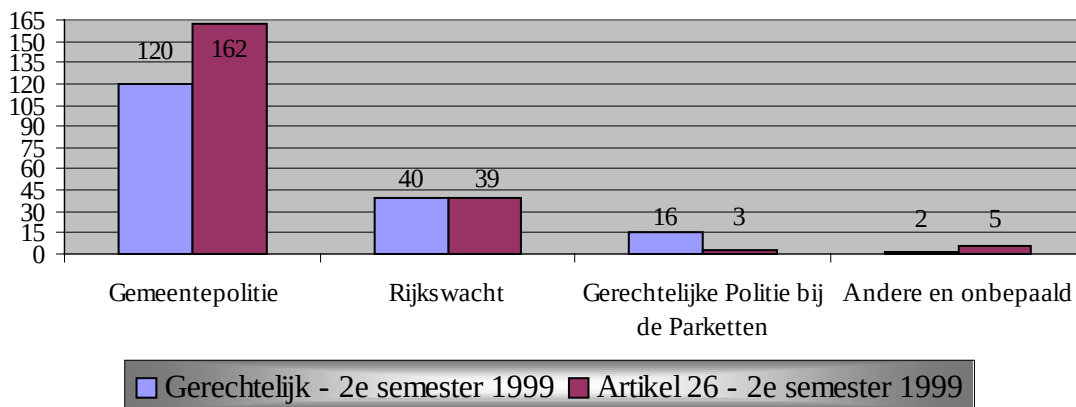
Kortrijk	1	0	1	423777
Leuven	15	2	17	455267
Luik	3	9	12	622421
Marche	1	0	1	76693
Mechelen	1	1	2	305156
Bergen	1	20	21	414976
Namen	2	1	3	280908
Neufchâteau	2	0	2	68672
Nijvel	1	10	11	347423
Oudenaarde	0	3	3	194997
Tongeren	0	0	0	365240
Doornik	0	2	2	297326
Turnhout	3	0	3	404441
Verviers	0	0	0	193697
Veurne	0	0	0	95997
TOTAAL	176	205	381	10213752
1998-1999	323	408	731	10192264

2.3. Verdeling per politiedienst

	Gemeentepolitie	Rijkswacht	Gerechtelijke politie bij de parketten	Andere en onbepaald	TOTAAL
Gerechtelijk - 2e semester 1999	120 ⁵	40	16	2	178
Artikel 26 - 2e semester 1999	162	39	3	5	209
Gerechtelijk 1998-1999	200	95	35	13	343

⁵ Bepaalde dossiers hebben betrekking op meer dan één politiedienst.

Verdeling per politiedienst



2.4. Aantal en soorten inbreuken

Feiten	Gerechtelijke Dossiers	Art. 26	Totaal
Vereniging van misdadigers	1	0	1
Afpersing	1	0	1
Medeplichtigheid aan ontvluchting	1	0	1
Diefstal met verzwarende omstandigheden	0	1	1
Uitgifte van cheque of overschrijving zonder dekking	0	1	1
Valse verklaring	1	0	1
Valse getuigenis	1	0	1
Heling	0	1	1
Witwassen	1	0	1
Bedrieglijke verberging (verloren voorwerpen, gevonden voorwerpen)	1	0	1
Moord	1	0	1
Doodslag	1	0	1
Private militias	0	1	1
Schunnige films, prenten, voorwerpen of boeken	1	0	1
Wederrechtelijke opsluiting	0	1	1
Weerspannigheid tegenover de overheid	0	1	1
Onopzettelijke slagen en verwondingen	0	1	1
Reclameborden en clandestiene aanplakkingen	0	1	1
Werkloosheid	0	1	1
Verduistering	2	0	2
Knevelarij	0	2	2
Verduistering of diefstal door ambtenaar	1	1	2
Smaad	0	2	2

Echtelijk geschil	0	2	2
Inmenging in openbare ambten	0	2	2
Lasterlijke aangifte	2	0	2
Wegmaken van in beslag genomen voorwerpen	1	2	3
Oplichting	3	0	3
Wapens	2	1	3
Beschadigingen	2	1	3
Woonstschennis	2	1	3
Aanslag op de persoonlijke levenssfeer	1	2	3
Verdovende middelen	1	3	4
Gewone diefstal	1	4	5
Omkoping	5	0	5
Schuldig verzuim	2	3	5
Valsheid in burgerlijke geschriften en in handelsgeschriften	2	4	6
Eerroof	5	1	6
Zedenfeiten	2	5	7
Xenofobie	3	5	8
Laster	4	5	9
Beledigingen	5	6	11
Racisme	6	5	11
Valsheid gepleegd door een ambtenaar in de uitoefening van zijn functies	8	4	12
Willekeurige vrijheidsberoving	15	8	23
Schending van het beroepsgeheim	21	6	27
Bedreigingen	9	27	36
Daden van willekeur gepleegd door de overheid	53	40	93
Opzettelijke slagen en verwondingen	60	88	148
TOTAAL	228	239	467
1998-1999	415	496	911

3. KLACHTEN EN AANGIFTEN⁶

3.1. Referentieperiode 1999⁷

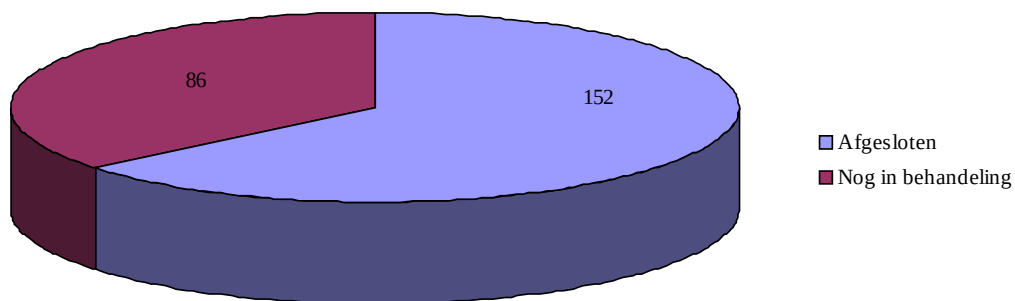
3.1.1. De referentieperiode voor deze analyse loopt van 1 juli 1999 tot en met 31 december 1999.

⁶ Alle cijfergegevens bevinden zich in bijlage E.

⁷ Vergeleken met de gegevens van 1 juli 1998 tot 30 juni 1999 inbegrepen.

Tussen 1 juli en 31 december 1999 ingediende en behandelde klachten en aangiften		1998/1999 en bijlage ⁸
Afgesloten ⁹	152	284
➤ Onmiddellijk	3	110
➤ Na onderzoek	149 ¹⁰	174
➤ Lid	36	
➤ Dienst intern toezicht	18	47
➤ Dienst Enquêtes	99	127
➤ Algemene inspectie	1	
➤ Vraag tot, o.a., inlichtingen	6	
	<u>160</u>	
Totaal afgehandelde klachten en aangiften	152	293
Nog in behandeling	86	211
ALGEMEEN TOTAAL	238¹¹	504

3.1.2. Het aantal ontvangen klachten en aangiften is ongeveer stationair in vergelijking met 1998-1999 en stijgt ten opzichte van de vorige jaren en ten opzichte



van het jaarlijks gemiddelde van de klachten en aangiften.

1994-1995	181
1995-1996	212
1996-1997	249

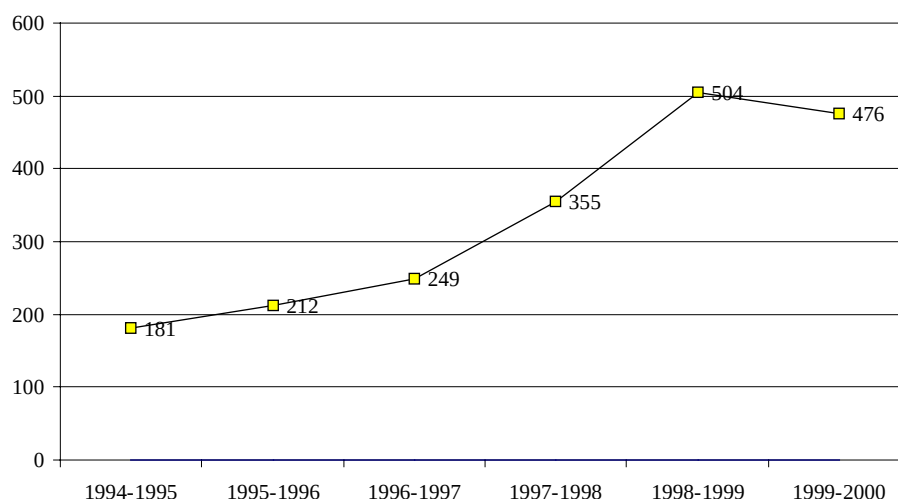
⁸ Zie verslag betreffende de periode van 1 juli 1998 tot en met 30 juni 1999 in bijlage X. Het laatste jaarverslag wordt in bijlage gevoegd rekening houdende met het feit dat n.a.v. neerlegging van dit verslag bij het Parlement en de bespreking hiervan het Comité werd verzocht het huidige verslag op te stellen.

⁹ Van de dossiers die afgesloten zijn, werden er 73 aan de overheden meegedeeld.

¹⁰ Verschillende dossiers waren in onderzoek bij twee verschillende diensten.

¹¹ Extrapolatie naar één jaar toe : 476.

1997-1998	355
1998-1999	504
Jaarlijks gemiddelde	300
Tussen 01/07/99 en 31/12/99	238



3.2. Redenen voor afsluiting van dossier

Aangezien het Vast Comité van toezicht op de politiediensten sinds 28 juli 1999 nog slechts twee leden telde, kon het zich onmogelijk uitspreken over de klachten en aangiften en evenmin beslissingen nemen inzake klassering bedoeld in artikel 10 van de wet d.d. 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten. Het Vast Comité van toezicht op de politiediensten, aangesteld tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers van 18 november 1999, kreeg dus de opdracht te bepalen wat er diende te gebeuren met de dossiers waarin nog geen beslissing was genomen. De kennisname van een paar honderd dossiers liet aan de leden toe, enerzijds een ruime waaier van dossiers te ontdekken die gewoonlijk aan het Vast Comité werden toevertrouwd. Anderzijds konden ze, in een streven naar doeltreffendheid en klaarheid, een systeem uitwerken waarin alle voorwaarden inzake behandeling en afsluiten van de dossiers zijn opgenomen, met inbegrip van de motivatie voor het klasseren van dossiers. De personen die een klacht of aangifte naar het Comité sturen, krijgen door middel van het schrijven dat ze ontvangen en de motivatie die hen wordt meegedeeld, onrechtstreeks kennis van dit systeem. Het laat ook toe de begrippen “afsluiten van het dossier” en “klassering zonder gevolg” toe te lichten en, bijgevolg, de ietwat pejoratieve betekenis van deze laatste uitdrukking te verzachten. Tot slot komt het tegemoet aan een streven naar transparantie.

De hierna vermelde tabel heeft tot doel deze transparantie te bevorderen en wordt kort becommentarieerd. Op de wekelijkse vergadering van het Vast Comité worden de verschillende dossiers verdeeld onder de vijf leden. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen dossiers die het voorwerp zijn van een beslissing zonder voorafgaand onderzoek (101 tot 111) en de dossiers die aanleiding geven tot een onderzoek (301 tot 312, 401 tot 406 en 501 tot 509). Deze laatste dossiers krijgen een code gaande van 201 tot 205, naargelang het onderzoek is gevoerd door een lid van het Comité, door de inwendige controledienst van het betrokken politiekorps, door de Dienst

Enquêtes van het Vast Comité P of door de Algemene inspectie van de rijkswacht of de gerechtelijke politie.

Nadat het onderzoek is afgerond, kan het Vast Comité P beslissen het dossier definitief (301 tot 312) of voorlopig (401 tot 406) te klasseren. In dit laatste geval wordt een definitieve beslissing genomen nadat gevolg is gegeven aan een aanbeveling of een voorstel van het Comité of aan een vraag tot inzage van het strafdossier, het tuchtdossier of het administratief dossier dat de bevoegde overheden hebben opgesteld.

AFHANDELING VAN KLACHTEN EN AANGIFTEN

Toebedeling (000...)

001
002
003
004
005

Geen onderzoek

Seponering (100...)

101	→	kennelijk ongegrond of zonder voorwerp
102	→	anoniem
103	→	onvoldoende bezwaren
104	→	geen concrete elementen
105	→	afstand klacht
106	→	onbevoegd ratione personae
107	→	onbevoegd ratione materiae
108	→	behandeld door Algemene inspectie van de federale en lokale politie
109	→	strafrechtelijk ¹²
110	→	bevestiging van de beslissing
111	→	dader onbekend

Onderzoek (200...)

201	→	onderzoek door lid
202	→	onderzoek door Dienst Intern Toezicht
203	→	onderzoek door Dienst Enquêtes
204	→	onderzoek door de Algemene inspectie
205	→	vraag tot o.a. inlichtingen

Beslissing na onderzoek (300..., 400..., 500...)

Afsluiten dossier wegens (300...)

301	→	ongegrond
302	→	onvoldoende bezwaren
303	→	geen concrete elementen
304	→	onbevoegd ratione personae
305	→	onbevoegd ratione materiae
306	→	geen fout

¹² Toepassing art. 29 W.Sv. en/of art. 22 van de Wet van 18 juli 1991

- 307 → geen disfunctie
- 308 → strafrechtelijk¹³
- 309 → dader niet geïdentificeerd
- 310 → weigering medewerking
- 311 → klager of aangever onvindbaar
- 312 → bevestiging beslissing

Voorlopig afsluiten dossier - klacht gegrond (400...)

- 401 → individuele fout, verdere afhandeling op disciplinair vlak
- 402 → individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade
- 403 → individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden
- 404 → individuele disfunctie, verdere afhandeling op disciplinair vlak
- 405 → organisatorische disfunctie en voorstellen doen of vragen om herhaling te vermijden
- 406 → strafrechtelijk

Definitief afsluiten van dossier (500...)

- 501 → na positief gevolg op 401 - 406
- 502 → verwittiging van het korps
- 503 → in geval van negatief gevolg – hoogste gezag inlichten en het Parlement
- 504 → voegen bij een ander onderzoek
- 505 → starten van een nieuw onderzoek
- 506 → toezichtsonderzoek starten
- 507 → voegen bij reeds lopend toezichtsonderzoek
- 508 → bevestiging van de beslissing
- 509 → toestand geregulariseerd of niet meer gegrond

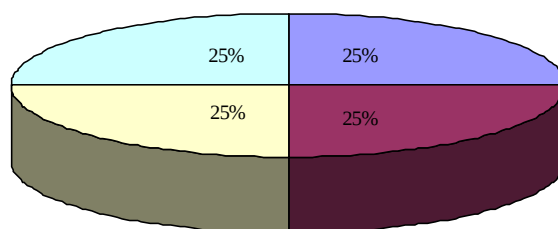
3.3. Ingekomen, behandelde en afgesloten dossiers in de periode van 1 juli 1999 tot 31 december 1999

De belangrijkste redenen voor het afsluiten zijn :		
<u>Geen onderzoek – seponering</u>		
101 : seponering (kennelijk ongegrond of zonder voorwerp)	1	
106 : seponering onbevoegd ratione personae	1	
107 : seponering onbevoegd ratione materiae	1	
111 : dader onbekend	1	
Tussentijds totaal		4
<u>Beslissing na onderzoek – afsluiten dossier</u>		
301 : ongegrond	42	
302 : onvoldoende bezwaren	6	
303 : geen concrete elementen	8	
304 : onbevoegd ratione personae	7	
305 : onbevoegd ratione materiae	3	
306 : geen fout	19	
307 : geen disfunctie	11	
308 : strafrechtelijk	32	
309 : dader niet geïdentificeerd	2	
Tussentijds totaal		130

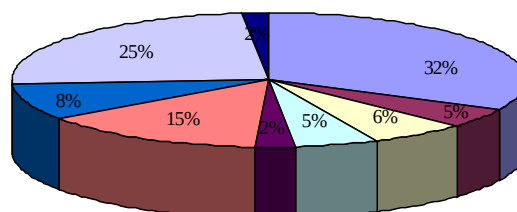
¹³ Toepassing art. 29 W.Sv. en/of art. 22 van de Wet van 18 juli 1991

<u>Voorlopig afsluiten dossier – klacht gegrond</u>		
401 : individuele fout, verder afhandeling op disciplinair vlak	3	
402 : individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade	1	
403 : individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden	1	
405 : organisatorische disfunctie en voorstellen doen om herhaling te vermijden	3	
406: strafrechtelijk	15	
Tussentijds totaal		23
501 : na positief gevolg op 401 – 406	4	
504 : dossier werd gevoegd bij een ander onderzoek	1	
507 : voegen bij reeds lopend toezichtsonderzoek	6	
508 : bevestiging van de beslissing	2	
509: geregulariseerd of niet meer gegrond	3	
Tussentijds totaal		16
TOTAAL		173¹⁴

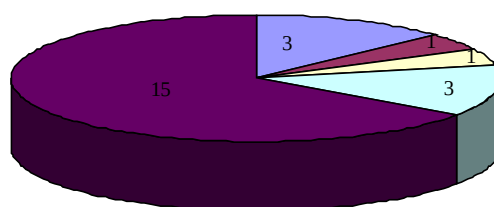
¹⁴ Opmerking: er zijn soms meerdere beslissingen per dossier.

Geen onderzoek - seponering

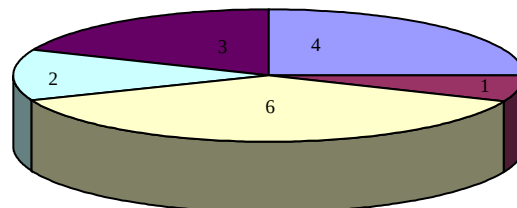
- 101: seponering (kennelijk ongegrond of zonder voorwerp)
- 106: seponering onbevoegd ratione personae
- 107: seponering onbevoegd ratione materiae
- 111: dader onbekend

Beslissing na onderzoek - afsluiten dossier

- 301: ongegrond
- 302: onvoldoende bezwaren
- 303: geen concrete elementen
- 304: onbevoegd ratione personae
- 305: onbevoegd ratione materiae
- 306: geen fout
- 307: geen disfunctie
- 308: strafrechtelijk
- 309: dader niet geïdentificeerd

Voorlopig afsluiten dossier - klacht gegrond

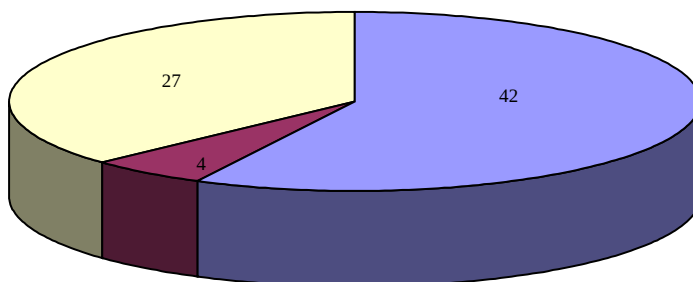
- 401: individuele fout, verder afhandeling op disciplinair vlak
- 402: individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade
- 403: individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden
- 405: organisatorische disfunctie en voorstellen doen of vragen om herhaling te vermijden
- 406: strafrechtelijk

Definitief afsluiten van dossier

- 501: na positief gevolg op 401 - 406
- 504: dossier werd gevoegd bij een ander onderzoek
- 507: voegen bij reeds lopend toezichtsonderzoek
- 508: bevestiging van de beslissing
- 509: geregulariseerd of niet meer gegrond

3.4. Medegedeeld aan de overheden

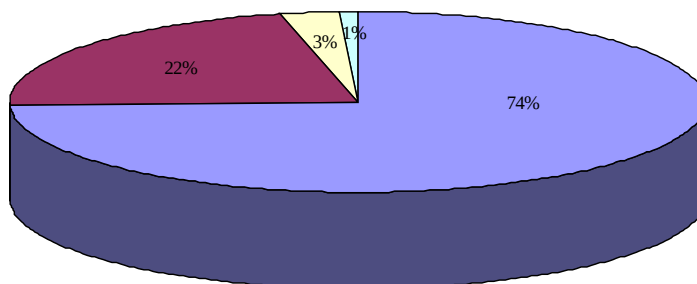
		1998-1999
Gerechtelijke overheden ¹⁵	42	22
Bestuurlijke overheden	4	17
Hiërarchie	27	54
TOTAAL	73	93



■ Gerechtelijke overheden (*) ■ Bestuurlijke overheden ■ Hiërarchie

3.5. Gegevens over de politiediensten

		1998-1999
Gemeentepolitie	181	321
Rijkswacht	53	134
GPP	7	25
Bijzondere politiediensten	2	43
TOTAAL	243¹⁶	523



■ Gemeentepolitie ■ Rijkswacht ■ GPP ■ Bijzondere politiediensten

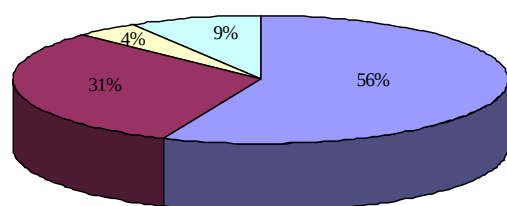
¹⁵ Het Vast Comité P zal binnen een redelijke termijn vragen om inzage te verkrijgen en een afschrift van ten minste 15 strafdossiers. Dit aantal kan, aan de hand van de ingezamelde informatie, nog oplopen.

¹⁶ Sommige dossiers betreffen meer dan één politiedienst - Er zijn ook 4 dossiers die geen politiedienst betreffen.

3.6. Indeling van klachten en aangiften per hoofdgroep

3.6.1. Cijfergegevens

		1998-1999
Gedrag dat in strijd wordt geacht met wettelijke voorschriften	171	471
Gedrag dat in strijd wordt geacht met de deontologie	93	336
Klachten in verband met de politieorganisatie	13	91
Andere klachten	26	36
TOTAAL	303¹⁷	934



■ Gedrag dat in strijd wordt geacht met wettelijke voorschriften
■ Gedrag dat in strijd wordt geacht met de deontologie
■ klachten in verband met de politieorganisatie
■ Andere klachten

3.6.2. Het referentiesysteem

10 Gedrag dat in strijd wordt geacht met wettelijke voorschriften

- 11 geweldpleging (fysiek)
- 12 geweldpleging (verbaal)
- 13 huiszoeking en beslag (onwettig, willekeurig, enz.)
- 14 identiteitscontrole (onwettig, willekeurig, enz.)
- 15 machtoverschrijding (intimidatie, bedreiging, enz.)
- 16 niet acteren van klacht/aangifte
- 17 niet verlenen van bijstand (in het algemeen)
- 18 onrechtmatige vaststellingen
(wegens geen inbreuk, onbevoegdheid van de politie, enz.)
- 19 strafrechtelijke inbreuk (zonder specificatie)
- 110 vrijheidsberoving (onwettig, willekeurig, enz.)

20 Gedrag dat in strijd wordt geacht met de deontologie

- 21 aangifteplicht (plicht tot handelen)
- 22 attitude over het algemeen
(onbeleefd, onbeschoft, brutaal, drankmisbruik, wapendracht)
- 23 cumulverbod
- 24 discretie en reserve (foutieve informatie - kritiek op de overheid)
- 25 gehoorzaamheid (hiërarchie - overheid)
- 26 handelingen uit het privé-leven die de waardigheid van het ambt in het gedrang brengen

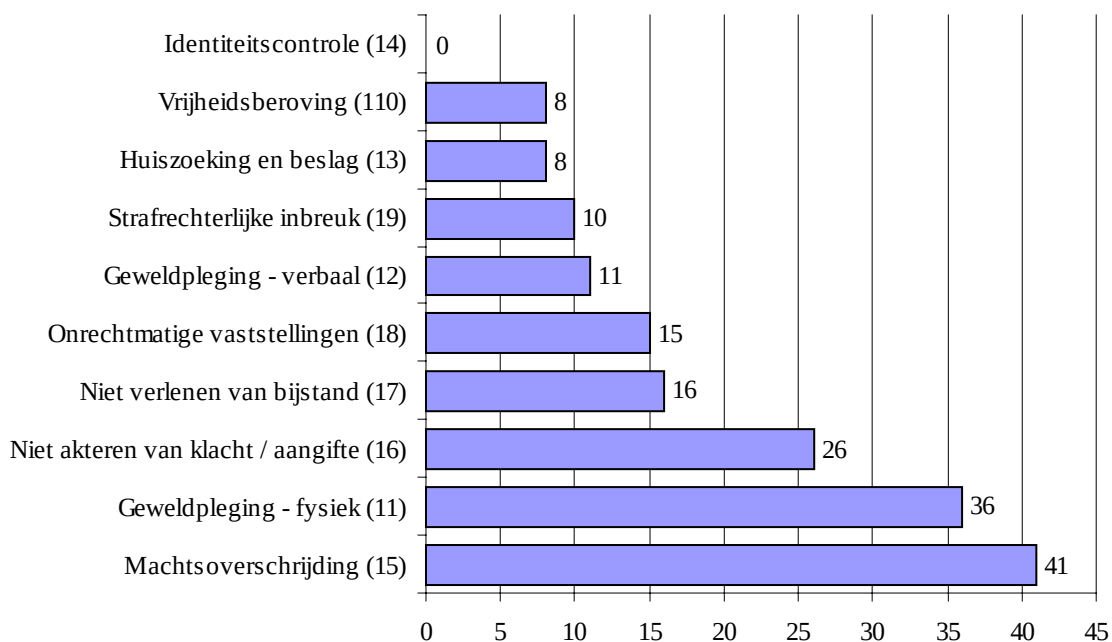
¹⁷ Sommige dossiers omvatten meerdere inbreuken.

- 27 ijver en efficiëntie (overdreven ijver, willekeur, technische bekwaamheid, kwaliteit)
- 28 loyauteit (gebrek aan medewerking - respect voor wetten en reglementen)
- 29 neutraliteit (gelijke behandeling van burgers - discriminatie)
- 210 onkreukbaarheid (misbruik maken van zijn functie, discriminatie, voorbeeldfunctie)
- 30 Klachten in verband met de politieorganisatie**
 - 31 aanwerving en selectie
 - 32 algemeen
 - 33 coördinatie met andere diensten
 - 34 dienstaanwijzing
 - 35 doelmatigheid van de dienst
 - 36 leidinggeven
 - 37 opleiding en vorming
 - 38 personeelsbeheer (statuut - tuchtregime)
 - 39 relationele problemen op het werk
 - 310 uitrusting en materiaal
- 40 Andere klachten**
 - 41 beleidsproblemen
 - 42 geschillen met bestuurlijke overheden
 - 43 geschillen met gerechtelijke overheden
 - 44 niet definieerbare zaken

3.6.3. Indeling van klachten en aangiften binnen de hoofdgroep

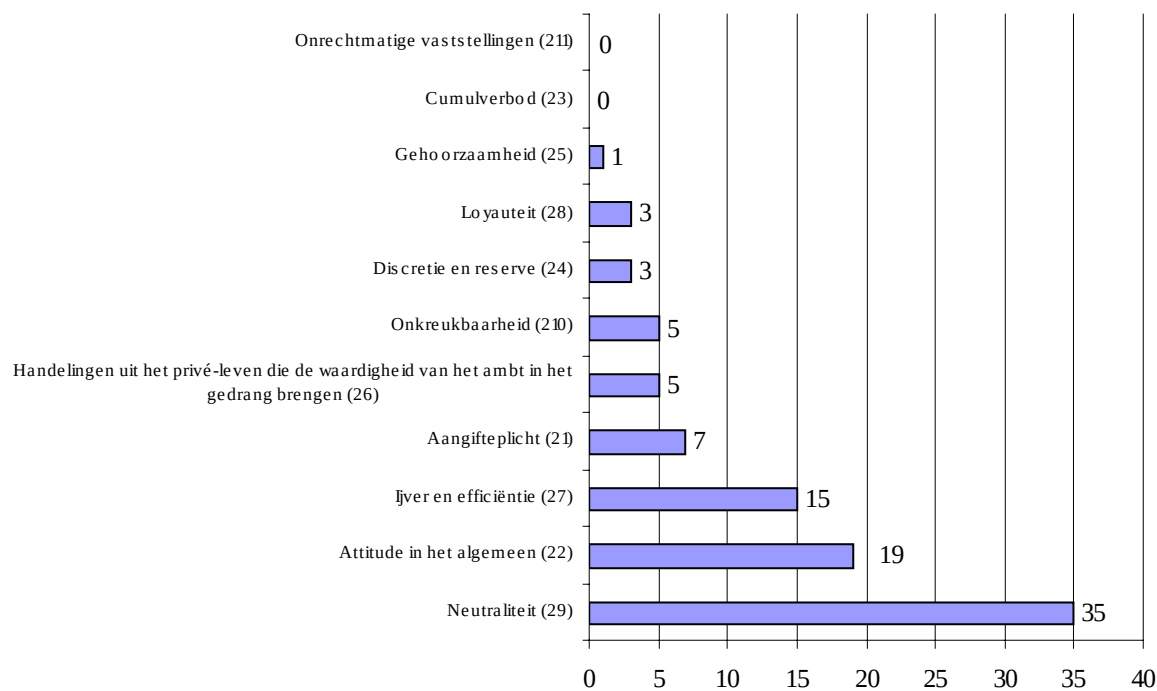
(1) Gedrag in strijd met wettelijke voorschriften

		1998-1999
Machtsoverschrijding (15)	41	110
Geweldpleging - fysiek (11)	36	46
Niet akteren van klacht / aangifte (16)	26	48
Niet verlenen van bijstand (17)	16	43
Onrechtmatige vaststellingen (18)	15	46
Geweldpleging - verbaal (12)	11	39
Strafrechterlijke inbreuk (19)	10	71
Huiszoeking en beslag (13)	8	20
Vrijheidsberoving (110)	8	36
Identiteitscontrole (14)	0	12
TOTAAL	171	471



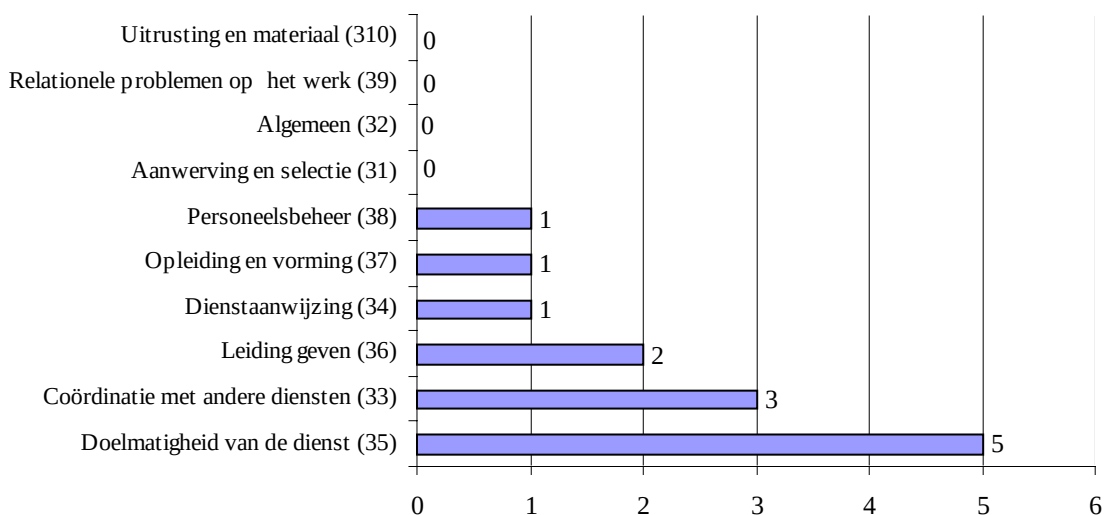
(2) Gedrag in strijd met de deontologie

		1998-1999
Neutraliteit (29)	35	68
Attitude in het algemeen (22)	19	92
IJver en efficiëntie (27)	15	25
Aangifteplicht (21)	7	15
Handelingen uit het privé-leven die de waardigheid van het ambt in het gedrang brengen (26)	5	15
Onkreukbaarheid (210)	5	68
Discretie en reserve (24)	3	13
Loyauteit (28)	3	0
Gehoorzaamheid (25)	1	5
Cumulverbod (23)	0	5
Onrechtmatige vaststellingen (211)	0	33
TOTAAL	93	371



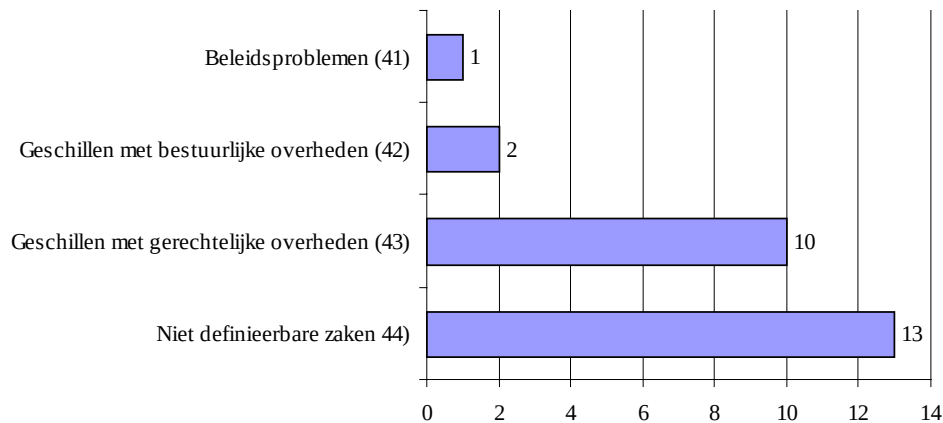
(3) Klachten in verband met de politieorganisatie

		1998-1999
Doelmatigheid van de dienst (35)	5	20
Coördinatie met andere diensten (33)	3	14
Leiding geven (36)	2	9
Dienstaanwijzing (34)	1	1
Opleiding en vorming (37)	1	1
Personeelsbeheer (38)	1	7
Aanwerving en selectie (31)	0	4
Algemeen (32)	0	20
Relationele problemen op het werk (39)	0	12
Uitrusting en materiaal (310)	0	3
TOTAAL	13	91



(4) Andere klachten

Niet definieerbare zaken (44)	13
Geschillen met gerechtelijke overheden (43)	10
Geschillen met bestuurlijke overheden (42)	2
Beleidsproblemen (41)	1
TOTAAL	26



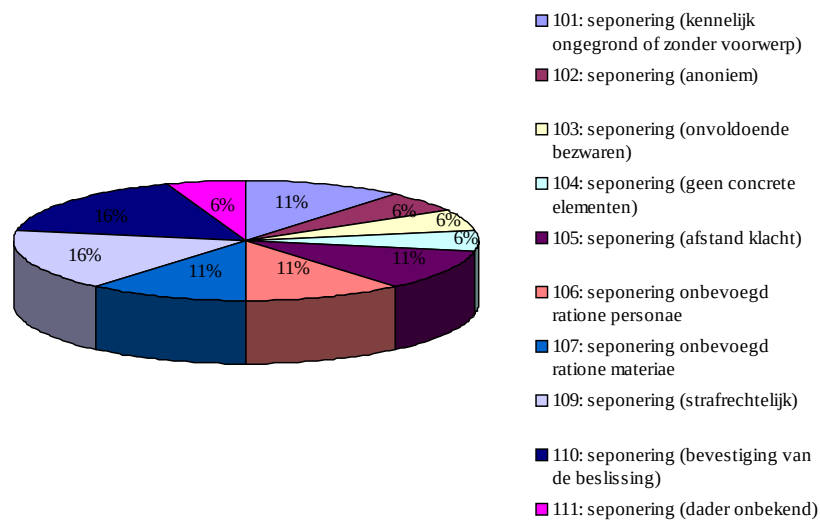
3.7. Beslissingen genomen in dossiers in de periode tussen 1 juli 1999 en 31 december 1999

101: seponering (kennelijk ongegrond of zonder voorwerp)	2
102: seponering (anoniem)	1
103: seponering (onvoldoende bezwaren)	1
104: seponering (geen concrete elementen)	1
105: seponering (afstand klacht)	2
106: seponering onbevoegd ratione personae	2

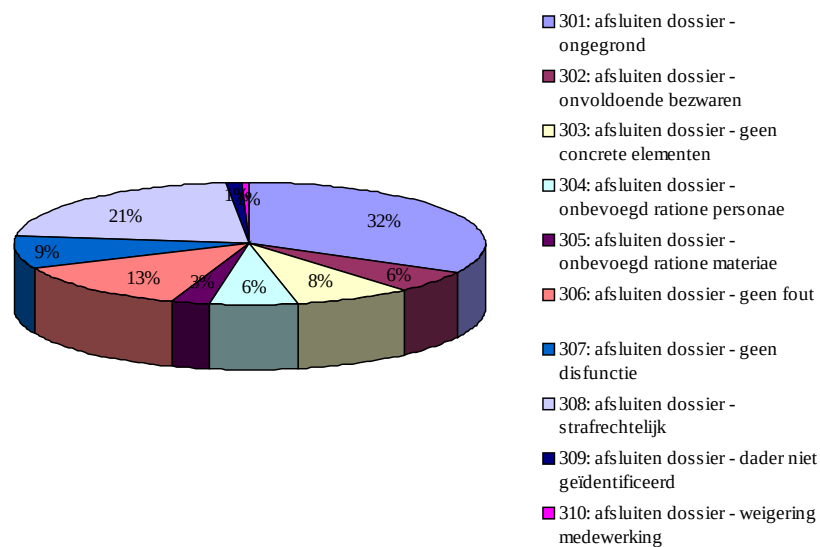
107: seponering onbevoegd ratione materiae	2
109: seponering (strafrechtelijk)	3
110: seponering (bevestiging van de beslissing)	3
111: seponering (dader onbekend)	1
301: afsluiten dossier – ongegrond	61
302: afsluiten dossier wegens onvoldoende bezwaren	11
303: afsluiten dossier - geen concrete elementen	15
304: afsluiten dossier - onbevoegd ratione personae	11
305: afsluiten dossier - onbevoegd ratione materiae	5
306: afsluiten dossier - geen fout	24
307: afsluiten dossier - geen disfunctie	16
308: afsluiten dossier – strafrechtelijk	40
309: afsluiten dossier - dader niet geïdentificeerd	2
310: afsluiten dossier - weigering medewerking	1
401: voorlopig afsluiten dossier wegens individuele fout, verdere afhandeling op disciplinair vlak	6
402: voorlopig afsluiten dossier wegens individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade	2
403: voorlopig afsluiten dossier wegens individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden	5
405: voorlopig afsluiten dossier wegens organisatorische disfunctie en voorstellen doen of vragen om herhaling te vermijden	5
406: voorlopig afsluiten dossier – strafrechtelijk	14
501: definitief afsluiten dossier na positief gevolg op 401 - 406	6
502: definitief afsluiten dossier na verwittiging van het korps	1
504: definitief afsluiten dossier - voegen bij een ander onderzoek	2
505: definitief afsluiten dossier - starten van een nieuw onderzoek	1
507: definitief afsluiten dossier - voegen bij reeds lopen toezichtsonderzoek	9
508: definitief afsluiten dossier – bevestiging van de beslissing	4
509: definitief afsluiten dossier – geregulariseerd of niet meer gegrond	12
TOTAAL	271¹⁸

¹⁸ Sommige dossiers tellen verschillende beslissingen.

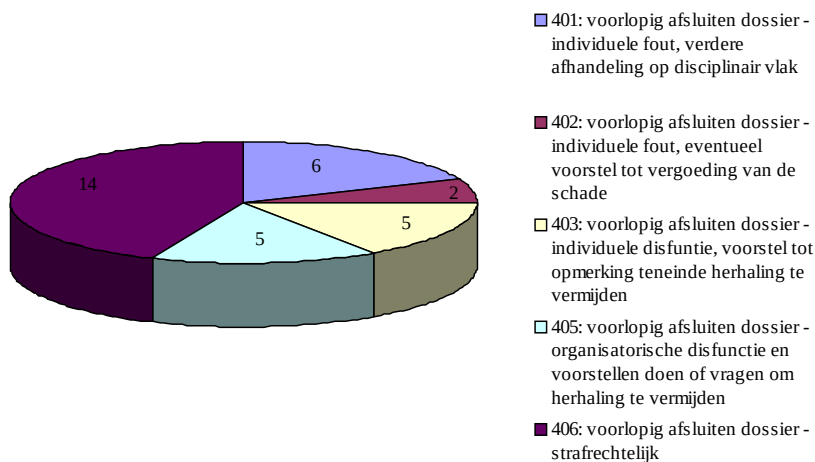
Seponering van dossiers



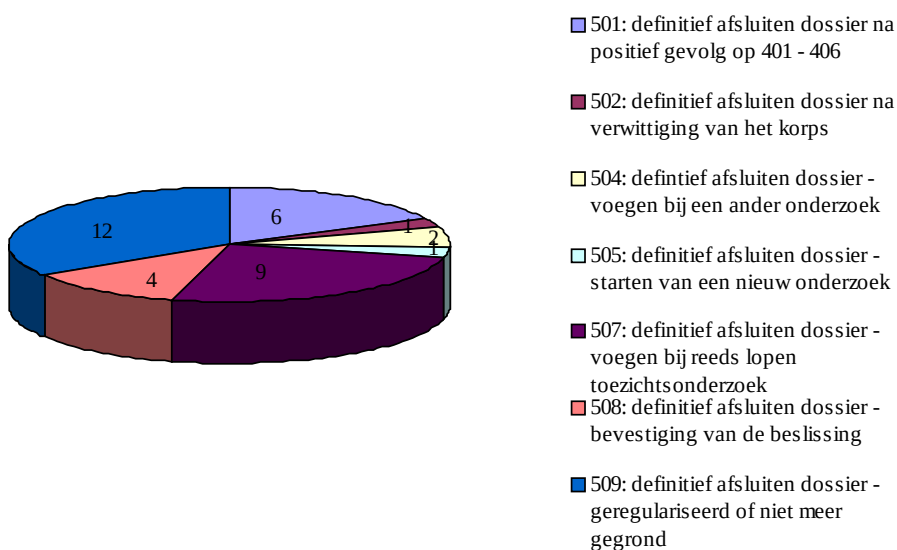
Afsluiten van dossiers



Voorlopig afsluiten van dossiers



Definitief afsluiten van dossiers



3.8. Redenen van afsluiting van dossiers van het tweede semester 1999 in vergelijking met 1998-1999

01 juli –31 december 1999		1998-1999
Ongegrond	43	128
➤ geen fout	19	
➤ geen disfunctie	11	
	73	
Onvoldoende elementen		15
➤ onvoldoende bezwaren	6	
➤ geen concrete elementen	8	
	14	
Onbevoegd		138
➤ ratione materiae	4	
➤ ratione personae	8	
➤ strafrechtelijk	47	
	59	
Andere redenen		12
➤ dader onbekend of niet geïdentificeerd	3	
➤ positief gevolg op voorstel	4	
➤ gevoegd bij ander onderzoek	1	
➤ gevoegd bij toezichtsonderzoek	6	
➤ bevestiging beslissing	2	
	16	
Voorstellen	8	
Geregulariseerd of niet meer gegrond	3	
TOTAAL	173	203

4. GEGEVENS OVERGEMAAKT AAN HET VAST COMITÉ P¹⁹

4.1. Artikel 14bis, tweede lid

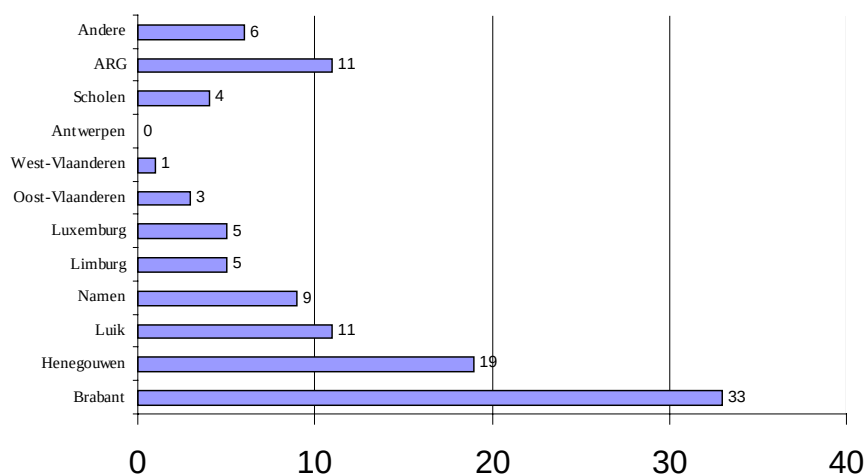
Artikel 14 bis§2 bepaalt : « De bevoegde tuchtrechtelijke overheden brengen het Vast Comité P maandelijks omstandig op de hoogte van enige tuchtmaatregel of ordemaatregel die is uitgesproken tegen een lid van een politiedienst » .

4.1.1. Rijkswacht

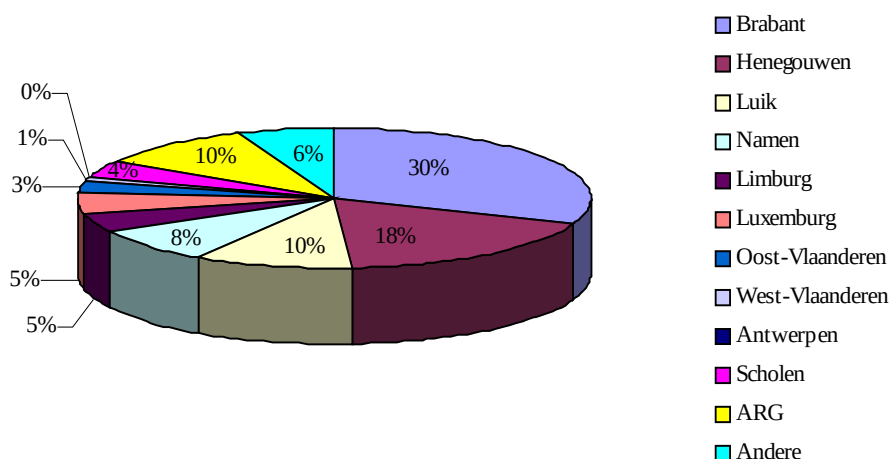
Het Vast Comité heeft van de Generale staf van de rijkswacht de informatie gekregen die betrekking heeft op 107 tuchtmaatregelen uitgesproken ten laste van leden van de rijkswacht .

(1) Cijfergegevens

Brabant	33	31%
Henegouwen	19	18%
Luik	11	10%
Namen	9	8%
Limburg	5	4,5%
Luxemburg	5	4,5%
Oost-Vlaanderen	3	3%
West-Vlaanderen	1	1%
Antwerpen	0	0%
Scholen	4	4%
ARG	11	10%
Andere	6	6%
TOTAAL	107	100

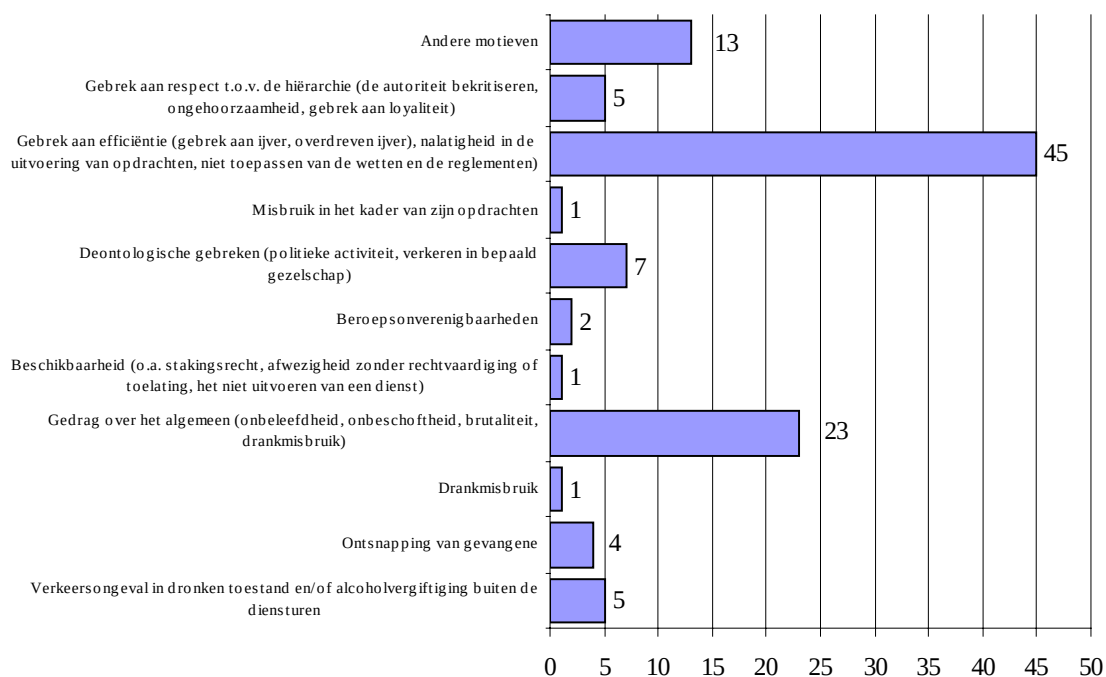


¹⁹ Alle cijfergegevens bevinden zich in bijlage F.



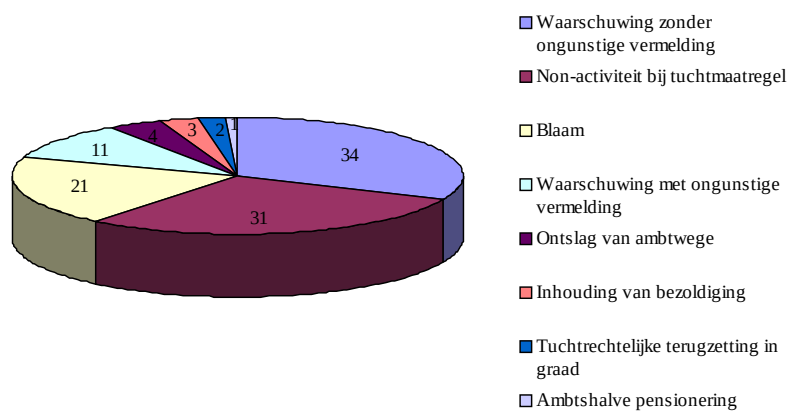
(2) Feiten

Tuchtdossiers		
Geopend op basis van gerechtelijke overtredingen		
➤ Verkeersongeval in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	5	10
➤ Ontsnapping van gevangene	4	
➤ Drankmisbruik	1	
➤ Tussentijds totaal		
Deontologische gebreken		
➤ Gebrek aan efficiëntie (gebrek aan ijver, overdreven ijver), nalatigheid in de uitvoering van opdrachten, niet toepassen van de wetten en de reglementen)	45	97
➤ Gedrag over het algemeen (onbeleefdheid, onbeschoftheid, brutaliteit, drankmisbruik)	23	
➤ Andere motieven	13	
➤ Deontologische gebreken (politieke activiteit, verkeren in bepaald gezelschap)	7	
➤ Gebrek aan respect t.o.v. de hiërarchie (de autoriteit bekritisieren, ongehoorzaamheid, gebrek aan loyaliteit)	5	
	2	
➤ Beroepsonverenigbaarheden	1	
➤ Beschikbaarheid (o.a. stakingsrecht, afwezigheid zonder rechtvaardiging of toelating, het niet uitvoeren van een dienst)	1	
➤ Misbruik in het kader van zijn opdrachten		
➤ Tussentijds totaal		
TOTAAL		107



(3) Sancties

Waarschuwing zonder ongunstige vermelding	34
Non-activiteit bij tuchtmaatregel	31
Blaam	21
Waarschuwing met ongunstige vermelding	11
Ontslag van ambtswege	4
Inhouding van bezoldiging	3
Tuchtrechtelijke terugzetting in graad	2
Ambtshalve pensionering	1
TOTAAL	107



1) Commentaar

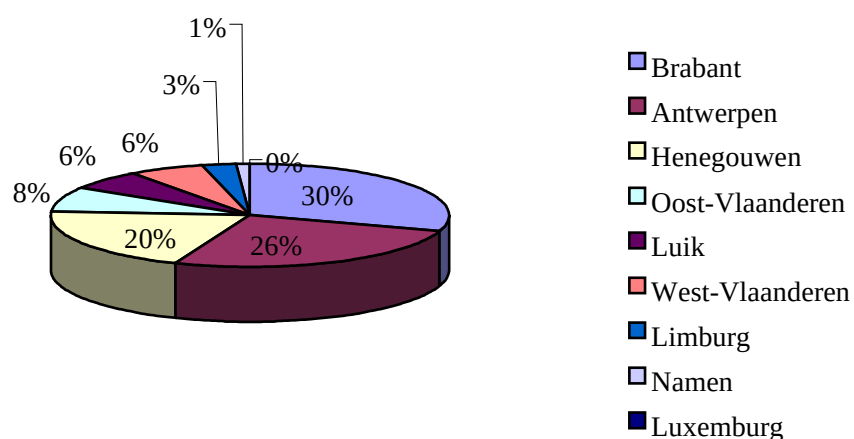
Uit de verkregen informatie blijkt dat :

- wat Brabant (omvattende het Brussels hoofdstedelijk gewest, Vlaams Brabant en Waals Brabant) betreft, er 31% tuchtmaatregelen werden uitgesproken lastens leden van de rijkswacht (33 op 107) ;
- de meest gesanctioneerde categorie is deze van de eerste wachtmeesters : 37% (zijnde 40 op 107) ;
- de meeste sancties (91%) worden uitgesproken wegens tekortkomingen aan de deontologie (97 op 107) ;
- de meest voorkomende sancties die worden opgelegd zijn de waarschuwing zonder ongunstige vermelding (34 op 107 zijnde 32%) en de non –activiteit bij tuchtmaatregel (31 op 107 zijnde 29%) .

4.1.2. Gemeentepolitie

(1)Cijfergegevens

Brabant	28	30%
Antwerpen	24	26%
Henegouwen	19	20%
Oost-Vlaanderen	7	8%
Luik	6	6%
West-Vlaanderen	6	6%
Limburg	3	3%
Namen	1	1%
Luxemburg	0	0%
TOTAAL	94	

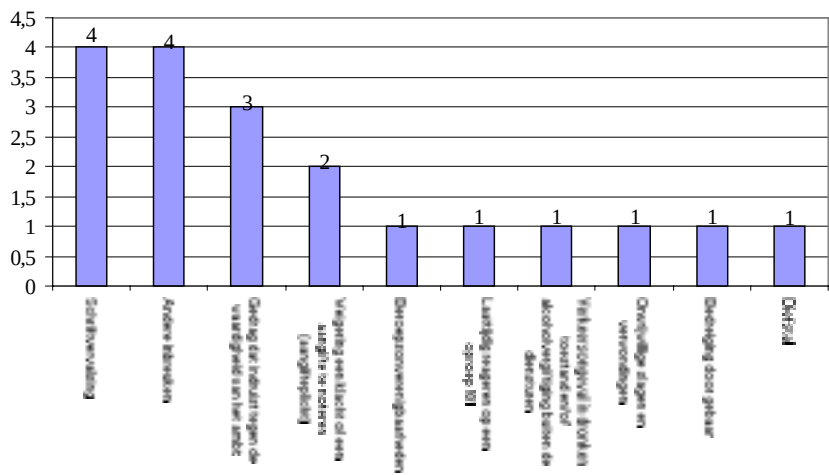
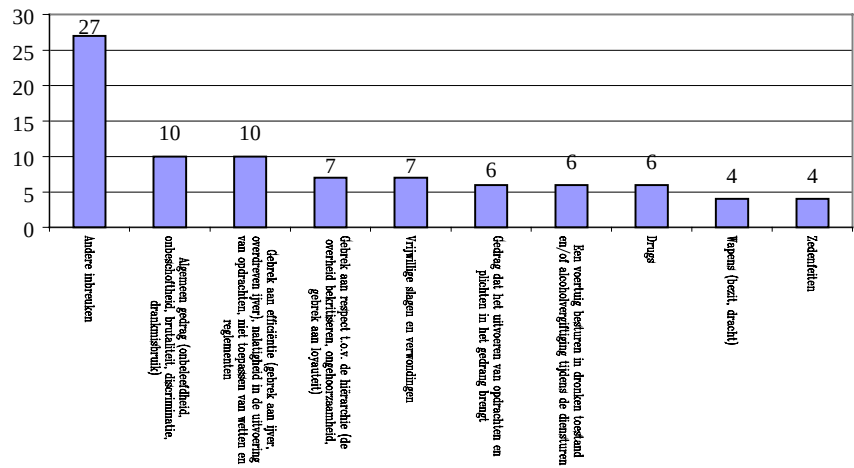


(2) Feiten

Tuchtdossiers		
Geopend op basis van gerechtelijke overtredingen		
➤ Machtsmisbruik	0	
➤ Verkeersongeval in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging tijdens de diensturen	0	
➤ Verkeersongeval in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	1	
➤ Wapens (bezit, dracht)	4	
➤ Onwettige of willekeurig vrijheidsberoving	0	
➤ Een voertuig besturen in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging tijdens de diensturen	0	
➤ Een voertuig besturen in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	6	
➤ Corruptie	0	
➤ Onvrijwillige slagen en verwondingen	1	
➤ Onvrijwillige slagen en verwondingen n.a.v. van het besturen van een voertuig in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging tijdens de diensturen	0	
➤ Onvrijwillige slagen en verwondingen n.a.v. van het besturen van een voertuig in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	0	
➤ Vrijwillige slagen en verwondingen		
➤ Openbare dronkenschap tijdens de diensturen	7	
➤ Openbare dronkenschap buiten de diensturen	0	
➤ Ontsnapping van gevangene	0	
➤ Drankmisbruik	0	
➤ Zedenfeiten	0	
➤ Schriftvervalsing	0	
➤ Inmenging in openbare ambten	4	
➤ Binnendringing in de woonst van een bewoner tegen zijn wil	4	
➤ Bedreiging door gebaar	0	
➤ Moord – voorwaarden van wettelijke zelfverdediging niet vervuld	0	
➤ Niet verlenen van bijstand aan personen in gevaar	1	
➤ Racisme en xenofobie	0	
➤ Gebruik van geweld	0	
➤ Gebruik van wapens	0	
➤ Schending van het beroepsgeheim	0	
➤ Diefstal	0	
➤ Drugs	0	
➤ Anderen inbreuken	1	
➤ Tussentijds totaal	6	
	4	
		39
Deontologische gebreken		
➤ Aanvaarden van giften of voordelen	0	
➤ Algemeen gedrag (onbeleefdheid, onbeschoftheid, brutaliteit, discriminatie, drankmisbruik)	10	
➤ Gedrag dat het uitvoeren van opdrachten en plichten in het gedrang brengt	3	
➤ Gedrag dat indruist tegen de waardigheid van het ambt		
➤ Discretie en reserve	6	
➤ Beschikbaarheid (o.a. stakingsrecht, afwezigheid zonder rechtvaardiging of toelating, niet uitvoeren van een dienst)	0	
➤ Onpartijdigheid (gebrek aan objectiviteit, gebrek aan nuanceren)	0	
➤ Beroepsonverenigbaarheden	0	
➤ Integriteit	1	
➤ Deontologische gebreken (politieke activiteit, verkeren in bepaald gezelschap)	0	
➤ Misbruik in het kader van zijn ambt	0	
➤ Weigering een klacht of een aangifte te noteren (aangifteplicht)	0	
➤ Onrechtmatige identiteitscontrole	2	

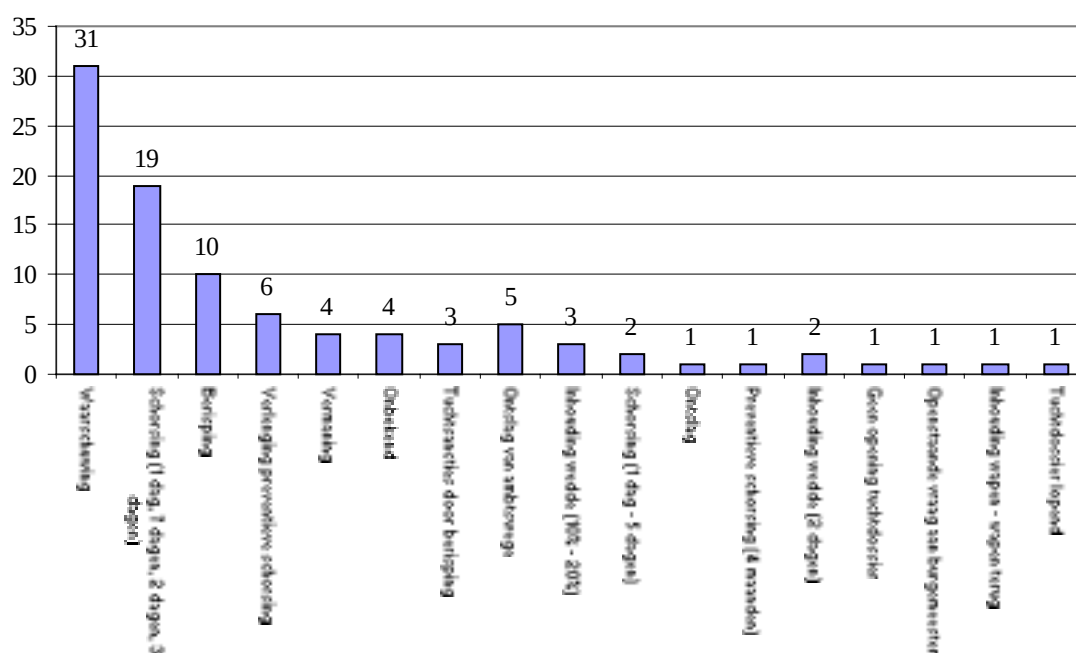
➤ Gebrek aan efficiëntie (gebrek aan ijver, overdreven ijver), nalatigheid in de uitvoering van opdrachten, niet toepassen van wetten en reglementen	0	
➤ Gebrek aan respect t.o.v. de hiërarchie (de overheid bekritisieren, ongehoorzaamheid, gebrek aan loyaliteit)	10	
➤ Laattijdig reageren op een oproep 101	7	
➤ Beroepsgeheim		
➤ Andere motieven	1	
➤ Tussentijds totaal	0	
	27	67
TOTAAL		106²⁰

²⁰ Er zijn meerdere inbreuken of feiten per persoon.



(3) Sancties

Waarschuwing	31
Schorsing (1 dag, , 2 dagen, 3 dagen, 7 dagen, 4 maanden)	28
Berisping	10
Vermaning	4
Onbekend	4
Tuchtsancties door berisping	3
Ontslag van ambtswege	5
Inhouding wedde (10% - 20%)	3
Ontslag	1
Inhouding wedde (2 dagen)	2
Openstaande vraag aan burgemeester	1
Inhouding wapen - wapen terug	1
Tuchtdossier lopend	1
TOTAAL	94



(4) Enkele bijzondere overwegingen

Slechts enkele gemeentepolitiekorpsen hebben min of meer regelmatig alle gegevens bezorgd die ze gehouden zijn aan het Vast Comité P toe te zenden. Natuurlijk moeten we niet uit het oog verliezen dat een politiedienst het Vast Comité P niet verwittigt wanneer geen enkele bijzondere maatregel van inwendige orde wordt genomen of wanneer geen enkele tuchtstraf wordt uitgesproken.

De politie van Gent heeft regelmatig gegevens bezorgd over de werking van haar interne controledienst. De politie van Brussel heeft een algemeen verslag over haar activiteiten gedurende het volledige jaar 1999 toegestuurd. De politiekorpsen van Luik en Namen hebben eveneens bepaalde gegevens uit eigen beweging bezorgd.

Aan de voornaamste politiekorpsen werd gevraagd informatie en gegevens te bezorgen over de werking van hun interne controledienst met betrekking tot klachten en aangiften naar aanleiding van het optreden van de politie, maatregelen van inwendige orde, alsmede over de registratie van tuchtrechtelijke sancties.

We mogen redelijkerwijze aannemen dat we een volledig en getrouw beeld schetsen van de situatie bij de rijkswacht. Dit geldt niet voor de gemeentepolitie en nog minder voor de gerechtelijke politie bij de parketten; van deze laatste hebben we immers geen informatie gekregen.

De protocollen die inmiddels zijn getekend of in voorbereiding zijn en de contacten die we hebben met de gerechtelijke overheden en de Minister van Justitie zouden ons moeten toelaten in de toekomst vollediger informatie te hebben over deze problematiek en er zo nodig de lessen uit te trekken die zich opdringen of die van aard zijn de werking van de politiediensten te verbeteren.

4.1.3. Gerechtelijke politie bij de parketten

Er werden aan het Comité geen inlichtingen ter zake overgemaakt. Deze problematiek maakt het voorwerp uit van de bijzondere aandacht van de twee leden die de voorbereiding van de protocolakkoorden met de politiediensten behandelen evenals het probleem van de uitwisseling van informatie en de samenwerking met deze diensten.

4.2. Artikel 14, eerste lid

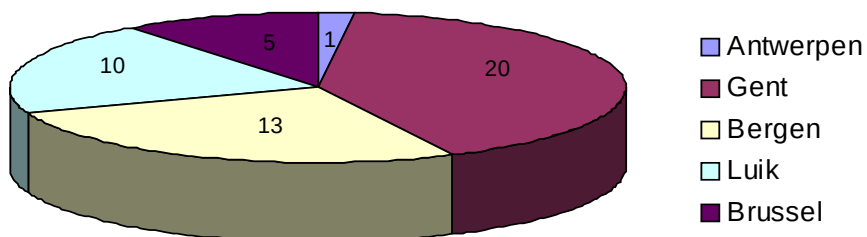
Artikel 14 eerste lid van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie-en inlichtingendiensten voorziet : *“De procureur-generaal en de auditeur-generaal sturen aan de voorzitter van het Vast Comité P ambtshalve een kopie van de vonnissen en arresten betreffende misdaden of wanbedrijven begaan door de leden van de politiediensten”*.

4.2.1. Verdeling per Hof van Beroep

De voorzitter van het Comité P heeft voor de periode gaande van 1 juli 1999 tot en met 31 december 1999 in totaal 49 vonnissen en arresten ontvangen in uitvoering van hogergenoemd artikel .

De verdeling en het percentage per Hof van Beroep zijn als volgt :

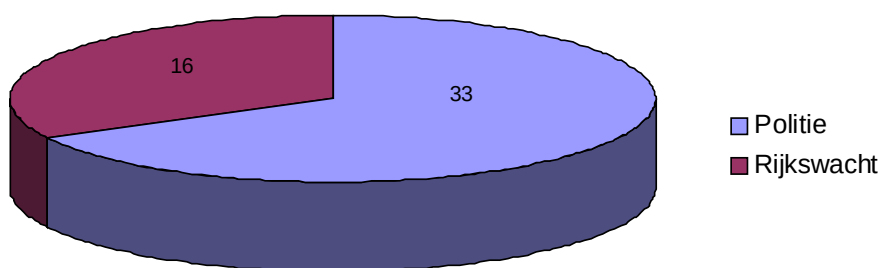
Antwerpen :	1
Brussel	5
Luik	10
Bergen	13
Gent :	20



4.2.2. Verdeling per politiedienst

Rekening houdend met de beschikbare gegevens betreft het enkel leden van de gemeentelijke politie en de rijkswacht²¹.

Politie :	33
Rijkswacht :	16



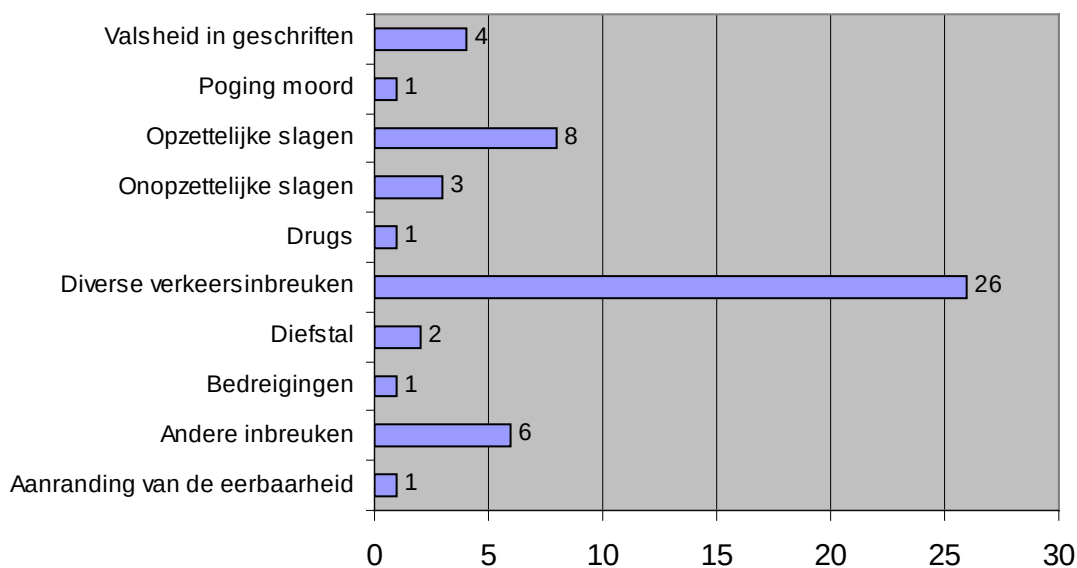
²¹ Deze vraag moet nog verder worden nagegaan en zal ongetwijfeld genuanceerd worden indien rekening wordt gehouden met andere gegevens waarover we beschikken.

4.2.3. Verdeling volgens de aard van de inbreuken

Wat de motieven van de veroordelingen betreft heeft het Comité zich gebaseerd op de lijst van inbreuken door het Comité P opgesteld en bevattende de meest frequent voorkomende delicten. Vandaar dat er ook een rubriek “andere inbreuken” die niet nader gespecificeerd worden, werd voorzien.

Aldus komt men tot de volgende resultaten :

Aanranding van de eerbaarheid	1
Bedreigingen	1
Drugs	1
Poging tot moord	1
Diefstal	2
Onopzettelijke slagen	3
Valsheid in geschriften	4
Andere inbreuken	6
Opzettelijke slagen	8
Diverse verkeersinbreuken	26



4.2.4. Enkele overwegingen

1) Algemene overwegingen

Het komt ons nuttig voor, rekening houdend met de specifieke opdrachten van het Comité P, de aandacht te vestigen op bepaalde aspecten in deze opsomming.

Van de aan het Vast Comité medegedeelde gegevens betreffende opsporings- en strafonderzoeken ten laste van politieambtenaren hebben :

- bijna 32% betrekking op feiten die als opzettelijke slagen en verwondingen kunnen worden gekwalificeerd ;
- bijna 20% betrekking op willekeurig handelen – wat naar de toekomst toe meer zou moeten worden gespecificeerd ;
- 7,7% betrekking op feiten die zouden kunnen worden omschreven als bedreigingen ;
- 5,78% betrekking op feiten die kunnen worden omschreven als schending van het beroepsgeheim ;
- 27 feiten betrekking op wederrechtelijke en willekeurige aanhouding, vrijheidsberoving en gevangenhouding, woonstschennis;
- 14 feiten betrekking op handelingen die kunnen omschreven worden als valsheid, onder verschilden vormen ;
- 2 feiten betrekking op inmenging in de uitoefening van het openbaar ambt en 3 feiten betrekking op inbreuken op het privé-leven ;
- 3 feiten betrekking op een gebeurlijk wegmaken van inbeslaggenomen voorwerpen;
- 8 betrekking op xenofobie en 11 op daden van racisme.

Er dient te worden opgemerkt dat het hier gaat om een omzetting in cijfergegevens van opsporings- en strafonderzoeken ten laste van politieambtenaren. De vermelde cijfers dienen dan ook te worden gerelativeerd en genuanceerd.

Wanneer wij de gegevens van het jaar 1998-1999 natrekken stellen wij vast dat op opsporings- en strafonderzoeken, aanleiding hebben gegeven tot een seponering of een buitenvervolgung stellen.

Wat betreft de in huidig rapport onderzochte periode betreft kan men eveneens vaststellen dat van de medegedeelde veroordelingen :

- meer dan 15% opzettelijke slagen en verwondingen betreffen;
- meer dan 13% feiten betreffen die verband houden met het verkeer- tijdens of buiten de dienst – waarven 50% van de feiten verband houden met het gebruik van alcoholische dranken. Er is ook een veroordeling wegens openbare dronkenschap;
- meer dan 10% feiten van valsheid in geschriften betreffen;
- 5 veroordelingen zedenfeiten betreffen wat als merkwaardig kan worden aangemerkt;

- 3 veroordelingen wegens racisme, 1 wegens inmenging in openbaar ambt en 3 wegens willekeurige aanhouding en vrijheidsberoving.

Er kan tevens worden opgemerkt dat in de voorgaande referentieperiode, op de 323 gerechtelijke dossiers die aan de Dienst Enquêtes P werden toevertrouwd, er ongeveer 20% zonder gevolg werden geklasseerd op het ogenblik van het opstellen van het rapport, een enkel dossier maakte het voorwerp uit van een veroordeling en drie gaven aanleiding tot een buitenvervolginstelling.

In de overige dossiers was het onderzoek nog steeds niet beëindigd ofwel werd er tot op heden nog geen beslissing genomen.

2) Inbreuken betreffende de politie over het wegverkeer

Wat betreft de zesentwintig verkeersinbreuken heeft het Comité P nagegaan of deze inbreuken gepleegd werden tijdens de dienst of in het privé-leven. Tevens werd onderzocht of deze al dan niet met alcoholintoxicatie en/of dronkenschap gepaard gingen.

Hof van Beroep te Gent

Van de twintig vonnissen /arresten ontvangen van het Hof van Beroep te Gent hadden er zeventien betrekking op verkeersinbreuken. Eén feit van alcoholintoxicatie werd gepleegd in dienstverband.

Zeven veroordelingen werden uitgesproken enkel voor feiten van alcoholintoxicatie en/ of dronkenschap. In vijf gevallen was er sprake van een ongeval, al dan niet met onopzettelijke verwondingen, gepaard gaande met alcoholintoxicatie en/of dronkenschap. Wat de overige veroordelingen betreft ging het om ongevallen met vluchtmisdrijf en het besturen van een niet verzekerd voertuig. Er was geen enkel geval bij waar een politieambtenaar veroordeeld werd enkel en alleen voor het veroorzaken van een ongeval al dan niet met gekwetsten. Er kwamen steeds verzwarende omstandigheden bij.

Hof van Beroep te Luik

Van de tien vonnissen/arresten komende van het Hof van Beroep van Luik waren er drie veroordelingen voor onopzettelijke slagen gepaard gaande met alcoholintoxicatie en/ of dronkenschap. Eén politieambtenaar werd veroordeeld voor het veroorzaken van een ongeval. Geen enkel van hogergenoemde feiten werd gepleegd in dienstverband.

Hof van Beroep te Bergen

Wat betreft het Hof van Beroep van Bergen ontving het Comité P dertien vonnissen/arresten. Twee daarvan hebben betrekking op ongevallen in staat van dronkenschap en alcoholintoxicatie maar buiten dienstverband.

Eén betreft een ongeval eveneens buiten dienstverband.

Hof van Beroep te Antwerpen

Het enige vonnis doorgestuurd door het Hof van Beroep van Antwerpen betreft het besturen van een voertuig in staat van dronkenschap en buiten dienstverband.

Hof van Beroep te Brussel

Van de vier vonnissen overgemaakt door het Hof van Beroep van Brussel heeft er één betrekking op een vluchtmisdrijf en één op een ongeval in staat van dronkenschap.

4.2.5. Algemene vaststellingen

Uit deze analyse kan afgeleid worden dat politieambtenaren vrij frequent veroordeeld worden voor alcoholintoxicatie en dronkenschap aan het stuur al dan niet gepaard gaande met een ongeval. Op de zesentwintig aangehaalde veroordelingen was er slechts één die betrekking had op een feit in dienstverband. Inzake de zes veroordelingen wegens opzettelijke slagen en verwondingen heeft het Comité P vastgesteld dat twee veroordelingen werden uitgesproken wegens feiten in dienstverband gepleegd, waarvan één tijdens een ordehandhaving.

4.2.6. Gevolgen van de wetswijzigingen

De wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie-en inlichtingendiensten werd gewijzigd door de wet van 1 april 1999. Hierbij werd o.a artikel 14 gewijzigd. Het Comité P heeft vastgesteld dat na deze wetswijziging de vonnissen en arresten op een meer regelmatige basis werden doorgestuurd dan in het verleden. Naar de toekomst toe zal de voorzitter van het Comité P stappen ondernemen bij de procureurs-generaal om het overmaken van deze vonnissen en arresten op een regelmatige en uniforme basis te laten geschieden. Deze vonnissen en arresten zijn immers voor het Comité een belangrijke bron van informatie om zijn taak zoals opgelegd door de wet op een meer doeltreffende wijze te kunnen uitvoeren en bijgevolg het Parlement alsook de overheden en betrokken diensten beter te informeren.

Het spreekt vanzelf dat deze cijfers slechts een indicatieve waarde hebben en zullen moeten worden vergeleken met andere gegevens zoals bijvoorbeeld deze afkomstig van vonnissen en arresten medegedeeld door de procureur-generaal.

Niettemin zal ook hier overleg moeten gepleegd worden tussen de voorzitter van het Comité P en de bevoegde gerechtelijke overheden ten einde tot éénvormigheid te komen waardoor men op termijn tot een betrouwbaar overzicht zal komen.

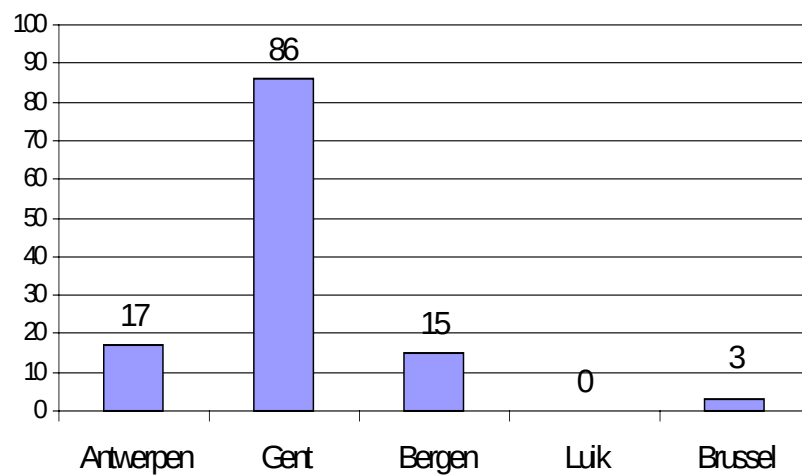
4.3. Artikel 14, tweede lid

Artikel 14 tweede lid werd door de wet van 1 april 1999, tot wijziging van de wet van 18 juli 1991, ingevoerd en bepaalt : *“De procureur des Konings, de arbeidsauditeur, de federale procureur of de procureur-generaal bij het Hof van Beroep, al naar het geval, brengt de voorzitter van het Comité P op de hoogte telkens als tegen een lid van de politiedienst een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek wegens misdaad of wanbedrijf wordt ingesteld”*.

Tussen 1 juli 1999 en 31 december 1999 werden door de parketten 121 lopende strafonderzoeken ter kennis gebracht aan de voorzitter van het Comité P.

Hieronder wordt een indeling per Hof van Beroep gegeven alsmede het percentage per hof :

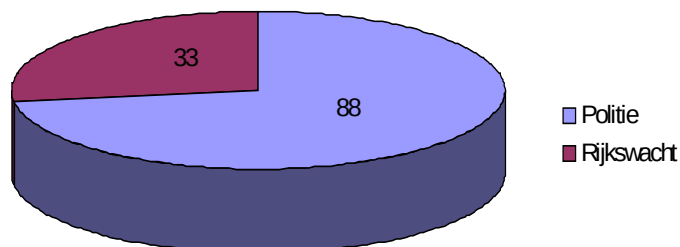
Antwerpen	17	14%
Gent	86	71%
Bergen	15	12,5%
Luik	0	0%
Brussel	3	2,5%



Wat betreft de betrokken politiediensten gaat het enkel om leden van de gemeentelijke politie en de rijkswacht²².

Politie	88	72,5
Rijkswacht	33	27,5

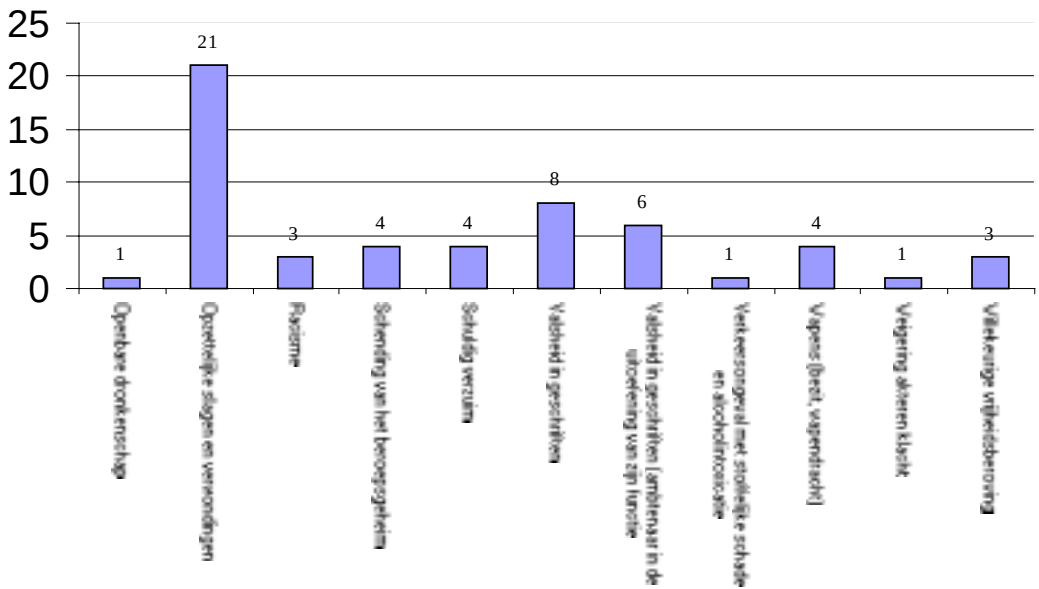
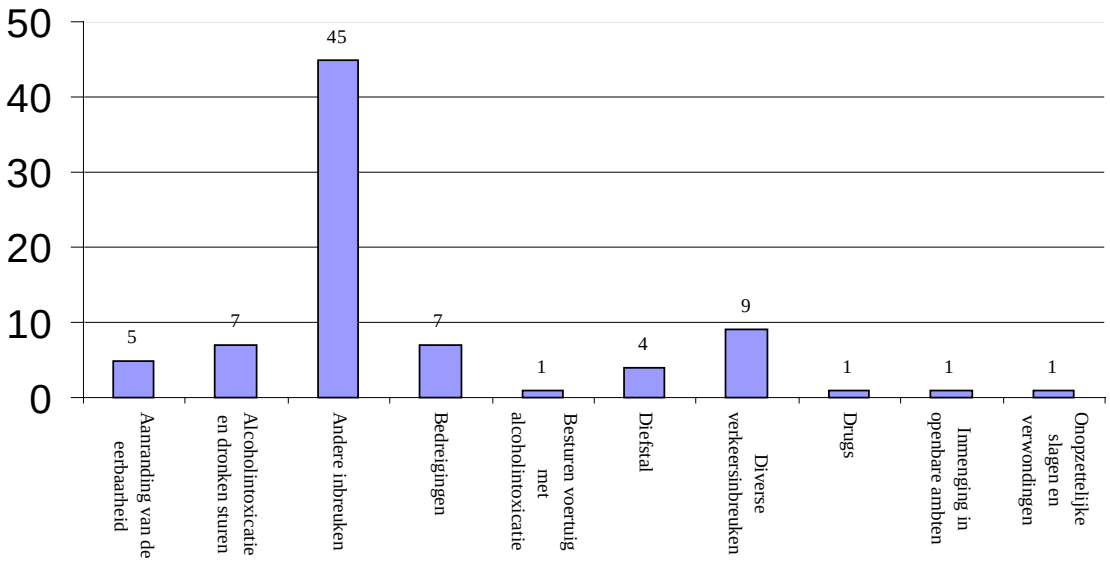
²² Deze vraag moet nog verder worden nagegaan en zal ongetwijfeld genuanceerd worden indien rekening wordt gehouden met ander gegevens waarover we beschikken.



Wat betreft de motieven van de veroordelingen wordt verwezen naar de werkwijze gehanteerd hierboven voor artikel 14 eerste lid . Aldus komt men tot de volgende resultaten :

Besturen voertuig met alcoholintoxicatie	1
Drugs	1
Inmenging in openbare ambten	1
Onopzettelijke slagen en verwondingen	1
Openbare dronkenschap	1
Verkeersongeval met stoffelijke schade en alcoholintoxicatie	1
Weigering akteren klacht	1
Racisme	3
Willekeurige vrijheidsberoving	3
Diefstal	4
Schending van het beroepsgeheim	4
Schuldig verzuim	4
Wapens (bezit , wapendracht)	4
Aanranding van de eerbaarheid	5
Valsheid in geschriften (ambtenaar in de uitoefening van zijn functie)	6
Alcoholintoxicatie en dronken sturen	7
Bedreigingen	7
Valsheid in geschriften	8
Diverse verkeersinbreuken	9
Opzettelijke slagen en verwondingen	21

Andere inbreuken	45
------------------	----



Het spreekt vanzelf dat deze cijfers slechts een indicatieve waarde hebben en zullen moeten doorkruist worden met andere gegevens zoals bijvoorbeeld deze afkomstig uit de vonnissen en arresten. Niettemin zal ook hier overleg moeten gepleegd worden tussen de voorzitter van het Comité P en de bevoegde gerechtelijke autoriteiten ten einde tot éénvormigheid te komen waardoor men op termijn tot een betrouwbaar overzicht zal komen .

Wanneer men vaststelt dat voor wat betreft het Hof van Beroep te Antwerpen, het aantal opsporings- en strafonderzoeken waarvan kennis werd gegeven 14% van het totaal uitmaakt, wat moet men dan denken van de 0% van Luik en de 2,5% van Brussel voor wat betreft de voorgaande jaren ?

5. TOEZICHTSONDERZOEKEN

5.1. Tussentijds verslag betreffende het politiekorps van Schaarbeek

Op vraag van de Minister van Binnenlandse Zaken heeft het Vast Comité P een toezichtsonderzoek gevoerd naar de werking van het politiekorps van Schaarbeek. Dit onderzoek verliep in drie fasen : in de eerste plaats hebben ongeveer 300 leden van het politiekorps aanvaard een vragenlijst te beantwoorden, vervolgens vond er een ontmoeting plaats met 12 ambtenaren die bepaalde verantwoordelijkheden hebben binnen het politiekorps en tenslotte vond er een gesprek plaats met de korpschef a.i. Alhoewel deze uitgebreide raadpleging toeliet een gebrekkig management en een gebrek aan verstandhouding tussen de leidinggevende leden van het politiekorps in het daglicht te stellen werd er in dit dossier nog geen definitieve beslissing genomen des te meer omdat de hoofdcommissaris a.i. – die ondertussen tot korpschef werd benoemd – gelijktijdig met het toezichtsonderzoek, een herstructureringsnota van het politiekorps had opgesteld.

Met het oog op het afsluiten van dit toezichtsonderzoek heeft het Vast Comité P beslist dit dossier te reactualiseren. In deze optiek hebben twee leden van het Vast Comité P op 5 mei 2000 een onderhoud gehad met de burgemeester van Schaarbeek. Tijdens dit onderhoud werd afgesproken dat het Vast Comité P begin juni een verslag aan de burgemeester zal overmaken om hem de mogelijkheid te bieden hieromtrent zijn bedenkingen kenbaar te maken.

5.2. Tussentijds verslag betreffende het politiekorps van Sint-Joost-ten-Node

Op 3 februari 1999 ontving de voorzitter van het Vast Comité P een schrijven van de Minister van Binnenlandse Zaken met het verzoek een toezichtsonderzoek uit te voeren bij de gemeentepolitie van Sint-Joost-ten-Node. Op 3 maart 1999 belastte het Vast Comité zijn Dienst Enquêtes met een voorafgaand onderzoek. In een eerste fase werd dit onderzoek opgeschort. Het dossier werd in januari 2000 heropend en één van de leden werd opdracht gegeven het gevraagde onderzoek uit te voeren.

Overeenkomstig de aanwijzingen van het aangestelde lid en na een onderhoud met de burgemeester en de politiecommissaris van Sint-Joost-ten-Node, heeft de Dienst Enquêtes van het Comité het onderzoek geopend. Daarbij koos deze Dienst een werkmethode die toeliet te communiceren met een zo groot mogelijk aantal personeelsleden van dit politiekorps, zodat iedereen de kans kreeg zich uit te drukken en zijn mening en bedenkingen over de organisatie van het korps bekend te maken. Alle beschikbare personeelsleden ontvingen twee gestandaardiseerde vragenlijsten. Deze bevraging werd aangevuld met ontmoetingen met personeelsleden van de diverse graden op hun plaats van tewerkstelling of op de zetel van de instelling. De betrokkenen kregen de kans hun standpunt te uiten tijdens persoonlijke gesprekken. De gedane vaststellingen hebben de Dienst Enquêtes toegelaten zich de visu rekenschap te geven van de toestand en de relevantie van de standpunten van het personeel te relativeren of te benadrukken.

In deze fase van het onderzoek, d.i. begin april 2000, kan de Dienst Enquêtes reeds melden dat bepaalde disfuncties de organisatie verstoren en de prestaties beperken. Deze disfuncties hebben verschillende oorzaken: een onaangepaste structuur, een verticaal en horizontaal communicatiesysteem dat in gebreke blijft, een coördinatie die voor verbetering vatbaar is, het ontbreken van duidelijke doelstellingen en actieplannen, het ontbreken van functiebeschrijvingen, het ontbreken van een

transparant evaluatiesysteem, een bepaalde vorm van favoritisme en het toekennen van privileges, een gebrek aan tucht en aan eerbied voor de hiërarchie, ontoereikend personeel, een onaangepaste infrastructuur en tenslotte een tekort aan materiële middelen.

Op basis van de verzamelde gegevens heeft de Dienst Enquêtes een onderhoud gehad met de korpschef. Men heeft hem gevraagd zijn strategie toe te lichten en men heeft hem geconfronteerd met de gedane vaststellingen en de geformuleerde opmerkingen. In de loop van de volgende weken heeft de Dienst Enquêtes concrete voorstellen uitgewerkt, die het resultaat waren van haalbaarheidsonderzoeken gevoerd in overleg met alle betrokken partijen. Het is de bedoeling geweest, dit politiekorps te reorganiseren en het nieuw leven in te blazen, opdat het aanwezige potentieel beter zou worden aangewend. De Dienst Enquêtes voorziet vóór juni 2000 een voorontwerp van rapport op te stellen.

5.3. Tussentijds verslag betreffende de tuchtprocedure bij de rijkswacht

5.3.1. Opdracht

- De Minister van Binnenlandse Zaken :

Naar aanleiding van de uitlatingen tijdens een televisie-uitzending van (.../...), syndicaal afgevaardigde, in verband met vermeende valsheden in tuchtprocedures gepleegd door officieren van de rijkswacht, verzoek ik U een onderzoek in te stellen naar de beweringen van de heer H.

- De Parlementaire begeleidingscommissies van de Vaste Comités van Toezicht op de politie -en inlichtingendiensten :

De voorbije weken werden in de media, met name door de woordvoerders van verscheidene politievakbonden, ernstige beschuldigingen geuit over de wijze waarop binnen de rijkswacht tuchtdossiers worden samengesteld.

De begeleidingscommissies verzochten het Vast Comité P betreffende de aangehaalde feiten een toezichtsonderzoek in te stellen en daarover bij Kamer en Senaat zo spoedig mogelijk een tussentijds verslag uit te brengen. Het onderzoek betreffende deze feiten kan later, op grond van de voorlopige bevindingen van het Vast Comité P, worden uitgebreid tot een algemener onderzoek.

5.3.2. Methodologie

Het onderzoek werd in twee stappen uitgevoerd.

Verhoor van de leden van de syndicaten die hebben deelgenomen aan de twee debatten, waarvan wij de opnamen bezitten, en deze confronteren met hun verklaringen in de media. De tuchtprocedure bij de rijkswacht uitleggen en nagaan of deze procedure correct werd toegepast bij de behandeling van deze dossiers.

Dit gebeurde in opdracht van het toenmalige hoofd van de Dienst Enquêtes P door toetsing van de vier dossiers die, door een syndicale afgevaardigde werden aangeduid, aan de tuchtprocedure. Hierbij werd nagegaan of het tuchtonderzoek werd uitgevoerd conform de wettelijke en reglementaire bepalingen.

Tevens werd de gegrondheid van de beschuldigingen van valsheid in geschriften nagegaan.

Op verzoek van de Dienst Enquêtes werd door een officier, licentiaat in de rechten, bij de Directie van de statuten en het contentieus, onder de Algemene directie van het personeelsbeheer van de rijkswacht, een samenvatting van het tuchtrecht bij de rijkswacht gemaakt, die mondeling werd toegelicht.

Uit een eerste nazicht van de vier dossiers die werden overhandigd bleek dat geen enkel dossier volledig was. Er dient te worden opgemerkt dat ook de dossiers die ons door de rijkswacht werden overhandigd onvolledig waren, aangezien het om lopende procedures ging.

5.3.3. Onderzoek

In bijlage G vindt U de synthese van de belangrijkste verhoren en van de dossieranalyse alsook van de conclusies die eruit kunnen worden getrokken. Hieruit blijkt dat het naleven van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur hier van bijzonder groot belang is. In dit raam gaat het dan meer in het bijzonder over de hoorplicht, de onafhankelijkheid en onpartijdigheid, de motiveringsplicht, de behoorlijke rechtsbedeling, de fair play, het verbod van machtsafwendings en machtsoverschrijding, het gelijkheidsprincipe, het zorgvuldigheidsbeginsel, ...⁶

5.3.4. Algemene conclusies

Dit toezichtonderzoek vond zijn oorsprong in de verklaringen van syndicaal afgevaardigden van de rijkswacht. Deze verklaringen werden afgelegd begin oktober 1998. In dit kader moet men rekening houden met de context waarin de syndicale afgevaardigden voor de pers verklaringen hebben afgelegd. Op 18 november 1998 is een nieuwe syndicale wet in werking getreden voor de rijkswacht. Deze wet had tot gevolg dat een aantal syndicale organisaties werden geïntegreerd in de zogenaamde “politieke syndicaten”. De vraag stelt zich dan ook of deze verklaringen niet moeten gezien worden in het raam van een profileerdrang van de afgevaardigden tegenover de potentiële achterban, door gebruik te maken van een mediatiek forum, dat hen werd aangeboden om “sterke” uitspraken te doen.

Wat de dossierstudie betreft, dient eerst en vooral opgemerkt te worden dat het over een vrij beperkt aantal dossiers gaat. Twee dossiers blijken op een correcte wijze te zijn behandeld. In deze dossiers komt de nood aan zorgvuldigheid tot uiting bij het opstellen van processen-verbaal. In het bijzonder wanneer er verschillende verbalisanten zijn moet het proces-verbaal duidelijk aantonen welke hun rol is in de beschreven vaststellingen en procedure.

Een van de dossiers betreft geen tuchtonderzoek doch brengt een aantal problemen aan het licht met betrekking tot de evaluatieprocedure. Deze problemen zouden gelijkaardig zijn aan de opgeworpen problemen in de tuchtonderzoeken.

In één enkel dossier lijken zich een aantal problemen te stellen. Hoewel geen procedures werden overtreden naar de letter, kan men zich vragen stellen over de wijze waarop deze werden toegepast.

Het lijkt ons echter gevaarlijk om vanuit de lezing, van één van de vier bijzondere gevoelige dossiers, dat bovendien onvolledig was en het voorwerp uitmaakte van een nog lopende procedure, zonder meer extrapolaties te maken naar de algemene gang van zaken in een tuchtprocedure bij de rijkswacht en algemene conclusies te trekken. De wijze waarop de tuchtprocedure in dit dossier werd gevoerd toont echter wel aan

dat ten minste voorzichtigheid geboden is bij de interpretatie en toepassing van een procedure.

In het raam van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, is het derhalve aan te bevelen, werk te maken van de naleving van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Hierbij wordt dan niet alleen gedacht aan de tuchtprocedure en de evaluatieprocedure, maar tevens aan de wijze waarop een personeelsdossier wordt samengesteld. Het lijkt ons in dat kader ook opportuun aandacht te besteden aan de andere politiediensten, teneinde in de nieuwe politiestructuur herhaling te vermijden van disfuncties uit het verleden. Bijvoorbeeld bij de gerechtelijke politie bij de parketten worden de leden van deze dienst niet in kennis gesteld van de stukken die in hun persoonlijk dossier worden gevoegd. Deze stukken worden niet genummerd en de personeelsleden dienen niet te handtekenen voor kennisname. Dergelijke procedure opent de weg voor mogelijke misbruiken en manipulaties van het persoonlijk dossier.

5.4. Tussentijds verslag over suïcide binnen de Belgische reguliere politiediensten (1990-1998)

Het door het Vast Comité P gevoerde exploratieve onderzoek naar suïcide is bewust eerder statistisch-descriptief opgevat en heeft enkel tot doel een (eerste) criminografisch beeld te schetsen van de suïcideproblematiek binnen de Belgische reguliere politiediensten.

De voornaamste doelstelling van het onderzoek bestond er voornamelijk in een kwantitatieve omschrijving te geven van het aantal suïcides binnen de politiediensten, zodat de veelvuldig en wellicht in beginsel eerder gevoelsmatig gemaakte uitspraak of veronderstelling dat politiemensen verhoudingsgewijs sneller tot suïcide overgaan, op zijn waarde getoetst zou kunnen worden.

Aanvullend laat de enquête eveneens toe een algemene beschrijving te geven van het fenomeen politiesuïcide, en de aandacht te trekken op de determinerende factoren en bepaalde bijzonderheden.

5.4.1. Onderzoeksopzet

1) Afbakening van de onderzoekspopulatie

Conform de onderzoeksopzet werd geopteerd voor een beperking van de onderzoekspopulatie tot de drie reguliere politiediensten : gemeentepolitie, rijkswacht en gerechtelijke politie bij de parketten. Bijzondere of gespecialiseerde politiekorpsen zoals spoorwegpolitie, zeevaartpolitie en luchthavenpolitie werden dus niet weerhouden, enerzijds omdat in de loop van het onderzoek verschillende wetgevende initiatieven genomen werden om deze korpsen te integreren in de rijkswacht, anderzijds omdat de getalsterkte van deze korpsen eerder beperkt is om relevante cijfergegevens in het kader van dit onderzoek op te leveren.

De berekening van de getalsterkte van de diverse korpsen werd gebaseerd op de jaarlijks gepubliceerde morfologische gegevens van de politiediensten, verstrekt door de Algemene politiesteundienst (A.P.S.D.).

Voor de duidelijkheid en omdat de enquête over een periode van acht jaar loopt, wordt bij de voorstelling van de resultaten steeds uitgegaan van een algemeen gemiddelde.

2) Uitwerking van het onderzoek

De uitwerking van de enquête gebeurde in drie opeenvolgende fasen:

- bevraging van de parketten;
- bevraging van de korpschefs van alle politiediensten;
- gedetailleerde enquête d.m.v. een vragenlijst aan de korpsen die een suïcide kenden tijdens de bevroegde periode.

De bevraging van de parketten kende niet het gewenste resultaat: suïcide, meer bepaald suïcide bij leden van politiediensten, is niet afzonderlijk gecodeerd en bijgevolg ook niet geautomatiseerd opvraagbaar. Manuele opzoeken in dit kader zouden qua werklast eigenlijk niet te verantwoorden zijn, zodat deze fase verder buiten beschouwing gelaten werd.

De bevraging via de korpschefs (580 in totaal) leverde een globaal cijfer op van 127 suïcides, binnen de periode 1 januari 1990 tot 1 januari 1998.

In een laatste fase werd dan voor ieder van die 127 suïcides een gedetailleerde vragenlijst overgemaakt, in te vullen door de korpschef of een door hem aangestelde persoon.

Gezien de gevoeligheid van het thema werden alle mogelijke maatregelen ingebouwd om de verstrekte antwoorden zo veel mogelijk anoniem te houden. Te indringende vragen en gegevens die te ver zouden peilen naar de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, werden zo goed als mogelijk vermeden.

De respons op de tweede en derde fase van het onderzoek was, ondanks de gevoeligheid van het onderwerp, positief: alle korpschefs hebben een antwoord verstrekt en alle vragenlijsten – meestal vrij volledig ingevuld – werden binnen redelijke termijn terug overgemaakt.

5.4.2. Onderzoeksresultaten

De onderzoeksresultaten worden in bijlage H besproken.

5.4.3. Bijkomende bedenkingen

1) Preventie

Het aspect preventie werd tot op heden nog niet expliciet behandeld. Uit de gevoerde correspondentie tijdens het onderzoek blijkt dat – indien het aspect preventie of zelfs het “fenomeen” suïcide al in aanmerking genomen werd – het meestal om lokale en eerder kleinschalige (bijna persoonlijke...) initiatieven gaat.

Vooraf bij de gemeentepolitie is de verscheidenheid daarin groot, hetgeen niet zo verwonderlijk is gezien de afwezigheid of het gebrek aan centrale sturing ter zake. Het merendeel der korpschefs meldt dat zij wel met het fenomeen rekening houden, en in verschillende (grotere) korpsen werden – aldus de korpschefs – reeds initiatieven uitgebouwd die personeelsbegeleiding moeten stimuleren. Meestal gebeurt dit dan door inschakeling van een politiepsycholo(o)g(e), verbonden aan een medisch-sociale dienst en/of arbeidsgeneeskundige dienst.

Bij de gerechtelijke politie geeft men aan dat reeds in 1994 een vorming – “Traumapreventie en stressmanagement” – gegeven werd in het Centrum voor

Crisispsychologie, aan twee personeelsleden uit elke brigade. In 1998 werd – voor dezelfde groep – ter zake ook een bijkomende vorming en nascholing voorzien in de School voor Criminologie en Criminalistiek.

De meest concrete stappen in dit domein zijn waarschijnlijk door de rijkswacht genomen: een stressteam werd opgericht in 1993, en een “Sociale cel” bij de afdeling Directie van het personeel, syndicale en interne relaties, die personeelsleden opvangt en begeleidt.

Daarbuiten werden cursussen “stressbeheersing” gegeven en een cursus “problematiek van de zelfdoding” aan de personeelsdirecteurs van de districten. Er werden tevens in dit domein cursussen gegeven aan de sociale assistenten, aan de veiligheidsofficieren, aan de verplegers, aan de opleiders... en er werden hieromtrent folders en andere gegevens onder het personeel verspreid.

Tijdens het onderzoek kon diverse malen vastgesteld worden dat het “Stressteam” zeer degelijk werk levert en zich terdege van deze problematiek bewust is. Het wordt bovendien regelmatig geconsulteerd door andere politiediensten buiten de rijkswacht, wat aangeeft dat het op een vrij brede erkenning kan rekenen.

In het politiemidden is het tot op heden het enige orgaan dat een breder zicht heeft op het fenomeen en ter zake een degelijke “service” levert of tracht te leveren.

2) Psychotechnische proeven

Dit aspect van de enquête werd in de eerste bevraging weerhouden, door aan de korpschefs de vraag voor te leggen wat zij van de psychotechnische proeven verwachtten en of er – bij de korpsen die een suïcide gekend hadden – een verband gelegd kon worden bij terugkoppeling naar de psychotechnische proeven. De reacties zijn vrij uiteenlopend.

Het merendeel der korpschefs van gemeentepolitie is van oordeel dat meer en beter gemeten moet worden naar o.a. stressbestendigheid, maar heeft twijfels of een meting van suïcidale predispositie mogelijk is of relevant. Bij suïcide wordt verder zelden of nooit teruggekoppeld naar de resultaten van betrokkene op de psychotechnische proeven en het persoonlijkheidsonderzoek.

De gerechtelijke politie geeft aan dat psychotechnische proeven gebeuren bij het Vast wervingssecretariaat (thans Selor) bij aanwerving van zowel kandidaten inspecteurs als officieren, en dat deze o.a. betrekking hebben op stressbestendigheid. Een terugkoppeling is tot op heden nooit gebeurd. De rijkswacht geeft aan dat bij hun kandidaten de suïcidale predispositie gemeten wordt op zowel medisch (d.m.v. een vragenlijst) als psychologisch vlak (biografische vragenlijst, groepsproef, persoonlijkheidstest en interview) en dat kandidaten die op deze schalen te laag scoren, geweerd worden.

De analyse van het eventueel verband tussen suïcides en de resultaten van de psychotechnische testen bracht geen enkel relevant gegeven aan het licht.

5.4.4. Algemene conclusies - Aanbevelingen

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat suïcide bij leden van politiediensten verhoudingsgewijs en voor de door ons in aanmerking genomen referentieperiode wel degelijk meer voorkomt, dan bij een naar leeftijd en geslacht vergelijkbare Belgische bevolkingsgroep. Het cijfer kent weliswaar sterke fluctuaties over de verschillende

jaren, maar voor enkele piekjaren bedraagt de suïcideratio bij de Belgische politiediensten zelfs bijna het dubbele tegenover de vergelijkingsgroep. Hierbij dient nochtans rekening gehouden te worden met het feit dat in verband met de bevolkingsgroep er een zwart cijfer bestaat daar waar dit niet zo is bij de politiediensten. Door de enquête kon, naast het kwantitatieve aspect, ook een betere beschrijving gegeven worden van de eigenlijke politiesuïcides en de bijzonderheden ervan.

De voornaamste conclusies daaruit kunnen als volgt omschreven worden:

Qua incidentie zijn er grote verschillen tussen de gewesten vast te stellen. Zo tonen de cijfers een significant groter aantal politiesuïcides in het Waalse gewest, waarbij vooral de provincies Henegouwen en Luik verhoudingsgewijs hoog scoren. Suïcide blijkt beduidend meer voor te komen in kleinere korpsen (minder dan 50 personeelsleden), is naar verhouding evenredig verdeeld over de diverse gradengroepen en kent een hoogtepunt bij personeelsleden met een dienstanciënniteit van 15 tot 20 jaar. Politiesuïcide wordt door de korpsleiding of de verantwoordelijken slechts zeer uitzonderlijk gekoppeld aan factoren die op één of andere wijze naar de organisatorische context verwijzen of naar problemen binnen de organisatie. De meeste suïcideanten werden bovendien omschreven als nauwgezette en plichtsbewuste functionarissen, zodat de oorzaak – aldus de respondenten – in de overgrote meerderheid der gevallen gezocht dient te worden bij persoonlijke en relationele problemen op het private vlak. De politiesuïcidant is van het mannelijk geslacht – binnen de enquête werd geen enkele suïcide van een vrouwelijk personeelslid vastgesteld – en is gemiddeld 40 jaar. Het merendeel is gehuwd, maar de politiefunctionarissen die uit de echt gescheiden of feitelijk gescheiden en/of alleenwonend zijn, nemen een significant deel van het aantal suïcides in. De meeste suïcides gebeuren in de woonplaats van betrokkene, concentreren zich rond het eind dan wel het begin van de week, gebeuren eerder zelden tijdens de nacht en vertonen een duidelijke piek op vrijdagavond. Zoals verondersteld kon worden is voor een politieambtenaar vooral het vuurwapen (dienstwapen of vuurwapen in privé-bezit) het middel bij uitstek om suïcide te plegen.

Dit is niet zo verwonderlijk, gezien enerzijds de bereikbaarheid en de beschikbaarheid van het dienstwapen, en anderzijds de duidelijke symboolwaarde die voor de politieman ervan uitgaat.

De gedane vaststellingen nopen tot enkele kritische reflecties over het fenomeen, inzonderheid het feit dat – wil men een doelgerichte en adequate preventie in dit domein organiseren – er in de eerste plaats een nood bestaat aan meer gefundeerd en wetenschappelijk ondersteund onderzoek naar het probleem.

Tijdens de enquête kon vastgesteld worden dat het – met uitzondering van de rijkswacht en de gerechtelijke politie – niet mogelijk is om centraal enige gegevens van politiesuïcide te bekomen. De bevraging diende noodgedwongen via alle korpschefs afzonderlijk te gebeuren. Ondertussen is dit voor de eerste maal gecentraliseerd en het zou – met een minimum aan inspanningen, vermits de statische uitwerking en de coderingen ter zake nu op onze dienst bestaan – perfect mogelijk zijn het fenomeen van zeer nabij te blijven volgen.

Gezien de impact van het fenomeen, zou dit zeker niet onnuttig zijn en tevens toelaten d.m.v. constante opvolging voeling te houden en een signaal te geven naar zowel beleid als de politieorganen zelf.

De actuele grootschalige politiehervorming lijkt bij uitstek het geschikte ogenblik – om op een meer systematische wijze voor gegevensinzameling te zorgen en een blijvende opvolging van het fenomeen te realiseren. Daarna kan overgegaan worden tot het opstellen van uniforme richtlijnen en de oprichting van één overkoepelend hulp- of bijstandsgaan voor alle politiediensten samen.

Minstens één zaak heeft het onderzoek ten volle duidelijk gemaakt: politiesuïcide is een realiteit en kan of mag niet langer genegeerd worden. De cijfers spreken wat dit betreft een duidelijke taal.²³

5.5. Eindverslag betreffende het door de Dienst Enquêtes P in opdracht van het Vast Comité P uitgevoerde toezichtsonderzoek van de politie Mechelen.

5.5.1. Voorwoord

Dit eindverslag is gebaseerd op het door de Dienst Enquêtes P uitgevoerde toezichtsonderzoek waarvan de resultaten werden gebundeld in een rapport waarvan deel I de onderzoeksresultaten en deel II de bijlagen bevat. Het toezichtsonderzoek is gesteund op een wetenschappelijke onderzoeksmethodiek.

5.5.2. Opdracht

Ingevolge een verzoek uitgaande van de procureur-generaal bij het Hof van Beroep te Antwerpen, die bepaalde disfuncties in de schoot van de gemeentepolitie Mechelen ter kennis bracht, werd op 16 december 1998 door het Vast Comité P beslist een toezichtsonderzoek in te stellen en het niet te beperken tot het duiden van de (eind)verantwoordelijkheid voor de gemelde mogelijke disfuncties, doch om het te verruimen teneinde te peilen naar de dieperliggende mogelijk structurele of andere oorzaken.

Dit voornemen, evenals de vooropgestelde methodologie werden ter kennis gebracht van de procureur-generaal te Antwerpen, de procureur des Konings en de burgemeester te Mechelen, die ter zake hun akkoord betuigden.

Op 18 januari 1999 werd aan de Dienst Enquêtes P opgedragen dit toezichtsonderzoek uit te voeren.

5.5.3. Methodologie en verloop van het toezichtsonderzoek

De gevolgde methodologie en het verloop van het toezichtsonderzoek worden in bijlage I besproken²⁴.

5.5.4. Conclusies

- 1) Wat volgt is de samenvatting van de conclusies die na analyse van de verschillende onderzoeksverrichtingen konden worden genomen.

Er dient opgemerkt dat bij de beoordeling van een (politie) organisatie een groot aantal facetten in aanmerking moeten worden genomen om een relevant waardeoordeel te kunnen uitspreken.

²³ Het raadplegen van het volledig verslag m.b.t. dit onderzoek kan, indien gewenst, gebeuren op het Comité P.

²⁴ Het raadplegen van het volledig verslag kan, indien gewenst, gebeuren op het Comité P.

Hiertoe dienen de elementen te worden getoetst die bijdragen tot een passende organisatiestructuur en –cultuur en moet men rekening houden met een aantal omgevingsvoorwaarden waarop de politie en haar korpsleiding niet onmiddellijk een impact heeft, zo onder meer beïnvloeding vanuit de bevolking en de administratieve – en gerechtelijke politieoverheden.

Uit het onderzoek is gebleken dat een aantal van deze omgevingsfactoren onmiskenbaar het functioneren van de politie Mechelen beïnvloedt.

- 2) Er mag gesteld worden dat in een sterk veranderende samenleving de vereisten en de behoeften van de partners van de politie zowel de bevolking als de opdrachtgevers, de gerechtelijke – en administratieve overheden, elk voor wat hun respectievelijke opdrachten en visies betreft, steeds hogere doch soms ook conflicterende eisen formuleren ten aanzien van deze organisatie. De gerechtvaardigde wens om een kwalitatieve dienstverlening te waarborgen vereist dan ook dat de politie haar organisatie optimaal aanpast om aan deze behoeften te voldoen. Een dergelijke aanpak die in een sterk evoluerend politielandschap geenszins een sinecure is, vereist dat de geformuleerde doelstellingen in overleg met de betrokken partners worden bepaald en volgens een doelmatige visie worden geïmplementeerd.
- 3) Onvoldoende afspraken en ontoereikend overleg over de wijze van invulling van de uit te voeren opdrachten, kunnen tot gespannen en conflictuele verhoudingen leiden. Als reactie op het klassiek politiemodel wordt met community-policing een nieuwe filosofie van politiewerking voorgesteld. De visie van de korpschef van de politie Mechelen en de wijze van (re)-organisatie van dit korps zijn gebaseerd op deze vernieuwde filosofie. Doorheen dit onderzoek blijkt dat de relatie politie-bevolking en andere diensten in partnership wordt gevoerd en deze samenwerking tot kwaliteitsverbetering kan leiden. Dit kwaliteitsprincipe dat zich uit in een klantgerichte dienstverlening, vereist van de politie een andere taakinvulling, waarbij onder meer een projectmatige aanpak een noodzakelijke voorwaarde is om tot een probleemgerichte werking te komen. Deze projectmatige werking die zowel door de korpsleiding als door de bestuurlijke overheid wordt aangemoedigd, dient met een aantal factoren rekening te houden om een optimaal resultaat te realiseren.
- 4) Als ondersteuning bij de implementatie van deze projecten kunnen de medewerkers van het preventieteam een onmiskenbare bijdrage leveren. Een voortdurende samenwerking met het betrokken politiepersoneel is hier echter vereist. Deze samenwerking lijkt voorsnog niet gerealiseerd of wordt ingevolge een gebrekkige communicatiedoorstroming hierover slecht gepercipieerd door het politiepersoneel.
- 5) Als belangrijkste knelpunt wordt door de meeste respondenten telkens de gebrekkige interne communicatie aangehaald. De overwegend schriftelijke en elektronische wijze van communiceren zonder de bijbehorende mondelinge sturing van het personeel lijkt niet de vereiste doelmatigheid te behalen en kan als katalysator worden beschouwd van de sterk gesegmenteerde werking van het korps. Een ontoereikende horizontale en verticale communicatie staat een goede uitvoering van de vooropgestelde (project) planning in de weg. Zulks hypothekeert de beoogde resultaten en het rendement van de reeds geleverde inspanningen van de ondersteunende diensten. Onvoldoende betrokkenheid en inspraak op het uitvoerend niveau en slechts sporadische positieve stimuli voor de

betrokken medewerkers, kunnen het aanwezige potentieel van de overwegend gemotiveerde medewerkers op (lange)termijn bedreigen.

- 6) Het gebrek aan een geïntegreerde samenwerking tussen de diverse diensten en een onevenwichtige inzet van het beschikbaar potentieel geven aanleiding tot onbegrip en tot efficiëntieverlies.
- 7) Tevens wordt vastgesteld dat ondanks de inspanningen die in het verleden werden gedaan in het informaticadomein, voor een ruim deel van de gebruikers dit systeem niet de vereiste doelmatigheid behaalt. De individuele gebruikers ervaren een aanzienlijk aantal beperkingen qua toepassings- en gebruiksmogelijkheden en stellen dat door de korpsleiding hoofdzakelijk de (beleids)ondersteunende rol van dit concept wordt benadrukt.
- 8) Sommige diensten zoals de recherche en de jeugdafdeling kunnen door hun onderbezetting de toegewezen opdrachten niet naar behoren vervullen.
- 9) De tot dan toegepaste top-downmanagementsstijl, de beperkte constructieve bijdrage en de geringe actieve sturing en begeleiding van sommige leidinggevende officieren verhinderen dat de globale visie die door de korpsleiding wordt gepropageerd vertaald wordt naar het personeel. Deze knelpunten veroorzaken een zichtbare kloof tussen de diverse gradengroepen en verhinderen een doelmatige samenwerking tussen de betrokken personeelsleden van de onderscheiden diensten.
- 10) Ondanks de moeilijke en onzekere toestand voor het personeel, als gevolg van korps specifieke oorzaken, evenals de toekomstige overgang naar een nieuwe lokale en federale politiestructuur, blijven individuele motivatie, dienstbeschikbaarheid en persoonlijke inzet positieve troeven voor het korps van Mechelen. De aanwezigheid en beschikbaarheid van dit menselijk potentieel dient als belangrijke factor te worden aangewend om de veranderingsbereidheid, die door de korpschef werd aangekondigd en geconcretiseerd in een synthesenota “Herschikking - Herstructurering Politie Mechelen”, waarvan afschrift in het deel II van het rapport, te ondersteunen en een kans op succes te bieden.
- 11) Uit het onderhoud met de procureur des Konings te Mechelen is gebleken dat twee van de initieel aangegeven disfuncties, i.c. het niet neerleggen van overtuigingsstukken en het laattijdig overmaken van processen-verbaal en kantschriften, zich tijdens het toezichtsonderzoek reeds heeft geregulariseerd. Die mededeling werd verduidelijkt door te stellen dat de laatst aangehaalde disfunctie in belangrijke mate van louter individuele aard was.
- 12) Tijdens de afsluitende gesprekken met de betrokken partijen werd geopperd dat de geplande en ten dele doorgevoerde herstructurering tevens een oplossing kan bieden aan de al dan niet latente conflicten.

5.5.5. Aanbevelingen

In het licht van wat voorafgaat en rekening houdend met de hierboven geformuleerde conclusies menen we hiernavolgende aanbevelingen te kunnen formuleren.

1) Het aanpassen van het organisatiemodel van het korps aan de vereisten van een modern politiekorps

Tijdens het onderzoek werd door de korpschef verandering in de structuur aangebracht, bij wijze van een vernieuwend organisatiemodel. Het doorbreken van de hiërarchische structuren is niet enkel wenselijk bij het hanteren van moderne managementprincipes doch dit komt ook tegemoet aan de visie van de wetgever zoals weergegeven in artikel 120 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Voorafgaande probleemformulering, betrokkenheid van het uitvoerend politiepersoneel van de diverse diensten, herhaalde prestatiemetingen en voortdurende evaluatie zijn een aantal van deze criteria. De ondersteuning vanuit de verschillende diensten en hun afdeling moet daar in niet-geringe mate toe bijdragen

Een evaluatie op middellange termijn zal toelaten na te gaan of deze wijziging bijdraagt tot een effectiever en tevens efficiënter politiekorps.

2) Het verbeteren van de interne communicatie

Communicatie, zowel intern als extern, is één van de belangrijkste onderdelen in het veranderingsproces. Tevens blijkt uit de doorlichting dat communicatie in de ruime zin van het woord bij de politie Mechelen dient te worden geoptimaliseerd. Alvorens er wordt overgegaan tot implementatie van het veranderingsproces, dient de nodige aandacht te worden besteed aan de interne communicatie, en aan de wijze waarop de medewerkers bij het veranderingsproces zullen worden betrokken. De rol van het middenkader hierin is cruciaal. De leden van het middenkader dienen trouwens in te staan voor de vertaling van de beleidsideeën van de korpsleiding naar de basis. Het is dan ook raadzaam om, parallel aan het veranderingsplan, een communicatieplan op te stellen dat als spiegelbeeld functioneert voor het veranderingsproces dat de organisatie doorloopt. Het is wenselijk dit communicatieplan mee te delen aan alle leden van de organisatie zodat een optimale veranderingsstrategie kan worden gevoerd.

Dit communicatieplan moet de volgende elementen bevatten:

- de aanleiding, noodzaak en doelstellingen van de veranderingen;
- de wijze waarop de voorbereiding en besluitvorming over de veranderingen zal plaatsvinden;
- de manier waarop de interne communicatie gestalte zal krijgen;
 - met de gehele organisatie;
 - met specifieke doelgroepen in de organisatie;
 - met groepen buiten de organisatie;
- met welk doel en op welk moment de communicatie zal plaatsvinden;
- welke communicatiemix onder welke omstandigheden zal worden gebruikt;
- welke functionarissen in de organisatie hiervoor verantwoordelijk zullen zijn.

Er kan hierbij onder meer worden geopteerd voor effectieve vergadervormen tussen en met de onderscheiden kaders, evenals voor een personeelsblad, schriftelijke korpsorders en omzendbrieven, elektronische mailberichten, mondelinge briefings en opleidingsessies en het voorzien in een ideeënbus.

Tot slot dienen we aan te halen dat er een samenhang bestaat tussen interne communicatie en bedrijfscultuur. De bedrijfscultuur komt niet enkel tot uiting in het gedragspatroon van de medewerkers maar ook in de wijze waarop ze met elkaar en met personen vreemd aan de organisatie omgaan en communiceren.

3) Het implementeren van een aangepaste, meer transparante leiderschapsstijl

Voor de implementatie van het gewijzigd organisatiemodel dient met het oog op de betrokkenheid van de basis en het middenkader, een weloverwogen sensibiliseringsstrategie te worden opgezet.

De korpschef zou zich ter verbetering van het door hem gevoerde management kunnen laten leiden door het toepassen van vernieuwende managementtechnieken in het algemeen zoals coaching, althans voor wat het operationeel management betreft. Deze nieuwe leiderschapsstijl dient zich niet alleen te bekommeren om planning en sturing, maar dient tevens oog te hebben voor de motivatie van de personeelsleden. Een strikte hiërarchische wijze van denken, die resulteert in een gebrekkige erkenning van het basispersoneel, dient te worden vermeden. Binnen de gevoerde herstructurering moet rekening gehouden worden met de sterke en zwakke punten van het huidige personeelsbestand en de ontwikkeling van het menselijk potentieel.

4) Voortdurende aandacht voor de opleidingsbehoefte van het personeel in functie van de vereisten van de organisatie

Alhoewel er door de korpsleiding reeds in niet geringe mate werd geïnvesteerd in opleiding en training, mag niet uit het oog verloren worden dat de algemeen vormende basis- en voortgezette politieopleidingen niet altijd aan deze behoefte kunnen voldoen. Een vergelijking van het huidige kennis- en vaardigheidsniveau van het personeel met het gewenste niveau kan een opleidings- en trainingsbehoefte aan het licht brengen. Een algemeen en gespecialiseerd vormingsaanbod (informatica, misdrijfanalyse, schietonderricht, ...) dat niet alleen extern doch ook voornamelijk intern dient te worden georganiseerd, moet er voor zorgen dat het personeel de noodzakelijke theoretische en praktische vaardigheden verwerft. Er dient vooral voldoende aandacht te worden besteed aan een “training on the job” voor nieuwe personeelsleden en bij verandering van dienst of afdeling. Voor deze wijze van kennisoverdracht kan gebruik gemaakt worden van mentors. Tenslotte dient te worden benadrukt dat een geïntegreerd opleidings- en vormingsplan van cruciaal belang is en de voorkeur geniet op éénmalige, kortstondige opleidingsinspanningen.

Uit het onderzoek is duidelijk gebleken dat vanuit de korpsleiding hiervoor de vereiste inspanningen worden geleverd.

5.5.6. Besluit

Algemeen kan worden gesteld dat het gevoerde onderzoek een aantal knelpunten naar voren heeft gebracht waaraan door de korpschef, d.m.v. het beleidsdocument –

herstructurering Politie Mechelen 1999 en aanvullende documenten, reeds meer dan een aanzet tot verbetering werd gegeven. De beleidsverantwoordelijken zijn het best geplaatst om de gepastheid of noodzaak van een verdere opvolging van de implementatie en de evolutie van dit veranderingsproces, middels een verzoek, door het Vast Comité P te laten beoordelen.

5.6. Eindverslag betreffende het politiekorps van Eeklo

5.6.1. Probleemstelling.

Op 11 mei 1998 vraagt de procureur-generaal van Gent aan het Vast Comité P een toezichtsonderzoek in te stellen naar de doelmatigheid van het functioneren van de politie van Eeklo.

De aanleiding tot deze vraag is het feit dat de leiding van het politiekorps van Eeklo ; in het kader van het project Autonome Politionele Afhandeling (A.P.A.) uitgaande van het parket-generaal van Gent, medegedeeld had dat zij in de « materiële onmogelijkheid » verkeerde om het A.P.A. op te starten.

Hierdoor heeft de procureur-generaal van Gent de beslissing genomen de toepassing van de circulaire A.P.A. op te schorten voor de gehele interpolitiezone Eeklo-Kaprijke-Sint-Laureins.

5.6.2. Onderzoek

Het onderzoek werd toevertrouwd aan de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P.

Uit dit onderzoek is gebleken, onder meer na verhoor van de korpschef en de burgemeester, dat er zich inderdaad capaciteitsproblemen stelden voor de uitvoering van de A.P.A. richtlijnen.

De moeilijkheden waren te wijten aan een gebrek aan personeel en onaangepaste materiële infrastructuur.

Door de opvolging van dit onderzoek door de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P is gebleken dat in de tweede helft van het jaar 1999, de commissaris de nodige initiatieven genomen had om aan de richtlijnen vervat in de A.P.A. omzendbrief gevolg te geven.

Ondertussen had de burgemeester, in samenspraak met de commissaris, de nodige schikkingen getroffen om de personeelsbezetting van de politie te Eeklo te optimaliseren : zo werden 3 nieuwe agenten aangeworven en de plaats van adjunct-commissaris vacant verklaard.

Tevens werden 3 administratieve bedienden aan de politie toegekend evenals een logistiek assistent.

Bovendien werden belangrijke verbouwingswerken aan het commissariaat aanbesteed.

De burgemeester verklaarde zich zeer tevreden met de evolutie van zijn politiekorps.

Het Vast Comité P heeft ook navraag gedaan bij de procureur-generaal van Gent om te vernemen hoe de politie Eeklo thans de toepassing van de A.P.A. richtlijn naleefde.

In de loop van de maand februari 2000 heeft de procureur-generaal van Gent, die aan de basis lag van het toezichtsonderzoek, laten weten dat zowel voor het parket Gent als voor zijn ambt de problematiek rond het A.P.A. project in Eeklo geregulariseerd was en dat hij het dossier als afgehandeld beschouwde.

5.6.3. Besluit

Het Vast Comité P heeft beslist dit dossier af te sluiten na te hebben vastgesteld dat de aangegeven disfuncties geregulariseerd waren.

5.7. Eindverslag betreffende het toezichtsonderzoek bij de gemeentepolitie van Quaregnon

5.7.1. Inleiding

Toen de burgemeester van Quaregnon vaststelde dat bepaalde problemen het politiekorps verhinderden zijn opdracht uit te voeren, heeft hij het Vast Comité P gevraagd een toezichtsonderzoek te openen betreffende de werking van dit korps. De burgemeester, die een onderhoud heeft gehad met een lid van het vorige Vast Comité P, vroeg het Vast Comité P tussen te komen en een oplossing aan te brengen voor de problemen binnen zijn politiekorps.

Uit de verhoren die de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P al eerder had afgenomen, was gebleken dat er een ernstig conflict bestond tussen sommige leden van dit korps. Tegen een hoofdinspecteur eerste klasse werden zware beschuldigingen geuit door vier van zijn collega's. Het onderzoek heeft aangetoond dat deze hoofdinspecteur eerste klasse, de echtgenoot van de adjunct-commissaris die een tijdje de leiding van het korps heeft waargenomen, in de praktijk dit korps zou hebben geleid. De langdurige afwezigheid van de politiecommissaris droeg natuurlijk niet bij tot een verbetering van de situatie. Deze hoofdinspecteur eerste klasse werd onder meer beschuldigd van het gebruik van geweld in de uitoefening van zijn functies, tegen een collega en sommige verdachten, van het verrichten van niet aangegeven werk, van favoritisme bij het organiseren en verdelen van de prestaties die recht geven op grotere vergoedingen, en van overmatig alcoholgebruik tijdens de diensturen.

5.7.2. Verloop van het onderzoek

Het Vast Comité P heeft aan de leden van dit politiekorps een vragenlijst bezorgd in een poging de oorzaken van de malaise binnen het korps duidelijk te kunnen duiden.

Eenendertig van de vierendertig leden van dit politiekorps hebben aan het onderzoek meegewerkt.

5.7.3. Vaststellingen en advies van het Vast Comité P

Het Vast Comité P heeft niet de bedoeling een standpunt in te nemen in deze conflicten die voor het merendeel hun oorsprong vinden in inbreuken die bij de heer procureur des Konings van Bergen zijn aangeklaagd. Deze laatste heeft het lijvige strafdossier inmiddels zonder gevolg geklasseerd. Het Vast Comité P is van mening dat de tuchtrechtelijke overheid de sancties die zich opdringen moet bepalen na analyse van het strafdossier. Steeds volgens het Vast Comité P ziet de toekomst er door de recente benoeming van een nieuwe korpschef een stuk beter uit, des te meer omdat de burgemeester zijn steun heeft betuigd aan de nieuw benoemde commissaris. Het Vast Comité P verheugt zich dus over deze recente benoeming, maar denkt niet dat het zich vergist wanneer het stelt dat het heel betreurenswaardig is dat het politiekorps het gedurende lange tijd zonder echte chef heeft moeten stellen.

De vervanging van de adjunct-commissaris met de meeste anciënniteit door de andere adjunct-commissaris, de echtgenote van een hoofdinspecteur eerste klasse als hoofd

ad interim van het politiekorps, heeft niet bijgedragen tot een betere werking van het korps. Het Vast Comité P beschikt niet over elementen op grond waarvan het de relevantie van deze vervanging kan beoordelen, maar stelt vast dat de huwelijksband tussen een commissaris ad interim en een hoofdinspecteur eerste klasse-diensthof van aard was om het doeltreffend beheer van de politiedienst te compliceren of te bemoeilijken.

De raadpleging van het lijvige strafdossier waaruit het bestaan van twee clans duidelijk naar voren komt, de langdurige afwezigheid wegens ziekte van de korpschef en de wijziging in de leiding ad interim van het korps maken het mogelijk te begrijpen dat deze toestand moest leiden enerzijds tot een gebrek aan leidinggeven binnen het korps en anderzijds tot een sfeer die nadelig was voor de goede werking. Het wekt dan ook geen verbazing dat uit de resultaten van het toezichtsonderzoek is gebleken dat van de éénendertig ondervraagde personen:

- er twintig verklaarden dat ze geen kennis hebben van de voornaamste beleidslijnen van het politiekorps;
- er vijftien antwoordden dat de activiteiten niet werden geëvalueerd;
- er eenentwintig meldden dat er twee of meer personen tussenkwamen in de leiding van de uitvoering van het werk, waardoor de verwarring betreffende de reële verantwoordelijkheden alleen maar toenam. Tien van de eenendertig ondervraagde personen verklaarden dat de hoofdinspecteur eerste klasse tussenkwam, terwijl er vijf zelfs het woord “dictatuur” vanwege deze hoofdinspecteur in de mond namen;
- de meeste van de ondervraagde personen verklaarden dat de informatie niet doeltreffend werd verspreid: dit gebeurde “schriftelijk” of “van mond tot mond”;
- slechts twee personen antwoordden dat de organisatie van de diensten het meest gewaardeerde element was binnen dit politiekorps;
- de meeste van de ondervraagde personen verklaarden dat de verbetering van het imago van de politie veronderstelde dat men blijf geeft van onberispelijk gedrag.

Het Vast Comité P kan niet nalaten het besluit van een politieambtenaar over te nemen. Toen men hem vroeg welke maatregelen volgens hem moesten worden genomen om het imago van de politie te verbeteren, antwoordde hij: *“Een commissaris die van buiten onze gemeente komt, zou welkom zijn. Ik hoop echter dat hij een echte leider is en dat op zijn gedrag niets aan te merken valt”* Het Vast Comité P deelt deze mening volgens dewelke de geloofwaardigheid van een chef afhankelijk is van het goede voorbeeld dat hij geeft aan zijn collega's en zijn ondergeschikten. Rekening houdend met de vaststelling dat er over niemand binnen het politiekorps van Quaregnon eensgezindheid bestond, heeft het Vast Comité P hierover van gedachten gewisseld met de heer Minister van Binnenlandse Zaken.

5.7.4. Vooruitzichten en opvolging

De benoeming van een nieuwe politiecommissaris is effectief sinds 1 maart 2000. De ondervoorzitter en twee onderzoekers van de Dienst Enquêtes hebben een onderhoud gehad met de betrokkene. Tijdens dit onderhoud heeft het Vast Comité P verklaard

dat het voornemens was de opvolging van dit onderzoek te verzekeren en zo nodig nieuwe structuren of beheersmethodes in te voeren.

Drie maanden na de vergadering van 9 maart 2000 zal het Vast Comité P opnieuw contact opnemen met de burgemeester en de politiecommissaris teneinde op de hoogte te worden gesteld van de evolutie van de toestand. Hoewel het Vast Comité P misschien een opvolging van dit onderzoek moet verzekeren, heeft het beslist dit onderzoek af te sluiten daar de toestand blijkbaar genormaliseerd is sinds de benoeming van een nieuwe commissaris afkomstig van een ander politiekorps.

5.8. Onderzoek over de wijze waarop politieambtenaren klachten over geweld tussen partners behandelen

5.8.1. Procedure

Op 11 oktober 1996 ontving de gewezen voorzitter van het Vast Comité P het verzoek van de voorzitter van de Senaat, in naam van de parlementaire begeleidingscommissie van de Vaste Comités van toezicht op de politie- en de inlichtingendiensten, een toezichtsonderzoek uit te voeren naar de wijze waarop politiediensten de ontvangen klachten over geweld tussen partners, behandelen.

Het duurde nog tot juni 1998 voor de Dienst Enquêtes een onderzoek kon openen naar de manier waarop de politieambtenaren omgaan met klachten inzake geweld tussen partners. De laatste inlichtingen werden half november van datzelfde jaar ingewonnen, geanalyseerd en verwerkt. Op 26 januari 1999 ontvingen de gewezen voorzitter en leden van het Vast Comité P het syntheseverslag van de Dienst Enquêtes.

5.8.2. Parlementaire belangstelling

Het door mevrouw Lizin, senator, ingediende wetsvoorstel strekkende het geweld tussen partners tegen te gaan werd in beide Kamers goedgekeurd en door de Koning bekrachtigd op 24 november 1997. Na publicatie in het Belgisch Staatsblad trad de wet op 16 februari 1998 in werking.

Deze nieuwe tekst, die drie bepalingen invoert die uitsluitend betrekking hebben op de artikelen 398 tot 405 van het Strafwetboek, creëert een nieuwe, persoonlijke, verzwarende omstandigheid voor de betreffende inbreuken door de straffen te verzwaren ten laste van de dader van het geweld, of die nu gehuwd is, samenwoont of heeft samengewoond met het slachtoffer, zodat nu alle personen worden bedoeld, ongeacht hun geslacht, van zodra er sprake is van een affectieve en seksuele relatie.

De nieuwe tekst schaft de persoonlijke reden tot verschooning af die voortvloeit uit de hoedanigheid van echtgenoot met betrekking tot dezelfde inbreuken gepleegd jegens de echtgenoot en zijn/haar medeplichtige die op heterdaad van overspel worden betrapt. Op deze wijze wilde de federale wetgever ontegensprekelijk de strafrechtelijke positie van de te berechten dader verzwaren, aan het slachtoffer de mogelijkheid bieden een politieambtenaar te vorderen die de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie hulpofficier van de procureur des Konings bezit, alsmede gespecialiseerde privé-organisaties toelaten “met instemming van het slachtoffer, in rechte op te treden in het geding waartoe de toepassing van artikel 410, derde lid, van het Strafwetboek aanleiding zou geven”⁷.

5.8.3. Doelstellingen van het onderzoek

Ongetwijfeld zullen politieambtenaren in deze materie klachten ontvangen.

De voorgestelde onderzoeks- en denkpistes waren van velerlei aard:

- automatische registratie van de klachten / registratie naar gelang van hun ernst;
- de houding van de politieambtenaar die met dit fenomeen te maken krijgt;
- de relaties met het parket.

Tot de doelstellingen van het onderzoek behoorden:

- bepalen van een onderzoekspiste op basis van een beschrijving van de in deze materie binnen de politiediensten genomen initiatieven;
- uitwerken van een “interventiebeleid”;
- opleiden van de politieambtenaren.

5.8.4. Methodologie

De methodologie betreffende dit onderzoek en het verloop ervan worden toegelicht in bijlage J.

5.8.5. Maatschappelijk luik van de politiediensten

1) Rijkswacht

In het kader van de aanvullende richtlijnen d.d. 29 maart 1994 van de omzendbrief OOP 15 bis⁸ van de Ministeries van Binnenlandse Zaken en van Ambtenarenzaken betreffende politiële slachtofferbejegening heeft de rijkswacht per meegadistrict een maatschappelijk assistent in dienst genomen. De rijkswacht gaat uit van het principe dat “een goed proces-verbaal niet alles is, het slachtoffer moet ook praktische bijstand krijgen m.b.t. informatie en verwijzing naar gespecialiseerde instellingen inzake hulpverlening en opvang”, naar de letter en de geest van artikel 46 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

Voor de verschillende bestuursdirecties van het district heeft de maatschappelijk assistent voornamelijk een structurele taak, met name ondersteunen van de ambtenaren op het terrein door hen bij te staan in hun contacten met de slachtoffers in het algemeen en door hun bewust te maken voor geweld binnen het gezin, bijvoorbeeld, door middel van voortgezette opleidingen.

De rijkswachter op het terrein, ongeacht hij een taak van interventie of onthaal vervult, kan een beroep doen op de raad en bijstand van een maatschappelijk assistent. Alle brigades in het district kunnen deze maatschappelijk assistent opvorderen.

De maatschappelijk assistent vervult dus een driedelige opdracht:

- een rol ten overstaan van het slachtoffer;
- een rol ten overstaan van de politieambtenaar;
- een rol van tussenpersoon tussen het district en de buitenwereld.

De rijkswacht probeert in haar basisopleidingprogramma basisvaardigheden en expertise te ontwikkelen die de opvang van slachtoffers en hun verwijzing naar in

slachtofferhulp gespecialiseerde, externe diensten moeten toelaten. (met name de basisopleiding inzake geschillen)⁹. De rijkswacht heeft tevens geopteerd voor een benadering in categorieën via bijscholing, waar specifieke vormingen worden aangeboden, met name inzake conflictmanagement en opvang van slachtoffers van seksuele mishandeling. Tot slot heeft een aantal rijkswachters met een interventieopdracht een opleiding genoten in de opvang van slachtoffers in de vorm van “theorielessen in de brigades” (toelichting of opleiding verstrekt door, bijvoorbeeld, verantwoordelijken op het niveau in de brigade). Met betrekking tot de “gespecialiseerde diensten” van de rijkswacht (vb.: B.O.B.) kunnen we onderstrepen dat het probleem van het geweld tussen partners er slechts toevallig of onrechtstreeks aan bod komt.

2) Gemeentepolitie

In tegenstelling tot bij de rijkswacht verloopt de sociale hulpverlening bij de gemeentepolitie niet binnen een homogene structuur, maar is ze veeleer afhankelijk van de plaatselijke mogelijkheden en de bestaande infrastructuur. In sommige gemeenten bestaan er in het kader van de I.P.Z. (Interpolitiezones) Bureaus voor Slachtofferhulp (B.S.H.). Het personeel is er 24 uur op 24 beschikbaar en is in dienst genomen in het kader van de “veiligheidscontracten”. In andere gemeenten kan men 24 uur op 24 contact opnemen met een maatschappelijk assistent van het O.C.M.W. Overdag verwijst de interveniërende politieambtenaar het slachtoffer van het geweld tussen partners door naar deze persoon. In andere omstandigheden kan in de gemeente “een centrum voor noodonderdak” (een bed in een kamer van het O.C.M.W., nachtelijke onderkomens enz.) worden ingericht. Soms is het systeem van maatschappelijk welzijn uitstekend georganiseerd en gestructureerd: een maatschappelijk assistent van het O.C.M.W. is 24 uur op 24 van wacht en maakt zelfs deel uit van een organisatie die “sociale interservice” wordt genoemd. In nog andere gemeenten werken de ambtenaren van de gemeentepolitie nauw samen met het burgerpersoneel van de “veiligheidscontracten”. Het onderzoek heeft aangetoond dat er in verschillende politiediensten “meer gespecialiseerde” secties bestaan, die op diverse manieren zijn georganiseerd (vb.: “preventie en jeugd”, “familie”, “dienst slachtofferbejegening” enz.). In sommige gevallen zijn deze secties geïntegreerd in de gerechtelijke brigade, in andere gevallen functioneren ze autonoom. Ook hier is een verscheidenheid aan bestaande structuren de regel. Deze structuren zijn steeds afhankelijk van de lokale, politieke prioriteiten. Ze hangen af van de wils- en daadkracht van de bestuurlijke overheid. We onderstrepen dat alle politie- of rijkswachtdiensten bij interventies blijkbaar systematisch min of meer dezelfde brochures overhandigen aan de slachtoffers van geweld tussen partners. Soms gaat het om officiële brochures, andere zijn specifiek opgesteld naar gelang van de diverse structuren die bestaan binnen het bewuste gerechtelijk arrondissement. Teneinde de verwijzing van het slachtoffer naar een extern orgaan te optimaliseren, houden sommige politieambtenaren in hun verhoorboekje een “sociale kaart” bij, die is opgesteld op initiatief van de leiding van hun eenheid. Het betreft een kartonnen blaadje met de adressen van instellingen waar slachtoffers terecht kunnen, diverse onthaalcentra, ontwenningssklinieken enzovoort. Soms zijn ook databanken met die informatie beschikbaar. Dit laat de ambtenaren toe dit soort informatie onmiddellijk aan het slachtoffer te verstrekken tijdens de interventie.

5.8.6. Standpunt van de parketmagistraten

Volledigheidshalve was het ook interessant de parketmagistraten te vragen wat ze vonden van de handelwijze van de politiediensten in het algemeen met betrekking tot feiten van geweld tussen partners. Leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P hebben diverse magistraten van verschillende parketten ontmoet. Uit deze gesprekken is gebleken dat de parketten geen disfuncties ontdekken in het politieel gedrag in geval van geweld tussen partners. Sommige magistraten zouden kleine verschillen vaststellen in de basisaanpak tussen de gemeentepolitie en de rijkswacht: bij de gemeentepolitie zouden de opleiding en de benadering meer gericht zijn op de slachtoffers en het oplossen van het probleem, terwijl de rijkswacht in hoofdzaak aandacht zou hebben voor het vaststellen van de feiten.

De onderzoekers kregen de gelegenheid te spreken met een magistraat die op zijn parket in het bijzonder was belast met het departement “slachtofferbejegening” en bovendien verantwoordelijk was voor meer specifieke dossiers met betrekking tot zedenfeiten, jeugd en geweld tussen partners. Deze getuige bemerkt een verbetering in de manier waarop politieambtenaren geweldpleging binnen het gezin benaderen:

- er is een betere coördinatie tussen de rijkswacht en de gemeentepolitie als gevolg van vergaderingen georganiseerd door de maatschappelijk assistent die verbonden is aan het bureau voor slachtofferhulp van dit parket;
- de onthaallokalen bij de politiediensten zijn gezelliger ingericht;
- de dossiers worden opgevolgd door dezelfde ambtenaren;
- het slachtoffer ontvangt documenten met de gegevens van diverse hulpcentra;
- de onderzoekers worden beter opgeleid;
- er wordt steeds meer vrouwelijk personeel ingezet;
- het begrip “eerbied voor het kind” wordt ontwikkeld, wat betekent dat het kind rechtssubject in plaats van voorwerp van recht wordt;
- de leden van het parket kennen de ambtenaren die tussenkomen, zodat de contacten veel minder anoniem verlopen dan in een grote eenheid.

Anderzijds blijven er bepaalde punten bestaan die op hun beurt voor herziening en verbetering vatbaar zijn :

- De codering van de huidige processen-verbaal wordt steeds ingewikkelder;
- sommige titels beantwoorden niet aan de regels (zo wordt een geval van verlaten van een kind beschreven als “familieruzie”, “echtelijke twist”, “jeugdbescherming”...). Dit heeft tot gevolg dat het zo goed als onmogelijk wordt over relevante statistieken te beschikken;
- bij bepaalde onderzoekers laat de kennis van de nieuwe wetteksten veel te wensen over.

5.8.7. Evaluatie van het politiewerk in het kader van geweld tussen partners op het vlak van de verzamelde en verwerkte gegevens

Het algemeen principe dat stelt dat de door de politiediensten geregistreerde criminaliteit niet kan gelijk gesteld worden aan de werkelijk gepleegde criminaliteit is bekend. Algemene statistieken zoals die van de A.P.S.D. geven slechts de officiële criminaliteit weer, d.i. het totaal van de criminele feiten geregistreerd in de

verschillende diensten in ons land. Deze regel geldt ook voor het geweld tussen partners. De gegevens bevatten een onbekende die praktisch moeilijk te achterhalen is met een dergelijke, thematische analyse.

Het gebrek aan doorzichtigheid van deze gegevens is het gevolg van de volgende factoren:

- wanneer politieambtenaren de vaststellingen van geweld tussen partners registreren, ondergaan ze bij de keuze van de titel van het proces-verbaal een soort van “geïnformateerde filtering”. In een latere fase kan dit een weerslag hebben op de behandeling door het parket;
- de interveniërende politieambtenaren benoemen het fenomeen op verschillende wijze. Bijgevolg past elke politiedienst interne, statistische coderingen toe die niet uniform zijn.

Het wordt dus bijzonder moeilijk om met betrekking tot geweld tussen partners over statistische percentages te spreken en te bepalen welk deel van de politiële werklust dergelijke feiten opeisen. Deze vaststelling bevestigt de teksten van het wetsvoorstel d.d. 24 november 1997, waarin staat “dat er nergens statistieken inzake criminaliteit zouden bestaan die een kwantitatief en kwalitatief beeld van het probleem kunnen geven”.¹⁰

We moeten hopen dat het gebruik van een specifieke coderingsvariabele die rekening houdt met de recente wetswijziging, een duidelijker beeld zal geven van het onderzochte fenomeen en de verborgen kant van deze vorm van delinquentie beter doet uitkomen.

Er is echter nog een andere variabele die in zekere zin bijdraagt tot het vervormen van de statistieken m.b.t. dit soort feiten, nl. het verschillende beleid van de rijkswacht en de gemeentepolitie ter zake. Op grond van onze onderzoeken zijn we inderdaad tot het volgende besluit gekomen:

- bij de rijkswacht bestaat de neiging om in eender welke situatie een proces-verbaal op te stellen, gaande van het meest onschuldige voorval, over het burgerlijke geschil, tot ernstige slagen en verwondingen;
- bij de politie daarentegen past de benadering in het perspectief van het oplossen van het conflict; hier zou men uitgaan van het principe dat een proces-verbaal niet alles oplost;

Bijgevolg is het nodig de manier waarop politieambtenaren klachten registreren eenvormig te maken.

5.8.8. Besluiten en aanbevelingen

- 1) De opleiding van interventieambtenaren in slachtofferbejegening is van het grootste belang. De eerste betrokkenen zijn de plantons en de eerstelijnsagenten.

In 1996 en 1997 hebben de Ministeries van Binnenlandse Zaken en Sociale Voorzorg cursussen georganiseerd om “vormingsambtenaren” voor te bereiden, zowel in de politie- als in de rijkswachtscholen. Op hun beurt moeten deze specialisten politieambtenaren vormen in het kader van een lessencyclus van ongeveer 89 uur, mondelinge en schriftelijke evaluatie inbegrepen, die “opleiding in politiële bijstand aan vrouwen en kinderen die het slachtoffer zijn van lichamelijk en seksueel geweld” wordt genoemd. Ondanks deze initiatieven heeft

het onderzoek aangetoond dat het aantal politieambtenaren dat ter zake een opleiding heeft genoten nog vrij beperkt is, niet alleen bij de gemeentepolitie, maar ook bij de rijkswacht. We hebben ook vastgesteld dat politieambtenaren die ter zake wel een opleiding hebben gevolgd en voor deze problematiek zijn gesensibiliseerd, niet altijd worden ingezet om slachtoffers op te vangen om verschillende redenen. “De noodwendigheid van de dienst” is het door de korpsleiding vaakst aangehaalde motief. Met betrekking tot het beleid dat politieambtenaren volgen bij de opvang van slachtoffers, hebben we vastgesteld dat er bij de rijkswacht, vooral bij de slachtofferopvang in het algemeen, een bedrijfscultuur bestaat die gericht is op de kwaliteit van de dienstverlening aan de bevolking. De burger wordt er behandeld als een “klant”, die voldoening moet krijgen via een dienstenverlening. Deze bedrijfscultuur komt niet tot uiting in de manier waarop het slachtoffer in de gemeentelijke politiekorpsen aanvankelijk door de ambtenaren wordt bejegend, aangezien dit onthaal afhankelijk is van de bestaande lokale structuur en vooral van de personeelscapaciteit waarover het korps beschikt.

Ondanks alles vinden de politieambtenaren van de rijkswacht dat het probleem van geweld tussen partners tot de bevoegdheid behoort van de gemeentepolitie. In sommige protocollen van akkoord m.b.t. interpolitiezones wordt dit uitdrukkelijk zo voorzien, vooral ook omdat de interventies van de dienst “101” in de meeste gevallen aan de gemeentelijke politiekorpsen worden doorgegeven. De rijkswacht schaart zich doorgaans achter deze visie.

Een opleiding in algemeen onthaal moet tot de prioriteiten behoren van de nieuwe politiestructuur. Vanuit dit gezichtspunt is het van het grootste belang dat steeds meer politieambtenaren voortgezette opleidingen volgen, vooral inzake de slachtofferopvang in het algemeen.

- 2) De meeste getuigen met wie we hebben gesproken, waren niet op de hoogte van de nieuwe wetwijziging van 21 november 1997 over geweld tussen partners.

Het bezoek van de leden van de Dienst Enquêtes aan de diverse korpsen heeft geleid tot een bewustwording m.b.t. het bestaan van de nieuwe regelgeving, voortgaand op de dienstnota's die sommige korpsoversten voor hun personeel hebben opgesteld. Sommigen verwijzen ook naar de verspreiding van een omzendbrief waarin de nieuwe wet wordt toegelicht. Blijkbaar hebben echter niet alle politiediensten in het land deze omzendbrief ontvangen. Het verspreiden van informatie vormt blijkbaar het grootste probleem. In kleine korpsen lijken daar geen problemen mee te rijzen, in tegenstelling tot de situatie in grotere korpsen. Indien de bestaande politiediensten zich echter willen aanpassen aan de op til zijnde veranderingen, dringt de noodzaak zich steeds meer op om de informatieverspreiding niet langer volgens een piramidale structuur te laten verlopen, d.w.z. beginnend bij de “overste die als enige informatie bezorgt”.

Wie wenst dat het interventiepersoneel goede prestaties levert, moet ervoor zorgen dat deze mensen op de hoogte worden gehouden van de wijzigingen van de wetgeving. Al te vaak wordt informatie schriftelijk doorgegeven, zonder veel commentaar, en laat men het lezen van de tekst over aan het initiatief, het begrip, de goede wil of de motivatie van personeelsleden die nu soms al overbelast zijn. Het is nodig het personeel bij deze problematiek te betrekken door het in contact te brengen met ambtenaren die inlichtingen kunnen verstrekken of voortgezette opleidingen kunnen organiseren. Bovendien motiveert men het personeel in zijn

werk, wanneer men het regelmatig informatie verstrekt. Dit is een van de uitdagingen van de toekomstige, lokale politie, indien ze professioneler wil optreden. “Goede communicatie binnen een groep of het welslagen van interpersoonlijke gesprekken beïnvloedt de cohesie van een groep, zijn vermogen tot samenwerking en de ontwikkeling van creatieve initiatieven”.¹¹

- 3) De sociale bijstand aan slachtoffers, a fortiori aan slachtoffers van geweld tussen partners, wordt op verschillende wijze georganiseerd bij de gemeentepolitie en bij de rijkswacht.

Het is belangrijk te wijzen op de rondzendbrief OOP 15ter d.d. 9 juli 1999 van de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende politiële slachtofferbejegening. Daarin wil de Minister de politieambtenaren sensibiliseren voor deze problematiek en hun werk richten op de kwaliteit van slachtofferbejegening, de informatieverstrekking, de opstelling van een proces-verbaal en het voeren van een opvolgingsbeleid waarbij de ambtenaren opnieuw contact nemen met het slachtoffer. Een gespecialiseerde dienst binnen een politiekorps krijgt de opdracht de voortgezette opleiding van de ambtenaren te organiseren. We moeten ook wijzen op de belangrijke rol van het arrondissementeel overleg op het gebied van een slachtoffergericht beleid, omdat die het probleem van intrafamiliaal geweld kan onderzoeken. Ook al stellen we een gebrek aan eenvormigheid vast inzake sociale bijstand, wanneer we de gemeentepolitie met de rijkswacht vergelijken, kunnen we stellen dat beide korpsen waardevolle initiatieven nemen.

De nieuwe, geïntegreerde politie moet een aantal bestaande initiatieven overnemen. Hoewel het om uitstekende initiatieven gaat, staan ze vaak los van elkaar. Een doeltreffende bestrijding wordt alleen maar mogelijk, wanneer men een beleid voert waarbij de initiatieven van de diverse actoren worden geïntegreerd.

- 4) Het onderzoek heeft aangetoond dat geweld tussen partners niet op eenvormige wijze wordt omschreven, noch in de kwalificatie van de feiten in de processen-verbaal, noch in de op het niveau van het parket gebruikte codes van de inbreuken.

Teneinde in de statistieken een duidelijker beeld te krijgen van dit fenomeen is het dan ook wenselijk een code toe te kennen die in verband staat met een specifieke formulering van de inbreuk.

Het fenomeen van geweld tussen partners zou ook beter naar voren moeten komen uit de officiële statistieken bij de A.P.S.D. Bijgevolg is het nodig dat de manier van behandelen van klachten wordt geharmoniseerd en er voor elke klacht een proces-verbaal wordt opgesteld. Het opmaken van een proces-verbaal verhindert geenszins interventies met het oog op het oplossen van een conflict.

- 5) Een analyse van de initiële processen-verbaal geeft aan dat het openbaar ministerie niet systematisch telefonisch wordt verwittigd meteen nadat een misdrijf is gepleegd.

Het lijkt ons opportuun de politiediensten te verzoeken vaker contact op te nemen met de magistraten van dienst, zodat zij zonodig en in alle onafhankelijkheid een maatregel van vrijheidsberoving kunnen opleggen, voorafgaand aan het eventueel verlenen van een aanhoudingsbevel.

5.8.9. Opvolging

In september 2000 zal het Vast Comité P onderzoeken of het zinvol is de analyse van deze problematiek opnieuw bij te werken in het kader van de oprichting van de geïntegreerde politie op twee niveaus.

5.9. Verslag betreffende de inbeslagname en de reproductie van de videocassettes in een gerechtelijk onderzoek gevoerd door de BOB van Charleroi

5.9.1. Inleiding

In opdracht van de onderzoeksrechter van Neufchâteau belast met de dossiers «Dutroux en consorten», is de bewakings- en opsporingsbrigade (B.O.B.) van Bastenaken in februari 1999 overgegaan tot het verifiëren van de beelden op drie videocassettes die op 13 december 1995 in een eigendom van Marc Dutroux in beslag zijn genomen. Ook de kopieën (twee cassettes) werden nagezien. De politieambtenaar die de opdracht kreeg deze videocassettes opnieuw te bekijken, merkte dat de kopieën die het Audiovisueel centrum van de rijkswacht (C.A.V.C.) begin 1996 had gemaakt, helemaal niet conform waren met de drie originele cassettes. De originele amateurbeelden staan niet op de gekopieerde cassettes. Verschillende scènes - met name van Marc Dutroux die werken uitvoert in zijn huis in Marcinelle of van een naakt meisje met gespreide benen - staan niet op de kopieën.

In de periode gaande van de inbeslagneming van de cassettes op 13 december 1995 in één van de woningen van Marc Dutroux tot begin 1999 lijkt geen enkele onderzoeker in de zaak-Dutroux iets af te weten van deze amateurbeelden.

5.9.2. Onderzoek door het Vast Comité P en zijn Dienst Enquêtes

Op verzoek van de bevoegde procureur-generaal heeft het Vast Comité P, ingevolge het verschijnen in de pers van een aantal artikelen over het gebruik van videocassettes, een grondig onderzoek gevoerd naar de wijze waarop deze cassettes zijn gebruikt en naar eventuele disfuncties.

In verband hiermee heeft het Vast Comité P gepoogd precies te ontdekken welk traject de cassettes - vooral de drie cassettes waarvan hierboven sprake is - hebben afgelegd sinds ze op 13 december 1995 in beslag zijn genomen; voorts was het de bedoeling een technische beschrijving van de cassettes op te stellen, de originelen en de kopieën te verifiëren en na te gaan wie deze kopieën heeft gemaakt, op welke drager en wat er momenteel van is geworden, te achterhalen welke precieze instructies en recente prerogatieven met betrekking tot deze cassettes zijn genomen.

5.9.3. Uitvoering van het onderzoek

1) Inleiding

De voorzitter van het Vast Comité P heeft een lid de opdracht gegeven toezicht te houden op het gevraagde onderzoek. Op 17 december 1999 stelde het Vast Comité P een nieuw Vast lid aan om dit onderzoek voort te zetten. Een tweede Vast lid werkte eveneens mee aan de analyse en het beheer van dit dossier.

2) Gevolgde onderzoeksmethode

Het Comité en zijn Dienst Enquêtes hebben een hele reeks documenten bestudeerd, onder meer processen-verbaal en verslagen, en hebben talrijke personen verhoord en met elkaar geconfronteerd. Het Vast Comité P verkreeg geen toelating kennis te nemen van processen-verbaal van getuigenverhoren gehouden tijdens de vergaderingen met gesloten deuren.

3) Traject gevolgd door de omstreden videocassettes

Het onderzoek heeft het mogelijk gemaakt te achterhalen welk traject de videocassettes die het voorwerp zijn van het onderzoek hebben afgelegd. Er is een tijdslijn opgemaakt, alsmede een lijst van alle overheden en personen die van dicht of van ver betrokken zijn bij het traject van de videocassettes. Op 13 december 1995 ging de met het dossier belaste politieambtenaar, na hiervan een officier op de hoogte te hebben gebracht en bijgestaan door verschillende collega's, over tot de uitvoering van de bevelen tot huiszoeking. Tijdens de huiszoeking in het pand in Marcinelle werd een groot aantal videocassettes gevonden en in beslag genomen. De videocassettes werden ongeordend meegenomen in een mand en een kist; een inventaris van de inbeslagneming werd opgemaakt. De verwijzing naar drie in beslag genomen cassettes is met de hand toegevoegd aan de opgemaakte inventaris.¹²

Rekening houdend met het aantal te bekijken cassettes, de tijd nodig voor deze operatie en het weinige materieel dat daarvoor beschikbaar is, wilden de directe oversten van de onderzoeker niet dat de cassettes ter plaatse werden bekeken. Na overleg en in opdracht van de onderzoeksrechter werden de cassettes op 15 december 1995 naar het C.A.V.C. overgebracht, teneinde er alle videocassettes te laten bekijken en kopiëren. Uiteindelijk werden alle cassettes tussen 18 en 30 januari 1996 bekeken op het C.A.V.C., waar ook vier kopieën (VHS) worden gemaakt. Niemand weet nog wat er op de vier gekopieerde cassettes stond, met uitzondering van één operator die zich herinnert dat het ging om een uitwisseling van auto's, een reis met een autocar en een scène in een kamer. Toen de betrokkene voor de onderzoekscommissie verscheen, had hij het ook over pornografische scènes. Het overtuigingsstuk dat op de griffie van de correctionele rechtbank werd neergelegd, omvatte drie originele cassettes en twee kopieën.

Het C.A.V.C. heeft geen proces-verbaal opgesteld betreffende het bekijken van de cassettes en het maken van de kopieën. In die tijd is er inderdaad nooit enig proces-verbaal opgesteld in deze context.¹³

De onderzoeker belast met de zaak verklaarde dat hij is voortgegaan op wat de operator van het C.A.V.C. hem telefonisch had meegedeeld en gaf toe dat hij de cassettes en de gemaakte kopieën zelf niet had bekeken.

Op 20 maart 1996 werden de meeste in beslag genomen voorwerpen, in opdracht van de onderzoeksrechter, teruggegeven aan de advocaat van Dutroux, met uitzondering van vijf cassettes (3 VHS-cassettes, nl. VHS "Jurassic Park - Perdu de vue (Marc)" en de twee kopieën gemaakt door het C.A.V.C. + twee cassettes "8"). Deze laatste stukken werden op 29 maart 1996 neergelegd op de griffie van de correctionele rechtbank. Op 26 augustus 1996 liet de dienstdoende procureur des Konings, ervan ingelicht dat de Raadkamer zich voornam de zaak aan de onderzoeksrechter te onttrekken, alle voorwerpen die in het kader van de zaak Dutroux en consorten in beslag waren genomen op de griffie weghalen en overbrengen naar het gerechtsgebouw van Neufchâteau. Op 29 augustus 1996 werd er overgegaan tot

neerlegging van de stukken die in ontvangst werden genomen door de secretaris van het parket. De vijf omstreden videocassettes, aanvankelijk ingeschreven onder het nummer 1558/96, werden op dat ogenblik niet geregistreerd als binnenkomend op de griffie. Dit gebeurde pas op 21 januari 1999. Van 1 februari 1999 tot 31 augustus 1999 werden deze vijf cassettes bewaard bij de B.O.B. van Bastenaken, waar ze in opdracht van de onderzoeksrechter moesten worden bekeken. In het kader van het onderhavige onderzoek hebben leden van de Dienst Enquêtes van het Comité de bewuste videocassettes op 9 september 1999 afgehaald op de correctionele griffie van Neufchâteau. Op 7 oktober 1999 werden deze cassettes ter beschikking gesteld van de aangestelde deskundige van de universiteit van Luik¹⁴. Uiteindelijk werden de cassettes op 9 november 1999 opnieuw neergelegd bij de B.O.B. van Bastenaken, na kennisgeving aan de hoofdgriffier van de correctionele rechtbank.

Tot slot wijzen we erop dat sommige beelden op een van de amateur-cassettes “8” blijkbaar door niemand zijn gezien tot het ogenblik waarop een rijkswachter ze in 1999 bekeek in opdracht van de onderzoeksrechter.

5.9.4. Adviezen en overwegingen betreffende het traject afgelegd door de videocassettes, hun reproductie en het gebruik dat ervan werd gemaakt

Op het ogenblik van de inbeslagneming van de videocassettes op 13 december 1995 in de woning van Marc Dutroux in Marcinelle, werd er geen tegensprekelijke inventaris opgemaakt. Het bleek onmogelijk te achterhalen wat er is gebeurd met de videocassette van het type 8 of Super 8 die de echtgenote van Dutroux op een niet nader bepaalde datum maar in dezelfde periode aan een politieagent van Charleroi heeft overhandigd en die deze agent op een niet nader bepaalde datum bij de B.O.B. heeft neergelegd, zoals blijkt uit zijn verslag daarvan in een proces-verbaal d.d. 16 januari 1996. De videocassette die de agent heeft neergelegd, kon niet worden geïdentificeerd of teruggevonden en bijgevolg kunnen we hierover verder niets verklaren. Op het eerste gezicht kan het verbazing wekken dat de drie cassettes aanvankelijk als enige (met uitzondering van de twee kopieën) zijn neergelegd op de griffie. De uitleg van de betrokkene klinkt echter aannemelijk: de 92 andere cassettes hadden geen belang noch voor het lopende onderzoek, noch voor de teruggave van een voertuig noch voor het onderzoek inzake “zedenfeiten”. Daarentegen stond er op één van de twee cassettes “8” een scène waarbij een voertuig werd teruggegeven¹⁵ en was dezelfde scène gekopieerd op de VHS-cassette “Jurassic Park - Perdu de vue (Marc)”. Bijgevolg kan men begrijpen dat deze drie cassettes zijn neergelegd in het kader van het dossier van de onderzoeksrechter van Charleroi.

Op een paar uitzonderingen na kon geen enkele onderzoeker uit Charleroi de in beslag genomen videocassettes persoonlijk bekijken of aanwezig zijn bij het bekijken ervan. Voor dit soort opdrachten bestaat er geen enkele specifieke of bijzondere, wettelijke of reglementaire procedure, evenmin als voor het exploiteren, analyseren en reproduceren van multimedia-middelen in het algemeen. Wie met dit soort problemen wordt geconfronteerd, geeft niet altijd blijk van een professioneel optreden gericht op de behoeften van een gerechtelijk onderzoek. Alhoewel de betrokken onderzoeksrechter een beroep deed op het C.A.V.C., zoals trouwens ook andere magistraten en politieambtenaren dat vrij regelmatig doen, mag men niet uit het oog verliezen dat deze dienst in de eerste plaats videobeelden ontwerpt en produceert, voornamelijk op het vlak van opleidingen,

Het lijkt ons dan ook zinvol meer klaarheid te brengen op dit gebied, vooral door middel van instructies of richtlijnen.

Hoewel was gevraagd om de videocassettes volledig te kopiëren, is dit niet gebeurd. Niettemin kan men de vraag stellen of het kopiëren van videocassettes van commerciële aard of van films van het genre dat Canal+ uitzendt iets aan de onderzoeken zou hebben bijgedragen.

Met betrekking tot het gedeeltelijk kopiëren van de beelden die te zien zijn op een cassette “8” kan niemand nooit uitsluitel verstrekken.

Alhoewel voorafgaandelijke feiten soms toelaten het oorzakelijk verband te verklaren, heeft het Vast Comité P nochtans geoordeeld dat het niet moest noch kon terugkomen op het post hoc, ergo propter hoc. De analyse die het Vast Comité P van de feiten had kunnen maken, liep het gevaar op bepaalde punten dubbelzinnig of zelfs onuitputtelijk te zijn. Aan het Vast Comité P werd inderdaad de vraag gesteld uit te gaan van het heden, en zelfs van het heden van elke onderzoeker en lezer, om het verleden uit te leggen en zich erover uit te spreken. Bijgevolg is het Vast Comité P in zijn aanpak en analyses voorzichtig en begrijpend te werk gegaan.

Het enige punt waarop we in dit verslag de nadruk willen leggen is dat de videocassettes en de kopieën waarvan hierboven sprake is aan de onderzoeker zijn overhandigd en dat noch hijzelf noch wie dan ook één of meer van deze cassettes heeft bekeken, in eerste instantie althans.

Geen enkel element van het dossier noch om het even welke relevante onderzoeks-, analyse- of interpretatiemethodologie hebben toegelaten te besluiten dat indien de onderzoekers begin 1996 de beelden op de bij Marc Dutroux in beslag genomen videocassettes “8” zouden hebben gezien, de onderzoeken een andere wending hadden kunnen of moeten nemen.

5.9.5. Algemeen besluit

Vele personen die in dit dossier zijn tussengekomen, herinneren zich niet meer of slechts heel onvolledig wat hun interventie precies behelsde, wat hun rol was of waarvan ze getuige zijn geweest. Bovendien gaven diverse personen, naargelang het ogenblik waarop ze werden ondervraagd, een verschillende versie van de feiten, waardoor het voor ons onmogelijk bleek bepaalde zaken uit te sluiten of met zekerheid vast te stellen.

Afgezien van het feit dat een zekere gebrek aan nauwkeurigheid of professionalisme, zelfs een reeks fouten of nalatigheden in elke fase van het traject dat de videocassettes hebben afgelegd kunnen worden vastgesteld, is het niet mogelijk een aannemelijk uitleg te geven voor het niet weergeven op de kopie van beelden, die nochtans voorkomen op de originele videoband. Verschillende betrokkenen - onderzoekers, technici en een aantal verantwoordelijken - hebben de algemene beginselen niet toegepast die moeten worden nageleefd inzake de interventie en het werk van gerechtelijke politie. Diverse “ongelukkige” samenlopen van omstandigheden hebben tot gevolg gehad dat met “potentieel” nuttige overtuigingsstukken niet voldoende rekening is gehouden.

Het C.A.V.C. is in de eerste plaats een dienst ter ondersteuning van de opleiding. Aangezien er binnen de politiediensten niet echt een dienst bestaat die in het bijzonder in multimedia is gespecialiseerd - althans voor gerechtelijke zaken of doeleinden van

gerechtelijke politie - en er ter zake dus geen erkende dienst bestaat, kunnen we begrijpen dat de onderzoekers en de onderzoeksrechter een beroep hebben gedaan op het C.A.V.C. en dat het vrij gewoon is dat politieambtenaren en magistraten dit ook doen, en zelfs een beroep doen op de "goede wil".

Het gevoerde onderzoek heeft ons toegelaten vast te stellen dat er sprake geweest is van een gebrek aan professionalisme en nauwkeurigheid en zelfs dat bepaalde fouten werden begaan, vaststellingen die zijn meegedeeld aan de overheid die om het onderzoek heeft gevraagd.

5.10. Politie en allochtone jongeren

5.10.1. Inleiding

Op 4 augustus 1999 werd door de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P een rapport overgemaakt betreffende een ambtshalve toezichtsonderzoek²⁵ aan deze dienst opgedragen ingevolge een beslissing van het Vast Comité P van 11 juni 1996.

Aanvankelijk had het ambtshalve toezichtsonderzoek betrekking op het functioneren van een politiedienst in het Brussels Gewest, meer bepaald in de relatie tot de bevolking, inzonderheid de jeugd, en de gevolgen daarvan op het leefklimaat in de gemeenschap.

De opdracht was ingedeeld in drie delen:

- *Het peilen naar de oorzaken van de "schijnbare" slechte verstandhouding tussen de politiediensten enerzijds en de jeugdige bevolking anderzijds.*
- *Het meten van de mate waarin maatschappelijke en structurele oorzaken de relatie tussen politie en bevolking beïnvloeden.*
- *Het zoeken naar de externe factoren die de relatie tussen politiediensten en bevolking beïnvloeden of tracht te beïnvloeden met als finaliteit het voorstellen van aanbevelingen die het functioneren van de politiediensten in hun relatie tot de bevolking kunnen verbeteren.*

Dit onderzoek is onder meer gesteund op talrijke gesprekken en contacten met politiemensen, beleidsverantwoordelijken, personen en organisaties betrokken bij deze problematiek; op de kennisname en ontleding van studies en publicaties hieromtrent; op de gegevens die blijken uit de desbetreffende klachten en aangiften gericht aan het Vast Comité P. Alhoewel het toezichtsonderzoek werd toegespitst op Marokkaanse jongeren, omdat deze groep niet langer alleen in grootstedelijke agglomeraties, maar recentelijk ook in kleinere steden, meer en meer met de politie in aanraking komt, terwijl de aanpak van de politie ten aanzien van die groep nochtans zou kunnen verbeterd worden.

Er werd ook vastgesteld dat tussen Marokkaanse jongeren en jongeren van andere minderheidsgroepen veel parallellen te trekken zijn. Er werd doelbewust gekozen dit onderzoek op het niveau leefwereld te voeren, teneinde aan te zetten tot dialoog, zowel tussen allochtone jongeren en politie, als binnen beide betrokken gemeenschappen. In beide gemeenschappen zijn de noodzakelijke positieve aanzetten tot dergelijke dialoog aanwezig.

²⁵ Dit rapport kan op het Vast Comité P geraadpleegd worden.

Uit de antwoorden op een bij een weliswaar beperkte groep allochtone jongeren, gevoerde enquête, is gebleken dat deze jongeren niet totaal negatief stonden tegenover de politiediensten en dat zij een redelijk exact beeld hadden van de basispolitietaken. Daarnaast bleek uit de antwoorden een positief opbouwende kritiek m.b.t. de politiediensten, een politie die men noodzakelijk acht en waarvan de meerderheid vond dat ze haar opdrachten naar behoren vervult. Ook bij de politiediensten zijn aanzetten hiertoe aanwezig.

Het gedrag van allochtone jongeren en in het verlengde daarvan de hulpverlening aan deze jongeren, zijn veelbesproken onderwerpen binnen de maatschappelijke hulpverlening, justitie en politiediensten. De vraag blijft nochtans : hoe komt het dat allochtone jongeren meer kans lopen om tot deviant gedrag te komen ? Wanneer jongeren ontsporen komen zij, wanneer de omstandigheden daartoe aanleiding geven, vaak in aanraking met de politie, in het bijzonder de zogenaamde basispolitiezorg, de geüniformeerde politieman. Bij de burger is de politie de emanatie van de "aanpak van criminelen". Door deze misvatting wordt de ontradende, raadgevende, regulerende en preventieve aanpak van de politie naar de diverse doelgroepen zwaar onderbelicht en onderschat. Deze aanpak maakt deel uit van de Community Policing, ingeschreven als basis filosofie voor het nieuwe geïntegreerde politiemodel en wordt steeds actueler. In dit verband dient de maatschappelijke rol van de politie nog maar eens te worden benadrukt.

De effecten van een sterk veranderende samenleving op demografisch gebied maar ook, en misschien in het bijzonder op het gebied van normen- en waardepatronen, zijn er mede de oorzaak van dat de politie zich voortdurend moet beraden over haar eigen rol en plaats in de samenleving en dat zij het klassiek preventie-repressiemodel moet overschrijden. Uiteraard heeft de politie niet altijd de pasklare oplossing bij de hand wanneer "nieuwe problemen" zich aandienen. Ligt een probleem op het maatschappelijk terrein dan begeeft die politie zich in de schemerzone tussen politie en hulpverlening. Dit impliceert dat kennis en ervaring moet worden overgedragen van gespecialiseerde diensten naar de basispolitie, die op het terrein de contacten met de jeugd zal moeten invullen. Alhoewel hiertoe reeds een aanzet werd gegeven en verschillende plaatselijke initiatieven in dezelfde richting gaan blijkt dit nog steeds onvoldoende te zijn²⁶.

5.10.2. Besluit

De groep allochtone jongeren vormt een onomkeerbaar onderdeel van onze samenleving en de problematiek een onderdeel van het politiewerk. Pas wanneer de politie het vertrouwen van de allochtone gemeenschappen kan herwinnen, zal die politie haar legitimiteit naar deze gemeenschappen herstellen. Een democratische rechtsstaat kan zich niet veroorloven dat een deel van de bevolking de politie ervaart als een louter repressief discriminerend apparaat. De basisfilosofie van het op stapel staande geïntegreerde politiemodel, "community policing", spreekt van een totale gerichtheid op de bevolking, zonder enig onderscheid. Een moeilijke opdracht weliswaar, maar een democratische rechtsstaat kan zich geen verloren bevolkingsgroepen of generaties veroorloven.

Er wordt vastgesteld dat het repressief, pro-actief, preventief, regulerend en hulpverlenend optreden van de politiediensten ten overstaan van allochtone jongeren

²⁶ De raadpleging van het volledig verslag kan, indien gewenst, gebeuren op het Comité P.

weinig relevant is en dat vooral door gebrek aan voldoende voorkennis, het ontkennen van de eigenheid van de doelgroep en de balkanisering van beleid visie en ingezette middelen.

Ondanks alle goedbedoelde ingezette middelen en initiatieven is er weinig of geen meetbaar resultaat. Politiediensten komen hierdoor gemakkelijk tot een keiharde repressieve aanpak, zonder ook maar de politionele aanpak op zich te bevragen en te toetsen aan de doelgroep.

5.10.3. Algemene aanbevelingen

1) Het oppositioneel denken en ageren tussen politie en allochtone jongeren dient doorbroken

De misgroeide verhouding tussen politiediensten en allochtone gemeenschappen dient dringend genormaliseerd. Vertrouwen en samenwerking moeten gestimuleerd en in de plaats te komen van het “vijanddenken” tussen beide groepen. Uiteraard dient de politie als professionele organisatie daaraan te werken, want indien op dit terrein gefaald wordt, zal haar eigen legitimiteit nog verder in gevaar worden gebracht.

2) Politiediensten dienen actief werk te maken van een geloofwaardige aanpak van discriminatie en racisme.

Dat betekent vooreerst het (h)erkennen van het bestaan van discriminatie en racisme in de maatschappij, zowel als in het eigen werkmilieu. Pas als allochtonen ervaren dat politiediensten hen niet louter als potentiële daders, maar ook als burgers met rechten beschouwen, kan het geschade vertrouwen in de politiediensten worden hersteld. Het ene racisme is het andere niet. Het effect van racisme bij ordediensten naar maatschappelijk zwakke jongeren is enorm nefast. Men onderschat schromelijk de impact van racistische attitudes bij een paar leden van de ordediensten op de relatie tussen allochtone jongeren en politiediensten in het algemeen.

3) Open en goede communicatie met elke bevolkingsgroep, dus ook met allochtone gemeenschappen en allochtone jongeren, is een professionele noodzaak voor politiediensten.

Geen enkele overheidsinstelling kan degelijk functioneren zonder goede relaties en open communicatie met alle lagen van en groeperingen binnen de samenleving. Voor politiediensten is dat een specifieke voorwaarde opdat alle burgers zouden meewerken aan sociale controle, criminaliteitspreventie en aan de ontwikkeling van burgerzin.

Communicatie is essentieel om de feitelijke behoeften van burgers te kunnen inschatten.

4) De moeizame of falende communicatie tussen politie en allochtone jongeren vergt de nodige basisattitudes bij elke politieambtenaar, tevens veronderstelt het andere specialisten en samenwerkingsverbanden

Communicatie met allochtone jongeren vereist in de eerste plaats dat elke politieambtenaar over de nodige basisattitudes dient te beschikken en mag dus niet langer enkel het domein zijn van specialisten. Naast deze despecialisatie dienen in de korpsen gespecialiseerde politieambtenaren in staat te zijn om met de nodige kennis

van de politiesubcultuur en de culturele achtergrond van allochtonen, als een interculturele bemiddelaar communicatiestoringen en –verschillen te duiden en te situeren.

Ervaring leert dat zogenaamde derden in deze rol het proces alleen maar ingewikkelder maken voor één van beide of voor beide betrokken partijen. Politie dient intenser gestructureerd samen te werken met sociale, culturele en gezondheidswerkers en andere belangrijke personen binnen de etnische minderheden.

5) Criminaliseren/stigmatiseren van allochtonen dient doordacht te worden geweerd als voorwaarde tot het herstellen van het vertrouwen in de politie.

Het risico van stigmatisering doet zich in het bijzonder voor wanneer specifiek wordt gesproken over criminaliteitscijfers. Statistieken spreken nooit voor zich: hoogstens vertellen ze limitatief wat er aan de hand is, maar nooit verklaren ze waarom dingen gebeuren. Daartoe is kwalitatief onderzoek vereist. Statistieken met een etnische component dienen zo objectief mogelijk geïnterpreteerd, voorgesteld en verspreid.

Het is de taak en de verantwoordelijkheid van politiediensten om de aandacht te vestigen op hoge criminaliteitscijfers van specifieke groepen in de samenleving, om zo de onderliggende problematiek de ruimere aandacht en aangepaste preventie en zo nodig repressie, te garanderen.

Criminaliteitspercentages dienen meervoudig gebruikt: enerzijds om criminaliteitspatronen van etnische minderheden in de gaten te houden, maar anderzijds om te checken of de politie allochtonen eerlijk en gelijk behandelt. Door cijfergegevens en statistieken op deze wijze te gebruiken kan de politieoverheid erop toezien dat alle lagen van de bevolking een dito behandeling krijgen. Zo zal de politie aan respect en vertrouwen winnen bij allochtone gemeenschappen.

6) Politiediensten dienen actief feedback te vragen aan allochtone gemeenschappen op de doelmatigheid en relevantie van hun optreden.

Gestructureerde periodieke ontmoetingen tussen politie en allochtone gemeenschappen, kunnen de aanloop zijn tot een constructief samenwerkingsverband. In situaties van spanningen tussen politie en allochtone gemeenschappen hebben dergelijke gesprekken reeds hun deugdelijkheid bewezen, zodat het meer dan wenselijk is dat dergelijke contacten niet beperkt blijven tot crisissituaties.

De migrantengemeenschap zelf is vragende partij voor een doeltreffende maar correcte aanpak van het geweld en criminaliteit bij probleemjongeren. Ze handelen immers non-discriminatoire en maken even goed slachtoffers onder allochtonen als autochtonen.

Doordat politiediensten er niet in slagen met allochtone gemeenschappen samen te werken rond de vermelde problemen, zullen de politiediensten, gevolgd door het beleid, makkelijkheidshalve de veiligheidsproblematiek stellen als migrantenprobleem. Daardoor wordt alle schuld en verantwoordelijkheid bij de migrantengemeenschap gelegd, wat de aliënering van gemeenschappen en individuen zal aanwakken.

7) Een democratische politie moet bereid zijn haar mono-etnische karakter op ieder vlak te veranderen in een multi-etnisch karakter.

Het rekruteren van allochtonen is maar een deelaspect van dit proces. De politieorganisatie moet in staat zijn moeilijkheden, die voortkomen uit interne culturele diversiteit te overwinnen. Interculturele communicatie en verstandhouding zowel intern als extern dienen de nodige aandacht te krijgen. Politie dient de nodige kennis en vaardigheden te beheersen teneinde professioneel om te gaan met situaties waarin verschillende culturen elkaar ontmoeten en /of met elkaar in botsing komen.

De werving en het behouden van allochtone politieambtenaren zullen maar rimpelloos verlopen, indien gestoeld op goede relaties met allochtone minderheden, uitgaand van de erkenning van de veranderende arbeidsmarkt en gepaard gaand met een positieve houding tegenover culturele diversiteit als meerwaarde.

8) Politiediensten dienen diversiteit onvoorwaardelijk te aanvaarden en niet te verdragen.

Verdraagzaamheid staat dwars tegenover de onvoorwaardelijke aanvaarding van diversiteit. Verdraagzaamheid is de deugd van mensen die zich lijdzaam en bewust instellen om zonder tegenwerking bepaalde moeilijkheden te willen ondergaan. Het verwijst dus duidelijk naar een gedoseerde mate dat allochtonen ons gevoel van zekerheid mogen verstoren, naar een tolerantie die ook een grens, een drempel, heeft die overschreden kan worden.

Verdraagzaamheid vertrekt nog steeds van de onaangepastheid, het er niet bij horen, het anders zijn. Diversiteit is het (h)erkennen dat onze maatschappij intercultureel is en verscheidenheid inherent is aan ons samenleven. Diversiteit aanvaarden, allochtonen onder ons plaatsen, ze er laten bijhoren als volwaardig lid van onze samenleving.

9) Duidelijk onderscheid dient gemaakt tussen misdrijven en samenlevingsproblemen.

Er moet een onderscheid gemaakt tussen het verveeld en vervelend samentroepen van allochtone jongeren enerzijds en criminaliteit anderzijds. Politie maakt een amalgaam van samenlevingsproblemen en criminaliteit. Misdrijven dienen justitieel te worden aangepakt. Geschillen en problemen echter vallen onder een andere aanpak maar dienen au serieus te worden genomen daar ze kunnen uitgroeien tot grotere problemen.

10) Een nieuw politieconcept dient dringend uitgebouwd, waarbij de discrepantie tussen repressie en preventie wordt overbrugd. Beleid en politie moeten onduidelijke, gespleten signalen weren.

Politiediensten hebben geen aangepaste aanpak van allochtone jongeren. Politiediensten zijn zich daarvan enkel bewust op het ogenblik dat ze worden geconfronteerd met ernstige conflicten, voortspruitend uit reeds lang aanwezige spanningen. Politiediensten overstelpen vormingswerkers en organisaties met de vraag "Leer ons omgaan met allochtone jongeren?" Een utilitaire vraag naar pasklare middeljes en projecten die schaamteloos worden gekopieerd. Zoeken naar een nieuw politieconcept vanuit een kritische evaluatie van eigen werking en basisattitudes, getoetst tijdens contacten met allochtone gemeenschappen, is eerder een

zeldzaamheid. De overdreven identiteitscontroles uit het verleden, als ze al tot het verleden behoren, maakten plaats voor overpolicing naar allochtonen en underpolicing naar autochtonen. Dat gaat gepaard met een algemene negatieve beeldvorming van de doelgroep. De criminaliteit van een kleine groep wordt doorgeschoven naar de ganse minderheidsgroep. Daarnaast ontwikkelt diezelfde politie ontmoetingen met allochtone jongeren en moskee contacten. Jongeren hebben nood aan duidelijke signalen, zoveel te méér geldt dat dan voor allochtone randjongeren. Als men jongeren aanspreekt, dient men klare en duidelijke boodschappen te hebben: wat is de taak, wat is de bedoeling, met wie en voor wie werkt men. Zonder enige tastbare cohesie ervaren jongeren politie als sterk repressief en intolerant en de andere keer als sociaal preventief. Politiediensten dienen inspanningen te leveren om zich te laten kennen bij allochtone jongeren als een dienst die rust, orde en veiligheid wil voor eenieder en niet als een apparaat dat louter repressief optreedt. Deze boodschap komt nog steeds niet over. Eens jongeren dit zullen begrijpen, zal het anders worden. Politiediensten worden door hun louter repressieve aanpak of hun verwarde signalen nog steeds beschouwd als vijand. Uiteraard dienen politiediensten de juiste taal te vinden om met allochtone jongeren te dialogeren. Jongeren hebben geen boodschap aan de vaak steriele ambtelijke taal van politiefunctionarissen, maar wel aan een taal die hen raakt. De openheid tot dialoog met jongeren zou zich niet mogen beperken tot de specialopgezette activiteitjes, maar vooral aanwezig moeten zijn op straat tijdens tussenkomsten en patrouilles.

11) Politie dient door een nauwe samenwerking met alle mogelijke initiatieven van jeugdhulpverlening, antwoorden te zoeken op de allochtone jongerenproblematiek.

Allochtone jongeren worden aangesproken door jeugdwerkingen, jeugdhuizen, straathoekwerkers, preventiewerkers, overlegassistenten, jeugddiensten en migrantencellen van politiediensten. Het aanbod is té groot: jongeren begrijpen het niet meer en lopen erin verloren, met het gevolg dat ze alle geloof in deze werkingen verliezen. De balkanisering, het ongecoördineerde van al deze werkingen op het terrein, wordt door allochtone gemeenschappen als een fundamenteel gebrek aan respect ervaren. Er dient dringend naar éénduidigheid van signalen gestreefd.

De vele werkingen en projecten worden erkend en gesubsidieerd op basis van verslagen en rapporten. Werkingen en projecten dienen dringend op het terrein en via de doelgroep te worden geëvalueerd. Tevens dient de overheid samenwerkingsverbanden als voorwaarde in te bouwen. Kritisch ingestelde allochtone sociale en maatschappelijke werkers stellen onomwonden dat de overheid de inefficiëntie subsidieert; er is geen enkele coördinatie op het terrein en heel wat van de werkingen en projecten doen wel lovenswaardige pogingen, maar bereiken zelden hun doel of doelgroep. Het sociaal netwerk in een gemeente zou een ketting moeten zijn waarbij iedere schakel (organisatie en /of werking) in een totaalpolitiek past. Nog te veel jongeren, zo niet de grootste groep, valt door de mazen van het sociaal netwerk. Daarenboven is er te veel dubbel gebruik, werkingen die dezelfde doelgroep viseren en dat vaak op een boogscheut van elkaar.

12) Politiediensten moeten hun regulerende, ontradende, raadgevende en preventieve taken meer expliciet articuleren en zodoende duidelijk uitlijnen.

Ondanks het feit dat de politie steeds meer accent legt op deze taken, wat blijkt uit een toename aan activiteiten in de preventieve sfeer, is de basisattitude nog steeds

onvoldoende aanwezig, noch beleidsmatig noch individueel. De opleiding is nog te weinig daarop gericht en zelfs gespecialiseerde diensten als Jeugdpolitiesecties werken hoofdzakelijk repressief. Uit wat voorafgaat, blijkt dat de basispolitiezorg ten aanzien van (allochtone) jongeren onvoldoende deskundig is.

Naar de allochtone gemeenschappen en naar partners in het sociaal netwerk zal de politie duidelijk deze taken moeten afbakenen en uitlijnen, teneinde spanningen en misverstanden te vermijden.

13) De politieopleiding zal meer aandacht moeten schenken aan de allochtone jeugdthematiek.

Ontbrekende deskundigheid en kennis aangaande allochtone jongeren hinderen op het terrein het vinden van goede oplossingen. Soms creëert de onaangepaste wijze van optreden van de politie een bijkomend probleem eerder dan de veronderstelde oplossing. De achtergronden en de omstandigheden van allochtone jongeren zijn complex en divers.

Het stigma van immorele en onhandelbare allochtone jongeren wordt door diverse omstandigheden te sterk benadrukt vanuit een volkomen onterecht “collectief zondebokmechanisme”.

Ervaring leert dat de bestaande zogenaamde multiculturele vormingen weinig impact hebben op politieattitudes. Inhoudelijk zouden deze vormingen moeten worden herzien. Vaak blijven ze beperkt tot encyclopedische kennisoverdracht: wat is de islam? Wat is de Moslim?

Dergelijke kennisoverdracht wekt een homogeniteit, die er niet is en werkt dogmatisch denken in de hand. De teneur van de opleiding is te generaliserend en brengt meestal een verwetenschappelijking van bestaande stereotypen met zich mee.

Men dient terug van nul te starten en als basisprincipe te stellen: “Iedereen is gelijk”.

Men zit te zeer vastgeroest in een probleemformulerende causerie. De opleiding moet vermijden culpabiliserend en moraliserend te werk te gaan.

Naast de verplichte opleiding dienen gespecialiseerde vormingen georganiseerd, waarop vrijwillig dient ingeschreven.

Het Vast Comité P is voornemens de door dit ambtshalve toezichtsonderzoek bekomen ervaring uit te dragen en te confronteren met de praktijk en de visie van de algemene politiediensten die door de aanwezigheid van een relevante groep allochtonen in hun territorium in de behandelde problematiek dienen te werken. Ook zal dit rapport worden besproken met het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, met de Liga van de Rechten van de Mens en met de Beweging tegen Racisme, Antisemitisme en Xenofobie. Aldus zal het mogelijk zijn de geformuleerde aanbevelingen te testen aan de praktijk van de mensen op het terrein en zal ook de nodige feedback worden bekomen om deze zonodig aan te passen of te verfijnen.

5.11. Andere toezichtsonderzoeken

Het Vast Comité P had een onderzoek gevoerd naar de vroegere spoorwegpolitie, die deel uitmaakte van de Nationale Maatschappij van de Belgische Spoorwegen (N.M.B.S.). Het onderzoek van de klachten en aangiften van het jaar 1998-1999, alsmede van de klachten en aangiften die het Vast Comité P tot april 2000 heeft ontvangen, zetten het Vast Comité P ertoe aan dit onderzoek opnieuw te openen. Daarbij wordt de nadruk gelegd op bepaalde waargenomen fenomenen van “escalatie” en op de relaties tussen de spoorwegpolitie, de personeelsleden van de N.M.B.S. die nog steeds bekleed zijn met bevoegdheden van gerechtelijke en bestuurlijke politie en de personeelsleden van deze onderneming die belast zijn met opdrachten inzake bewaking, in het bijzonder inzake toezicht en controle en zelfs van opsporing.

De manier waarop de vroegere diensten van bijzondere politie werden geïntegreerd in een algemene politiedienst, zou het voorwerp moeten uitmaken van een bijzondere interesse. We zijn van mening dat dit proces kan toelaten bepaalde zaken op te helderen en een aantal lessen te trekken in het kader van de integratie van de politiediensten, die enkele weken geleden van start is gegaan.

Het kan verbazing wekken dat het Parlement het Vast Comité P nog niet heeft verzocht zich uit te spreken over de verschillende initiatieven die momenteel op dit vlak genomen worden, noch het nuttig heeft geacht het Comité te gelasten met de opvolging van het verloop van de voorgestelde hervormingen.

Het Vast Comité P heeft bijzondere belangstelling voor de relatie tussen privé- en openbare beveiliging. Rekening houdend met bepaalde ontwikkelingen op het gebied van de privé-beveiliging en in het bijzonder met betrekking tot de wisselwerking tussen openbare en privé-beveiliging, overweegt het Vast Comité P bijzondere aandacht te besteden aan deze problemen.

In deze context overwegen we het onderzoek betreffende de controledienst van de Maatschappij intercomunaal vervoer Brussel (M.I.V.B) verder te zetten, in het bijzonder met betrekking tot het optreden van de personeelsleden van deze onderneming die beschikken over bevoegdheden van gerechtelijke en bestuurlijke politie.

Uit de diverse klachten en aangiften die in 1998-1999 werden behandeld en uit deze die we tot op vandaag hebben ontvangen, blijkt dat pertinente vragen kunnen worden gesteld betreffende de manier waarop de politieambtenaren bepaalde controles of identiteitscontroles verrichten, de wijze waarop ze mensen fouilleren en sommige personen arresteren en opsluiten.

Het Vast Comité P is voornemens opnieuw bijzondere aandacht te besteden aan de opleiding en aan de politiescholen en opleidingscentra. Het is immers van oordeel dat een deel van de fouten of disfuncties die naar aanleiding van de door het Comité P en door zijn Dienst Enquêtes uitgevoerde onderzoeken werden vastgesteld, kunnen worden toegeschreven aan een gebrek in de basis-, permanente of voortgezette opleiding, of aan een gebrek aan of een afwezigheid van opleiding of van informatie of ook nog aan een onaangepaste of verkeerde benadering in dit verband. Rekening houdend met deze vaststellingen en met de visie van het Vast Comité P ter zake, is het onder meer voornemens de politiescholen en de opleidingscentra kennis te geven van bepaalde gegevens van de uitgevoerde onderzoeken of opgestelde rapporten of van de integraliteit ervan.

In deze context overweegt het Vast Comité P eveneens het toezichtsonderzoek betreffende de amigo's en de veiligheidscellen van de politiediensten verder te zetten en nieuw leven in te blazen.

Tot slot zal het Vast Comité P, in plenaire vergadering, de lopende toezichtsonderzoeken vóór eind juni analyseren en met betrekking tot elk onderzoek een beslissing nemen over de noodzaak, de mogelijkheid of de opportuniteit om het voort te zetten, te sluiten of het (opnieuw) te oriënteren.

6. COMMENTAAR BETREFFENDE ENKELE ONDERZOEKEN OP GROND VAN EEN KLACHT OF EEN AANGIFTE

6.1. Verslag betreffende het dossier 10701/98

6.1.1. De feiten

In oktober 1996, weigerde de Belgische Ambassade te Parijs een reispas af te leveren aan een vrouw van Belgische nationaliteit, die verblijft in Frankrijk, daar zij het voorwerp uitmaakt van een (foutieve) signalering in het Centraal Signalementenblad (C.S.B.) met het oog op aanhouding en uitlevering. Deze signalering werd opgenomen ingevolge een verzoek van 01 augustus 1995 uitgaande van Interpol Washington. Na nazicht werd vastgesteld dat de (foutieve) signalering geen betrekking had op deze Belgische onderdaan doch op een homoniem. Door de dienst I.P.S. (Internationale Politiesamenwerking) van de A.P.S.D. die verantwoordelijk is voor de seiningen op verzoek van buitenlandse autoriteiten werd op 3 februari 1997 de aanvankelijke seining in het C.S.B. geannuleerd en vervangen door een nieuwe seining die opnieuw foutief was.

Twee vergissingen werden gemaakt in het opstellen van deze seiningen. Een eerste maal werd bij het opmaken van de aanvankelijke seining een vermelding toegevoegd die niet voorkwam op het bericht van Interpol Washington, namelijk een verkeerde geboortedatum die ongelukkig genoeg overeenkwam met deze van de Belgische onderdaan. Een tweede maal werd een fout gemaakt doordat op de nieuwe seining een onvolledige verbetering werd aangebracht van de foutieve vermelding en dit ingevolge een onvoldoende controle bij de opstelling van deze nieuwe seining.

In februari 1999 werden de nodige verbeteringen aangebracht en kon aan de betrokkene Belgische onderdaan een reispas worden afgeleverd. Bij brief van 14 september 1999 erkende de directeur van de A.P.S.D. dat de door de echtgenoot van betrokkene ingediende klacht volkomen gegrond was.

6.1.2. Besluiten

De procedure van de seining kan ingrijpende gevolgen hebben op de grondwettelijke en fundamentele rechten en vrijheden van de burgers wat een grondige behandeling en controle ervan noodzakelijk maakt. Ter zake werd ten gevolge van een nalatige en oppervlakkige behandeling van het dossier tot tweemaal toe een fout gemaakt die tot gevolg heeft gehad dat één van de fundamentele rechten van een burger ernstig werden beperkt. Tevens dient er te worden vastgesteld dat het verhelpen van de gemaakte fouten op een weinig diligente en efficiënte wijze gebeurde.

Alhoewel volgens de verantwoordelijke van de betrokken dienst de vastgestelde disfunctie toevallig, individueel en punctueel was, meent het Vast Comité P nochtans dat ambtenaren die aangelegenheden behandelen die betrekking hebben op de grondwettelijke en fundamentele rechten van de burgers, uitdrukkelijk moeten gewezen worden op hun individuele verantwoordelijkheid en op het feit dat zij steeds grondig en nauwkeurig moeten handelen. Ook komt het noodzakelijk voor, teneinde bij elke fout de individuele verantwoordelijkheid te kunnen bepalen, dat bij elke stap in de procedure de tussenkomende ambtenaar individueel kan worden geïdentificeerd. Tenslotte moeten klachten en vastgestelde fouten in deze materie met de grootste

spoed en nauwkeurigheid worden behandeld en rechtgezet en dit onder de leiding en verantwoordelijkheid van het hoofd van de dienst.

Het eindrapport werd toegestuurd aan de Minister van Justitie, die op 24 maart 2000 liet weten geen bezwaar te hebben tegen het openbaar maken ervan. Tevens heeft de Minister de A.P.S.D. gevraagd voorstellen te formuleren ter realisatie van de gestelde aanbevelingen.

6.2. Verslag betreffende het dossier 9962/98

6.2.1. De feiten

Een Brits onderdaan heeft bij het Vast Comité P klacht ingediend tegen de gemeentepolitie van Oostende, die hij ervan beschuldigt zijn bezittingen die men hem had afgenomen toen hij in de cel werd opgesloten, niet te hebben teruggegeven. Het Vast Comité P heeft deze klacht ontvangen via de ambassade van Groot-Brittannië in Brussel. De betrokkene werd door leden van de gemeentepolitie van Oostende geïntercepteerd en in een cel opgesloten, nadat hij zijn persoonlijke bezittingen (portefeuille, kredietkaarten...) in een enveloppe had gestopt. De klager beweert dat hij deze bezittingen bij zijn vrijlating niet heeft teruggekregen. Uit het onderzoek van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P is gebleken dat de persoon belast met het bewaren van de persoonlijke bezittingen van de betrokkene, deze voorwerpen met het oog op de teruggave aan de eigenaar, had bezorgd aan een politieambtenaar van wie hij zich de naam niet kon herinneren. Op grond van de verklaring van hogergenoemde ambtenaar oordeelde het Vast Comité P dat deze een fout had gemaakt.

6.2.2. Besluiten en voorstellen

Bijgevolg besliste het Vast Comité P aan het gemeentebestuur van Oostende voor te stellen om de klager schadeloos te stellen. Het Comité P bracht de heer Minister van Buitenlandse Zaken per brief op de hoogte van zijn standpunt en wees hem er tegelijk op dat het tegenover het gemeentebestuur van Oostende geen enkele injunctiebevoegdheid bezit. De hoofdcommissaris van Oostende heeft aan het Comité gemeld dat zijn gemeentebestuur beslist had de klager niet schadeloos te stellen, aangezien het meende dat er geen fout was begaan. Vervolgens heeft het Vast Comité P de heer Minister van Buitenlandse Zaken kennis gegeven van de beslissing van het gemeentebestuur van Oostende en hem gemeld dat de klager moest overwegen of het opportuun was een gerechtelijke procedure in te stellen.

Tot slot vond het Vast Comité P het nodig het parlement kennis te geven van de ontwikkeling van dit dossier.

6.3. Verslag betreffende het dossier 8620/2000

Verslag betreffende het onderzoek gevoerd n.a.v. de klacht uitgaande van een persoon van Duitse nationaliteit toegestuurd aan de Belgische Ambassade te Berlijn, overgemaakt aan het Vast Comité P door de Minister van Buitenlandse Zaken.

6.3.1. De feiten en het verloop van het onderzoek

De klacht heeft betrekking op de onmiddellijke inning uitgeschreven door de politie Bredene, in toepassing van het koninklijk besluit van 10 juni 1985 betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van de overtredingen van de wet betreffende de politie over het wegverkeer. Een Duitse onderdaan betwistte

zowel de vaststellingen van de politie, als de ter zake gevolgde procedure betreffende de consignatie van de naar aanleiding van deze verkeersinbreuk geïnde geldsom. Uit het onderzoek is gebleken dat de politie Bredene correct en conform de terzake wettelijke geldende bepalingen heeft gehandeld. De omschrijving van de feiten en het verloop van het onderzoek is vermeld in bijlage K.

6.3.2. Besluiten en aanbevelingen

Nochtans meent het Vast Comité P dat er, voor wat betreft het Koninklijk besluit van 10 juni 1985, betreffende de inning en de consignatie van een som bij de vaststelling van de overtreding van de wet betreffende de politie over het wegverkeer en haar uitvoeringsbesluiten, er zich een probleem stelt in welke mate het principe van de consignatie ten overstaan van overtredders die geen woon- of vaste verblijfplaats hebben in overeenstemming is met het gelijkheidsbeginsel voorzien door het Gemeenschapsrecht. Immers niet-ingezetenen, die bij een overtreding niet voor de onmiddellijke betaling van het als sanctie voorgeschreven bedrag opteren, maar voor de voortzetting van de gewone strafrechtelijke procedure, worden verplicht, op straffe van inhouding van hun voertuig, een bedrag dat hoger is dan het bij onmiddellijke betaling verschuldigd bedrag als waarborgsom in consignatie te geven.

Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap heeft in het arrest, gevelde op 23 januari 1997¹⁶ met betrekking tot het artikel 5 van het K.B. van 12 juli 1989 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige overtredingen inzake het vervoer over de weg gesteld, dat de in voormeld K.B. voorziene consignatie kennelijk onevenredig is en derhalve in strijd met artikel 6 van het EG-verdrag. Gelet op de gelijkenis met de consignatie voorzien in het K.B. van 10 juni 1985, is het niet uitgesloten dat indien het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap van het probleem zou worden gevat, de uitspraak gelijklopend zou zijn.

Het Vast Comité P meent dan ook dat ernstig moet worden overwogen de bepalingen betreffende de consignatie voorzien in de wet betreffende de politie over het wegverkeer gecoördineerd bij het K.B. van 16 maart 1968, het K.B. van 10 juni 1985 en het K.B. van 12 juli 1989 te wijzigen of af te schaffen.

Het probleem werd ter kennis worden gebracht van de Minister van Justitie.

6.4. Verslag betreffende het dossier 10009/1999

Een uit de gevangenis ontvluchte persoon, werd door een politiedienst tijdens het weekend op heterdaad van diefstal betrapt, gearresteerd, voorgeleid bij de onderzoeksrechter en in vrijheid gesteld. Betrokkene had geen enkel identiteitsbewijs bij. Hij gaf een valse identiteit op, die werd nagetrokken op het rijksregister en volledig overeenstemde met de identiteit van een bestaande persoon.

De ontvluchting werd aanvankelijk enkel geseind in het gerechtelijke arrondissement van de ontsnapping en slechts op maandag in het arrondissement waar betrokkene werd aangetroffen. De politiedienst waar betrokkene werd onderschept was er niet van op de hoogte dat de G.I.D. bij de A.P.S.D. voor wat betreft de verificatie van vingerafdrukken, een permanentie verzekerde. Ook andere bevraagde politiediensten waren hiervan niet op de hoogte. De G.I.D. gesensibiliseerd voor het probleem, nam een hernieuwde publicatie van de permanentieuren, nacht en weekend, in het C.S.B. in overweging, waarbij tevens uitdrukkelijk zal worden vermeld dat vingerafdrukbladen per fax kunnen worden overgemaakt.

6.5. Verslag betreffende het dossier 5447/1999

Aan een politiedienst werd onmiddellijk na de feiten door één van de slachtoffers van een poging tot diefstal met geweld aan de tussenkomende agenten een naam van één van de mogelijke daders ter kennis gebracht. Door deze politiedienst werd via het rijksregister gezocht naar de identiteit van deze mogelijke dader. Dit gebeurde door opzoeken te doen naar in de buurt wonende personen van wie de naam gelijkenis vertoonde met de opgegeven naam. Midden in de nacht werd door de wachtofficier opdracht gegeven zich naar het inschrijvingsadres te begeven van een aldus geïdentificeerde persoon en hem “uit te nodigen” zich op het commissariaat aan te bieden.

Deze persoon die midden in de nacht werd gewekt beweerde die nacht zijn woning niet te hebben verlaten en protesteerde tegen de tussenkomst van de politie die hem uitnodigde hem te volgen.

Alhoewel hij zich niet formeel verzette voelde hij zich nochtans gedwongen de zes tussenkomende politieambtenaren, weliswaar onder fel protest, te volgen. Dit protest ging gepaard met smadende opmerkingen waarover naderhand proces-verbaal wegens smaad werd opgesteld. Na een korte confrontatie met de slachtoffers bleek onmiddellijk dat hij niets met de zaak te maken had.

Uit het onderzoek kwam naar voor dat bewuste identificatie op een zeer onzorgvuldige wijze is gebeurd. De door het slachtoffer opgegeven naam betrof een voornaam daar waar de identificatie was gesteund op basis van een gelijkaardige familienaam. Ook qua leeftijd, het slachtoffer sprak van een jongeling, daar waar betrokkene een volwassene was van een zekere leeftijd, was er geen overeenstemming.

De aandacht van de betrokkene verantwoordelijke officier werd erop gevestigd dat politiemethodes moeten worden aangepast in functie van de betrouwbaarheid van de bekomen informatie en dat politiepersoneel dat met een opdracht wordt belast zoveel mogelijk moet worden ingelicht van de gegevens van de zaak en van de pertinentie van de bekomen informatie, zodat zij in staat zijn hun tussenkomst aan te passen in functie van de omstandigheden.

6.6. Verslag betreffende het dossier 9350/1998

Dit onderzoek vestigt de aandacht op het gebrek aan discretie van een politieambtenaar die zich beroept op zijn grondwettelijk recht op vrije meningsuiting om tijdens een gespreksforum op Internet zijn politieke en filosofische opinies te uiten evenals bepaalde bemerkingen op de professionele bekwaamheden van zijn oversten en dit met vermelding van zijn hoedanigheid van politieman.

Alhoewel elke politieambtenaar over dezelfde vrijheid van meningsuiting beschikt als om het even welke burger dient hij zich nochtans te onthouden van elke handeling die de waardigheid van zijn ambt of het vermoeden van onpartijdigheid in het gedrang kan brengen.

6.7. Verslag betreffende het dossier 11770/1998

Door zijn Dienst Enquêtes op te dragen alle klachten en aangiften die ze ontvangt nauwkeurig te onderzoeken, stelt het Comité P, een instelling die afhangt van het Parlement en belast is met de controle over de politiediensten, zich heel waakzaam op met betrekking tot anonieme aangiften of aangiften die afkomstig zijn van personen

die disciplinair of gerechtelijk vervolgd worden. Het Comité P acht het noodzakelijk om in dergelijke gevallen de nodige maatregelen te nemen om de anonimiteit te garanderen van de personen (getuigen en aanklagers) die een feit komen melden dat aanleiding kan geven tot een onderzoek.

In het kader van een niet-gerechtelijk dossier dat werd geopend op basis van drie aangiften, waarvan er één anoniem bleek te zijn, werden er bij het Comité P klachten ingediend die handelen over de manier waarop de hoofdcommissaris van de politie van Namen zijn korps leidt.

Na een beperkt onderzoek bij dit politiekorps heeft het Comité P zijn Dienst Enquêtes de opdracht gegeven de korpschef te horen en was het van oordeel het dat er kon worden ingegaan op zijn verzoek om een lijst te krijgen van de dikwijls vage klachten die tegen hem werden geuit. In dit opzicht is het Comité P voornemens om in het kader van de herziening van zijn huishoudelijk reglement, wat noodzakelijk is geworden na de wijziging van de organieke wet van 1 april 1999 met betrekking tot de controle over de politie- en inlichtingendiensten, principes in te lassen die de loyaliteit bij het voeren van onderzoeken beter moeten waarborgen. Er zal bovendien nauwgezet worden gewaakt over het eerbiedigen van de rechten van de verdediging.

Het onderzoek heeft het Comité P toegelaten vast te stellen dat de antwoorden verstrekt door de korpschef betreffende de wijze waarop hij zijn korps leidt, bevredigend waren. Het was met name van oordeel dat het feit dat de korpschef op de hoogte zou worden gehouden van elke gebeurtenis in zijn korps, niet als een fout moest worden beschouwd, maar eerder van een passende houding getuigde. Aangezien het onderzoek geen persoonlijke of structurele disfunctie of fout aan het licht heeft gebracht, werd het dossier afgesloten.

Het dossier heeft ervoor gezorgd dat de hoofdcommissaris van Namen er nu beter van op de hoogte is hoe bepaalde leden van zijn personeel tegen hem aankijken en welke maatregelen hij eventueel dient te nemen om de werksfeer binnen zijn korps te verbeteren en de werking ervan doeltreffender te maken. Bovendien is ingevolge het gebeurde en dankzij de contacten die door het Comité P zijn gelegd, de betrokken korpschef er nu ongetwijfeld toe in staat om eventueel zijn leiderschapstijl te verfijnen.

6.8. Verslag betreffende het dossier

De militaire overheid had hoofdzakelijk omwille van administratieve redenen aan het C.S.B een signalement doorgegeven van een in het Groothertogdom Luxemburg wonende reserveofficier.

De betrokkene had zijn intrek genomen in een hotel in een Brusselse gemeente. In het verlengde van de controle van de hotelregisters, beslist een politieambtenaar hem te controleren. Om 5u30 wordt hij van zijn bed gelicht, naar een politiebureau gebracht en opgesloten. Omdat hij er niet in slaagt om de "bevoegde" overheid te bereiken, besliste de officier van de opkomende wacht hem in vrijheid te stellen. Ondertussen had niemand zich de moeite getroost na te gaan wat de werkelijke reden van het signalement was.

Men kan zich niet alleen vragen stellen over de manier waarop de controle en de vrijheidsbeneming zich hebben afgespeeld, maar ook over de relevantie van dergelijke signalementen en de manier waarop ze opgevolgd worden.

6.9. Verslag betreffende het dossier nr.

Op een nacht meldt er iemand de diefstal van een autoradio, waarbij hij een voorbijganger - die zich overigens bekend had gemaakt - aanduidt als de vermoedelijke dader. Alleen op basis van dat gegeven begeven zich enkele politieambtenaren - waaronder zich op dat moment geen enkele officier van gerechtelijke politie bevindt - naar de flat van de betrokkene. Ze voeren er een huiszoeking uit, nemen de betrokkene mee naar het politiebureau, beroven hem van zijn vrijheid en brengen het parket op de hoogte.

De politieambtenaren waren ervan overtuigd dat ze de betrokkene op heterdaad hadden betrapt en dat ze waren opgetreden binnen hun wettelijke bevoegdheden.

Tot aan de tussenkomst van het Comité P, was trouwens iedereen die mening toegedaan.

6.10. Verslag betreffende de dossiers i.v.m. het wegslepen van voertuigen door de politie

Het Comité P verbaast zich over het vrij groot aantal klachten en aangiften met betrekking tot het wegslepen van voertuigen door de politiediensten. Inderdaad, een vrij belangrijk aantal van de ontvangen klachten en de aangiften hebben betrekking op deze materie.

Het Comité P is van plan deze problematiek aan een ruimer onderzoek te onderwerpen.

Ter illustratie hiervan, vermelden we de volgende gevallen:

- Het wegslepen van een Nederlands voertuig omdat de bestuurster niet alle documenten ervan kon voorleggen. In tegenspraak met de interne richtlijnen van het politiekorps en het parket wordt het voertuig weggesleept en pas twee à drie uur later, nadat de betrokkene een afschrift van het betwiste document had voorgelegd, weer vrijgegeven. In tussentijd had niemand zich hierover vragen gesteld of gereageerd.
- Het wegslepen van een voertuig zonder officiële nummerplaat dat al enkele dagen op de brede berm voor de woning van de eigenaar stond geparkeerd, zonder dat met deze laatste enig contact werd opgenomen.
- Het wegslepen op vraag van een politieambtenaar van het voertuig van zijn buurman, dat slecht geparkeerd stond, maar het verkeer niet hinderde.
- Het wegslepen van een voertuig waarvan men vervolgens gedurende ongeveer veertien dagen elk spoor bijster is.
- Het wegslepen van een voertuig enkele uren voor het begin van een braderie, ofschoon uit niets kon worden opgemaakt dat er een tijdelijk parkeerverbod was uitgevaardigd.

Er dient wel op gewezen te worden dat in het laatste geval de plaatselijke overheid de klager schadeloos heeft gesteld²⁸.

²⁸ Dat type van gevolg is gedeeltelijk opgenomen in de classificatie van het Comité P onder de code 402. Het Comité P zal een aparte code vastleggen voor de dysfuncties die aanleiding geven tot een schadeloosstelling.

Het is overigens verbazingwekkend dat slechts in een vrij klein aantal van de onderzochte dossiers het wegslepen gepaard ging met het opstellen van een proces-verbaal.

Het Comité P is voornemens om ook in een meer algemene context aandacht te besteden aan gevallen waarin men afziet van het opstellen van een proces-verbaal.

7. OVERZICHT VAN DE WERKING VAN HET VAST COMITÉ P SINDS 1 DECEMBER 1999

7.1. Klachten en aangiften

In verband met de behandeling van de klachten en aangiften voor de tweede helft van het jaar 1999 dient opgemerkt te worden dat het Vast Comité P ingevolge het vertrek van een lid niet meer in de wettelijke mogelijkheid verkeerde om beslissingen te nemen. Bij het aantreden van de nieuwe leden van het Vast Comité P werden 498 dossiers met betrekking tot klachten en aangiften overgeheveld. De behandeling en het nemen van eindbeslissingen in deze dossiers werd voor het nieuw samengesteld Vast Comité P de eerste prioriteit. Zo werden reeds op datum van 31 december 1999 eindbeslissingen genomen in 104 dossiers.

Teneinde een permanente opvolging van de dossiers te waarborgen, werd door het Vast Comité P beslist dat alle dossiers, zowel degenen die niet afgehandeld waren als de nieuwe, zouden verdeeld worden tussen de leden tijdens de plenaire vergaderingen van het Vast Comité P en dat voortaan alle dossiers administratief centraal zouden beheerd worden. Een nieuw systeem van beslissingen¹⁷ werd in het leven geroepen om onder meer een beter overzicht te geven van de werking van het Vast Comité P en hierdoor nauwkeurigere statistische gegevens te bekomen waaruit het Vast Comité P besluiten zou kunnen trekken die aanleiding zouden kunnen geven tot het uitwerken van aanbevelingen naar de verschillende overheden tot verbetering van de politiewerking. Ook werd er een procedure ingesteld om de archivering van de dossiers, na afhandeling, op een coherente en veilige manier te waarborgen, o.a indien een persoon gevraagd heeft zijn anonimiteit te vrijwaren.

Deze nieuwe procedures en het feit dat het Vast Comité P ook een politiek van openheid wenst te voeren zowel naar de klager als naar de politieambtenaar of dienst die het voorwerp uitmaakt van zulke onderzoeken moeten leiden naar een grotere doorzichtigheid van de activiteiten van het Vast Comité P. Ook moeten de besluiten van deze onderzoeken niet enkel en alleen fouten en disfuncties aangeven bij de politiediensten, maar ook de oorzaken vermelden die tot zulke situaties geleid hebben en voorstellen uitwerken om dit in de toekomst te vermijden.

Om de verschillende plichten, die zich opdringen bij de behandeling van deze klachten en aangiften, uit te voeren, wordt door het Vast Comité P tevens beroep gedaan op de diensten intern toezicht van de politiediensten en zo nodig ook op de algemene inspectie van de rijkswacht, zodanig dat de capaciteit van de Dienst Enquêtes vooral kan ingezet worden voor de specifieke taken, zoals bepaald door de wetgever.

Het Vast Comité P stelt vast dat het aantal geregistreerde klachten voor de eerste vier maanden van dit jaar permanent in aantal toeneemt.

7.2. Toezichtsonderzoeken

Bij het aantreden van het huidig samengesteld Vast Comité P werd een inventaris opgesteld van de lopende toezichtsonderzoeken waarvan hierna de lijst:

- Politie Antwerpen
- Gerechtelijke politie en A.P.S.D.
- Politie Anderlecht
- Politie Ninove

- Politie Gent
- Inwinnen inlichtingen door politiediensten
- Huishoudelijk geweld
- Politie Ingelmunster
- Gerechtelijke politie Bergen
- Politie St. Jans Molenbeek
- Samenwerkingsakkoorden Turkse en Belgische politie
- Dossier REBEL
- Politie Schaerbeek
- Politie Elsene
- M.I.V.B.
- Politie Hemiksem, Schelle, en Niel
- Politie Menen
- Politie Eeklo
- Politie Mechelen
- Tucht dossiers Rijkswacht
- Politie Quaregnon
- Zelfmoord gevallen bij de politiediensten
- Politie St Joost ten Noode
- Videocassettes in de zaak Dutroux

Er bestaat ook nog één gemeenschappelijk toezichtsonderzoek met het Vast Comité I met als thema de veiligheid bij de Algemene politiesteundienst. Al deze dossiers werden tussen de leden van het Vast Comité P verdeeld teneinde zo snel mogelijk een definitieve bestemming aan deze onderzoeken te geven. Thans zijn er reeds dossiers in een eindfase en zouden kortelings definitief moeten kunnen beëindigd worden. Aan deze toezichtsonderzoeken is een afzonderlijk hoofdstuk gewijd.

Alle andere dossiers werden heropend en de bedoeling van het Vast Comité P is voor het einde van de maand juni een definitieve oriëntatie te geven aan deze toezichtsonderzoeken. Sommige zullen moeten afgesloten worden omwille van het feit dat zij niet meer geactualiseerd kunnen worden. Anderen daarentegen zullen heropgestart worden en afgehandeld worden rekening houdend met de evoluties die zich voorgedaan hebben sinds het opstarten van het onderzoek.

Sinds 1 december 1999 heeft het Vast Comité P 5 nieuwe toezichtsonderzoeken ontvangen:

- Politie Courcelles, op vraag van de procureur-generaal van Bergen.
- De A.P.S.D., op vraag van de begeleidingscommissies van het Parlement.
- De 101 problematiek, op vraag van de Minister van Binnenlandse zaken.
- De politie van Marche en Famenne, op vraag van de procureur-generaal van Luik.
- De politie Thuin, op vraag van de procureur-generaal van Bergen.

7.3. Contacten met het Vast Comité I

Deze contacten zijn de laatste maanden veel nauwer geworden en er kan gesteld worden dat de samenwerking zeer bevredigend loopt.

Het bewijs hiervan is dat beide Vaste Comités naast informele contacten, ook een gemeenschappelijke vergadering georganiseerd hebben op 30 maart 2000, waarbij

onder meer overeengekomen is dat de werkzaamheden omtrent het gemeenschappelijk toezichtsonderzoek over de veiligheid bij de A.P.S.D. dienen hervat te worden teneinde het in de nabije toekomst te kunnen afsluiten.

Op 14 april 2000 werd, op initiatief van beide Vaste Comités, een conferentie georganiseerd met als spreker de heer Robert STEELE over het thema “ recent developments in the field of open source intelligence in North America ”

7.4. Contacten met de overheden

In het kader van de nieuwe werking van het Vast Comité P zijn er verschillende contacten genomen met de verschillende overheden. Een eerste vergadering met de begeleidingscommissie van het Parlement vond plaats op 20 januari 2000. Tijdens deze vergadering werden onder meer de nieuwe krachtlijnen van de politiek die het Vast Comité P wenste te volgen uitgelegd en goedgekeurd door de begeleidingscommissie. Daarnaast werden ook contacten gelegd met de Heren Ministers van Binnenlandse zaken en van Justitie. Deze beide Ministers hebben ons ondertussen reeds twee nieuwe toezichtsonderzoeken toevertrouwd. Besprekingen zijn ook aan de gang met de heren Secretarissen-generaal van Binnenlandse zaken en Justitie om na te gaan in welke domeinen samenwerkingsakkoorden tot stand kunnen komen.

Met de politiediensten (Algemeen commando van de rijkswacht, Algemene inspectie van de rijkswacht, de Vaste commissie van de gemeentepolitie en het Commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie) vonden werkvergaderingen plaats. De resultaten van deze besprekingen hebben geleid of zullen leiden tot het opstellen van samenwerkingsverbanden¹⁸.

Met het openbaar ministerie, in het bijzonder met de procureurs-generaal, werden er verkennende gesprekken gevoerd om de contacten met het Vast Comité P en de samenwerking met de Dienst Enquêtes te definiëren. Het Vast Comité P is ook van plan besprekingen te voeren met het openbaar ministerie in verband met de praktische invulling van art 14 en 14bis van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en de veiligheidsdiensten.

Het Rekenhof heeft het Vast Comité P tijdens een eerste kennisname en bespreking de verschillende opmerkingen medegedeeld die sinds verschillende jaren door hun instelling geformuleerd werden en waaraan tot op heden slechts gedeeltelijk en onvoldoende gevolg gegeven werd. Het Vast Comité P heeft tijdens zijn zitting van 13 maart 2000 éénparig beslist dat alles in het werk ging gesteld worden om voor 30 juni 2000 de nodige beslissingen en schikkingen te treffen om de richtlijnen van het Rekenhof zorgvuldig na te leven.

Op vraag van de voorzitters van de Senaat en van de Commissie Binnenlandse zaken heeft het Vast Comité P op de vergadering van deze commissie op datum van 28 maart 2000 een verslag uitgebracht over de situatie van de politionele samenwerking tussen België en Oostenrijk, ingevolge de recente politieke evoluties in dit land.

Het Vast Comité P werd, in het kader van de hervorming van de politiediensten, geraadpleegd om, als deskundige, deel te nemen aan de werkzaamheden van de subwerkgroep die instaat voor de voorbereiding van de oprichting van de algemene inspectie van de lokale en federale politie. Daarenboven neemt het Vast Comité P deel aan de vergaderingen van de werkgroep, onder leiding van Brice De Ruyver, die opgericht werd door de Eerste Minister.

7.5. Internationale politie samenwerking

Zoals reeds uiteengezet tijdens de vergadering met de begeleidingscommissies van het parlement is het huidige Vast Comité P van oordeel dat de internationale politiesamenwerking opgevolgd dient te worden en in het bijzonder de werkzaamheden in de schoot van EUROPOL.

Indien voorzien is binnen de komende maanden contacten te leggen met deze instelling, kan nu reeds medegedeeld worden dat het Vast Comité P intussen contacten gelegd heeft met Interpol te Lyon en met de afdeling internationale politiesamenwerking (I.P.S.) bij de A.P.S.D.

In dit verband acht het Vast Comité P het noodzakelijk dat er contacten moeten gelegd worden met analoge instellingen die bevoegd zijn voor de controle op de politiediensten in andere Europese staten, met dien verstande dat wij ons, in een eerste fase, vooral zullen toeleggen op de landen van de Europese Unie.

In dit verband zijn er reeds contacten gelegd met de pas opgerichte inspectie dienst van de geherstructureerde politie van het Groot Hertogdom Luxemburg. In de maand juni 2000 zullen wij twee Britse controle diensten ontmoeten.

7.6. Dienst Enquêtes.

Deze dienst, met een organiek kader van 30 leden, telt er thans 21. Bij het aantreden van het Vast Comité P dienden de mandaten van negen leden van deze dienst verlengd te worden. Aangezien al deze leden hun verlenging aangevraagd hadden, heeft het Vast Comité P deze onderzoekers verlengd voor een nieuwe termijn en dit na hen grondig gehoord te hebben

De plaats van hoofd van dit onderzoeksteam werd door het huidige Vast Comité P opengesteld en 11 kandidaturen werden geregistreerd. Het Vast Comité P heeft op 3 mei 2000 beslist de heer Henri BERKMOES aan te stellen en zijn indiensttreding zal plaats vinden begin juni van dit jaar.

Ook werd een plaats van onderzoeker informaticus opengesteld tot ondersteuning van de Dienst Enquêtes maar tevens ook om een deskundige steun te kunnen bieden aan het Vast Comité P bij het op punt stellen van het informatica systeem dat ingevoerd werd bij het Vast Comité P. De invulling van deze functie is ook op korte termijn voorzien.

Eens het hoofd van de dienst in dienst zal getreden zijn, zal er een oproep tot kandidaten plaatsvinden voor de nog openstaande plaatsen.

7.7. Infrastructuur

In dit verband, zoals reeds hierboven vermeld zijn er regelmatige contacten tussen de Vaste Comités P en I en zo werden verschillende beslissingen in gemeen overleg tijdens de vergadering van 30 maart genomen om de leefbaarheid in het gebouw te verbeteren

Tijdens deze vergadering hebben beide Vaste Comités beslist een studie toe te vertrouwen aan de Externe dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk teneinde een actieplan op te stellen met, als doel, de werkomstandigheden en, in het bijzonder, de ventilatie in het gebouw, die al ettelijke jaren te wensen over laat, te verbeteren.

Ingevolge de verschillende aanpassingen, die in de komende maanden zullen plaatsvinden met betrekking tot het personeel en die gevolgen zullen hebben op gebied van de infrastructuur van het gebouw, werd door de Vaste Comités aan beide griffiers gevraagd een raming op te stellen van de kosten, die met deze herschikking van het gebouw gepaard zullen gaan.

¹ 1994 (1); 1995 (2); 1996 (4); 1997 (8); 1998 (32); 1 januari - 30 juni 1999 (38).

² Waaronder 54 dossiers geopend naar aanleiding van een klacht of een aangifte van v  r juli 1999: 1994 (8); 1995 (6); 1996 (8); 1997 (11); 1998 (18); 1999 (3).

³ Zie bijlage A.

⁴ Zie bijlage B.

⁵ Zie bijlage C.

⁶ Zie o.a. punt 3.2. van het bijzonder verslag.

⁷ Artikel 7 van de wet d.d. 21 november 1997.

⁸ Deze omzendbrief werd vervangen door omzendbrief OOP15ter van 9 juli 1999.

⁹ Met name de basisopleiding inzake geschillen.

¹⁰ Senaat, zitting 1995-1996, 22 februari 1996, wetsvoorstel om het geweld tussen partners tegen te gaan, toelichting, 2.

¹¹ PROBST, G., MERCIER, J.Y. en BRUGGIMAN, O., Organisation et management, deel 2, "Fixer le changement organisationnel", 1992, 230 en volgende.

¹² Rapport nr. 99/7434, d.d. 24 augustus van de Dienst Enquêtes van het Comité P: "*Ook op de 13^{de} had ik L.W. de opdracht gegeven een inventaris van de cassettes te maken. Dit gebeurde op PC, wat van belang is voor wat er de volgende dag gebeurde (...). Ik weet zeker dat ik, toen ik op 14 december 's morgens de voorwerpen opnieuw onderzocht die in de warboel van documenten in beslag waren genomen, een VHS-videocassette en twee kleine "Super 8" heb gevonden. Op 14 december was L.W. op rust of met verlof. Ik kon deze cassettes dus niet toevoegen aan de inventaris die hij op zijn PC had gemaakt, aangezien het een persoonlijke computer is waartoe ik geen toegang had. Daarom heb ik deze drie cassettes met de hand aan de inventaris toegevoegd*".

Rapport nr. 99/9291, d.d. 25 oktober 1999 van de Dienst Enquêtes van het Comité P: "*Ik heb de laatste drie cassettes vermeld op de inventaris, d.i. de VHS en de twee "Super 8", met de hand aan de inventaris toegevoegd, omdat ik ze heb gevonden in een andere kist die van bij Dutroux is meegenomen. Deze cassettes lagen aanvankelijk niet in de mand*".

¹³ Rapport nr. 99/8265, d.d. 5 oktober 1999 van de Dienst Enquêtes van het Comité P (blz. 3): "Vraag: Aangezien een magistraat had gevraagd de cassettes te kopiëren, waarom hebt u dan geen proces-verbaal opgesteld bij het voltooien van deze opdracht?"

Antwoord: "*Dat was in die tijd niet de gewoonte op het CAVC. We verrichtten een technische handeling, geen gerechtelijke handeling. De L.R. liet in zijn nota verstaan dat hij een proces-verbaal zou opstellen (voor de gerechtelijke kosten)*".

¹⁴ Uit het onderzoek van mevrouw Monfort, de aangestelde deskundige, blijkt dat er geen technische uitleg kan worden gegeven voor het gedeeltelijk kopiëren van de amateercassettes. Alleen een al dan niet opzettelijke handeling moet het kopiëren van de oorspronkelijke videoband hebben onderbroken.

¹⁵ Maar hij wist niet meer op welke cassette.

¹⁶ Inzake Eckehard Pastoors e.a./ Belgische Staat.

¹⁷ Zie o.a. punten 3.2. en 3.6.2.

¹⁸ Zie punt 1. en bijlagen A, B en C.

OVERZICHT VAN DE BIJLAGEN

BIJLAGE A : PROTOCOLAKKOORD MET DE RIJKSWACHT.....	5
PROTOCOL BETREFFENDE DE ONDERLINGE INFORMATIEVERSTREKKING EN DE SAMENWERKING OP HET VLAK VAN ENQUÊTES, AANGIFTEN EN KLACHTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN DE POLITIEDIENSTEN	5
1. ALGEMENE BEPALINGEN.....	5
2. INFORMATIE VAN DE RIJKSWACHT AAN HET COMITE P	5
3. INFORMATIE VAN HET COMITE P AAN DE RIJKSWACHT	6
4. VOOR DE ONDERZOEKEN VERANTWOORDELIJKE OVERHEDEN	7
5. BIJZONDERE BEPALINGEN	7
6. OPVOLGINGSCOMITE VAN HET PROTOCOL.....	8
BIJLAGE B : VOORONTWERP VAN PROTOCOL MET DE ALGEMENE INSPECTIE VAN DE RIJKSWACHT	9
VOORONTWERP VAN PROTOCOL BETREFFENDE DE WEDERZIJDSE UITWISSELING VAN INFORMATIE INZAKE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN POLITIEDIENSTEN, ALSOOK INZAKE DE SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITE P EN DE ALGEMENE INSPECTIE VAN DE RIJKSWACHT	9
1. ALGEMENE BEPALINGEN.....	9
2. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR DE ALGEMENE INSPECTIE AAN HET COMITE P	9
3. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR HET COMITE P AAN DE ALGEMENE INSPECTIE.....	11
4. SAMENWERKING IN ONDERZOEKEN	11
5. OVERLEG TUSSEN DE ALGEMENE INSPECTIE EN HET COMITE P	12
6. OPVOLGINGSCOMITE VAN HUIDIG PROTOCOL	12
7. ALLERLEI	12
BIJLAGE C : VOORONTWERP VAN PROTOCOL MET DE GEMEENTEPOLITIE	13
VOORONTWERP VAN PROTOCOL TUSSEN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN EN DE VASTE COMMISSIE VAN DE GEMEENTEPOLITIE BETREFFENDE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN POLITIEDIENSTEN ALSOOK INZAKE DE SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITE P, DE LOKALE POLITIEDIENSTEN EN DE VASTE COMMISSIE VAN DE GEMEENTEPOLITIE	13
1. ALGEMENE BEPALINGEN.....	13
2. KADERPROTOCOL BETREFFENDE DE WEDERZIJDSE UITWISSELING VAN INFORMATIE INZAKE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN POLITIEDIENSTEN, ALSOOK INZAKE DE SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITE P EN DE LOKALE POLITIEDIENSTEN.....	13
3. OPVOLGINGSCOMITE VAN HET PROTOCOL GEMEENTEPOLITIE	14
4. ALLERLEI	14
VOORONTWERP VAN PROTOCOL BETREFFENDE DE WEDERZIJDSE UITWISSELING VAN INFORMATIE INZAKE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN DE POLITIE VAN, ALSOOK INZAKE DE	

SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITE P EN DE LOKALE POLITIEDIENSTEN.....	15
1. ALGEMENE BEPALINGEN.....	15
2. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR DE LOKALE POLITIE AAN HET COMITE P.....	15
3. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR HET COMITE P AAN DE LOKALE POLITIE	16
4. OVERHEDEN VERANTWOORDELIJK VOOR DE ONDERZOEKEN	17
5. OPVOLGINGSCOMITE VAN HUIDIG PROTOCOL	17
6. ALLERLEI	17
BIJLAGE D : GERECHTELIJKE GEGEVENS.....	19
1. Aantal gerechtelijke dossiers	19
2. Verdeling per gerechtelijk arrondissement	19
3. Verdeling per politiedienst.....	21
4. Klagers - Slachtoffers	22
4.1. Geslacht van de klagers.....	22
4.2. Nationaliteit van de klagers.....	23
4.3. Taalrol van de dossiers.....	23
5. Aanhangigmaking bij de Dienst Enquêtes P.....	24
6. Aantal en soorten inbreuken	24
BIJLAGE E : GEGEVENS I.V.M. DE KLACHTEN EN DE AANGIFTEN	28
1. Referentieperiode 1999.....	28
1.1. De referentieperiode voor deze analyse loopt van 1 juli 1999 tot en met 31 december 1999.	28
1.2. Het aantal ontvangen klachten en aangiften is ongeveer stationair in vergelijking met 1998-1999 en stijgt ten opzien van de vorige jaren.....	29
2. Redenen voor afsluiting van dossier	29
3. Afgesloten dossiers	31
4. Medegedeeld aan de overheden	33
5. Gegevens over de klagers	33
5.1. Geslacht	33
5.2. Taalrol.....	34
5.3. Wijze van indienen	34
5.4. Gegevens over de politiediensten.....	35
5.5. Indeling van klachten en aangiften per hoofdgroep	35
5.5.1. Cijfergegevens	35
5.5.2. Het referentiesysteem.....	36
5.5.3. Indeling van klachten en aangiften binnen de hoofdgroep.....	37
5.6. Beslissingen genomen in dossiers in de periode tussen 1 juli 1999 en 31 december 1999	40
5.7. Redenen van afsluiting van dossiers van het tweede semester 1999 in vergelijking met 1998-1999	43
Ongegrond	43

Onvoldoende elementen.....	43
BIJLAGE F : GEGEVENS TER INFORMATIE OVERGEMAAKT AAN HET VAST COMITE P .	44
A. TUCHT	44
1. Rijkswacht	44
1.1. Cijfergegevens	44
1.2. Graad van de personen aan wie een tuchtstraf werd toegekend.....	45
1.3. Feiten	46
Geopend op basis van gerechtelijke overtredingen.....	46
Deontologische gebreken.....	46
1.4. Sancties	47
2. Gemeentepolitie	47
2.1. Cijfergegevens	47
2.2. Graad van de personen aan wie een tuchtstraf werd opgelegd.....	49
2.3. Feiten	49
2.4. Sancties	52
B. VONNISSEN EN ARRESTEN BETREFFENDE POLITIEAMBTENAREN (ART. 14, EERSTE LID)	53
1. Verdeling per Hof van Beroep	53
2. Verdeling per politiedienst.....	53
3. Verdeling volgens de aard van de inbreuken	54
C. ARTIKEL 14, TWEEDE LID.....	55
BIJLAGE G : SAMENVATTING EN BESLUITEN VAN DE BELANGRIJKSTE VERHOREN IN HET ONDERZOEKSDOSSIER OVER TUCHT BIJ DE RIJKSWACHT.....	58
1. Verhoren	58
1.1. A.H.....	58
1.2. A.C.....	58
1.3. J.M.	58
1.4. E.B.	59
1.5. P.M.....	59
2. Dossieranalyse	59
2.1. Het dossier P.	59
2.2. Het dossier D.	60
2.3. Het dossier F.	60
2.4. Het dossier V.	61
3. Conclusies van het onderzoek.....	62
3.1 De verhoren.....	62
3.2. De dossierstudie.....	62
BIJLAGE H : RESULTATEN VAN HET ONDERZOEK “SUICIDE” BIJ DE POLITIEDIENSTEN	65
1. Incidentie van suïcide binnen de Belgische politiediensten.....	65
1.1. Algemene cijfergegevens.....	65

1.2. Vergelijking met cijfergegevens voor de algemene Belgische populatie.....	67
1.3. Omzetting en aanpassing naar demografische structuur van de politiediensten	68
2. Beschrijvende factoren.....	69
2.1. Geografische spreiding van de suïcides	69
2.2. Leeftijd van de suïcidanten	71
2.3. Probleemgebieden van de suïcidanten	72
2.4. Modus-Operandi	72
BIJLAGE I : METHODOLOGIE EN VERLOOP VAN HET ONDERZOEK MECHELEN	75
1. Methodologie en verloop van het gevoerde onderzoek.....	75
2. Het gevoerde toezichtsonderzoek	75
BIJLAGE J : METHODOLOGIE EN VERLOOP VAN HET ONDERZOEK GEWELD TUSSEN PARTNERS	76
1. Samenstelling van het staal	76
2. Gebruikte technieken	76
2.1. Inwinnen van informatie via het gesprek	76
2.2. Analyse van de initiële processen-verbaal	76
2.2.1. Kwantitatieve analyse	76
2.2.2. Kwalitatieve analyse	77
BIJLAGE K : METHODOLOGIE EN VERLOOP VAN HET ONDERZOEK 8620/2000	79

BIJLAGE A : PROTOCOLAKKOORD MET DE RIJKSWACHT

PROTOCOL BETREFFENDE DE ONDERLINGE INFORMATIEVERSTREKKING EN DE SAMENWERKING OP HET VLAK VAN ENQUÊTES, AANGIFTEN EN KLACHTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN DE POLITIEDIENSTEN

tussen :

het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, hierna genoemd Comité P genoemd, vertegenwoordigd door de heer André VANDOREN, voorzitter van het Comité P,

en

de rijkswacht, vertegenwoordigd door Luitenant-generaal Herman FRANSEN, Commandant van de rijkswacht.

1. ALGEMENE BEPALINGEN

- 1.1 Dit protocol wil de informatie-uitwisseling en de samenwerking tussen de ondertekende partijen bevorderen op het vlak van enquêtes en klachten of aangiften tegen personeelsleden van de politiediensten door regelmatige contacten tussen het algemeen commando van de rijkswacht en het Comité P.
- 1.2 Dit protocol doet op generlei wijze afbreuk aan de bevoegdheid van het Comité P en van de rijkswacht die respectievelijk worden bepaald in de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en in de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht, alsook in de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.
- 1.3 Dit protocol doet op generlei wijze afbreuk aan het protocol betreffende de behandeling van klachten, ondertekend op 1 januari 1997 door de Commandant van de rijkswacht en de inspecteur-generaal van de rijkswacht.
- 1.4 In het raam van dit protocol moet onder "aangifte" of "klacht" worden verstaan, elke uiting van kritiek of ontevredenheid met betrekking tot de daden en /of het gedrag van actieve of passieve aard van een dienst of een personeelslid van een politiedienst tijdens of naar aanleiding van de uitoefening van haar/zijn functie of die gevolgen hebben op de werking van de politiediensten. De klacht gaat uit van een persoon die rechtstreeks betrokken is bij de daad, de onthouding of het gedrag; de aangifte gaat uit van een derde.
- 1.5 De verschillende enquêtes die het Comité leidt, beogen de werking van de rijkswacht, de gepastheid en de geldigheid van haar onderrichtingen en reglementen, haar doeltreffendheid en doelmatigheid na te gaan. De enquêtes van het Comité P kunnen ook rechtstreeks of onrechtstreeks slaan op de opleiding van het rijkswachtpersoneel, alsook op de op het rijkswachtpersoneel toegepaste tucht- of administratieve procedures. Die enquêtes kunnen leiden tot de formulering van suggesties en voorstellen om de eventueel vastgestelde disfuncties te verhelpen en op zo de werking van de politiediensten te verbeteren die principieel vooraf met het rijkswachtcommando worden besproken.
- 1.6 Het Comité P beschikt over een evocatierecht met betrekking tot de klachten en de aangiften die worden ingediend bij het commando van een eenheid of een dienst van de rijkswacht.

2. INFORMATIE VAN DE RIJKSWACHT AAN HET COMITE P

- 2.1 Artikel 14bis, lid 2, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd door de wet van 1 april 1999, bepaalt dat *"de bevoegde tuchtrechtelijke overheden het Comité maandelijks omstandig op de hoogte brengen van enige tuchtmaatregel of ordemaatregel die is uitgesproken tegen een lid van een politiedienst"*.

De rijkswacht zal via haar algemeen commando (Algemene directie van het personeelsbeheer) zorgen voor een wekelijks overzicht van de genomen tucht- en ordemaatregelen die tegen leden van haar personeel werden uitgesproken.

Dat overzicht vermeldt :

- het referentienummer van het dossier;
- de naam, voornaam, graad en het stamnummer van het personeelslid;

- de eenheid of de dienst van de rijkswacht waarvan hij deel uitmaakt;
- de aard van de tuchtstraf of tuchtmaatregel die tegen het personeelslid werd uitgesproken, alsook de datum waarop die beslissing uitwerking heeft;
- een beknopte beschrijving en analyse van de feiten en motieven die de tuchtstraf of ordemaatregel verantwoorden;
- de verwijzing naar de geschonden wettelijke of reglementaire bepalingen.

2.2 Artikel 26 van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten bepaalt dat *"elk lid van een politiedienst dat een misdaad of een wanbedrijf gepleegd door een lid van een politiedienst vaststelt, daarover een informatief verslag opstelt en dat binnen vijftien dagen aan het hoofd van de Dienst Enquêtes P bezorgt."*

De rijkswacht zal die verslagen via haar algemeen commando (Algemene directie van het personeelsbeheer) wekelijks centraliseren en bezorgen aan het Comité P. Ze zullen in hun originele versie worden overgezonden.

2.3 De rijkswacht zal bovendien via haar algemeen commando (Algemene directie van het personeelsbeheer) zorgen voor een wekelijks overzicht van de klachten en de aangiften van de personeelsleden, een derde of vakbondsorganisaties die bij haar eenheden of diensten werden ingediend.

Dit overzicht vermeldt:

- het referentienummer van het dossier;
- de naam, voornaam en het adres van de aanklager of de aanbrenger;
- de naam, voornaam, graad en het stamnummer van het personeelslid tegen wie de klacht of aangifte werd ingediend;
- de eenheid van de rijkswacht waarvan hij/zij deel uitmaakt/uitmaken;
- een beknopte beschrijving en analyse van de feiten die aanleiding hebben gegeven tot het indienen van een klacht of aangifte;
- het gevolg dat aan de klacht of aangifte werd gegeven zodra hierover werd beslist;
- de conclusies betreffende de realiteit van de feiten en de eventuele vastgestelde disfuncties.

Alle elementen die nodig zijn om de toestand te begrijpen, zullen worden vermeld.

2.4 Op verzoek van het Comité P zal de rijkswacht zo snel mogelijk een kopie bezorgen van het dossier betreffende een ordemaatregel of een tuchtmaatregel, van de klacht of de aangifte waarvan hierboven sprake of van het (de) dossier(s) dat (die) werd(en) opgesteld in het raam van de behandeling ervan.

2.5 Wanneer de klacht of aangifte heeft geleid tot het opstellen van een gerechtelijk dossier, zal de rijkswacht voor het meedelen van inlichtingen of van dat (die) dossier(s) vooraf de toestemming vragen aan de magistraat die met dat (die) dossier(s) is belast.

2.6 De rijkswacht zal een inventaris opstellen van haar reglementen, onderrichtingen en richtlijnen en die aan het Comité P meedelen. Op verzoek van het Comité P zal de rijkswacht het Comité een kopie bezorgen van de gewenste teksten.

2.7 Uiterlijk drie maanden na het verzoek van het Comité P zal de rijkswacht het Comité inlichten over het gevolg dat wordt gegeven aan zijn suggesties, aanbevelingen en voorstellen, alsook aan de gemelde disfuncties of individuele of structurele fouten.

3. INFORMATIE VAN HET COMITÉ P AAN DE RIJKSWACHT

3.1 Artikel 23 van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten bepaalt dat *"wanneer een lid van de Dienst Enquêtes P ter gelegenheid van een onderzoek feiten vaststelt die een tuchtrechtelijke fout zouden kunnen uitmaken, het hoofd aan de Dienst Enquêtes P daarvan onverwijld kennis geeft aan de bevoegde tuchtrechtelijke overheid"*.

Om dubbel gebruik te vermijden en zonodig een aangepaste tuchtrechtelijke reactie mogelijk te maken, zal het Comité P het algemeen commando van de rijkswacht (Algemene directie van het personeelsbeheer) een wekelijks overzicht bezorgen enerzijds van de feiten waarvan het op de hoogte werd gesteld en die een tuchtrechtelijke fout vanwege personeelsleden van de rijkswacht kunnen uitmaken, en anderzijds van de klachten en aangiften die tegen leden van haar personeel

werden ingediend, met uitzondering van de klachten en aangiften waarover een gerechtelijk- of opsporingsonderzoek door zijn Dienst Enquêtes werd ingesteld.

Het overzicht vermeldt:

- het referentienummer van het onderzoeksdossier;
- de naam, voornaam en het adres van de aanklager of aanbrengrer;
- de naam, voornaam van het (de) personeelslid (leden) tegen wie de klacht of aangifte werd ingediend;
- de eenheid of de dienst van de rijkswacht waarvan hij (zij) deel uitmaakt (uitmaken);
- een beknopte beschrijving en analyse van de feiten.

- 3.2 Op verzoek van de rijkswacht, zal het Comité P nagaan of het mogelijk is om haar een kopie of een samenvatting te bezorgen van het dossier betreffende de klacht of de aangifte waarvan hierboven sprake of een kopie van het (de) dossier(s) dat (die) werd(en) opgesteld in het raam van de behandeling ervan.
- 3.3 Wat de gerechtelijke onderzoeken betreft waarvoor het Comité P werd geadieerd krachtend artikel 16, lid 3, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, zal het Comité P nagaan of het mogelijk is systematisch aan de voor het onderzoek verantwoordelijke magistraat te vragen of er geen bezwaar bestaat het commando van de rijkswacht (Algemene directie van het personeelsbeheer) hierover in te lichten.
- 3.4 Na advies van de Kamer van volksvertegenwoordigers, krijgt de Commandant van de rijkswacht een exemplaar van het jaarverslag van het Comité P en kan hij een samenvatting of een kopie van een onderzoeks- of controledossier vragen.
- 3.5 Het Comité P kan beslissen om de verschillende mededelingen waarvan sprake in de punten 1.5, 3.1, 3.2. en 3.4. uit te stellen of slechts gedeeltelijk te doen wegens de specificiteiten van een bepaald dossier. Het comité zal hierover een gemotiveerde beslissing nemen en daarvan een kopie insluiten bij de mededeling aan de rijkswacht.
- 3.6 Uiterlijk in de maand die volgt op de aanvang van een controleonderzoek met betrekking tot de rijkswacht, brengt het Comité P de minister van Binnenlandse Zaken hiervan op de hoogte.

4.VOOR DE ONDERZOEKEN VERANTWOORDELIJKE OVERHEDEN

- 4.1 De gerechtelijk onderzoeken die door de Dienst Enquêtes van het Comité P worden geleid krachtens artikel 16, lid 3, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, worden uitgevoerd onder leiding van de bevoegde gerechtelijke overheden.
- 4.2 De door het Comité P uitgevoerde controleonderzoeken worden uitsluitend onder leiding van het Comité P uitgevoerd.
- 4.3 Het commando van de rijkswacht zal, op verzoek van het Comité P, interne onderzoeken laten uitvoeren door de bij een aan het Comité P gerichte klacht of aangifte betrokken eenheden of diensten en zal de gevraagde informatie bezorgen opdat het Comité zou kunnen oordelen over het aan de klacht of aangifte te geven gevolg. Die vragen zullen aan het algemeen commando van de rijkswacht (Algemene directie van het personeelsbeheer) worden gericht, dat de bevoegde overheden van de rijkswacht met de nodige opdrachten zal belasten.

Het Comité P zal de verzending van het gehele dossier kunnen vragen.

Het Comité P staat in voor het opstellen van het te geven antwoord en zendt hiervan een kopie aan het rijkswachtcommando.

5.BIJZONDERE BEPALINGEN

- 5.1 Op het vlak van informatica, zal een specifieke samenwerking worden opgestart zodat vóór het einde van dit jaar een geïntegreerd systeem zou kunnen worden ontwikkeld voor de transmissie van de gegevens die door dit protocol worden beoogd. Het Comité P zal instaan voor de ontwikkeling en de terbeschikkingstelling van het systeem met de technische ondersteuning van de informaticadienst van de rijkswacht.

- 5.2 Dit protocol zal na de afsluiting van gelijkaardige protocollen met de andere politiediensten en de algemene inspecties opnieuw worden onderzocht om hen met elkaar in overeenstemming te brengen.

6.OPVOLGINGSCOMITE VAN HET PROTOCOL

- 6.1 Het comité voor de opvolging van dat protocol wordt opgericht om te waken over de goede uitvoering van de respectieve engagementen van het algemeen commando van de rijkswacht en van het Comité P, voornamelijk op het vlak van het beheer van de informatiestroom. Het opvolgingscomité zal ten minste één keer per semester samenkomen en de eerste vergadering zal binnen de drie maanden na de afsluiting van onderhavig protocol plaatsvinden.
- 6.2 Het opvolgingscomité wordt samengesteld uit de Voorzitter van het Comité P en een vast lid van het Comité P, de Commandant van de rijkswacht en de Directeur-generaal van het personeelsbeheer van de rijkswacht of hun vertegenwoordigers.

Getekend in twee exemplaren te Etterbeek, 5 april 2000

De Commandant van de rijkswacht,

De Voorzitter van het Comité P,

Herman FRANSEN

André VANDOREN.

BIJLAGE B : VOORONTWERP VAN PROTOCOL MET DE ALGEMENE INSPECTIE VAN DE RIJKSWACHT

VOORONTWERP VAN PROTOCOL BETREFFENDE DE WEDERZIJDSE UITWISSELING VAN INFORMATIE INZAKE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN POLITIEDIENSTEN, ALSOOK INZAKE DE SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITÉ P EN DE ALGEMENE INSPECTIE VAN DE RIJKSWACHT

tussen :

het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, hierna genoemd Comité P, vertegenwoordigd door de heer André VANDOREN, voorzitter van het Comité P,

en

de Algemene inspectie van de rijkswacht, hierna genoemd Algemene inspectie, vertegenwoordigd door Luitenant-Generaal Luc CLOSSET, Inspecteur-Generaal van de rijkswacht.

1. ALGEMENE BEPALINGEN

- 1.1. Dit protocol strekt ertoe tussen de ondertekende partijen de uitwisseling van inlichtingen, de samenwerking en het overleg, in het kader van de uitoefening van hun wettelijke bevoegdheden, te bevorderen, en dit in het bijzonder door een systematische uitwisseling van informatie, door regelmatige contacten alsook door middel van samenwerkingsprocessen.
- 1.2. Dit protocol doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van het Comité P en van de Algemene inspectie, respectievelijk vastgesteld in de organieke wet van 18 juli 1991, (gewijzigd door de wet van 1 april 1999) tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en in het koninklijk besluit van 4 november 1987 (gewijzigd bij K.B. van 23 juni 1994) betreffende de Algemene inspectie van de rijkswacht.
- 1.3. Huidig protocol doet geenszins afbreuk aan het protocol betreffende de behandeling van klachten, ondertekend op 1 januari 1997 door de commandant van de rijkswacht en de inspecteur-generaal van de rijkswacht.
- 1.4. In afwachting van de oprichting van de Algemene inspectie van de federale politie en lokale politie, ingesteld door artikel 143 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zijn de artikels 10, 14bis en 16 van de organieke wet tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, die uitdrukkelijk betrekking hebben op de Algemene inspectie van de federale politie en lokale politie, thans van toepassing op de Algemene inspectie.
- 1.5. In het kader van het dit protocol dient onder « klacht » of « aangifte » te worden verstaan :
 - elke uiting van kritiek of ontevredenheid betreffende;
 - actieve of passieve gedragingen en/of handelingen;
 - van een dienst of een personeelslid van de rijkswacht;
 - ter gelegenheid van de uitoefening van het ambt of;
 - die een weerslag hebben op de werking van de politiediensten.

2. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR DE ALGEMENE INSPECTIE AAN HET COMITÉ P

- 2.1. Artikel 14bis, 1° lid van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd bij wet van 1 april 1999, bepaalt dat “*De algemene inspectie van de federale en de lokale politie stuurt ambtshalve een kopie van de klachten en aangiften die zij betreffende de politiediensten heeft ontvangen, naar het Vast Comité P (...)*”

In afwachting van het tot stand brengen van een geïnformatiseerd systeem van gegevensuitwisseling tussen de Algemene inspectie en het Comité P, zal de Algemene inspectie wekelijks een overzicht overmaken van de ontvangen klachten en aangiften betreffende de diensten of personeelsleden van de rijkswacht, hetzij rechtstreeks, hetzij van overheden, hetzij in toepassing van het protocol vermeld in punt 1.3., afgesloten tussen de commandant van de rijkswacht en de inspecteur-generaal van de rijkswacht.

Dit overzicht vermeldt de volgende gegevens :

- referentie nummer van het dossier;
- naam, voornaam, geboortedatum, graad en stamboeknummer van het personeelslid voorwerp van de klacht of de aangifte;
- de rijkswachteenheid of dienst tot dewelke hij behoort;
- naam, voornaam en adres van de klager, voor zover deze gekend zijn en bepaalde omstandigheden de vertrouwelijkheid of de anonimiteit hiervan niet vereisen;
- een beknopte omschrijving van de feiten die het opstellen van de klacht of de aangifte motiveerden;
- de stand van het onderzoek betreffende de klacht of aangifte;
- in voorkomend geval, een synthese van de besluiten van het onderzoek en/of de referenties van de processen-verbaal opgesteld met het oog op de kennisgeving aan de gerechtelijke overheid.

2.2 Bij het beëindigen van het onderzoek of van de behandeling van de klachten of aangiften vervolledigt de Algemene inspectie het overzicht, waarvan sprake in punt 2.1., door vermelding van de besluiten van haar onderzoeken, en in voorkomend geval, van de getroffen of voorgestelde maatregelen en/of van de referentie van de opgestelde processen-verbaal.

2.3 Op verzoek van het Comité P, zal de Algemene inspectie, zo spoedig mogelijk een volledige kopie overmaken van de ontvangen klacht of aangifte.

2.4 In toepassing van artikel 14bis, 1° lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd door de wet van 1 april 1999, dat bepaalt dat *“het Vast Comité P stelt ook onderzoeken in naar de activiteiten en de werkwijze van de algemene inspectie van de federale en de lokale politie”*, zal de Algemene inspectie, zo spoedig mogelijk, mededeling geven van alle gevraagde inlichtingen betreffende de behandeling van een bepaalde klacht of aangifte. In voorkomend geval zal er een kopie van het naar aanleiding van een bepaalde klacht of aangifte aangelegde dossier, worden overgemaakt.

Indien echter de behandeling van deze klacht of aangifte geleid heeft tot het aanleggen van een gerechtelijk dossier, zal de Algemene inspectie voorafgaandelijk aan de magistraat gelast met de behandeling van het dossier toelating vragen tot mededeling van deze gegevens.

2.5 In toepassing van artikel 14bis, 2° lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd door de wet van 1 april 1999, *“brengt de procureur des Konings, de arbeidsauditeur of de procureur-generaal bij het Hof van Beroep, al naar het geval, de voorzitter van het Vast Comité P op de hoogte telkens als tegen een lid van een politiedienst een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek wegens misdaad of wanbedrijf wordt ingesteld”*.

Niettegenstaande deze bepaling, zal de Algemene inspectie eveneens het Comité P op de hoogte stellen van de gerechtelijke onderzoeken waarvan zij gevat is. Met het oog hierop, zal zij systematisch aan de bevoegde magistraat vragen of er enig bezwaar bestaat dat het Comité P wordt ingelicht.

2.6 De Algemene inspectie zal wekelijks de informatieve verslagen betreffende de door haar leden ten laste van een lid van een politiedienst vastgestelde misdaden en wanbedrijven, overmaken.

Dit overzicht vermeldt :

- het referentie nummer van het dossier;
- de naam, voornaam, geboortedatum, graad en in voorkomend geval, de functie en het stamboeknummer van het personeelslid;
- de eenheid of de dienst waarvan hij deel uitmaakt;
- de aard van de vastgestelde misdaden of wanbedrijven;
- het notitienummer van het dossier.

2.7 De Algemene inspectie maakt een exemplaar van haar jaarrapport over aan het Comité P.

3. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR HET COMITÉ P AAN DE ALGEMENE INSPECTIE

- 3.1 Het Comité P licht de Algemene inspectie in van elke klacht of aangifte die werd ontvangen, hetzij rechtstreeks, hetzij van een overheid en die betrekking heeft op een lid, een eenheid of een dienst van de rijkswacht.

In afwachting van de oprichting van een geïnformatiseerd systeem van gegevensuitwisseling zal het Comité P deze gegevens overmaken aan de Algemene inspectie, onder de vorm van een wekelijks overzicht met vermelding van de volgende gegevens :

- het referentie nummer van het onderzoeksdoossier;
- de gekende identificatie gegevens van het personeelslid voorwerp van de klacht of de aangifte;
- de eenheid of dienst van de rijkswacht waarvan hij deel uitmaakt;
- naam, voornaam en adres van de klager, voor zover gekend en in de mate dat de omstandigheden de vertrouwelijkheid of de anonimiteit op dit punt niet vereisen;
- een korte omschrijving van de feiten die het opstellen van de klacht of de aangifte motiveerden;
- de stand van het onderzoek betreffende de klacht of aangifte;
- in voorkomend geval, een synthese van de besluiten van het onderzoek en/of de referenties van de opgestelde processen-verbaal, of een kopie van het onderzoeksdoossier of van een gedeelte ervan.

- 3.2 Het Comité P zal de Algemene inspectie inlichten van de gevallen waarin werd beslist geen gevolg te geven aan de klacht of de aangifte, en dit in toepassing van artikel 10, 3° lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd door de wet van 1 april 1999, dat bepaalt dat *“Indien een klacht of aangifte tegelijkertijd door de algemene inspectie van de federale en van de lokale politie en door de Dienst Enquêtes van het Vast Comité P wordt behandeld, en de persoon die de klacht heeft ingediend of de aangifte heeft gedaan, niet uitdrukkelijk om het optreden van het Comité heeft verzocht, kan het Comité besluiten niet op die klacht of op die aangifte in te gaan”*.

- 3.3 Het Comité P zal bovendien, wat betreft de gerechtelijke onderzoeken waarmee het is gelast ingevolge artikel 16, 3° lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, systematisch aan de verantwoordelijke magistraat vragen of hij er geen bezwaar tegen heeft dat de Algemene inspectie hiervan wordt ingelicht.

- 3.4 De mogelijkheid zal door het Comité P worden onderzocht om aan de Algemene inspectie mededeling te doen, geheel of gedeeltelijk en enkel met betrekking tot personeelsleden van de rijkswacht, van de gegevens die aan het Comité P worden overgemaakt in toepassing van de artikelen 14, 1° en 2° lid, 14bis, 2° lid en 26 van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd door de wet van 1 april 1999.

- 3.5 Het Comité P kan beslissen de hierboven vermelde mededeling uit te stellen of slechts gedeeltelijk te doen wegens de specificiteit van een bepaald dossier. Het zal hieromtrent een gemotiveerde beslissing nemen en hiervan kopie voegen op het ogenblik van het overmaken van het dossier aan de Algemene inspectie.

- 3.6 Na advies van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ontvangt de Inspecteur-generaal een exemplaar van het jaarrapport van het Comité P. Bovendien, kan de Inspecteur-generaal vragen dat hem een synthese of een kopie van een dossier betreffende een enquête of een toezichtsonderzoek wordt overgemaakt.

- 3.7 De gegevens betreffende gerechtelijke onderzoeken evenals het jaarrapport of de dossiers vermeld onder 3.6., mogen enkel aan derden worden medegedeeld mits uitdrukkelijke toestemming van het Comité P.

4. SAMENWERKING IN ONDERZOEKEN

- 4.1 Wegens de specifieke aard van een klacht of aangifte toegestuurd aan het Comité P, onder meer gelet op de persoon van de betrokken politieambtenaar, de bijzondere aard van de betrokken eenheid of dienst, het aantal betrokken personen, de urgentie, ... kan het Comité P de Algemene inspectie verzoeken, hetzij bijstand te verlenen voor het betreffende dossier, hetzij de Algemene inspectie verzoeken het onderzoek uit te voeren of het Comité P bepaalde inlichtingen te bezorgen.

- 4.2 Wegens de specifieke aard van een toezichtsonderzoek, ondermeer de omvang van de uit te voeren taken en opdrachten, de urgentie, ... kan het Comité P de Algemene inspectie verzoeken bijstand te verlenen voor een welbepaald onderzoek.

5. OVERLEG TUSSEN DE ALGEMENE INSPECTIE EN HET COMITÉ P

- 5.1 Artikel 14bis, 1° lid van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten ingevoegd door de wet van 1 april 1999, bepaalt onder meer dat *“het Comité P overleg pleegt met de Algemene inspectie, teneinde zijn wettelijke opdrachten van toezicht op de politiediensten te vervullen”*.

In afwachting van de oprichting van de Algemene inspectie van de federale politie en de lokale politie, zoals voorzien door artikel 143 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, zullen het Comité P en de inspecteur-generaal ambtshalve overleg plegen en in het bijzonder in het kader van de samenwerking die in punt 4 hierboven werd voorzien, maar ook op initiatief van diegene die van plan is om, door zijn diensten, een belangrijk toezichtsonderzoek of audit in verband met de rijkswacht te laten uitvoeren.

- 5.2 Artikel 14 bis, 1° lid van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd door de wet van 1 april 1999, bepaalt inzonderheid dat de *“Algemene inspectie van de federale en de lokale politie het Comité P op de hoogte stelt van de uitgevoerde controles. Het voorziet bovendien dat, indien een verzoek om toezicht uitgaat van een bevoegde minister, zijn instemming voor elke mededeling is vereist”*.

In afwachting van de oprichting van de Algemene inspectie van de federale politie en de lokale politie, zoals voorzien door artikel 143 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, zal de inspecteur-generaal het Comité P op de hoogte stellen van de uitgevoerde controles, en dit naar aanleiding van een overlegvergadering tussen het Comité P en de Algemene inspectie, die minstens éénmaal per semester zal worden gehouden en zonodig frequenter, of in geval van een specifiek probleem of van dringendheid. De eerste overlegvergadering, zal nochtans worden gepland ten laatste drie maanden na ondertekening van huidig protocol.

In geval dat een onderzoek wordt gevraagd door een bevoegde minister, zal de inspecteur-generaal het Comité P hierover inlichten van zodra hij de vereiste toelating zal hebben bekomen van de bevoegde minister.

6. OPVOLGINGSCOMITÉ VAN HUIDIG PROTOCOL

- 6.1 Er wordt een opvolgingscomité opgericht teneinde te waken over de goede uitvoering van de verbintenissen respectievelijk aangegaan door de Algemene inspectie en door het Comité P, in het bijzonder voor wat betreft het beheer van de doorstroming van informatie en de geplande samenwerking. Dit begeleidingscomité zal minstens éénmaal per semester samenkomen; de eerste vergadering zal echter worden gepland ten laatste drie maanden na de ondertekening van huidig protocol.

- 6.2 Het opvolgingscomité is samengesteld uit de voorzitter en een vast lid van het Comité P, de inspecteur-generaal en een door hem aangewezen hogere officier.

7. ALLERLEI

De Algemene inspectie zal onder de auspiciën van het Comité P, haar samenwerking verlenen aan de ontwikkeling van een globaal en geïnformatiseerd systeem van codificatie en van uitwisseling van de informatie waarvan sprake in huidig protocol. De verwerking en de exploitatie van deze gegevens blijven onder de respectievelijke verantwoordelijkheid van elke instelling.

Brussel,

De Inspecteur-generaal van de rijkswacht,

De voorzitter van het Comité P,

Luc CLOSSET

André VANDOREN.

BIJLAGE C : VOORONTWERP VAN PROTOCOL MET DE GEMEENTEPOLITIE

VOORONTWERP VAN PROTOCOL TUSSEN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN EN DE VASTE COMMISSIE VAN DE GEMEENTEPOLITIE BETREFFENDE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN POLITIEDIENSTEN ALSOOK INZAKE DE SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITÉ P, DE LOKALE POLITIEDIENSTEN EN DE VASTE COMMISSIE VAN DE GEMEENTEPOLITIE

tussen

het Vast Comité van toezicht op de politiediensten, hierna genoemd Comité P, vertegenwoordigd door de heer André VANDOREN, voorzitter van het Comité P,

en

de Vaste Commissie van de gemeentepolitie vertegenwoordigd door de heer Carlos DE TROCH, Voorzitter van de Vaste Commissie.

1. ALGEMENE BEPALINGEN

- 2.1 Huidig protocol strekt ertoe de uitwisseling van inlichtingen en de samenwerking tussen de korpsen van de gemeentepolitie en het Comité P te bevorderen inzake onderzoeken en klachten of aangiften ten laste gelegd van de personeelsleden van de politiediensten en dit door een systematische inzameling, vatting en verwerking van gegevens alsook door regelmatig overleg tussen de voorzitter van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie en het Comité P.

Dit protocol doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van het Comité P en van de gemeente politie, respectievelijk vastgesteld in de organieke wet van 18 juli 1991, tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en onder titel IV van de nieuwe gemeentewet alsook de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, noch aan de bepalingen van de omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken Pol 048 van 7 juli 1994 betreffende de inrichting van een dienst Intern Toezicht bij de korpsen van gemeentepolitie.

- 2.2 In het raam van dit protocol dient onder «klacht» of «aangifte» te worden verstaan : elke uiting van kritiek of ongenoegen betreffende het (niet) handelen of de houding van een dienst of een personeelslid in of naar aanleiding van de ambtsuitoefening die een weerslag heeft op de werking van de politiediensten.

De klacht is afkomstig van een persoon die rechtstreeks betrokken is, bij de handeling, het niet handelen of het gedrag; de aangifte is afkomstig van een derde.

- 2.3 Door middel van de diverse controles of onderzoeken die het Comité P leidt of laat uitvoeren, heeft het Comité P als doelstelling de werking van de lokale politie, de gegrondheid en de rechtsgeldigheid van de richtlijnen en reglementen, haar doelmatigheid en doeltreffendheid, na te gaan. Deze onderzoeken en controles kunnen aanleiding geven tot het formuleren van aanbevelingen en voorstellen om tegemoet te komen aan eventueel vastgestelde disfuncties en aldus de werking van de politiediensten te verbeteren. Deze onderzoeken kunnen eveneens rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking hebben op de opleiding van het personeel, alsook op de wijze waarop het vooronderzoek in de tuchtprocedures gevoerd wordt of op procedures in verband met het beheer van het personeel zoals maatregelen van inwendige orde, evaluatie en selectie...

2. KADERPROTOCOL BETREFFENDE DE WEDERZIJDSE UITWISSELING VAN INFORMATIE INZAKE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN POLITIEDIENSTEN, ALSOOK INZAKE DE SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITÉ P EN DE LOKALE POLITIEDIENSTEN

- 2.1 De Vaste Commissie van de gemeentepolitie hierna genoemd Vaste Commissie neemt akte van het aan dit protocol gehecht kaderprotocol betreffende de wederzijdse uitwisseling van informatie inzake onderzoeken, klachten en aangiften tegen personeelsleden van politiediensten, alsook

inzake de samenwerking en het overleg tussen het Comité P en de lokale politie, hierna genoemd protocol lokale politie.

- 2.2 De Vaste Commissie bevestigt dat het protocol lokale politie tot stand is gekomen in onderling overleg en de volledige instemming van beide partijen kan wegdragen.
- 2.3 De Vaste Commissie bevestigt dat zij haar volledige medewerking zal verlenen om het protocol lokale politie te promoten bij de burgemeesters en de korpschefs van de gemeentepolitie, dat zij logistieke steun zal verlenen bij het afsluiten ervan en zij hierbij zonodig als relais zal optreden tussen de korpsen van gemeentepolitie en het Vast Comité P.
- 2.4 Het Vast Comité P zal samen met de Vaste Commissie in elke provincie een voorlichtingsvergadering houden voor de korpschefs en desgevallend de burgemeesters teneinde het nader toe te lichten en antwoord te geven op hun vragen. Tijdens de vergadering zal de mogelijkheid voorzien worden om het kaderprotocol te ondertekenen.

3. OPVOLGINGSCOMITE VAN HET PROTOCOL GEMEENTEPOLITIE

- 3.1 Er wordt een opvolgingscomité opgericht teneinde te waken over de goede uitvoering van de verbintenissen respectievelijk aangegaan door de lokale politie en door het Comité P, in het bijzonder voor wat betreft het beheer van de doorstroming van informatie en de geplande samenwerking. Dit begeleidingscomité zal minstens éénmaal per semester samenkomen, de eerste vergadering zal echter worden gepland ten laatste drie maanden na de ondertekening van huidig protocol.
- 3.2 Het opvolgingscomité is samengesteld uit de voorzitter en een vast lid van het Comité P en drie leden van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie.

4. ALLERLEI

- 4.1 Een lid van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie en drie leden van de gemeentepolitie zullen onder de auspiciën van het Comité P, hun samenwerking verlenen aan de ontwikkeling van een globaal en geïnformatiseerd systeem van codificatie en van uitwisseling van de informatie waarvan sprake in huidig protocol.
- 4.2 Vanaf het moment dat de rijkswacht, de gerechtelijke politie en een derde van de korpsen van de gemeentepolitie het protocolakkoord met het Comité P hebben geratificeerd, [zal de gemeentepolitie] [een lid van de Vaste Commissie en drie leden van de gemeentepolitie] deelnemen aan de uitwerking van een geïntegreerd protocolakkoord van toepassing op alle politiediensten.

VOORONTWERP VAN PROTOCOL BETREFFENDE DE WEDERZIJDSE UITWISSELING VAN INFORMATIE INZAKE ONDERZOEKEN, KLACHTEN EN AANGIFTEN TEGEN PERSONEELSLEDEN VAN DE POLITIE VAN, ALSOOK INZAKE DE SAMENWERKING EN HET OVERLEG TUSSEN HET COMITÉ P EN DE LOKALE POLITIEDIENSTEN

tussen :

het Vast Comité van toezicht op de politiediensten, hierna genoemd Comité P, vertegenwoordigd door de heer André VANDOREN, voorzitter van het Comité P,

en

het gemeentelijk politiekorps vertegenwoordigd [door de korpschef en/of de burgemeester] van de gemeentepolitie te/.....

1. ALGEMENE BEPALINGEN

- 1.1 Huidig protocol strekt ertoe de uitwisseling van inlichtingen en de samenwerking tussen de korpsen van de lokale politie en het Comité P te bevorderen inzake onderzoeken en klachten of aangiften ten laste gelegd van de personeelsleden van de politiediensten en dit door een systematische inzameling, vassing en verwerking van gegevens alsook door regelmatig overleg tussen de gemeentepolitie en het Comité P.

Dit protocol doet geenszins afbreuk aan de bevoegdheden van het Comité P en van de gemeente politie, respectievelijk vastgesteld in de organieke wet van 18 juli 1991, tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten en onder titel IV van de nieuwe gemeentewet alsook de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, noch aan de bepalingen van de omzendbrief van de minister van Binnenlandse Zaken Pol 048 van 7 juli 1994 betreffende de inrichting van een dienst Intern Toezicht bij de korpsen van gemeentepolitie.

- 1.2 In het raam van dit protocol dient onder « klacht » of « aangifte » te worden verstaan : elke uiting van kritiek of ongenoegen betreffende het (niet) handelen of de houding van een dienst of een personeelslid in of naar aanleiding van de ambtsuitoefening die een weerslag heeft op de werking van de politiediensten.

De klacht is afkomstig van een persoon die rechtstreeks betrokken is, bij de handeling, het niet handelen of het gedrag; de aangifte is afkomstig van een derde.

- 1.3 Door middel van de diverse controles of onderzoeken die het Comité P leidt of laat uitvoeren, heeft het Comité P als doelstelling de werking van de lokale politie, de gegrondheid en de rechtsgeldigheid van de richtlijnen en reglementen, haar doelmatigheid en doeltreffendheid, na te gaan. Deze onderzoeken en controles kunnen aanleiding geven tot het formuleren van aanbevelingen en voorstellen om tegemoet te komen aan eventueel vastgestelde disfuncties en aldus de werking van de politiediensten te verbeteren. Deze onderzoeken kunnen eveneens rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking hebben op de opleiding van het personeel, alsook op de wijze waarop het vooronderzoek in de tuchtprocedures gevoerd wordt of op procedures in verband met het beheer van het personeel zoals maatregelen van inwendige orde, evaluatie en selectie...

- 1.4 Het Comité P beschikt over een evocatierecht met betrekking tot de klachten en aangiften ingediend met betrekking tot de gemeentepolitie zonder dat hierdoor afbreuk wordt gedaan aan de uitoefening van de tucht of de afhandeling van de strafvordering.

2. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR DE LOKALE POLITIE AAN HET COMITÉ P

- 2.1 Artikel 14bis, 2° lid van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, ingevoegd bij wet van 1 april 1999, bepaalt dat *“De bevoegde tuchtrechtelijke overheden brengen het Comité maandelijks omstandig op de hoogte van enige tuchtmaatregel of ordemaatregel die is uitgesproken tegen een lid van een politiedienst”*

Na hiertoe de noodzakelijke maatregelen te hebben genomen met de gemeentelijke overheid zal de korpschef maandelijks een overzicht overmaken van de disciplinaire beslissingen en de ordemaatregelen genomen tegenoverstaande van de leden van zijn personeel.

Dit overzicht vermeldt de volgende gegevens :

- referentienummer van het dossier;
- de naam, voornaam, graad en uitgeoefende functie van het personeelslid ;
- de eenheid of dienst tot dewelke hij behoort;
- de aard van de disciplinaire maatregel of de ordemaatregel waarvan hij het voorwerp uitmaakt alsook de datum waarop de beslissing in voege treedt;
- een beknopte omschrijving van de feiten en van de omstandigheden die het nemen van de disciplinaire sanctie of ordemaatregel motiveerden;
- de referentie van de geschonden wettelijke en/of reglementaire bepalingen.

2.2 Artikel 26 van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten meldt dat *“Elk lid van een politiedienst dat een misdaad of een wanbedrijf gepleegd door een lid van een politiedienst vaststelt, stelt daarover een informatief verslag op en bezorgt dat binnen vijftien dagen aan het hoofd van de Dienst Enquêtes P”*.

De korpschef zal maandelijks al deze verslagen overmaken.

2.3 De korpschef centraliseert de klachten en aangiften van de personeelsleden, van een derde of van syndicale organisaties ingediend bij zijn eenheden of diensten en maakt hiervan binnen de zeven dagen een overzicht over. Hij maakt hiertoe de nodige afspraken met elke andere lokale instantie bij wie de klacht of aangifte is toegekomen.

Het overzicht vermeldt de volgende gegevens :

- een referentienummer van het dossier;
- naam, voornaam en adres van de klager of aangever;
- naam, voornaam, graad en uitgeoefende functie van het lid – de leden – van het personeel dat -die - het voorwerp uitmaken van de klacht of aangifte;
- de eenheid of dienst waartoe hij / zij behoort – behoren;
- een korte omschrijving en op vraag van het Comité analyse van de feiten die aanleiding gaven tot het opstellen van de klacht of de aangifte.

2.4 Op vraag van het Comité P [en nadat hij hiertoe de nodige afspraken heeft gemaakt...], zal de korpschef zo spoedig mogelijk een kopie overmaken van het dossier m.b.t. de disciplinaire of ordemaatregel, de klacht of aangifte waarvan hierboven sprake of het (de) dossier(s) opgesteld in het kader van de behandeling ervan.

Als de klacht of aangifte aanleiding heeft gegeven tot het aanleggen van een gerechtelijk dossier zal de korpschef vooraf toelating vragen aan de behandelende magistraat tot het overmaken van de toedracht van de in het strafrechtelijk dossier bevatte omstandigheden.

2.5 Bij het afsluiten van een onderzoek n.a.v. een klacht of aangifte zal de korpschef aan het Comité P een eindverslag overmaken met een samenvatting van de vaststellingen i.v.m. de feiten, de besluiten m.b.t. de disfuncties en/of individuele of organisatorische werking van zijn politiedienst.

2.6 Binnen de drie maanden zal de korpschef het Comité P inlichten over het gevolg dat werd gegeven aan de suggesties, aanbevelingen en voorstellen alsook aan de aangifte van disfuncties of individuele of structurele fouten.

3. HET OVERMAKEN VAN INLICHTINGEN DOOR HET COMITE P AAN DE LOKALE POLITIE

3.1 Artikel 23 van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten meldt dat *“Wanneer een lid van de Dienst Enquêtes P ter gelegenheid van een onderzoek feiten vaststelt die een tuchtrechtelijke fout zouden kunnen uitmaken, geeft het hoofd van de Dienst Enquêtes P daarvan onverwijld kennis aan de bevoegde tuchtrechtelijke overheid”*.

3.1.1. Om dubbel gebruik te vermijden en toe te laten de gepaste disciplinaire maatregel te treffen, zal het Comité P onverwijld de korpschef inlichten van de feiten die het voorwerp zouden kunnen uitmaken van een disciplinaire fout.

3.1.2. Deze mededeling vermeldt de volgende gegevens :

- het referentienummer van het dossier;
- de naam, voornaam van het personeelslid – leden die het voorwerp uitmaken van de vaststelling;
- de eenheid of dienst waarvan hij deel uitmaakt;

- een korte omschrijving van de feiten, met name van die gegevens die aan de basis zouden kunnen liggen van de aan hen toe te schrijven disciplinaire fout.
- 3.1.3. Het Comité P zal maandelijks een overzicht overmaken aan de korpschef van de klachten en aangiften ten laste van de leden van zijn personeel.
- 3.1.4. Het Comité kan beslissen deze mededelingen uit te stellen gezien de specificiteit van een dossier. Het Comité zal hiertoe een gemotiveerde beslissing nemen en hiervan een kopie voegen op het moment van de mededeling aan de betrokken dienst.
- 3.2 Het Comité P zal, binnen het jaar dat volgt op de afsluiting van huidig protocol, wat betreft de gerechtelijke onderzoeken waarmee het is gelast ingevolge artikel 16, 3° lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten onderzoeken of de mogelijkheid bestaat, om systematisch aan de verantwoordelijke magistraat te vragen of hij er geen bezwaar tegen heeft dat de korpschef hiervan wordt ingelicht.
- 3.3 Het Comité zal ten laatste een maand na de aanvang van een toezichtsonderzoek met betrekking tot een korps van de gemeentepolitie de burgemeester hiervan inlichten.
- 3.4 Na advies (?) van de Kamer van volksvertegenwoordigers, ontvangt de Vaste Commissie van de politie een exemplaar van het jaarrapport van het Comité P. Bovendien kan zij vragen dat haar een synthese of een kopie van een dossier betreffende een enquête of een toezichtsonderzoek wordt overgemaakt. Wanneer hun politiekorps betrokken is, kunnen de burgemeester of de korpschef een kopie vragen van een deel van het jaarverslag dat hen aanbelangt

4. OVERHEDEN VERANTWOORDELIJK VOOR DE ONDERZOEKEN

- 4.1 De gerechtelijke onderzoeken gevoerd door de Dienst Enquêtes van het Comité P in toepassing van artikel 16, alinea 3 van de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten worden uitgevoerd onder de leiding van de bevoegde gerechtelijke overheden.
- 4.2 De toezichtsonderzoeken gevoerd door het Comité P worden gerealiseerd onder de exclusieve leiding van het Comité P.
- 4.3 De korpschef zal, op vraag van het Comité P, controles en onderzoeken uitvoeren m.b.t. eenheden, diensten of personen betrokken in een klacht of aangifte gericht aan het Comité P en zal de nodige gevraagde informatie overmaken zodat het Comité P kan oordelen over het gevolg dat moet worden gegeven aan de klacht.

Het Comité kan verzoeken het volledige dossier over te maken.

5. OPVOLGINGSCOMITÉ VAN HUIDIG PROTOCOL

- 5.1 Er wordt een opvolgingscomité opgericht teneinde te waken over de goede uitvoering van de verbintenissen respectievelijk aangegaan door de gemeentepolitie en door het Comité P, in het bijzonder voor wat betreft het beheer van de doorstroming van informatie en de geplande samenwerking. Dit begeleidingscomité zal minstens éénmaal per semester samenkomen, de eerste vergadering zal echter worden gepland ten laatste drie maanden na de ondertekening van huidig protocol.
- 5.2 Het opvolgingscomité is samengesteld uit de voorzitter en een vast lid van het Comité P en drie leden van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie.

6. ALLERLEI

- 6.1 Een lid van de Vaste Commissie van de gemeentepolitie en drie leden van de gemeentepolitie zullen onder de auspiciën van het Comité P, hun samenwerking verlenen aan de ontwikkeling van een globaal en geïnformatiseerd systeem van codificatie en van uitwisseling van de informatie waarvan sprake in huidig protocol.

6.2 Vanaf het moment dat de rijkswacht, [de gerechtelijke politie] en een derde van de korpsen van de gemeentepolitie het protocolakkoord met het Comité P hebben geratificeerd, [zal de gemeentepolitie] [zullen een lid van de Vaste Commissie en drie leden van de gemeentepolitie] deelnemen aan de uitwerking van een geïntegreerd protocolakkoord van toepassing op alle politiediensten.

Brussel,

.....

,

De voorzitter van het Comité P,

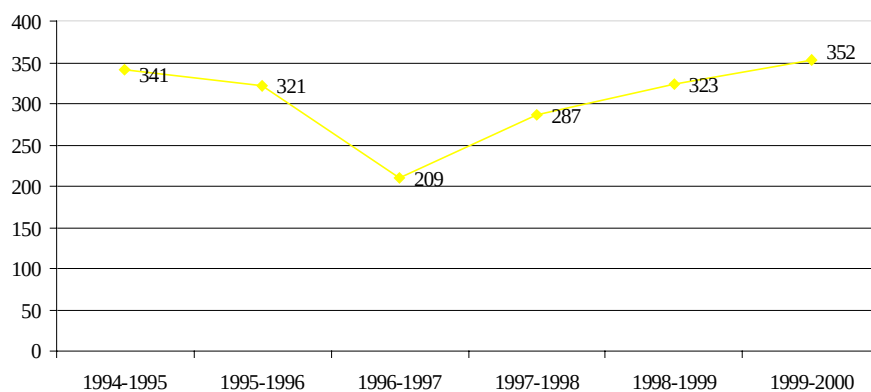
.....

André VANDOREN.

BIJLAGE D : GERECHTELIJKE GEGEVENS

1. Aantal gerechtelijke dossiers

1994-1995	341
1995-1996	321
1996-1997	209
1997-1998	287
1998-1999	323
Jaarlijks gemiddelde	296
Tussen 01/09/99 en 31/12/99	176 ¹



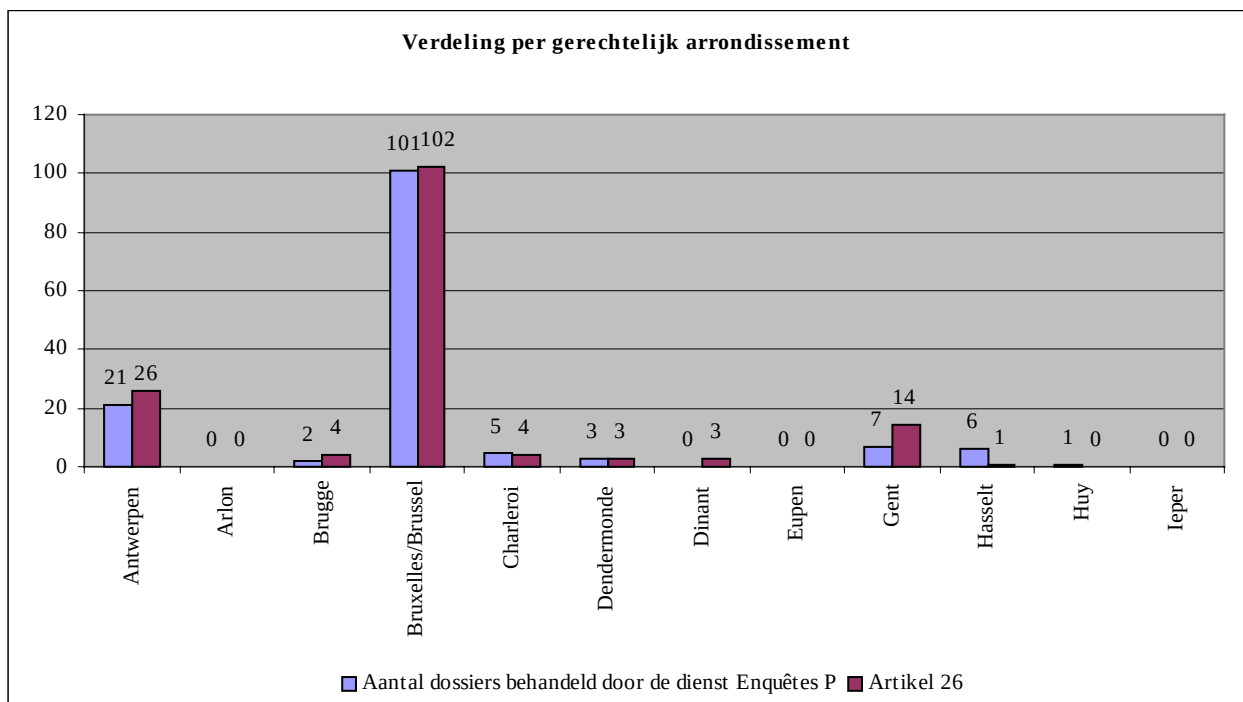
2. Verdeling per gerechtelijk arrondissement

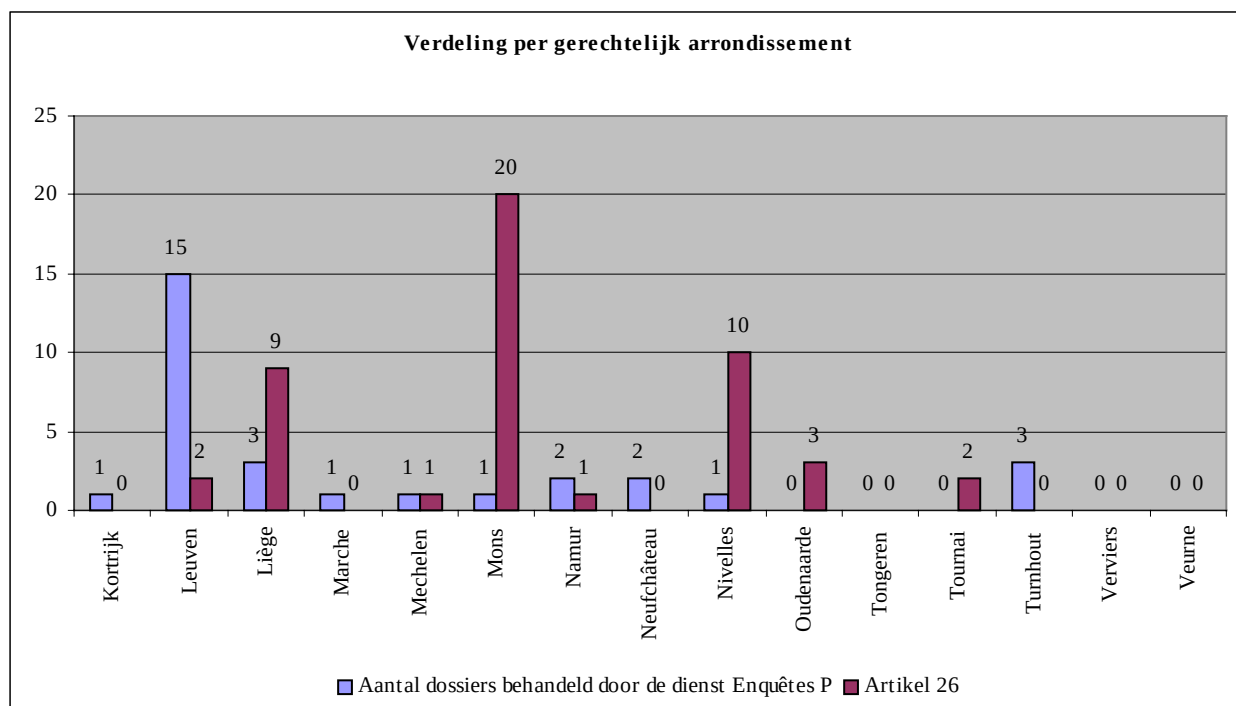
Arrondissement	Aantal dossiers behandeld door de Dienst Enquêtes P	Artikel 26	Totaal	Bevolking per gerechtelijk arrondissement (op 31/12/97) ³
Antwerpen	21	26	47	931369
Arlen	0	0	0	99775
Brugge	2	4	6	481183
Bruxelles/Brussel	101	102	203	1510781
Charleroi	5	4	9	568125
Dendermonde	3	3	6	590802
Dinant	0	3	3	160297
Eupen	0	0	0	70472
Gent	7	14	21	573903
Hasselt	6	1	7	422251
Hoei	1	0	1	131669
Ieper	0	0	0	126134
Kortrijk	1	0	1	423777
Leuven	15	2	17	455267
Luik	3	9	12	622421
Marche	1	0	1	76693
Mechelen	1	1	2	305156
Bergen	1	20	21	414976
Namen	2	1	3	280908
Neufchâteau	2	0	2	68672
Nijvel	1	10	11	347423

¹ In deze grafiek werden de cijfers terzake geëxtrapoleerd.

³ Deze cijfers werden ons bezorgd door het Nationaal Instituut voor de Statistiek.

Oudenaarde	0	3	3	194997
Tongeren	0	0	0	365240
Doornik	0	2	2	297326
Turnhout	3	0	3	404441
Verviers	0	0	0	193697
Veurne	0	0	0	95997
TOTAAL	176	205	381	10213752
1998-1999	323	408	731	10192264



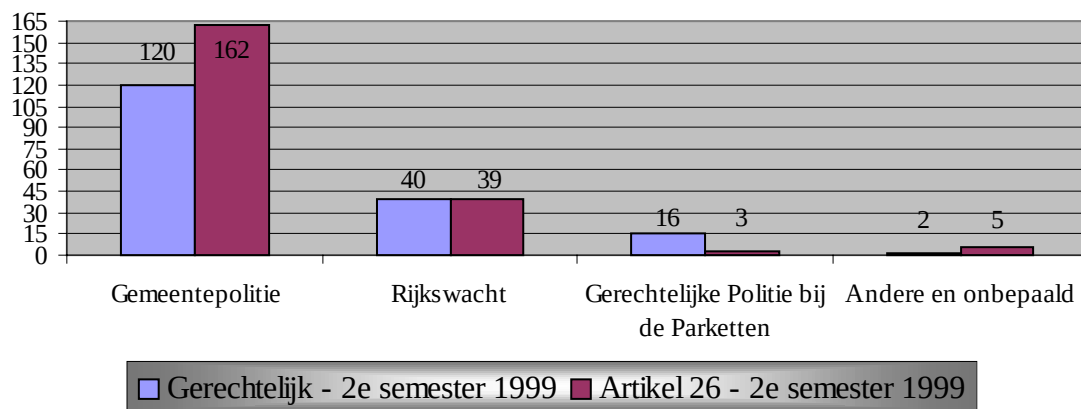


3. Verdeling per politiedienst

	Gemeentepolitie	Rijkswacht	Gerechtelijke politie bij de parketten	Andere en onbepaald	TOTAAL
Gerechtelijk - 2e semester 1999	120 ⁴	40	16	2	178
Artikel 26 - 2e semester 1999	162	39	3	5	209
Gerechtelijk 1998-1999	200	95	35	13	343

⁴ Sommige dossiers hebben betrekking op meer dan één politiedienst.

Verdeling per politiedienst

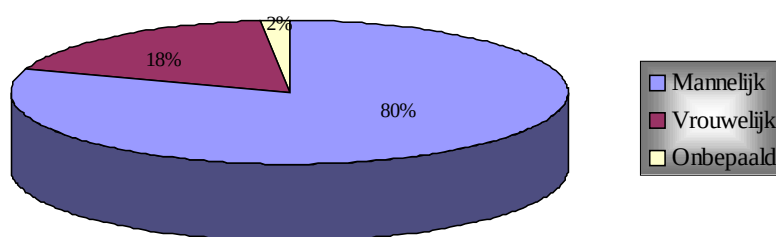


4. Klagers - Slachtoffers

4.1. Geslacht van de klagers

	Mannelijk	Vrouwelijk	Onbepaalde	TOTAAL
2e semester 1999	135	30	3	168⁵
1998-1999	263	53	9	325

Geslacht van de klagers

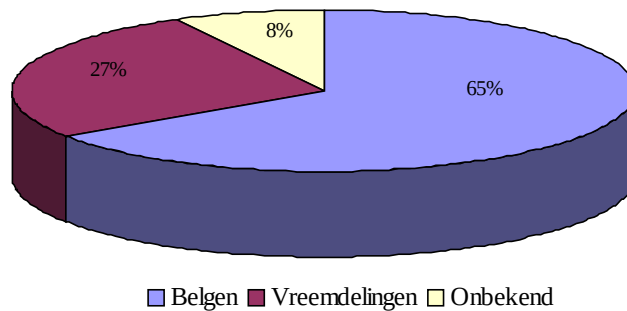


⁵ Dossiers na een klacht van ambtswege zijn hierin niet opgenomen.

4.2. Nationaliteit van de klagers

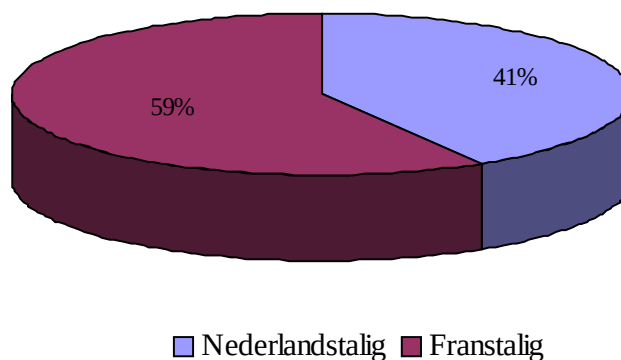
	Belgen	Vreemdelingen	Onbekend	TOTAAL
2e semester 1999	110	45	13	168
1998-1999	237	76	12	325

Nationaliteit van de klagers

4.3. Taalrol van de dossiers

	Nederlandstalig	Franstalig	TOTAAL
2e semester 1999	73	103	176
1998-1999	124	199	323

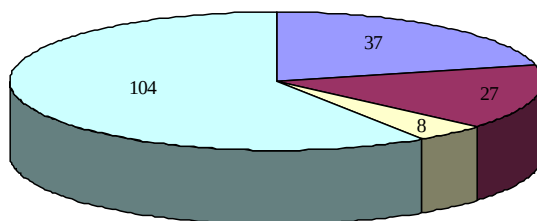
Taalrol van de dossiers



5. Aanhangigmaking bij de Dienst Enquêtes P

	Procureurs des Konings	Onderzoekersrechters	D.E.	Klagers	Comité P	TOTAAL
	37	27	8	104	11	176
1998-1999	98	52	2	153	17	322

Aanhangigmaking bij de Dienst enquêtes P



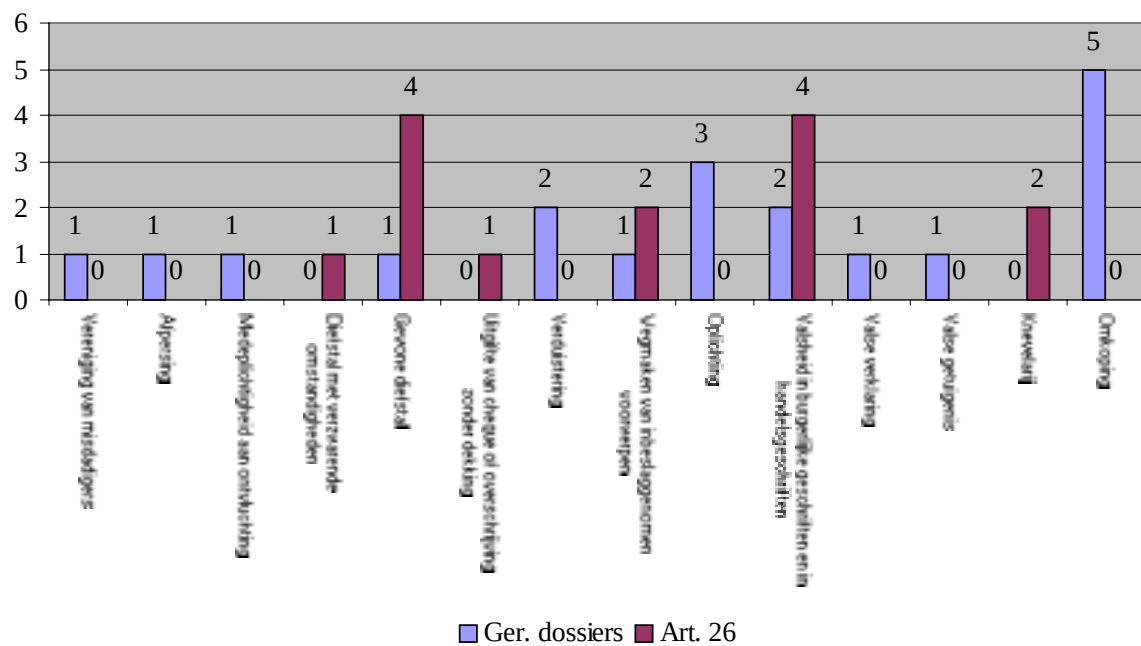
■ Procureurs des Konings ■ Onderzoekersrechters ■ D.E. ■ Klagers

6. Aantal en soorten inbreuken

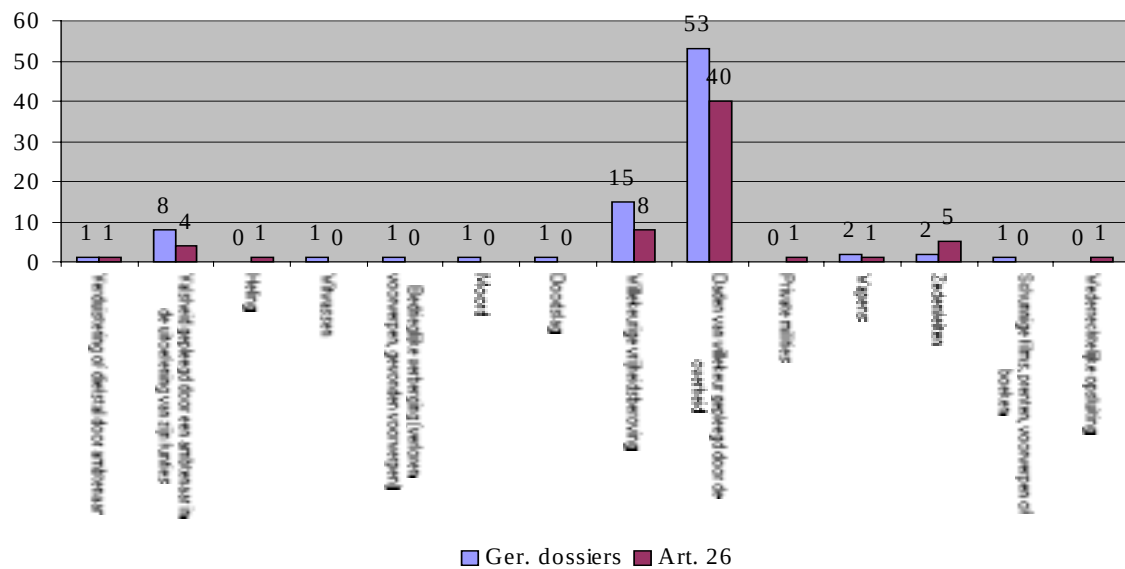
Feiten	Gerechtelijke dossiers	Art. 26	Totaal
Vereniging van misdadigers	1	0	1
Afpersing	1	0	1
Medeplichtigheid aan ontvluchting	1	0	1
Diefstal met verzwarende omstandigheden	0	1	1
Uitgifte van cheque of overschrijving zonder dekking	0	1	1
Valse verklaring	1	0	1
Valse getuigenis	1	0	1
Heling	0	1	1
Witwassen	1	0	1
Bedrieglijke verberging (verloren voorwerpen, gevonden voorwerpen)	1	0	1
Moord	1	0	1
Doodslag	1	0	1
Private militias	0	1	1
Schunnige films, prenten, voorwerpen of boeken	1	0	1
Wederrechtelijke opsluiting	0	1	1
Weerspannigheid tegenover de overheid	0	1	1
Onopzettelijke slagen en verwondingen	0	1	1
Reclameborden en clandestiene aanplakkingen	0	1	1
Werkloosheid	0	1	1

Verduistering	2	0	2
Knevelarij	0	2	2
Verduistering of diefstal door ambtenaar	1	1	2
Smaad	0	2	2
Echtelijk geschil	0	2	2
Inmenging in openbare ambten	0	2	2
Lasterlijke aangifte	2	0	2
Wegmaken van inbeslaggenomen voorwerpen	1	2	3
Oplichting	3	0	3
Wapens	2	1	3
Beschadigingen	2	1	3
Woonstschennis	2	1	3
Aanslag op de persoonlijke levenssfeer	1	2	3
Verdovende middelen	1	3	4
Gewone diefstal	1	4	5
Omkoping	5	0	5
Schuldig verzuim	2	3	5
Valsheid in burgerlijke geschriften en in handelsgeschriften	2	4	6
Eerroof	5	1	6
Zedenfeiten	2	5	7
Xenofobie	3	5	8
Laster	4	5	9
Beledigingen	5	6	11
Racisme	6	5	11
Valsheid gepleegd door een ambtenaar in de uitoefening van zijn functies	8	4	12
Willekeurige vrijheidsberoving	15	8	23
Schending van het beroepsgeheim	21	6	27
Bedreigingen	9	27	36
Daden van willekeur gepleegd door de overheid	53	40	93
Opzettelijke slagen en verwondingen	60	88	148
TOTAAL	228	239	467
1998-1999	415	496	911

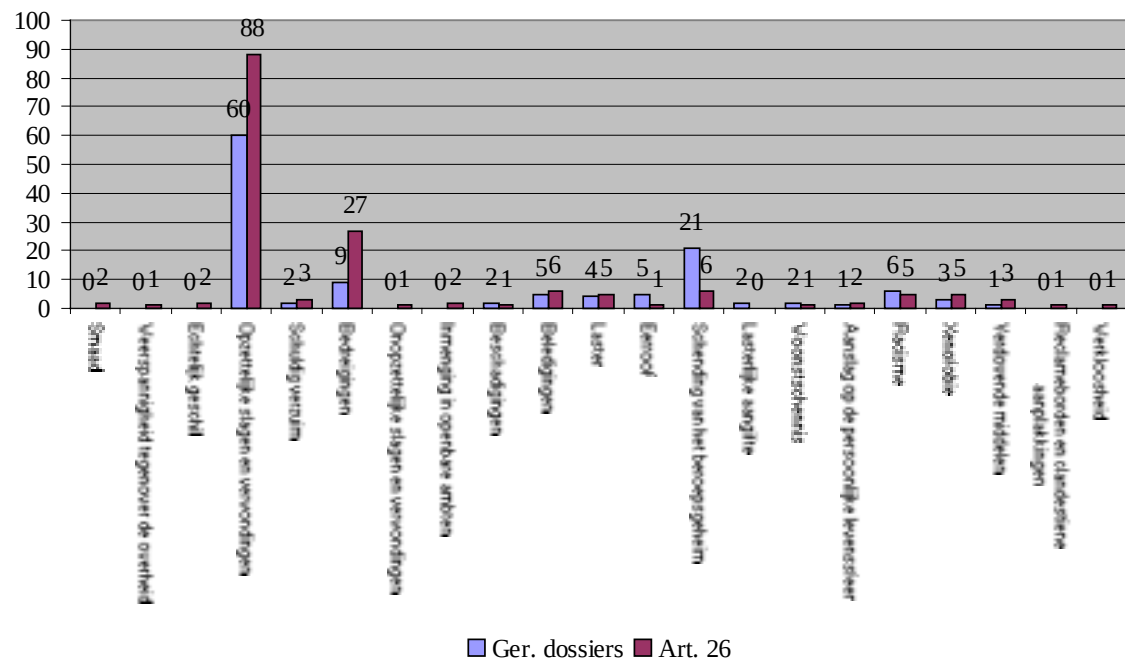
Aantal en soorten inbreuken



Aantal en soorten inbreuken



Aantal en soorten inbreuken

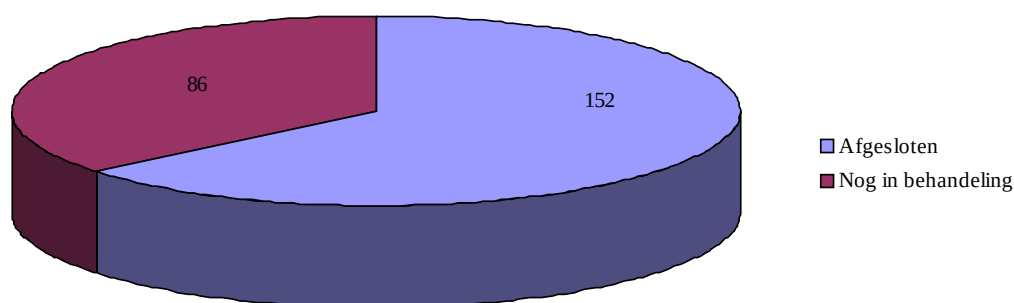


BIJLAGE E : GEGEVENS I.V.M. DE KLACHTEN EN DE AANGIFTEN

1. Referentieperiode 1999⁶

1.1. De referentieperiode voor deze analyse loopt van 1 juli 1999 tot en met 31 december 1999.

Tussen 1 juli en met 31 december 1999 ingediende en behandelde klachten en aangiften		1998/1999 en bijlage ⁷
Afgesloten ⁸	152	284
* Onmiddellijk	3	110
* na onderzoek	149 ⁹	174
* Lid	36	
* Dienst intern toezicht	18	47
* Dienst Enquêtes	99	127
* Algemene Inspectie	1	
* vraag tot, o.a., inlichtingen	6	
	160	
Totaal afgehandelde klachten en aangiften	152	293
Nog in behandeling	86	211
ALGEMEEN TOTAAL	238¹⁰	504



⁶ Vergeleken met de gegevens van 1 juli 1998 tot en met 30 juni 1999.

⁷ Zie verslag betreffende de periode van 1 juli 1998 tot en met 30 juni 1999 in bijlage X. Het laatste jaarverslag wordt in bijlage gevoegd rekening houdende met het feit dat n.a.v. neerlegging van dit verslag bij het Parlement en de bespreking hiervan het Comité werd verzocht het huidige verslag op te stellen.

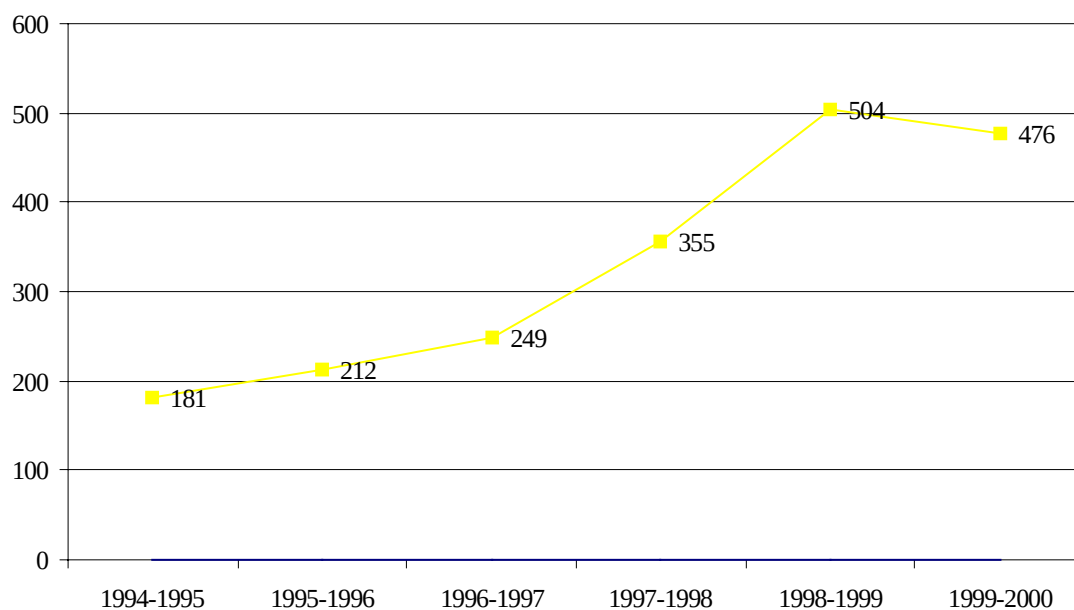
⁸ Van de dossiers die afgesloten zijn, werden er 73 aan de overheden meegedeeld.

⁹ Verschillende dossiers waren in onderzoek bij twee verschillende diensten.

¹⁰ Het cijfer 476 is het resultaat van een extrapolatie naar één jaar toe.

1.2. Het aantal ontvangen klachten en aangiften is ongeveer stationair in vergelijking met 1998-1999 en stijgt ten opzien van de vorige jaren

1994-1995	181
1995-1996	212
1996-1997	249
1997-1998	355
1998-1999	504
Jaarlijks gemiddelde	300
Tussen 01/07/99 en 31/12/99	238



2. Redenen voor afsluiting van dossier

AFHANDELING VAN KLACHTEN EN AANGIFTEN

Toebedeling (000...)

- 001
- 002
- 003
- 004
- 005

Geen onderzoek

Seponerinq (100...)

- 101 kennelijk ongegrond of zonder voorwerp
- 102 anoniem
- 103 onvoldoende bezwaren
- 104 geen concrete elementen
- 105 afstand klacht
- 106 onbevoegd ratione personae

¹¹ Het cijfer 476 is een extrapolatie naar een volledig jaar toe.

- 107 onbevoegd ratione materiae
- 108 behandeld door Algemene Inspectie van de federale en lokale politie
- 109 strafrechtelijk
- (toepassing art. 29 W.Sv. en/of art. 22 van de Wet van 18/07/91)
- 110 bevestiging van de beslissing
- 111 dader onbekend

Onderzoek (200...)

- 201 onderzoek door lid
- 202 onderzoek door Dienst Intern Toezicht
- 203 onderzoek door Dienst Enquêtes
- 204 onderzoek door de Algemene Inspectie
- 205 vraag tot o.a. inlichtingen

Beslissing na onderzoek (300..., 400..., 500...)

Afsluiten dossier wegens (300...)

- 301 ongegrond
- 302 onvoldoende bezwaren
- 303 geen concrete elementen
- 304 onbevoegd ratione personae
- 305 onbevoegd ratione materiae
- 306 geen fout
- 307 geen disfunctie
- 308 strafrechtelijk
- (toepassing art. 29 W.Sv. en/of art. 22 van de Wet van 18/07/91)
- 309 dader niet geïdentificeerd
- 310 weigering medewerking
- 311 klager of aangever onvindbaar
- 312 bevestiging beslissing

Voorlopig afsluiten dossier - klacht gegrond (400...)

- 401 individuele fout, verdere afhandeling op disciplinair vlak
- 402 individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade
- 403 individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden
- 404 individuele disfunctie, verdere afhandeling op disciplinair vlak
- 405 organisatorische disfunctie en voorstellen doen of vragen om herhaling te vermijden
- 406 strafrechtelijk

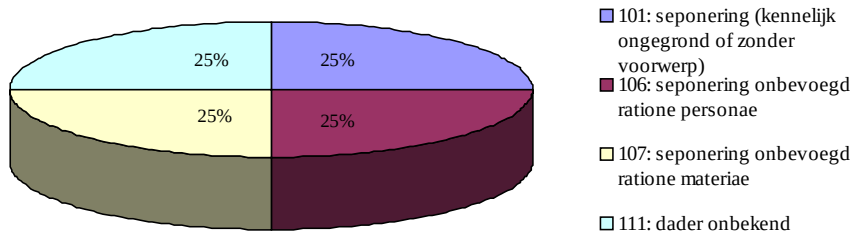
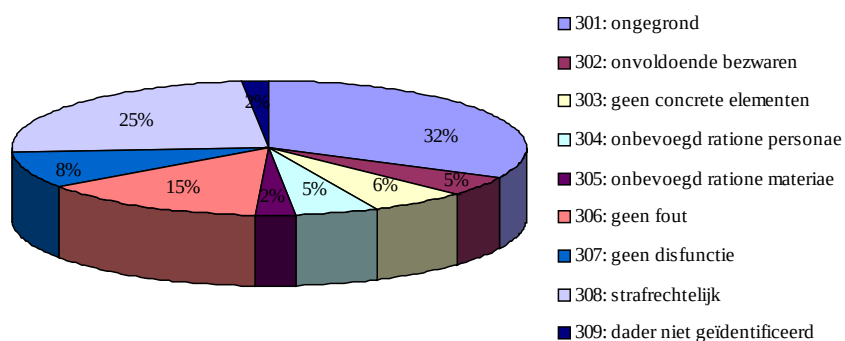
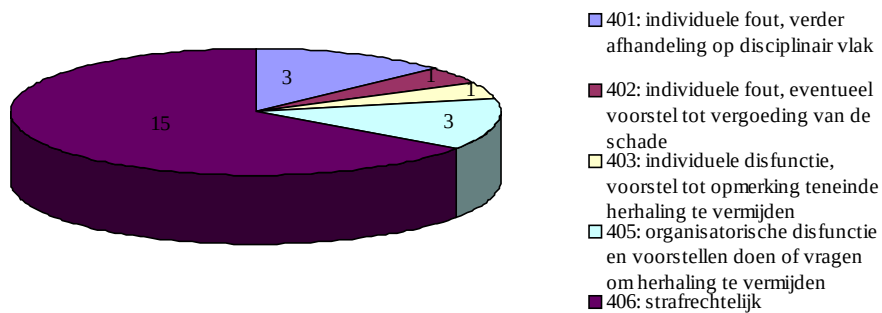
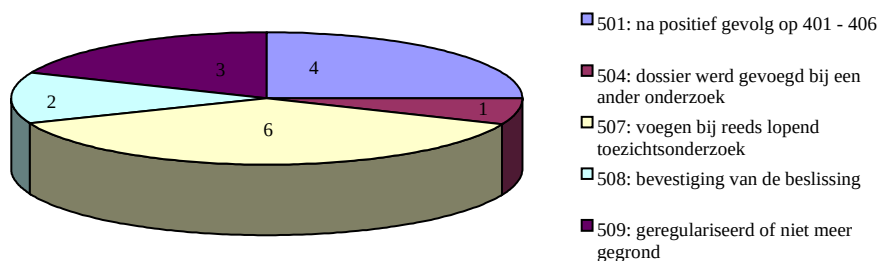
Definitief afsluiten van dossier (500...)

- 501 na positief gevolg op 401 - 406
- 502 verwittiging van het korps
- 503 in geval van negatief gevolg – hoogste gezag inlichten en het Parlement
- 504 voegen bij een ander onderzoek
- 505 starten van een nieuw onderzoek
- 506 toezichtsonderzoek starten
- 507 voegen bij reeds lopend toezichtsonderzoek
- 508 bevestiging van de beslissing
- 509 toestand geregulariseerd of niet meer gegrond

3. Afgesloten dossiers

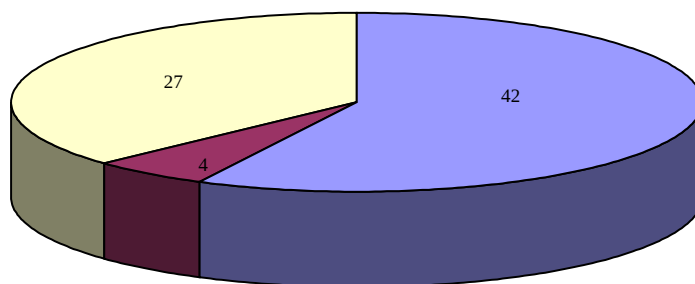
De belangrijkste redenen voor het afsluiten zijn :		
Geen onderzoek –seponering		
101 : seponering (kennelijk ongegrond of zonder voorwerp)	1	
106 : seponering onbevoegd ratione personae	1	
107 : seponering onbevoegd ratione materiae	1	
111 : dader onbekend	1	
Tussentijds totaal		4
Beslissing na onderzoek – afsluiten dossier		
301 : ongegrond	42	
302 : onvoldoende bezwaren	6	
303 : geen concrete elementen	8	
304 : onbevoegd ratione personae	7	
305 : onbevoegd ratione materiae	3	
306 : geen fout	19	
307 : geen disfunctie	11	
308 : strafrechtelijk	32	
309 : dader niet geïdentificeerd	2	
Tussentijds totaal		130
Voorlopig afsluiten dossier - klacht gegrond		
401 : individuele fout, verder afhandeling op disciplinair vlak	3	
402 : individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade	1	
403 : individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden	1	
405 : organisatorische disfunctie en voorstellen doen om herhaling te vermijden	3	
406 : strafrechtelijk	15	
Tussentijds totaal		23
Definitief afsluiten van dossier		
501 : na positief gevolg op 401 – 406	4	
504 : dossier werd gevoegd bij een ander onderzoek	1	
507 : voegen bij reeds lopend toezichtsonderzoek	6	
508 : bevestiging van de beslissing	2	
509 : geregulariseerd of niet meer gegrond	3	
Tussentijds totaal		16
TOTAAL		173¹²

¹² Opmerking: er zijn soms meerdere beslissingen per dossier.

Geen onderzoek - seponering**Beslissing na onderzoek - afsluiten dossier****Voorlopig afsluiten dossier - klacht gegrond****Definitief afsluiten van dossier**

4. Medegedeeld aan de overheden

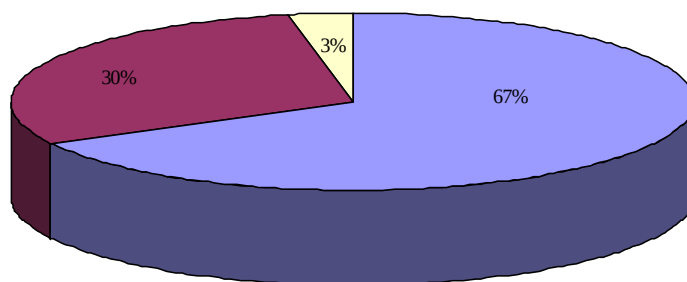
		1998-1999
Gerechtelijke overheden ¹³	42	22
Bestuurlijke overheden	4	17
Hiërarchie	27	54
TOTAAL	73	93



■ Gerechtelijke overheden (*) ■ Bestuurlijke overheden ■ Hiërarchie

5. Gegevens over de klagers**5.1. Geslacht**

		1998-1999
Mannen	184	356
Vrouwen	82	136
Onbepaald	8	41
TOTAAL	274¹⁴	533



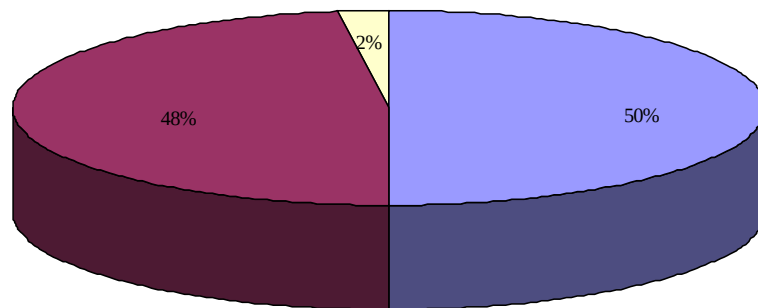
■ Mannen ■ Vrouwen ■ Onbepaald

¹³ Het Comité zal voor ten minste 15 strafrechtelijke dossiers binnen een redelijke termijn vragen om toegang en een afschrift te krijgen. Aan de hand van de ingezamelde informatie zal dit aantal hoger kunnen zijn.

¹⁴ Sommige klachten werden ingediend door verschillende personen.

5.2. Taalrol

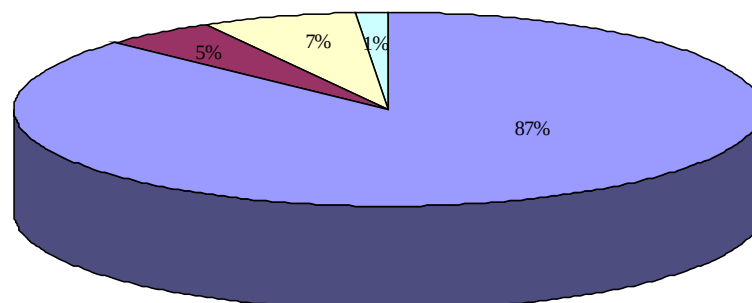
		1998-1999
Nederlandstalig	137	256
Franstalig	131	267
Andere	6	10
TOTAAL	274	533



■ Nederlandstalig ■ Franstalig ■ Andere

5.3. Wijze van indienen

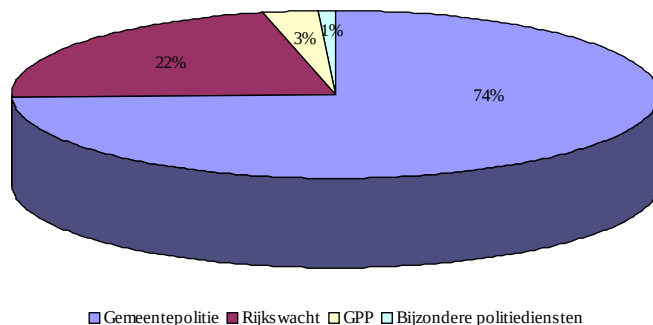
		1998-1999
Rechtstreeks	207	420
Overheid	12	47
Advocaat	16	25
Vereniging	3	12
TOTAAL	238	504



■ Rechtstreeks ■ Overheid ■ Advocaat ■ Vereniging

5.4. Gegevens over de politiediensten

		1998-1999
Gemeentepolitie	181	321
Rijkswacht	53	134
GPP	7	25
Bijzondere politiediensten	2	43
TOTAAL	243¹⁵	523

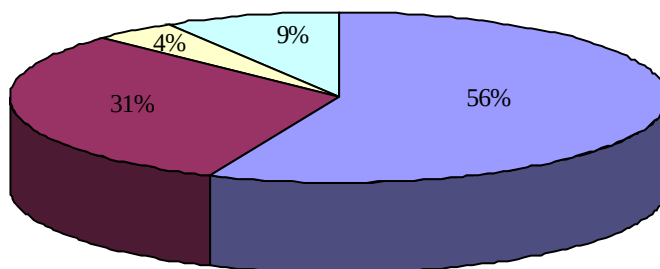


■ Gemeentepolitie ■ Rijkswacht ■ GPP ■ Bijzondere politiediensten

5.5. Indeling van klachten en aangiften per hoofdgroep

5.5.1. Cijfergegevens

		1998-1999
Gedrag dat in strijd wordt geacht met wettelijke voorschriften	171	471
Gedrag dat in strijd wordt geacht met de deontologie	93	336
Klachten in verband met de politieorganisatie	13	91
Andere klachten	26	36
TOTAAL	303¹⁶	934



■ Gedrag dat in strijd wordt geacht met wettelijke voorschriften
 ■ Gedrag dat in strijd wordt geacht met de deontologie
 ■ klachten in verband met de politieorganisatie
 ■ Andere klachten

¹⁵ Sommige dossiers betreffen meer dan één politiedienst - Er zijn ook 4 dossiers die geen politiedienst betreffen.

¹⁶ Sommige dossiers omvatten meerdere inbreuken.

5.5.2. Het referentiesysteem**10 Gedrag dat in strijd wordt geacht met wettelijke voorschriften**

- 11 geweldpleging (fysiek)
- 12 geweldpleging (verbaal)
- 13 huiszoeking en beslag (onwettig, willekeurig, enz.)
- 14 identiteitscontrole (onwettig, willekeurig, enz.)
- 15 machtsoverschrijding (intimidatie, bedreiging, enz.)
- 16 niet acteren van klacht/aangifte
- 17 niet verlenen van bijstand (in het algemeen)
- 18 onrechtmatige vaststellingen (wegens geen inbreuk, onbevoegdheid van de politie, enz.)
- 19 strafrechtelijke inbreuk (zonder specificatie)
- 110 vrijheidsberoving (onwettig, willekeurig, enz.)

20 Gedrag dat in strijd wordt geacht met de deontologie

- 21 aangifteplicht (plicht tot handelen)
- 22 attitude over het algemeen (onbeleefd, onbeschoft, brutaal, drankmisbruik, wapendracht)
- 23 cumulverbod
- 24 discretie en reserve (foutieve informatie - kritiek op de overheid)
- 25 gehoorzaamheid (hiërarchie - overheid)
- 26 handelingen uit het privé-leven die de waardigheid van het ambt in het gedrang brengen
- 27 ijver en efficiëntie (overdreven ijver, willekeur, technische bekwaamheid, kwaliteit)
- 28 loyaliteit (gebrek aan medewerking - respect voor wetten en reglementen)
- 29 neutraliteit (gelijke behandeling van burgers - discriminatie)
- 210 onkreukbaarheid (misbruik maken van zijn functie, discriminatie, voorbeeldfunctie)

30 Klachten in verband met de politieorganisatie

- 31 aanwerving en selectie
- 32 algemeen
- 33 coördinatie met andere diensten
- 34 diensaanwijzing
- 35 doelmatigheid van de dienst
- 36 leidinggeven
- 37 opleiding en vorming
- 38 personeelsbeheer (statuut - tuchtregime)
- 39 relationele problemen op het werk
- 310 uitrusting en materiaal

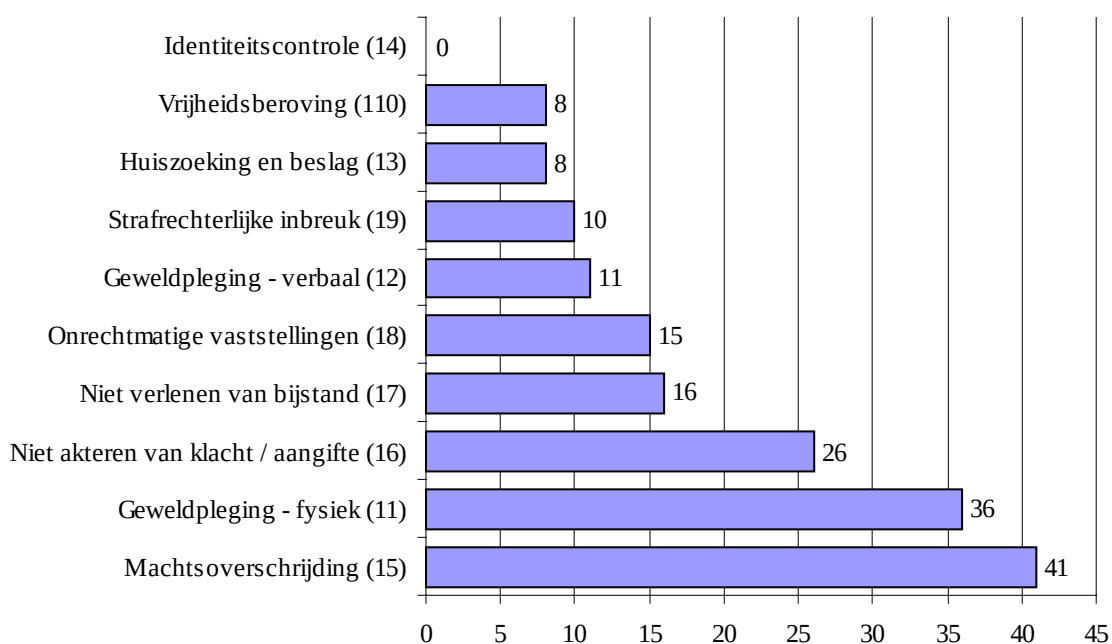
40 Andere klachten

- 41 beleidsproblemen
- 42 geschillen met bestuurlijke overheden
- 43 geschillen met gerechtelijke overheden
- 44 niet definieerbare zaken

5.5.3. Indeling van klachten en aangiften binnen de hoofdgroep

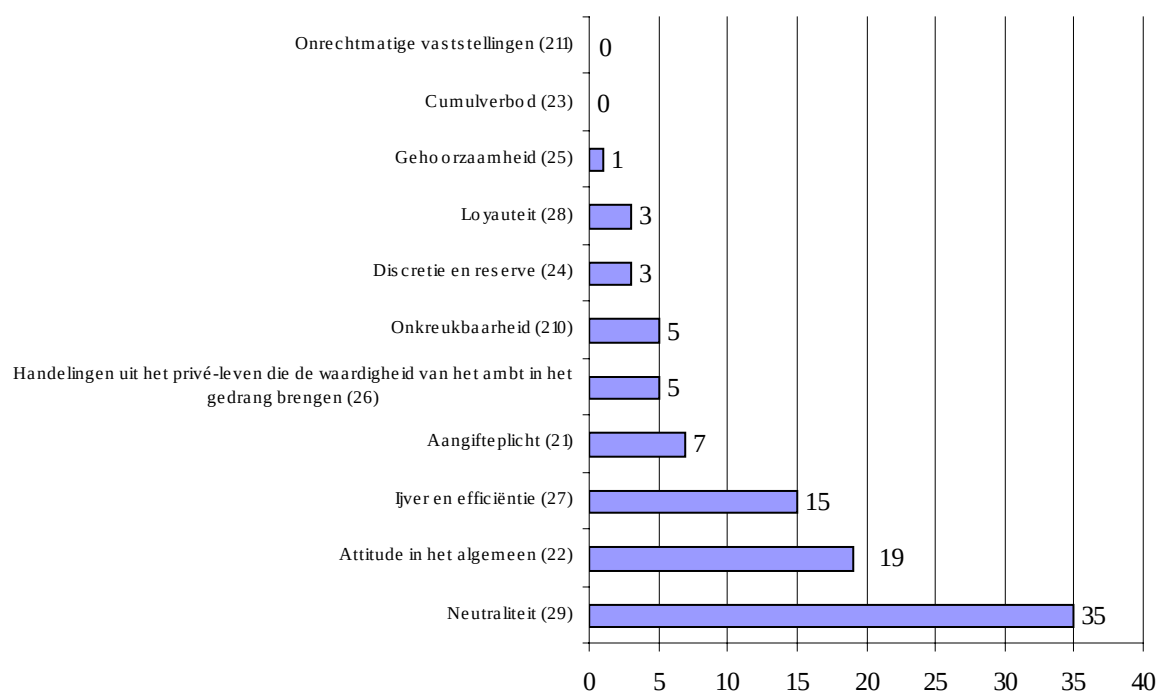
(1) Gedrag in strijd met wettelijke voorschriften

		1998-1999
Machtsoverschrijding (15)	41	110
Geweldpleging - fysiek (11)	36	46
Niet akteren van klacht / aangifte (16)	26	48
Niet verlenen van bijstand (17)	16	43
Onrechtmatige vaststellingen (18)	15	46
Geweldpleging - verbaal (12)	11	39
Strafrechterlijke inbreuk (19)	10	71
Huiszoeking en beslag (13)	8	20
Vrijheidsberoving (110)	8	36
Identiteitscontrole (14)	0	12
TOTAAL	171	471



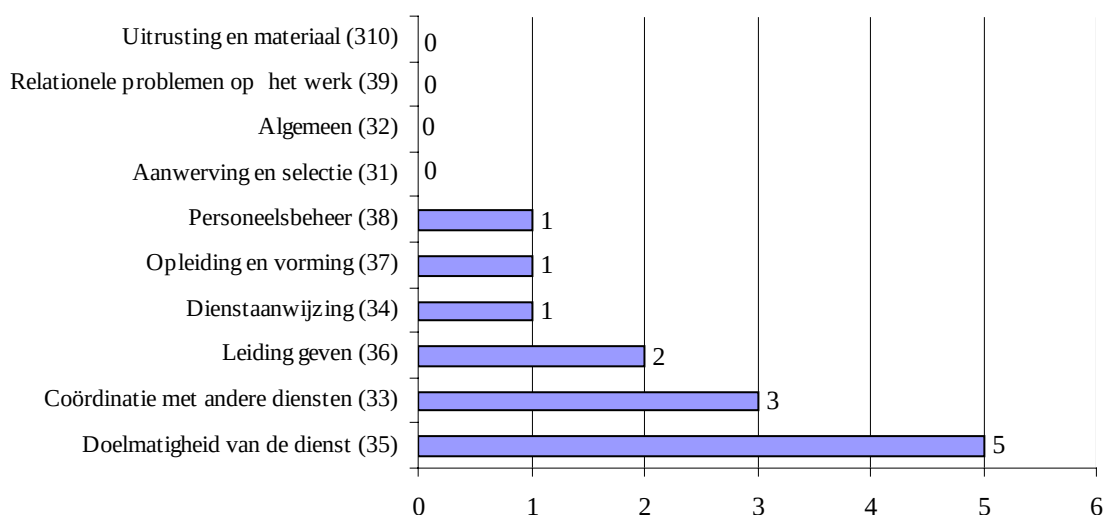
(2) Gedrag in strijd met de deontologie

		1998-1999
Neutraliteit (29)	35	68
Attitude in het algemeen (22)	19	92
Ijver en efficiëntie (27)	15	25
Aangifteplicht (21)	7	15
Handelingen uit het privé-leven die de waardigheid van het ambt in het gedrang brengen (26)	5	15
Onkreukbaarheid (210)	5	68
Discretie en reserve (24)	3	13
Loyauteit (28)	3	0
Gehoorzaamheid (25)	1	5
Cumulverbod (23)	0	5
Onrechtmatige vaststellingen (211)	0	33
TOTAAL	93	371

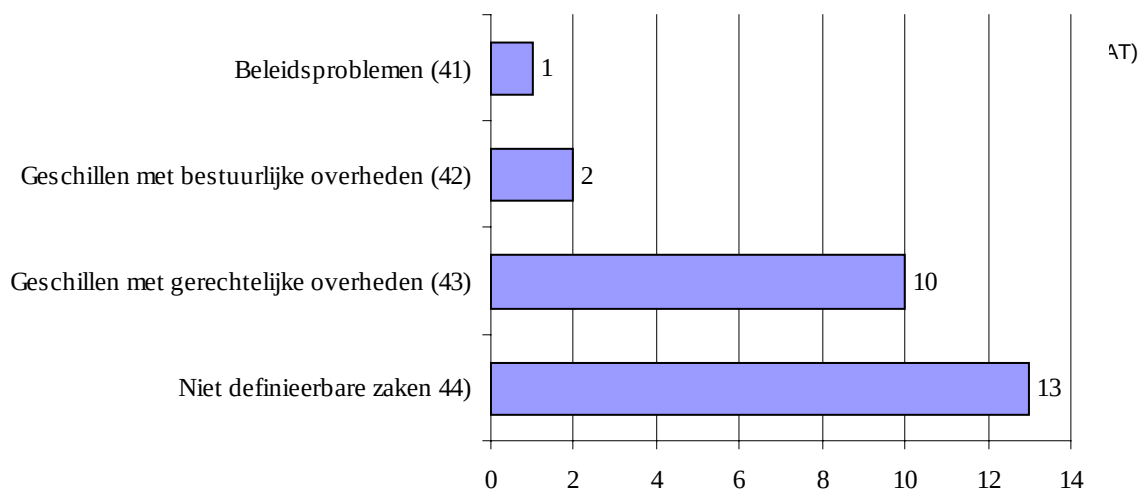


(3) Klachten in verband met de politieorganisatie

		1998-1999
Doelmatigheid van de dienst (35)	5	20
Coördinatie met andere diensten (33)	3	14
Leiding geven (36)	2	9
Dienstaanwijzing (34)	1	1
Opleiding en vorming (37)	1	1
Personeelsbeheer (38)	1	7
Aanwerving en selectie (31)	0	4
Algemeen (32)	0	20
Relationele problemen op het werk (39)	0	12
Uitrusting en materiaal (310)	0	3
TOTAAL	13	91

**(4) Andere klachten**

Niet definieerbare zaken (44)	13
Geschillen met gerechtelijke overheden (43)	10
Geschillen met bestuurlijke overheden (42)	2
Beleidsproblemen (41)	1
TOTAAL	26

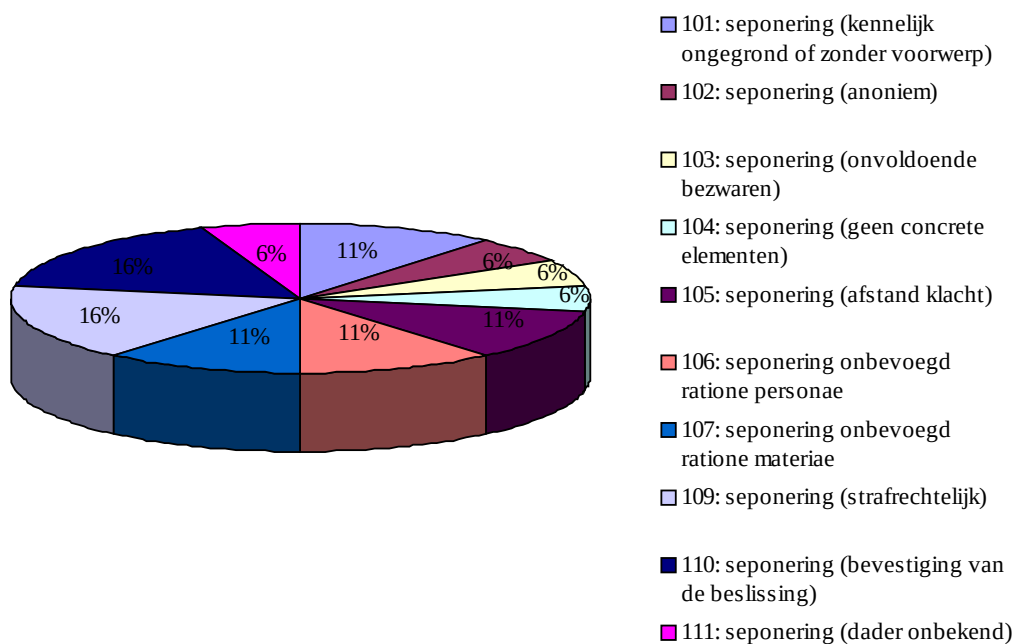


5.6. Beslissingen genomen in dossiers in de periode tussen 1 juli 1999 en 31 december 1999

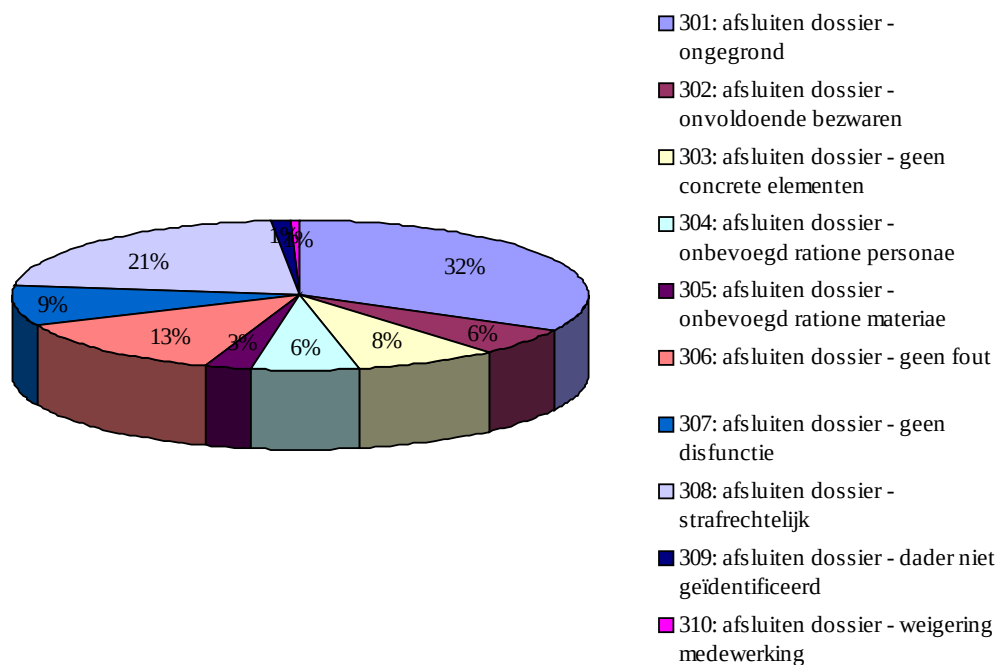
101: seponering (kennelijk ongegrond of zonder voorwerp)	2
102: seponering (anoniem)	1
103: seponering (onvoldoende bezwaren)	1
104: seponering (geen concrete elementen)	1
105: seponering (afstand klacht)	2
106: seponering onbevoegd ratione personae	2
107: seponering onbevoegd ratione materiae	2
109: seponering (strafrechtelijk)	3
110: seponering (bevestiging van de beslissing)	3
111: seponering (dader onbekend)	1
301: afsluiten dossier - ongegrond	61
302: afsluiten dossier wegens onvoldoende bezwaren	11
303: afsluiten dossier - geen concrete elementen	15
304: afsluiten dossier - onbevoegd ratione personae	11
305: afsluiten dossier - onbevoegd ratione materiae	5
306: afsluiten dossier - geen fout	24
307: afsluiten dossier - geen disfunctie	16
308: afsluiten dossier - strafrechtelijk	40
309: afsluiten dossier - dader niet geïdentificeerd	2
310: afsluiten dossier - weigering medewerking	1
401: voorlopig afsluiten dossier wegens individuele fout, verdere afhandeling op disciplinair vlak	6
402: voorlopig afsluiten dossier wegens individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade	2
403: voorlopig afsluiten dossier wegens individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden	5
405: voorlopig afsluiten dossier wegens organisatorische disfunctie en voorstellen doen of vragen om herhaling te vermijden	5
406: voorlopig afsluiten dossier - strafrechtelijk	14
501: definitief afsluiten dossier na positief gevolg op 401 - 406	6
502: definitief afsluiten dossier na verwittiging van het korps	1
504: definitief afsluiten dossier - voegen bij een ander onderzoek	2
505: definitief afsluiten dossier - starten van een nieuw onderzoek	1
507: definitief afsluiten dossier - voegen bij reeds lopend toezichtsonderzoek	9
508: definitief afsluiten dossier - bevestiging van de beslissing	4
509: definitief afsluiten dossier - geregulariseerd of niet meer gegrond	12
TOTAAL	271¹⁷

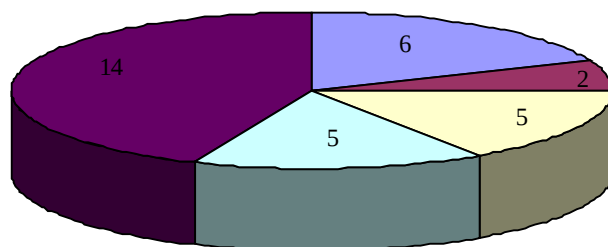
¹⁷ Sommige dossiers hebben verschillende beslissingen.

Seponering van dossiers

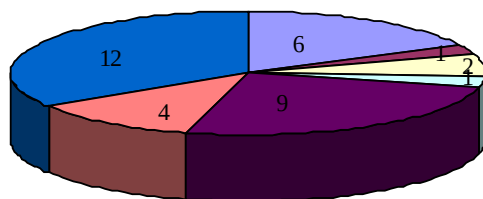


Afsluiten van dossiers



Voorlopig afsluiten van dossiers

- 401: voorlopig afsluiten dossier - individuele fout, verdere afhandeling op disciplinair vlak
- 402: voorlopig afsluiten dossier - individuele fout, eventueel voorstel tot vergoeding van de schade
- 403: voorlopig afsluiten dossier - individuele disfunctie, voorstel tot opmerking teneinde herhaling te vermijden
- 405: voorlopig afsluiten dossier - organisatorische disfunctie en voorstellen doen of vragen om herhaling te vermijden
- 406: voorlopig afsluiten dossier - strafrechtelijk

Definitief afsluiten van dossiers

- 501: definitief afsluiten dossier na positief gevolg op 401 - 406
- 502: definitief afsluiten dossier na verwittiging van het korps
- 504: definitief afsluiten dossier - voegen bij een ander onderzoek
- 505: definitief afsluiten dossier - starten van een nieuw onderzoek
- 507: definitief afsluiten dossier - voegen bij reeds lopen toezichtsonderzoek
- 508: definitief afsluiten dossier - bevestiging van de beslissing
- 509: definitief afsluiten dossier - geregulariseerd of niet meer gegrond

5.7. Redenen van afsluiting van dossiers van het tweede semester 1999 in vergelijking met 1998-1999

01 juli –31 december 1999		1998-1999
Ongegrond	43	128
Geen fout	19	
Geen disfunctie	11	
	73	
Onvoldoende elementen		15
Onvoldoende bezwaren	6	
Geen concrete elementen	8	
	14	
Onbevoegd		138
Ratione materiae	4	
Ratione personae	8	
Strafrechtelijk	47	
	59	
Andere redenen		12
Dader onbekend of niet geïdentificeerd	3	
Positief gevolg op voorstel	4	
Gevoegd bij ander onderzoek	1	
Gevoegd bij toezichtsonderzoek	6	
Bevestiging beslissing	2	
	16	
Voorstellen	8	
Geregulariseerd of niet meer gegrond	3	
TOTAAL	173	203

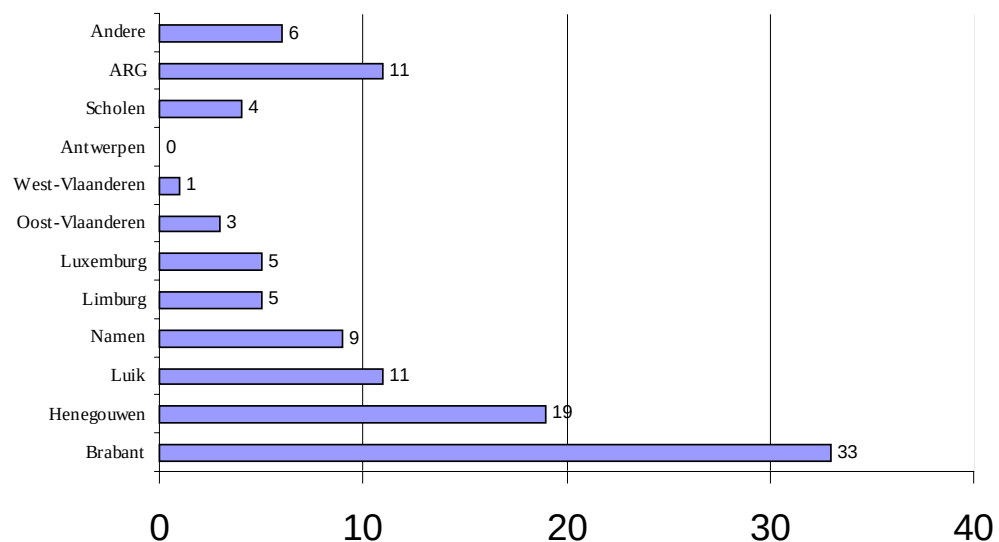
BIJLAGE F : GEGEVENS TER INFORMATIE OVERGEMAAKT AAN HET VAST COMITE P

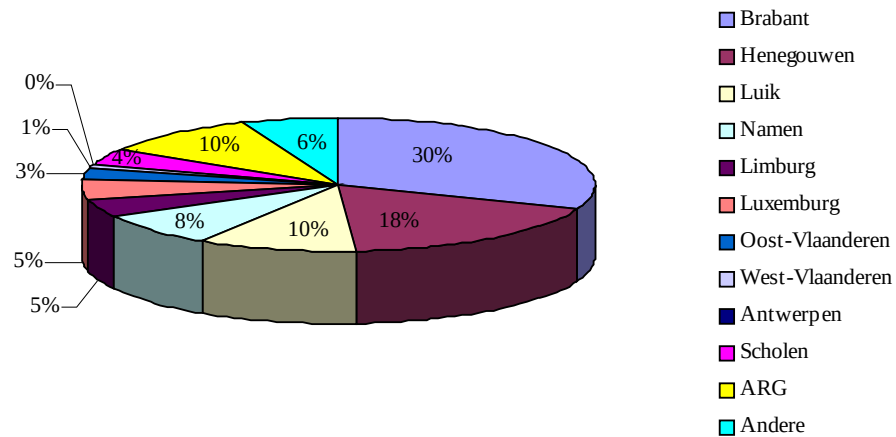
A. TUCHT

1. Rijkswacht

1.1. Cijfergegevens

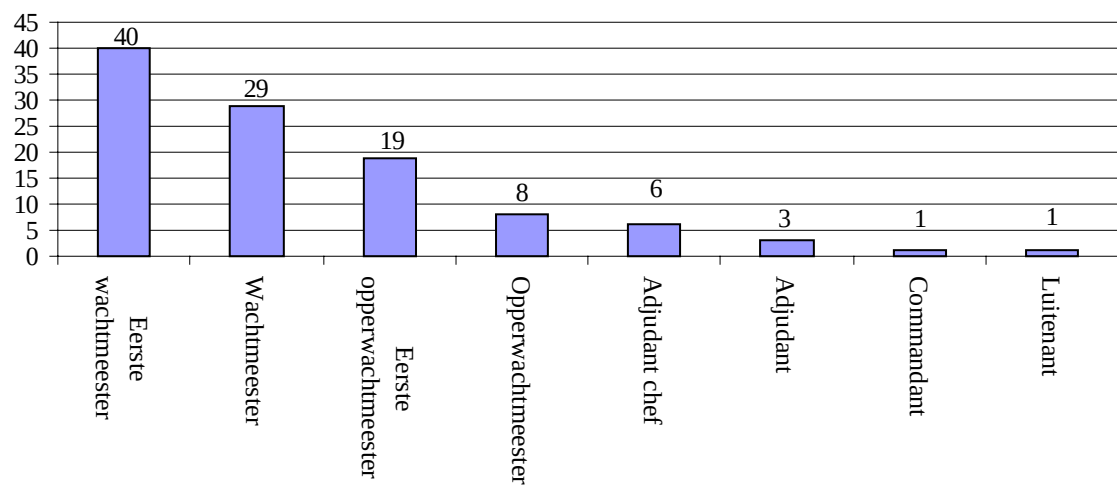
Brabant	33	31%
Henegouwen	19	18%
Luik	11	10%
Namen	9	8%
Limburg	5	4,5%
Luxemburg	5	4,5%
Oost-Vlaanderen	3	3%
West-Vlaanderen	1	1%
Antwerpen	0	0%
Scholen	4	4%
ARG	11	10%
Andere	6	6%
TOTAAL	107	107





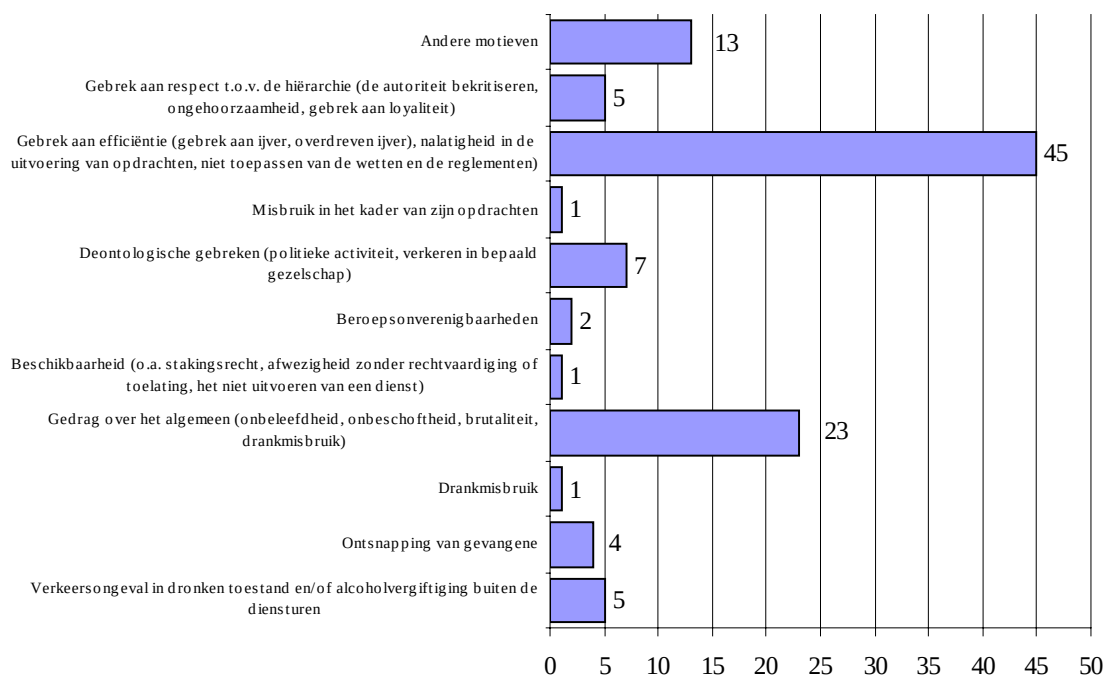
1.2. Graad van de personen aan wie een tuchtstraf werd toegekend

Eerste wachtmeester	40
Wachtmeester	29
Eerste opperwachtmeester	19
Opperwachtmeester	8
Adjutant chef	6
Adjutant	3
Commandant	1
Luitenant	1
TOTAAL	107



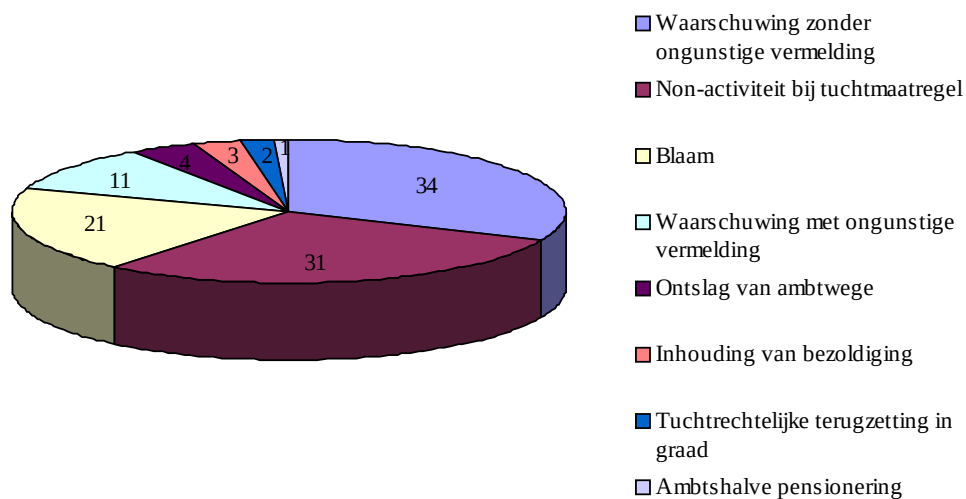
1.3. Feiten

Tuchtdossiers		
Geopend op basis van gerechtelijke overtredingen		
➤ Verkeersongeval in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	5	10
➤ Ontsnapping van gevangene	4	
➤ Drankmisbruik	1	
Tussentijds totaal		
Deontologische gebreken		
➤ Gebrek aan efficiëntie (gebrek aan ijver, overdreven ijver), nalatigheid in de uitvoering van opdrachten, niet toepassen van de wetten en de reglementen)	45	97
➤ Gedrag over het algemeen (onbeleefdheid, onbeschoftheid, brutaliteit, drankmisbruik)	23	
➤ Andere motieven	13	
➤ Deontologische gebreken (politieke activiteit, verkeren in bepaald gezelschap)	7	
➤ Gebrek aan respect t.o.v. de hiërarchie (de autoriteit bekritisieren, ongehoorzaamheid, gebrek aan loyaliteit)	5	
➤ Beroepsonverenigbaarheden	2	
➤ Beschikbaarheid (o.a. stakingsrecht, afwezigheid zonder rechtvaardiging of toelating, het niet uitvoeren van een dienst)	1	
➤ Misbruik in het kader van zijn opdrachten	1	
Tussentijds totaal		
TOTAAL		107



1.4. Sancties

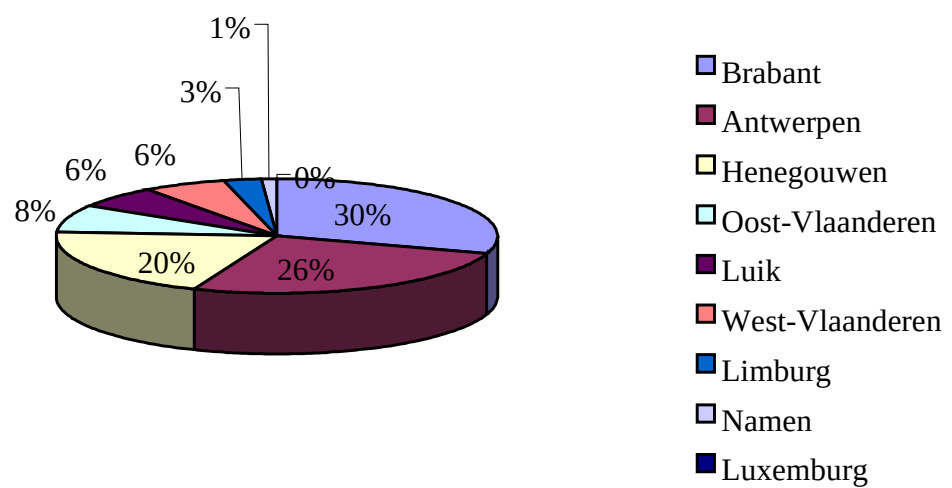
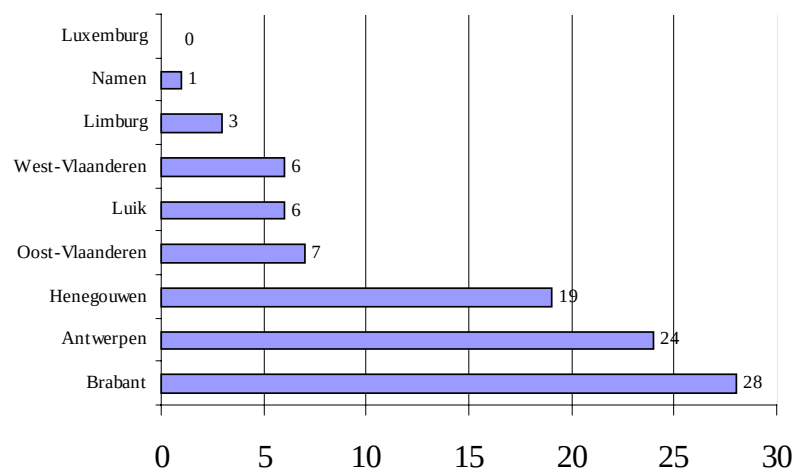
Waarschuwing zonder ongunstige vermelding	34
Non-activiteit bij tuchtmaatregel	31
Blaam	21
Waarschuwing met ongunstige vermelding	11
Ontslag van ambtswege	4
Inhouding van bezoldiging	3
Tuchtrechtelijke terugzetting in graad	2
Ambtshalve pensionering	1
TOTAAL	107



2. Gemeentepolitie

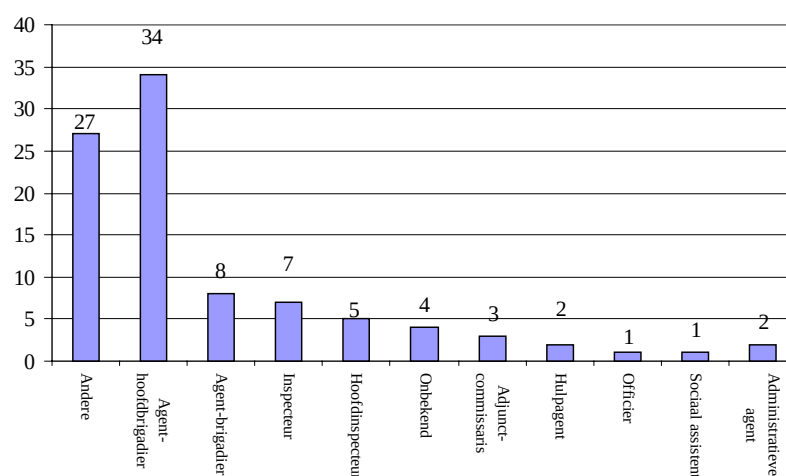
2.1. Cijfergegevens

Brabant	28	30%
Antwerpen	24	26%
Henegouwen	19	20%
Oost-Vlaanderen	7	8%
Luik	6	6%
West-Vlaanderen	6	6%
Limburg	3	3%
Namen	1	1%
Luxemburg	0	0%
TOTAAL	94	



2.2. Graad van de personen aan wie een tuchtstraf werd opgelegd

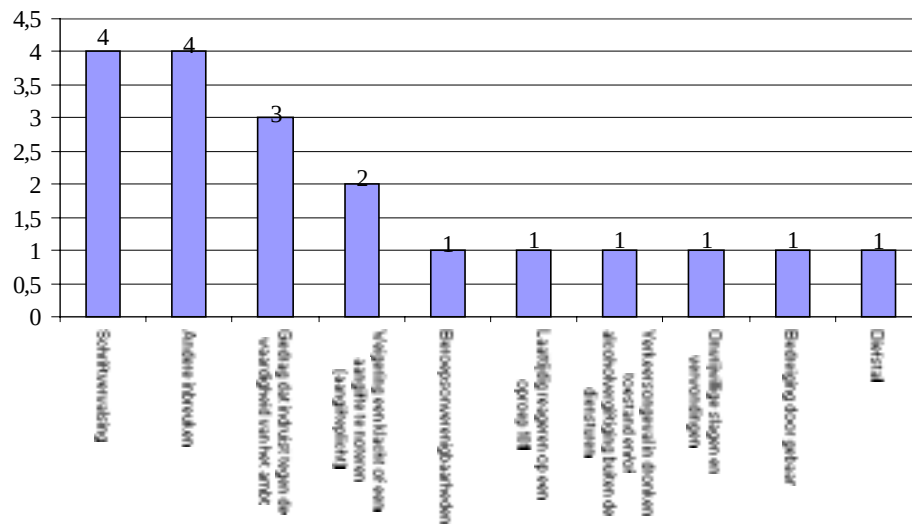
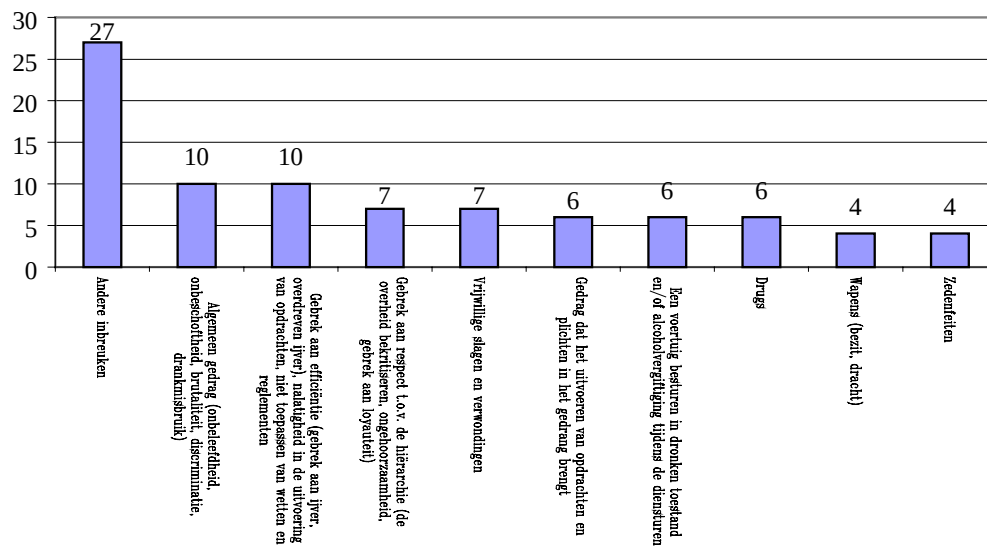
Agent-hoofdbrigadier	34
Andere	27
Agent-brigadier	8
Inspecteur	7
Hoofdinspecteur	5
Onbekend	4
Adjunct-commissaris	3
Hulpagent	2
Administratieve agent	2
Officier	1
Sociaal assistent	1
TOTAAL	94

2.3. Feiten

Tuchtdossiers		
Geopend op basis van gerechtelijke overtredingen		
➤ Machtsmisbruik	0	
➤ Verkeersongeval in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging tijdens de diensturen	0	
➤ Verkeersongeval in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	1	
➤ Wapens (bezit, dracht)	4	
➤ Onwettige of willekeurig vrijheidsberoving	0	
➤ Een voertuig besturen in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging tijdens de diensturen	0	
➤ Een voertuig besturen in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	6	

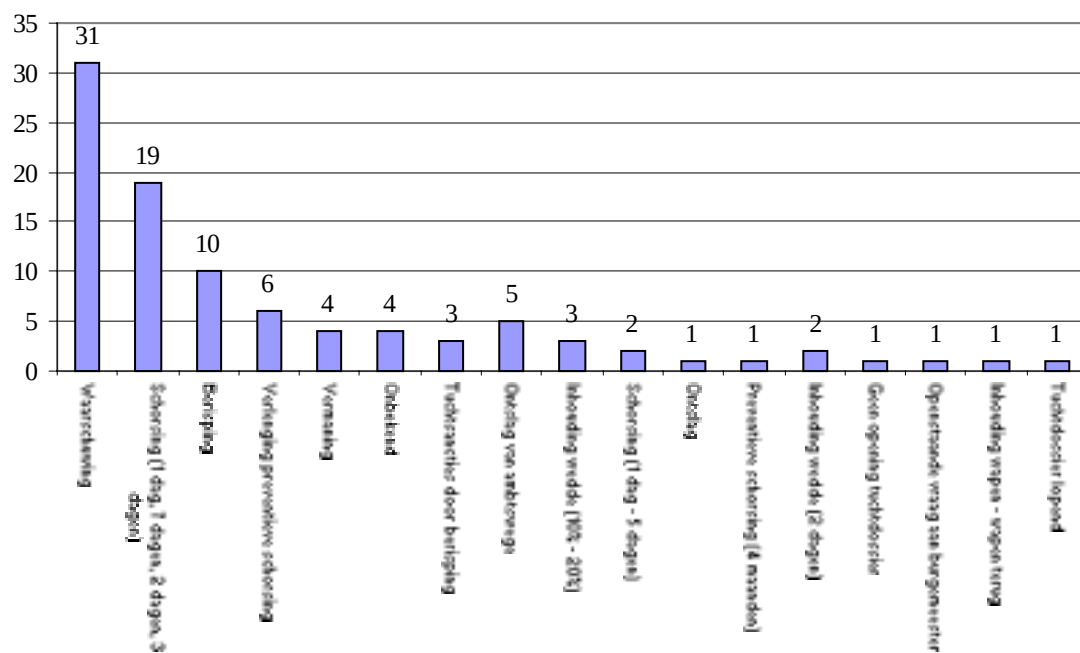
➤ Corruptie	0	
➤ Onvrijwillige slagen en verwondingen	1	
➤ Onvrijwillige slagen en verwondingen n.a.v. van het besturen van een voertuig in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging tijdens de diensturen	0	
➤ Onvrijwillige slagen en verwondingen n.a.v. van het besturen van een voertuig in dronken toestand en/of alcoholvergiftiging buiten de diensturen	0	
➤ Vrijwillige slagen en verwondingen	7	
➤ Openbare dronkenschap tijdens de diensturen	0	
➤ Openbare dronkenschap buiten de diensturen	0	
➤ Ontsnapping van gevangene	0	
➤ Drankmisbruik	0	
➤ Zedenfeiten	4	
➤ Schriftvervalsing	4	
➤ Inmenging in openbare ambten	0	
➤ Binnendringing in de woonst van een bewoner tegen zijn wil	0	
➤ Bedreiging door gebaar	1	
➤ Moord - voorwaarden van wettelijke zelfverdediging niet vervuld	0	
➤ Niet verlenen van bijstand aan personen in gevaar	0	
➤ Racisme en xenofobie	0	
➤ Gebruik van geweld	0	
➤ Gebruik van wapens	0	
➤ Schending van het beroepsgeheim	0	
➤ Diefstal	1	
➤ Drugs	6	
➤ Anderen inbreuken	4	
Tussentijds totaal		39
Deontologische gebreken		
➤ Aanvaarden van giften of voordelen	0	
➤ Algemeen gedrag (onbeleefdheid, onbeschoftheid, brutaliteit, discriminatie, drankmisbruik)	10	
➤ Gedrag dat het uitvoeren van opdrachten en plichten in het gedrang brengt	3	
➤ Gedrag dat indruist tegen de waardigheid van het ambt	6	
➤ Discretie en reserve	0	
➤ Beschikbaarheid (o.a. stakingsrecht, afwezigheid zonder rechtvaardiging of toelating, niet uitvoeren van een dienst)	0	
➤ Onpartijdigheid (gebrek aan objectiviteit, gebrek aan nuanceren)	0	
➤ Beroepsonverenigbaarheden	1	
➤ Integriteit	0	
➤ Deontologische gebreken (politieke activiteit, verkeren in bepaald gezelschap)	0	
➤ Misbruik in het kader van zijn ambt	0	
➤ Weigering een klacht of een aangifte te noteren (aangifteplicht)	2	
➤ Onrechtmatige identiteitscontrole	0	
➤ Gebrek aan efficiëntie (gebrek aan ijver, overdreven ijver), nalatigheid in de uitvoering van opdrachten, niet toepassen van wetten en reglementen	10	
➤ Gebrek aan respect t.o.v. de hiërarchie (de overheid bekritisieren, ongehoozaamheid, gebrek aan loyaliteit)	7	
➤ Laattijdig reageren op een oproep 101	1	
➤ Beroepsgeheim	0	
➤ Andere motieven	27	
Tussentijds totaal		67
TOTAAL		106¹⁸

¹⁸ Er zijn meerdere inbreuken of feiten per persoon.



2.4.Sancties

Waarschuwing	31
Schorsing (1 dag, 7 dagen, 2 dagen, 3 dagen, 4 maanden)	28
Berisping	10
Vermaning	4
Onbekend	4
Tuchtsancties door berisping	3
Ontslag van ambtswege	5
Inhouding wedde (10% - 20%)	3
Ontslag	1
Inhouding wedde (2 dagen)	2
Openstaande vraag aan burgemeester	1
Inhouding wapen - wapen terug	1
Tuchtdossier lopend	1
TOTAAL	94



B. VONNISSEN EN ARRESTEN BETREFFENDE POLITIEAMBTENAREN (ART. 14, EERSTE LID)

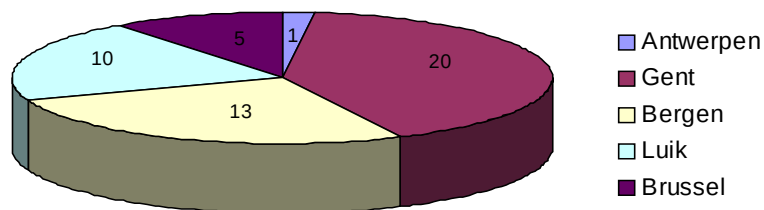
Artikel 14 eerste lid van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten voorziet : *‘De procureur-generaal en de auditeur-generaal sturen aan de voorzitter van het Vast Comité P ambtshalve een kopie van de vonnissen en arresten betreffende misdaden of wanbedrijven begaan door de leden van de politiediensten’*.

1. Verdeling per Hof van Beroep

De voorzitter van het Comité P heeft voor de periode gaande van 1 juli 1999 tot en met 31 december 1999 in totaal 49 vonnissen en arresten ontvangen in uitvoering van hogergenoemd artikel .

De verdeling en het percentage per Hof van Beroep zijn als volgt :

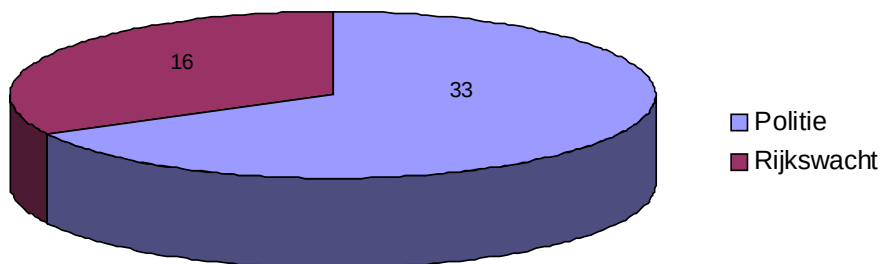
Antwerpen :	1
Brussel :	5
Luik :	10
Bergen :	13
Gent :	20



2. Verdeling per politiedienst

Rekening houdend met de beschikbare gegevens betreft het enkel leden van de gemeentelijke politie en de rijkswacht¹.

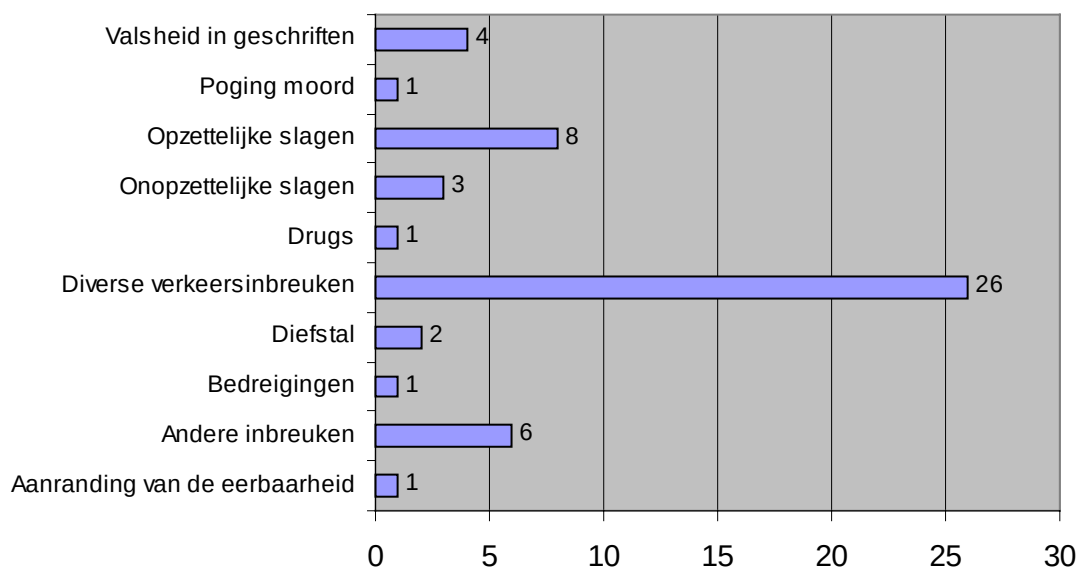
Politie :	33
Rijkswacht :	16



3. Verdeling volgens de aard van de inbreuken

Wat de motieven van de veroordelingen betreft heeft het Comité zich gebaseerd op de lijst van inbreuken door het Comité P opgesteld en bevattende de meest frequent voorkomende delicten. Vandaar dat er ook een rubriek “andere inbreuken” die niet nader gespecificeerd worden, werd voorzien. Aldus komt men tot de volgende resultaten :

Aanranding van de eerbaarheid	1
Bedreigingen	1
Drugs	1
Poging tot moord	1
Diefstal	2
Onopzettelijke slagen	3
Valsheid in geschriften	4
Andere inbreuken	6
Opzettelijke slagen	8
Diverse verkeersinbreuken	26



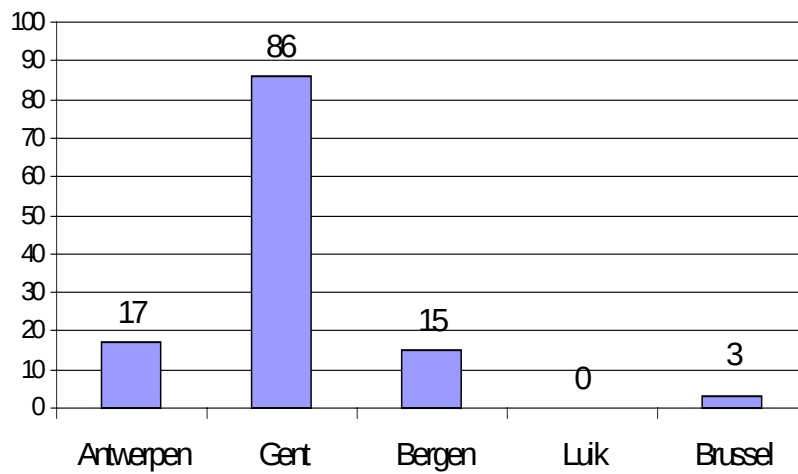
C. ARTIKEL 14, TWEEDE LID

Artikel 14 tweede lid werd door de wet van 1 april 1999, tot wijziging van de wet van 18 juli 1991, ingevoerd en bepaalt : *‘De procureur des Konings, de arbeidsauditeur, de federale procureur of de procureur-generaal bij het Hof van Beroep, al naar het geval, brengt de voorzitter van het Comité P op de hoogte telkens als tegen een lid van de politiedienst een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek wegens misdaad of wanbedrijf wordt ingesteld.’*

Tussen 1 juli 1999 en 31 december 1999 werden door de parketten 121 lopende strafonderzoeken ter kennis gebracht aan de voorzitter van het Comité P .

Hieronder wordt een indeling per Hof van Beroep gegeven alsmede het percentage per Hof :

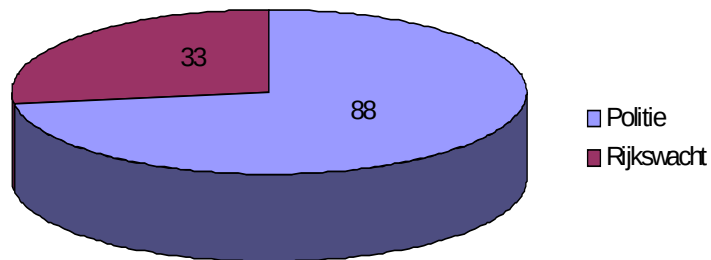
Antwerpen	17	14%
Gent	86	71%
Bergen	15	12,5%
Luik	0	0%
Brussel	3	2,5%



Wat betreft de betrokken politiediensten gaat het enkel om leden van de gemeentelijke politie en de rijkswacht¹⁹ .

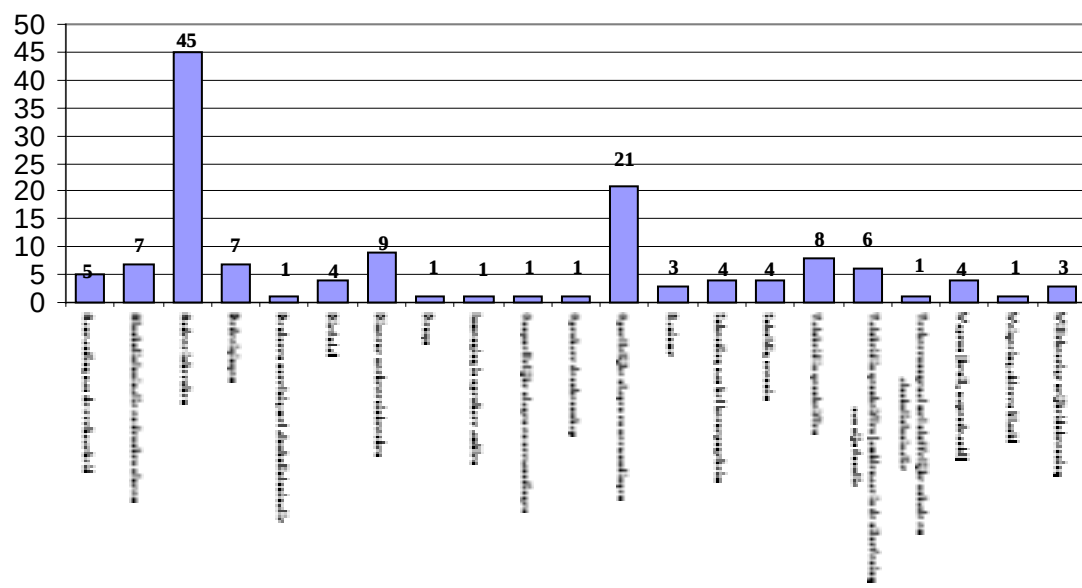
Politie	88	72,5
Rijkswacht	33	27,5

¹⁹ Deze vraag moet verder gecontroleerd en genuanceerd worden rekening houdende met andere informatie waarover we beschikken.



Wat betreft de inbreuken die ten grondslag liggen aan de mededeling aan de gerechtelijke overheden wordt verwezen naar de indeling gemaakt voor wat betreft artikel 14, eerste lid. Aldus komt men tot de volgende resultaten :

Besturen voertuig met alcoholintoxicatie	1
Drugs	1
Inmenging in openbare ambten	1
Onopzettelijke slagen en verwondingen	1
Openbare dronkenschap	1
Verkeersongeval met stoffelijke schade en alcoholintoxicatie	1
Weigering akteren klacht	1
Racisme	3
Willekeurige vrijheidsberoving	3
Diefstal	4
Schending van het beroepsgeheim	4
Schuldig verzuim	4
Wapens (bezit, wapendracht)	4
Aanranding van de eerbaarheid	5
Valsheid in geschriften (ambtenaar in de uitoefening van zijn functie)	6
Alcoholintoxicatie en dronken sturen	7
Bedreigingen	7
Valsheid in geschriften	8
Diverse verkeersinbreuken	9
Opzettelijke slagen en verwondingen	21
Andere inbreuken	45



BIJLAGE G : SAMENVATTING EN BESLUITEN VAN DE BELANGRIJKSTE VERHOREN IN HET ONDERZOEKSDOSSIER OVER TUCHT BIJ DE RIJKSWACHT

1. Verhoren

1.1. A.H.

In de uitzendingen Controverses, had A.H. de rijkswacht bestempeld als ‘Etat dans l’Etat’. Hij legt deze zin als volgt uit: *“je veux dire qu’a partir du moment où un corps constitué ne respecte pas les lois et les règlements en vigueur, c’est que ce corps estime être au-dessus des lois et se trouve dès lors être un Etat dans l’Etat”*. Zijn aantijgingen van valsheid in geschriften nuanceert hij als ‘intellectuele valsheid’, comme omettre des éléments en sa possession ou que l’on aurait dû avoir en sa possession, si une enquête sérieuse avait été menée. De heer A.H. verwijst in zijn verhoor naar de bepalingen van artikel 24/1§3 van de Wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht². Dit artikel bepaalt : *De meerderen oefenen hun gezag uit met billijkheid en correctheid. Zij moeten het voorbeeld geven aan alle personeelsleden, tegenover hen loyaal en open zijn en blijf geven van beleefdheid, en hun waardigheid eerbiedigen.*

Tijdens zijn verhoor geeft de Heer H. vier voorbeelden van tuchtonderzoeken waarin volgens hem disfuncties voorkomen die een schending vormen van de rechten van de verdediging.

In een dossier is volgens hem sprake van ‘acharnement administratif’. In twee andere dossiers is volgens hem sprake van valsheid in geschriften. Met betrekking tot het laatste dossier stelt hij dat er alleen ten laste werd onderzocht.

Tijdens een tweede verhoor overhandigt betrokkene de bovenvermelde dossiers en duidt hij op een aantal pijnpunten in de gevolgde procedure. Hij klaagt tevens de gelijktijdige opening aan van gerechtelijke, tuchtrechtelijke en administratieve dossiers, met onderlinge verwijzingen.

1.2. A.C.

In zijn verhoor stelt de Heer A.C. dat de op TV verschenen syndicalist A.H., door zijn verklaringen voor de media eigenbelang nastreefde uit angst om opnieuw normale rijkswachtdienst te moeten uitoefenen. Hij werd immers door A.C. zelf, toen voorzitter, als permanent afgevaardigde, ontslagen en terug ter beschikking gesteld van de rijkswachtoverheden. De reden was een gebrek aan loyaliteit omdat A.H. zonder medeweten van A.C. leden begon te werven en daarbij misbruik zou hebben gemaakt van ledenlijsten, zegels en papier.

Volgens A.C. zouden disfuncties omtrent de tuchtprocedures hoofdzakelijk te wijten zijn aan het niet kennen van deze procedures of ze niet correct toepassen. Het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur werd soms niet of slecht toegepast. Hij besluit zijn verhoor door te stellen dat gans het vertoon geënceneerd is om leden te werven voor een bepaald syndicaat en de generale staf van de rijkswacht in diskrediet te brengen.

1.3. J.M.

Tijdens zijn verhoor verklaart de Heer J.M. :

.../...

Depuis mon entrée en fonction, le syndicat a traité 477 dossiers disciplinaires.

Je lis personnellement tous les dossiers disciplinaires francophones pour voir à quel défenseur je peux le confier et éventuellement pour voir si je dois faire appel à un avocat. .../... le dossier est contrôlé au minimum à trois reprises et même à cinq reprises si le dossier aboutit au Conseil d’enquête et donc chez le Ministre de l’intérieur. S’il y avait des faux, on le verrait. En conséquence, je peux affirmer qu’au niveau de mon syndicat je n’ai jamais constaté l’existence de faux dans les dossiers à une exception près en 1995 où j’ai constaté qu’un commandant de brigade (dont je préfère ne pas citer le nom) avait commis un faux dans un dossier disciplinaire en modifiant des dates avec intention de nuire. J’ai réagi auprès de l’autorité et ce commandant de brigade a été déplacé. Je puis donc dire que le système, en ce qui concerne ce cas, a bien fonctionné.

.../...

Il est exact qu'à l'émission (Mise au Point) j'ai déclaré que les dossiers disciplinaires étaient plus souvent instruits à charge qu'à décharge mais que le défenseur du syndicat avait la possibilité de demander des compléments d'enquête et des auditions afin de faire ressortir des éléments à décharge. L'autorité accorde bien entendu ces compléments d'enquête suivant le principe de loyauté des parties. ... Vous me demandez si d'une manière générale on peut parler de « dysfonctionnements » dans l'accomplissement des procédures disciplinaires. A mon avis non. S'il devait y en avoir, le défenseur les rectifie.

Samenvattend kan worden gesteld dat de verklaring van de Heer J.M. tamelijk gelijklopend is met deze van de Heer A.C.: enerzijds worden er procedurefouten begaan doch deze worden onmiddellijk rechtgezet; anderzijds bestaan er problemen op het niveau van de toepassing van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

1.4. E.B.

Tijdens zijn verhoor kaart de Heer E.B. het probleem aan van de systematische gelijktijdige opening van een gerechtelijk, tuchtrechtelijk en administratief dossier. Enfin, en guise de conclusion, il est devenu de règle que pour donner plus de poids aux diverses procédures intentées contre un gendarme à l'occasion d'un manquement, la hiérarchie établit quasi systématiquement un dossier disciplinaire, un dossier administratif et un dossier judiciaire. Dans chacun de ces dossiers, il est renvoyé explicitement aux deux autres ce qui permet de faire croire aux divers intervenants dans le cadre de ces procédures que le manquement est très grave.

De Heer E.B. verklaart echter zelf dat hij, binnen het syndicaat, collectieve dossiers behandelt en met betrekking tot de behandeling van individuele slechts kennis heeft van wat hij verneemt van collega's. Hij werpt tevens een probleem op van rolverwarring in hoofde van de korpsoverste door het feit 'qu'il est à la fois en charge des poursuites disciplinaires, qu'il assume un rôle d'instruction et enfin il prononce la sanction...'

1.5. P.M.

De Heer P.M. is sinds september 1998 syndicaal afgevaardigde. Hij verklaart geen tuchtdossiers te hebben verdedigd en de tuchtprocedure slechts zeer theoretisch te kennen. Het debat waaraan hij deelnam zou de politiehervormingen tot thema hebben en werd onverwachts georiënteerd naar de tuchtonderzoeken.

Ook hij heeft, na een vraag van de moderator, verklaard dat valsheden worden gepleegd in de tuchtprocedure, maar preciseerde tijdens zijn verhoor dat hij daar eigenlijk had moeten aan toevoegen dat het eerder om disfuncties ging en slechte kennis van de dossiers dan om valsheden in de strafrechtelijke zin van het woord.

Veel hiërarchische oversten zouden de tuchtprocedure, die werd gewijzigd, onvoldoende kennen. Dikwijls zouden rechten van de verdediging niet gerespecteerd worden, onder meer bij het naleven van termijnen, toegang tot dossiers en informatie over de procedure.

2. Dossieranalyse

2.1. Het dossier P.

Het dossier P. betreft geen disciplinair onderzoek maar een betwisting met betrekking tot de context waarin de evaluatie van deze rijkswachter plaatsvond.

Een dossier, behandeld door P., wordt door een andere rijkswachter herlezen en beoordeeld, waarbij een aantal opmerkingen worden geformuleerd. P. wenst daarover uitleg te verschaffen doch in aanwezigheid van de magistraat die het dossier beheert. Tijdens een vergadering met deze magistraat en de hiërarchische overste van P. – die ook belast is met diens evaluatie – bevestigt de magistraat dat P. correct en loyaal de voorgeschreven opdrachten heeft uitgevoerd. De hiërarchische overste van P. is van oordeel dat het beeld van de rijkswacht tijdens dat onderhoud werd aangetast omdat de magistraat de voorkeur gaf aan een afwijkende mening van een ondergeschikte.

Een aantal anomalieën werden vastgesteld doch werden door de hiërarchische overheden rechtgezet. In dit dossier komen niettemin een aantal belangrijke disfuncties aan het licht, die lijken te getuigen van een specifieke ingesteldheid:

- een mogelijk probleem van loyaliteit van de verantwoordelijke voor de evaluatie tegenover zijn ondergeschikte;
- de niet-wraking van een directe hiërarchische overste dat heeft uitgemondd in een conflict met ondergeschikte die hij moest evalueren;³
- een mogelijk probleem van normenconflict door verschillende interpretaties van de wet Franchimont en de wet op het politieambt.

2.2. Het dossier D.

In het dossier D. werd, naast de tuchtprocedure, een gerechtelijk proces-verbaal opgesteld door twee verbalisanten, waarvan één niet ter plaatse was op het ogenblik van de vaststellingen die het voorwerp uitmaken van het proces-verbaal. De luitenant, die toevallig vastgesteld heeft dat de brigadecommandant, adjudant-chef, onder invloed van alcohol de brigade verliet in een voertuig, werd later voor de redactie van dit proces-verbaal bijgestaan door een adjudant. Dit wordt als verdedigingsmiddel ingeroepen door de verdediging in de gerechtelijke procedure, doch werd niet opgeworpen in het raam van de tuchtprocedure. In deze procedure is het gerechtelijk proces-verbaal overigens niet determinerend. De procedure werd in dit dossier gerespecteerd. Het proces-verbaal werd met toestemming van de procureur-generaal aan het tuchtdossier toegevoegd. Bovendien beperkte het tuchtonderzoek zich niet tot het ene feit, vastgesteld door de luitenant, maar werd nagegaan welke invloed het drankgebruik van de brigadecommandant had op de werking van zijn brigade. Het onderzoek leidde tot het besluit dat het drankgebruik van de brigadecommandant een negatieve invloed had op deze werking.

Het oordeel over een mogelijke valsheid in geschriften komt het openbaar ministerie en de rechtbank toe. Desbetreffend dient echter te worden opgemerkt dat de tweede verbalisant, de adjudant, in het proces-verbaal niet beweert dat hij op het ogenblik van de feiten ter plaatse was. In een administratief verslag preciseert de adjudant dat de kolonel hem opdracht gaf de luitenant bij te staan, waarna hij deze heeft geholpen bij het invullen van het eenvormig formulier en het proces-verbaal. Slechts indien een valsheid in geschriften zou worden vastgesteld door de gerechtelijke overheden, zou men in casu kunnen spreken van een individuele disfunctie in hoofde van de twee verbalisanten. Men zou slechts van een structurele disfunctie kunnen spreken indien de hiërarchie zou hebben nagelaten de gegrondheid van de aantijgingen van adjudant D. te onderzoeken, wat niet blijkt uit lezing van het dossier. Deze laatste heeft, althans in de stand van het tuchtonderzoek op datum van lezing, dat verdedigingsmiddel niet ingeroepen, althans niet schriftelijk. Tot besluit kan gesteld worden dat uit lezing van het dossier D. geen structurele disfunctie werd vastgesteld. Er zou in tegendeel sprake geweest zijn van dergelijke disfunctie mocht de rijkswachtleiding hebben nagelaten een onderzoek te openen naar de goede werking van een brigade, waarvan de commandant problemen heeft met alcoholgebruik.

2.3. Het dossier F.

Hier doet zich hetzelfde probleem voor als in het dossier D. Er wordt een gerechtelijk proces-verbaal opgesteld wegens het besturen van een voertuig onder invloed van alcohol en er wordt een tuchtonderzoek tegen betrokkene geopend. De procureur-generaal geeft toestemming om het gerechtelijk proces-verbaal te gebruiken in het tuchtonderzoek. Er dient te worden opgemerkt dat het vooronderzoek, dat erop gericht is het bestaan van eventuele tuchtrechtelijke inbreuken vast te stellen en de opstelling van een inleidend verslag voorafgaat, geen deel uitmaakte van het overhandigde dossier.

In dit stadium van het dossier is het niet onbelangrijk te weten dat in dit inleidend verslag twee tuchtrechtelijke inbreuken werden weerhouden:

- het besturen van een dienstvoertuig in toestand van alcoholintoxicatie waardoor zowel de wegcode als de deontologische regels eigen aan het statuut van rijkswachter werden overtreden;
- tot tweemaal toe alcoholische dranken te hebben verbruikt tijdens de dienst.

Tevens dient te worden vermeld dat in dit verslag ook expliciet melding wordt gemaakt van een aantal verzachtende omstandigheden. Hier wordt dus wel ten ontlaste geïnformeerd.

De vermelding van een verbalisant die niet aanwezig was op het tijdstip van de vaststelling van de feiten werd hier wel opgeworpen als verweermiddel in de tuchtprocedure. Het betwiste stuk werd onmiddellijk uit het dossier verwijderd en de tuchtrechtelijke inbreuk die er verband mee hield werd niet weerhouden in het vervolg van de tuchtprocedure. Alleen het tweede punt, het verbruik van alcoholische dranken tijdens de dienst, werd weerhouden. In de stand van het onderzoek op datum van lezing van het dossier was nog geen beslissing genomen in het tuchtonderzoek, noch in het gerechtelijk onderzoek. Parallel met deze onderzoeken werd een maatregel van inwendige orde genomen in de vorm van een voorafgaande detachering en een mutatie door ordemaatregel.

Tot besluit kan worden gesteld dat de tuchtprocedure correct werd toegepast. Het dossier wordt gekenmerkt door een zeker gebrek aan ervaring in de opstelling van het gerechtelijk proces-verbaal. Opnieuw gaat het om een proces-verbaal, opgesteld door twee verbalisanten, waarvan slechts één de feiten had vastgesteld.

Wat de strafrechtelijke procedure betreft komt het de rechter ten gronde toe te oordelen over de bewijskracht van het proces-verbaal. In de tuchtrechtelijke procedure werd het document en de daaraan verbonden inbreuk onmiddellijk uit de procedure verwijderd, hoewel er nog geen uitspraak bestond in de gerechtelijke procedure, die eventueel de rechtmatigheid van de vaststellingen zou kunnen bekrachtigen.

2.4. Het dossier V.

Er worden 6 feiten ten laste gelegd, waarvan in het inleidend verslag door de directeur personeel, volgende disciplinaire fouten worden weerhouden:

In de uitoefening van zijn ambt:

- misbruik van gegevensbestanden, onderworpen aan het beroepsgeheim;
- dergelijke controle aan een collega te hebben gevraagd;
- schending van beroepsgeheim;
- gebrek aan loyaliteit ten overstaan van zijn oversten;
- niet deontologisch handelen.

Buiten dienstverband, maar gekend zijnde als rijkswachter:

- ondanks het verbod van zijn brigadecommandant en in strijd met de deontologie, regelmatige contacten te hebben onderhouden met personen, gekend voor criminele activiteiten;
- het risico te hebben gelopen betrokken te worden in een misdrijf;
- contact te hebben gezocht met vrouwen op een dermate opdringerige wijze dat zij tot klachten leidde;

Hierdoor :

- niet loyaal te hebben gehandeld tegenover zijn oversten;
- de goede naam van de rijkswacht te hebben geschaad;
- het beroepsgeheim te hebben geschonden;
- bevelen en richtlijnen in het belang van de dienst niet correct te hebben opgevolgd;
- de algemene opdrachten en deontologie van de rijkswacht niet te hebben gerespecteerd;
- nagelaten te hebben alle misbruiken uit te sluiten in de uitoefening van zijn opdrachten.

Ten tijde van ons onderzoek was het dossier V. onvolledig. Het eindigde in het stadium van de procedure, onmiddellijk voorafgaand aan het vatten van de onderzoeksraad. In de stand van het tuchtonderzoek op het ogenblik dat het dossier ons werd overgemaakt werden regels inzake procedure formeel gerespecteerd. Er stellen zich in dit dossier echter klaarblijkelijk problemen met betrekking tot de toepassing en interpretatie van deze formele procedure. Zo werd informatie voor waar in het dossier gebruikt, zonder voorafgaandelijk te zijn gecontroleerd. Getuigenissen en materiële vaststellingen ten onlaste van de verweerder werden daarentegen uit het dossier geweerd. Een rijkswachter die in het dossier werd gehoord zou onder druk zijn gezet om belastende verklaringen tegen een collega af te leggen. Het lijkt er tevens op dat, waar men in de tenlastelegging expliciet uitgaat van een

loyaliteitsplicht vanwege de persoon die het voorwerp uitmaakt van het tuchtonderzoek, diezelfde plicht niet lijkt te bestaan in hoofde van diegenen die belast werden met de uitvoering van het tuchtonderzoek. Dit laatste werd, voor zover wij konden nagaan, louter ten laste gevoerd, zonder rekening te houden met enig element ten onlaste.

In dit dossier is wel sprake van procedurefouten in de vorm van het toevoegen van processen-verbaal zonder toestemming van de procureur generaal en het toevoegen van een functioneringsnota. Deze fouten werden echter vastgesteld en de desbetreffende stukken werden uit het dossier verwijderd. Voor het overige werd de procedure o.i. correct toegepast, doch naar de letter toegepast. De verdediging kon beschikken over de minimumtermijn van 10 dagen om een verdediging voor te bereiden. Gezien de complexiteit van het dossier en de tijd, mankracht en middelen, geïnvesteerd voor een onderzoek, lijkt het ons billijker, soms meer tijd te voorzien voor de verdediging⁴. Tenslotte lijkt er een tegenstrijdigheid te bestaan tussen de evaluatie van betrokkene en het beeld dat van hem wordt geschetst in het tuchtonderzoek.

3. Conclusies van het onderzoek

3.1 De verhoren

In zijn verklaring doet M. een uitspraak, die hij in een volgende zin relativeert. Hij denkt niet dat er disfuncties zijn maar mochten die er zijn worden ze door de verdediging rechtgezet. Hierbij dienen niettemin volgende bedenkingen te worden gemaakt: de verdediging moet eerst de disfuncties kunnen zien; een rechtgezette disfunctie blijft een disfunctie.

De verklaring van de Heer C., als zouden disfuncties omtrent de tuchtprocedures hoofdzakelijk te wijten zijn aan het niet kennen van deze procedures of ze niet correct toepassen en het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur soms niet of slecht zou worden toegepast, vat zeer goed de bevindingen van de dossierstudie samen.

Het gelijktijdig openen van dossiers op gerechtelijk, tuchtrechtelijk en administratief vlak, zoals aangehaald door de Heer B., kan ons inziens niet als een disfunctie worden beschouwd. Tuchtrechtelijke inbreuken zijn dikwijls ook strafrechtelijk vervolgbaar, waarbij de wettelijke verplichting bestaat de feiten ter kennis te brengen van de gerechtelijke overheden. Aangezien het nodig kan blijken voorlopige maatregelen te nemen in afwachting van het verdere verloop van deze onderzoeken, lijkt het ons ook logisch terzake een administratief dossier te openen. Wij delen wel de mening van de Heer B. dat deze functionele procedure niet zou mogen misbruikt worden om de gerechtelijke of tuchtrechtelijke procedure meer gewicht te geven, quod non. De aantijging van H. als zou de rijkswacht de vigerende wetten en reglementen niet naleven klopt niet naar wat de letter van de wet betreft (aldus zo blijkt uit de studie van één dossier). Er lijken zich echter wel problemen te stellen inzake het respect van de geest van de wetten en reglementen. Dienaangaande lijkt de verwijzing van H. naar de wettelijke bepalingen inzake billijkheid, correctheid en loyaliteit wel relevant in een enkel dossier, maar geen conclusie te zijn voor het algemene. Dit zou in het raam van een bredere studie wel nagetrokken kunnen worden.

3.2. De dossierstudie

Wat de aantijgingen van valsheid in geschriften betreft behoort het de rechter ten gronde toe een oordeel te vellen. Alleszins lijkt elk moreel bestanddeel terzake te ontbreken en stelden wij vast dat de gewraakte stukken door de rijkswachtsoverheden onmiddellijk uit de tuchtprocedure werden verwijderd, zonder zelfs een eventueel gunstig oordeel van de rechter ten gronde af te wachten. De beweringen van de Heer H. met betrekking tot de dossiers P. en V. worden echter minstens ten dele gestaafd door de analyse van, het weze gezegd onvolledige, dossiers. Ongeacht de mogelijkheid dat V. mogelijk schuldig zou zijn aan een deel van de tenlasteleggingen mag dit geen afbreuk doen aan zijn recht op verdediging en een fair, objectief en loyaal onderzoek.

De klacht inzake de evaluatie van P. lijkt ons relevant in de mate dat uit analyse van het dossier eenzelfde soort disfunctie blijkt, met name de vraag van prioriteit inzake loyaliteit. Er lijkt in deze zaak ook een probleem te bestaan van 'gekrenkte eer' van een hiërarchische overste die belast is met de evaluatie van betrokkene. Dit dossier raakt ook aan het probleem van de leiding van een gerechtelijk onderzoek. Met betrekking tot de dossiers D. en F. ware het in beide gevallen beter geweest mocht degene die de feiten had vastgesteld een aanvankelijk proces verbaal hebben opgesteld, waarna een gezamenlijk navolgend proces-verbaal kon worden geredigeerd, waarin de technische vaststelling van

de alcoholintoxicatie werd opgenomen. Niets in beide dossiers wijst echter op een doelbewuste manipulatie.

De lezing van het dossier V. lijkt op het eerste zicht een aantal stellingen van de heer H. te bevestigen doch kan niet als een representatief staal worden beschouwd. Niettemin, in samenhang met de bevindingen met betrekking tot de evaluatieproblematiek in het dossier P., lijken zich een aantal tendensen af te tekenen in de interpretatie en toepassing van de rechtsregels, die ons inzien verder diepgaand onderzoek zouden kunnen verantwoorden op een representatieve schaal.

Het dient in het raam van dit onderzoek onderstreept dat een misvatting door een echelon of een bepaalde persoon die een functie bekleedt niet aan het systeem in zijn geheel dient verweten te worden. Voortgezet onderzoek zou zich vooral moeten toespitsen op de toepassing van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, in het bijzonder volgende normen, die hieronder summier worden toegelicht.

1) Hoorplicht

Deze verplichting impliceert dat het bestuur geen feit als bewezen of als niet bewezen kan beschouwen, zonder bij de betrokken persoon direct en persoonlijk inlichtingen te vragen of hem in de gelegenheid te stellen de stukken te raadplegen en voor te leggen die naar zijn oordeel, zijn voorstelling van de feiten of van de toestand geloofwaardiger maken. Niets verzet zich tegen het feit dat dit ook in het stadium van het vooronderzoek zou gebeuren.

2) Onafhankelijkheid en onpartijdigheid

Volgens dit beginsel kan niemand tegelijkertijd rechter en partij zijn. Evenwel mag dit beginsel er niet toe leiden dat de uitoefening van de tuchtbevoegdheid onmogelijk zou worden.

Het verbod van schijn van partijdigheid vereist en materiële objectiviteit (geen partijde belangen) en proceduriële onpartijdigheid (geen partijdige wijze van beslissen).

De beoordeling van de gegrondheid van een tuchtvervolgning moet volgens de jurisprudentie van de Raad van State, in volle onafhankelijkheid door de leden van de tuchtcolleges afgehandeld worden.⁵ De rechtspraak van de Raad van state is terzake aanzienlijk geëvolueerd. Thans wordt de toepasselijkheid van het vereiste van de onpartijdigheid -zowel wat de persoonlijke onpartijdigheid van de leden van de tuchtcolleges betreft, als wat de structurele onpartijdigheid van het tuchtorgaan betreft -niet meer betwist. Alleen de toepassing van het beginsel in de praktijk kan nogal eens aanleiding geven tot uiteenlopende appreciaties, hoewel ook hier uit het geheel van de jurisprudentie blijkt dat het beginsel met toenemende gestrengheid toegepast wordt

3) De motiveringsplicht

Motivering moet niet alleen in rechte en in feite aanwezig zijn, zij moet ook afdoende en deugdelijk zijn, d.w.z. 'de ingeroepen redenen moeten pertinent zijn en de beslissing verantwoorden'.⁶ De tuchtverheid is niet verplicht in te gaan op elk verzoek om een getuigenverhoor, en evenmin moet zij ambtshalve horen degenen die een schriftelijke verklaring hebben afgelegd; onder meer is zij daartoe niet verplicht wanneer zij de feiten in redelijkheid voldoende bewezen kan achten.⁷ Dit laatste lijkt ons niet het geval in de zaak V., zodat, in samenhang met het beginsel van fair play en het zorgvuldigheidsbeginsel (cfr. infra), rekening diende te worden gehouden met de getuigen ten ontlaste.

4) De behoorlijke rechtsbedeling

Bestuurlijke overheden en administratieve rechtscolleges moeten de zaken binnen een redelijke termijn behandelen.

5) De fair play

Dit beginsel wordt miskend wanneer men gegevens achterhoudt, vertragsmanoeuvres uitvoert of integendeel met overdreven spoed handelt. Het behoort ons inziens tevens tot de fair play van een tuchtonderzoek om de persoon die er het voorwerp van uitmaakt voldoende tijd te verlenen zijn dossier in te kijken en zijn verdediging voor te bereiden.

6) Het verbod van machtsafwending en machtsoverschrijding

Er is sprake van machtsafwending wanneer een overheid van haar bevoegdheid gebruik maakt voor een doel waarvoor deze bevoegdheid niet gegeven werd.

Volgens de Raad van state dienen volgende grondvoorwaarden aanwezig zijn wil er sprake zijn van machtsafwending:

- het beoogde doel moet alléén aanwezig zijn;
- dit doel moet gans vreemd zijn aan de uitgeoefende wettelijke bevoegdheid;
- er moet een oorzakelijk verband zijn tussen de feiten en de vermoedens die op het bestaan van het doel wijzen, en de bestreden handeling.

Ook bij een evaluatie, zoals in het dossier P. kan de vraag worden gesteld of -, gezien de omstandigheden, de korpsoverste in casu - in staat was tot het nemen van een onbevooroordeelde beslissing wegens zijn persoonlijke betrokkenheid.

7) Het gelijkheidsbeginsel

Het gelijkheidsbeginsel wordt miskend wanneer een verschillende regeling wordt toegepast op personen die in dezelfde toestand verkeren.

8) Het zorgvuldigheidsbeginsel

Zorgvuldigheid vergt een zich nauwgezet rekenschap geven van de motieven en gevolgen van zijn handelen en de te nemen beslissingen, het geven van de gelegenheid tot verweer bij het opleggen van een straf of het treffen van enige andere maatregel ten nadele van betrokkene, het horen van allen, wier belang bij een te nemen beslissing betrokken is.⁸

De Raad van state heeft in de loop der jaren zorgvuldigheid geëist in de diverse stadia van de verwezenlijking van de rechtshandeling, met name bij de voorbereiding, bij de besluitvorming, bij de periode van besluitvorming en bij de uitvoering van de rechtshandeling.

De zorgvuldigheidsnorm wordt sinds 1963 ook door het Hof van Cassatie aangewend bij de beoordeling van de overheidsaansprakelijkheid: De machten welke de wet aan de administratie in het algemeen belang toekent stellen haar niet vrij van de verplichting van voorzichtigheid, welke zich aan allen opdringt.⁹

Zorgvuldigheid bij de feitenvinding¹⁰ is ook opgelegd in tuchtaangelegenheden. De vereisten van zorgvuldig onderzoek¹¹ en de eerbiediging van de rechten van de verdediging dragen bij tot de correcte feitenvinding¹².

In het raam van het dossier V. schijnt vooral dit laatste beginsel niet toegepast geweest te zijn.

BIJLAGE H : RESULTATEN VAN HET ONDERZOEK “SUICIDE” BIJ DE POLITIEDIENSTEN

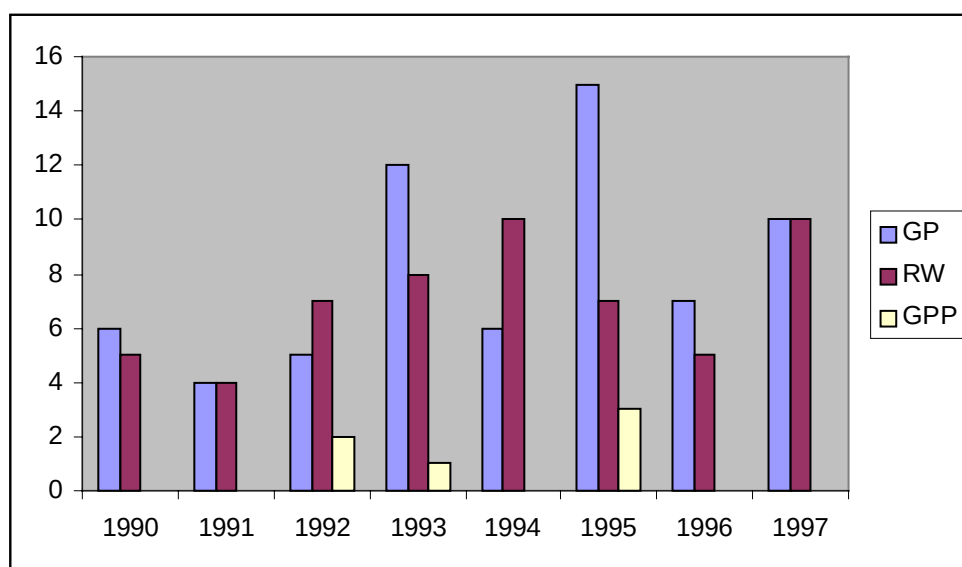
1. Incidentie van suicide binnen de Belgische politiediensten

1.1. Algemene cijfergegevens

De enquête leverde voor dit onderdeel volgend cijfermateriaal op (N = steeds 127), gebundeld in een samenvattende tabel en grafiek:

Tabel 1 : Globaal overzicht incidentie, met procentuele verdelingen per korps

		Korps						Group Total	
		GP		RW		GPP			
		Count	Layer %	Count	Layer %	Count	Layer %	Count	Layer %
Jaar waarin suicide werd gepleegd	1990	6	4,7%	5	3,9%			11	8,6%
	1991	4	3,1%	4	3,1%			8	6,2%
	1992	5	3,9%	7	5,5%	2	1,6%	14	11,0%
	1993	12	9,4%	8	6,3%	1	0,8%	21	16,5%
	1994	6	4,7%	10	7,9%			16	12,6%
	1995	15	11,8%	7	5,5%	3	2,4%	25	19,7%
	1996	7	5,5%	5	3,9%			12	9,4%
	1997	10	7,9%	10	7,9%			20	15,8%
Group Total		65	51,2%	56	44,1%	6	4,7%	127	100,0%



Het globale suïdecijfer van 127 bestaat voor de helft (65 suïcides of 51,2 %) uit zelfdodingen door leden van de gemeentepolitie. De rijkswacht, met een absoluut cijfer van 56, telt 44,1% van het totale aantal suïcides.

Een opmerkelijk kleiner aantal vormen de 6 zelfdodingen over een periode van 8 jaar bij de gerechtelijke politie. Gezien de korpssterkte in verhouding tot de anderen, is dit een voor de hand liggend gegeven.

Gemeentepolitie en rijkswacht nemen samen 95,3 % van het totale aantal suïcides voor hun rekening.

Het gaat duidelijk om sterk fluctuerende cijfers: 1991 en in mindere mate ook 1990 zijn jaren waarin naar verhouding weinig zelfdodingen plaatsvonden.

Het zwaartepunt ligt op het jaar 1995: met 25 suïcides verdeeld over de drie reguliere politiediensten, is dit goed voor bijna 20% van het totaalcijfer.

Over de gehele periode genomen, kan men spreken van een gemiddelde suïcideratio op jaarbasis van **15,8** voor de drie korpsen tezamen.

Uit het totaaloverzicht kunnen volgende (deel)conclusies getrokken worden naar de verschillende korpsen toe:

Het **gemiddelde suïdecijfer** op jaarbasis, voor ieder korps afzonderlijk, bedraagt:

- Gemeentepolitie : **8,125**
- Rijkswacht : **7**
- Gerechtelijke Politie : **0,75**

Opmerkelijke vaststelling bij alle cijfers met betrekking tot de incidentie van suïcide bij politie: het gaat tot op heden uitsluitend om mannelijke leden van politiediensten!.

Het is zeer moeilijk om, gezien de fluctuatie, een tendens aan te geven. Voor de gemeentepolitie zou het gemiddelde op jaarbasis ongeveer 6 kunnen bedragen, maar de jaartallen 1993 (12), 1995 (15) en 1997 (10) vormen grote uitschieters. Er is duidelijk geen regelmaat te vinden, gezien de cijfers te uiteenlopend zijn.

Voor de rijkswacht geldt dezelfde bemerking, al zijn de pieken van de jaren 1994 (10) en 1997 (10) iets minder groot, in vergelijking met de cijfers voor de gemeentepolitie. Ook hier is het onmogelijk te spreken van een stijgende of dalende trend.

Het cijfer voor de gerechtelijke politie leent zich gezien de geringe incidentie nog veel minder tot een uitspraak over gebeurlijke regelmaat. Centraal staat het jaar 1995 met 3 suïcides, maar dit wordt dan weer gevolgd door 2 jaartallen zonder enige zelfdoding.

Vanaf 1992 lijkt het globaal aantal suïcides te stijgen, met uitzondering van een lichte terugval in 1996.

Het jaartal 1995 is alleszins een piek voor de drie korpsen tezamen, in hoofdzaak gevormd door het uitzonderlijk hoge aantal van dat jaar voor zowel de gemeente- als de gerechtelijke politie. Een verklaring daarvoor ligt – zonder verder gedetailleerd onderzoek - niet zo onmiddellijk voor de hand.

Op basis van het totale gemiddelde effectief van 34.000, geldend voor de onderzochte periode van 01/01/1990 tot 01/01/1998, kan gesteld worden dat de korpssterkte van de gemeentepolitie 50 % van de totale Belgische politie-effectieven uitmaakt. Voor de rijkswacht is dat 46 % (45,88) en voor de gerechtelijke politie 4% (3,97).

Teruggekoppeld naar de suïcideratio's, geeft dit volgende verdeling:

Tabel 2 : Verhouding korpssterkte tegenover globale suïcidecijfer bij de politiekorpsen

	Verhouding korpssterkte t.o.v. globale effectieven (34.000)	Verhouding tot de globale suïcideratio bij de politiediensten (N=127)
GP	50 %	51,18 %
RW	46 %	44,09 %
GPP	4 %	4,72 %

De procentuele verhoudingen lijken vrij evenredig verdeeld.

Het overzicht maakt duidelijk dat de gemeentepolitie over een periode van 8 jaar, in verhouding tot haar korpssterkte, een aantal suïcides méér gekend heeft (zij het eerder minimaal), net zoals de gerechtelijke politie.

De rijkswacht daarentegen kende verhoudingsgewijs iets minder zelfdodingen.

1.2. Vergelijking met cijfergegevens voor de algemene Belgische populatie

Het aantal suïcides bij politie werd omgezet naar mortaliteitsgraad per 100.000, om een vergelijking mogelijk te maken met de mortaliteitsgraad zoals berekend voor de Belgische populatie²⁰.

Dit geeft volgend resultaat:

Tabel 3 : Vergelijking van de gemiddelde mortaliteitsgraad door suïcide van de Belgische populatie, ten opzichte van de politiediensten

Jaar	Federaal	Politiediensten
1990	18,97	32,34
1991	18,01	23,52
1992	18,69	41,16
1993	21,19	61,74
1994	21,89	47,04
1995	22,14	73,05
1996	²¹	35,28
1997	²²	58,80
Gemiddeld	20,77	46,67

²⁰ Cijfergegevens Nationaal Instituut voor de Statistiek.

²¹ Ibid.

²² Cijfer nog niet beschikbaar op het ogenblik van de verwerking van de resultaten.

Dit cijfer lijkt verontrustend voor sommige jaargangen, zeker voor wat betreft de piekjaren 1993, 1995 en 1997, omdat statistieken voor de Belgische populatie voor dezelfde jaargangen een gemiddelde mortaliteitsratio aangeven van 23/100.000!.

Gezien de fluctuatie over de onderzochte jaren, werd ook het gemiddelde toegevoegd, zijnde een mortaliteitsgraad van **46,7** suicides op een hypothetisch of gewogen politie-effectief van 100.000.

De verschillen zijn opmerkelijk! De mortaliteitsgraad bij de politiediensten is bij deze voorstelling meer dan dubbel zo groot. Qua tendensen is bovendien geen vergelijking te maken, door het jaarlijks sterk wisselende aantal bij de politiediensten.

1.3. Omzetting en aanpassing naar demografische structuur van de politiediensten

Zich uitsluitend baseren op deze cijfers om tot een globale vergelijking te komen zou volkomen onterecht zijn, vermits geen onderscheid gemaakt werd op basis van geslacht en leeftijdsgroep.

Uit de gevoerde enquête blijkt immers dat voor het steekproeftotaal (N: 127) enkel mannelijke leden van politiediensten suicide gepleegd zouden hebben.

Wanneer dit gegeven in aanmerking genomen wordt en er enkel vergeleken wordt met de cijfergegevens voor de Belgische mannelijke populatie, daarbij tevens rekening houdend met de – bij benadering – overeenstemmende leeftijdsgroep van 20 tot 65-jaringen, geeft dit volgend eindresultaat:

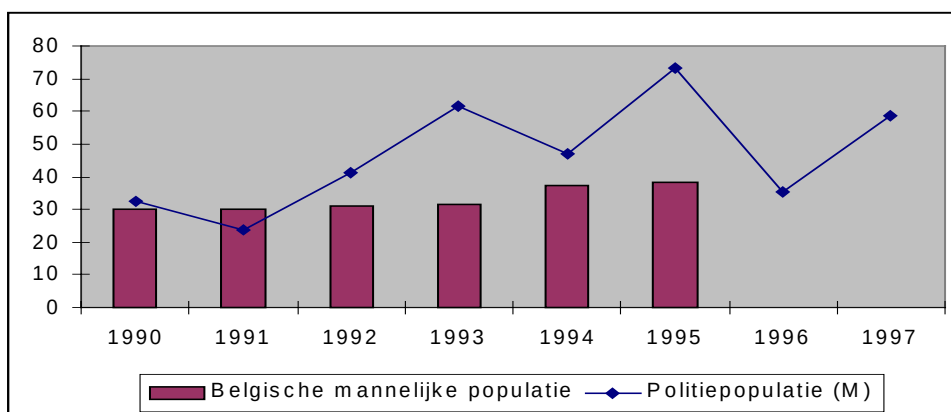
Tabel 4 : Samenvattend overzicht, aangepast aan de demografische gegevens van de politiediensten (gemiddelde mortaliteitsgraad per 100.000)

Jaar	Algemeen cijfer Belgische populatie	Belgische populatie (M, 20 tot 65 jaar)	Absolute frequentie suicides bij de politiediensten	Mortaliteitsgraad bij de politie diensten (M)	Verhouding Politie / Belgische populatie (M, 20 tot 65jaar)
1990	18,97	30,16	11	32,34	1,07
1991	18,01	30,03	8	23,52	0,78
1992	18,69	30,84	14	41,16	1,33
1993	21,19	31,43	21	61,74	1,96
1994	21,89	37,44	16	47,04	1,26
1995	22,14	38,47	25	73,05	1,90
1996	*	*	12	35,28	*
1997	*	*	20	58,80	*
Gemiddelden					
	20,77	33,06	15,88	46,67	1,38

* Gegevens niet beschikbaar op het ogenblik van verwerking van de resultaten

Zelfs indien aangepast naar leeftijd en geslacht, ligt de mortaliteitsgraad over het algemeen dus nog steeds hoger dan bij de vergelijkingsgroep: de **gemiddelde** verhouding over de bevroegde periode bedraagt **1,38**, maar voor sommige jaren bedraagt de verhouding bijna het dubbele!

Ter verduidelijking volgt hierna de vergelijkende mortaliteitsgraad in grafiekvorm:



Een tendens aangeven is quasi onmogelijk op basis van deze beperkte gegevens: sommige jaren ligt de frequentie immers lager dan deze van de vergelijkingsgroep.

Algemeen zou men kunnen stellen dat, met uitzondering van de jaren 1994 en 1996, een stijgende trend merkbaar is. Een algemene stelling terzake of een veralgemening van deze vergelijking is echter voor discussie vatbaar, zolang ze niet gebaseerd kan worden op een meer uitgebreid onderzoek over meer jaargangen.

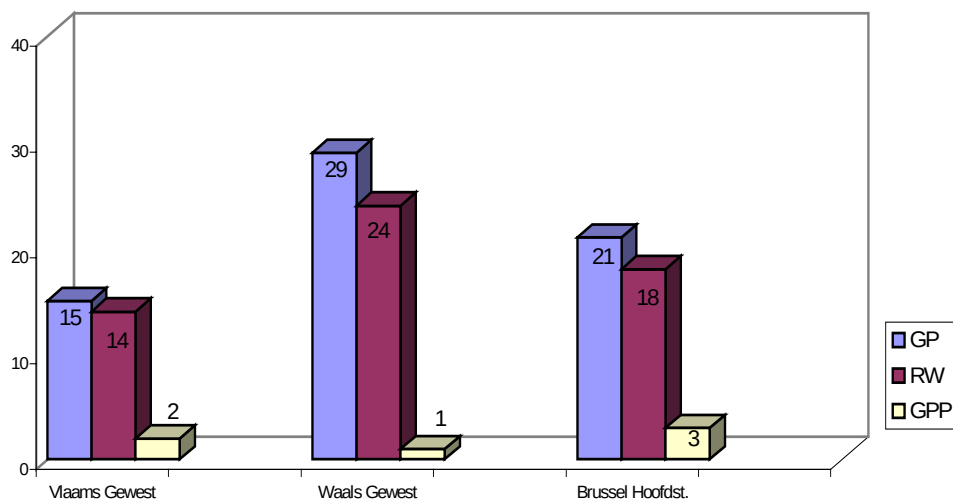
2. Beschrijvende factoren

2.1. Geografische spreiding van de suïcides

Ingedeeld naar gewest (steeds uitgaande van de plaats van tewerkstelling van de suïcidant), is het aantal suïcides binnen politiediensten als volgt verdeeld:

Tabel 5 : Indeling van het aantal suïcides per gewest

		GEWEST				
		Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussel Hoofdst.	Table Total	
KORPS	GP	Count	15	29	21	65
		Table %	11,8%	22,8%	16,5%	51,2%
	RW	Count	14	24	18	56
		Table %	11,0%	18,9%	14,2%	44,1%
	GPP	Count	2	1	3	6
		Table %	1,6%	0,8%	2,4%	4,7%
	Table Total	Count	31	54	42	127
		Table %	24,4%	42,5%	33,1%	100,0%



Het Waalse gewest kent volgens deze gegevens het merendeel der suïcides binnen politiediensten (42% van het totale aantal). Procentueel is dit zelfs bijna het dubbel van het Vlaamse gewest (24%). Ook het Brussels hoofdstedelijk gewest kent een hoge score. Samen met het Waalse gewest staan ze in voor 75,6% van het totale aantal suïcides binnen de politiediensten.

Op het eerste zicht loopt dit ongeveer gelijk met de verhoudingen van de suïcides binnen de algemene bevolkingsgroep, waar het Vlaamse gewest ook een duidelijk lagere score heeft. De politiediensten wijken hier dus niet van de algemene trend af.

Uiteraard dient men rekening te houden met de geografische verdeling van de politie-effectieven (morfologische gegevens APSD – basis: gegevens 1995); over de bevraagde periode van 1990 tot 1998 werd ongeveer 18% van de totale Belgische politiebezetting ingezet in Brussel. Voor Wallonië bedraagt dit 34% en voor Vlaanderen 48%.

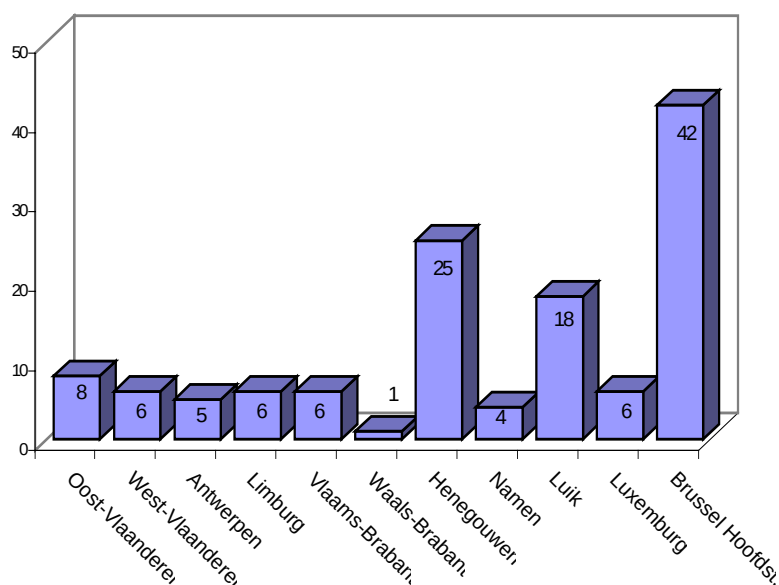
Deze verhoudingen in acht genomen ligt het aantal suïcides binnen het Waalse landsgedeelte en het Brussels gewest dan ook zeer hoog ten opzichte van het Vlaamse landsgedeelte.

Indien dezelfde gegevens omgezet worden naar de verdeling over de verschillende provincies, blijkt dat vooral het bestuurlijk arrondissement Brussel een hoge verhouding kent (33% van het totale aantal suïcides), gevolgd door de provincies Henegouwen (20%) en Luik (9,5%).

Antwerpen (slechts één suïcide bij de gemeentepolitie) en Namen (geen enkele suïcide bij de gemeentepolitie) zijn opvallend miniem vertegenwoordigd, rekening houdend met het hoge personeelsaantal.

Waals-Brabant kende slechts één suïcide (RW).

In grafiekvorm geeft dit volgend resultaat:



2.2. Leeftijd van de suïcidanten

Ingedeeld in klassen van 10 jaar ligt de leeftijdsverdeling als volgt :

Tabel 6 : Leeftijd van de suïcidanten

	KORPS						Totaal	
	GP		RW		GPP		Count	Layer %
	Count	Layer %	Count	Layer %	Count	Layer %		
20-24	1	0,8%	4	3,1%			5	3,9%
25-29	5	3,9%	3	2,4%			8	6,3%
30-34	6	4,7%	11	8,7%	1	0,8%	18	14,2%
35-39	13	10,2%	15	11,8%	1	0,8%	29	22,8%
40-44	13	10,2%	17	13,4%	1	0,8%	31	24,4%
45-49	17	13,4%	4	3,1%	2	1,6%	23	18,1%
50-54	6	4,7%	2	1,6%			8	6,3%
55-59	3	2,4%					3	2,4%
60-65	1	0,8%			1	0,8%	2	1,6%
Totaal	65	51,2%	56	44,1%	6	4,7%	127	100,0%

Samenvattend kan men stellen dat 80% van het totale aantal suïcides bij de groep van de 30 tot 50-jarigen ligt. In cumulatief percentage uitgedrukt behoort 90% van de suïcidanten bij de politiediensten (N=127) tot de leeftijdsgroep van de minder dan 50 jarigen. Bij de rijkswacht ligt de piek met de hoogste score in de groep 30 tot 40-jarigen, in tegenstelling met de gemeentepolitie, waar deze gevonden wordt in de groep 40 tot 50-jarigen. Dit laatste geldt eveneens voor de gerechtelijke politie.

Samen met de leeftijd werd ook gepeild naar de dienstanciënniteit : Het merendeel van de suïcidanten heeft een dienstanciënniteit die schommelt tussen de 16 en 20 jaar. De gemiddelde dienstanciënniteit bedraagt 17,32. Vooral personeelsleden met een beroepsloopbaan van 11 tot 25 jaar blijken tot suïcide over te gaan. Opvallend was ook het eerder hoge aantal personeelsleden met slechts 1 tot 5 jaar dienst, in het bijzonder bij de gemeentepolitie.

In de enquête werd ook gepeild naar het aantal jaren dat men gemiddeld van de pensioengerechtigde leeftijd verwijderd was; gemiddeld lag het aantal suïcides het hoogst op ongeveer 18 jaar vóór pensionering, wat overeenkomt met voorgaande cijfergegevens tabel. De nakende pensioendatum lijkt als oorzakelijke factor voor suïcide dus van minder belang.

2.3. Probleemgebieden van de suïcidanten

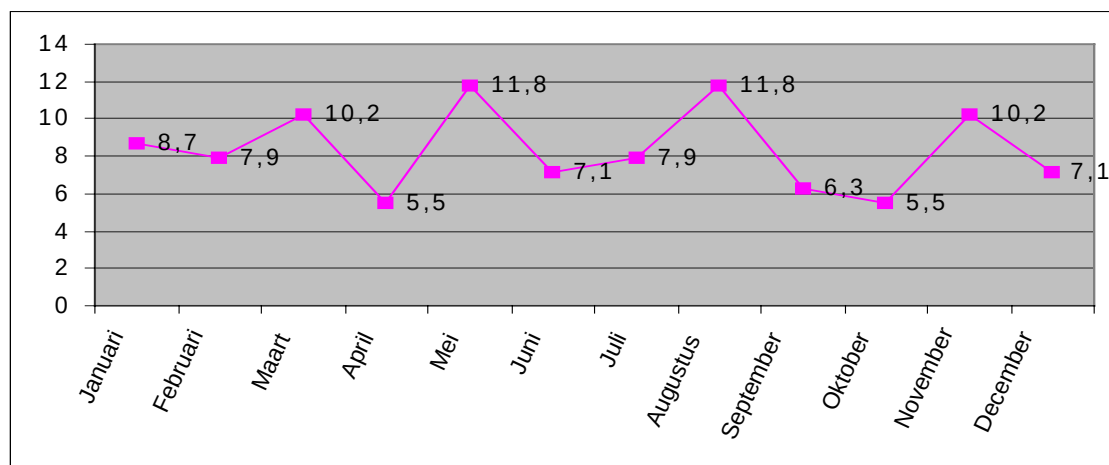
Er werd gevraagd op welke domeinen de suïcidanten – in de perceptie van de respondent – problemen hadden.

Ook wanneer abstractie gedaan wordt van de resultaten van het interne onderzoek (slechts in 82 – dus 64% - van de 127 gevallen werd een eigen intern onderzoek gevoerd) en dus feitelijk voornamelijk de visie van de respondent de invulling bepaalt, komt steeds hetzelfde resultaat naar voor: de suïcide wordt in verband gebracht met voornamelijk private problemen (het aantal financiële problemen scoort verhoudingsgewijs vrij hoog) en slechts in mindere mate met relationele of andere problemen die rechtstreeks in de werksfeer te zoeken zijn.

2.4. Modus-Operandi

De navolgende gegevens zijn enkel gebaseerd op de kennis die de respondenten hadden met betrekking tot het voorval: de gerechtelijke dossiers werden niet geconsulteerd. In vele gevallen waren de korpschefs trouwens niet op de hoogte van de bevindingen of conclusies die uit het gerechtelijk onderzoek getrokken werden.

Grafiek 7: Maand waarin de suïcide gepleegd werd (procentuele lijnverdeling)



De hoogste aantallen zijn – genomen over de totale bevraagde periode – te vinden in de maanden mei en augustus (beide met 15 suïcides of 12% van het totaal), gevolgd door de maanden maart en november (ieder 10%).

Een indeling in trimesters verandert niet zoveel aan dit beeld: de hoogste cijfers komen voor in het eerste trimester (27%) en het derde (26%).

De eerste jaarhelft heeft een iets hoger aantal (51,2%) tegenover de tweede (48,8%), maar de verschillen zijn minimaal.

Een gelijkaardige indeling kan ook gemaakt worden voor de weekdag waarop de suïcide plaatsvond, waaruit blijkt dat het grootste aantal suïcides zich voordoet op een vrijdag (19%), gevolgd door de maandag (17%) en de dinsdag (16%).

Vanaf het hoogtepunt op vrijdag (tussen 19.00 en 24.00 uur), daalt het aantal tijdens de weekends; het laagste aantal suïcides gebeurt 's zondags (10%). Tijdens het begin van de week – maandag en dinsdag - loopt dit aantal terug fors op (respectievelijk 17% en 16%).

Het laagste aantal suïcides gebeurde 's nachts (slechts 12%, in de periode tussen 01.00 en 06.00 uur).

Tabel 7 : Plaats van de suïcide

		Count	Layer %
PLAATS	Woonplaats van de betrokkene	76	59,8%
	Politielokalen	18	14,2%
	Verzorgingsinstelling	6	4,7%
	Bij een kennis/relatie	3	2,4%
	Park	1	0,8%
	Openbare weg of plaats	4	3,1%
	Persoonlijk voertuig	7	5,5%
	Dienstvoertuig	1	0,8%
	Andere	11	8,7%
Total		127	100,0%

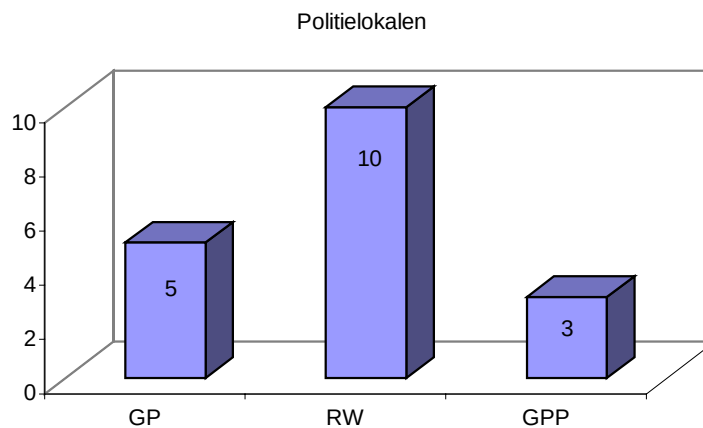
Dit gegeven werd in de eerste plaats bevraagd om te bepalen of de suïcide – vermits het politiefunctionarissen betreft – thuis of in de accommodaties van de werkplaats gebeurde.

In 19 gevallen (15%) is er een binding met het beroep (suïcide in politielokalen of in een dienstvoertuig), waarbij de mogelijkheid overwogen moet worden of dit om een duidelijke symbolische daad gaat.

Ter verduidelijking werd dit gegeven uitgesplitst en werd hierna het aantal suïcides in politielokalen berekend per korps:

Bij de rijkswacht werd een hoger aantal suïcides gepleegd in de dienstlokalen (10 suïcides of 18% van het totale aantal suïcides door rijkswachters, tegenover 5 leden of 8% van het aantal suïcides bij de gemeentepolitie).

Bij de gerechtelijke politie beperkt dit aantal zich tot 3, maar vormt wel 50% van het aantal suïcides die zij in de bevraagde periode kenden !



In de enquête werd eveneens de combinatie onderzocht van de plaats van de suïcide met het tijdstip waarop dit gebeurde: 70% van de suïcides hadden plaats buiten de diensturen of tijdens een verlofperiode, in een omgeving die vreemd was aan het hele politiegebeuren.

Daarbij viel tegelijkertijd op dat 16% van de suïcides plaats hadden tijdens een periode waarin betrokkene met ziekteverlof was.

65% van de suïcides gebeurden in afzondering in één of andere plaats. In 27% van de gevallen echter stelde men de daad in de onmiddellijke omgeving of in de nabijheid van familieleden.

In 3% van de gevallen verkoos men dit te doen in de nabijheid van collega's (politiemensen).

In 26% van het totale aantal suïcides werd een afscheidsbrief nagelaten (aan familieleden of nabestaanden). Slechts in enkele zeer uitzonderlijke gevallen gebeurde dit ook voor de collega's binnen de politiedienst (1,3%).

BIJLAGE I : METHODOLOGIE EN VERLOOP VAN HET ONDERZOEK MECHELEN

1. Methodologie en verloop van het gevoerde onderzoek

Met de procureur des Konings en de burgemeester te Mechelen, die rechtstreeks betrokkene zijn, werd een verkennend en oriënterend gesprek gevoerd. Daarbij werd gepeild naar de gemeentepolitie Mechelen als organisatie en de door hen gekende-ervaren zwakke versus sterke werkpunten in de verschillende actiedomeinen. Uit die gesprekken bleek er bij deze verantwoordelijken enig verschil te bestaan omtrent de daadwerkelijke invulling en de al dan niet noodzakelijke complementariteit tussen de (gerechtelijke) opsporingspolitie en de nood aan basispolitiezorg (community policing). Vervolgens werd aan de hoofdcommissaris van politie uiteengezet welke de finaliteit was van het toezichtsonderzoek en welke processus daartoe zou worden angewend. Het geheel werd benaderd als een doelmatigheidsanalyse.

Als primaire bron van organisatie-informatiegaring werd een gestandaardiseerde vragenlijst angewend die verwerkt werd met behulp van het statistisch computerprogramma SPSS (Statistical Package for the Social Sciences), hetgeen toelaat de verkregen gegevens quasi ontegensprekelijk te interpreteren en desgevallend te relateren.

Het onderzoek werd uitgevoerd op de hiernavolgende manier :

- verkennende en oriënterende gesprekken met verantwoordelijken;
- bevraging door middel van gestandaardiseerde vragenlijsten;
- toepassing van een klimaatindex-vragenlijst;
- evaluatie van de morfologische en statistische gegevens;
- verwerking van de door de respondenten ingevulde vragenlijsten;
- aanvullende interviews met de respondenten en externe partners;
- bespreking van de analyse met de onderscheiden betrokkenen;
- (eind)verslaggeving.

2. Het gevoerde toezichtsonderzoek

De structuur van de politie Mechelen ten tijde van het toezichtsonderzoek, zoals weergegeven onder 3.2. van voormeld rapport van de Dienst Enquêtes, werd gekenmerkt als een top-downorganisatie met als doel eenheid van leiding en een eerder strakke hiërarchie. Een beperkte dienst 'jeugd' is eveneens binnen deze structuur voorzien. Deze dienst zou als complementair kunnen beschouwd worden aan de gerechtelijke officieren en agenten van de gerechtelijke politie bij de parketten die, bij toepassing van artikel 1, 2e lid van de wet van 7 april 1919 tot vaststelling van rechterlijke officieren en agenten bij de parketten zoals aangevuld bij de wet van 2 december 1982, in het bijzonder belast zijn met de opsporingen van de overtredingen van de wetten betreffende de jeugdbescherming.

De enquêteering door middel van de voormelde standaardvragenlijsten kende een representatieve deelname. Aan de respondenten werd ruimte gelaten voor individuele bemerkingen en voorstellen. Gebrekkige of slechte interne communicatie en ontbrekende coördinatie tussen de onderscheiden diensten, alsmede kritieken op de korpsleiding in het algemeen genoten een bijzondere aandacht in hoofde van de respondenten. Ook bij de aanvullende interviews werden voormelde organisatie-items als knelpunten geduid. Tezeldertijd werden de respondenten onderworpen aan de klimaatindex-vragenlijst, waarvan de verkregen gegevens kunnen gerelateerd worden aan de klassiek gekende leiderschapstijlen. Deze geven aan de korpschef en de beleidsuitvoerende medewerkers een beeld van de perceptie door het personeel van de gehanteerde leiderschapstijl.

Het weze opgemerkt dat sinds 1 januari 2000 een gewijzigde organisatiestructuur wordt geïmplementeerd.

BIJLAGE J : METHODOLOGIE EN VERLOOP VAN HET ONDERZOEK GEWELD TUSSEN PARTNERS

1. Samenstelling van het staal

Bij het onderzoek werd al onmiddellijk duidelijk dat het onmogelijk was alle politiediensten door te lichten en het advies van alle betrokken ambtenaren in te winnen. De onderzoekers moesten bijgevolg een keuze doorvoeren en een aantal eenheden selecteren.

Met behulp van de volgende vier variabelen werd een evenwichtig, maar toevallig actieterrein afgebakend:

- het gewest: Nederlands- en Franstalig;
- het aantal inwoners: 10 steden met een verschillende demografie (van 8.000 tot 200.000 inwoners) werden geselecteerd;
- de algemene politiediensten bedoeld in artikel 2 van de wet op het politieambt: de eerstelijnsdiensten (gemeentepolitie en rijkswachtbrigades) en de tweedelijnsdiensten, d.i. de B.O.B. (bijzondere opsporingsbrigades) en de brigades van de gerechtelijke politie;
- de werkomgeving: veeleer landelijk of veeleer stedelijk.

2. Gebruikte technieken

2.1. Inwinnen van informatie via het gesprek

De informatievergaring aan de hand van gesprekken stelde ons in staat snel een diagnose te stellen. Aldus kregen we kennis van de mening van andere maatschappelijke of met de openbare veiligheid belaste interveniënten en actoren, met name van parketmagistraten en maatschappelijk werkers die geen deel uitmaken van de politiediensten.

E. Barbier stelt immers: *‘Het gesprek is een informatiebron, maar biedt ook de gelegenheid contacten te versterken en een aanzet tot reflectie te geven.’*

Voorts verklaart Barbier dat het gesprek een manier is om een goed beeld te krijgen van de problemen, hun voorgeschiedenis, de relatie tussen de individuen en van eender welke moeilijkheden waarmee de structuurverantwoordelijken te maken krijgen.¹³

2.2. Analyse van de initiële processen-verbaal

Hoewel we een controleonderzoek uitvoerden, leek het ons toch interessant de inhoud van de processen-verbaal die de Dienst Enquêtes mocht raadplegen te analyseren. De passende maatregelen werden getroffen om de anonimiteit van de betrokkenen te verzekeren.

2.2.1 Kwantitatieve analyse

Op basis van de ‘herkomst’ (gemeentepolitie of rijkswacht) en van de taal waarin ze waren opgesteld (Nederlands of Frans), werd een staal van 56 processen-verbaal samengesteld. We verkregen volgende spreiding:

- 14 processen-verbaal afkomstig van Nederlandstalige rijkswachtbrigades,
- 14 processen-verbaal afkomstig van Franstalige rijkswachtbrigades,
- 14 processen-verbaal afkomstig van Nederlandstalige politiekorpsen,
- 14 processen-verbaal afkomstig van Franstalige politiekorpsen.

Het gaat om initiële processen-verbaal waarin verslag wordt uitgebracht over interventies die plaatsvonden tussen 1997 en 1998. 26 processen-verbaal dateren van 1997, 30 van 1998. Van deze laatste zijn er 6 opgesteld vóór 16 februari 1998, d.i. vóór de inwerkingtreding van de wet d.d. 24 november 1997. De resterende 24 opdrachten stellen feiten vast die na 16 februari 1998 zijn gepleegd. Het was dan ook interessant na te gaan of in de formulering van deze opdrachten al naar de nieuwe wetgeving werd verwezen.

2.2.2. Kwalitatieve analyse

Een 'analyserooster' werd opgemaakt en toegepast op elk proces-verbaal in het kader van een systematische lezing. Dit analyserooster bevatte de volgende criteria:

- de informatiebron van de politieambtenaar,
- de persoon die instaat voor het onthaal,
- de plaats van onthaal,
- de kennisgeving aan de dienstdoende magistraat,
- het probleem van de kinderen,
- de reden van de geweldpleging,
- de formulering van de processen-verbaal,
- de geweldschaal,
- het aantal medische attesten op het ogenblik van neerlegging van de klacht,
- het doorverwijzen van het slachtoffer naar een onthaalstructuur,
- de overwegingen van de verbalisant in de rubriek 'inlichtingen'.

Twee zaken sprongen meteen in het oog, de ene m.b.t. het geslacht van het slachtoffer, de andere m.b.t. de beschreven retroacta.

(1) M.b.t. het geslacht van het slachtoffer:

53 vrouwen verklaarden het slachtoffer te zijn van geweld tussen partners.

Dit staat bevestigt de statistieken die aantonen dat vrouwen meestal het slachtoffer zijn van slagen toegediend door de echtgenoot. *'De man gebruikt geweld om zijn superioriteit te bewijzen of, vaker nog, in een poging zijn superioriteit te herstellen, wanneer hij wordt geconfronteerd met zijn mislukkingen in de maatschappelijke context. De vrouw verdraagt het geweld, omdat ze heeft geleerd aan de stabiliteit en het beeld van haar gezin tegenover de buitenwereld voorrang te verlenen boven haar persoonlijke integriteit.'*¹⁴

(2) M.b.t. de retroacta:

In 14 processen-verbaal is er sprake van retroacta. In deze gevallen ging het dus niet om een eerste feit, maar om 'recidive'.

(3) Aan bepaalde criteria moet meer aandacht worden besteed, onder meer:

a) De kennisgeving aan de dienstdoende magistraat.

In 56 gevallen waarin een proces-verbaal is opgesteld, werd de dienstdoende magistraat slechts drie keer op de hoogte gesteld van de feiten:

- in een eerste geval gingen de slagen gepaard met feiten van aanranding van de eerbaarheid;
- in een tweede geval wenste de politie meer duidelijkheid over de wet betreffende de opnemings- en observatie. De feiten werden beschreven als onschuldig, gepleegd door een depressieve vader die zelf om therapeutische hulp vroeg;
- in een derde geval was de context tengevolge van connexe inbreuken delicaat geworden, waardoor het nodig was het parket kennis te geven van de feiten.

Anderzijds betreuren we te moeten vaststellen dat de parketmagistraat niet onmiddellijk en noodzakelijkerwijze telefonisch op de hoogte is gebracht in gevallen waarin de verbalisant nochtans had vastgesteld dat ernstige verwondingen waren toegebracht en waarbij beschreven werd dat het slachtoffer was geslagen, dat ze een gekloofde lip had en zelfs 'blauwe ogen'.

In sommige van deze processen-verbaal is er zelfs sprake van het bestaan van specifieke antecedenten.

Met betrekking tot het verwittigen van de parketmagistraten lijkt er geen samenhang te bestaan. Blijkbaar handelt elke verbalisant naar eigen goeddunken en gevoeligheid.

b) Redenen voor het geweld

De politieambtenaren vermelden vaak de redenen die volgens hen de oorzaak zijn van het geweld tussen partners. De analyse van het staal heeft ons toegelaten vast te stellen dat er in 14 gevallen geen sprake is van een slechte verstandhouding, maar wel van:

- een drankprobleem (10 gevallen);
- een buitenechtelijke relatie van een van de protagonisten of zelfs van beiden (18 processen-verbaal);
- medisch-psychologische problemen zoals depressie, gebruik van geneesmiddelen, psychiatrische problemen, lichamelijke of geestelijke handicap... (11 situaties);
- in drie processen-verbaal is er sprake van problemen van drugsverslaving.

c) Het opstellen van de processen-verbaal

Ondanks het bestaan van informaticaprogramma's zoals de P.I.P.- en P.O.L.I.S.-systemen waarmee men processen-verbaal kan invoeren en opstellen, stellen sommige politiediensten hun processen-verbaal nog steeds op met behulp van niet-geautomatiseerde computerprogramma's. In het staal waren alle 28 processen-verbaal van de rijkswacht opgesteld volgens hetzelfde computermodel, in tegenstelling tot de opdrachten opgemaakt door de korpsen van de gemeentepolitie.

Voorts werd er bij de verbalisanten een gebrek aan eenvormigheid vastgesteld met betrekking tot de keuze van de code van de tenlastelegging.

In 38 processen-verbaal gebruikten de verbalisanten de code 43, die geldt voor inbreuken van 'opzettelijke slagen en verwondingen' en 'agressie'. De code 42, die wijst op 'echtelijke twist', 'familiegeschil' of 'verduistering tussen echtgenoten', wordt in 13 processen-verbaal gebruikt. Verbalisanten gebruiken nog drie andere codes om geweld tussen partners aan te duiden, met name 20 (oplichting), 52 (aanslag op de eer of de eerbied van personen) en 45 (algemene bedreigingen). Uit de vaststellingen met betrekking tot het staal blijkt, zoals Ward overigens al in 1996-1997 onderstreepte, dat politieambtenaren het niet altijd even makkelijk hebben om geweld tussen partners te beschrijven, wanneer ze bij het opstellen van hun proces-verbaal een code moeten kiezen.

De codes 42 en 43 worden blijkbaar het vaakst gebruikt. In de huidige staat van de codelijst beschrijven die het geweld tussen partners het best.

Dit kan echter voor problemen zorgen, wanneer dit soort dossiers op het parket aankomt. Er wordt immers geen onderscheid gemaakt tussen een dossier van geweld tussen partners enerzijds, en soortgelijke dossiers van geweld tussen personen tussen wie geen bijzondere band bestaat anderzijds.

In de nationale statistieken die de Algemene Politie-eenheden (A.P.S.D.) voor de jaren 1996 en 1997 heeft bezorgd, valt het fenomeen van geweld tussen partners voorlopig moeilijk af te bakenen, hoewel deze cijfers opzettelijke slagen en verwondingen binnen het gezin omvatten. Wanneer een politieambtenaar immers een proces-verbaal voor slagen opstelt, ziet hij op zijn scherm automatisch de rubriek 'binnen het gezin' verschijnen.

Overeenkomstig de ministeriële omzendbrief van 25 november 1997 wordt vanaf 1 januari 1998 voorzien in de diepgaande bestudering van de registratie en de uitbreiding van het aantal te coderen variabelen, teneinde de statistieken inzake slagen en verwondingen, i.h.b. slagen en verwondingen die vallen onder geweld tussen partners, te verfijnen.

Op basis van de inlichtingen die we van de A.P.S.D. hebben ontvangen, blijkt een dergelijke grondiger analyse voorlopig nog onmogelijk.

BIJLAGE K : METHODOLOGIE EN VERLOOP VAN HET ONDERZOEK 8620/2000

Klager houdt voor dat deze manier van handelen neigt naar een "racket" van vakantiegangers en stelt zich hierbij een aantal vragen :

"Waarom heeft de politie mij niet onmiddellijk doen stoppen aan het rood licht ? Waarschijnlijk hebben zij er zich slechts later rekenschap van gegeven dat het een voertuig met Duitse nummerplaat betrof; waarom heeft men mij eerst gezegd dat ik 250 DM moest betalen, terwijl nadien op het commissariaat sprake was van 390 DM; waarom legt men mij onbehoorlijk rijgedrag ten laste wanneer dit niet waar is; waarom werd mijn rijbewijs niet gevraagd op het moment van de controle ? ; waarom wilde men Duits geld ?".

Het gevoerde onderzoek heeft volgende gegevens aan het licht gebracht :

Op het ontvangstbewijs van de onmiddellijke inning en op de afhandelingsfiche bijgehouden op het politiecommissariaat te Bredene wordt uitsluitend het negeren van het rood licht als verkeersinbreuk weerhouden. Bij hun ondervraging bevestigen de twee politieagenten-vaststellers dat de Duitse onderdaan het rood licht flagrant negeerde. Er dient te worden opgemerkt dat de klager zelf stelt dat hij aan de verkeerslichten gedwongen werd naar links uit te wijken en het voor hem rijdend voertuig voorbij te steken en dit tengevolge van het bruusk remmen door de bestuurder van dit voertuig. De vraag kan worden gesteld om welke redenen de bestuurder van dit voor hem rijdend voertuig is gestopt, tenzij omdat het verkeerslicht voor hem rood was !? Naar Belgisch recht worden de vaststellingen van bevoegde agenten geacht bewijskracht te hebben tot bewijs van het tegendeel. De betrokken politieagenten verklaren dat zij na de wagen die voor het rode licht was gestopt, te zijn voorbijgereden, onmiddellijk de achtervolging hebben ingezet op het voertuig bestuurd door de klager dat ongeveer een kilometer verder werd onderschept. Daar de klager zonder vertragen of stoppen het rode licht was voorbij gereden, konden de politieagenten niet onmiddellijk de overtreder doen stoppen daar zij zelf de nodige voorzichtigheid aan de dag moesten leggen. Door het K.B. van 10 juni 1985, art. 3 §1.1° wordt bepaald dat zware overtredingen op de wegcode, voor overtreder die geen woon- of vaste verblijfplaats hebben, aanleiding geven tot de inning van een som van 8000 BEF. Naar Belgisch recht moet, in het geval de overtreder die geen woon- of vaste verblijfplaats heeft, de overtreder betwist, een bedrag van 11.000 BF in consignatie worden gegeven¹⁶. In dit geval wordt de normale gerechtelijke procedure verder gezet. Bij vrijspraak wordt het geconsigneerd bedrag teruggegeven. Door art. 6 § 3 wordt voorzien dat voormelde som kan betaald worden in o.m. Duitse markten. Volgens een omzendbrief van het ministerie van Financiën wordt dit equivalent bedrag in DM bepaald op 390 DM. Daar betrokken politieagenten op het ogenblik van de interceptie niet over alle nuttige gegevens beschikten, hebben zij aanvankelijk het bedrag van 250 DM gevraagd. Volgens de verklaringen van de betrokken politieambtenaren wenste de klager, toen hij vernam dat het te consigner bedrag hoger was dan de te betalen geldboete, van deze mogelijkheid geen gebruik te maken.

Daar de Duitse onderdaan niet beschikte over voldoende Belgisch geld werd hem de mogelijkheid geboden, zoals wettelijk voorzien, met DM te betalen.

Er kan worden besloten dat de politie te Bredene conform de ter zake geldende wettelijke bepalingen heeft gehandeld. Indien de klager meende de vaststellingen van de politie te moeten betwisten, had hij de mogelijkheid hiervoor de rechtbank te vatten, mits voorafgaandelijk consignatie van het door de wet vastgestelde bedrag, mogelijkheid waarvan hij echter geen gebruik heeft gemaakt.

¹ Deze vraag moet nog verder worden nagegaan en ongetwijfeld genuanceerd worden indien rekening wordt gehouden met andere gegevens waarover we beschikken.

² B.S. 25 januari 1974.

³ Dit aspect moet uitermate worden genuanceerd.

⁴ Dit aspect van het dossier moet nog worden gepreciseerd en genuanceerd.

⁵ R.v.St., 15 september 1987, nr. 28.448.

⁶ VAN ORSHOVEN, P., Algemene beginselen van behoorlijk fiscaal en ander bestuur, in Actuele problemen van fiscaal recht, X^{ve} Postuniversitaire lessencyclus W. Delva, 1998-1999, Kluwer rechtswetenschappen, Antwerpen, 1989, 491.

⁷ R.v.St., nr. 30.302 van 15 juni 1988, T. Gem., 1989/1, 56; nr. 30.168, van 31 mei 1988, T. Gem., 1989/2, 128.

⁸ OPDEBEEK, Ingrid, Rechtsbescherming tegen het stilzitten van het bestuur, Die Keure, Brugge, 1992, 30.

⁹ Cass., 7 maart 1963, Pas., I, 1963, 744.

¹⁰ R.v.St., Van Dyck, nr. 18.730, 31 januari 1978; R.v.St., Thys, nr. 24.651, 18 september 1984.

¹¹ R.v.St., De Clercq, nr. 24.786, 30 oktober 1984.

¹² R.v.St., Feremans, nr. 19.984, 18 december 1979; R.v.S., Gezels, nr. 25.755, 22 oktober 1985.

Zie OPDEBEEK, I., De tuchtregeling in de lokale besturen, Die Keure, Brugge, 1992, nr. 216 e.v.

¹³ E. BARBIER, Collection AUDIT, les éditions d'organisation, 1989, 90.

¹⁴ Rapport uit 1989 van het Franse ministerie van Binnenlandse Zaken over geweld tussen partners.

¹⁵ Eindverhandeling 2de licentie criminologie aan de ULg: 'Femmes battues: accueil et prise en charge à Liège'.

¹⁶ Art. 7 § 1.1e van het K.B. van 10 juni 1985.

ANNEXE

Rapport d'activités complémentaire 1999 du Comité permanent de contrôle des services de police

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	1
AVANT-PROPOS	4
<u>1. Généralités</u>	6
1.1. Traitement des plaintes et dénonciations par le Comité permanent de contrôle des services de police	6
1.2. Optimisation de la méthode de travail du Comité permanent P et de la collecte des données	7
<u>1.2.1. Modification législative du 1^{er} avril 1999</u>	<u>7</u>
<u>1.2.2. Echange d'informations et collaboration avec les services, les inspections et les autorités de police</u>	<u>8</u>
<u>2. Enquêtes judiciaires</u>	9
2.1. Nombre de dossiers judiciaires	9
2.2. Répartition par arrondissement judiciaire	9
2.3. Distribution par service de police.....	10
2.4. Type et nombre d'infractions	11
<u>3. Plaintes et dénonciations.....</u>	13
3.1. Période de référence 1999	13
3.1.1. La période de référence pour cette analyse court du 1 ^{er} juillet 1999 au 31 décembre 1999 inclus.....	13
3.1.2. Le nombre des plaintes et dénonciations est à peu près stationnaire comparé à 1998-1999 mais est en augmentation par rapport aux années antérieures et à la moyenne annuelle des plaintes et dénonciations.....	13
3.2. Raison de clôture des dossiers.....	14
3.3. Dossiers enregistrés, traités et clôturés durant la période du 1 ^{er} juillet au 31 décembre 1999	17
3.4. Plaintes communiquées aux autorités	20
3.5. Données relatives aux services de police	20
3.6. Répartition des plaintes et dénonciations par groupe principal.....	20
<u>3.6.1. Données numériques</u>	<u>20</u>
<u>3.6.2. Système de référence.....</u>	<u>21</u>
<u>3.6.3. Répartition des plaintes et dénonciations par groupe principal.....</u>	<u>22</u>
3.7. Décisions prises dans les dossiers durant la période entre le 1 ^{er} juillet 1999 et le 31 décembre 1999	25
3.8. Raisons de clôture des dossiers du second semestre 1999 comparées à 1998-1999	27
<u>4. Données transmises au Comité permanent P</u>	28
4.1. Article 14 bis, §2	28
4.1.1. Gendarmerie	28
4.1.2. Police communale	31
4.1.3. Police judiciaire près les parquets	36
4.2. Article 14, alinéa 1 ^{er}	36
4.2.1. Répartition par ressort de Cour d'appel	36
4.2.2. Répartition par service de police	37
4.2.3. Répartition par type d'infractions	38
4.2.4. Quelques considérations.....	38
4.2.5. Constatations générales	40
4.2.6. Conséquence de la modification législative	40

4.3. Article 14, 2 ^{ème} alinéa.....	41
5. Les enquêtes de contrôle.....	44
5.1. Rapport intermédiaire concernant le corps de police de Schaerbeek.....	44
5.2. Rapport intermédiaire concernant le corps de police de Saint-Josse-ten-Noode ...	45
5.3. Rapport intermédiaire relatif à la procédure disciplinaire à la gendarmerie	45
5.3.1. <u>Mission</u>	45
5.3.2. <u>Méthodologie</u>	46
5.3.3. <u>Enquête</u>	46
5.3.4. <u>Conclusions générales</u>	47
5.4. Rapport intermédiaire sur le suicide au sein des services de police réguliers belges (1990-1998).....	47
5.4.1. <u>Organisation de l'enquête</u>	48
5.4.2. <u>Résultats de l'enquête</u>	49
5.4.3. <u>Observations complémentaires</u>	49
5.4.4. <u>Conclusions générales - Recommandations</u>	50
5.5. Rapport final relatif à l'enquête de contrôle concernant la police de Malines effectuée par le Service d'enquêtes P à la requête du Comité permanent P.	51
5.5.1. <u>Avant-propos</u>	51
5.5.2. <u>Mission</u>	51
5.5.3. <u>Méthodologie et déroulement de l'enquête de contrôle</u>	52
5.5.4. <u>Conclusions</u>	52
5.5.5. <u>Recommandations</u>	54
5.5.6. <u>Conclusion générale</u>	56
5.6. Rapport final de l'enquête relative au corps de police d'Eeklo	56
5.6.1. <u>Problématique</u>	56
5.6.2. <u>Enquête</u>	56
5.6.3. <u>Conclusion</u>	56
5.7. Rapport final relatif à la police communale de Quaregnon	57
5.7.1. <u>Introduction</u>	57
5.7.2. <u>Déroulement de l'enquête</u>	57
5.7.3. <u>Constatations et considérations du Comité permanent P</u>	57
5.7.4. <u>Perspectives et suivi</u>	58
5.8. Enquête relative à la manière de traiter les plaintes et dénonciations par les fonctionnaires de police dans le cadre des violences au sein du couple	59
5.8.1. <u>Procédure</u>	59
5.8.2. <u>Intérêt Parlementaire</u>	59
5.8.3. <u>Objectifs de l'enquête</u>	59
5.8.4. <u>Méthodologie</u>	60
5.8.5. <u>Volet social des services de police</u>	60
5.8.6. <u>Points de vue de magistrats du parquet</u>	61
5.8.7. <u>Evaluation du travail policier dans le cadre des violences au sein du couple en ce qui concerne les données récoltées et traitées</u>	62
5.8.8. <u>Conclusions et recommandations</u>	63
5.9. Rapport concernant la saisie et la reproduction de cassettes vidéo dans une enquête judiciaire menée par la B.S.R. de Charleroi	66
5.9.1. <u>Introduction</u>	66
5.9.2. <u>Enquête réalisée par le Comité permanent P et par son Service d'enquêtes</u> ...	66
5.9.3. <u>Exécution de l'enquête</u>	67
5.9.4. <u>Avis et considérations concernant le cheminement des cassettes vidéo , leur reproduction et l'exploitation qui en fut faite</u>	68

5.9.5. Conclusion générale	69
5.10. Police et jeunes allochtones.....	70
5.10.1. Introduction	70
5.10.2. Conclusion.....	71
5.10.3. Recommandations générales	72
5.11. Autres enquêtes de contrôle	77
6. Commentaires sur quelques enquêtes particulières à la suite d'une plainte ou d'une dénonciation	78
6.1. Rapport concernant le dossier 10701/98	78
6.1.1. Les faits	78
6.1.2. Conclusions	78
6.2. Rapport concernant le dossier 9962/98	79
6.2.1. Les faits	79
6.2.2. Conclusions et propositions	79
6.3. Rapport concernant le dossier 8620/2000/03	79
6.3.1. Les faits	80
6.3.2. Conclusions et recommandations	81
6.4. Rapport concernant le dossier 10009/1999	81
6.5. Rapport concernant le dossier 5447/1999	82
6.6. Rapport concernant le dossier 9350/1998	82
6.7. Enquête relative au corps de police de Namur.....	82
6.8. Dossier n° 3242/99 Privation de liberté d'une personne signalée au B.C.S.	84
6.9. Dossier n°7254/99	84
6.10. Le dépannage de véhicules par les services de police.....	84
7. Aperçu général du fonctionnement du Comité permanent de contrôle des services de police.....	85
7.1. Plaintes et dénonciations	85
7.2. Enquêtes de contrôle	86
7.3. Contacts avec le Comité R	87
7.4. Contacts avec les autorités	88
7.5. Collaboration policière internationale	89
7.6. Service d'enquêtes.....	89
7.7. Personnel administratif.....	89
7.8. Infrastructure	89

AVANT-PROPOS

Comme le législateur l'a encore souligné à l'occasion de la révision de la loi organique du contrôle des services de police et de renseignements, tout comme, d'ailleurs, lors de l'examen de la loi sur la police intégrée structurée à deux niveaux, le Comité permanent P est avant tout une institution de contrôle externe relevant du Parlement et travaillant, d'abord, à la réalisation des perspectives de ce dernier.

A ses côtés doivent également coexister les contrôles du pouvoir judiciaire et du pouvoir exécutif, notamment les inspections actuelles et futures ainsi que les services de contrôle interne des différents services de police.

Rien ne peut, en outre, empêcher les autorités précitées ainsi que celles dont il est question dans la loi organique d'avoir recours à ses compétences et à son expertise.

Le législateur a cependant expressément voulu que le Comité permanent P recentre ses activités sur ses missions et tâches essentielles. Dans ce contexte, il invite désormais le pouvoir judiciaire à être plus sélectif dans ses recours au Service d'enquêtes du Comité P et le Comité P lui-même à dégager de nouvelles procédures et modalités de travail et de coopération, notamment avec les autorités judiciaires, les inspections actuelles et futures des services de police ainsi qu'avec les services de contrôle interne.

Il importe tout particulièrement, dans ce contexte, que le Comité permanent P ait, par ailleurs, une approche globale et une vision d'ensemble de la « hē politeia » - la « chose policière » -, voire sécuritaire, avec à l'esprit notamment deux préoccupations fondamentales qui lui sont imposées par la raison et par la loi : à savoir veiller à ce que les services et fonctionnaires de police respectent mais aussi veillent au respect des droits et libertés constitutionnels et fondamentaux des citoyens et veiller à ce que, dans un souci d'efficacité, voire d'efficience, ils inscrivent leurs actions et interventions dans une vision complémentaire les uns par rapport aux autres, ainsi que par rapport à l'ensemble des intervenants sociaux.

Afin de permettre au Parlement et aux différentes autorités responsables de prendre et d'assumer leurs responsabilités en la matière, il est indispensable que le Comité permanent P puisse dégager une vision fiable, pertinente et aussi complète que possible de la situation ainsi que des problèmes qui se posent. C'est notamment dans cette optique qu'il a entamé des négociations avec les autorités de police et les dirigeants et responsables des services de police en vue d'aboutir à la conclusion de protocoles. De la sorte, il pense pouvoir améliorer la qualité de l'image qu'il entend rendre de la situation en matière de police dans le Pays.

Le Comité s'est aussi fixé comme fil rouge d'être plus à l'écoute des autorités et des citoyens en s'efforçant cependant de rester attaché au noyau dur des missions et tâches qui lui furent fixées par la loi, soit aux démarches essentielles propres à privilégier le bon fonctionnement des rouages policiers de notre société démocratique.

Favoriser une telle amélioration ainsi que contribuer à renforcer les aspects positifs du fonctionnement des services de police et de l'intervention des fonctionnaires de police font également partie des préoccupations premières du Comité P, qui souhaite se

distancier, autant que de besoin et que possible, du cliché, au demeurant jamais voulu par le législateur, de « police des polices ».

Le Comité permanent P s'est encore assigné pour objectif d'assumer ses missions et de veiller à la concrétisation de sa politique en toute objectivité et en toute neutralité mais, aussi, en toute transparence à l'égard du Parlement et, s'il échet, des ministres et autres autorités responsables, mais aussi et encore à l'égard des fonctionnaires de police et des officiers dirigeants ainsi que, « last but not least », du citoyen.

Dans ce contexte, le Comité permanent P mettra un point d'honneur à caractériser ses interventions, enquêtes et contrôles, par une approche démocratique, empreinte du respect de nos droits fondamentaux ainsi que des droits et libertés de chacun.

Le Comité permanent P entend également apporter une plus value au fonctionnement de nos institutions dont le fait « de faire jouir tous les habitants du Royaume des avantages d'une bonne police », la « res politeia », fait partie intégrante.

Pour ces différents aspects de ses travaux, le Comité entend enfin être totalement « accountable » devant le Parlement, la société civile et le citoyen.

1. Généralités

1.1. Traitement des plaintes et dénonciations par le Comité permanent de contrôle des services de police¹

Au cours des six derniers mois de l'année 1999, le Comité permanent P a connu 3 modalités de fonctionnement quelque peu différentes. Jusqu'au 27 juillet, le Comité permanent P a pu gérer et examiner les dossiers de manière relativement normale. Jusqu'à la mise en place des nouveaux membres, le 26 novembre 1999, son fonctionnement fut plus difficile et plus aléatoire.

Lorsque le Comité permanent P recevait une plainte ou une dénonciation, un accusé de réception était chaque fois envoyé par retour du courrier. A la réunion suivante, la plainte, conformément aux critères fixés au sein du Comité, était attribuée à un membre. Chaque fois qu'une décision finale était prise à la réunion plénière, le plaignant ou dénonciateur était immédiatement informé par écrit par un extrait du procès-verbal de la décision. Toutes les plaintes et dénonciations reçues par le Comité, étaient directement examinées par un membre ou, à la demande de celui-ci, par le Service d'enquêtes des services de police², par un service de contrôle interne ou par l'inspection générale de la gendarmerie. Il arrivait également que le membre adresse des demandes de renseignements aux divers services de police ou à certaines personnes. Depuis fin juillet 1999, les plaignants et dénonciateurs étaient avertis, par accusé de réception, qu'en raison de son effectif restreint, le Comité P n'était pas en mesure de prendre de décision finale. Ils étaient également informés qu'ils seraient tenus au courant de la suite réservée au dossier.

En ce qui concerne les dossiers traités antérieurement, il est impossible de préciser le délai moyen dans lequel un plaignant recevait une réponse définitive à sa plainte ou dénonciation. Cela variait d'une plainte ou d'une dénonciation à l'autre et dépendait du fait qu'une décision avait pu être prise sans enquête ou après investigation. Dans le cadre d'une enquête, cela dépendait également de l'ampleur de celle-ci. Nous pouvons dire qu'en ce qui concerne les plaintes et les dénonciations les plus récentes, un suivi correct a été effectué. Dans la situation actuelle, aucun enseignement particulier n'est encore à tirer au sujet de la procédure et de la durée de traitement des plaintes et dénonciations pour la période entre le 1^{er} juillet 1999 et le 31 décembre 1999.

Entre 1994 et le 1^{er} juillet 1999, 1501 plaintes et dénonciations ont été adressées au Comité permanent P.

A la date du 1^{er} juillet 1999, 343 dossiers ouverts dans le prolongement d'une plainte ou d'une dénonciation étaient toujours enregistrés en tant qu'ouverts. 238 plaintes et dénonciations ont, par ailleurs, été introduites entre le 1^{er} juillet et le 31 décembre 1999. Entre le 26 novembre et la fin de l'année 1999, le Comité permanent P a tenu 9 réunions plénières. Il a clôturé 152 dossiers initiés durant la même période, ainsi que 85 dossiers initiés entre 1994 et le 30 juin 1999¹ soit un total de 237 dossiers.

Il a par ailleurs régularisé l'enregistrement de 27 dossiers qui étaient toujours répertoriés comme ouverts alors qu'une décision y avait été prise et a ouvert à nouveau 33 dossiers pour diverses raisons liées à leur examen, à leur clôture ou à leur enregistrement, notamment leur caractère incomplet lors du contrôle effectué.

¹ Le Comité permanent de contrôle des services de police est appelé « le Comité permanent P » dans la loi, nous le citerons parfois sous la forme abrégée Comité P pour faciliter la lecture du texte.

² Le « Service d'enquêtes » des services de police est dénommé « Service d'enquêtes » P dans la loi, nous le citerons sous la forme abrégée « Service d'enquêtes » .

Il convient enfin de noter qu'au moment de l'élaboration du présent rapport, le Comité permanent P s'est encore prononcé sur 158 autres dossiers² initiés à la suite d'une plainte ou d'une dénonciation.

1.2. Optimisation de la méthode de travail du Comité permanent P et de la collecte des données

1.2.1. Modification législative du 1^{er} avril 1999

Dans les premiers mois de fonctionnement du Comité permanent P rénové, plusieurs initiatives ont été développées dans le but de mieux répondre à la vision du législateur, telle qu'elle ressort de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, modifiée par la loi du 1^{er} avril 1999, et des constatations et recommandations reprises dans le rapport relatif à l'évaluation du fonctionnement des Comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements remise au nom des Commissions spéciales chargées de l'accompagnement parlementaire des Comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements.

Le Comité permanent P a estimé que, dans l'élaboration de sa politique, il convenait de tenir compte, avec méthode et rigueur, des lignes de force et des objectifs suivants :

- Le Comité permanent P est avant tout un organe de contrôle externe, qui doit toutefois tendre vers une collaboration optimale avec les services de contrôle interne et externe des services de police.
- Il n'est pas un bureau de plaintes. Il doit davantage exercer un contrôle, à l'aide d'une vérification marginale, sur la manière dont les plaintes sont traitées par les services de contrôle interne et externe des services de police.
- Il doit chercher à se faire une idée aussi complète que possible de toutes les plaintes relatives au fonctionnement des services de police, afin de comprendre, sur la base d'une analyse globale et approfondie, le fonctionnement et les dysfonctionnements individuels ou organisationnels des services de police et, au besoin, de procéder à des enquêtes de contrôle thématiques.
- Le Comité permanent P doit informer, dans la mesure du possible, les plaignants des constatations faites à la suite d'une plainte et formuler aux services de police des propositions pour y remédier de façon satisfaisante dans le cas où des manquements sont établis. Il a également un rôle important à jouer vis-à-vis des écoles et centres de formation des services de police notamment en attirant leur attention sur certains dysfonctionnements, voire certaines fautes, et en leur fournissant les informations utiles dans ce contexte.
- Il estime que l'un des moyens permettant de parvenir à ces objectifs consiste à conclure des conventions avec les services de police au sujet de la communication mutuelle d'informations et de la collaboration au niveau des enquêtes, des dénonciations et des plaintes relatives aux membres du personnel de ces services de police. Une collaboration optimale est également recherchée avec les services de contrôle externe des services de police, vu les dispositions de l'article 14bis ajoutées à la loi du 18 juillet 1991 par la loi du 1^{er} avril 1999.

1.2.2. Echange d'informations et collaboration avec les services, les inspections et les autorités de police

Dans cette optique, des discussions ont été entamées avec le Commandant de la gendarmerie, l'inspecteur général de la gendarmerie, le président et les membres de la Commission permanente de la police communale ainsi que le commissaire général de la police judiciaire.

En raison de la vacance de la fonction d'inspecteur général de la police judiciaire, aucune discussion n'a pu être menée avec cette autorité.

Il faut constater que ces discussions, qui se déroulent dans un esprit de collaboration et de respect mutuel, prennent un tour très favorable et ont déjà conduit, à ce jour, à la conclusion d'un protocole d'accord avec le commandant de la gendarmerie qui a été signé le 5 avril 2000³.

Le Comité permanent P estime que ce protocole répond à ses missions légales ainsi qu'aux lignes de force et aux objectifs mentionnés à cet égard.

Les négociations avec l'inspection générale de la gendarmerie ont progressé dans la mesure où il existe quasiment une convergence de vues complète sur un projet de protocole, qui doit toutefois être discuté, vu le statut de l'inspection générale de la gendarmerie, entre l'Inspecteur général de la gendarmerie et le ministre de l'Intérieur⁴.

En ce qui concerne la police communale, il a été constaté, lors de la concertation avec la Commission permanente, qu'il existe une grande volonté de collaboration. Vu la structure autonome de chaque corps de police communale et le rôle du bourgmestre comme chef de ces corps, la conclusion de conventions apparaît très complexe sur le plan de son organisation. Des accords concrets ont cependant été pris pour atteindre un résultat satisfaisant⁵.

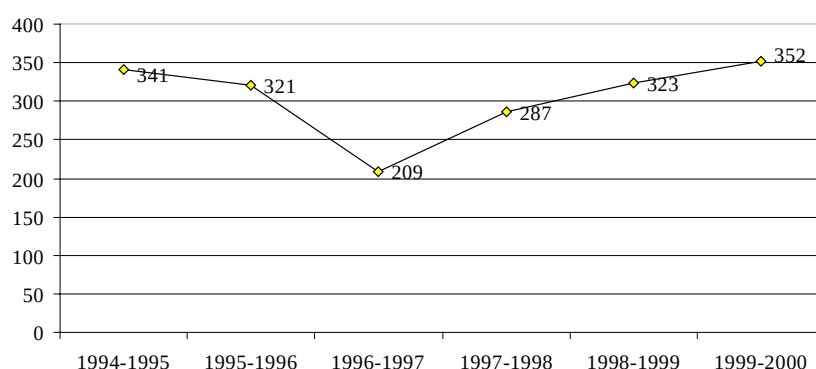
Des discussions qui se déroulent positivement ont également été engagées avec le commissaire général de la police judiciaire. Il faut néanmoins tenir compte du fait que le commissaire général n'exerce pas d'autorité et de direction sur les brigades locales de la police judiciaire et que l'imposition de directives est, en l'espèce, soumise à une procédure d'approbation.

Etant donné le rôle que les autorités judiciaires jouent en matière de discipline des fonctionnaires de police - plus particulièrement les membres de la police judiciaire - ainsi que les informations qu'elles sont tenues de transmettre au Comité permanent P ou que celui-ci peut leur demander, il est fondamental qu'un échange de points de vue ait lieu entre les autorités concernées et le Comité. Dans le prolongement de cette concertation le Comité P devra discuter de la question avec le ministre de la Justice.

2. Enquêtes judiciaires³

2.1. Nombre de dossiers judiciaires

1994-1995	341
1995-1996	321
1996-1997	209
1997-1998	287
1998-1999	323
Moyenne annuelle	296
Entre le 01/09/99 et le 31/12/99	176 ⁴



2.2. Répartition par arrondissement judiciaire

Arrondissement	Nombre de dossiers traités par le Service d'enquêtes P	Article 26	Total	Population par arrondissement judiciaire (au 31 décembre 1997) ⁵
Antwerpen	21	26	47	931369
Arlon	0	0	0	99775
Brugge	2	4	6	481183
Bruxelles/Brussel	101	102	203	1510781
Charleroi	5	4	9	568125
Dendermonde	3	3	6	590802
Dinant	0	3	3	160297
Eupen	0	0	0	70472
Gent	7	14	21	573903
Hasselt	6	1	7	422251
Huy	1	0	1	131669
Ieper	0	0	0	126134
Kortrijk	1	0	1	423777
Leuven	15	2	17	455267

³ L'ensemble des données chiffrées se trouvent en annexe D.

⁴ Pour le graphique, le chiffre a donné lieu à une extrapolation.

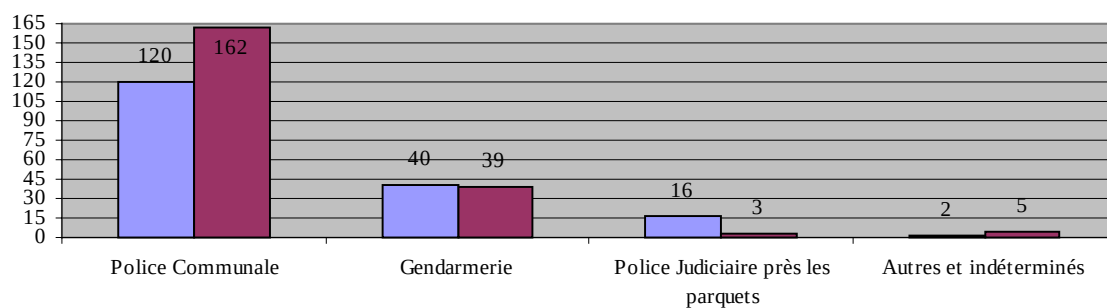
⁵ Ces chiffres nous ont été communiqués par l'Institut national des statistiques.

Liège	3	9	12	622421
Marche	1	0	1	76693
Mechelen	1	1	2	305156
Mons	1	20	21	414976
Namur	2	1	3	280908
Neufchâteau	2	0	2	68672
Nivelles	1	10	11	347423
Oudenaarde	0	3	3	194997
Tongeren	0	0	0	365240
Tournai	0	2	2	297326
Turnhout	3	0	3	404441
Verviers	0	0	0	193697
Veurne	0	0	0	95997
TOTAL	176	205	381	10213752
1998-1999	323	408	731	10192264

2.3. Distribution par service de police

	Police communale	Gendarmerie	Police judiciaire près les parquets	Autres et indéterminés	TOTAL
Judiciaire - 2ème semestre 1999	120 ⁶	40	16	2	178
Article 26 - 2ème semestre 1999	162	39	3	5	209
Judiciaire 1998-1999	200	95	35	13	343

Distribution par service de police



⁶ Certai

■ Judiciaire - 2e semestre 1999 ■ Article 26 - 2e semestre 1999

2.4. Type et nombre d'infractions

Faits	Dossiers judiciaires	Art. 26	Total
Association de malfaiteurs	1	0	1
Extorsion	1	0	1
Complicité d'évasion	1	0	1
Vol qualifié	0	1	1
Emission de chèque ou de virement sans provision	0	1	1
Fausse déclaration	1	0	1
Faux témoignage	1	0	1
Recel	0	1	1
Blanchiment d'argent	1	0	1
Cel frauduleux (objets perdus, objets trouvés)	1	0	1
Assassinat	1	0	1
Meurtre	1	0	1
Milices privées	0	1	1
Films, images, objets ou livres obscènes	1	0	1
Séquestration	0	1	1
Rébellion envers l'autorité	0	1	1
Coups et blessures involontaires	0	1	1
Panneaux publicitaires et affichage clandestin	0	1	1
Chômage	0	1	1
Détournement	2	0	2
Concussion	0	2	2
Détournement ou vol par fonctionnaire	1	1	2
Outrages	0	2	2
Scène de ménage	0	2	2
Immixtion dans les fonctions publiques	0	2	2
Dénonciation calomnieuse	2	0	2
Détournement d'objets saisis	1	2	3
Escroquerie	3	0	3
Armes	2	1	3
Dégradations	2	1	3
Violation de domicile	2	1	3
Atteintes à la vie privée	1	2	3
Stupéfiants	1	3	4
Vol simple	1	4	5
Corruption	5	0	5

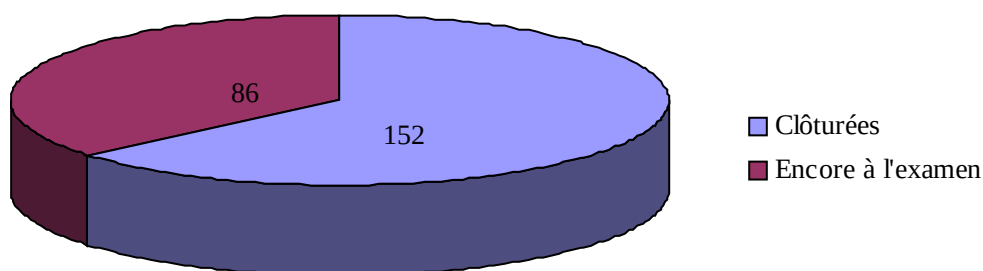
Abstention coupable de porter secours	2	3	5
Faux en écritures civiles ou commerciales	2	4	6
Diffamation	5	1	6
Affaires de mœurs	2	5	7
Xénophobie	3	5	8
Calomnie	4	5	9
Injures	5	6	11
Racisme	6	5	11
Faux commis par un fonctionnaire dans l'exercice de ses fonctions	8	4	12
Détention et arrestation arbitraire	15	8	23
Violation du secret professionnel	21	6	27
Menaces	9	27	36
Actes arbitraires commis par l'autorité	53	40	93
Coups et blessures volontaires	60	88	148
TOTAL	228	239	467
1998-1999	415	496	911

3. Plaintes et dénonciations⁷

3.1. Période de référence 1999⁸

3.1.1. La période de référence pour cette analyse court du 1^{er} juillet 1999 au 31 décembre 1999 inclus.

Plaintes et dénonciations reçues et traitées du 1 ^{er} juillet au 31 décembre 1999 inclus		1998/1999 en annexe ⁹
Clôturées¹⁰	152	284
*Immédiatement	3	110
*après enquête	149 ¹¹	174
* Membre	36	
* Service contrôle interne	18	47
* Service d'enquêtes	99	127
* Inspection générale	1	
* demande de, e.a., renseignements	6	
	160	
Total des plaintes et dénonciations clôturées	152	293
Encore à l'examen	86	211
TOTAL GENERAL	238¹²	504



3.1.2. Le nombre des plaintes et dénonciations est à peu près stationnaire comparé à 1998-1999 mais est en augmentation par rapport aux années antérieures et à la moyenne annuelle des plaintes et dénonciations.

1994-1995	181
1995-1996	212

⁷ L'ensemble des données chiffrées se trouvent en annexe E.

⁸ Comparée aux données du 1^{er} juillet 1998 au 30 juin 1999 inclus.

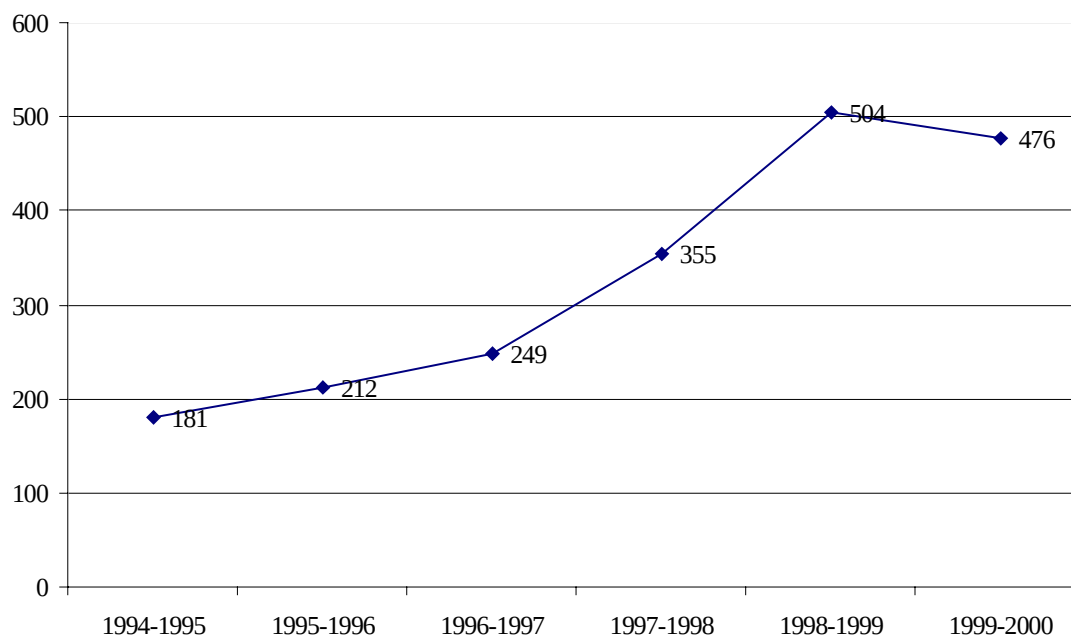
⁹ Voir rapport concernant la période du 1^{er} juillet 1998 au 30 juin 1999 inclus en annexe X. Ce rapport a été joint compte tenu du fait que c'est à la suite de son dépôt, des discussions qui y ont fait suite et de son analyse que le Parlement a demandé au Comité permanent P d'établir le présent rapport.

¹⁰ Parmi les dossiers clôturés, 73 ont été communiqués aux autorités.

¹¹ Divers dossiers étaient pour enquête auprès de différents services.

¹² Extrapolation sur une année : 476.

1996-1997	249
1997-1998	355
1998-1999	504
Moyenne annuelle	300
Entre 01/07/99 et 31/12/99	238 ¹³



3.2. Raison de clôture des dossiers

Le Comité P n'ayant plus compté que 2 membres à dater du 28 juillet 1999, il ne lui a plus été possible de se prononcer sur les plaintes et dénonciations et notamment de prendre les décisions de classement visées à l'article 10 de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements. Le Comité mis en place à la suite du vote du 18 novembre 1999 de la Chambre des Représentants a donc été obligé de faire un sort aux dossiers laissés en suspens. La prise de connaissance de quelques centaines de dossiers a permis à ses membres, d'une part, de découvrir un large éventail de dossiers habituellement confiés à leur institution et, d'autre part, d'élaborer dans un souci d'efficacité et de clarté, un système reprenant l'ensemble des modalités de traitement et de clôture des dossiers, en ce compris les motivations de classement. Ce système dont les plaignants et dénonciateurs ont indirectement connaissance par la voie des courriers qui leur sont envoyés et des motivations qui leur sont communiquées, offre, en outre, l'avantage de mieux cerner les démarches suivies par le Comité dans sa prise de décision. Il permet également d'explicitier les concepts de clôture du dossier et de classement sans suite et, par conséquent, d'atténuer le caractère quelque peu péjoratif de cette dernière expression. Il répond également à un souci de transparence.

Le tableau joint en annexe dont le but est de favoriser cette transparence, peut brièvement faire l'objet du commentaire suivant. Les dossiers sont attribués à un des cinq membres du Comité lors de sa réunion hebdomadaire. Une distinction est faite entre les dossiers faisant l'objet d'une décision sans enquête préalable (101 à 111) et les dossiers donnant lieu à une enquête (301 à 312, 401 à 406 et 501 à 509) qui se

¹³ Le chiffre de 476 mentionné dans le graphique est le résultat d'une extrapolation sur une année.

voient également caractérisés par les codes 201 à 205 selon que l'enquête a été menée directement par un membre du Comité, par le service de contrôle interne du corps de police concerné, par le Service d'enquêtes du Comité permanent P ou par l'inspection générale de la gendarmerie ou de la police judiciaire.

L'enquête terminée, le Comité peut décider soit de classer définitivement le dossier (301 à 312), soit de le classer provisoirement (401 à 406). Dans cette hypothèse, une décision définitive interviendra après qu'une suite ait été donnée à une recommandation ou proposition du Comité ou à une demande d'accès au dossier pénal, disciplinaire ou administratif établi par les autorités compétentes.

Traitement des plaintes et dénonciations

Attribution (000...)

001
002
003
004
005

Pas d'enquête

Classement sans suite (100...)

101 manifestement non fondée ou sans objet
102 anonyme
103 pas établi à suffisance
104 pas d'éléments concrets
105 retrait de plainte
106 incompétent ratione personae
107 incompétent ratione materiae
108 traité par l'inspection générale de la police fédérale et locale
109 pénal¹⁴
110 confirmation de décision
111 auteur inconnu

Enquête (200...)

201 enquête par un membre effectif
202 enquête par le service de contrôle interne
203 enquête par le Service d'enquêtes
204 enquête par l'inspection générale
205 e.a. demande de renseignements

Décision après enquête. (300..., 400..., 500...)

Clôture du dossier (300...)

301 non fondé
302 pas établi à suffisance
303 pas d'éléments concrets
304 incompétence ratione personae
305 incompétence ratione materiae

¹⁴ Application de l'art. 29 C.I. cr. et/ou art. 22 de la Loi organique du 18 juillet 1991.

- 306 pas de faute
- 307 aucun dysfonctionnement
- 308 pénal¹⁵
- 309 auteur non identifié
- 310 refus de collaboration
- 311 plaignant ou dénonciateur introuvable
- 312 maintien décision

Clôture provisoire – plainte fondée (400...)

- 401 faute individuelle, traitement ultérieur sur le plan disciplinaire
- 402 faute individuelle, proposition éventuelle de dédommagement à la suite d'un dommage
- 403 dysfonctionnement individuel, proposition de remarque ou d'admonestation pour en éviter la répétition
- 404 dysfonctionnement individuel, traitement ultérieur sur le plan disciplinaire
- 405 dysfonctionnement organisationnel et proposition ou demande de proposition pour en éviter la répétition
- 406 pénal

Clôture définitive du dossier (500...)

- 501 après suite positive à 401 – 406
- 502 avis au corps
- 503 si pas de suite, information des autorités supérieures et du Parlement
- 504 joindre à une autre enquête
- 505 mise en mouvement d'une nouvelle enquête
- 506 mise en mouvement d'une enquête de contrôle
- 507 jonction à une enquête de contrôle en cours
- 508 maintien de la décision
- 509 situation régularisée ou devenue sans fondement

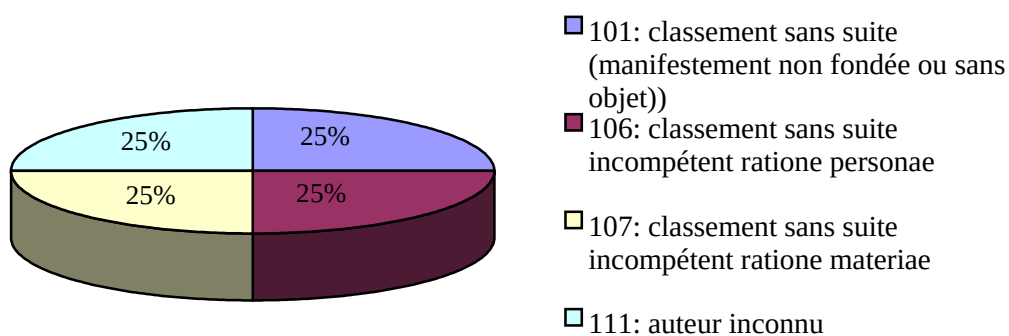
¹⁵ Application de l'art. 29 C.I. cr. / art. 22 de la Loi organique du 18 juillet 1991.

3.3. Dossiers enregistrés, traités et clôturés durant la période du 1^{er} juillet au 31 décembre 1999

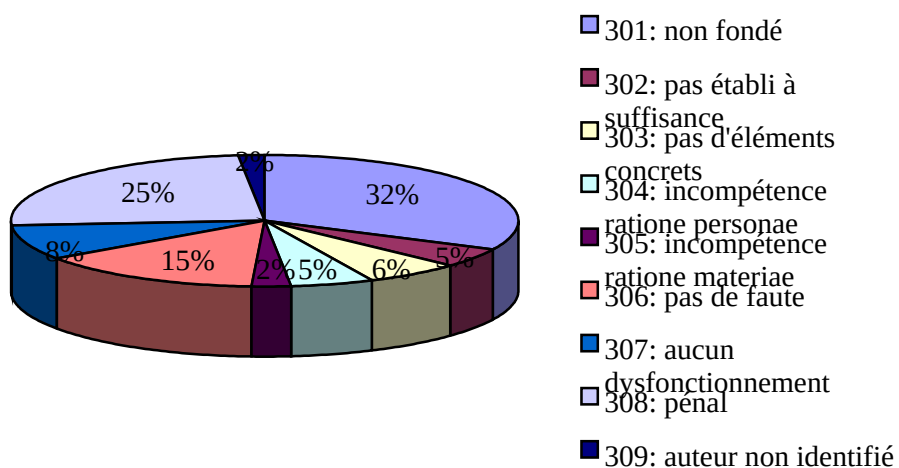
Les principales raisons de clôture sont :		
Pas d'enquête		
101 : classement sans suite (manifestement non fondée ou sans objet)	1	
106 : classement sans suite incompétent ratione personae	1	
107 : classement sans suite incompétent ratione materiae	1	
111 : auteur inconnu	1	
Sous total		4
Décision après enquête - clôture du dossier		
301 : non fondé	42	
302 : pas établi à suffisance	6	
303 : pas d'éléments concrets	8	
304 : incompétence ratione personae	7	
305 : incompétence ratione materiae	3	
306 : pas de faute	19	
307 : aucun dysfonctionnement	11	
308 : pénal	32	
309 : auteur non identifié	2	
Sous total		130
Clôture provisoire - plainte fondée		
401 : faute individuelle, traitement subséquent au plan disciplinaire	3	
402 : faute individuelle, proposition éventuelle de dédommagement à la suite d'un dommage	1	
403 : dysfonctionnement individuel, proposition de remarque ou d'admonestation pour en éviter la répétition	1	
405 : dysfonctionnement organisationnel et proposition ou demande de proposition pour en éviter la répétition	3	
406 : pénal	15	
Sous total		23
Clôture définitive du dossier		
501 : après suite positive à 401 - 406	4	
504 : dossier a été joint à une autre dossier	1	
507 : jonction à une enquête de contrôle	6	
508 : maintien de la décision	2	
509 : régularisé ou plus fondé	3	
Sous total		16
TOTAL		173¹⁶

¹⁶ Remarque : il peut y avoir plusieurs décisions par dossier.

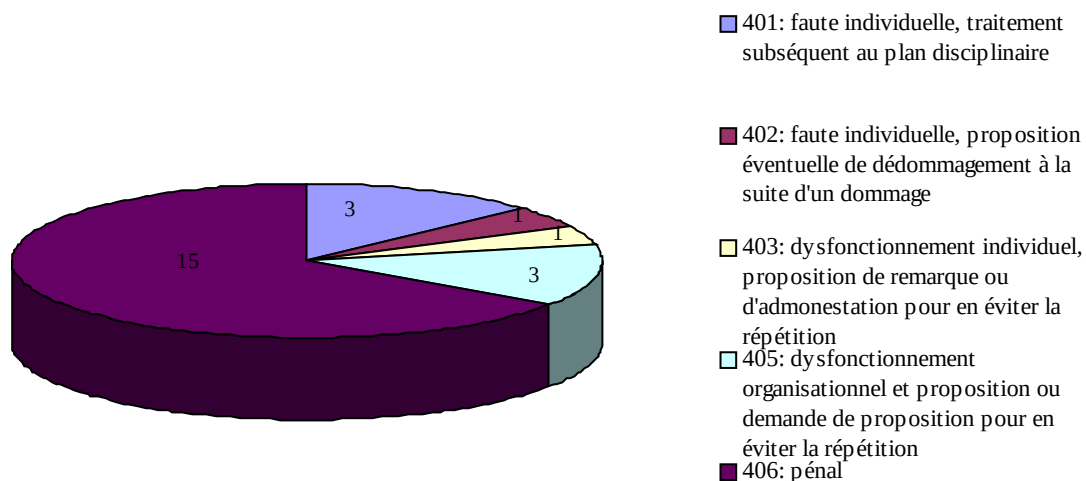
Pas d'enquête - classement sans suite



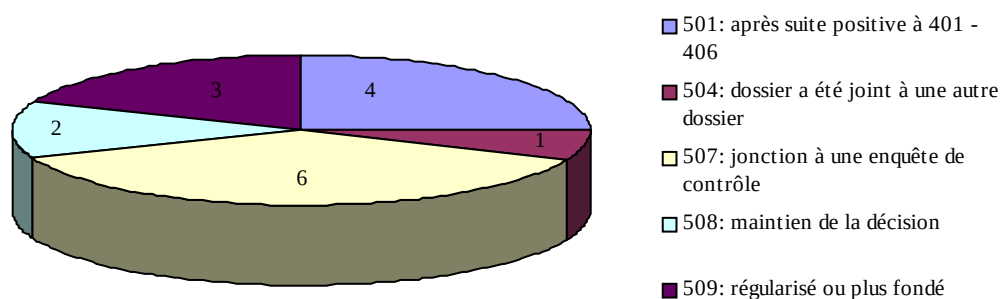
Décision après enquête clôture du dossier



Clôture provisoire -plainte fondée

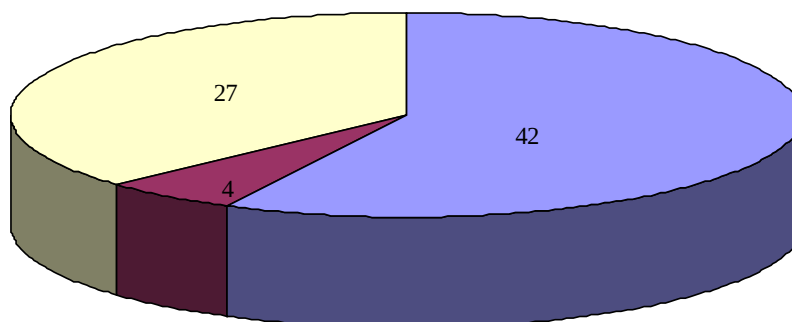


Clôture définitive du dossier



3.4. Plaintes communiquées aux autorités

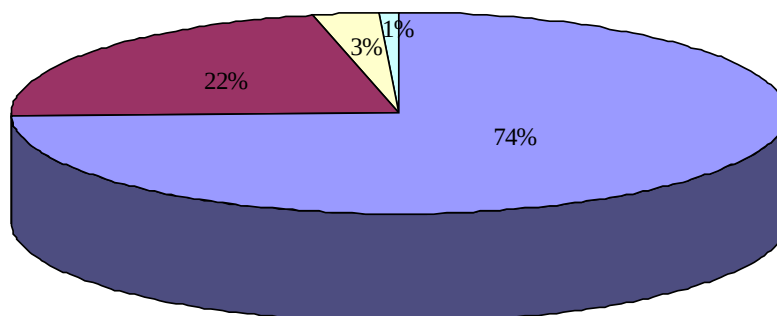
		1998-1999
Autorités judiciaires ¹⁷	42	22
Autorités administratives	4	17
Hierarchie	27	54
TOTAL	73	93



■ Autorités judiciaires ■ Autorités administratives ■ Hierarchie

3.5. Données relatives aux services de police

		1998-1999
Police communale	181	321
Gendarmerie	53	134
Police judiciaire près les parquets	7	25
Services de police spéciale	2	43
TOTAL	243¹⁸	523



■ Police communale ■ Gendarmerie ■ PJP ■ Services de police spéciale

3.6. Répartition des plaintes et dénonciations par groupe principal

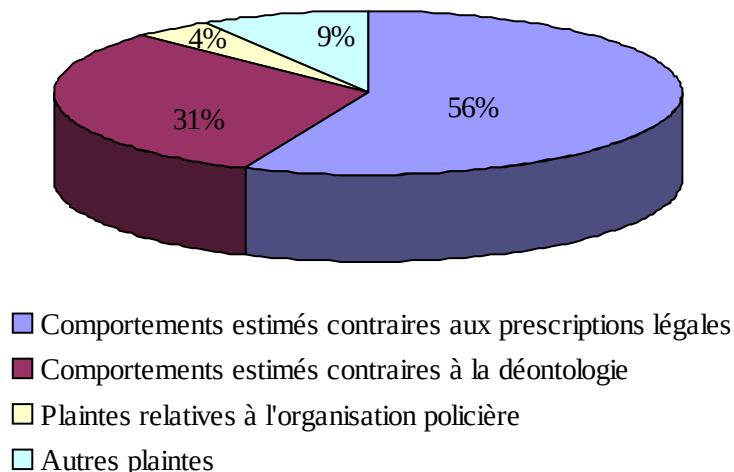
3.6.1. Données numériques

		1998-1999
Comportements estimés contraires aux prescriptions légales	171	471

¹⁷ Le Comité va, dans un avenir proche, demander l'accès à la copie d'au moins 15 dossiers judiciaires. Sur la base des données recueillies, ce chiffre pourrait être plus élevé.

¹⁸ Certains dossiers concernent plus d'un service de police. Il existe également 4 dossiers qui ne concernent pas de service de police.

Comportements estimés contraires à la déontologie	93	336
Plaintes relatives à l'organisation policière	13	91
Autres plaintes	26	36
TOTAL	303¹⁹	934



3.6.2. Système de référence

10 Comportements estimés contraires aux prescriptions légales

- 11 actes de violences (physique)
- 12 actes de violences (verbal)
- 13 perquisitions et saisies (illégales, arbitraires, etc)
- 14 contrôles d'identité (illégaux, arbitraires, etc)
- 15 excès de pouvoir (intimidation, menace, etc)
- 16 refus d'acter une plainte/dénonciation
- 17 non-assistance (en général)
- 18 constatations injustes (pour absence d'infraction, incompétence de la police, etc)
- 19 infractions pénales (sans spécification)
- 110 privation de liberté (illégales, arbitraires, etc)

20 Comportements estimés contraires à la déontologie

- 21 devoir de dénonciation (devoir d'agir)
- 22 attitude globale (impoli, impertinent, brutal, abus de boisson, port d'arme)
- 23 interdiction de cumul
- 24 discrétion et réserve (information fautive – critique de l'autorité)
- 25 obéissance (hiérarchie – autorité)
- 26 actes de la vie privée qui portent atteinte à la dignité de la fonction
- 27 zèle et efficacité (excès de zèle, arbitraire, aptitude technique, qualité)
- 28 loyauté (manque de collaboration – manque de respect des lois et règlements)
- 29 neutralité (traitement égal des citoyens - discrimination)
- 210 intégrité (abus de sa fonction, discrimination, fonction d'exemple)

¹⁹ Certains dossiers concernent plus d'un fait.

30 *Plaintes relatives à l'organisation policière*

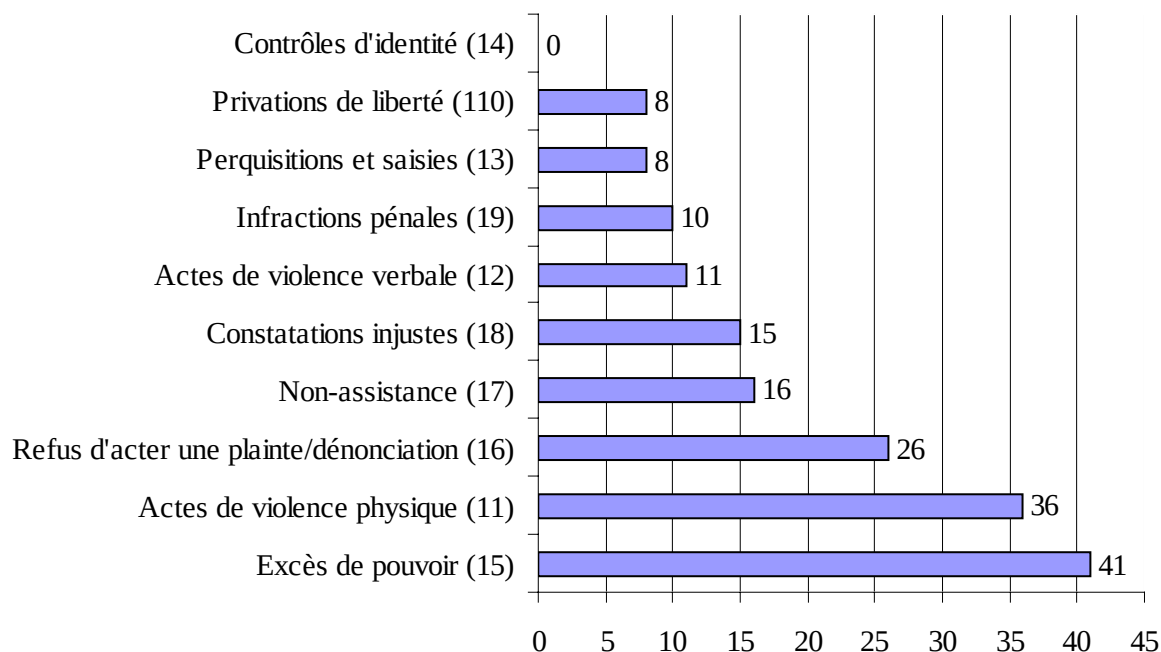
- 31 recrutement et sélection
- 32 organisation générale
- 33 coordination avec d'autres services
- 34 affectation
- 35 efficacité du service
- 36 direction
- 37 formation
- 38 gestion du personnel (statut – régime disciplinaire)
- 39 problèmes relationnels au travail
- 310 équipement et matériel

40 *Autres plaintes*

- 41 problèmes de politique
- 42 conflits avec les autorités administratives
- 43 conflits avec les autorités judiciaires
- 44 affaires indéfinissables

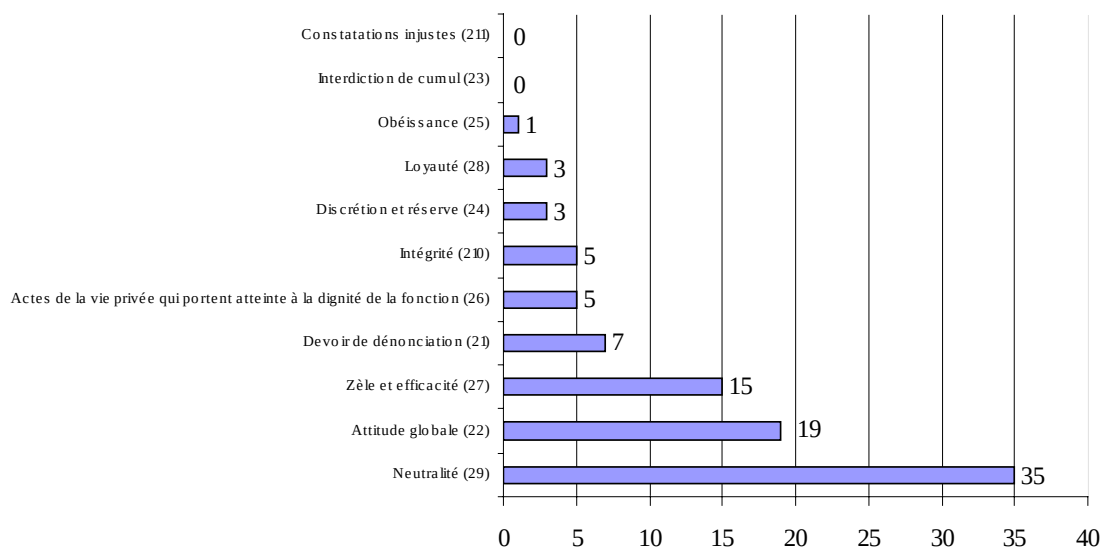
3.6.3. Répartition des plaintes et dénonciations par groupe principal**(1) Comportements estimés contraires aux prescriptions légales**

		1998-1999
Excès de pouvoir (15)	41	110
Actes de violence – physique (11)	36	46
Refus d'acter une plainte / dénonciation (16)	26	48
Non-assistance (17)	16	43
Constatations injustes (18)	15	46
Actes de violence – verbale (12)	11	39
Infractions pénales (19)	10	71
Perquisitions et saisies (13)	8	20
Privation de liberté (110)	8	36
Contrôle d'identité (14)	0	12
TOTAL	171	471



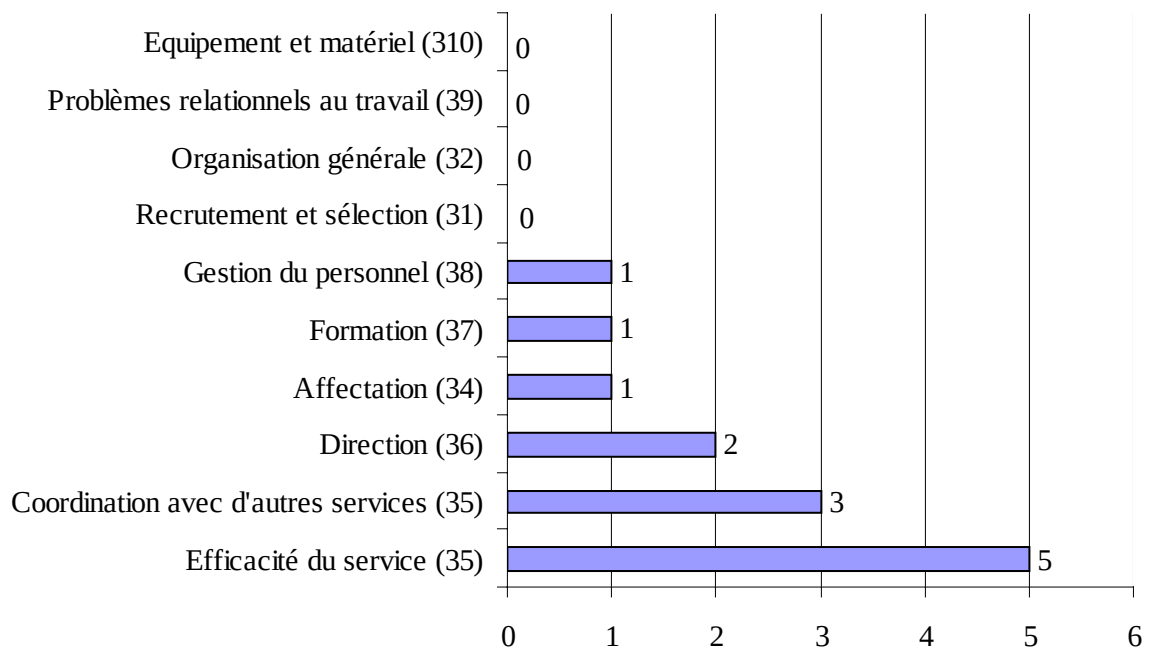
(2) Comportements estimés contraires à la déontologie

		1998-1999
Neutralité (29)	35	68
Attitude globale (22)	19	92
Zèle et efficacité (27)	15	25
Devoir de dénonciation (21)	7	15
Actes de la vie privée qui portent atteinte à la dignité de la fonction (26)	5	15
Intégrité (210)	5	68
Discrétion et réserve (24)	3	13
Loyauté (28)	3	0
Obéissance (25)	1	5
Interdiction de cumul (23)	0	5
Constatations injustes (211)	0	33
TOTAL	93	371

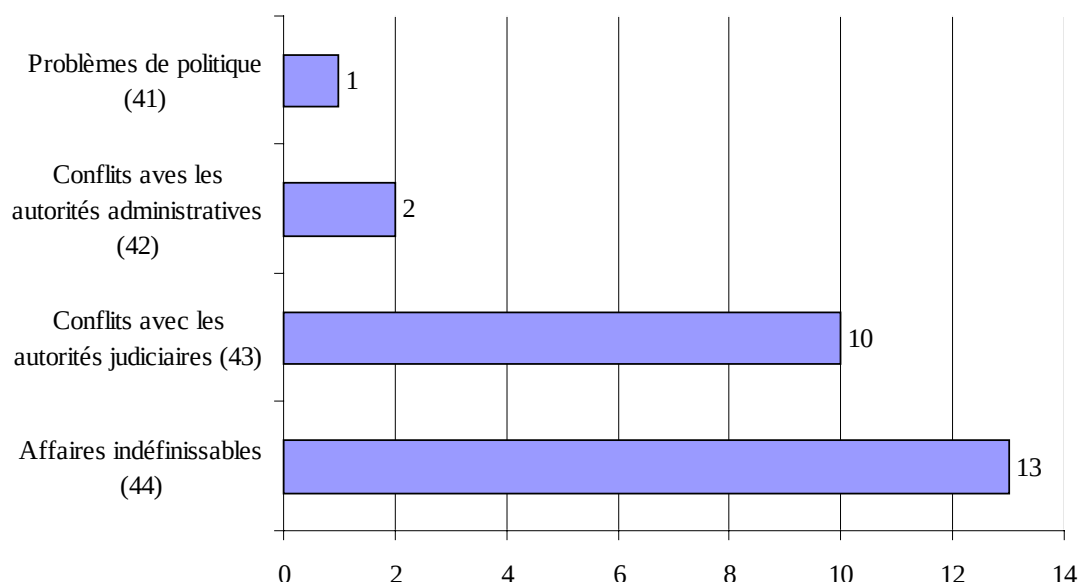


(3) Plaintes relatives à l'organisation policière

		1998-1999
Efficacité du service (35)	5	20
Coordination avec d'autres services (33)	3	14
Direction (36)	2	9
Affectation (34)	1	1
Formation (37)	1	1
Gestion du personnel (38)	1	7
Recrutement et sélection (31)	0	4
Organisation générale (32)	0	20
Problèmes relationnels au travail (39)	0	12
Equipement et matériel (310)	0	3
TOTAL	13	91

**(4) Autres plaintes**

Affaires indéfinissables (44)	13
Conflits avec les autorités judiciaires (43)	10
Conflits avec les autorités administratives (42)	2
Problème de politique (41)	1
TOTAL	26

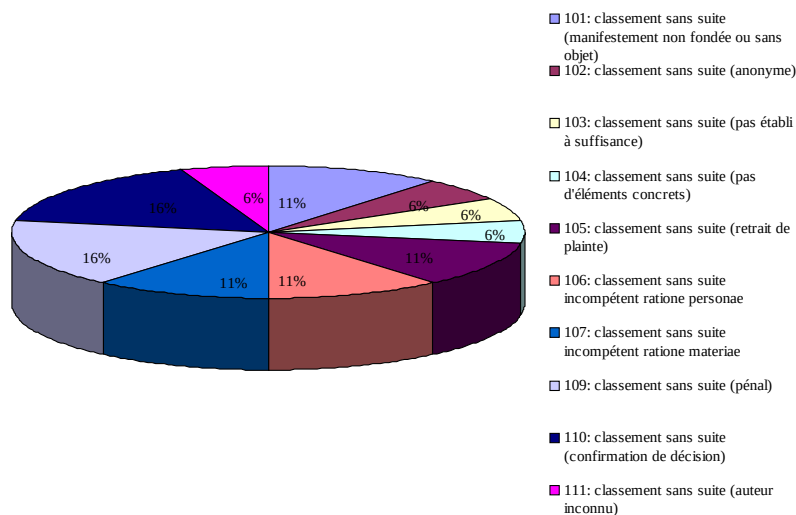


3.7. Décisions prises dans les dossiers durant la période entre le 1^{er} juillet 1999 et le 31 décembre 1999

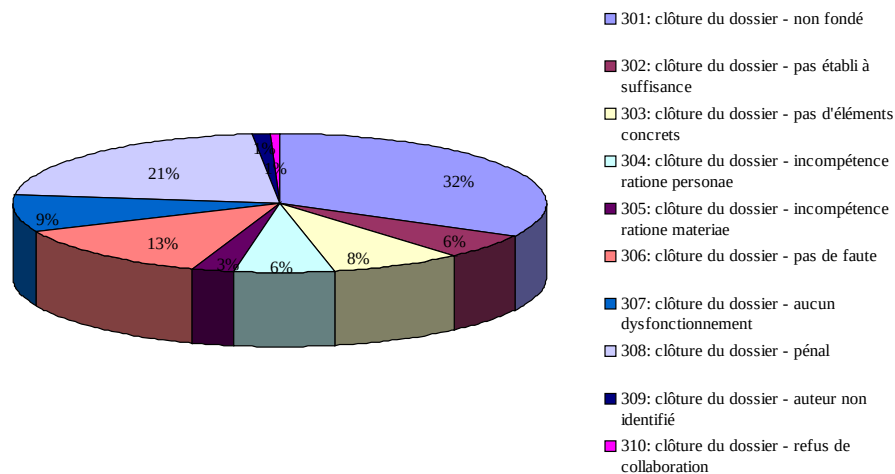
101: classement sans suite - manifestement non fondée ou sans objet	2
102: classement sans suite - anonyme	1
103: classement sans suite - pas établi à suffisance	1
104: classement sans suite - pas d'éléments concrets	1
105: classement sans suite - retrait de la plainte	2
106: classement sans suite - incompétent ratione personae	2
107: classement sans suite - incompétent ratione materiae	2
109: classement sans suite - pénal	3
110: classement sans suite - confirmation de décision	3
111: classement sans suite - auteur inconnu	1
301: clôture du dossier - non fondé	61
302: clôture du dossier - pas établi à suffisance	11
303: clôture du dossier - pas d'éléments concrets	15
304: clôture du dossier - incompétence ratione personae	11
305: clôture du dossier - incompétent ratione materiae	5
306: clôture du dossier - pas de faute	24
307: clôture du dossier - aucun dysfonctionnement	16
308: clôture du dossier - pénal	40
309: clôture du dossier - auteur non identifié	2
310: clôture du dossier - refus de collaboration	1
401: clôture provisoire - faute individuelle, traitement subséquent au plan disciplinaire	6
402: clôture provisoire - faute individuelle, proposition éventuelle de dédommagement à la suite d'un dommage	2
403: clôture provisoire - dysfonctionnement individuel, proposition de remarque ou d'admonestation pour en éviter la répétition	5
405: clôture provisoire - dysfonctionnement organisationnel et proposition ou demande de proposition pour en éviter la répétition	5
406: clôture provisoire - pénal	14
501: clôture définitive - après suite positive 401 – 406	6
502: clôture définitive - avis au corps	1

504: clôture définitive - joindre à une autre enquête	2
505: clôture définitive - nouvelle enquête	1
507: clôture définitive - jonction à une enquête de contrôle	9
508: clôture définitive - maintien de la décision	4
509: clôture définitive - régularisé ou non fondé	12
TOTAL	271²⁰

Classement sans suite des dossiers

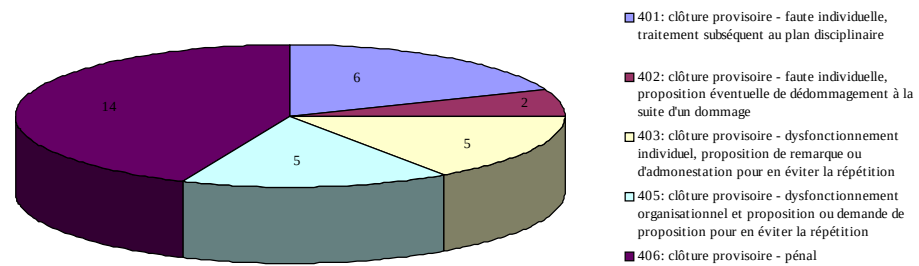


Clôture des dossiers

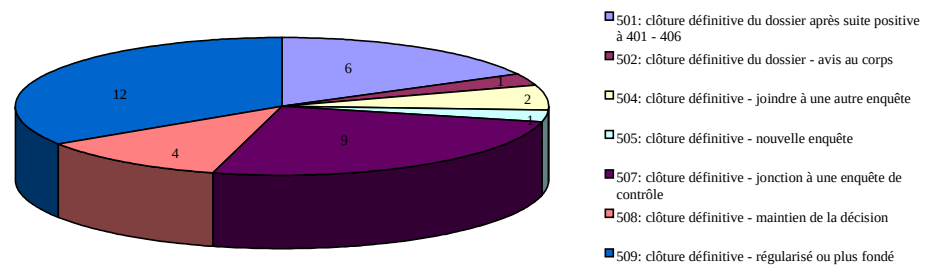


²⁰ Certains dossiers ont fait l'objet de différentes décisions.

Clôture provisoire des dossiers



Clôture définitive des dossiers



3.8. Raisons de clôture des dossiers du second semestre 1999 comparées à 1998-1999

1 ^{er} juillet –31 décembre 1999		1998-1999
Non fondé	43	128
Pas de faute	19	
Aucun dysfonctionnement	11	
	73	
Pas d'éléments concrets	6	15
Pas établi à suffisance	8	
Pas d'éléments concrets	14	
	14	
Incompétent	4	138
Ratione materiae	8	
Ratione personae	47	
Pénal	59	
	59	
Autres raisons	3	12
Auteur inconnu ou auteur non identifié	4	
Suite positive à une proposition	1	
Joindre à une autre enquête	6	
Jonction à une enquête de contrôle	2	
Maintien de la décision	16	
	16	
Propositions	8	
Régularisé ou plus fondé	3	
TOTAL	173	203

4. Données transmises au Comité permanent P²¹

4.1. Article 14 bis, §2

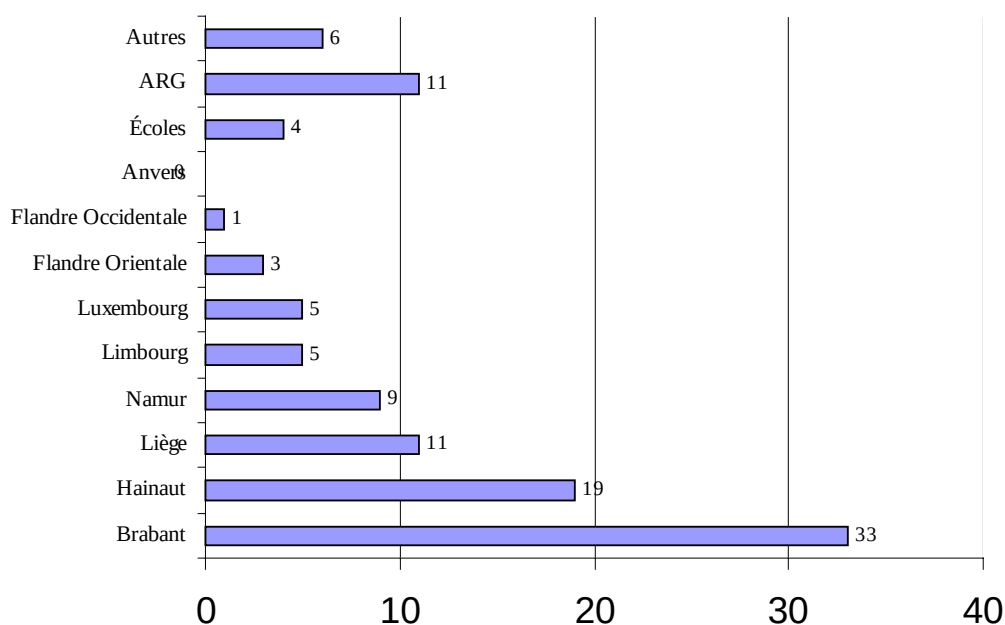
L'article 14 bis § 2 stipulant que : « les autorités disciplinaires compétentes informent mensuellement de manière complète le Comité des mesures disciplinaires et des mesures d'ordre prononcées à l'encontre d'un membre d'un service de police »

4.1.1. Gendarmerie

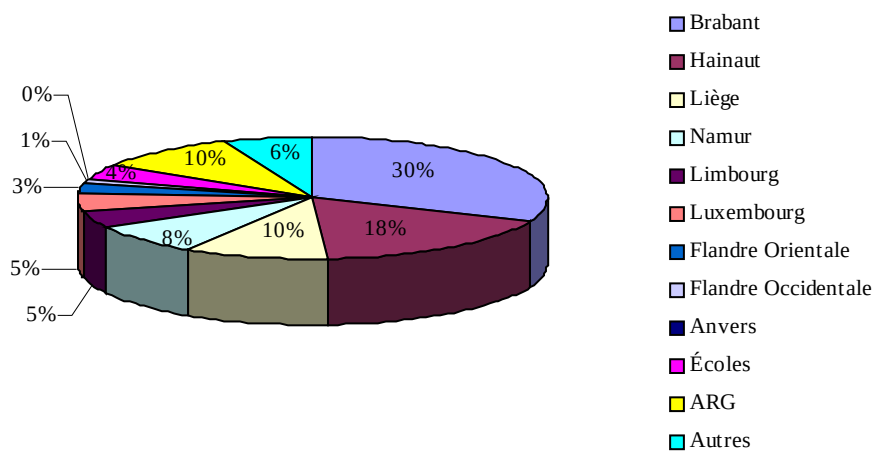
Le Comité permanent P a reçu de l'Etat-major général de gendarmerie les informations relatives aux 107 mesures disciplinaires prononcées à l'encontre de membres du personnel de la gendarmerie.

1) Données chiffrées

Brabant	33	31%
Hainaut	19	18%
Liège	11	10%
Namur	9	8%
Limbourg	5	4,5%
Luxembourg	5	4,5%
Flandre Orientale	3	3%
Flandre Occidentale	1	1%
Anvers	0	0%
Ecoles	4	4%
ARG	11	10%
Autres	6	6%
TOTAL	107	100

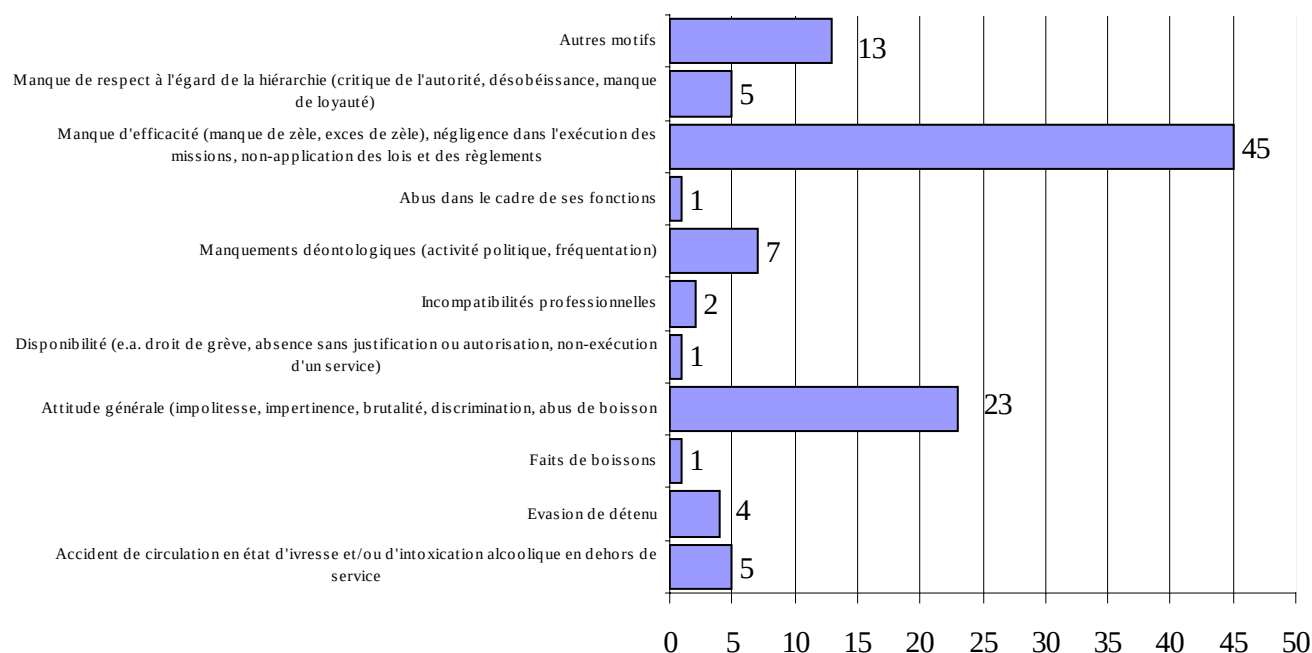


²¹ L'ensemble des données chiffrées se trouvent en annexe F.



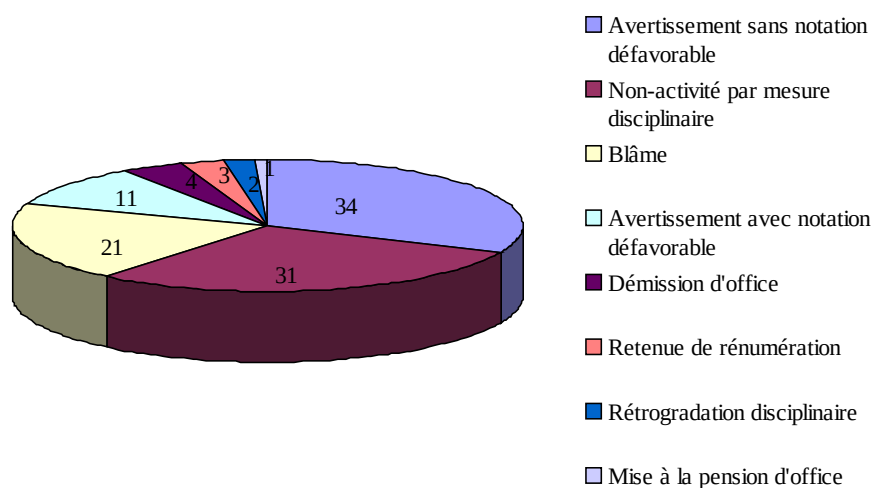
2) Faits

Dossiers disciplinaires		
<i>Ouverts sur base d'infractions judiciaires</i>		
➤ Accident de la circulation en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors des heures de service	5	10
➤ Evasion de détenus	4	
➤ Fait de boisson	1	
Sous total		
<i>Manquements déontologiques</i>		
➤ Manque d'efficacité (manque de zèle, excès de zèle, négligence dans l'exécution des missions, non-application des lois et des règlements,...)	45	97
➤ Attitude générale (impolitesse, impertinence, brutalité,...)	23	
➤ Autres motifs	13	
➤ Manquements déontologiques (activité politique, fréquentation,...)	7	
➤ Manque de respect à l'égard de la hiérarchie (critique de l'autorité, désobéissance, manque de loyauté,...)	5	
➤ Incompatibilités professionnelles	2	
➤ Disponibilité (e.a. droit de grève, absence sans justification ou autorisation, non exécution d'un service,...)	1	
➤ Comportement portant atteinte à la dignité de la fonction	1	
Sous total		
TOTAL		107



3) Sanctions

Avertissement sans notation défavorable	34
Non-activité par mesure disciplinaire	31
Blâme	21
Avertissement avec notation défavorable	11
Démission d'office	4
Retenue de rémunération	3
Rétrogradation disciplinaire	2
Mise à la pension d'office	1
TOTAL	107



4) Commentaires

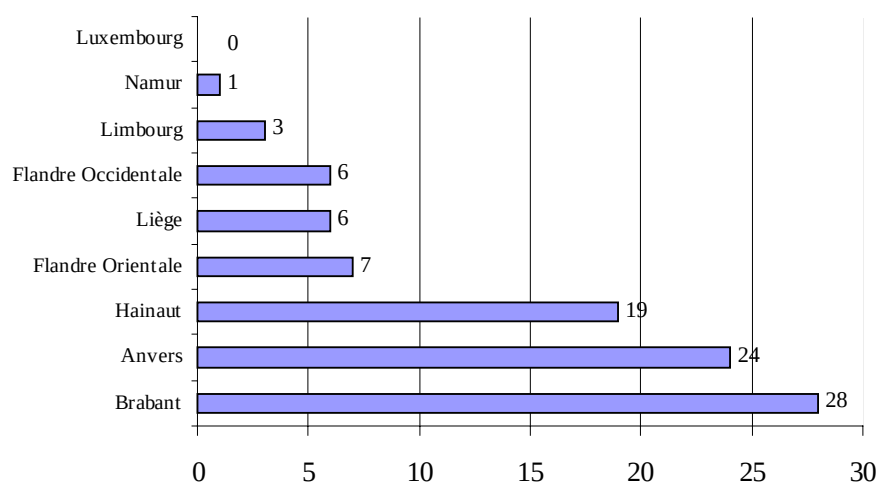
Des informations communiquées, il ressort que :

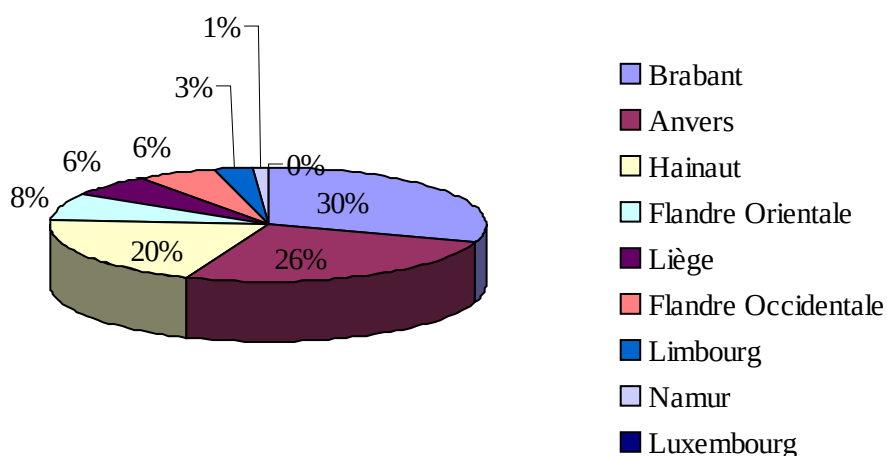
- le Brabant (qui regroupe la région de Bruxelles-Capitale, le Brabant Flamand et le Brabant Wallon) prend en charge à lui seul 31 % des mesures disciplinaires prononcées à l'encontre des membres du personnel de la gendarmerie (33 sur 107);
- la catégorie la plus souvent sanctionnée est celle constituée des premiers maréchaux des logis : 37 % des sanctions infligées le sont à l'égard de cette catégorie de gendarmes (40 sur 107);
- la grande majorité des sanctions (91 %) sont prononcées à la suite de manquements déontologiques (97 sur 107);
- les sanctions les plus fréquemment infligées sont l'avertissement sans notation défavorable (34 sur 107 soit 32 %) et la non-activité par mesure disciplinaire (31 sur 107 soit 29 %).

4.1.2. Police communale

1) Données chiffrées

Brabant	28	30%
Anvers	24	26%
Hainaut	19	20%
Flandre Orientale	7	8%
Liège	6	6%
Flandre Occidentale	6	6%
Limbourg	3	3%
Namur	1	1%
Luxembourg	0	0%
TOTAL	94	100



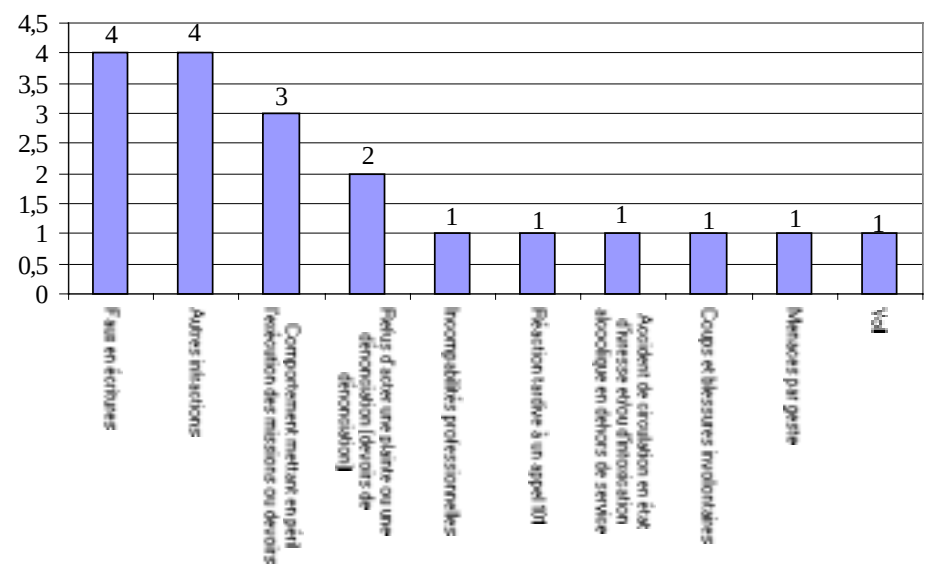
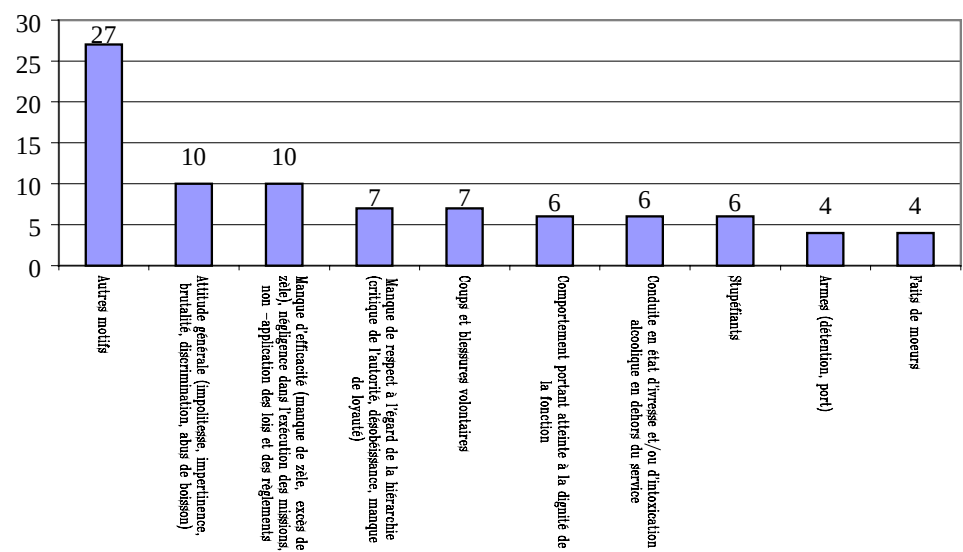


2) Faits

Dossiers disciplinaires		
Ouverts sur base d'infractions judiciaires		
➤ Abus d'autorité	0	
➤ Accident de circulation en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en service	0	
➤ Accident de circulation en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors du service	1	
➤ Armes (détention, port)	4	
➤ Arrestation illégale et arbitraire	0	
➤ Conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en service	0	
➤ Conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors du service	6	
➤ Corruption	0	
➤ Coups et blessures involontaires	1	
➤ Coups et blessures involontaires connexes à la conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en service	0	
➤ Coups et blessures involontaires connexes à la conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors du service	0	
➤ Coups et blessures volontaires	7	
➤ Etat d'ivresse publique en service	0	
➤ Etat d'ivresse publique en dehors du service	0	
➤ Evasion de détenus	0	
➤ Faits de boissons	0	
➤ Faits de mœurs	4	
➤ Faux en écriture	4	
➤ Immixtion dans des fonctions publiques	0	
➤ Introduction dans le domicile d'un habitant contre son gré	0	
➤ Menace par geste	1	
➤ Meurtre - conditions de la légitime défense non remplies	0	
➤ Non assistance à personne en danger	0	
➤ Racisme et xénophobie	0	
➤ Usage de la force	0	

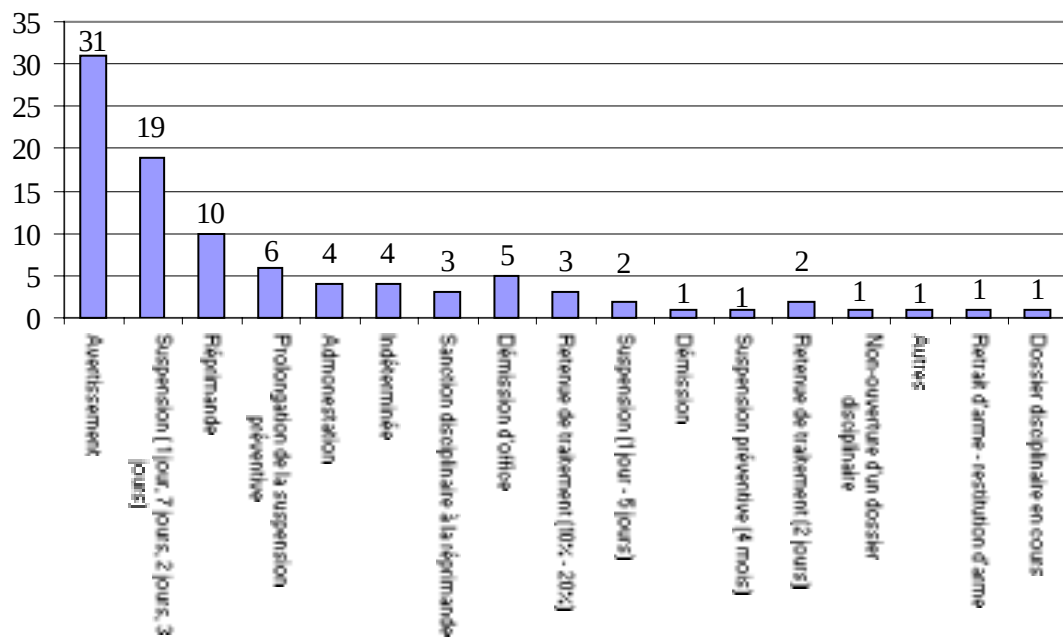
➤ Usage des armes	0	
➤ Violation du secret professionnel	0	
➤ Vol	1	
➤ Stupéfiants	6	
➤ Autres infractions	4	
Sous total		39
<i>Manquements déontologiques</i>		
➤ Acceptation de gratifications ou avantages	0	
➤ Attitude générale (impolitesse, impertinence, brutalité, discrimination, abus de boisson)	10	
➤ Comportement mettant en péril l'exécution des missions ou devoirs	3	
➤ Comportement portant atteinte à la dignité de la fonction	6	
➤ Discrétion et réserve	0	
➤ Disponibilité (e.a. droit de grève, absence sans justification ou autorisation, non exécution d'un service)	0	
➤ Impartialité (manque d'objectivité, manque de nuance)	0	
➤ Incompatibilités professionnelles	1	
➤ Intégrité	0	
➤ Manquements déontologiques (activité politique, fréquentation)	0	
➤ Abus dans le cadre de ses fonctions	0	
➤ Refus d'acter une plainte ou une dénonciation (devoirs de dénonciation)	2	
➤ Contrôle d'identité arbitraire	0	
➤ Manque d'efficacité (manque de zèle, excès de zèle), négligence dans l'exécution des missions, non-application des lois et des règlements	10	
➤ Manque de respect à l'égard de la hiérarchie (critique de l'autorité, désobéissance, manque de loyauté)	7	
➤ Réaction tardive à un appel 101	1	
➤ Secret professionnel	0	
➤ Autres motifs	27	
Sous total		67
TOTAL		106²²

²² Il peut y avoir plusieurs manquements et faits par personne.



3) Sanctions

Avertissement	31
Suspension (1, 2, 3, 5, 7 jours, 4 mois)	28
Réprimande	10
Admonestation	4
Indéterminée	4
Sanction disciplinaire de la réprimande	3
Démission d'office	5
Retenue de traitement (10% - 20%)	3
Démission	1
Retenue de traitement (2 jours)	2
Non ouverture d'un dossier disciplinaire	1
Autres	1
Retrait d'arme - restitution d'arme	1
Dossier disciplinaire en cours	1
TOTAL	94



4) Quelques considérations particulières

Seuls quelques corps de police communale ont transmis plus ou moins régulièrement et complètement les données qu'ils sont tenus de transmettre au Comité P. Il convient bien sûr de ne pas perdre de vue que lorsqu'aucune mesure d'ordre intérieur n'est prise ou qu'aucune sanction disciplinaire n'est prononcée, le service de police n'en avertit pas le Comité permanent P.

La police de Gent a régulièrement transmis les données relatives au fonctionnement de son service de contrôle interne. Celle de Bruxelles a transmis un rapport global à propos de ces activités pour l'ensemble de l'année 1999. Les polices de Liège et de Namur ont également transmis certaines informations spontanément.

Une demande a été adressée aux principaux corps de police pour obtenir les informations et les données relatives au fonctionnement du service de contrôle interne en ce qui concerne les plaintes et dénonciations à propos d'interventions policières, de mesures d'ordre intérieur, ainsi qu'au niveau de l'enregistrement des sanctions disciplinaires.

Là où on peut raisonnablement supposer que l'image que nous rendons à propos de la situation à la gendarmerie est complète et fidèle, il en est autrement pour la police communale et encore plus pour la police judiciaire près les parquets à propos de laquelle nous n'avons reçu aucune information.

Les protocoles signés ou en préparation ainsi que les contacts avec les autorités judiciaires et avec le ministre de la Justice devraient nous permettre de disposer d'informations plus complètes à propos de cette question pour l'avenir et d'en tirer, s'il échet, les leçons qui s'imposent ou celles de nature à favoriser un meilleur fonctionnement des services de police et finalement un meilleur service au citoyen et à l'Etat.

4.1.3. Police judiciaire près les parquets

Le Comité permanent P n'a, à ce jour, reçu aucune information à ce sujet. La question fait l'objet d'une attention particulière de ses deux membres qui gèrent la question de la préparation des protocoles avec les services de police ainsi que l'échange d'informations, voire la coopération avec ces derniers.

4.2. Article 14, alinéa 1^{er}

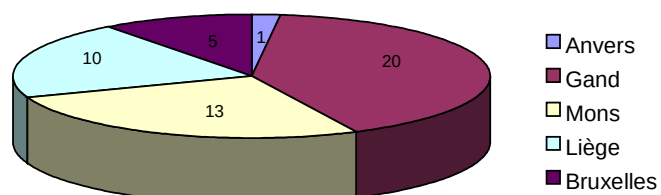
L'article 14, alinéa 1^{er} de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements stipule que : « *Le procureur général et l'auditeur général adressent d'office au président du Comité permanent P copie des jugements et arrêts relatifs aux crimes ou délits commis par les membres des services de police* »

4.2.1. Répartition par ressort de Cour d'appel

Sur base du prescrit de l'article repris ci-dessus, le président du Comité permanent P a reçu 49 jugements et arrêts pour la période du 1^{er} juillet 1999 au 31 décembre 1999.

La répartition et le pourcentage par ressort de Cour d'appel sont les suivants :

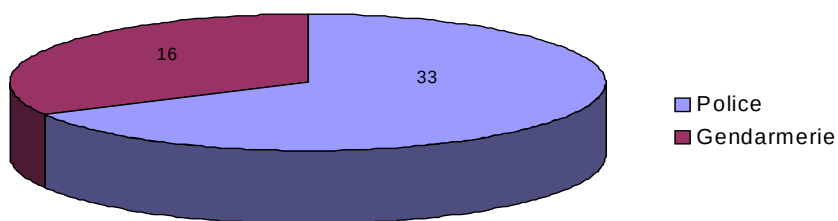
Anvers:	1
Bruxelles:	5
Liège:	10
Mons:	13
Gand:	20



4.2.2. Répartition par service de police

Compte tenu des informations disponibles, seuls les membres des corps de police communale et de gendarmerie sont concernés²³:

Police:	33
Gendarmerie:	16

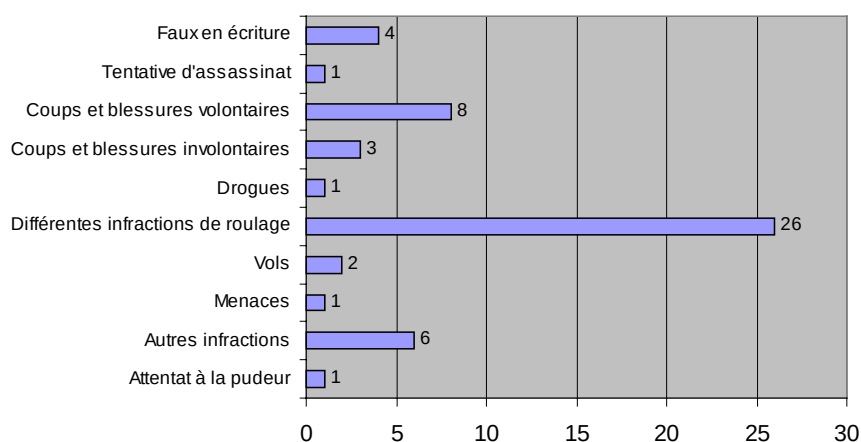


²³ Cette question doit encore être vérifiée plus avant et sans doute être nuancée si l'on tient compte d'autres informations dont nous disposons.

4.2.3. Répartition par type d'infractions

En ce qui concerne les motifs de condamnations, le Comité s'est basé sur la liste des infractions qu'il a élaborée et qui reprend les délits les plus souvent constatés. Il a également été prévu d'inclure une rubrique « autres infractions » sans autre explicitation. La répartition est donc la suivante :

Attentat à la pudeur	1
Menaces	1
Drogues	1
Tentative d'assassinat	1
Vols	2
Coups et blessures involontaires	3
Faux en écriture	4
Autres infractions	6
Coups et blessures volontaires	8
Différentes infractions de roulage	26



4.2.4. Quelques considérations

1) Considérations générales

Il nous semble intéressant, au vu des missions particulières du Comité permanent P de souligner quelques aspects de ce relevé :

- Près de 32% des informations et instructions connues et signalées au Comité P à charge de fonctionnaires de police ont trait à des faits pouvant être qualifiés de coups et blessures ;
- Près de 20% ont trait à des actes arbitraires - à spécifier, certainement vers l'avenir ;
- 7,7% ont trait à des faits pouvant constituer des menaces ;

- 5,78% ont trait à des faits susceptibles d'être qualifiés de violation du secret professionnel ;
- 27 faits concernant des actes de détention et arrestation arbitraires, de séquestration, de violation de domicile nous ont été signalés ;
- 14 faits qualifiables de faux - sous diverses formes - nous ont également été rapportés ;
- il est étonnant de relever 2 faits d'immixtion dans les fonctions publiques et 3 d'atteinte à la vie privée ;
- 3 faits ont trait à un éventuel détournement d'objets saisis ;
- enfin 8 informations ou instructions sont menées dans le cadre d'éventuels actes de xénophobie et 11 dans celui d'éventuels actes de racisme.

Il est bien entendu qu'il ne s'agit ici que d'une quantification des informations et des instructions à charge de fonctionnaires de police. Les chiffres cités doivent donc être relativisés et nuancés.

Si l'on prend la situation de l'année 1998-1999, il est encore à noter que pour cette période de référence, sur les 323 dossiers judiciaires qui furent confiés au Service d'enquêtes P durant, près de 20% de ceux-ci étaient classés au moment de l'élaboration du rapport, un seul faisait l'objet d'un jugement et trois bénéficiaient d'un non-lieu. Les autres dossiers n'étaient toujours pas terminés au niveau de l'enquête, ou aucune décision judiciaire n'avait encore été prise à ce jour.

En ce qui concerne la période examinée dans le présent rapport on notera aussi que :

- plus de 15% des condamnations communiquées concernent des faits de coups et blessures volontaires ;
- plus de 13% concernent des faits liés à la circulation routière - durant le service ou en dehors - Parmi ces faits près de 50% sont liés à la consommation de boissons alcoolisées. On note aussi une condamnation pour ivresse publique;
- plus de 10% des condamnations concernent des faits de faux en écritures ;
- plus de 5% concernent des faits de menaces ;
- il est étonnant de constater que 5 condamnations ont traités à des faits de mœurs ;
- on note encore 3 condamnations pour racisme, 1 pour immixtion dans des fonctions publiques, et 3 pour arrestation et détention arbitraires.

2) Infractions relatives à la police de la circulation routière

En ce qui concerne les vingt-six infractions de roulage, le Comité P a examiné si ces infractions ont été commises dans le cadre du service ou de celui de la vie privée. Il a également chaque fois été examiné si ces infractions étaient ou non connexes à l'intoxication alcoolique et/ou l'état d'ivresse.

Cour d'appel de Gent

Des vingt jugements/arrêts reçus de la Cour d'appel de Gand, dix-sept concernaient des infractions de roulage. Un fait d'intoxication alcoolique a été commis dans le cadre du service.

Sept condamnations ont été prononcées pour des faits d'intoxication alcoolique et/ou d'ivresse. Dans cinq cas, il y a eu accident – parfois avec blessures involontaires – alors que le conducteur était en état d'intoxication alcoolique et /ou d'ivresse .

En ce qui concerne les autres condamnations , il s'agissait d'accidents avec délit de fuite et la conduite d'un véhicule non assuré. Aucune décision n'a été prononcée à l'encontre d'un fonctionnaire de police pour avoir été à l'origine d'un accident de circulation avec ou sans blessés. Des circonstances aggravantes ont toujours été retenues.

Cour d'appel de Liège

Parmi les dix jugements/arrêts émanant de la Cour d'appel de Liège trois étaient relatifs à des coups involontaires connexes aux infractions d'intoxication alcoolique et/ ou d'ivresse. Un fonctionnaire de police a été reconnu responsable d'un accident . Aucune infraction n'a été commise en service.

Cour d'appel de Mons

Treize jugements/arrêts ont été transmis au Comité P par le parquet général près la Cour d'appel de Mons. Si deux cas sont relatifs à des accidents en état d'ivresse et d'intoxication en dehors du service , un est relatif à un accident également en dehors du service.

Cour d'appel d'Antwerpen

Le seul jugement émanant du parquet général près la Cour d'appel d'Anvers est relatif à la conduite d'un véhicule en état d'ivresse et en dehors du service.

Cour d'appel de Bruxelles

Des quatre jugements transmis par le parquet général près la Cour d'appel de Bruxelles, un est relatif à un délit de fuite et un autre à un accident dont le conducteur était en état d'ivresse.

4.2.5. Constatations générales

L'examen de ces décisions permet donc de conclure que des fonctionnaires de police sont fréquemment condamnés du chef d'intoxication alcoolique et d'ivresse au volant connexe ou non à un accident. Sur les vingt-six condamnations, un seul a été commis en service.

En ce qui concerne les six condamnations prononcées du chef de coups volontaires, le Comité P a constaté que deux condamnations étaient relatives à des faits commis en service et que l'une de ces deux condamnations concernait des faits commis lors d'un service d'ordre.

4.2.6. Conséquence de la modification législative

La loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements a été modifiée par la loi du 1^{er} avril 1999. Parmi les articles modifiés figure l'article 14. A la suite de cette modification législative, le Comité P a constaté que les jugements et les arrêts lui sont transmis avec une plus grande régularité que par le passé.

Dans un futur proche, le président du Comité P rencontrera les procureurs généraux dans le but d'uniformiser la procédure de transmission des jugements et des arrêts. Ces jugements et arrêts constituent une importante source d'information pour le

Comité qui peut ainsi remplir la mission qui lui incombe de manière plus efficace et de la sorte mieux informer le Parlement ainsi que les autorités et services concernés.

Il va de soi que ces chiffres n'ont qu'une valeur indicative et qu'ils devront être comparés avec d'autres données comme, par exemple, celles provenant des jugements et arrêts communiqués par les procureurs généraux, dans la mesure où tous ces jugements et arrêts sont effectivement communiqués au Comité P.

Il convient tout particulièrement en la matière qu'une concertation ait lieu entre les autorités judiciaires compétentes et le président du Comité P afin d'uniformiser les procédures ainsi que, le cas échéant, les données transmises. De la sorte, le Comité P pourra à terme donner une vue plus fiable et plus pertinente de la situation au sein des services de police.

4.3. Article 14, 2^{ème} alinéa

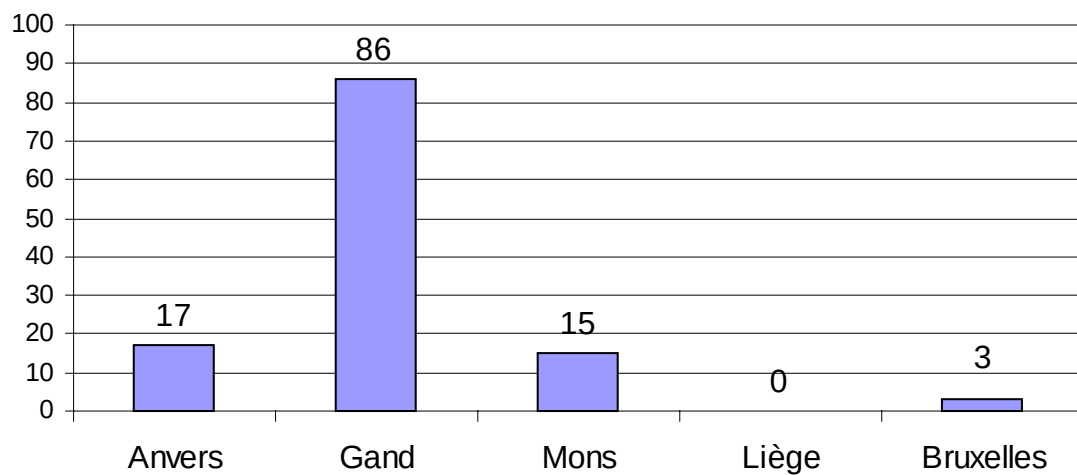
L'article 14, 2^{ème} alinéa, inséré dans la loi du 1^{er} avril 1999, par modification de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, stipule que :

« Le procureur du Roi, l'auditeur du travail, le procureur fédéral ou le procureur général près la Cour d'appel, selon le cas, informe le président du Comité P chaque fois qu'une information ou qu'une instruction pour un crime ou un délit est ouverte à charge d'un membre d'un service de police »

En ce qui concerne la période du 1^{er} juillet 1999 au 31 décembre 1999, les parquets ont informé le président du Comité P de l'existence de 121 informations judiciaires.

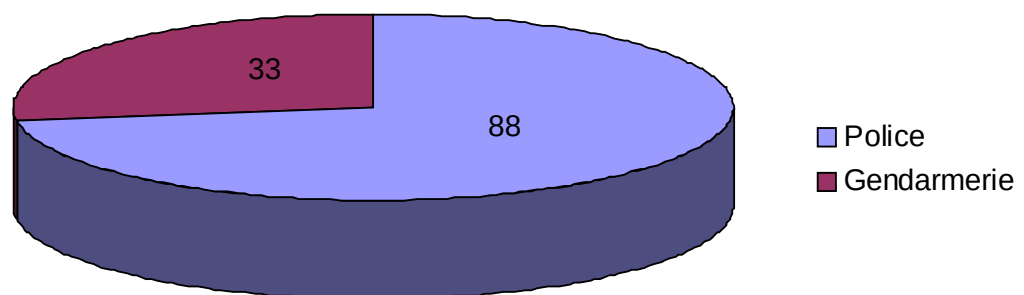
Vous trouverez infra une répartition par Cour d'appel ainsi que le pourcentage par ressort.

Anvers	17	14 %
Gand	86	71 %
Mons	15	12,5 %
Liège	0	0 %
Bruxelles	3	2,5 %



Seuls sont concernés les membres des polices communales et de la gendarmerie²⁴

Police	88	72,5 %
Gendarmerie	33	27,5 %

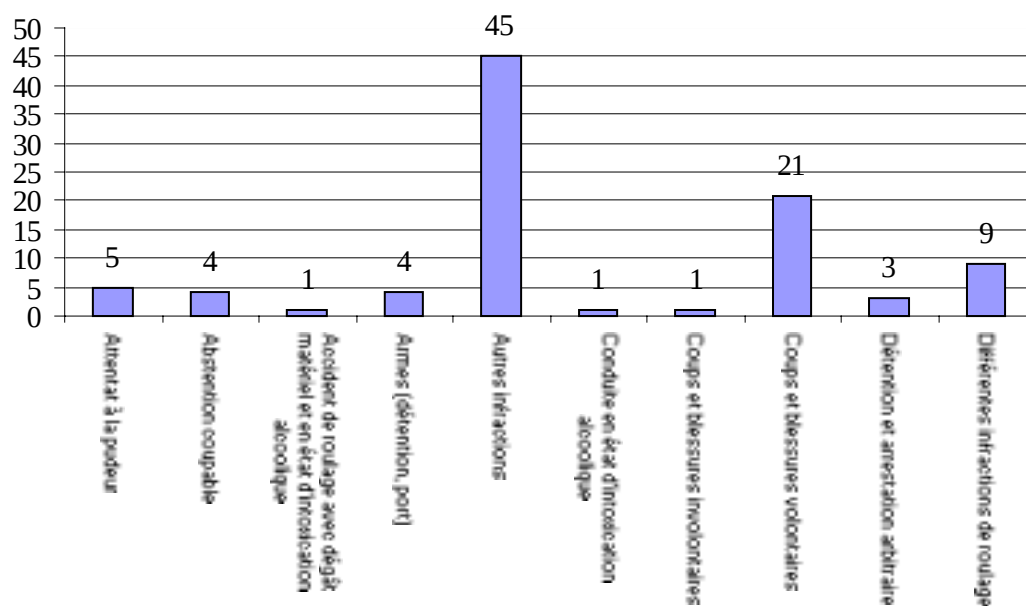


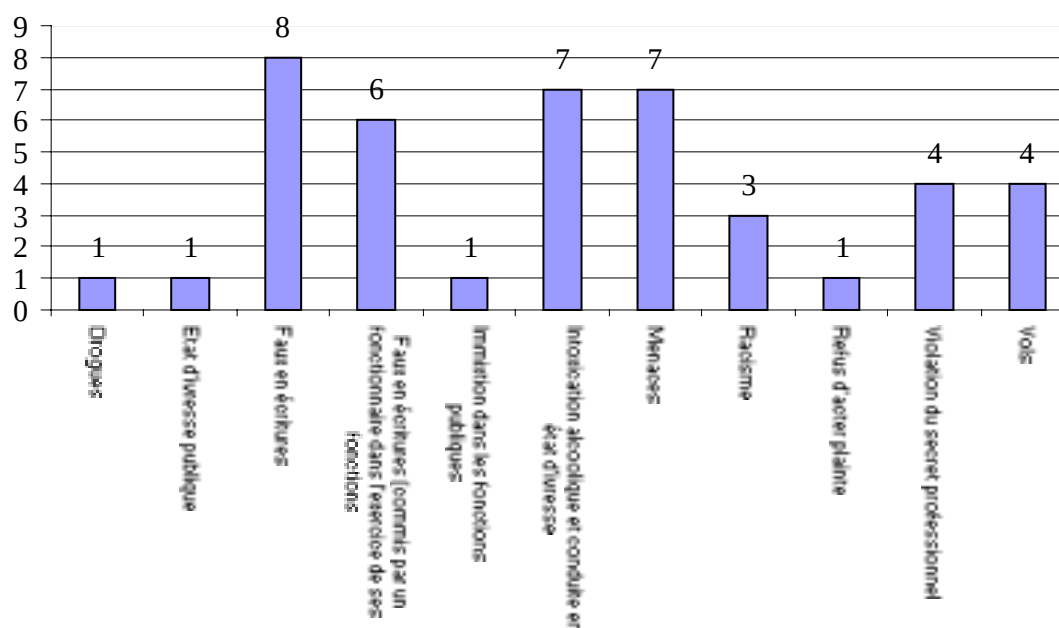
En ce qui concerne les infractions qui sont à l'origine des informations judiciaires, il est fait référence à la classification reprise à l'article 14, alinéa 1^{er}.

²⁴ Cette question doit encore être vérifiée plus avant et sans doute être nuancée si l'on tient compte d'autres informations dont nous disposons.

La répartition est la suivante :

Conduite en état d'intoxication alcoolique	1
Drogues	1
Immixtion dans les fonctions publiques	1
Coups et blessures involontaires	1
Etat d'ivresse publique	1
Accident de roulage avec dégâts matériels et en état d'intoxication alcoolique	1
Refus d'acter plainte	1
Racisme	3
Détention et arrestation arbitraire	3
Vols	4
Violations du secret professionnel	4
Abstentions coupables	4
Armes (détention, port)	4
Attentats à la pudeur	5
Faux en écritures (commis par un fonctionnaire dans l'exercice de ses fonctions)	6
Intoxication alcoolique et conduite en état d'ivresse	7
Menaces	7
Faux en écritures	8
Différentes infractions de roulage	9
Coups et blessures volontaires	21
Autres infractions	45





Il est évident que des chiffres n'ont qu'une valeur indicative. Ils devront donc être comparés avec d'autres données parmi lesquelles celles des jugements et arrêts communiqués par les procureurs généraux.

En tout état de cause, une concertation devra intervenir entre le président du Comité P et les autorités judiciaires compétentes dans le souci d'obtenir une uniformité qui permettra de disposer à terme d'un relevé fidèle.

En ce qui concerne les infractions qui sont à l'origine des informations judiciaires, il est fait référence à la classification reprise à l'article 14, alinéa 1^{er}.

Si les 14% d'informations ou d'instructions pour le ressort de la Cour d'appel d'Anvers peuvent déjà surprendre, que dire de plus que les années antérieures des 0% de Liège et des 2,5% de Bruxelles ?

5. Les enquêtes de contrôle

5.1. Rapport intermédiaire concernant le corps de police de Schaerbeek

A la demande du ministre de l'Intérieur, le Comité permanent P a mené une enquête de contrôle relative au fonctionnement du corps de police de Schaerbeek.

Cette enquête s'est déroulée en trois phases : d'abord, environ 300 membres du corps de police ont accepté de répondre à un questionnaire, ensuite une rencontre a eu lieu avec 12 fonctionnaires assumant des responsabilités au sein du corps de police et enfin, une discussion a eu lieu avec le chef de corps a.i.

Si cette large consultation a permis de mettre en évidence un management déficient et un manque d'entente entre les membres assurant la direction au sein du corps de police, il n'a cependant pas encore été statué de manière définitive dans ce dossier, d'autant plus que le commissaire en chef a.i. – qui entre-temps a été nommé chef de corps – avait élaboré, concomitamment à l'enquête de contrôle, une note de restructuration du corps de police.

Dans le souci de pouvoir clore cette enquête de contrôle, le Comité permanent P a décidé de réactualiser ce dossier. Dans cette optique, deux membres du Comité

permanent P ont eu le 5 mai 2000 une entrevue avec le bourgmestre de Schaerbeek. Au cours de cet entretien, il a été convenu que le Comité permanent P transmettra, au début du mois de juin, un rapport au bourgmestre qui a promis de lui faire connaître ses réactions, avis et considérations..

5.2. Rapport intermédiaire concernant le corps de police de Saint-Josse-ten-Noode

Le 3 février 1999, le ministre de l'Intérieur, a demandé par un courrier adressé au président du Comité permanent P, de réaliser une enquête de contrôle sur la police communale de Saint-Josse-ten-Noode.

Le 3 mars 1999, une enquête préalable a été confiée par le Comité permanent P à son Service d'enquêtes. Cette enquête a été suspendue dans un premier temps. Le Comité permanent P a rouvert le dossier en janvier 2000 et a chargé un de ses membres de mener à bien l'enquête demandée.

Sous les directives du membre désigné et après avoir rencontré le bourgmestre de Saint-Josse-ten-Noode et son commissaire de police, le Service d'enquêtes P a débuté l'enquête prescrite en optant pour une méthode de travail qui permettait de communiquer avec le plus grand nombre de membres du personnel de ce corps de police afin de laisser à chacun la possibilité de s'exprimer et de donner ses avis et considérations sur l'organisation ; c'est ainsi que l'ensemble du personnel disponible a été soumis à deux questionnaires standardisés.

L'information s'est complétée par des rencontres avec des membres du personnel de tout grade sur leur lieu de travail ou au siège de l'institution ; ceux-ci ont pu exposer leur point de vue au cours d'entretiens individuels.

Des constatations faites ont permis au Service d'enquêtes de se rendre compte de visu de la situation et de relativiser ou de souligner la pertinence des avis émis par les membres du personnel.

A ce stade de l'enquête, soit en ce début du mois d'avril 2000, le Service d'enquêtes peut déjà signaler que certains dysfonctionnements perturbent l'organisation et limitent ses performances. Les causes de ces dysfonctionnements sont les suivantes : une structure inadaptée, un système de communication verticale et horizontale défaillant, une coordination perfectible, l'absence d'objectifs clairs et de plans d'action, l'absence de description de fonction, l'absence de système d'évaluation transparent, une certaine forme de favoritisme et l'octroi de privilèges, un manque de discipline et de respect de la hiérarchie, des ressources humaines insuffisantes, une infrastructure inadaptée, et finalement un manque de moyens matériels, perturbent l'organisation et limitent ses performances.

Sur la base des éléments recueillis, le Service d'enquêtes a rencontré le chef de corps et l'a invité à exposer sa stratégie, tout en lui opposant les constats effectués et les remarques émises.

Le Service d'enquêtes vient de déposer un premier rapport et va élaborer des propositions concrètes, issues d'études de faisabilité, concertées avec l'ensemble des intervenants, visant à réorganiser et à redynamiser le corps de police afin que soient mieux mises à profit toutes les potentialités qui le composent. La concrétisation du rapport est prévue pour le mois de juin 2000.

5.3. Rapport intermédiaire relatif à la procédure disciplinaire à gendarmerie

5.3.1. La mission

➤ Ministre de l'Intérieur :

A la suite des déclarations faites lors d'une émission de télévision de ... /..., par un délégué syndical à propos de prétendus faux dans les procédures disciplinaires commis par des officiers de la gendarmerie, je vous saurai gré de procéder à une enquête à propos des assertions de monsieur H.

- Les Commissions parlementaires d'encadrement des Comités permanents de contrôle des services de police et de renseignements et de sécurité :

Ces dernières années, les médias se sont fait l'écho de graves accusations portées notamment par des porte-parole de divers syndicats de police à propos de la manière dont les dossiers disciplinaires sont constitués à la gendarmerie.

Les commissions d'encadrement ont demandé au Comité P de procéder à une enquête à propos des faits dénoncés et de faire rapport à ce sujet le plus rapidement possible à la Chambre et au Sénat. L'enquête relative à ces faits pourra, sur base des constatations provisoires du Comité, être ultérieurement élargie.

5.3.2. La méthodologie

L'enquête a été effectuée en deux étapes.

D'abord, il a été procédé à l'audition des membres des syndicats ayant participé aux deux débats et dont les déclarations avaient été enregistrées. Ils ont été entendus quant à leurs déclarations faites devant les médias.

Ensuite, il leur a été demandé d'expliquer la procédure disciplinaire à la gendarmerie de manière à vérifier si cette procédure a été correctement appliquée dans l'examen de ces dossiers.

Ceci a été demandé par l'ancien chef du Service d'enquêtes P en procédant à un contrôle au niveau du respect de la procédure disciplinaire des quatre dossiers mentionnés par un délégué syndical. A cet égard, on a contrôlé si l'enquête disciplinaire s'est déroulée conformément aux dispositions légales et réglementaires.

Simultanément a été vérifié le bien-fondé des accusations de faux en écriture.

A la demande du Service d'enquêtes, un officier, licencié en droit, de la Direction des statuts et du contentieux relevant de la Direction générale de la gestion du personnel de la gendarmerie a rédigé un résumé du droit disciplinaire à la gendarmerie. Ce résumé a ensuite été commenté par le précité.

D'un premier examen des quatre dossiers qui ont été transmis, il est apparu qu'aucun dossier n'était complet. Il faut remarquer que les dossiers qui nous ont été transmis par la gendarmerie étaient incomplets car les procédures étaient encore en cours.

5.3.3. Enquête

En annexe G vous trouverez la synthèse des principales auditions et de l'analyse des dossiers ainsi que des conclusions qui peuvent en être tirées. On peut notamment en conclure que le respect des principes généraux de bonne administration est particulièrement important en l'espèce. Dans ce contexte, on peut plus particulièrement mettre l'accent sur l'obligation d'entendre, sur l'indépendance et l'impartialité, sur l'obligation de motiver, sur le principe du fair play, sur l'interdiction d'abus ou de détournements de droits, sur le principe d'égalité⁶...

5.3.4. Conclusions générales

Cette enquête de contrôle résulte de déclarations faites par des délégués syndicaux de la gendarmerie début du mois d'octobre 1998. Dans ce cadre, il faut tenir compte du contexte dans lequel les délégués syndicaux ont fait ces déclarations à la presse. Le 18 novembre 1998, une nouvelle loi syndicale est entrée en vigueur pour la gendarmerie. Cette loi a eu pour effet qu'un certain nombre d'organisations syndicales ont été intégrées dans ce que l'on appelle « les syndicats politiques ». La question se pose dès lors de savoir si ces déclarations ne doivent pas être vues dans le cadre d'une tentative des délégués de se profiler par rapport à l'arrière-ban potentiel, en utilisant un forum médiatique qui leur a été offert pour faire de « fortes » déclarations.

En ce qui concerne l'étude des dossiers, deux semblent avoir été traités de manière correcte. Il en ressort cependant une nécessité d'apporter plus de soins à l'établissement des procès-verbaux, en particulier lorsqu'il y a plusieurs verbalisants : il doit ressortir clairement du procès-verbal quel a été leur rôle respectif dans les constatations et procédure décrites.

Un des dossiers ne porte absolument pas sur une enquête disciplinaire mais soulève un certain nombre de problèmes relatifs à la procédure d'évaluation. Ces problèmes pourraient être similaires à ceux soulevés dans les enquêtes disciplinaires.

Il n'y a qu'un seul dossier qui semble présenter un certain nombre de problèmes. Bien qu'aucune procédure n'ait été enfreinte au pied de la lettre, l'on peut se poser des questions à propos de la manière dont elles ont été appliquées.

Il nous paraît toutefois dangereux, partant de la lecture d'un des quatre dossiers particulièrement sensibles et qui, en outre, étaient incomplets et faisaient encore l'objet d'une procédure, d'extrapoler, sans plus, à propos du déroulement général des affaires dans le cadre d'une procédure pénale à la gendarmerie et de tirer des conclusions générales. La manière dont la procédure disciplinaire a été menée dans ce dossier démontre toutefois qu'il y a lieu, à tout le moins, de faire preuve de prudence dans l'interprétation et l'application d'une procédure.

Dans le cadre du service de police intégré, structuré à deux niveaux, il est par ailleurs à recommander de respecter les principes généraux de bonne administration. A cet égard, l'on ne songe ici pas uniquement à la procédure disciplinaire et à la procédure d'évaluation mais également à la manière dont un dossier personnel est constitué. Il nous paraît dans ce cadre également opportun d'être attentifs aux autres services de police, afin d'éviter, dans la nouvelle structure de police, certains dysfonctionnements du passé. Par exemple à la PJ, les membres du personnel de ce service ne sont pas informés des pièces qui sont jointes à leur dossier personnel. Ces pièces ne sont en général pas numérotées et les intéressés ne doivent pas les signer, prouvant ainsi qu'ils en ont pris connaissance. Pareille procédure ouvre la voie à toutes sortes d'abus et de manipulations du dossier personnel.

5.4. Rapport intermédiaire sur le suicide au sein des services de police réguliers belges (1990-1998)

L'enquête exploratoire menée par le Comité permanent P relative au suicide a été réalisée volontairement sur base de statistique descriptive et vise uniquement à esquisser un (premier) tableau criminographique de la problématique du suicide au sein des services de police réguliers belges.

Le principal objectif de l'enquête consistait à déterminer le nombre de suicides au sein des corps de police de manière à ce que puisse être confirmée ou infirmée l'hypothèse fréquemment formulée selon laquelle les policiers appartiendraient à une catégorie au sein de laquelle le nombre de suicides serait plus élevé. L'enquête permet également de donner une description générale du phénomène du suicide dans la police et d'attirer l'attention sur les facteurs déterminants et sur certaines particularités.

5.4.1. Organisation de l'enquête

1) Délimitation de la population soumise à l'enquête

Conformément à l'organisation de l'enquête, il a été opté pour une délimitation de la population soumise à l'enquête aux trois services de police réguliers : police communale, gendarmerie et police judiciaire près les parquets. Les corps de police spéciaux ou spécialisés comme la police des chemins de fer, la police maritime et la police aéroportuaire n'ont donc pas été retenus, d'une part, parce que différentes initiatives législatives ont été prises au cours de l'enquête en vue d'intégrer ces corps dans la gendarmerie et, d'autre part, parce que l'effectif de ces corps est trop limité que pour fournir des données chiffrées pertinentes dans le cadre de cette enquête.

Le calcul de l'effectif des différents corps s'est fondé sur les données morphologiques des services de police communiquées par le Service Général d'Appui Policier (S.G.A.P.) et faisant l'objet d'une publication annuelle.

Dans un souci de clarté et étant donné que l'enquête porte sur une période de 8 ans, il a été décidé de tenir compte d'une moyenne générale pour la présentation des résultats.

2) Structure de l'enquête

L'élaboration de l'enquête s'est déroulée en trois phases successives :

- consultation des parquets ;
- consultation des chefs de corps de tous les services de police ;
- enquête détaillée à l'aide d'un questionnaire adressé aux corps qui ont été confrontés à un (des) suicide(s) durant la période retenue.

La consultation des parquets n'a pas donné le résultat souhaité dans la mesure où le suicide de policiers n'a pas été encodé distinctement. Compte tenu de la surcharge de travail qu'aurait entraîné des recherches manuelles, il a été renoncé à cette exploitation.

La consultation des chefs de corps (580 au total) a permis de recenser 127 suicides, entre le 1^{er} janvier 1990 et le 1^{er} janvier 1998.

Dans une dernière phase, un questionnaire détaillé a été transmis pour chacun de ces 127 suicides, aux chefs de corps concernés.

Etant donné le caractère sensible du thème, toutes les mesures ont été prises afin que soit garanti l'anonymat des réponses fournies. Les questions trop indiscretes et les données qui relevaient trop de la sphère de la vie privée des personnes ont été évitées dans la mesure du possible.

Malgré le caractère sensible du sujet, la réponse aux deuxième et troisième phases de l'enquête a été positive : tous les chefs de corps ont fourni une réponse et tous les questionnaires – relativement bien complétés – ont été renvoyés dans un délai raisonnable.

5.4.2. Résultats de l'enquête

Les résultats de l'enquête sont analysés dans l'annexe H.

5.4.3. Observations complémentaires

1) Prévention

L'aspect prévention n'a pas encore été traité explicitement à ce jour. De la correspondance échangée durant l'enquête, il ressort que, si l'aspect prévention ou le « phénomène » de suicide a déjà été pris en considération, il s'agit généralement d'initiatives locales à petite échelle (des initiatives presque personnelles...).

En ce qui concerne la police communale, il n'est pas étonnant de constater que la diversité est importante en raison de l'absence ou du manque de direction centrale à cet égard. Si la majorité des chefs de corps affirment tenir compte du phénomène, il a pu être constaté que dans différents grands corps des initiatives ont déjà été prises en vue de stimuler l'accompagnement du personnel. Généralement, un(e) psychologue de la police intervient en étroite collaboration avec un service médico-social et/ou un service de médecine du travail.

A la police judiciaire, il a été constaté qu'une formation « prévention des traumatismes et gestion du stress » existe depuis 1994 et qu'elle a déjà été dispensée à deux membres du personnel de chaque brigade par le Centre de psychologie de crise. En 1998, une formation et un recyclage complémentaires ont été prévus en la matière – pour le même groupe – à l'Ecole de criminologie et de criminalistique.

Les démarches les plus concrètes dans ce domaine ont vraisemblablement été prises par la gendarmerie. Un stressteam a été constitué en 1993 et une « Cellule sociale » au département Direction du personnel, relations syndicales et internes, accueille et accompagne les membres du personnel.

A l'extérieur, des cours de « maîtrise du stress » et un cours sur la « problématique du suicide » ont été dispensés aux directeurs du personnel des districts. Dans ce domaine, des cours ont été dispensés aux assistants sociaux, aux officiers de sécurité, aux infirmiers, aux formateurs, ... et des prospectus et d'autres données ont été distribués au personnel.

Conscient de cette problématique, il a pu être constaté à diverses reprises durant l'enquête que le « stressteam » a fourni un travail très valable. Il est, en outre, régulièrement consulté par d'autres services de police extérieurs à la gendarmerie; ce qui indique qu'il peut compter sur une assez large reconnaissance.

Dans le milieu policier, il constitue à ce jour le seul organe qui possède une vue plus large du phénomène et qui fournit ou essaye de fournir un « service » de qualité dans le cadre de cette problématique.

2) Tests psychotechniques

Cet aspect de l'enquête a été retenu dans la première consultation. D'une part, les chefs de corps ont été interrogés sur leur attitude en matière de tests psychotechniques et, d'autre part, il a été tenté d'établir un lien entre le suicide et les tests psychotechniques dans les corps où ceux-ci ont eu lieu. Les réactions sont assez divergentes.

La majorité des chefs de corps de police communale estiment qu'il faut davantage et mieux évaluer notamment la résistance au stress, mais émettent toutefois des doutes

quant à savoir si une évaluation de la prédisposition au suicide est possible ou pertinente. En cas de suicide, les tests psychotechniques et l'examen de la personnalité sont rarement consultés.

La police judiciaire indique que les tests psychotechniques - qui portent notamment sur la résistance au stress - se déroulent au Secrétariat Permanent de Recrutement (actuellement Selor) lors du recrutement aussi bien des candidats-inspecteurs que des candidats-officiers. Un lien n'a jamais été recherché à ce jour. La gendarmerie signale que la prédisposition au suicide est évaluée chez leurs candidats aussi bien sur le plan médical (à l'aide d'un questionnaire) que sur le plan psychologique (questionnaire biographique, test de groupe, test de personnalité et interview). Les candidats réalisant des scores trop faibles sont refusés.

L'analyse des liens éventuels entre les suicides et les résultats des tests psychotechniques n'avaient apporté aucune donnée pertinente.

5.4.4. Conclusions générales - Recommandations

En ce qui concerne la période de référence prise en considération, il ressort des résultats de l'enquête que le suicide des membres des services de police est effectivement proportionnellement plus fréquent que pour un groupe de population belge d'âge et de sexe comparables. Malgré les fortes fluctuations enregistrées au cours des différentes années, il est permis de conclure que le taux de suicide dans les services de police belges est presque deux fois plus élevé qu'au sein du groupe de comparaison. S'il doit cependant être tenu compte de l'existence d'un chiffre noir en ce qui concerne le groupe de population, il n'en va pas de même en ce qui concerne les services de police.

Outre l'aspect quantitatif, l'enquête a également permis de donner une meilleure description des suicides des policiers et de leurs particularités.

Les principales conclusions peuvent être décrites comme suit :

De grandes différences existent entre les régions. Les chiffres montrent un nombre significativement plus élevé de suicides dans la police en Région wallonne. Dans cette région, les provinces de Hainaut et de Liège présentent des chiffres proportionnellement élevés. Le suicide est nettement plus fréquent dans les corps de taille réduite (moins de 50 membres du personnel). Proportionnellement, il est réparti de façon égale entre les divers groupes de grades et connaît un point culminant parmi les membres du personnel affichant une ancienneté de service de 15 à 20 ans. Selon les chefs de corps, le suicide n'est que très exceptionnellement lié à des facteurs qui renvoient d'une manière ou d'une autre au contexte organisationnel ou à des problèmes liés à l'organisation. La plupart des suicidés ayant été décrits comme des fonctionnaires appliqués et conscients de leurs devoirs, les personnes interrogées estiment que les causes doivent être recherchées dans la toute grande majorité des cas dans des problèmes personnels et relationnels d'ordre privé.

Le profil type du policier qui se suicide est le suivant : sexe masculin (aucun suicide d'un membre du personnel féminin n'a été constaté) et en moyenne âgé de 40 ans. Si la majorité d'entre eux sont mariés, la catégorie des divorcés ou séparés de fait et/ou isolés, représente une partie significative du nombre des suicidés.

En ce qui concerne le moment et le lieu du suicide, la majorité des suicides interviennent au domicile de l'intéressé, à la fin ou au début de la semaine, rarement pendant la nuit mais fréquemment le vendredi soir. Comme on pouvait s'en douter,

c'est surtout l'arme à feu (arme de service ou arme à feu privée) qui est utilisée pour mettre fin à ses soucis.

L'accessibilité et la disponibilité de l'arme de service et la valeur symbolique manifeste expliquent le recours à cet objet.

Les constatations faites incitent à quelques réflexions critiques sur le phénomène. La mise sur pied d'une prévention ciblée et adéquate dans ce domaine suppose une enquête plus approfondie et scientifiquement étayée du problème.

Durant l'enquête, il a été constaté qu'il n'est pas possible – à l'exception de la gendarmerie et de la police judiciaire - d'obtenir des données centralisées sur le suicide dans la police. Par la force des choses, la consultation a dû se faire séparément avec tous les chefs de corps. Entre-temps, une centralisation a été réalisée pour la première fois et il serait parfaitement possible – moyennant un minimum d'effort, (le résultat statistique et les encodages existent à présent dans notre service) – de continuer à suivre le phénomène de très près.

Vu l'impact du phénomène, cela ne serait certainement pas inutile et permettrait en outre, à l'aide d'un suivi constant, de garder le contact et de jouer une fonction de signal aussi bien vis-à-vis des autorités que des organes de police eux-mêmes.

La réforme actuelle de grande envergure des services de police semble le moment adéquat pour procéder à une collecte des données plus systématique et pour réaliser un suivi permanent du phénomène. Cela permettra ensuite d'élaborer une directive uniforme et de mettre en place un organe d'aide ou d'assistance central pour tous les services de police confondus. S'il y a bien une chose que l'enquête a permis d'établir clairement, c'est que le suicide dans la police est une réalité qui ne peut plus être niée. Les chiffres sont éloquent²⁵...

5.5. Rapport final relatif à l'enquête de contrôle concernant la police de Malines effectuée par le Service d'enquêtes P à la requête du Comité permanent P.

5.5.1. Avant-propos

Ce rapport final se fonde sur l'enquête de contrôle effectuée par le Service d'enquêtes dont les résultats ont été groupés en deux parties : la première concerne les résultats de l'enquête et la deuxième reprend les annexes. L'enquête de contrôle se fonde sur une méthodologie d'enquête scientifique. Une copie de ce rapport est disponible au Comité permanent P.

5.5.2. Mission

Le 16 décembre 1998, le Comité permanent P a ouvert une enquête de contrôle à la demande du procureur général près la Cour d'appel d'Anvers qui faisait état de certains dysfonctionnements au sein de la police communale de Malines. Le Comité permanent P a décidé de ne pas se limiter à la responsabilité finale des éventuels dysfonctionnements, mais d'élargir l'enquête afin que soient déterminées les éventuelles causes structurelles.

Le procureur général d'Anvers, le procureur du Roi et le bourgmestre ont été informés de la méthodologie envisagée et ont marqué leur accord. Le 18 janvier 1999, le Service d'enquêtes a été chargé de mener cette enquête de contrôle

²⁵ La consultation du rapport complet relatif à cette enquête peut, le cas échéant, être sollicitée auprès du Comité permanent P.

5.5.3. Méthodologie et déroulement de l'enquête de contrôle

La méthodologie suivie est commentée en annexe I de même que l'enquête de contrôle menée y est décrite²⁶.

5.5.4. Conclusions

- 1) L'analyse des éléments des enquêtes a permis de formuler les conclusions développées ci-après.

Il convient avant tout de remarquer que dans l'évaluation d'une organisation (de police), un grand nombre de facettes doivent être prises en considération pour pouvoir établir un jugement de valeur pertinent.

A cet effet, il faut vérifier les éléments qui contribuent à une structure et à une culture d'organisation adéquate et il faut tenir compte de plusieurs conditions d'environnement sur lesquelles la police et sa direction n'ont pas de prise directe, notamment l'influence de la population et des autorités de police administrative et judiciaire.

Il est ressorti de l'enquête que plusieurs de ces facteurs d'environnement influencent indéniablement le fonctionnement de la police de Malines.

- 2) Dans une société qui évolue fortement, il est permis d'affirmer que les partenaires de la police (population et ses mandants, autorité judiciaire et autorité administrative) formulent, chacun dans le cadre de leurs missions spécifiques et de leurs compétences, des exigences et des besoins sans cesse plus importants. Cela engendre parfois des relations conflictuelles entre la police et ses partenaires. Le souhait justifié de garantir un service de qualité nécessite donc que la police adapte de façon optimale son organisation pour répondre à ce besoin. Une telle approche, qui n'est certainement pas une sinécure dans un paysage policier en forte évolution, nécessite que les objectifs formulés soient fixés en concertation avec les partenaires concernés et appliqués selon une vision efficace.
- 3) Des accords et une concertation insuffisants sur le contenu donné aux missions à effectuer, peuvent conduire à des rapports tendus et conflictuels. En réaction au modèle classique de la police, il est proposé avec le 'community-policing', une nouvelle philosophie de fonctionnement de la police.

La vision du chef de corps de la police de Malines et le mode de (ré)organisation de ce corps sont fondés sur cette nouvelle philosophie. Tout au long de cette enquête, il ressort que la relation entre la police et la population mais aussi d'autres services, est menée en partenariat et que cette collaboration peut conduire à une amélioration de la qualité. Ce principe de qualité qui se traduit par un service orienté vers le client, exige de la police qu'elle confère un autre contenu aux tâches, pour lesquelles, notamment, une approche thématique constitue une condition nécessaire pour parvenir à un fonctionnement orienté vers les problèmes. Ce fonctionnement thématique, qui est encouragé, aussi bien par la direction du corps que par les autorités administratives, doit tenir compte de plusieurs facteurs pour parvenir à un résultat optimal.

- 4) Les collaborateurs de l'équipe de prévention peuvent apporter une contribution indéniable dans le cadre de la mise en œuvre de ces projets. Une collaboration permanente avec le personnel de police concerné est toutefois nécessaire à cet

²⁶ La consultation du rapport complet relatif à cette enquête peut, le cas échéant, être sollicitée auprès du Comité permanent P.

égard. Cette collaboration ne semble pas encore réalisée ou est mal perçue par le personnel de police en raison d'une communication défailante.

- 5) La plupart des personnes interrogées soulignent chaque fois, comme points noirs essentiels, le manque de communication interne. Le mode de communication, essentiellement écrit et électronique, sans un apport verbal, ne semble pas efficace et peut être considéré comme étant à l'origine du fonctionnement segmenté du corps. Une communication horizontale et verticale insuffisante empêche une bonne exécution du planning (des projets) fixé. Cela hypothèque les résultats visés et le rendement des efforts déjà fournis par les services d'appui. Une participation insuffisante des collaborateurs dans l'exécution des projets et des stimulants trop sporadiques peuvent, à long terme, compromettre la collaboration d'un personnel en général bien motivé.
- 6) Le manque de collaboration intégrée entre les divers services et un engagement déséquilibré du personnel disponible entraînent incompréhension et perte d'efficience.
- 7) Malgré les efforts fournis dans le passé, les utilisateurs estiment que le système informatique n'est pas suffisamment efficace. Les utilisateurs individuels perçoivent un nombre important de restrictions dans le domaine de l'application et de l'utilisation des possibilités informatiques. Ils estiment que la direction du corps utilise trop le système informatique comme instrument d'appui à la politique générale.
- 8) Certains services, tels la brigade de recherche et la section jeunesse, ne peuvent remplir correctement les missions assignées en raison du manque d'effectifs.
- 9) Le style de management top-down appliqué jusqu'alors, la contribution constructive limitée et le manque de direction et d'accompagnement actifs de certains officiers dirigeants empêchent que la vision globale, propagée par la direction du corps, trouve une traduction concrète pour le personnel. Ces points noirs provoquent un fossé visible entre les divers groupes de grades et empêchent une collaboration efficace entre les membres du personnel concerné des différents services.
- 10) Malgré la situation difficile et incertaine du personnel due à des causes spécifiques au corps ainsi qu'à la future transition vers une nouvelle police locale et fédérale des services de police, la motivation individuelle, la disponibilité du personnel et l'engagement individuel restent des atouts positifs pour le corps de police de Malines. La présence et la disponibilité de ce potentiel humain sont des facteurs importants pour soutenir et réussir le processus de changement annoncé et concrétisé par le chef de corps dans une note de synthèse « Réaménagement – Restructuration de la police de Malines » dont la copie est intégrée dans la partie II du rapport.
- 11) Il est ressorti de l'entretien avec le procureur du Roi de Malines que deux dysfonctionnements initialement signalés, à savoir le non-dépôt de pièces à conviction et la transmission tardive de procès-verbaux et d'apostilles, avaient été régularisés durant l'enquête de contrôle. Il a été précisé que le dernier dysfonctionnement, ci-dessus mentionné, était de nature individuelle.
- 12) Durant les entretiens de clôture avec les parties concernées, il a été avancé que la restructuration prévue et, en partie déjà réalisée, peut également apporter une solution aux conflits latents ou non.

5.5.5. Recommandations

A la lumière de ce qui précède et compte tenu des conclusions formulées plus haut, nous pensons pouvoir formuler les recommandations suivantes.

1) L'adaptation du modèle d'organisation du corps aux conditions d'un corps de police moderne

Au cours de l'enquête, le chef de corps a apporté des changements dans la structure, en renouvelant le modèle d'organisation. La rupture des structures hiérarchiques n'est pas seulement souhaitable dans l'application de principes modernes de management, mais cela répond également à la vision du législateur telle que présentée à l'article 120 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. La formulation préalable des problèmes, la participation des collaborateurs des différents services, les contrôles répétés et l'évaluation continue, sont quelques uns de ces critères. Le support apporté par les différents services et sections doit y contribuer et ce d'une manière importante.

Une évaluation à moyen terme permettra de vérifier si cette modification améliore l'efficacité et l'efficience du corps de police.

2) L'amélioration de la communication interne

La communication, tant interne qu'externe, est l'une des principales parties du processus de changement. D'autre part, il ressort de l'enquête que la communication, au sens large, à la police de Malines doit être optimisée.

Avant de procéder à la mise en œuvre du processus de changement, il faut accorder l'attention nécessaire à la communication interne et à la manière dont les collaborateurs seront associés au processus de changement. Le rôle du cadre moyen est crucial à cet égard. Les membres du cadre moyen doivent d'ailleurs assurer la traduction des idées de la politique de la direction du corps pour la base.

Parallèlement au plan de changement, il est souhaitable d'établir un système de communication afin de vérifier la manière dont le processus de changements est perçu par l'organisation. Il est également nécessaire de faire part de ce plan de communication à tous les membres de l'organisation afin de pouvoir mener une stratégie de changement optimale.

Ce plan de communication doit reprendre les éléments suivants :

- la motivation, la nécessité des objectifs et les changements ;
- la manière dont la préparation et la prise de décision concernant les changements interviendront ;
- la manière dont la communication interne prendra forme vis-à-vis de :
 - toute l'organisation ;
 - des groupes-cibles spécifiques de l'organisation ;
 - des groupes extérieurs à l'organisation ;
- dans quel but et à quel moment la communication interviendra ;
- quelle matrice de communication sera utilisée et dans quelles circonstances;

- quels fonctionnaires de l'organisation en seront responsables.

On peut notamment opter à cet égard pour des formes de réunion efficaces entre et avec les différents cadres, ainsi qu'à un journal du personnel, à des ordres écrits du corps et à des circulaires, des messages électroniques, des briefings oraux et des sessions de formation et prévoir une boîte à idées.

Enfin, nous devons insister sur le fait qu'il existe une cohésion entre la communication interne et la culture de l'entreprise. La culture de l'entreprise ne se traduit pas seulement dans le modèle de comportement des collaborateurs, mais également dans la manière dont ils abordent et communiquent entre eux et avec les personnes étrangères à l'organisation.

3) La mise en œuvre d'un style de leadership plus transparent

Pour la mise en œuvre du nouveau modèle d'organisation, il faut élaborer une stratégie de sensibilisation bien réfléchie en vue de l'association de la base et du cadre moyen au projet.

Le chef de corps pourrait se faire guider, en vue de l'amélioration de son management, par l'application de nouvelles techniques de management en général comme le coaching, en tout cas en ce qui concerne le management opérationnel.

Ce nouveau style de leadership ne doit pas seulement se soucier de planning et de conduite, mais doit également prendre en compte la motivation des membres du personnel.

Un mode de pensée hiérarchique rigoureux, qui ne prend pas en compte les aspirations du personnel de base, doit être évité. Dans la restructuration menée, il faut tenir compte des points forts et des points faibles de l'effectif du personnel actuel et du développement du potentiel humain.

4) Une attention continue pour les besoins de formation du personnel en fonction des conditions de l'organisation

Bien que la direction du corps ait déjà pas mal investi en formation, il ne faut pas perdre de vue que les formations de police de base et de perfectionnement de formation générale ne peuvent pas toujours répondre à ce besoin.

Une comparaison du niveau actuel des connaissances et des aptitudes personnelles avec le niveau souhaité peut mettre en lumière un besoin de formation.

Une offre de formation générale et spécialisée (informatique, analyse criminelle, instruction pour le tir...) qui ne doit pas être seulement organisée à l'extérieur, mais également surtout en interne, doit veiller à ce que le personnel acquiert les aptitudes théoriques et pratiques nécessaires.

Il faut surtout accorder une attention suffisante à une « formation sur le terrain » pour les nouveaux membres du personnel et ce en cas de changement de service ou de département. Pour ce mode de transfert des connaissances, on peut utiliser des mentors.

Enfin, il faut souligner qu'un plan de formation intégré est d'une importance cruciale et est préférable à des efforts de formation ponctuels, de courte durée.

Il est ressorti clairement de l'enquête que la direction du corps fournit dès à présent les efforts nécessaires à cet effet.

5.5.6. Conclusion générale

De manière générale, on peut dire que l'enquête menée a mis en lumière plusieurs points relativement sombres auxquels le chef de corps, à l'aide du document de politique - restructuration de la police de Malines 1999 - et de documents complémentaires, a déjà apporté plus qu'un début de remédiation. Les responsables de la politique sont les mieux placés pour faire évaluer, sur demande, l'adéquation ou la nécessité d'un suivi par le Comité permanent P de l'implémentation et de l'évolution de ce processus de changement.

5.6. Rapport final de l'enquête relative au corps de police d'Eeklo

5.6.1. Problématique

Le 11 mai 1998, le procureur général près la Cour d'appel de Gand a demandé au Comité permanent P une enquête de contrôle en vue d'évaluer le fonctionnement du corps de police d'Eeklo. Dans le cadre de la procédure « Traitement Policier Autonome » mise sur pied par le parquet général, la direction du corps de police avait, en effet, signalé ne pouvoir mettre en pratique la procédure susmentionnée. Cette attitude avait incité le procureur général de Gand à suspendre l'application de cette circulaire pour toute la zone interpolice d'Eeklo-Kaprijke-Sint-Laureins.

5.6.2. Enquête

L'enquête a été confiée au Service d'enquêtes. L'audition du chef de corps et du bourgmestre a permis de mettre en évidence des problèmes liés, d'une part, à l'insuffisance de personnel, et d'autre part, à une infrastructure matérielle non adaptée aux exigences de la procédure.

Au cours du second semestre de l'année 1999, il est apparu que le commissaire avait pris les dispositions nécessaires visant à appliquer les directives reprises dans la circulaire relative au « Traitement Policier Autonome ».

Entre-temps, après s'être concerté avec le commissaire de police, le bourgmestre avait pris les mesures tendant à renforcer le cadre du commissariat de police. Trois nouveaux fonctionnaires de police avaient été engagés et la fonction de commissaire-adjoint avait été déclarée vacante.

En outre, trois agents administratifs et un assistant logistique avaient été attribués au corps de police dont l'infrastructure avait également subi des travaux importants de rénovation.

Le bourgmestre s'étant déclaré très satisfait de l'évolution au sein de son corps de police, le Comité permanent P s'est informé auprès du procureur général de Gand afin de connaître la manière dont la police d'Eeklo appliquait la directive en matière de « Traitement Policier Autonome ». Dans le courant du mois de février 2000, le procureur général de Gand, qui était à l'origine de l'enquête de contrôle, a fait savoir tant en ce qui concernait le parquet de Gand qu'en ce qui le concernait personnellement - que la problématique relative au projet susmentionné avait été régularisée et, que, par conséquent, il considérait le dossier comme clos.

5.6.3. Conclusion

Ayant constaté la régularisation de la situation, le Comité permanent P a décidé de clôturer ce dossier.

5.7. Rapport final relatif à la police communale de Quaregnon

5.7.1. Introduction

Confronté à des problèmes empêchant le corps de police de remplir sa mission, le bourgmestre de Quaregnon a, lors d'un contact avec un membre du précédent Comité permanent P, demandé au Comité permanent P l'ouverture d'une enquête de contrôle quant au fonctionnement du corps de police afin d'apporter une solution aux problèmes existants.

Les auditions auxquelles le Service d'enquêtes du Comité permanent P avait déjà procédé préalablement ont permis de mettre en évidence l'existence d'un conflit aigu entre certains membres du corps. C'est ainsi que des accusations graves ont été portées à l'encontre d'un inspecteur principal de première classe par quatre collègues. Il ressort de l'enquête que cet inspecteur principal de première classe, époux du commissaire-adjoint ayant fait fonction de chef de corps, aurait été le véritable dirigeant de la police. L'absence de longue durée du commissaire de police n'a évidemment pas été de nature à améliorer la situation. Il a été reproché à cet inspecteur principal de première classe, notamment, des actes de violence dans l'exercice de ses fonctions à l'encontre d'un collègue et de certains suspects, l'accomplissement de travail non déclaré, du favoritisme dans l'organisation et la répartition de prestations donnant lieu à des rémunérations plus importantes, une consommation excessive de boissons alcoolisées en service.

5.7.2. Déroulement de l'enquête

Un questionnaire tendant à cerner les causes du malaise régnant au sein du corps de police a été soumis aux membres du corps de police.

Trente et un membres sur les trente-quatre personnes que compte le corps de police ont participé à cette enquête.

5.7.3. Constatations et considérations du Comité permanent P

Le Comité permanent P n'entend pas prendre position dans ces conflits qui trouvent en grande partie leur origine dans des infractions dénoncées au procureur du Roi de Mons qui a, entre-temps, classé sans suite le volumineux dossier pénal. Il estime en revanche qu'il appartient à l'autorité disciplinaire de prendre les sanctions qui s'imposent après analyse du dossier répressif. Il estime également que la récente nomination d'un nouveau chef de corps permet d'entrevoir un avenir meilleur et ceci d'autant plus que le bourgmestre a assuré le commissaire de son appui. Si le Comité permanent P ne peut que se réjouir de la nomination qui vient d'avoir lieu, il ne pense pas se tromper en affirmant qu'il est éminemment regrettable que le corps de police ait été laissé sans véritable direction durant une longue période.

Le remplacement à la direction ad interim du corps de police du commissaire-adjoint le plus ancien en grade par l'autre commissaire-adjoint, épouse d'un inspecteur principal de première classe, n'a pas contribué à améliorer le fonctionnement du corps. Si le Comité permanent P ne dispose pas d'éléments permettant d'apprécier la pertinence de ce changement, il constate toutefois que les liens d'alliance entre un commissaire ad intérim et un inspecteur principal de première classe chef de service ont été de nature à compliquer ou à rendre plus difficile la gestion efficace du service de police.

La consultation du volumineux dossier pénal qui a permis de mettre en évidence l'existence de deux clans, la longue absence pour cause de maladie du chef de corps et

le changement dans la direction ad intérim du corps permettent de comprendre que cette situation était de nature à déboucher, d'une part, sur une absence de direction au sein du corps et, d'autre part, sur une ambiance peu propice à son bon fonctionnement. Il n'est donc pas étonnant que les résultats de l'enquête de contrôle aient mis en évidence que, sur trente et une personnes interrogées :

- vingt ont affirmé ne pas connaître les grandes options de gestion du corps de police;
- quinze ont répondu qu'il n'y avait pas d'évaluation des activités;
- vingt et une ont mentionné que le nombre d'intervenants dans la direction de l'exécution du travail était égal ou supérieur à deux, renforçant de la sorte une certaine confusion au niveau des responsabilités réelles. Parmi les trente et une personnes interrogées, dix ont affirmé que l'inspecteur principal de première classe intervenait et cinq ont même fait état de sa « dictature » ;
- un grand nombre de personnes interrogées ont affirmé que la circulation de l'information ne se faisait pas de manière efficiente : elle se faisait soit « par écrit », soit « de bouche à oreille » ;
- deux seulement ont répondu que l'élément le plus apprécié au sein du corps de police résidait dans l'organisation des services;
- un grand nombre de personnes interrogées ont affirmé que l'amélioration de l'image de marque de la police supposait un comportement exempt de tout reproche.

Le Comité permanent P ne peut s'empêcher de livrer la conclusion d'un policier qui, interrogé sur la nature de la mesure à prendre pour améliorer l'image de marque de la police, écrit : « *un commissaire extérieur à notre commune serait le bienvenu. J'espère toutefois que ce sera un meneur d'hommes et qu'il sera, lui, sans reproches* » . Partageant cette opinion selon laquelle la crédibilité du chef est fonction du bon exemple qu'il donne à ses collègues ainsi qu'à ses subordonnés et constatant qu'aucune personne ne pouvait faire l'unanimité au sein du corps de police de Quaregnon, le Comité permanent P a eu un échange de vue à ce sujet avec le ministre de l'Intérieur.

5.7.4. Perspectives et suivi

La nomination d'un nouveau commissaire de police étant effective depuis le 1^{er} mars 2000, le vice-président et deux enquêteurs du Service d'enquêtes ont eu un entretien avec l'intéressé. Au cours de cet entretien, le Comité permanent P a fait part de son intention d'assurer un suivi à son enquête et, le cas échéant, à la mise en place de nouvelles structures ou méthodes de gestion.

Il sera donc repris contact avec le bourgmestre et le commissaire de police afin de connaître l'évolution de la situation trois mois à dater de la réunion du 9 mars 2000. Nonobstant ce suivi qu'il sera peut-être amené à réaliser, le Comité permanent P a décidé de clôturer la présente enquête pour le motif que la situation semble en voie de régularisation à la suite de la nomination d'un nouveau commissaire issu d'un autre corps de police.

5.8. Enquête relative à la manière de traiter les plaintes et dénonciations par les fonctionnaires de police dans le cadre des violences au sein du couple

5.8.1. Procédure

Le 11 octobre 1996, le président du Sénat au nom de la Commission d'accompagnement parlementaire des Comités de contrôle des services de police et de renseignements, adresse une demande d'enquête de contrôle à l'ancien président du Comité permanent P . Cette demande porte sur l'analyse de la gestion par les services de police des plaintes qu'ils enregistrent dans le cadre des violences au sein du couple .

Le Service d'enquêtes n'a pu débiter son enquête sur la manière dont les fonctionnaires de police traitent les plaintes en matière de violences au sein du couple qu'en juin 1998. Les derniers renseignements ont été récoltés à la mi-novembre de la même année ainsi que analysés et exploités .

Le rapport de synthèse du Service d'enquêtes a été transmis aux précédents président et membres du Comité permanent P en date du 26 janvier 1999.

5.8.2. Intérêt Parlementaire

La proposition de loi visant à réduire la violence conjugale au sein du couple, déposée par Madame la Sénatrice Lizin, fut adoptée par les Chambres et sanctionnée par le Roi le 24 novembre 1997. Après sa promulgation au Moniteur belge, elle entra en vigueur le 16 février 1998.

Ce nouveau texte, qui introduit trois dispositions couvrant uniquement les articles 398 à 405 du Code pénal, crée une nouvelle circonstance aggravante personnelle des infractions considérées en renforçant les pénalités à l'égard de l'auteur des violences qu'il soit époux, cohabitant ou ancien cohabitant, englobant ainsi toutes les personnes, quel que soit leur sexe, du moment qu'une relation affective et sexuelle ait été observée.

Le nouveau texte abolit la cause d'excuse personnelle tirée de la qualité d'époux à l'égard des mêmes infractions commises sur le conjoint et son complice surpris en flagrant délit d'adultère .

Le législateur fédéral a ainsi sans conteste voulu aggraver la situation pénale de l'auteur justiciable, permettre à la victime de requérir un fonctionnaire de police ayant la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et autoriser des organisations privées spécialisées, ' avec l'accord de la victime, à ester en Justice dans le litige auquel l'application de l'article 410, alinéa 3, du Code Pénal donnerait lieu'⁷.

5.8.3. Objectifs de l'enquête

Il est incontestable que les fonctionnaires de police seront amenés à enregistrer les plaintes dans cette matière.

Les axes d'investigation et de réflexion préconisés étaient multiples:

- l'enregistrement automatique des plaintes / ou en fonction de leur gravité ;
- l'attitude du fonctionnaire de police confronté à ce phénomène ;
- les rapports avec le parquet.

Parmi les objectifs de l'enquête on peut relever :

- la détermination d'une piste d'investigation basée sur un 'état des lieux consistant à relever des initiatives prises au sein des services de police dans cette matière spécifique ;
- l'élaboration d'une 'politique d'intervention ' ;
- la formation des fonctionnaires de police .

5.8.4. Méthodologie

La méthodologie de l'enquête relative aux violences au sein du couple ainsi que les principales modalités de l'enquête de contrôle sont commentées en annexe J.

5.8.5. Volet social des services de police

1) Gendarmerie

Dans le cadre des directives complémentaires du 29 mars 1994 de l'OOP 15 bis⁸ du ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique, relative à 'l'Assistance policière aux victimes' la gendarmerie a engagé un assistant social par mégadistrict et part ainsi du principe 'qu'un bon procès-verbal n'étant pas tout, il faut donner à la victime une assistance pratique d'information et d'orientation vers des institutions spécialisées de l'aide et de la prise en charge ' et ce conformément à la lettre et à l'esprit de l'article 46 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Pour les différentes directions de district, l'assistant social a une tâche principale de niveau structurel, soit fournir un appui aux fonctionnaires de terrain en les assistant dans leurs contacts avec les victimes en général et en les sensibilisant, par des formations continuées, par exemple, en matière de violences intra-familiales.

Le gendarme de terrain, d'intervention ou d'accueil, peut profiter des conseils et d'une aide d'un assistant social ; celui-ci peut être requis par toutes les brigades couvrant le district.

L'assistant social doit donc assumer une triple mission:

- un rôle envers la victime ;
- un rôle envers le fonctionnaire de police ;
- être un relais social du district avec l'extérieur.

A travers le programme de formation de base la gendarmerie essaie de développer des aptitudes de base et des savoir-faire qui doivent permettre d'accueillir les victimes et de les orienter vers des services extérieurs spécialisés dans l'aide au victime⁹ Elle a aussi une approche de type catégoriel au travers de la formation continuée ou des formations spécialisées sont proposées, ainsi notamment en matière de gestion de conflits, d'accueils de victimes de maltraitances sexuelles.

Enfin, certains gendarmes d'intervention sont aussi formés à l'accueil des victimes par le canal de théories brigades (explications ou formations enseignées par un responsable de brigade par exemple).

En ce qui concerne les « services spécialisés » de la gendarmerie (exemple: B.S.R.), on peut souligner que la problématique des violences au sein du couple n'y est traitée que de manière incidente ou indirecte.

2) Polices communales

L'aide sociale au niveau des polices locales ne fonctionne pas selon une structure homogène comme à la gendarmerie; elle est plutôt modulée en fonction des potentialités locales et de l'infrastructure en place.

Dans certaines communes, dans le cadre des Zone inter-police (Z.I.P.) il existe des B.A.V.(Bureau d'accueil aux victimes) avec un personnel contactable 24 heures sur 24, et engagé dans le cadre des contrats de sécurité. Dans d'autres localités, c'est une assistante sociale du C.P.A.S qui assure une permanence sociale: si son bureau est ouvert en journée, alors la personne victime de violences au sein du couple y est dirigée par le fonctionnaire intervenant. Dans d'autres situations, la commune peut bénéficier d'un centre d'hébergement d'urgence (lit dans une chambre du C.P.A.S., abris de nuits, etc). Ou encore, le système d'aide sociale peut être très bien organisé et structuré: une assistante sociale du C.P.A.S. est de garde, tous les jours, durant 24 heures et elle fait même partie d'une organisation dénommée « interservice social ». Dans d'autres localités encore, les policiers communaux travaillent en symbiose avec le personnel civil des contrats de sécurité.

Les investigations ont amené à constater que, dans plusieurs services de police, il existait des sections plus spécialisées, organisées de diverses manières comme, par exemple, prévention et jeunesse, famille, service traitements des victimes, etc...

Dans certains cas, ces sections sont intégrées au service de la brigade judiciaire, dans d'autres cas, elles travaillent de manière autonome.

La règle est, ici encore, une disparité des structures mises en place. Celles-ci dépendent, toujours, des priorités politiques locales. Elles dépendent du bon vouloir de l'autorité administrative et de son dynamisme.

Il faut souligner que tous les services de police ou de gendarmerie, lors de leurs interventions, semblent remettre systématiquement des fascicules, plus ou moins similaires, aux victimes de violences au sein du couple. Certaines brochures sont officielles, d'autres sont élaborées de manière spécifique en fonction des structures diverses existant dans l'arrondissement judiciaire.

Afin d'assurer au mieux la fonction de renvoi de la victime vers un organe extérieur, certains fonctionnaires de police possèdent dans leur carnet d'audition une « carte sociale », établie à l'initiative de leur direction de l'entité où ils travaillent. Il s'agit d'un feuillet cartonné reprenant les adresses de l'accueil aux victimes, les centres d'accueils divers, les adresses des centres de traitement de la toxicomanie, etc... Il existe parfois aussi des banques de données en la matière.

Ainsi, les fonctionnaires peuvent directement, au moment de l'intervention, communiquer ce genre de renseignements à la victime.

5.8.6. Points de vue de magistrats du parquet

Dans le souci d'être complet, il était intéressant de connaître l'avis des magistrats du parquet, sur la façon dont ils envisageaient le comportement des services de police, en général, dans la sphère des violences au sein du couple. Des membres du Service d'enquêtes du Comité permanent P ont rencontré plusieurs magistrats de parquets différents. Il ressort de ces interviews que le parquet ne décèle pas de dysfonctionnements dans l'attitude policière en cas de violences au sein du couple. Certains magistrats constateraient une légère différence entre la police communale et la gendarmerie en ce qui concerne le traitement de base: à la police communale, la

formation et l'attitude seraient plus orientées vers les victimes et la résolution du problème, tandis qu'à la gendarmerie la perspective serait le constat du fait.

Les enquêteurs ont eu l'opportunité d'interpeller un magistrat chargé plus spécialement du département « accueil aux victimes » du parquet concerné et, en outre, responsable des dossiers plus spécifiques ayant trait aux faits de mœurs, de la jeunesse et des violences au sein du couple. Ce témoin enregistre une amélioration dans la manière de traiter le domaine des violences intra-familiales au niveau des fonctionnaires de police:

- il y a une meilleure coordination entre la gendarmerie et la police communale au travers de réunions organisées par l'assistante sociale attachée au bureau d'aide aux victimes de ce parquet;
- les locaux d'accueil dans les services de police ont été aménagés de manière plus conviviale;
- les dossiers sont suivis par les mêmes fonctionnaires;
- il existe des documents de référence distribués à la victime;
- la formation des enquêteurs est plus poussée;
- on introduit progressivement du personnel féminin;
- on développe la notion du respect de l'enfant dans le sens où il devient sujet de droit et non plus objet de droit;
- les membres du parquet connaissent les intervenants et les contacts sont ainsi beaucoup moins anonymes que dans une grande entité.

Mais cette situation doit être nuancée par une série de points qui devraient eux aussi être revus et améliorés:

- on assiste à une complexité croissante des procès-verbaux actuels au niveau de leur codification. Certains intitulés sont même fantaisistes (pour un abandon d'enfant, par exemple, on voit apparaître des notions comme différend familial, différend conjugal, protection de la jeunesse...);
- cette situation rend les statistiques relevantes quasiment impossibles ;
- la connaissance des nouveaux textes légaux laisse plus qu'à désirer au niveau de certains enquêteurs.

5.8.7. Evaluation du travail policier dans le cadre des violences au sein du couple en ce qui concerne les données récoltées et traitées

Le principe général est bien connu selon lequel la criminalité enregistrée par les services de police ne peut se superposer à la criminalité réellement perpétrée; des statistiques globales comme celles du S.G.A.P. ne reflètent que la criminalité officielle, soit la sommation des criminalités comptabilisées dans les différents services du pays. La matière des violences au sein du couple n'échappe pas à cette règle et il existe une inconnue dans les données, qu'il sera pratiquement difficile à cerner par une analyse thématique de ce type.

Le manque de visibilité de ces données découle notamment des facteurs suivants:

- lorsque les constats de violences au sein du couple sont enregistrés par les fonctionnaires de police, ils vont subir une sorte de « filtrage informatique »

lors du choix du libellé du procès-verbal. Cela peut avoir, par la suite, une répercussion sur la classification du parquet ;

- le phénomène peut revêtir différentes appellations dans le langage des fonctionnaires de police intervenants et, ainsi, chaque service de police procède à des encodages statistiques internes qui ne sont pas uniformes.

Il sera donc très difficile de parler de pourcentages statistiques en matières de violences au sein du couple et d'essayer de quantifier la part du travail policier que ces dernières représentent. Ceci confirme les textes de proposition de la loi du 24 novembre 1997 qui citent *'qu'il n'existerait nulle part de statistique criminelle susceptible d'apporter une vision quantitative et qualitative du problème'*¹⁰.

Il faut espérer que la prise en considération d'une variable d'encodage spécifique, prenant en compte la modification légale récente, pourra apporter une perspective plus fine du phénomène considéré et une meilleure mise en relief de la face cachée de cette délinquance.

Mais une autre variable contribue à fausser quelque peu l'image statistique de ce type de faits, c'est la politique différente adoptée par la gendarmerie et la police communale en cette matière. En effet, nos différentes investigations nous ont amené à la conclusion que:

- à la gendarmerie, on remarque une tendance à rédiger un procès-verbal pour toutes les situations, quelles qu'elles soient, sur une échelle qui démarre du cas le plus bénin en passant par le litige civil pour aboutir aux coups et blessures graves;
- à la police, par contre, on observe une manière d'intervenir qui se situe dans la perspective d'une résolution d'un conflit; on partirait du principe qu'un procès-verbal n'arrange pas tout .

Dès lors, une uniformisation de la manière d'acter à ce niveau est nécessaire.

5.8.8. Conclusions et recommandations

- 1) La formation des fonctionnaires d'intervention à l'accueil aux victimes est primordiale. Cet accueil concerne, au premier chef, les plantons et les intervenants de première ligne.

En 1996 et 1997, les ministères de l'Intérieur et de la Prévoyance Sociale, ont mis sur pied des cours destinés à préparer des 'formateurs' tant dans les Ecoles de police qu'au niveau des Ecoles de gendarmerie. Ces spécialistes doivent former à leur tour des fonctionnaires de police dans le cadre d'un cycle de cours avoisinant les 89 heures, évaluation orale et écrite incluses, dénommé 'formation à l'assistance policière aux femmes et aux enfants victimes de violences physiques et sexuelles'.

Malgré ces initiatives, l'enquête a démontré que le nombre de fonctionnaires de police formés était encore relativement peu élevé dans cette matière, tant dans les polices communales qu'à la gendarmerie. On constate également que lorsque des fonctionnaires ont été formés et sensibilisés à l'accueil, ils ne sont pas nécessairement affectés à cette tâche de prise en charge des victimes pour divers motifs , l'élément le plus souvent invoqué par les directions des corps étant 'la nécessité du service'.

Quant à la politique d'accueil des victimes par les fonctionnaires de police, on a pu constater qu'à la gendarmerie, particulièrement en matière d'accueil aux victimes en général, il existerait une culture d'entreprise axée sur la qualité du service rendu à la population, où celle-ci est un 'client' qui doit être satisfait par un 'service offer' .

Le premier accueil de la victime dans les polices communales, par les fonctionnaires, n'est pas empreint de cette 'culture d'entreprise' car il dépend de la structure locale mise en place mais surtout de la taille de l'effectif .

Malgré tout, les fonctionnaires de police de la gendarmerie considèrent le problème des violences au sein du couple, comme une problématique dévolue à la compétence de la police communale, certains protocoles d'accord Z.I.P. le prévoyant expressément d'autant que les interventions du '101' seraient transférées aux polices communales dans la majorité des cas. La gendarmerie se range le plus souvent à cette vision.

La formation à l'accueil en général doit être une des priorités de la nouvelle structure policière et dans cette optique il est essentiel que de plus en plus de fonctionnaires de police suivent des formations continuées particulièrement dans l'accueil aux victimes en général.

- 2) La plupart des témoins interviewés ne connaissaient pas la nouvelle modification légale du 21 novembre 1997 sur les violences au sein du couple.

L'intervention des membres du Service d'enquêtes dans les corps visités ont suscité une prise de conscience de l'existence de la nouvelle réglementation, si l'on en juge par les quelques notes de service rédigées par certains chefs de corps à leur personnel. Certains font en outre état de la diffusion d'une circulaire explicative de la nouvelle loi. Il semblerait toutefois que cette circulaire n'aurait pas été diffusée dans tous les services de police du Royaume.

Le problème de base semble lié à la circulation de l'information. Elle ne semble poser aucun problème dans les services comportant un petit effectif. Les difficultés apparaissent évidemment dans les grands corps .

Or, si les forces de l'ordre actuelles veulent s'adapter aux changements qui s'annoncent, il est de plus en plus nécessaire que la transmission de l'information ne s'opère plus par une structure pyramidale de la communication, soit celle du 'seul chef qui informe'. Si l'on veut que le personnel d'intervention soit performant, il faut qu'il soit tenu au courant des législations qui changent. Trop souvent, l'information est transmise par la voie écrite, sans grands commentaires, et la lecture du texte est laissée à l'initiative, la compréhension, la bonne volonté ou la motivation d'un personnel parfois trop surchargé.

Il faut impliquer le personnel dans la problématique en le mettant en contact avec des fonctionnaires de référence qui peuvent renseigner ou assurer des formations continuées.

En outre, en informant régulièrement le personnel, on va le motiver dans son travail. C'est un des défis de la future police locale, si elle désire plus encore affiner son professionnalisme.

'Une bonne communication dans un groupe ou la réussite des entretiens interpersonnels influence la cohésion d'un groupe, son aptitude à la coopération et le développement des initiatives créatives'¹¹.

- 3) L'aide sociale envers les victimes, et a fortiori envers les victimes de violences au sein du couple, n'est pas organisée de la même manière dans les polices communales et à la gendarmerie.

Il est important de mentionner la circulaire OOP15 Ter du ministre de l'Intérieur du 9 juillet 1999 concernant l'assistance policière aux victimes, qui veut sensibiliser les fonctionnaires de police à cette problématique et axe leur travail sur la qualité de l'accueil de la victime, la remise d'informations, la rédaction d'un procès-verbal et une politique de reprise de contact. Un service spécialisé au sein d'un corps de police est chargé d'assurer une formation continue des fonctionnaires. Il faut aussi souligner le rôle important joué par le Conseil d'arrondissement pour une politique en faveur des victimes qui peut y examiner la problématique de la violence intrafamiliale.

Même si on n'observe pas une uniformité dans l'aide sociale lorsque l'on compare les polices communales et la gendarmerie, on peut avancer qu'il existe du côté de ces deux corps des initiatives performantes de part et d'autre. On peut cependant noter qu'en ce qui concerne la gendarmerie la priorité est donnée à l'assistance générale aux victimes.

La nouvelle police intégrée doit reprendre certaines initiatives qui sont déjà mises sur pied : mais bien qu'excellentes, elles sont plutôt indépendantes les unes des autres. Or, on ne peut lutter efficacement que si l'on adopte une politique intégrant les actions des différents acteurs.

- 4) L'enquête a mis en évidence que les violences au sein du couple ne sont pas décrites de manière uniforme ni au niveau des libellés des procès-verbaux ni quant aux indices d'infraction utilisés.

Il est donc souhaitable que pour mieux cerner ce phénomène au niveau des statistiques, qu'un indice soit attribué en corrélation avec une qualification d'infraction spécifique.

Le phénomène de la violence entre partenaires devrait également pouvoir mieux être mis en relief sous l'angle de la statistique officielle au niveau du S.G.A.P..

Dès lors, une uniformisation de la manière d'acter à ce niveau est nécessaire et il est impératif qu'un procès-verbal soit rédigé pour chaque plainte. La rédaction d'un procès-verbal n'empêche nullement l'intervention qui se situe dans la perspective d'une résolution d'un conflit.

- 5) Une analyse de procès-verbaux initiaux met en lumière que le ministère public ne serait pas systématiquement avisé téléphoniquement dans les moments proches du délit.

Il nous paraît opportun d'inviter les services de police à se mettre plus souvent en rapport avec les magistrats de service afin que ceux-ci puissent, le cas échéant et en toute indépendance, ordonner une mesure de privation de liberté préalable à une éventuelle mise sous mandat d'arrêt.

5.8.9. Suivi du dossier

Au mois de septembre 2000 le Comité permanent P se penchera sur la question de l'utilité d'une réactualisation de l'analyse de la problématique dans le cadre de la mise sur pied de la police intégrée structurée à deux niveaux .

5.9. Rapport concernant la saisie et la reproduction de cassettes vidéo dans une enquête judiciaire menée par la B.S.R. de CHARLEROI

5.9.1. Introduction

Sur prescription du juge d'instruction de Neufchâteau, en charge des dossiers « Dutroux et consorts », la brigade de surveillance et de recherche (B.S.R.) de Bastogne vérifie en février 1999 les images imprimées sur trois cassettes vidéo qui avaient été saisies le 13 décembre 1995 dans un immeuble, propriété de Marc Dutroux, ainsi que leurs duplications (deux cassettes).

Le fonctionnaire de police chargé de visionner à nouveau ces cassettes vidéo s'aperçoit que les duplications réalisées par le Centre audio visuel (C.A.V.C.) de la gendarmerie, début 1996, ne constituent nullement des copies conformes des trois cassettes originales.

Des images réalisées à l'époque par un amateur ne se retrouvent pas sur les duplications. Plusieurs scènes, où l'on voit notamment Marc Dutroux effectuer des travaux dans sa maison de Marcinelle, ou d'autres images, telles celles d'une jeune fille nue filmée les jambes écartées, ne se retrouvent pas sur les duplications.

Depuis la saisie des cassettes dans une des résidences de Marc Dutroux le 13 décembre 1995 jusqu'au début de l'année 1999, aucun enquêteur dans le cadre de l'affaire « Dutroux » ne semblait être au courant de ces scènes filmées par un amateur.

5.9.2. Enquête réalisée par le Comité permanent P et par son Service d'enquêtes

A la demande du procureur général compétent, le Comité, dans le prolongement de la parution dans la presse d'articles relatifs à l'exploitation de cassettes vidéo a mené une enquête approfondie relative à l'exploitation qui a été faite de ces cassettes et à des dysfonctionnements éventuels.

Dans ce contexte, il s'est notamment efforcé de déterminer et de reconstituer le cheminement exact et précis des cassettes saisies le 13 décembre 1995 et le sort exact et particulier des trois cassettes plus spécialement concernées à ce jour ; de procéder à la description technique des cassettes ; de vérifier les originaux et les copies qui ont été réalisées, par qui, sur base de quel support et le sort actuel ; de retracer les instructions précises et les prérogatives récentes qui ont été prises en ce qui concerne lesdites cassettes.

Il a par ailleurs tenté de dégager les responsabilités en ce qui concerne le caractère incomplet des copies et l'importance de la découverte tardive de ces éléments pour le déroulement des enquêtes.

5.9.3. Exécution de l'enquête

1) Introduction

Le président du Comité avait désigné un membre effectif pour superviser l'enquête demandée. Le 17 décembre 1999, le Comité charge un nouveau membre effectif de poursuivre l'enquête ; un second membre effectif participe également à l'analyse et à la gestion de ce dossier.

2) Procédure d'enquête suivie

Le Comité et son Service d'enquêtes ont examiné toute une série de documents, notamment des procès-verbaux et rapports, et ont procédé à des auditions multiples et à des confrontations.

Le Comité n'a pas obtenu l'autorisation de consulter les parties du rapport de la Commission parlementaire non publiées, ni les procès-verbaux établis à l'occasion de ses différentes séances.

3) Cheminement des cassettes vidéo litigieuses

Les investigations menées ont permis de décrire le cheminement des cassettes vidéo – objet de l'enquête -. Une ligne du temps a été établie ainsi qu'une liste des autorités et des personnes concernées de près ou de loin par le cheminement de ces cassettes vidéo.

Après en avoir avisé un officier, l'officier de police judiciaire en charge du dossier, assisté de plusieurs collègues, met à exécution les ordonnances de perquisition le 13 décembre 1995.

Au cours de la visite de l'immeuble sis à Marcinelle, un grand nombre de cassettes vidéo sont découvertes et saisies. Les cassettes vidéo saisies sont emportées en vrac dans une manne et dans une caisse et un inventaire de saisie est établi. La référence à trois cassettes saisies a été ajoutée, à la main, sur l'inventaire établi.¹²

Vu le nombre de cassettes à visionner, le temps que cette opération va prendre et le peu de matériel disponible pour ce faire, les chefs directs de l'enquêteur refusent que le visionnage soit réalisé sur place.

Après concertation et sur prescription du juge d'instruction, lesdites cassettes sont acheminées le 15 décembre 1995 au C.A.V.C. aux fins de faire procéder au visionnage et à la copie de toutes les cassettes vidéo.

Le visionnage de toutes les cassettes est finalement réalisé par le C.A.V.C. du 18 janvier au 30 janvier 1996. Quatre copies VHS seront effectuées par le C.A.V.C. Nul ne se souvient de ce que contenaient ces quatre copies ; sauf un opérateur qui se souvient d'un échange de voitures, d'un voyage en autocar et d'une séquence dans une chambre. Lors de son passage devant la Commission d'enquête, il avait également parlé d'images pornographiques. La pièce à conviction déposée au greffe du tribunal correctionnel est constituée de trois cassettes originales et de deux duplications.

Aucun procès-verbal du visionnage et des duplications n'est établi par le C.A.V.C. A l'époque, il n'était en effet jamais établi de procès-verbal par ce service dans un tel contexte.¹³

L'enquêteur a déclaré s'être fié à ce que lui avait dit l'opérateur du C.A.V.C. par téléphone et reconnaîtra ne pas avoir visionné lui-même, ni les cassettes ni les copies réalisées.

Le 20 mars 1996, sur instruction du juge d'instruction, la plupart des objets saisis sont restitués à l'avocat de Dutroux à l'exception de cinq cassettes (3 VHS, c'est-à-dire la

VHS « Jurassic Park - Perdu de vue (Marc) » et les deux duplications faites par le C.A.V.C. ainsi que les deux cassettes 8). Ces dernières pièces sont déposées au greffe du tribunal correctionnel le 29 mars 1996.

Le 26 août 1996, informé qu'une ordonnance de dessaisissement du juge d'instruction va être prise par la Chambre du conseil, le procureur du Roi f. f. fait retirer du greffe tous les objets saisis en cause de Dutroux et consorts et il les fera transférer au Palais de justice de Neufchâteau. Un dépôt de pièces est effectué et est réceptionné par le secrétaire du Parquet, le 29 août 1996. Les cinq cassettes vidéo litigieuses, initialement répertoriées sous le numéro 1558/96 ne sont pas enregistrées en entrée au greffe à ce moment. Elles ne le seront que le 21 janvier 1999.

Du 1^{er} février 1999 au 31 août 1999, ces cinq cassettes ont été conservées à la B.S.R. de Bastogne pour visionnage et ce sur ordre du juge d'instruction. Dans le cadre de la présente enquête, lesdites cassettes vidéo ont été retirées du greffe correctionnel de Neufchâteau le 9 septembre 1999 par des membres du Service d'enquêtes du Comité. Lesdites cassettes ont été mises le 7 octobre 1999 à la disposition d'un expert du L.E.M. à l'université de Liège¹⁴. Enfin, ces cassettes ont été redéposées à la B.S.R. de Bastogne, le 9 novembre 1999, après avis au greffier en chef du tribunal correctionnel.

Il faut enfin souligner que certaines images d'une des deux cassettes 8 « amateur » ne semblent avoir été vues par personne jusqu'au moment où un gendarme les a visionnées à la demande du juge d'instruction en 1999.

5.9.4. Avis et considérations concernant le cheminement des cassettes vidéo, leur reproduction et l'exploitation qui en fut faite

Lors de la saisie des cassettes vidéo dans l'immeuble de Marc Dutroux à Marcinelle le 13 décembre 1995, aucun inventaire contradictoire n'a été établi.

Quant à la cassette vidéo de type 8 ou super 8 qu'un agent de la police de Charleroi s'est fait remettre par l'épouse Dutroux à une date inconnue mais à la même période, et qu'il a déposée à une date inconnue à la B.S.R. - selon le compte rendu qu'il en fait dans un procès-verbal du 16 janvier 1996 - il n'a pas été possible d'en déterminer le sort. La cassette vidéo déposée par l'agent n'a pas pu être identifiée ni retrouvée et on ne saurait dès lors se prononcer plus avant.

Le fait que les trois cassettes soient les seules (hormis deux duplications) à avoir été déposées au greffe dans un premier temps, peut, à première vue, paraître étonnant. L'intéressé en donne pourtant une explication plausible : les 92 autres cassettes ne présentaient aucun intérêt ni pour l'enquête en cours ni pour la restitution de véhicule ni pour son enquête « moeurs » ; en revanche, sur une des deux cassettes 8, il y avait une scène de restitution de véhicule¹⁵ et sur la cassette VHS « Jurassic Park - Perdu de vue (Marc) », la même scène avait été recopiée. Le dépôt de ces trois cassettes peut dès lors se comprendre dans le cadre du dossier du juge d'instruction de Charleroi.

A quelques réserves près, aucun enquêteur de Charleroi n'a pu visionner directement ou assister au visionnage des cassettes vidéo saisies. Aucune procédure spécifique ou particulière, légale ou réglementaire, n'est prévue pour ce type de tâche ni pour l'exploitation, l'analyse, la reproduction de moyens multimédia en général. Une démarche professionnelle axée sur les besoins d'une enquête judiciaire n'est pas toujours la règle face à ce type de problèmes. En outre, même si comme le juge

d'instruction concerné, d'autres magistrats et fonctionnaires de police font assez régulièrement appel au C.A.V.C., il convient de ne pas oublier que ce service est avant tout un service de conception et de réalisation de séquences vidéo et cela principalement dans le domaine de la formation.

Il nous semble dès lors intéressant d'apporter plus de clarté dans ce domaine, notamment au travers d'instructions ou de directives.

Le copiage intégral des cassettes vidéo était demandé. Cela n'a pas été réalisé. On peut néanmoins se poser la question de savoir si le copiage de cassettes vidéo de type commercial ou de films du genre « de ceux qui sont diffusés sur Canal + » eut apporté quelque chose aux enquêtes.

Quant à la duplication partielle des images qui apparaissent sur une cassette vidéo 8, personne ne peut fournir la moindre explication.

Si l'antériorité des faits exprime parfois des rapports de cause à effet, le Comité a estimé ne pas devoir ni pouvoir en revenir au post hoc ergo propter hoc. L'analyse qu'il aurait pu faire des faits risquait de présenter sur un certain nombre de points un caractère équivoque voire inépuisable. Il lui était en effet demandé d'organiser et de se prononcer sur le passé à partir du présent, voire du présent de chacun des enquêteurs et des lecteurs. Les approches et analyses du Comité ont dès lors essentiellement été prudentes et compréhensives.

La seule chose qui mérite d'être soulignée dans le présent rapport est que les cassettes vidéo et les duplications dont question ci-dessus sont remises à l'enquêteur et ni lui ni qui que ce soit d'autre n'en visionne aucune, du moins dans un premier temps.

Pour le reste, aucun élément du dossier ni aucune procédure ou méthodologie pertinente de recherche, d'analyse ou d'interprétation n'ont permis de conclure que si les images qui se trouvaient sur les cassettes vidéo 8 saisies chez Marc Dutroux avaient été vues par les enquêteurs au tout début de l'année 1996, les enquêtes auraient pu ou dû prendre une autre tournure.

5.9.5. Conclusion générale

De nombreux intervenants dans ce dossier ne se souviennent plus ou ne se souviennent que de manière incomplète des différents tenants et aboutissants de leur intervention, de leur rôle ou de ce dont ils furent témoins. Les versions de plusieurs personnes entendues ont en outre varié dans le temps sans que nous ne soyons parvenus à dégager des exclusives en la matière.

Hormis le fait de pouvoir mettre en évidence un certain manque de rigueur ou de professionnalisme, voire une série d'erreurs ou d'omissions épinglées à chaque stade du cheminement des cassettes vidéo et commises par différents intervenants, il n'est point possible d'apporter une explication plausible à la non-reproduction sur une duplication d'images qui se trouvaient pourtant sur une bande vidéo originale.

Plusieurs intervenants – des enquêteurs, des techniciens et certains responsables – n'ont pas agi conformément aux principes généraux qui devraient guider l'intervention et le travail en matière de police judiciaire. Divers « malencontreux » concours de circonstances ont fait que des pièces à conviction utiles « en puissance » n'auraient pas suffisamment été prises en considération.

Le C.A.V.C. est avant tout un service d'appui à la formation. Comme il n'y a, au sein des services de police, pas vraiment de service plus particulièrement spécialisé dans le multimédia – en tout cas à des fins de police judiciaire ou judiciaires – qu'il n'y a donc aucun service agréé en la matière, on peut comprendre que les enquêteurs et le juge d'instruction se soient adressés au C.A.V.C. et qu'il soit assez courant que

fonctionnaires de police et magistrats en fassent de même, voire s'adressent à « de bonnes volontés ».

L'enquête menée a permis de mettre en évidence un manque de professionnalisme et de rigueur, voire certaines erreurs qui ont été communiquées à l'autorité qui avait demandé l'enquête.

5.10. Police et jeunes allochtones

5.10.1. Introduction

Le 4 août 1999, le Service d'enquêtes du Comité permanent P a transmis un rapport (qui peut être consulté au Comité permanent P) relatif à une enquête de contrôle d'office dont ce Service a été chargé à la suite d'une décision du Comité permanent P du 11 juin 1996.

Initialement, cette enquête de contrôle d'office portait sur le fonctionnement d'un service de police dans la Région bruxelloise, plus particulièrement sur sa relation avec la population, notamment la jeunesse et sur les conséquences de cette relation sur le climat régnant dans la communauté.

Cette mission comportait trois éléments.

- *Sonder les causes de « l'apparente » mauvaise entente entre les services de police d'une part et les jeunes d'autre part.*
- *Evaluer la mesure dans laquelle des causes sociales et structurelles influencent la relation entre la police et la population.*
- *Rechercher des facteurs externes qui influencent la relation entre les services de police et la population ou essaient de les influencer, et ce dans le but de présenter des recommandations destinées à améliorer le fonctionnement des services de police dans leur relation avec la population.*

Cette enquête est notamment basée sur de nombreuses conversations et contacts avec des personnes du milieu policier, des responsables politiques ainsi que des personnes et organisations concernées par cette problématique ; sur l'examen et l'analyse d'études et de publications à ce sujet ; sur les données qui ressortent des plaintes et déclarations à ce propos adressées au Comité permanent P.

Bien que l'enquête de contrôle ait été ciblée sur les jeunes marocains, parce que ce groupe a de plus en plus de problèmes avec la police, non seulement dans les grandes agglomérations mais aussi, ces derniers temps, dans des villes de moindre importance, et que l'attitude de la police à l'égard de ce groupe pourrait être améliorée, l'on a constaté qu'il y a beaucoup de similitudes entre les jeunes marocains et les jeunes d'autres groupes minoritaires.

Il a volontairement été décidé de mener cette enquête au niveau du milieu ambiant afin d'inciter à entamer un dialogue tant entre les jeunes allochtones et la police qu'au sein des deux communautés concernées qui sont déjà favorablement disposées à l'égard de pareil dialogue.

Il est ressorti des réponses à l'enquête menée auprès d'un groupe, il est vrai, limité de jeunes allochtones que ceux-ci n'étaient pas totalement négatifs à l'égard des services de police et qu'ils avaient une image relativement exacte des missions de base de la police.

En outre, les réponses ont révélé également une critique constructive à propos des services de police, que l'on estime nécessaires, et dont la majorité considère qu'elle

remplit correctement ses missions. Des dispositions favorables à ce dialogue se retrouvent pareillement dans les services de police.

Le comportement des jeunes allochtones et, dans le prolongement de celui-ci, l'aide à ces jeunes sont des sujets fréquemment abordés au niveau de l'aide sociale, de la justice et des services de police. Une question subsiste toutefois : comment se fait-il que des jeunes allochtones courent plus de risques à avoir un comportement déviant ?

Lorsque des jeunes déraillent, ils entrent souvent, lorsque les circonstances s'y prêtent, en contact avec la police et en particulier avec ce que l'on appelle la police de base, le policier de la nouvelle police intégrée, structurée à deux niveaux. Pour le citoyen, la police est l'émanation du concept « poursuite des criminels ». C'est à cause de cette opinion erronée que le rôle dissuasif, consultatif, régulateur et préventif de la police à l'égard des divers groupes cible est fortement sous-estimé et insuffisamment mis en évidence.

Cette approche fait partie de la police de base qui constitue la philosophie de base du nouveau modèle de police intégrée qui est de plus en plus à l'ordre du jour. A cet égard, il convient de souligner une fois de plus le rôle social de la police.

Les effets d'une société en mutation rapide sur le plan démographique, mais aussi et peut-être en particulier au niveau des normes et des valeurs, sont également à l'origine du fait que la police doit constamment axer sa réflexion sur sa place et son rôle dans la société et qu'elle doit dépasser le modèle classique «prévention-répression». Evidemment, la police n'a pas toujours de solution toute prête lorsque de « nouveaux » problèmes se présentent. Si un problème se situe sur le plan social, la police se meut dans la zone d'ombre entre police et aide. Ceci implique que les connaissances et l'expérience des services spécialisés doivent être transmises à la police de base qui devra établir et garder le contact sur le terrain avec les jeunes. Bien qu'il y ait déjà eu un début de réalisation dans ce domaine et que différentes initiatives locales vont dans le même sens, cela paraît encore toujours insuffisant²⁷.

5.10.2. Conclusion

Le groupe des jeunes allochtones constitue un élément incontournable de notre société et cette problématique, un élément de l'action de la police. C'est seulement lorsque la police réussit à gagner la confiance des communautés allochtones qu'elle pourra rétablir sa légitimité à l'égard de ces communautés. Un État de droit démocratique ne peut pas se permettre qu'une partie de la population considère la police comme un appareil discriminatoire et purement répressif. La philosophie de base du modèle de police intégrée en élaboration, la « fonction de la police de base » fait état d'un ciblage total sur la population sans la moindre distinction.

Il s'agit là d'une mission difficile, mais un État de droit démocratique ne peut se permettre de perdre des groupes de la population ou des générations entières.

On a constaté que l'action répressive, proactive, préventive, régulatrice et d'assistance des services de police à l'égard des jeunes allochtones est peu pertinente et ce, surtout en raison du manque de connaissances préalables, de négation de l'identité du groupe cible et de la banalisation de la vision politique et des moyens employés.

Indépendamment de tous les moyens et initiatives mis en œuvre avec bonne volonté, il y a peu ou pas de résultats mesurables. Les services de police en arrivent dès lors

²⁷ La consultation du rapport complet relatif à cette enquête peut, le cas échéant, être sollicitée auprès du Comité permanent P.

facilement à adopter une attitude répressive dure, sans s'interroger sur l'attitude de la police et sans en contrôler les effets sur le groupe cible.

5.10.3. Recommandations générales

1) Il faut arrêter de penser et agir en termes d'opposition entre police et jeunes allochtones.

La dérive de la relation entre les services de police et les communautés allochtones doit être rectifiée et normalisée d'urgence. La confiance et la collaboration doivent être stimulées et remplacer le point de vue selon lequel l'autre groupe doit être considéré comme « l'ennemi ». Il va de soi que la police, en tant qu'organisation professionnelle, doit y œuvrer, car si elle se montre défaillante sur ce terrain, sa propre légitimité continuera à être mise en danger.

2) Les services de police doivent activement s'attacher à la mise au point d'une attitude crédible à l'égard de la discrimination et du racisme.

Ceci signifie avant tout (re)connaître l'existence de la discrimination et du racisme dans la société, de même que dans son propre milieu professionnel. C'est seulement lorsque les allochtones se rendront compte que les services de police ne les considèrent pas simplement comme des auteurs potentiels de délits mais également comme des citoyens ayant des droits, que la confiance détériorée qu'ils ont dans les services de police sera rétablie.

Un racisme n'est pas l'autre. L'effet du racisme des services d'ordre à l'égard de jeunes socialement plus faibles, est très néfaste. L'on sous-estime énormément l'impact d'attitudes racistes chez quelques membres des services d'ordre sur la relation entre jeunes allochtones et services de police en général.

3) Une communication ouverte et adéquate avec chaque groupe de la population, donc également avec les communautés allochtones et les jeunes allochtones est une nécessité professionnelle pour les services de police.

Aucune institution publique ne peut fonctionner convenablement sans de bonnes relations et une communication ouverte avec toutes les couches et les groupements de la société. Pour les services de police, c'est là une condition spécifique afin que tous les citoyens collaborent au contrôle social, à la prévention de la criminalité et au développement du sens civique.

La communication est essentielle pour évaluer les besoins réels des citoyens.

4) La communication difficile ou défaillante entre police et jeunes allochtones requiert les attitudes de base nécessaires chez chaque fonctionnaire de police et suppose également d'autres spécialistes et liens de collaboration.

La communication avec les jeunes allochtones nécessite en premier lieu que chaque fonctionnaire de police possède les attitudes de base nécessaires et ne peut donc plus continuer à relever du pur domaine des spécialistes. Outre cette déspecialisation, il faut, au sein des corps, des fonctionnaires de police spécialisés capables, comme le ferait un médiateur interculturel, de repérer et de situer les perturbations et les différences au niveau de la communication et ce, avec la connaissance nécessaire de la sous-culture policière sous-jacente et du background culturel des allochtones.

L'expérience nous apprend que les soi-disant tiers intervenant dans ce rôle ne font que compliquer le processus par l'une ou les deux parties concernées.

La police doit intensément collaborer de manière structurée avec les travailleurs du secteur santé, social et culturel et d'autres personnes importantes au sein des minorités ethniques.

5) La criminalisation / stigmatisation des allochtones doit être rejetée de manière réfléchie ; c'est là une condition du rétablissement de la confiance dans la police.

Le risque de stigmatisation existe en particulier lorsque l'on évoque plus spécifiquement des chiffres de la criminalité. Les statistiques ne parlent jamais d'elles-mêmes : tout au plus disent-elles de manière limitative ce qu'il en est, mais elles n'expliquent jamais pourquoi les choses se produisent. C'est pourquoi une enquête qualitative s'impose également. Les statistiques comprenant une composante ethnique doivent être interprétées, présentées et diffusées de la manière la plus objective possible.

C'est la tâche et la responsabilité des services de police d'attirer l'attention sur des chiffres de criminalité élevés de groupes spécifiques de la société afin de garantir aux problématiques sous-jacentes une attention plus large, une prévention adéquate et, si nécessaire, une répression.

Les taux de la criminalité doivent être utilisés de manière multiple : d'une part afin de surveiller les modèles de criminalité des minorités ethniques mais aussi afin de vérifier si la police traite les allochtones correctement et sur un pied d'égalité.

Ce n'est qu'en utilisant les données chiffrées et les statistiques de cette manière que les autorités policières peuvent veiller à ce que toutes les couches de la population reçoivent un traitement approprié. C'est ainsi que la police gagnera le respect et la confiance des communautés allochtones.

6) Les services de police doivent, de manière active, demander un feed-back aux communautés allochtones à propos de l'efficacité et de la pertinence de leurs actions.

Des rencontres périodiques et structurées entre police et communautés allochtones peuvent constituer le début d'une collaboration constructive. Dans des situations de tensions entre police et communautés allochtones, pareilles rencontres ont déjà prouvé leur efficacité de sorte qu'il est plus que souhaitable que pareils contacts ne restent pas limités à des situations de crise.

La communauté immigrée est elle-même demandeuse d'une approche efficace mais correcte de la violence et de la criminalité chez les jeunes à problèmes. Ils agissent en effet sans faire de discrimination et font des victimes tout autant parmi les allochtones que parmi les autochtones.

Comme les services de police ne réussissent pas à collaborer avec les communautés allochtones à propos des problèmes cités, les services de police, suivis en cela par les pouvoirs publics, poseront pour plus de facilités le problème de la sécurité comme étant celui de l'immigration. De la sorte, toute la faute et la responsabilité sont rejetées sur la communauté immigrée, ce qui ranimera l'aliénation des communautés et individus.

7) Une police démocratique doit être disposée à changer son caractère mono-ethnique dans tous les domaines en un caractère multi-ethnique.

Le recrutement d'allochtones n'est qu'un aspect partiel de ce processus. L'organisation policière doit être à même de vaincre ces difficultés qui résultent de la diversité culturelle interne. La communication et l'entente interculturelle, tant au niveau interne qu'externe, doit bénéficier de l'attention nécessaire. La police doit gérer les connaissances et aptitudes nécessaires afin d'intervenir de manière professionnelle dans des situations où diverses cultures se rencontrent et/ou se heurtent.

Le recrutement et le maintien de fonctionnaires de police allochtones ne se dérouleront sans problème que s'ils reposent sur de bonnes relations avec les minorités allochtones partant de la reconnaissance d'un marché du travail en mutation et s'accompagnant d'une attitude positive à l'égard de la diversité culturelle en tant que plus-value.

8) Les services de police doivent accepter inconditionnellement la diversité et non la supporter.

La tolérance est à l'opposé de l'acceptation inconditionnelle de la diversité.

La tolérance est la vertu des personnes qui patiemment et consciemment se positionnent, pour subir certaines difficultés sans opposition. Cela indique donc clairement que, dans une certaine mesure, les allochtones peuvent perturber notre sentiment de sécurité, au niveau d'une tolérance qui elle-même a une limite, un seuil, qui peuvent être dépassés.

La tolérance part toujours de l'inadaptation, de la non-appartenance, de la différence. La diversité est (re)connaître que notre société est interculturelle et que la diversité y est inhérente. Admettre la diversité, placer les allochtones parmi nous, les laisser faire partie de notre société comme membres à part entière.

9) Il convient d'établir une nette distinction entre les délits et les problèmes de la cohabitation.

Il faut établir une distinction entre les rassemblements ennuyés et ennuyeux de jeunes allochtones d'une part et la criminalité d'autre part. La police fait un amalgame des problèmes de la société et de la criminalité. Les délits doivent faire l'objet d'une approche judiciaire. Les différends et problèmes entrent eux dans un autre cadre, mais doivent être pris au sérieux étant donné qu'ils peuvent devenir des problèmes plus importants.

10) Un nouveau concept de police doit être d'urgence élaboré qui permettrait de surmonter le décalage entre répression et prévention.

Les milieux politiques et policiers doivent rejeter les signaux peu clairs et disparates.

Les services de police n'ont pas une approche adéquate des jeunes allochtones. Les services de police n'en prennent conscience qu'au moment où ils se trouvent confrontés à des conflits sérieux découlant de tensions existant déjà depuis longtemps.

Les services de police inondent les formateurs et les organisations s'occupant de jeunes de demandes telles que : « apprenez-nous comment agir avec les jeunes allochtones ? ». C'est là une demande utilitaire de petits trucs et projets tout faits à copier de manière éhontée. Rechercher un nouveau concept de police partant d'une

évaluation critique de son propre fonctionnement et de ses propres attitudes de base contrôlées au cours de contacts avec les communautés allochtones est plutôt rare.

Les contrôles d'identité exagérés du passé (s'ils appartiennent au passé !) ont engendré une attitude policière exagérée à l'égard des allochtones et insuffisante à l'égard des autochtones. Ceci va de pair avec une conception négative générale que l'on a de ce groupe cible. La criminalité d'un petit groupe est étendue à l'ensemble du groupe minoritaire.

Parallèlement se développent les mêmes rencontres de la police avec les jeunes allochtones ainsi que des contacts au niveau de la mosquée. Les jeunes ont besoin de signaux clairs et ceci est d'autant plus valable pour les jeunes marginaux allochtones.

Lorsque l'on s'adresse à des jeunes, il faut avoir des messages clairs et précis : quelle est la mission, quel est l'objectif, avec qui et pour qui l'on travaille. Sans la moindre cohésion tangible, les jeunes ressentent parfois la police comme très répressive et intolérante et d'autres fois comme préventive et sociale.

Les services de police doivent faire des efforts pour se faire connaître des jeunes allochtones comme assurant un service qui veut le calme, l'ordre et la sécurité pour chacun et non comme un appareil qui intervient uniquement de manière répressive. Ce message ne passe pas toujours. Lorsque les jeunes l'auront compris, les choses changeront. Les services de police sont encore toujours considérés comme l'ennemi en raison de leur approche purement répressive ou de leurs signaux peu clairs. Il va de soi que les services de police doivent trouver le langage approprié pour dialoguer avec les jeunes allochtones. Les jeunes n'ont rien à faire d'un jargon souvent stérile des fonctionnaires de police mais bien d'un langage qui les touche.

L'ouverture au dialogue avec les jeunes ne devrait pas se limiter à des petites activités conçues à cet effet mais surtout être présente dans la rue lors des interventions et des patrouilles.

11) La police doit en collaborant étroitement avec toutes les initiatives possibles d'aide aux jeunes, chercher des réponses à la problématique des jeunes allochtones.

Les jeunes allochtones sont sollicités par des programmes en faveur de la jeunesse, les maisons de jeunes, les travailleurs de rue, les agents chargés de la prévention, les assistants de concertation, les services de la jeunesse et les cellules des services de police spécialisées en matière d'immigration. L'offre est trop grande : les jeunes n'y comprennent plus rien et s'y perdent, avec pour conséquence que toutes ces actions perdent toute crédibilité.

La balkanisation, l'absence de coordination de toutes ces actions sur le terrain est ressentie par les communautés allochtones comme un manque fondamental de respect à leur égard. Il faut d'urgence tendre à une univocité des signaux.

Les nombreuses actions et projets sont agréés et subsidiés sur la base de rapports. Les actions et les projets doivent être évalués d'urgence sur le terrain et au niveau du groupe cible. Parallèlement, les pouvoirs publics doivent prévoir les mécanismes de coopération comme condition. Les travailleurs sociaux, allochtones, dotés d'un esprit critique, déclarent sans détours que les pouvoirs publics subsidient l'inefficacité ; il n'y a aucune coordination sur le terrain et quantité d'actions et de projets sont certes des tentatives louables mais atteignent rarement leur objectif ou leur groupe cible.

Le réseau social dans une commune devrait être une chaîne dont chaque maillon (organisation et/ou action) s'insère dans une politique globale. Beaucoup trop de jeunes, sinon la plus grande majorité de ceux-ci, passent au travers des mailles du filet social. En outre, il y a beaucoup trop de doubles emplois, d'actions qui visent le même groupe cible et sont bien souvent à une portée de flèche l'un de l'autre.

12) Les services doivent articuler de manière plus explicite leurs missions de régulation, de dissuasion, de consultation et de prévention et aussi les délimiter clairement.

En dépit du fait que la police met de plus en plus l'accent sur ces missions, ce qui ressort de l'augmentation des activités dans le domaine de la prévention, l'attitude de base n'est pas toujours suffisamment présente ni au niveau de la politique à mener, ni sur le plan individuel. La formation est encore trop peu axée sur cet aspect et, même les services spécialisés tels que les sections de la police de la jeunesse, travaillent de manière essentiellement répressive.

Il ressort de ce qui précède que l'action de base de la police à l'égard des jeunes (allochtones) n'est pas suffisamment experte.

La police devra préciser nettement ses missions et les délimiter à l'intention des communautés allochtones et des partenaires du réseau social afin d'éviter tensions et malentendus.

13) La formation au niveau de la police devra accorder plus d'attention à la thématique de la jeunesse allochtone.

L'absence de connaissances et d'expertise en matière de jeunes allochtones constitue sur le terrain, une entrave à la découverte de bonnes solutions. Parfois, l'intervention inadéquate de la police crée un problème supplémentaire plutôt que la solution attendue. Le background et les conditions des jeunes allochtones sont complexes et diverses.

L'étiquette de jeunes allochtones immoraux et indociles est beaucoup trop accentuée en raison de diverses circonstances partant d'un « mécanisme collectif de bouc émissaire » totalement injustifié.

L'expérience nous apprend que les formations existantes et appelées multiculturelles ont peu d'impact sur les attitudes de la police. Ces formations doivent être revues quant à leur contenu. Souvent elles restent limitées à un transfert de connaissances encyclopédiques : qu'est-ce que l'Islam ? Qu'est-ce qu'un musulman ?

Pareil transfert de connaissances suscite une homogénéité qui n'existe pas et favorise un mode de pensée dogmatique. La teneur de la formation est trop généralisante et entraîne souvent une scientification de stéréotypes existants.

Il faut à nouveau partir de zéro et adopter comme principe de base : « Tous sont égaux ».

L'on est trop ancré à une causerie destinée à formuler les problèmes. La formation doit éviter de fonctionner sur un mode culpabilisateur et moralisateur.

Outre la formation obligatoire, il faut aussi organiser des formations spécialisées qui peuvent être suivies librement.

Le Comité permanent P a l'intention de divulguer l'expérience acquise grâce à cette enquête de contrôle d'office et de la confronter avec la pratique et la vision des services généraux de police qui, en raison de la présence d'un groupe significatif d'allochtones sur leur territoire doivent se charger de la problématique traitée. Ce rapport sera également examiné en collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, avec la Ligue des droits de l'Homme et le Mouvement contre le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie. De la sorte, il sera possible de tester, au niveau de la pratique acquise sur le terrain, les recommandations formulées et d'obtenir le feed-back nécessaire pour les adapter ou les affiner le cas échéant.

5.11. Autres enquêtes de contrôle

L'ancienne police des chemins de fer, faisant partie intégrante de la Société nationale des chemins de fer belges (S.N.C.B.), avait fait l'objet d'une enquête par le Comité permanent P. L'examen des plaintes et des dénonciations de l'année 1998-1999, ainsi que celui de celles parvenues au Comité permanent P jusqu'au mois d'avril 2000, l'incitent à ouvrir de nouveau cette enquête en mettant notamment l'accent sur certains phénomènes « d'escalade » observés, ainsi que sur les relations entre la police des chemins de fer, les membres de la S.N.C.B., toujours dotés de compétences de police judiciaire, et administrative et les membres de cette entreprise chargés de tâches de gardiennage, plus particulièrement de surveillance et de contrôle, voire de recherche. La manière dont l'intégration des anciens services de police spéciale s'est faite dans un service de police générale devrait pouvoir faire l'objet d'un intérêt particulier. Ce processus nous semble en effet de nature à apporter certains éclaircissements et à permettre de tirer certaines leçons pour l'intégration des services de police qui vient de prendre son envol il y a quelques semaines.

Il est étonnant par ailleurs que le Parlement n'ait pas encore invité le Comité permanent P à se prononcer sur les différentes démarches actuellement en cours dans ce domaine ni jugé utile de lui préciser une mission particulière de suivi et de monitoring des réformes projetées.

L'interface entre la sécurité privée et la sécurité publique suscite un intérêt particulier de la part du Comité permanent P. Compte tenu de certaines évolutions en cours dans le secteur de la sécurité privée et plus particulièrement au niveau des interactions entre la sécurité publique et la sécurité privée, le Comité permanent P envisage de consacrer une attention plus particulière à ces questions.

Dans ce contexte, le Comité permanent P envisage notamment de donner un prolongement à l'enquête réalisée à propos du service de contrôle de la Société des transports intercommunaux bruxellois (S.T.I.B.), plus particulièrement, à l'intervention des membres de cette entreprise, investir de compétences de police judiciaire et administrative.

Les différentes plaintes et dénonciations traitées durant l'année 1998-1999, ainsi que celles reçues à ce jour, font naître un certain nombre de questions pertinentes à propos de la manière dont les fonctionnaires de police effectuent certains contrôles ou contrôles d'identité, réalisent certaines fouilles et procèdent à l'arrestation et à la mise en cellule de certaines personnes.

Dans ce contexte, le Comité permanent P envisage également de redonner vigueur, ainsi qu'un prolongement, à l'enquête de contrôle sur les amigos et les salles de sûreté des services de police.

Le Comité permanent P compte accorder une attention nouvelle et particulière à la formation et aux écoles de police ou centres de formation. Il est en effet d'avis qu'une partie des fautes et dysfonctionnements mis en évidence lors de ses enquêtes ou de celles de son Service d'enquêtes sont imputables à un défaut de formation de base, permanente ou continuée - ou d'information voire à une absence de formation ou d'information ou encore à des approches inadaptées voire mauvaises dans ce cadre.

Compte tenu de ces constatations et de son sentiment en la matière, le Comité permanent P envisage notamment de communiquer des éléments de ses enquêtes ou de ses rapports voire des rapports, particuliers ou dans leur intégrité, aux écoles de police et centres de formation.

Enfin, avant la fin du mois de juin, chaque enquête de contrôle, toujours en cours, sera examinée en réunion plénière par le Comité permanent P et fera l'objet de la prise d'une décision quant à la nécessité, la possibilité ou l'opportunité de la poursuivre ou de la clôturer, ou quant à son éventuelle orientation ou réorientation.

6. Commentaires sur quelques enquêtes particulières à la suite d'une plainte ou d'une dénonciation

6.1. Rapport concernant le dossier 10701/98

6.1.1. Les faits

En octobre 1996, l'ambassadeur belge à Paris refuse de délivrer un passeport à une ressortissante belge résidant en France car elle fait l'objet (à tort) d'un signalement au Bulletin Central de Signalements (BCS) en vue d'arrestation et d'extradition à la suite d'une demande du 1^{er} août 1995 émanant d'Interpol Washington.

Après vérification, il s'avère que le signalement est erroné car il ne concerne pas la ressortissante belge mais une homonyme. En conséquence, ce signalement est annulé le 3 février 1997 par le service CPI (Coopération Policière Internationale) du S.G.A.P., responsable des signalements à la demande des autorités étrangères. Il est remplacé par un nouveau signalement qui comporte une nouvelle fois une erreur.

Deux erreurs sont donc commises dans la rédaction de ces signalements. La première, est commise au moment de la rédaction du signalement initial, et consiste dans l'ajout d'une mention qui n'apparaissait pas sur l'avis d'Interpol Washington, en l'espèce une date de naissance inexacte qui, malheureusement, correspondait à celle de la ressortissante belge. Une correction incomplète de la mention fautive due à un contrôle insuffisant lors de la rédaction du nouveau signalement est à l'origine d'une nouvelle erreur.

En février 1999, les corrections sont enfin effectuées et un passeport est délivré. Par lettre du 14 septembre 1999, le directeur du S.G.A.P. reconnaît que la plainte déposée par l'époux de la ressortissante belge est absolument fondée.

6.1.2. Conclusions

La procédure du signalement peut avoir un impact important sur les libertés et droits fondamentaux de citoyens, ce qui impose un traitement méticuleux et un contrôle suivi.

Dans ce cas-ci, un traitement superficiel et négligent du dossier a, à deux reprises, entraîné une faute grave ayant eu pour conséquence une violation d'une liberté fondamentale d'un citoyen. Ceci ne constituait par ailleurs pas une première.

De surcroît, il faut constater que les fautes commises furent rectifiées d'une manière lente et peu efficiente. Ceci ne constituait pas plus une première.

Bien que le responsable du service concerné affirme que le dysfonctionnement constaté est fortuit, individuel et ponctuel, le Comité permanent P estime néanmoins qu'il s'impose d'avertir, de manière très explicite, les fonctionnaires chargés des affaires ayant trait aux droits fondamentaux des citoyens de leurs responsabilités individuelles, ainsi que de la nécessité de travailler d'une manière rigoureuse.

De plus, il est impératif de pouvoir identifier avec précision, à chaque stade de la procédure, le fonctionnaire traitant, ainsi que le responsable de la gestion afin de déterminer la responsabilité individuelle, ou organisationnelle, ou structurelle en cas de manquement.

Enfin, les plaintes et les erreurs constatées doivent, en cette matière, être traitées et rectifiées d'une manière rapide et méticuleuse sous la direction et la responsabilité du chef de service.

6.2. Rapport concernant le dossier 9962/98

6.2.1. Les faits

Un citoyen britannique a adressé au Comité permanent P une plainte à l'encontre de la police communale d'Oostende à laquelle il reproche de ne pas lui avoir restitué des objets qui lui avaient été retirés lors de sa mise en cellule. Cette plainte a été transmise par la voie de l'Ambassade de Grande Bretagne à Bruxelles. Intercepté par des membres de la police communale d'Oostende, l'intéressé a été mis en cellule après avoir remis ses objets personnels (portefeuille, cartes de crédit, ...) dans une enveloppe. Lors de sa remise en liberté, le plaignant a prétendu ne pas avoir récupéré ses objets.

L'enquête menée par le Service d'enquêtes du Comité permanent P a permis d'établir que le préposé chargé de la conservation des objets personnels de l'intéressé avait remis les objets, en vue de leur restitution à leur propriétaire, à un fonctionnaire de police dont il ne se rappelait plus l'identité. Sur base de la déclaration de ce fonctionnaire, le Comité permanent P a estimé qu'une faute avait été commise dans le chef de ce préposé.

6.2.2. Conclusions et propositions

En conséquence, le Comité permanent P a décidé de suggérer à l'administration communale d'Oostende de dédommager le plaignant. Informé par même courrier de la position du Comité permanent P, l'attention du ministre des Affaires Etrangères a été attirée sur le fait qu'il ne disposait d'aucun pouvoir d'injonction à l'égard de l'administration communale d'Oostende. Le Commissaire en chef d'Oostende a porté à la connaissance du Comité permanent P que son administration communale avait décidé de ne pas dédommager le plaignant car elle estimait qu'aucune faute n'avait été commise. Le Comité permanent P a, dès lors, informé le ministre des Affaires Etrangères de la décision prise par l'administration communale d'Oostende et lui a signalé qu'il appartenait au plaignant d'envisager l'opportunité d'introduire une procédure judiciaire.

Le Comité permanent P a enfin estimé nécessaire d'informer le Parlement du développement de ce dossier.

6.3. Rapport concernant le dossier 8620/2000/03

Ce rapport concerne une enquête réalisée à la suite d'une plainte d'une personne de nationalité allemande, envoyée à l'ambassade de Belgique à Berlin et transmise au Comité permanent P par le ministère des affaires étrangères.

6.3.1. Les faits

La plainte est relative à une perception immédiate perçue par la police de Bredene. Cette perception s'est faite en application de l'arrêté royal du 10 juin 1995 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation d'infractions au règlement général sur la police de la circulation routière. Le plaignant prétend que cette manière de procéder lui fait penser à un « racket » pour vacanciers et pose dès lors les questions suivantes :

« Pourquoi n'ai-je pas été arrêté directement au feu rouge par la police ? Sans doute les policiers se sont-ils rendus compte plus tard qu'il s'agissait d'un véhicule muni d'une plaque d'immatriculation allemande; pourquoi m'a-t-on d'abord dit que je devais payer 250 DM alors qu'après, au commissariat, il m'était réclamé une somme de 390 DM ? ; pourquoi me reproche-t-on d'avoir mal conduit, alors que ce n'est pas vrai ? ; pourquoi ne m'a-t-on pas demandé mon permis de conduire lors du contrôle ? ; pourquoi voulait-on de l'argent allemand ? » .

L'enquête a permis de mettre en évidence les éléments qui sont développés ci-après.

Sur le récépissé de la perception immédiate et sur la fiche du suivi rédigée au commissariat de police de Bredene, il est seulement question d'un franchissement d'un feu de signalisation qui se trouvait en phase rouge. Interrogés, les deux agents de police verbalisants confirment que le citoyen allemand a ignoré, d'une manière flagrante, le feu de signalisation en phase rouge. Il est important de constater que le plaignant affirme lui-même dans sa plainte qu'il a été contraint de se déporter à gauche et de dépasser le véhicule aux feux de signalisation en raison du freinage soudain du conducteur le précédant. Cette remarque appelle, bien évidemment, la question suivante : pourquoi le conducteur du véhicule le précédant a-t-il freiné si ce n'est parce que les feux de signalisation étaient passés au rouge ! ?

Selon le droit belge, les constatations d'agents qualifiés ont force probante jusqu'à preuve du contraire. Les policiers affirment avoir dépassé la voiture qui s'était immobilisée au feu rouge et avoir immédiatement entamé la poursuite du véhicule piloté par le plaignant en vue de son interception qui est intervenue environ un kilomètre plus loin.

Le plaignant ne s'étant pas arrêté et n'ayant même pas ralenti, les policiers n'auraient pas pu immédiatement, donner les injonctions d'arrêt au contrevenant et ce d'autant plus que les représentants des forces de l'ordre devaient faire preuve de prudence lors du franchissement du carrefour.

L'arrêté royal du 10 juin 1995, art. 3, § 1^{er}, 1^o prévoit que les infractions graves au code de la route donnent lieu, pour les contrevenants qui n'ont pas de domicile ou de résidence fixe en Belgique, à la perception d'une somme de 8.000 F. Selon le droit belge, le contrevenant qui n'a pas de domicile ou de résidence en Belgique et qui conteste l'infraction doit consigner une somme de 11.000 F.¹⁶. Dans ce cas, la procédure judiciaire normale se poursuit. En cas d'acquiescement, la somme est rendue. L'article 6, § 3 prévoit que cette somme peut être payée notamment en marks allemands. Une circulaire du ministère des Finances fixe la somme à un montant de 390 DM. N'étant pas en possession de ce renseignement lors de l'interception du plaignant, les policiers ont initialement réclamé une somme de 250 DM. Selon les policiers, le citoyen allemand, aurait refusé d'user de la faculté de la consignation lorsqu'il fut informé que la somme à consigner était plus élevée que l'amende à payer.

Il nous paraît important de signaler que la faculté de payer en marks allemands avait été proposée au plaignant, ce dernier n'étant pas porteur d'une somme suffisante en argent belge. On peut conclure que la police de Bredene a agi d'une manière conforme à la loi. Si le plaignant estimait devoir contester les constatations de la police, il avait la possibilité de saisir le tribunal et ce après consignation de la somme prévue. Ce qu'il n'a pas fait.

6.3.2. Conclusions et recommandations

Le Comité permanent P, estime que, en ce qui concerne l'arrêté royal du 10 juin 1995 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation d'infraction au règlement général sur la police de la circulation routière, se pose le problème de la conformité de l'obligation de consignation pour les non-résidents avec le principe de non-discrimination prévu dans les dispositions du droit communautaire. C'est ainsi que les non-résidents qui, ayant commis une infraction, n'optent pas pour le paiement immédiat mais qui, en revanche, souhaitent voir se poursuivre la procédure judiciaire sont obligés, sous peine de voir leur véhicule saisi, de consigner en garantie une somme plus élevée que celle prévue dans le cadre de la perception immédiate. La Cour de Justice de la Communauté Européenne a, dans son arrêt du 23 janvier 1997¹⁷, jugé, en ce qui concerne l'article 5 de l'arrêté royal du 12 juillet 1989 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation de certaines infractions en matière de transport par route, que la consignation prévue dans l'arrêté royal précité était manifestement disproportionnée et de ce fait contraire à l'article 6 du Traité Européen.

Vu la similitude entre les deux formes de consignation, il n'est pas exclu que dans le cas où la Cour de Justice de la Communauté Européenne, devrait être saisie du problème de la consignation prévue dans l'arrêté royal du 10 juin 1985, la décision serait similaire.

Le Comité permanent P estime de ce fait que la modification ou l'abrogation des dispositions concernant la consignation prévue dans les arrêtés royaux du 16 mars 1968, du 10 juin 1985 et du 12 juillet 1989 doivent être sérieusement pris en considération.

Le problème a été signalé au ministre de la Justice.

6.4. Rapport concernant le dossier 10009/1999

Une personne évadée de prison a été prise en flagrant délit de vol un week-end par un service de police. Elle a été arrêtée et mise à disposition d'un juge d'instruction qui l'a ensuite libérée. L'intéressé n'était en possession d'aucune pièce d'identité. Cette personne a donné une fausse identité. Celle-ci a été vérifiée au registre national et correspondait entièrement avec l'identité d'une personne existante.

Initialement, l'évasion avait seulement été signalée au niveau de l'arrondissement judiciaire du lieu de détention. C'est seulement le lundi suivant que l'arrondissement du lieu de résidence de l'intéressé a été avisé. Le service de police qui a procédé à l'interception ignorait l'existence d'une permanence au S.I.J., auprès du S.G.A.P., permettant la vérification des empreintes digitales. D'autres services de police interrogés à ce sujet semblaient également ignorer cette possibilité. Le S.I.J. sensibilisé par ce problème envisageait une nouvelle publication dans le B.C.S. des heures de permanence durant la nuit et le week-end. Ce B.C.S. allait également

mentionner de façon explicite la possibilité de transmettre les emprunts digitales par fax.

6.5. Rapport concernant le dossier 5447/1999

Une victime d'une tentative de vol avec violence signale immédiatement le nom d'un auteur potentiel au service de police intervenant. Ce service de police effectue des recherches dans le registre national afin d'identifier ce suspect. Ces recherches ont été orientées vers des personnes, habitants du voisinage, dont le nom était similaire avec celui invoqué par la victime. Ainsi, au plein milieu de la nuit, l'officier de garde ordonne à plusieurs équipes de se rendre au domicile d'une personne identifiée de cette manière et de l'inviter à se présenter au commissariat.

Cette personne, réveillée au milieu de la nuit, prétendait ne pas avoir quitté son domicile et protestait contre cette façon d'agir de la police.

Nonobstant le fait que cette personne n'ait opposé aucune résistance physique, celle-ci s'est sentie obligée, tout en protestant, de suivre les six fonctionnaires de police intervenant. Un procès-verbal d'outrage a finalement été dressé à charge de la personne interpellée. Après une brève confrontation avec la victime, il s'est immédiatement avéré que la personne interpellée était totalement étrangère à cette affaire.

L'enquête a démontré que l'identification effectuée l'a été d'une façon superficielle. Effectivement, le nom invoqué par la victime était un prénom, or, l'identification s'était focalisée sur un nom de famille similaire. De plus, l'âge de la personne ainsi interceptée ne correspondait nullement avec l'âge de l'auteur des faits, tel que décrit par la victime.

D'une part, l'attention de l'officier responsable a été attirée sur le fait que les méthodes policières doivent être adaptées, compte tenu de la fiabilité de l'information obtenue. D'autre part, nous avons conclu que le personnel de police chargé de l'intervention doit être mis en possession de la totalité des informations relatives aux faits et des recherches effectuées, leur permettant ainsi d'adapter leur intervention en fonction des circonstances.

6.6. Rapport concernant le dossier 9350/1998

Cette enquête met en évidence le manque de discrétion d'un fonctionnaire de police. Celui-ci invoque son droit constitutionnel de la liberté d'expression pour avoir diffusé sur Internet ses convictions politiques et philosophiques ainsi que des remarques quant aux aptitudes professionnelles de ses supérieurs. En ce faisant il a invoqué sa qualité de fonctionnaire de police.

Nonobstant le fait que chaque fonctionnaire de police, comme tout citoyen d'ailleurs, bénéficie du droit à la liberté d'expression, il est néanmoins tenu de s'abstenir de tout acte qui pourrait mettre en péril la dignité de sa fonction, ou jeter le doute sur son impartialité.

6.7. Enquête relative au corps de police de Namur

Si le Comité permanent P, organe du parlement chargé de contrôler les services de police, charge son service d'enquêtes d'investiguer scrupuleusement au sujet de toutes les plaintes et les dénonciations qui lui parviennent, il entend se montrer très vigilant lorsque certains faits sont dénoncés sous le couvert de l'anonymat ou lorsque certaines dénonciations émanent de personnes faisant ou ayant fait l'objet de poursuites disciplinaires ou judiciaires. En pareille circonstance, le Comité permanent P a estimé

devoir prendre les mesures indispensables tendant à garantir l'anonymat de toute personne (témoin, plaignant et dénonciateur) portant à la connaissance du Comité P un fait susceptible de donner lieu à une enquête.

Dans le cadre d'un dossier non judiciaire ouvert sur base de trois dénonciations dont une s'avère être anonyme, le Comité permanent P a été saisi de plaintes relatives à la manière dont le commissaire en chef de Namur assumait la direction de son corps de police.

Après une brève enquête au sein du corps de police, le Comité permanent P a chargé son Service d'enquêtes d'entendre le chef de corps et a estimé pouvoir faire droit à sa demande qui tendait à obtenir la liste des griefs formulés à son égard souvent de manière imprécise. A cet égard, dans le cadre de la révision de son Règlement d'ordre intérieur – rendu nécessaire en raison de la modification de la loi organique du 1er avril 1999 relative au contrôle des services de police et de renseignements, le Comité permanent P envisage d'insérer des principes visant à mieux garantir la loyauté dans la conduite des enquêtes. Il sera également veillé scrupuleusement au respect des droits de la défense.

L'enquête a permis au Comité permanent P d'estimer que les réponses fournies par le Chef de corps quant à sa manière de diriger le corps de police étaient satisfaisantes. Il a notamment estimé que vouloir être tenu informé de tout événement relatif à son corps ne

constitue pas une faute mais une attitude appropriée. L'enquête n'ayant mis en évidence aucun dysfonctionnement individuel ou structurel, ni faute, le dossier a été clôturé.

Ce dossier aura permis au commissaire en chef de Namur, d'une part, de mieux se rendre compte de la manière dont certains membres de son personnel le percevaient et, d'autre part, d'envisager, le cas échéant, les mesures tendant à améliorer l'ambiance de travail ainsi que l'efficacité et l'efficience du service de police placé sous sa direction. Le Chef de corps concerné estimera, sans doute, également et, s'il échet, pouvoir affiner son style de leadership à la suite des événements survenus et des contacts établis par le Comité permanent P.

6.8. Dossier n° 3242/99 Privation de liberté d'une personne signalée au B.C.S.

Une personne domiciliée au Grand-Duché de Luxembourg et officier de réserve était signalée au B.C.S., à la demande des autorités militaires et dans le contexte d'une démarche essentiellement administrative.

L'intéressé était descendu dans un hôtel d'une commune bruxelloise. Dans le prolongement du contrôle des fiches de l'hôtel, un fonctionnaire décide de le contrôler.

A 05.30 heures, il est tiré du lit, emmené au poste de police et incarcéré. N'arrivant pas à toucher l'autorité « compétente », l'officier de la garde montante décidera de libérer l'officier de réserve. Durant toute cette période de temps, personne ne s'était cependant soucié des véritables raisons de signalement au B.C.S..

Outre la manière dont le contrôle et la privation de liberté se sont déroulés, on peut s'interroger sur la pertinence de tels signalements ainsi que sur la manière dont ils sont gérés.

6.9. Dossier n°7254/99

La nuit, une personne signale le vol d'une autoradio et dénonce un passant - qui s'était d'ailleurs fait connaître d'elle - comme suspect. Sur base de cet unique élément, des fonctionnaires de police, parmi lesquels - au début de l'intervention - aucun officier de police judiciaire, se rendent au domicile puis à l'appartement de l'intéressé, y effectuent une visite domiciliaire et une perquisition, emmènent l'intéressé au poste, le privent de sa liberté et en avisent le parquet.

Les fonctionnaires de police étaient convaincus qu'ils étaient intervenus en flagrant délit et dans les limites de leurs compétences.

Jusqu'à l'intervention du Comité P tout le monde en était aussi convaincu.

6.10. Le dépannage de véhicules par les services de police

Le Comité P s'étonne du nombre de plaintes et de dénonciations qui concernent le dépannage de véhicules par les services de police. En effet, un nombre relativement important de plaintes et de dénonciations concernent cette question.

Le Comité P envisage de consacrer un examen plus large à cette problématique.

A titre d'illustration des problèmes rencontrés, on peut citer les cas suivants :

- le dépannage d'un véhicule néerlandais, dont la conductrice ne disposait pas de tous les documents. En contradiction avec les directives internes du corps de police et du parquet le véhicule fut dépanné jusqu'à ce que, dans les deux-

trois heures, l'intéressée produise une copie du document litigieux et tout cela sans que personne ne s'en inquiète ou n'y réagisse ;

- le dépannage d'un véhicule, dépourvu de marque d'immatriculation officielle depuis quelques jours, stationné sur l'accotement - large - devant le domicile de son propriétaire; sans la moindre démarche à l'égard de celui-ci ;
- le dépannage du véhicule de son voisin, mal garé, mais ne gênant, aucunement la circulation à la demande d'un fonctionnaire de police ;
- le dépannage d'un véhicule dont on perd trace durant près de quinze jours ;
- le dépannage d'un véhicule quelques heures avant une braderie alors que rien n'a permis d'établir qu'une interdiction temporaire de stationnement réglementaire avait été installée sur la voie publique .../...

Il convient de noter que, dans le dernier cas, les autorités locales ont finalement dédommagé le plaignant²⁸.

Ce qui est par ailleurs étonnant dans ce contexte, c'est que dans les dossiers examinés, un nombre relativement important de dépannages, l'a été fait sans qu'un procès-verbal n'ait été établi.

De façon plus générale, l'abstention de rédiger procès-verbal constitue également un des sujets auxquels le Comité P compte s'intéresser.

7. Aperçu général du fonctionnement du Comité permanent de contrôle des services de police

7.1. Plaintes et dénonciations

En ce qui concerne le traitement des plaintes et dénonciations pour le deuxième semestre de l'année 1999, rappelons que le Comité permanent P se trouvait dans l'impossibilité de prendre des décisions définitives dans ces dossiers en raison du départ d'un de ses membres.

Lors de l'entrée en fonction des nouveaux membres du Comité permanent P, 498 dossiers relatifs à des plaintes et dénonciations ont été transférés. Le traitement et la prise de décision définitives dans ces dossiers ont constitué une des premières priorités pour le Comité. C'est ainsi que, des décisions définitives avaient déjà été prises dans 104 dossiers en date du 31 décembre 1999.

Afin de garantir un suivi permanent des dossiers, le Comité permanent P a décidé de répartir entre les membres tous les dossiers, tant les dossiers en cours que les nouveaux, à l'occasion de ses réunions plénières. Dorénavant tous les dossiers sont aussi gérés de manière centralisée au plan administratif. Un nouveau système de décision¹⁸ a été instauré, notamment pour donner un meilleur aperçu du fonctionnement du Comité P et obtenir ainsi des données statistiques plus précises lui permettant de pouvoir tirer des conclusions qui pourraient donner lieu à la formulation de recommandations pour le

²⁸ Ce type de suite à un dossier est désormais partiellement repris dans la classification du Comité P sous le code 402. Le Comité va sans doute prévoir un code particulier pour les dysfonctionnements donnant lieu à un dommage.

Parlement et, le cas échéant, pour les diverses autorités ainsi que les services de police concernés, voire quoiqu'à titre exceptionnel, les fonctionnaires de police concernés eux-mêmes et cela, en vue d'améliorer le fonctionnement de la police.

Par ailleurs, une procédure a été mise en place pour garantir l'archivage cohérent et sûr des dossiers après clôture. Notamment quand une personne a demandé qu'on garantisse son anonymat.

Ces nouvelles procédures et le fait que le Comité permanent P souhaite également mener une politique de transparence aussi bien vis-à-vis du plaignant que du fonctionnaire de police ou du service qui fait l'objet de telles enquêtes, doivent finalement conduire à une plus grande transparence des activités du Comité permanent P et à une plus grande « accountability ».

Les conclusions de ces enquêtes ne doivent pas uniquement pointer des erreurs et des dysfonctionnements dans les services de police, mais également mentionner les causes qui ont abouti à une telle situation et formuler des propositions ou recommandations pour éviter toute répétition à l'avenir et surtout toute violation des droits et libertés des citoyens voire tout désagrément non susceptible de motivation.

Il appartient aussi au Comité permanent P de rappeler et de souligner ce qui fonctionne bien lorsque, telles sont ses constatations et d'informer le Parlement, les autorités, les services et les fonctionnaires de police concernés, lorsque ses investigations, enquêtes et analyses l'ont amené à constater l'absence de toute faute ou dysfonctionnement ou lui ont permis de mettre en évidence une situation saine ou digne d'être mise en exergue.

Pour accomplir les différents devoirs qui s'imposent dans le traitement de ces plaintes et dénonciations, le Comité permanent P fera également appel aux services de contrôle interne des services de police et, au besoin, à l'inspection générale de la gendarmerie, afin que la capacité du Service d'enquêtes puisse surtout être mise en œuvre pour ses missions et tâches spécifiques, comme le souhaite et prévoit expressément le législateur.

Le Comité permanent P constate enfin que le nombre de dénonciations enregistrées « par semaine », pour les quatre premiers mois de cette année, augmente continuellement.

7.2. Enquêtes de contrôle

Au 1^{er} décembre 1999, un inventaire des enquêtes de contrôle en cours a été dressé. Vous en trouverez ci-après l'énumération :

- 1994 : Police d'Anvers
- 1994 : Police judiciaire et S.G.A.P.
- 1995 : Police d'Anderlecht
- 1995 : Police de Ninove
- 1995 : Police de Gand
- 1996 : Collecte d'informations et de renseignements par les services de police
- 1996 : Violences au sein du couple
- 1996 : Police d'Ingelmumster
- 1996 : Police judiciaire de Mons
- 1996 : Police de Molenbeek-Saint-Jean

- 1997 : Accords de collaboration entre les polices turque et belge
- 1997 : Dossier REBEL
- 1997 : Police de Schaerbeek
- 1998 : Police d'Ixelles
- 1998 : S.T.I.B.
- 1998 : Police de Hemiksem, Schelle et Niel
- 1998 : Police de Menen
- 1998 : Police d'Eeklo
- 1998 : Police de Malines
- 1998 : Dossiers disciplinaires Gendarmerie
- 1998 : Police de Quaregnon
- 1998 : Suicides dans les services de police
- 1999 : Police de St-Josse-ten-Noode
- 1999 : Cassettes vidéo dans l'affaire Dutroux

Il existe également encore une enquête de contrôle conjointe avec le Comité R sur le thème de la sécurité au sein du Service général d'appui policier (S.G.A.P.).

Tous ces dossiers ont été répartis entre les membres du Comité permanent P afin de donner, le plus rapidement possible, une affectation définitive à ces enquêtes. Actuellement, des dossiers sont déjà en phase terminale et devraient pouvoir être clôturés prochainement. Une mention distincte a été consacrée à ces enquêtes de contrôle.

Tous les autres dossiers ont été ouverts à nouveau et l'intention du Comité permanent P est de donner, pour la fin du mois de juin, une affectation définitive à ces enquêtes de contrôle. Certaines devront sans doute être clôturées en raison du fait qu'elles ne peuvent plus être actualisées. D'autres, par contre, seront relancées et clôturées, compte tenu des évolutions intervenues depuis le début de l'enquête.

Depuis le 1^{er} décembre 1999, le Comité permanent P a reçu 5 nouvelles enquêtes de contrôle :

- police de Courcelles, à la demande du procureur général de Mons ;
- le S.G.A.P., à la demande des commissions d'accompagnement du Parlement ;
- la problématique du 101, à la demande du ministre de l'Intérieur ;
- la police de Marche-en-Famenne, à la demande du procureur général de Liège ;
- la police de Thuin, à la demande du procureur général de Mons.

7.3. Contacts avec le Comité R

Ces contacts sont devenus beaucoup plus étroits ces derniers mois et l'on peut dire que la collaboration se déroule de façon très satisfaisante.

En témoigne le fait que les deux Comités, outre des contacts informels, ont également organisé une réunion commune le 30 mars 2000, à laquelle il a été notamment convenu que les travaux relatifs à l'enquête de contrôle commune sur la sécurité au

S.G.A.P. doivent être repris dans les meilleurs délais afin de pouvoir les clôturer au plus tôt.

Le 14 avril 2000, une conférence a été organisée, à l'initiative des deux Comités, avec comme orateur, Monsieur Robert STEELE sur le thème « Recent developments in the field of open source intelligence in North America » .

7.4. *Contacts avec les autorités*

Une première réunion avec la commission d'accompagnement du Parlement s'est déroulée le 20 janvier 2000. Durant cette réunion, les nouvelles lignes de force de la politique que le Comité permanent P souhaitait suivre ont été commentées et approuvées par la commission d'accompagnement.

Par ailleurs, des contacts ont également été établis avec les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Ces ministres nous ont confié deux enquêtes de contrôle.

Des discussions sont également en cours avec les Secrétaires généraux de l'Intérieur et de la Justice pour examiner dans quels domaines des accords de collaboration et d'échange d'informations pourraient ou devraient être mis en place.

Les réunions de travail ont été organisées avec les services de police (Etat-major de la gendarmerie, Inspection générale de la gendarmerie ; Commission permanente de la police communale et le Commissariat général de la police judiciaire). Les résultats de ces discussions ont conduit ou conduiront à la mise en place de modalités de collaboration¹⁹.

Des entretiens exploratoires ont été menés avec le ministère public, en particulier avec les procureurs généraux, en vue de préciser les contacts avec le Comité permanent P et la collaboration avec le Service d'enquêtes. Le Comité permanent P envisage également de mener des discussions avec les procureurs généraux et, s'il échet, avec les autres composantes du ministère public au sujet du contenu pratique des articles 14 et 14bis de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements.

La Cour des Comptes a communiqué au Comité permanent P, à l'occasion d'une première prise de connaissance et discussion, les différentes remarques qui ont été formulées par leur institution depuis plusieurs années et auxquelles certaines suites n'ont toujours pas été données à ce jour.

Le Comité permanent P a décidé, à l'unanimité, lors de sa séance du 13 mars 2000, que tout serait mis en œuvre pour prendre, avant le 30 juin 2000, les décisions et dispositions nécessaires afin de respecter scrupuleusement les directives de la Cour des Comptes.

A la demande des présidents du Sénat et de la Commission de l'Intérieur, le Comité permanent P a fait rapport à la réunion de cette Commission en date du 28 mars 2000 sur la situation de la collaboration policière entre la Belgique et l'Autriche, à la suite des récentes évolutions politiques dans ce pays.

Dans le cadre de la réforme des services de police, le Comité permanent P a été consulté, au titre d'expert, par le sous-groupe chargé de préparer la mise en place de la future inspection générale de la police fédérale et de la police locale. Il participe par ailleurs, sous la direction, de Brice De Ruyver, à un groupe de travail initié par le premier ministre.

7.5. Collaboration policière internationale

Comme nous l'avons déjà exposé lors de la réunion avec les commissions d'accompagnement du Parlement, le Comité permanent P considère que la collaboration policière internationale doit être suivie et, en particulier, les activités du S.G.A.P. et celles destinées à Europol ou en émanant.

S'il a été prévu de nouer des contacts, dans les prochains mois, avec cet organisme, nous pouvons déjà annoncer dès à présent que le Comité permanent a entre-temps établi des contacts avec Interpol à Lyon et avec la Division coopération policière internationale (C.P.I.) du S.G.A.P..

Dans le cadre de ses activités, notamment dans celui de son enquête de contrôle sur le S.G.A.P. - dans un contexte plus large cependant - le Comité permanent P va suivre de très près la rencontre des officiers de liaison qui se tiendra du 22 mai au 25 mai prochains et assistera aux différents exposés prévus dans ce cadre.

Le Comité permanent P considère encore que des contacts doivent être établis avec des organismes analogues compétents en matière de contrôle des services de police dans d'autres Etats européens, étant entendu que nous nous concentrerons essentiellement, dans une première phase, sur les pays de l'Union européenne. A cet égard, des contacts ont déjà été établis avec le service d'inspection nouvellement constitué de la police restructurée du Grand-Duché de Luxembourg. Par ailleurs, au mois de juin 2000, le Comité permanent P rencontrera deux services de contrôle britanniques.

7.6. Service d'enquêtes.

Ce service, avec un cadre organique de 30 membres, en compte à présent 21.

Au moment de l'entrée en fonction du Comité permanent P, les mandats de neuf membres du Service d'enquêtes devaient être renouvelés. Etant donné que tous ces membres avaient demandé leur prolongation, le Comité permanent P a reconduit ces enquêteurs pour un nouveau mandat, et ce après les avoir entendus de façon approfondie.

La fonction de chef de Service d'enquête a été ouverte aux candidatures par le Comité permanent P actuel et 11 candidatures ont été examinées. Le Comité permanent P a désigné, Monsieur Henri Berkmoes, qui prêtera serment le 31 mai prochain.

Un poste d'enquêteur informaticien a également été ouvert aux candidatures pour l'appui opérationnel au Service d'enquêtes, mais également pour assister le Comité permanent P dans la mise au point du système informatique qui fonctionne actuellement au Comité permanent P. La désignation à cette fonction aura lieu dans les prochains jours.

Une fois que le chef du Service d'enquêtes sera entré en fonction, un appel aux candidatures sera lancé pour les postes toujours vacants.

7.7. Personnel administratif

La procédure de sélection et de recrutement du nouveau personnel administratif - notamment un comptable, un documentaliste, plusieurs secrétaires et commis... - ainsi que la constitution d'une réserve de recrutement battent actuellement leur plein.

7.8. Infrastructure

A cet égard, comme nous l'avons déjà mentionné plus haut, des contacts sont pris régulièrement entre les Comités P et R. Plusieurs décisions ont ainsi été prises de commun accord lors de la réunion du 30 mars pour améliorer la qualité de vie dans le bâtiment.

Durant cette réunion, les deux Comités ont décidé de confier une étude à l'a.s.b.l. Service externe pour la prévention et la protection au travail, en lui demandant d'établir un plan d'action en vue d'améliorer les conditions de travail et, en particulier, la ventilation dans le bâtiment, qui laisse à désirer depuis plusieurs années déjà.

A la suite des différentes adaptations qui interviendront dans les prochains mois au regard du personnel et qui auront des conséquences sur le plan de l'infrastructure du bâtiment, les Comités ont demandé aux deux greffiers d'établir un devis estimatif de ce réaménagement du bâtiment.

¹ 1994 (1); 1995 (2); 1996 (4); 1997 (8); 1998 (32); 1er janvier –30 juin 1999 (38).

² Dont 54 dossiers ouverts à la suite d'une plainte ou dénonciation antérieure à juillet 1999 : 1994 (8); 1995 (6); 1996 (8); 1997 (11); 1998 (18); 1999 (3).

³ Nous en joignons copie en annexe A.

⁴ Nous en joignons copie en annexe B.

⁵ Nous en joignons copie en annexe C.

⁶ Voy. e.a. le point 3.2. du rapport spécial.

⁷ Article 7 de la loi du 21 novembre 1997.

⁸ Cette circulaire est remplacée par la circulaire OOP 15ter du 9 juillet 1999.

⁹ Notamment la formation de base sur les différends.

¹⁰ Senat , Session 95-96, 22 février 1996 , proposition de loi visant à réduire la violence au sein du couple, développements , 2.

¹¹ PROBST, MERCIER, BRUGGIMAN, Organisation et management ,Tome 2 « fixer le changement organisationnel », 1992, 230 et suivantes.

¹² Rapport n° 99/7434 du 24 août 1999 du Service d'enquêtes P : « *Le 13 aussi, j'avais chargé L. W. de procéder à un inventaire des cassettes. Ce qui a été fait sur « PC ». Ce fait a une importance pour le lendemain. (...) Le 14 décembre, au matin, en refaisant mon réexamen des objets saisis dans le fouillis de documents, je suis certain que j'ai retrouvé une cassette vidéo VHS ainsi que deux petites « super 8 ». L.W., le 14 décembre, était en repos ou en congé. Je n'ai donc pas pu les rajouter sur le PC de L.W., vu qu'il s'agissait d'un ordinateur personnel sur lequel je ne pouvais entrer. C'est ce qui explique que j'ai ajouté ces trois cassettes à la main sur l'inventaire.* »

Rapport n° 99/9291 du 25 octobre 1999 du Service d'enquêtes P : « *Les trois dernières cassettes reprises sur l'inventaire, c'est-à-dire la VHS et les deux "super 8" ont été rajoutées de ma main sur l'inventaire car je les ai trouvées dans une autre caisse emportée de chez Dutroux. Elles ne se trouvaient pas dans la manne initialement.* ».

¹³ Rapport n° 99/8265 du 5 octobre 1999 du Service d'enquêtes P (page 3) : « *Question : la reproduction des cassettes était demandée par un magistrat, pourquoi n'avez-vous pas fait établir de procès-verbal à l'issue de l'exécution de la mission ?*

Réponse : *ce n'était pas la pratique à l'époque pour le C.A.V.C. Nous effectuions un acte technique et non un acte judiciaire. Le L. R. laissait sous-entendre dans sa note qu'il établirait un procès-verbal (pour les frais judiciaires) ».*

¹⁴ Il ressort de l'étude faite par Mme Monfort, expert désigné, qu'aucune explication technique ne peut être donnée au copiage partiel des cassettes amateur. Seule une manipulation, intentionnelle ou non , a dû arrêter le copiage de la bande vidéo originale.

¹⁵ Mais il ne savait plus sur laquelle des deux.

¹⁶ Art. 7 § 1 de l'A.R. du 10 juin 1985.

¹⁷ En cause d'Eckehard Pastoors et cs c/ l'Etat Belge.

¹⁸ Ce type de suite à un dossier est désormais partiellement repris dans la classification du Comité P sous le code 402. Le Comité va sans doute prévoir un code particulier pour les dysfonctionnements donnant lieu à un dommage.

¹⁹ Voir e.a. les points 3.2. et 3.6.2.

TABLE DES MATIERES DES ANNEXES

ANNEXE A : PROTOCOLE CONCLU AVEC LE COMMANDANT DE LA GENDARMERIE

ANNEXE B : PROJET DE PROTOCOLE AVEC L'INSPECTION GENERALE DE LA GENDARMERIE

ANNEXE C : PROJETS DE PROTOCOLES AVEC LA POLICE COMMUNALE

ANNEXE D : DONNEES JUDICIAIRES - ENQUETES JUDICIAIRES

ANNEXE E : DONNEES RELATIVES AUX PLAINTES ET DENONCIATIONS

ANNEXE F : DONNEES COMMUNIQUEES EN INFORMATION AU COMITE PERMANENT P

ANNEXE G : SYNTHESE ET CONCLUSIONS DES PRINCIPALES AUDITIONS DANS LE DOSSIER ENQUETES DISCIPLINAIRES A LA GENDARMERIE

ANNEXE H : RESULTATS DE L'ENQUETE « SUICIDES » AU SEIN DES SERVICES DE POLICE

ANNEXE I : METHODOLOGIE ET CONDUITE DE L'ENQUETE «MALINES»

ANNEXE J : METHODOLOGIE ET CONDUITE DE L'ENQUETE « VIOLENCES AU SEIN DU COUPLE »

ANNEXE K : CONDUITE DE L'ENQUETE 8620/2000

ANNEXE A : PROTOCOLE CONCLU AVEC LE COMMANDANT DE LA GENDARMERIE

PROTOCOLE RELATIF A L'INFORMATION MUTUELLE ET LA COLLABORATION EN MATIERE D'ENQUETES, DE DENONCIATIONS ET DE PLAINTES A L'ENCONTRE DES MEMBRES DU PERSONNEL DES SERVICES DE POLICE

entre :

le Comité permanent de contrôle des services de police, ci-après dénommé Comité P, représenté par Monsieur André VANDOREN, président du Comité P,

et

la gendarmerie représentée par le Lieutenant général Herman FRANSEN, Commandant de la gendarmerie.

1. Dispositions générales

- 1.1. Le présent protocole vise à favoriser l'échange d'informations et la coopération entre les parties signataires, en matière d'enquêtes et de plaintes ou dénonciations à l'égard de membres du personnel des services de police et ce au travers de contacts réguliers entre le commandement général de la gendarmerie et le Comité P.
- 1.2. Le présent protocole ne porte en rien préjudice aux compétences du Comité P et de la gendarmerie fixées respectivement dans la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements et dans la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie ainsi que dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.
- 1.3. Le présent protocole ne porte en rien préjudice au protocole relatif au traitement des plaintes signé le 1^{er} janvier 1997 entre le commandant de la gendarmerie et l'inspecteur général de la gendarmerie.
- 1.4. Dans le cadre du présent protocole, il y a lieu d'entendre par « dénonciation » ou « plainte », toute expression d'une critique ou d'une insatisfaction relative à des actions et/ou des comportements de nature active ou passive d'un service ou d'un membre du personnel d'un service de police dans ou à l'occasion de l'exercice de la fonction ou qui ont des répercussions sur le fonctionnement des services de police. La plainte émane d'une personne directement concernée, par l'action, l'abstention ou le comportement; la dénonciation d'un tiers.
- 1.5. Au travers des diverses enquêtes qu'il mène, le Comité P a notamment pour objectif de vérifier le fonctionnement de la gendarmerie, la pertinence et la validité de ses instructions et règlements, son efficacité et son efficience. Les enquêtes du Comité P peuvent également concerner directement ou indirectement la formation du personnel de la gendarmerie, ainsi que les procédures disciplinaires ou administratives à son encontre. Ces enquêtes peuvent donner lieu à la formulation de suggestions et de propositions, qui, en principe, font l'objet d'une concertation préalable avec le commandement de la gendarmerie, afin de remédier aux dysfonctionnements éventuellement constatés et d'ainsi améliorer le fonctionnement des services de police.
- 1.6. Le Comité P dispose d'un droit d'évocation relativement aux plaintes et dénonciations introduites auprès du commandement d'une unité ou d'un service de la gendarmerie.

2. Information de la gendarmerie au Comité P

- 2.1. L'article 14 bis, alinéa 2, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, stipule que « *les autorités disciplinaires compétentes informent mensuellement de manière complète le Comité P des mesures disciplinaires et des mesures d'ordre prononcées à l'encontre d'un membre d'un service de police* ».

La gendarmerie, via son commandement général (Direction générale de la gestion du personnel), fournira un relevé hebdomadaire des décisions disciplinaires prononcées et des mesures d'ordre prises à l'encontre des membres de son personnel.

Ce relevé mentionne les informations suivantes :

- un numéro de référence de dossier;
- les nom, prénom, grade et numéro de matricule du membre du personnel;
- l'unité ou le service de gendarmerie auquel il appartient;
- la nature de la sanction disciplinaire ou de la mesure d'ordre dont le membre du personnel fait l'objet, ainsi que la date de prise d'effet de la décision;
- une description et une analyse succinctes des faits et motifs justifiant la sanction disciplinaire ou la mesure d'ordre;
- la référence aux dispositions légales ou réglementaires violées.

- 2.2. L'article 26 de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements stipule que « *tout membre d'un service de police qui constate un crime ou un délit commis par un membre d'un service de police rédige un rapport d'information et le communique dans les quinze jours au chef du Service d'enquêtes P* ».

La gendarmerie, via son commandement général (Direction générale de la gestion du personnel), centralisera et fournira hebdomadairement l'ensemble de ces rapports au Comité P. Ils seront transmis dans leur version originale.

- 2.3. La gendarmerie, via son commandement général (Direction générale de la gestion du personnel), fournira en outre un relevé hebdomadaire des plaintes et dénonciations des membres du personnel, d'un tiers ou des organisations syndicales introduites auprès de ses unités ou services.

Le relevé mentionne les informations suivantes :

un numéro de référence de dossier;

- les nom, prénom et adresse du plaignant ou du dénonciateur;
- les nom, prénom, grade et numéro de matricule du membre du personnel faisant l'objet de la plainte ou de la dénonciation;
- l'unité de la gendarmerie à laquelle il(s) appartient (tiennent);
- une description et une analyse succinctes des faits ayant motivé la rédaction de la plainte ou de la dénonciation;
- la suite réservée à la plainte ou dénonciation dès qu'il en a été décidé;
- les conclusions relatives à la réalité des faits et aux dysfonctionnements éventuels constatés. Tous les éléments nécessaires à la compréhension de la situation y seront repris.

- 2.4. A la demande du Comité P, la gendarmerie lui transmettra dans les meilleurs délais une copie du dossier relatif à une mesure d'ordre intérieur ou disciplinaire, de la plainte ou dénonciation dont question ci-dessus ou du (des) dossiers établi(s) dans le cadre du traitement de celle(s)-ci.
- 2.5. Si la plainte ou la dénonciation a donné lieu à l'établissement d'un dossier judiciaire, l'autorisation de communiquer des renseignements ou ce(s) dossier(s) sera préalablement sollicitée par la gendarmerie auprès du magistrat en charge de ce(s) dossiers.
- 2.6. La gendarmerie établira un inventaire des règlements, instructions et directives en vigueur à la gendarmerie et le communiquera au Comité P. A la demande du Comité P, la gendarmerie lui fournira une copie de ceux qu'il désigne.
- 2.7. Au plus tard trois mois après la demande du Comité P, la gendarmerie l'informerá des suites réservées à ses suggestions, recommandations et propositions ainsi qu'à la dénonciation de dysfonctionnements ou de fautes individuels ou structurels.

3. Information du Comité P à la gendarmerie

- 3.1. L'article 23 de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements stipule que « lorsqu'un membre de Service d'enquêtes P constate, à l'occasion d'une enquête, des faits qui pourraient constituer une faute disciplinaire, le chef du Service d'enquêtes P en donne immédiatement connaissance à l'autorité disciplinaire compétente ».

Afin d'éviter des doubles emplois et de permettre s'il échet une réaction disciplinaire adéquate, le Comité P fournira au commandement général de la gendarmerie (Direction générale du personnel) un relevé hebdomadaire d'une part des faits dont il a eu connaissance et pouvant constituer une faute disciplinaire dans le chef de membres du personnel de la gendarmerie et, d'autre part, des plaintes et dénonciations formulées à l'égard de membres de son personnel, à l'exclusion des plaintes et dénonciations ayant donné lieu à l'ouverture d'une information ou enquête judiciaire par son Service d'enquêtes.

Ce relevé mentionne les informations suivantes:

- un numéro de référence de dossier;
 - les nom, prénom et adresse du plaignant ou du dénonciateur;
 - les nom, prénom, du (des) membre(s) du personnel faisant l'objet de la plainte ou de la dénonciation;
 - l'unité ou le service de gendarmerie à laquelle il(s) appartient (tiennent);
 - une description et une analyse succincte des faits.
- 3.2. A la demande de la gendarmerie, le Comité P examinera la possibilité de lui transmettre une copie ou une synthèse du dossier relatif à la plainte ou dénonciation dont question ci-dessus ou du(des) dossier(s) établi(s) dans le cadre du traitement de celle(s)-ci.
- 3.3. Le Comité P examinera, en ce qui concerne les enquêtes judiciaires dont il est saisi en vertu de l'article 16, alinéa 3, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, la possibilité de demander, systématiquement, au magistrat responsable de l'enquête s'il ne voit pas d'objection à ce que le commandement de la gendarmerie (Direction générale du personnel) en soit informée.
- 3.4. Après avis de la Chambre des Représentants, le commandant de la gendarmerie reçoit un exemplaire du rapport annuel du Comité P et peut demander qu'une synthèse ou copie d'un dossier d'enquête ou de contrôle lui soit adressé.
- 3.5. Le Comité P peut décider de différer les différentes communications dont question aux points 1.5., 3.1., 3.2., et 3.4. ou de n'en faire que des partielles en raison des spécificités d'un dossier particulier. Il prendra une décision motivée à ce propos et en joindra copie au moment de la communication à la gendarmerie.
- 3.6. Au plus tard dans le mois qui suit le début d'une enquête de contrôle en rapport avec la gendarmerie, le Comité P la porte à la connaissance du Ministre de l'Intérieur.

4. Autorités responsables des enquêtes

- 4.1. Les enquêtes judiciaires menées par le Service d'enquêtes du Comité P en vertu de l'article 16, alinéa 3, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, sont effectuées sous la direction des autorités judiciaires compétentes.
- 4.2. Les enquêtes de contrôle diligentées par le Comité P sont effectuées sous la direction exclusive du Comité P.
- 4.3. Le commandement de la gendarmerie fera, à la demande du Comité P, effectuer des enquêtes internes par les unités ou services concernées par une plainte ou une dénonciation adressée au Comité P et fournira les éléments d'information demandés afin de lui permettre de juger de la suite à donner à la plainte ou dénonciation. Ces demandes seront adressées au commandement général de la gendarmerie (Direction générale du personnel), lequel chargera les autorités de gendarmerie compétentes des devoirs nécessaires.
- Le Comité P pourra demander la communication de l'ensemble du dossier.

Le Comité P se charge de l'élaboration de la réponse à donner et en fait parvenir une copie au commandement de la gendarmerie.

5. Dispositions particulières

- 5.1. Une collaboration spécifique sera mise en œuvre sur le plan informatique dans le but de permettre, avant la fin de l'année en cours, le développement d'un système intégré de transmission des données visées par le présent protocole. Le Comité P se chargera du développement du système et de sa mise à disposition avec l'appui technique du service informatique de la gendarmerie.
- 5.2. Le présent protocole sera réexaminé après la conclusion de protocoles similaires avec les autres services de police et les inspections générales en vue de leur mise en concordance.

6. Comité de suivi du protocole

- 6.1. Un Comité de suivi du présent protocole est créé en vue de veiller à la bonne exécution des engagements respectifs du commandement général de la gendarmerie et du Comité P, principalement quant à la gestion du flux d'informations. Il se réunira au moins une fois par semestre et, la première fois, dans les trois mois de la conclusion du présent protocole.
- 6.2. Le Comité de suivi est composé du président du Comité P ainsi que d'un membre effectif du Comité P, du Commandant de la gendarmerie et du Directeur général du personnel de la gendarmerie ou de leurs représentants.

Signé en deux exemplaires à Etterbeek, le 5 avril 2000.

Le Commandant de la gendarmerie,

Herman FRANSEN

Le président du Comité P,

André VANDOREN

ANNEXE B : PROJET DE PROTOCOLE AVEC L'INSPECTION GENERALE DE LA GENDARMERIE

PROTOCOLE RELATIF A L'INFORMATION MUTUELLE EN MATIERE D'ENQUETES ET DE PLAINTES OU DENONCIATIONS A L'ENCONTRE DES MEMBRES DU PERSONNEL DES SERVICES DE POLICE AINSI QU'A LA COOPERATION ET A LA CONCERTATION ENTRE LE COMITE P ET L'INSPECTION GENERALE DE LA GENDARMERIE

entre :

le Comité permanent de contrôle des services de police, ci-après dénommé « Comité permanent P », représenté par Monsieur André VANDOREN, président du Comité permanent P,

et

l'Inspection générale de la gendarmerie, ci-après dénommée « inspection générale », représentée par le Lieutenant général Luc CLOSSET, Inspecteur général de la gendarmerie,.

1. Dispositions générales

- 1.1. Le présent protocole vise à favoriser l'échange d'informations, la coopération et la concertation entre les parties signataires dans le cadre de l'exercice de leurs compétences légales, et ce notamment au travers de communications systématiques d'informations, de contacts réguliers ainsi que de processus de coopération.
- 1.2. Le présent protocole ne porte en rien préjudice aux compétences du Comité permanent P et de l'inspection générale, fixées respectivement dans la loi organique du 18 juillet 1991 (modifiée par la loi du 1^{er} avril 1999) du contrôle des services de police et de renseignements et dans l'arrêté royal du 4 novembre 1987 (modifié par l'AR du 23 juin 1994) relatif à l'inspection générale de la gendarmerie.
- 1.3. Le présent protocole ne porte en rien préjudice au protocole relatif au traitement des plaintes signé le 1^{er} janvier 1997 entre le commandant de la gendarmerie et l'inspecteur général de la gendarmerie.
- 1.4. Dans l'attente de la mise en place effective de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale, créée par l'article 143 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, les articles 10, 14 bis et 16 de la loi organique du contrôle des services de police et de renseignements et qui visent explicitement l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale, s'appliquent actuellement à l'inspection générale.
- 1.5. Dans le cadre du présent protocole, il y a lieu d'entendre par « plainte » ou « dénonciation »:
 - toute expression d'une critique ou d'une insatisfaction relative à
 - des actions et/ou des comportements de nature active ou passive,
 - d'un service ou d'un membre du personnel de la gendarmerie,
 - dans ou à l'occasion de l'exercice de la fonction ou
 - qui ont des répercussions sur le fonctionnement des services de police.

2. Informations transmises de l'inspection générale de la gendarmerie vers le Comité P

- 2.1. L'article 14 bis, 1^{er} alinéa, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, stipule que « *inspection générale de la police fédérale et de la police locale adresse d'office au Comité permanent P une copie des plaintes et des dénonciations qu'elle a reçues concernant les services de police (...)* ».

Dans l'attente de la mise en place d'un système d'échange informatisé entre l'inspection générale et le Comité permanent P, l'inspection générale fournira au Comité permanent P un relevé hebdomadaire des plaintes ou des dénonciations concernant les services ou membres de la

gendarmerie qu'elle aura reçues, soit directement, soit venant d'autorités, soit reçues en application du protocole visé au point 1.3. entre le commandant de la gendarmerie et l'inspecteur général de la gendarmerie.

Ce relevé mentionne les informations suivantes :

- un numéro de référence de dossier;
- le nom, prénom, date de naissance, grade et numéro de matricule du membre du personnel faisant l'objet de la plainte ou de la dénonciation;
- l'unité ou le service de gendarmerie auquel il appartient;
- les nom, prénom et adresse du plaignant, pour autant qu'ils soient connus et que les circonstances ne requièrent pas la confidentialité ou l'anonymat sur ce point;
- une description succincte des faits ayant motivé la rédaction de la plainte ou de la dénonciation;
- l'état d'avancement de l'enquête concernant la plainte ou la dénonciation;
- le cas échéant, une synthèse des conclusions de l'enquête et/ou les références des procès-verbaux rédigés en vue de porter les faits à la connaissance de l'autorité judiciaire.

2.2. A l'issue de l'examen ou du traitement de la plainte ou de la dénonciation l'inspection générale complète le relevé dont question au point 2.1. par la mention de la conclusion de son examen et, le cas échéant, des mesures prises ou proposées et / ou les références des procès-verbaux rédigés.

2.3. A la demande du Comité permanent P, l'inspection générale lui transmettra dans les meilleurs délais une copie intégrale de la plainte ou de la dénonciation reçue.

2.4. En application des dispositions de l'article 14 bis, 1^{er} alinéa, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, qui stipule que « *Le Comité permanent P enquête également sur les activités et méthodes de l'inspection générale de la police fédérale et locale* », l'inspection générale communiquera, dans les meilleurs délais, au Comité permanent P tous renseignements sollicités concernant le traitement d'une plainte ou d'une dénonciation déterminée. Le cas échéant elle fournira une copie du dossier constitué dans le cadre du traitement de cette plainte ou dénonciation.

Si toutefois le traitement de cette plainte ou de cette dénonciation a débouché sur la constitution d'un dossier judiciaire, l'autorisation de communiquer ces renseignements ou ce dossier au Comité permanent P sera préalablement requise par l'inspection générale auprès du magistrat en charge du dossier.

2.5. En vertu de l'article 14, alinéa 2, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, « *le procureur du Roi, l'auditeur du travail, le procureur fédéral ou le procureur général près la Cour d'appel, selon le cas, informe le président du Comité permanent P chaque fois qu'une information ou qu'une instruction pour un crime ou délit est ouverte à charge d'un membre d'un service de police .* »

Nonobstant cette disposition, l'inspection générale informera également le Comité permanent P en ce qui concerne les enquêtes judiciaires dont elle est saisie. A cette fin, elle demandera systématiquement au magistrat responsable s'il ne voit pas d'objection à ce que le Comité permanent P en soit informé.

2.6. L'inspection générale fournira hebdomadairement au Comité permanent P les rapports d'information relatifs aux crimes et délits constatés par ses membres à charge d'un membre du personnel d'un service de police.

Ce relevé comprendra :

- un numéro de référence de dossier;
- les nom, prénom, date de naissance, grade et, le cas échéant, la fonction et le numéro de matricule du membre du personnel;
- l'unité ou le service auquel il appartient;
- la nature des crimes et délits constatés;
- le numéro de notice du dossier.

2.7. L'inspection générale adresse un exemplaire de son rapport annuel au Comité permanent P.

3. Informations transmises du Comité P vers l'inspection générale

3.1. Le Comité permanent P informe l'inspection générale de toute plainte ou de toute dénonciation qu'il a reçue, soit directement, soit d'une autorité et qui concerne un membre, une unité ou un service de la gendarmerie.

Dans l'attente de la mise en place du système d'échange informatisé, le Comité permanent P communiquera ces données, à l'inspection générale, sous la forme d'un relevé hebdomadaire qui mentionnera les informations suivantes :

- le numéro de référence du dossier d'enquête;
- les éléments d'identification connus du membre du personnel faisant l'objet de la plainte ou de la dénonciation;
- l'unité ou le service de gendarmerie auquel il appartient;
- les nom, prénom et adresse du plaignant, pour autant qu'ils soient connus et que les circonstances ne requièrent pas la confidentialité ou l'anonymat sur ce point;
- une description succincte des faits ayant motivé la rédaction de la plainte ou de la dénonciation;
- l'état d'avancement de l'enquête concernant la plainte ou la dénonciation;
- le cas échéant, une synthèse des conclusions de l'enquête et/ou les références des procès-verbaux rédigés, ou une copie du dossier d'enquête ou d'une partie de celui-ci.

- 3.2. Le Comité permanent P informera l'inspection générale des cas où il a pris la décision de ne pas donner suite à une plainte ou dénonciation, en application de l'article 10, 3^{ème} alinéa, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, qui stipule que *« Si une plainte ou une dénonciation est traitée simultanément par l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale et par le Service d'enquête du Comité permanent P, et que la personne qui a déposé la plainte ou fait la dénonciation n'a pas sollicité expressément l'intervention du Comité, le Comité peut décider de ne pas donner suite à cette plainte ou à cette dénonciation. »*
- 3.3. Le Comité permanent P demandera en outre, en ce qui concerne les enquêtes judiciaires dont il est saisi en vertu de l'article 16, 3^{ème} alinéa, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, systématiquement au magistrat responsable s'il ne voit pas d'objection à ce que l'inspection générale en soit informée.
- 3.4. Le Comité permanent P examinera la possibilité de communiquer à l'inspection générale, en tout ou en partie et concernant exclusivement les membres de la gendarmerie, les données qui lui sont adressées en vertu des articles 14, 1^{er} et 2^{ème} alinéa, 14 bis, 2^{ème} alinéa, et 26 de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, insérés par la loi du 1^{er} avril 1999.
- 3.5. Le Comité permanent P peut décider de différer les différentes communications ci-dessus ou n'en faire que des partielles en raison des spécificités d'un dossier particulier. Il prendra une décision motivée à ce propos et en joindra la copie au moment de la communication à l'inspection générale.
- 3.6. Après avis de la Chambre des Représentants, l'inspecteur général reçoit un exemplaire du rapport annuel du Comité permanent P. L'inspecteur général peut, par ailleurs, demander qu'une synthèse ou une copie du dossier d'enquête ou de contrôle lui soit adressée.
- 3.7. Les informations relatives à des enquêtes judiciaires ainsi que le rapport annuel ou les dossiers dont question au 3.6. ne peuvent être communiqués à des tiers sans l'accord exprès du Comité permanent P.

4. Coopération dans les enquêtes

- 4.1. En raison de la spécificité d'une plainte ou d'une dénonciation adressée au Comité permanent P, notamment en raison de la personnalité du fonctionnaire de police impliqué, du caractère spécial de l'unité ou du service impliqué, du nombre de personnes impliquées, de l'urgence ... le Comité permanent P pourra demander à l'inspection générale soit de fournir un appui pour le dossier en question soit lui demander d'effectuer l'enquête ou de fournir au Comité permanent P certains éléments d'information.
- 4.2. En raison de la spécificité d'une enquête de contrôle, notamment du volume des devoirs et des tâches à accomplir, de l'urgence..., le Comité permanent P pourra demander à l'inspection générale de fournir un appui pour une enquête bien déterminée.

5. Concertation entre l'inspection générale et le Comité P

- 5.1. L'article 14 bis, 1^{er} alinéa, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, stipule notamment que le Comité permanent P « *se concerte avec l'inspection générale .../... en vue d'assurer ses missions légales de contrôle des services de police.* ».

Dans l'attente de la mise en place de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale, telle que prévue à l'article 143 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, le Comité permanent P et l'inspecteur général se concerteront d'office et spécialement dans le cadre de la coopération envisagée au point 4 ci-dessus, mais aussi à l'initiative de celui qui envisage de faire réaliser, par ses services, une enquête de contrôle d'envergure ou un audit en rapport avec la gendarmerie.

- 5.2. L'article 14 bis, 1^{er} alinéa, de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, stipule en substance « *que l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale informe le Comité permanent P des contrôles effectués. Il prévoit, en outre, que si un contrôle est demandé par un ministre compétent, son accord est requis préalablement à toute communication.* »

Dans l'attente de la mise en place de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale, telle que prévue à l'article 143 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, l'inspecteur général informera le Comité permanent P des contrôles effectués, et ce au cours d'une réunion de concertation qui sera organisée entre le Comité permanent P et l'inspection générale au moins une fois par semestre, et plus fréquemment si nécessaire, ou en cas de problème spécifique ou d'urgence. La première réunion de concertation sera toutefois programmée au plus tard trois mois après la signature du présent protocole d'accord. En cas de contrôle demandé par un ministre compétent, l'inspecteur général en informera le Comité permanent P dès qu'il aura obtenu l'accord requis de la part du ministre compétent.

6. Comité de suivi du présent protocole

- 6.1. Un Comité de suivi du présent protocole est créé en vue de veiller à la bonne exécution des engagements respectifs de l'inspection générale et du Comité permanent P, principalement quant à la gestion du flux d'information et à la coopération projetés. Il se réunira au moins une fois par semestre, la première réunion devant toutefois être programmée au plus tard trois mois après la signature du présent protocole d'accord.
- 6.2. Le Comité de suivi est composé du président ainsi que d'un membre effectif du Comité permanent P, de l'inspecteur général et d'un officier supérieur désigné par lui.

7. Divers

L'inspection générale collaborera, sous l'égide du Comité permanent P, au développement d'un système global et informatisé de codification et d'échange des informations, dont question dans le présent protocole. Le traitement et l'exploitation de ces données restent soumis à la responsabilité de chacune des institutions.

Bruxelles, le

L'Inspecteur général de la gendarmerie,

Luc CLOSSET

Le président du Comité P,

André VANDOREN

ANNEXE C : PROJETS DE PROTOCOLES AVEC LA POLICE COMMUNALE

AVANT-PROJET DE PROTOCOLE ENTRE LE COMITE PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE ET LA COMMISSION PERMANENTE DE LA POLICE COMMUNALE RELATIF AUX ENQUETES, PLAINTES ET DENONCIATIONS, A L'ENCONTRE DE MEMBRES DU PERSONNEL DES SERVICES DE POLICE, AINSI QU'A LA COOPERATION ET A LA CONCERTATION ENTRE LE COMITE P, LES SERVICES DE POLICE LOCALE ET LA COMMISSION PERMANENTE DE LA POLICE COMMUNALE.

Entre

Le Comité permanent de contrôle des services de police, ci-après dénommé « Comité P », représenté par monsieur André VANDOREN, président du Comité P,

et

La Commission permanente de la police communale, ci-après dénommée « Commission permanente », représentée par monsieur Carlos DE TROCH, président de la Commission permanente.

1. Dispositions générales

- 1.1. Le présent protocole vise à favoriser l'échange d'informations et la coopération entre les corps de police communale et le Comité P en matière d'enquêtes, de plaintes ou de dénonciations mises à charge de membres du personnel des services de police et ceci par la collecte, la saisie et le traitement systématiques de données ainsi que par une concertation régulière entre le président de la Commission permanente de la police communale et le Comité P.

Le présent protocole ne porte en rien préjudice aux compétences du Comité P et de la police communale, fixées respectivement dans la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements et dans le titre IV de la nouvelle loi communale ainsi que dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, ni aux dispositions de la circulaire du ministre de l'Intérieur Pol 048 du 7 juillet 1994 relative à la création d'un service de contrôle interne dans les corps de police communale.

- 1.2. Dans le cadre du présent protocole, il y a lieu d'entendre par «plainte » ou «dénonciation » : toute expression d'une critique ou d'une insatisfaction relative à des actions (absence d'actions) ou au comportement d'un service ou d'un membre du personnel, dans ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions, et qui ont des répercussions sur le fonctionnement des services de police.

La plainte émane d'une personne qui est directement concernée par l'action, l'absence d'action ou le comportement ; la dénonciation émane d'un tiers.

- 1.3. Grâce aux divers contrôles ou enquêtes qu'il effectue ou fait effectuer, le Comité P a pour objectif de contrôler le fonctionnement de la police locale, le bien-fondé et la validité de ses directives et règlements, sa finalité et son efficacité. Ces enquêtes et contrôles peuvent donner lieu à la formulation de recommandations et de propositions pour redresser d'éventuels dysfonctionnements constatés et ainsi améliorer le fonctionnement des services de police. Ces enquêtes peuvent également porter, directement ou indirectement, sur la formation du personnel ainsi que sur la manière dont l'enquête préliminaire est menée dans les procédures disciplinaires ou sur des procédures relatives à la gestion du personnel telles que des mesures d'ordre intérieur, l'évaluation et la sélection, ...

2. Protocole cadre relatif a l'information mutuelle en matière d'enquêtes, de plaintes et de dénonciations à l'encontre de membres du personnel des services de police ainsi qu'à la coopération et à la concertation entre le Comité P et les services de la police locale.

- 2.1. La Commission permanente prend acte du protocole cadre annexé au présent protocole relatif à l'information mutuelle en matière d'enquêtes, de plaintes et de dénonciations à l'encontre de

membres du personnel des services de police, ainsi qu'à la coopération et à la concertation entre le Comité P et la police locale, ci-après dénommé « protocole de la police locale ».

- 2.2. La Commission permanente confirme que le protocole police locale est le résultat d'une concertation et peut emporter le plein assentiment des deux parties.
- 2.3. La Commission permanente confirme qu'elle apportera son entière collaboration à la promotion du protocole police locale auprès des bourgmestres et des chefs de corps de police communale, qu'elle accordera un soutien logistique à la conclusion de celui-ci et qu'à cet égard, elle servira le cas échéant de relais entre les corps de police communale et le Comité permanent P.
- 2.4. Le Comité permanent P tiendra, dans chaque province, conjointement avec la Commission permanente, une réunion d'information pour les chefs de corps et, le cas échéant, les bourgmestres afin de préciser le sujet et de répondre à leurs questions. Au cours de la réunion sera prévue la possibilité de signer le protocole cadre.

3. Comité du suivi du protocole police communale

- 3.1. Il est créé un Comité du suivi afin de veiller à la bonne exécution des engagements respectivement pris par la police locale et par le Comité P, et, en particulier, en ce qui concerne la gestion des flux d'informations et la coopération projetée. Ce Comité d'encadrement se réunira au moins une fois par semestre, la première réunion étant toutefois prévue au plus tard trois mois après la signature du présent protocole.
- 3.2. Le Comité du suivi se compose du président et d'un membre permanent du Comité P ainsi que de trois membres de la Commission permanente.

4. Divers

- 4.1. Un membre de la Commission permanente de la police communale et trois membres de la police communale collaboreront, sous les auspices du Comité P, au développement d'un système global et informatisé de codification et d'échange des informations dont il est question dans le présent protocole.
- 4.2. A partir du moment où la gendarmerie, (la police judiciaire) et un tiers des corps de police communale auront ratifié le protocole d'accord avec le Comité P, la police communale (un membre de la Commission permanente et trois membres de la police communale) participeront à l'élaboration d'un protocole d'accord intégré applicable à tous les services de police.

AVANT PROJET DE PROTOCOLE RELATIF A L'INFORMATION MUTUELLE EN MATIERE D'ENQUETES, DE PLAINTES ET DE DENONCIATIONS A L'ENCONTRE DE MEMBRES DU PERSONNEL DE LA POLICE DE, AINSI QU'A LA COOPERATION ET A LA CONCERTATION ENTRE LE COMITE P ET LES SERVICES DE LA POLICE LOCALE

Entre

Le Comité permanent de contrôle des services de police, ci-après dénommé Comité P, représenté par monsieur André VANDOREN, président du Comité P,

et

Le corps de police communale de représenté (par le chef de corps et/ou le bourgmestre)

1. Dispositions générales

- 1.1 Le présent protocole vise à promouvoir l'échange d'informations et la coopération entre les corps de police locale et le Comité P en matière d'enquêtes, de plaintes ou de dénonciations à l'encontre d'un membre du personnel des services de police et ceci par la collecte, la saisie et le traitement systématiques de données ainsi que par une concertation régulière entre la police communale et le Comité P.

Le présent protocole ne porte en rien préjudice aux compétences du Comité P et de la police communale, fixées respectivement dans la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements et dans le titre IV de la nouvelle loi communale ainsi que la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, ni aux dispositions de la circulaire du ministre de l'intérieur Pol 048 du 7 juillet 1994 relative à l'organisation d'un service de contrôle interne dans les corps de police communale.

- 1.2 Dans le cadre du présent protocole, il y a lieu d'entendre par «plainte » ou «dénonciation » : toute expression d'une critique ou d'une insatisfaction relative à des actions (absence d'actions) ou au comportement d'un service ou d'un membre du personnel, dans ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions, qui ont des répercussions sur le fonctionnement des services de police.

La plainte émane d'une personne qui est directement concernée par l'action/l'absence d'action ou le comportement ; la dénonciation émane d'un tiers.

- 1.3 Le Comité P, grâce aux divers contrôles ou enquêtes qu'il fait effectuer, a pour objectif de contrôler le fonctionnement de la police locale, le bien-fondé et la validité de ses directives et règlements, sa finalité et son efficacité. Ces enquêtes et contrôles peuvent donner lieu à la formulation de recommandations et de propositions pour redresser d'éventuels dysfonctionnements constatés et d'ainsi améliorer le fonctionnement des services de police. Ces enquêtes peuvent également concerner, directement ou indirectement, la formation du personnel ainsi que la manière dont l'enquête préliminaire est menée dans les procédures disciplinaires ou porter sur des procédures relatives à la gestion du personnel telle que des mesures d'ordre intérieur, l'évaluation et la sélection ...

- 1.4 Le Comité P dispose d'un droit d'évocation en matière de plaintes et dénonciations reçues, relatives à la police communale, sans qu'il soit de la sorte porté préjudice à l'application de la discipline ou au déroulement de la procédure.

2. Information transmise par la police locale au Comité P

- 2.1. L'article 14bis, 2° alinéa de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, inséré par la loi du 1^{er} avril 1999, stipule que « *les autorités disciplinaires compétentes informent mensuellement de manière complète le Comité des mesures disciplinaires et des mesures d'ordre prononcées à l'encontre d'un membre d'un service de police* ».

Après avoir pris les mesures nécessaires à cet effet avec l'autorité communale, le chef de corps transmettra mensuellement un relevé des mesures disciplinaires et les mesures d'ordre prononcées à l'égard de membres de son personnel.

Ce relevé mentionne les informations suivantes :

- le numéro de référence du dossier ;
- les nom, prénom, grade et fonction du membre du personnel ;

- l'unité ou le service auquel il appartient ;
- la nature de la mesure disciplinaire ou de la mesure d'ordre dont il fait l'objet ainsi que la date à laquelle la décision est entrée en vigueur ;
- une description succincte des faits et des circonstances ayant motivé la sanction disciplinaire ou la mesure d'ordre ;
- la référence aux dispositions légales et/ou réglementaires transgressées.

2.2. L'article 26 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, prévoit que « *Tout membre d'un service de police qui constate un crime ou un délit commis par un membre d'un service de police, rédige un rapport d'information et le communique dans les 15 jours au chef du Service d'enquêtes P* ».

Le chef de corps transmettra ces rapports tous les mois.

2.3. Le chef de corps centralise les plaintes et dénonciations des membres du personnel, de tiers ou d'organisations syndicales, déposées auprès de ses unités ou services et en établit un relevé dans les sept jours. Il prend les accords nécessaires à cet effet avec toute autre instance locale où la plainte ou la dénonciation a abouti.

L'aperçu mentionne les informations suivantes :

- le numéro de référence du dossier ;
- les nom, prénom et adresse du plaignant ou du dénonciateur ;
- les nom, prénom, grade et fonction exercée par le membre du personnel qui fait l'objet de la plainte ou de la dénonciation ;
- l'unité ou le service auquel il appartient ;
- une description succincte et, à la demande du Comité, une analyse des faits ayant motivé la plainte ou la dénonciation.

2.4. A la demande du Comité P, (et après avoir pris les accords nécessaires à cet effet, ...) le chef de corps transmettra le plus rapidement possible une copie du dossier relatif à la mesure disciplinaire ou d'ordre, la plainte ou la dénonciation dont il est question ci-dessus, ou le(s) dossier(s) constitué(s) dans le cadre du traitement de celle-ci.

Si la plainte ou la déclaration a donné lieu à la constitution d'un dossier judiciaire, le chef de corps demandera préalablement, au magistrat, en charge du dossier, l'autorisation de communiquer les éléments et les circonstances de la cause qui figurent au dossier pénal.

2.5. A la clôture d'une enquête effectuée à la suite d'une plainte ou dénonciation, le chef de corps transmettra au Comité P un rapport final comportant un résumé des constatations relatives aux faits, et les conclusions relatives aux dysfonctionnements et/ou au fonctionnement individuel ou organisationnel de son service de police.

2.6. Le chef de corps informera, dans les trois mois, le Comité P de la suite donnée aux suggestions, recommandations et propositions ainsi qu'à la dénonciation de dysfonctionnements ou de fautes individuelles ou structurelles.

3. Information transmise par le Comité P à la police locale

- 3.1. L'article 23 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, stipule que « *Lorsqu'un membre du Service d'enquêtes P constate, à l'occasion d'une enquête, des faits qui pourraient constituer une faute disciplinaire, le chef du Service d'enquêtes P en donne immédiatement connaissance à l'autorité disciplinaire compétente* ».
- 3.1.1. Pour éviter les doubles emplois et permettre de prendre la mesure disciplinaire appropriée, le Comité P informera, sans délai, le chef de corps par un relevé des faits qui pourraient faire l'objet d'une faute disciplinaire.
- 3.1.2. Cette communication mentionne les informations suivantes :
- le numéro de référence du dossier ;
 - les nom, prénom du membre du personnel qui fait l'objet de la constatation ;
 - l'unité ou le service auquel il appartient ;
 - une description succincte des faits, notamment des données qui pourraient se trouver à la base de la faute disciplinaire qui lui est attribuée.
- 3.1.3. Le Comité P transmettra mensuellement un relevé au chef de corps des plaintes et dénonciations à charge des membres de son personnel.
- 3.1.4. Le Comité peut décider de différer ces communications étant donné la spécificité d'un dossier. Le Comité prendra à cet effet une décision motivée et en joindra une copie au moment de la communication au service concerné.
- 3.2. Le Comité P, dans l'année qui suit la conclusion du présent protocole, examinera, en ce qui concerne les enquêtes judiciaires dont il est chargé en vertu de l'article 16, 3^e alinéa de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, s'il est possible de demander, systématiquement, au magistrat responsable s'il n'a pas d'objection à ce que le chef de corps en soit informé.
- 3.3. Le Comité informera le bourgmestre au plus tard un mois après le début de l'enquête de contrôle relative à un corps de la police communale.
- 3.4. Après avis de la Chambre des Représentants, la Commission permanente de la police reçoit un exemplaire du rapport annuel du Comité P. Elle peut en outre demander que lui soit transmise une synthèse ou une copie d'un dossier relatif à une enquête disciplinaire ou une enquête de contrôle. Lorsque leur corps de police est concerné, le bourgmestre ou le chef de corps peuvent demander une copie de la partie du rapport annuel qui les concerne.

4. Autorités responsables des enquêtes

- 4.1. Les enquêtes judiciaires menées par le Service d'enquêtes du Comité P en application de l'article 16, 3^e alinéa de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, sont exécutées sous la direction des autorités judiciaires compétentes.
- 4.2. Les enquêtes de contrôle menées par le Comité P sont effectuées sous la direction exclusive du Comité P.
- 4.3. A la demande du Comité P, le chef de corps exécutera les contrôles et enquêtes relatifs aux unités, services ou personnes concernées par une plainte ou une dénonciation adressée au Comité P et transmettra l'information requise demandée, de sorte que le Comité P puisse juger de la suite à donner à la plainte. Le Comité P peut demander de lui transmettre le dossier complet.

5. Comité du suivi du présent protocole

- 5.1. Il est créé un Comité du suivi afin de veiller à la bonne exécution des engagements pris respectivement par la police communale et par le Comité P, en particulier en ce qui concerne la gestion des échanges d'informations et la coopération projetée. Ce Comité d'encadrement se réunira au moins une fois par semestre, la première réunion étant toutefois prévue au plus tard trois mois après la signature du présent protocole.
- 5.2. Le Comité du suivi se compose du président et d'un membre permanent du Comité P et de trois membres de la Commission permanente de la police communale.

6. Divers

- 6.1. Un membre de la Commission permanente de la police communale et trois membres de la police communale collaboreront, sous les auspices du Comité P, au développement d'un système global et informatisé de codification et d'échange des informations dont il est question dans le présent protocole.
- 6.2. A partir du moment où la gendarmerie (la police judiciaire) et un tiers des corps de la police communale auront ratifié le protocole d'accord avec le Comité P, la police communale (un membre de la Commission permanente et trois membres de la police communale) participera (participeront) à l'élaboration d'un protocole d'accord intégré, applicable à tous les services de police.

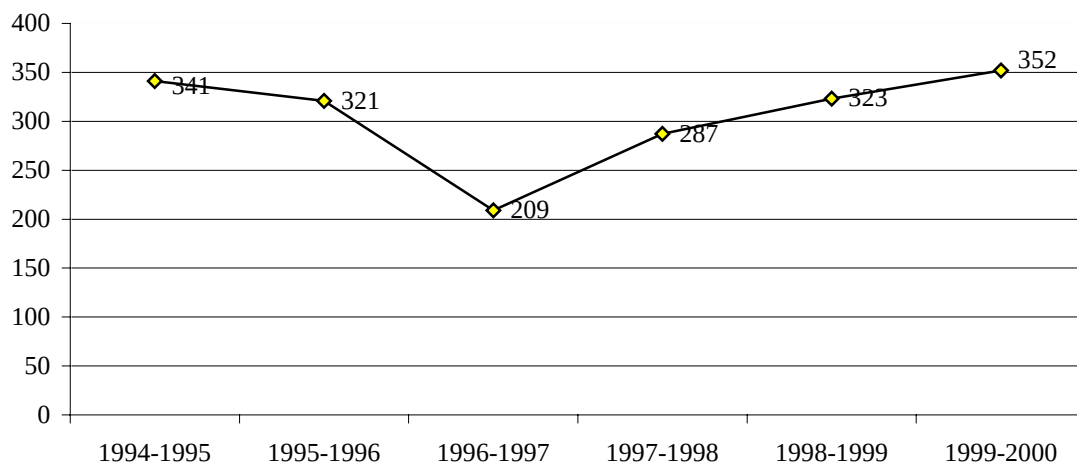
Bruxelles (X .../...), le 2000

Le président du Comité P,
André VANDOREN

ANNEXE D : DONNEES JUDICIAIRES - ENQUETES JUDICIAIRES

1. Nombre de dossiers judiciaires

1994-1995	341
1995-1996	321
1996-1997	209
1997-1998	287
1998-1999	323
Moyenne annuelle	296
Entre le 01/09/99 et le 31/12/99	176 ¹

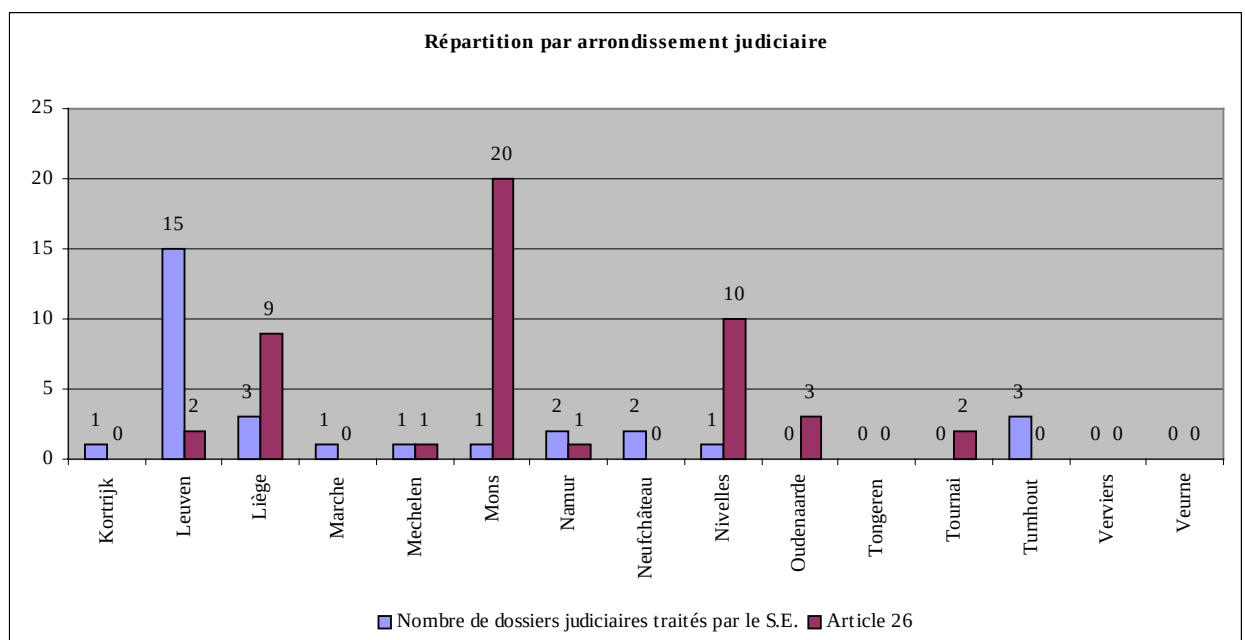
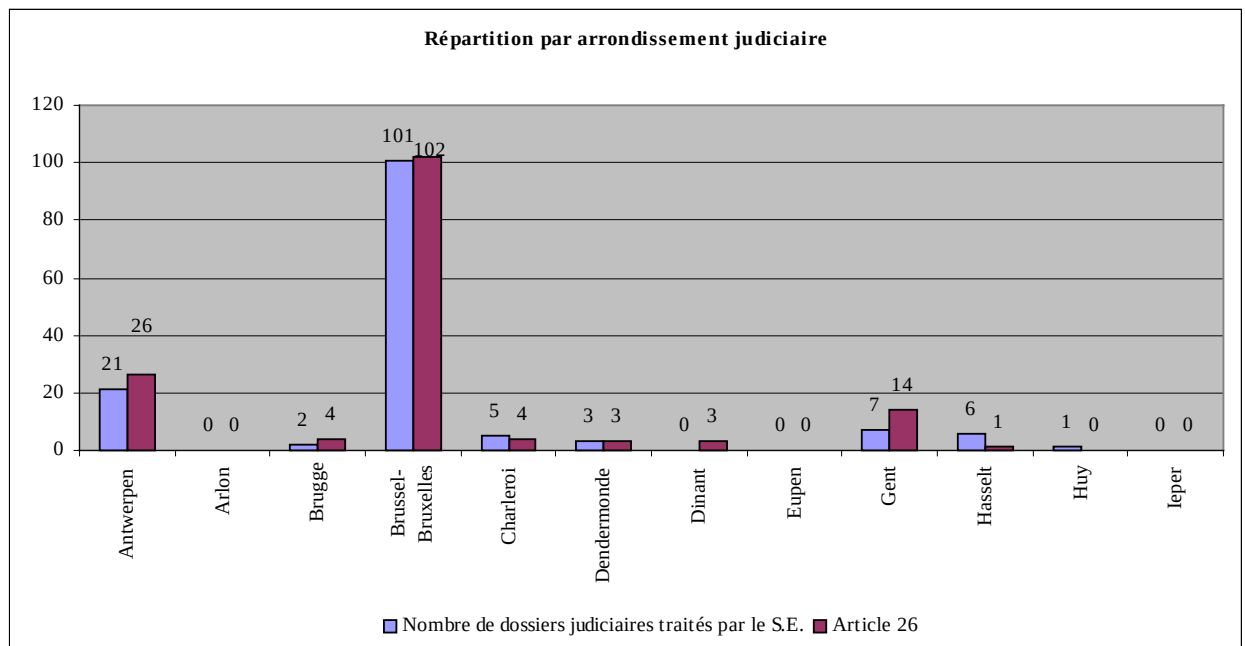


¹ Pour le graphique, le chiffre a donné lieu à une extrapolation.

2. Répartition par arrondissement judiciaire

Arrondissement	Nombre de dossiers traités par le Service d'enquêtes P	Article 26	Total	Population par arrondissement judiciaire (au 31 décembre 1997) ²
Antwerpen	21	26	47	931369
Arlon	0	0	0	99775
Brugge	2	4	6	481183
Bruxelles/Brussel	101	102	203	1510781
Charleroi	5	4	9	568125
Dendermonde	3	3	6	590802
Dinant	0	3	3	160297
Eupen	0	0	0	70472
Gent	7	14	21	573903
Hasselt	6	1	7	422251
Huy	1	0	1	131669
Ieper	0	0	0	126134
Kortrijk	1	0	1	423777
Leuven	15	2	17	455267
Liège	3	9	12	622421
Marche	1	0	1	76693
Mechelen	1	1	2	305156
Mons	1	20	21	414976
Namur	2	1	3	280908
Neufchâteau	2	0	2	68672
Nivelles	1	10	11	347423
Oudenaarde	0	3	3	194997
Tongeren	0	0	0	365240
Tournai	0	2	2	297326
Turnhout	3	0	3	404441
Verviers	0	0	0	193697
Veurne	0	0	0	95997
TOTAL	176	205	381	10213752
1998-1999	323	408	731	10192264

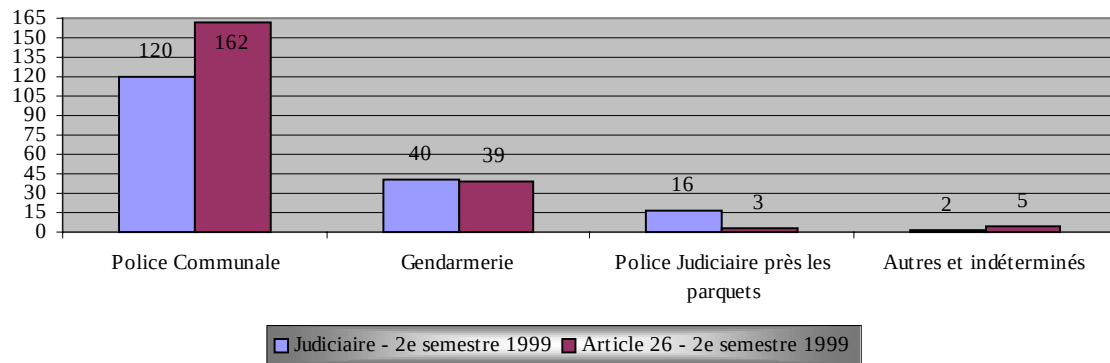
² Ces chiffres nous ont été communiqués par l'Institut national des statistiques.



3. Distribution par service de police

	Police communale	Gendarmerie	Police judiciaire près les parquets	Autres et indéterminés	TOTAL
Judiciaire - 2ème semestre 1999	120 ³	40	16	2	178
Article 26 - 2ème semestre 1999	162	39	3	5	209
Judiciaire 1998-1999	200	95	35	13	343

Distribution par service de police

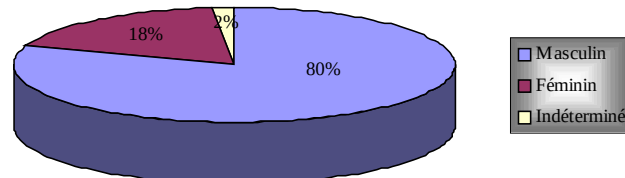


4. Plaignants - victimes

4.1. Sexe des plaignants

	Masculin	Féminin	Indéterminé	TOTAL
2ème semestre 1999	135	30	3	168 ⁴
1998-1999	263	53	9	325

Le sexe des plaignants

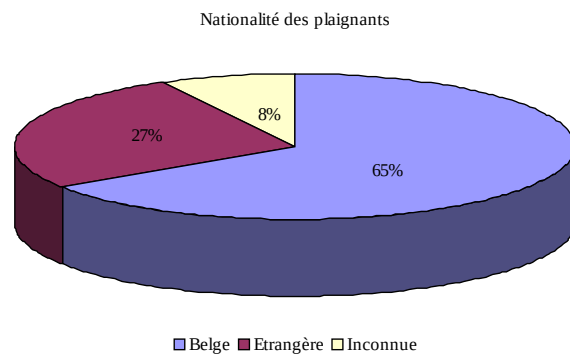


³ Certains dossiers concernent plus d'un service de police.

⁴ Les dossiers sur plainte d'office ne sont pas repris.

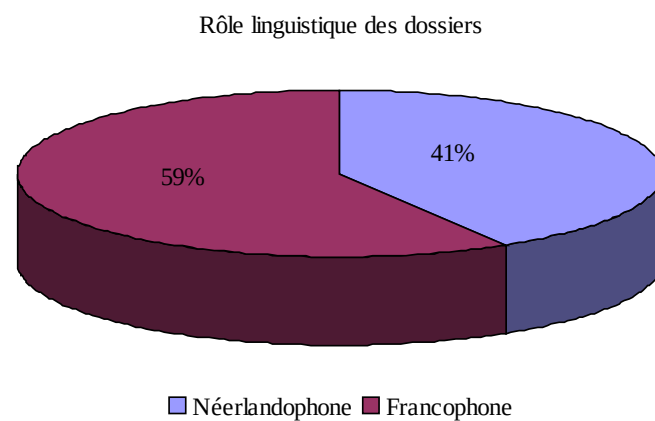
4.2. Nationalité des plaignants

	Belge	Etrangère	Inconnue	TOTAL
2ème semestre 1999	110	45	13	168
1998-1999	237	76	12	325



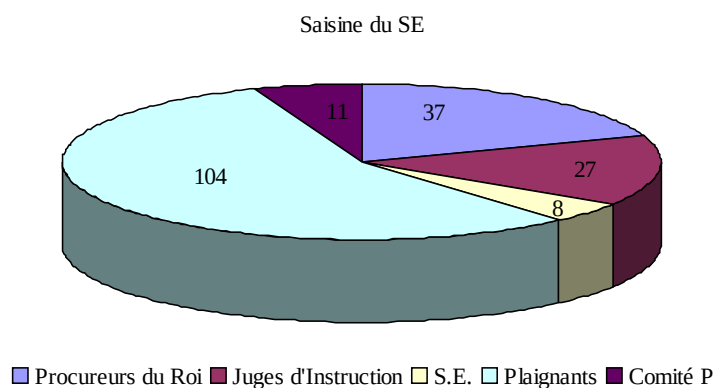
4.3. Rôle linguistique des dossiers

	Néerlandophone	Francophone	TOTAL
2ème semestre 1999	73	103	176
1998-1999	124	199	323



5. Saisine du Service d'enquêtes P

	Procureur du Roi	Juge d'instruction	Service d'enquêtes	Plaignants	Comité P	TOTAL
	37	27	8	104	11	176
1998-1999	98	52	2	153	17	322

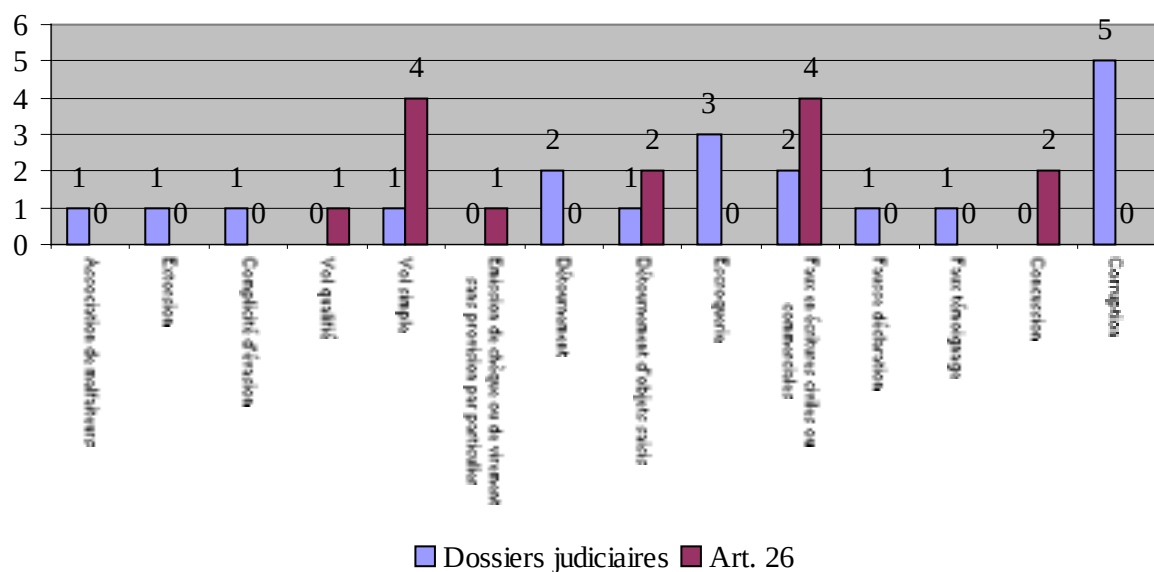


6. Type et nombre d'infractions

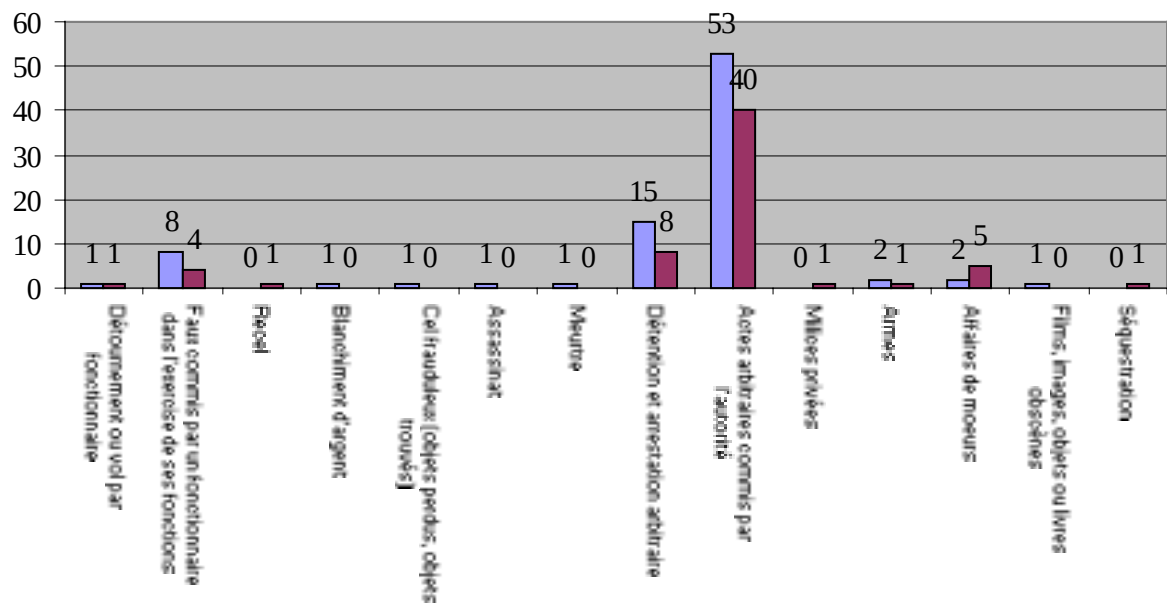
Faits	Dossiers judiciaires	Art. 26	Total
Association de malfaiteurs	1	0	1
Extorsion	1	0	1
Complicité d'évasion	1	0	1
Vol qualifié	0	1	1
Emission de chèque ou de virement sans provision	0	1	1
Fausse déclaration	1	0	1
Faux témoignage	1	0	1
Recel	0	1	1
Blanchiment d'argent	1	0	1
Cel frauduleux (objets perdus, objets trouvés)	1	0	1
Assassinat	1	0	1
Meurtre	1	0	1
Milices privées	0	1	1
Films, images, objets ou livres obscènes	1	0	1
Séquestration	0	1	1
Rébellion envers l'autorité	0	1	1
Coups et blessures involontaires	0	1	1
Panneaux publicitaires et affichages clandestins	0	1	1
Chômage	0	1	1
Détournement	2	0	2
Concussion	0	2	2
Détournement ou vol par fonctionnaire	1	1	2
Outrages	0	2	2
Scène de ménage	0	2	2
Immixtion dans les fonctions publiques	0	2	2
Dénonciation calomnieuse	2	0	2
Détournement d'objets saisis	1	2	3
Escroquerie	3	0	3

Armes	2	1	3
Dégradations	2	1	3
Violation de domicile	2	1	3
Atteintes à la vie privée	1	2	3
Stupéfiants	1	3	4
Vol simple	1	4	5
Corruption	5	0	5
Abstention coupable de porter secours	2	3	5
Faux en écritures civiles ou commerciales	2	4	6
Diffamation	5	1	6
Affaires de mœurs	2	5	7
Xénophobie	3	5	8
Calomnie	4	5	9
Injures	5	6	11
Racisme	6	5	11
Faux commis par un fonctionnaire dans l'exercice de ses fonctions	8	4	12
Détention et arrestation arbitraire	15	8	23
Violation du secret professionnel	21	6	27
Menaces	9	27	36
Actes arbitraires commis par l'autorité	53	40	93
Coups et blessures volontaires	60	88	148
TOTAL	228	239	467
1998-1999	415	496	911

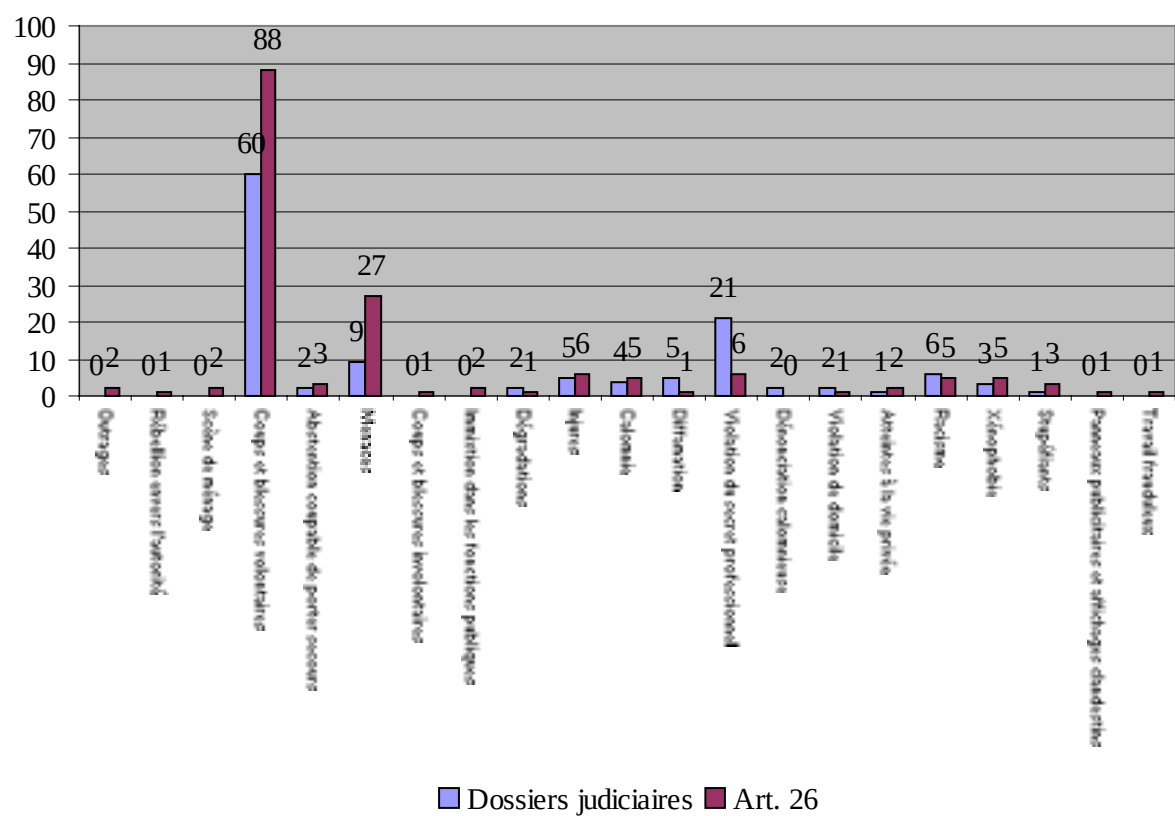
Type et nombre d'infractions



Type et nombre d'infractions



Type et nombre d'infractions

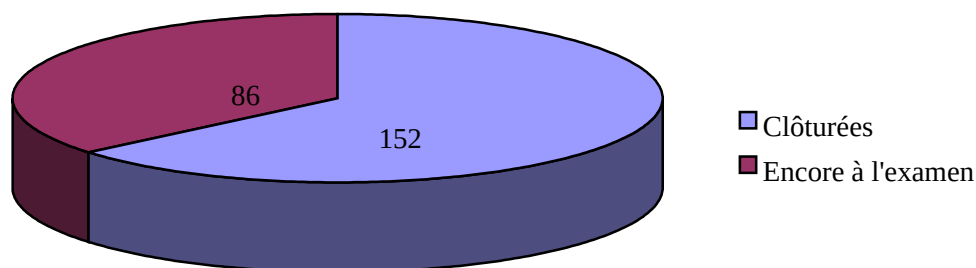


ANNEXE E : DONNEES RELATIVES AUX PLAINTES ET DENONCIATIONS

1. La période de référence 1999⁵

1.1. La période de référence pour cette analyse court du 1^{er} juillet 1999 au 31 décembre 1999 inclus.

Plaintes et dénonciations reçues et traitées du 1 ^{er} juillet au 31 décembre 1999 inclus		1998/1999 en annexe ⁶
Clôturées⁷	152	284
*Immédiatement	3	110
*après enquête	149 ⁸	174
* Membre	36	
* Service contrôle interne	18	47
* Service d'enquêtes	99	127
* Inspection générale	1	
* demande de, e.a., renseignements	6	
	160	
<i>Total des plaintes et dénonciations clôturées</i>	152	293
<i>Encore à l'examen</i>	86	211
TOTAL GENERAL	238⁹	504



⁵ Comparée aux données du 1^{er} juillet 1998 au 30 juin 1999 inclus.

⁶ Voir rapport concernant la période du 1^{er} juillet 1998 au 30 juin 1999 inclus en annexe X. Ce rapport a été joint compte tenu du fait que c'est à la suite de son dépôt, des discussions qui y ont fait suite ainsi que de son analyse que le Parlement a demandé au Comité permanent P d'établir le présent rapport.

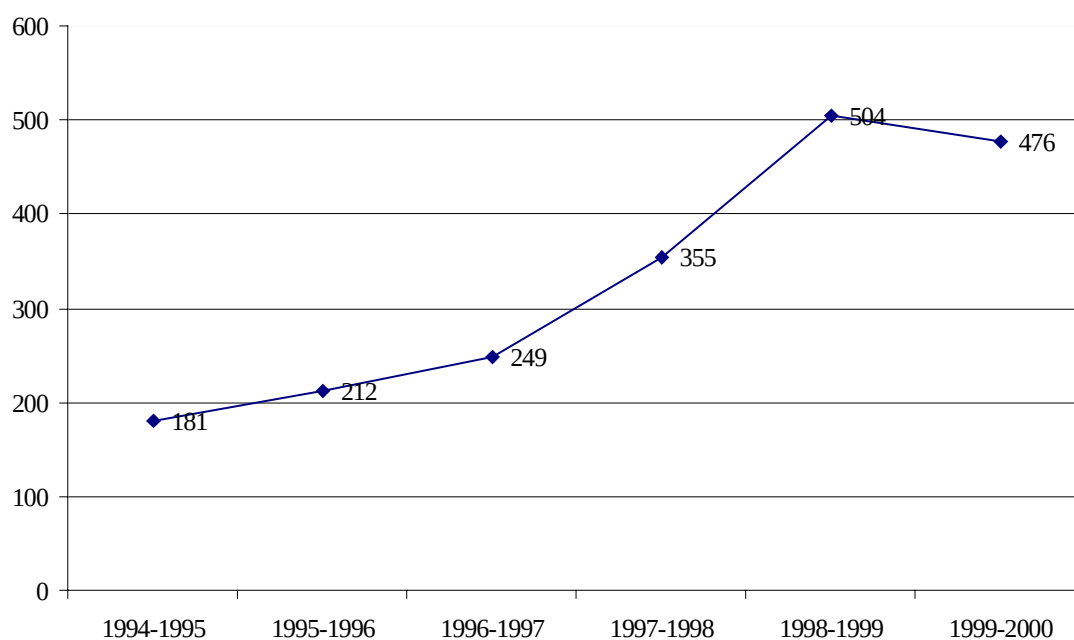
⁷ Parmi les dossiers clôturés, 73 ont été communiqués aux autorités.

⁸ Divers dossiers étaient pour enquête auprès de différents services.

⁹ Ce chiffre de 476 résulte d'une extrapolation sur une année complète.

1.2. Le nombre des plaintes et dénonciations est à peu près stationnaire comparé à 1998-1999 mais sont en augmentation par rapport aux années antérieures et à la moyenne annuelle des plaintes et dénonciations.

1994-1995	181
1995-1996	212
1996-1997	249
1997-1998	355
1998-1999	504
Moyenne annuelle	300
Entre 01/07/99 et 31/12/99	238 ¹⁰



2. Traitement des plaintes et dénonciations

Attribution (000...)

001
002
003
004
005

Pas d'enquête

Classement sans suite (100...)

101 manifestement non fondée ou sans objet
102 anonyme
103 pas établi à suffisance
104 pas d'éléments concrets
105 retrait de plainte
106 incompétent ratione personae
107 incompétent ratione materiae
108 traité par l'inspection générale de la police fédérale et locale
109 pénal¹¹

¹⁰ Le chiffre de 476 mentionné dans le graphique résulte d'une extrapolation sur une année entière.

¹¹ Application de l'art. 29 C.I. cr. et/ou art. 22 de la Loi organique du 18 juillet 1991.

- 110 confirmation de décision
- 111 auteur inconnu

Enquête (200...)

- 201 enquête par un membre effectif
- 202 enquête par le service de contrôle interne
- 203 enquête par le Service d'enquêtes
- 204 enquête par l'inspection générale
- 205 demande de e.a. renseignements

Décision après enquête. (300..., 400..., 500...)

Clôture du dossier (300...)

- 301 non fondé
- 302 pas établi à suffisance
- 303 pas d'éléments concrets
- 304 incompétence ratione personae
- 305 incompétence ratione materiae
- 306 pas de faute
- 307 aucun dysfonctionnement
- 308 pénal¹²
- 309 auteur non identifié
- 310 refus de collaboration
- 311 plaignant ou dénonciateur introuvable
- 312 maintien décision

Clôture provisoire – plainte fondée (400...)

- 401 faute individuelle, traitement ultérieur sur le plan disciplinaire
- 402 faute individuelle, proposition éventuelle de dédommagement à la suite d'un dommage
- 403 dysfonctionnement individuel, proposition de remarque ou d'admonestation pour en éviter la répétition
- 404 dysfonctionnement individuel, traitement ultérieur sur le plan disciplinaire
- 405 dysfonctionnement organisationnel et proposition ou demande de proposition pour en éviter la répétition
- 406 pénal

Clôture définitive du dossier (500...)

- 501 après suite positive à 401 – 406
- 502 avis au corps
- 503 si pas de suite, information des autorités supérieures et du Parlement
- 504 joindre à une autre enquête
- 505 mise en mouvement d'une nouvelle enquête
- 506 mise en mouvement d'une enquête de contrôle
- 507 jonction à une enquête de contrôle en cours
- 508 maintien de la décision
- 509 situation régularisée ou devenue sans fondement

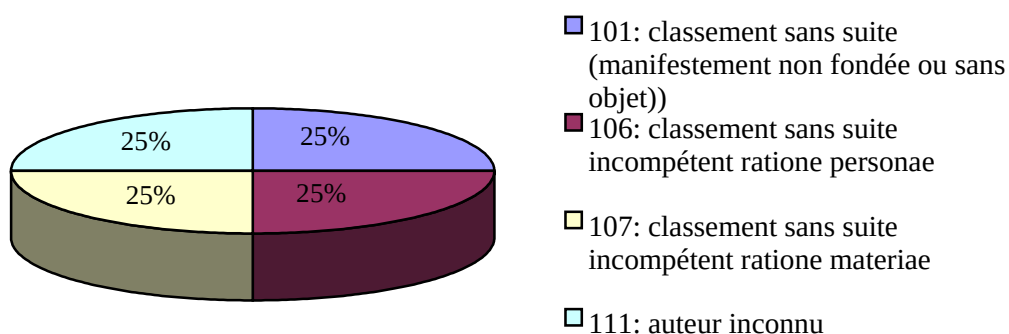
¹² Application de l'art. 29 C.I. cr. / art. 22 de la Loi organique 18 juillet 1991.

3. Dossiers clôturés

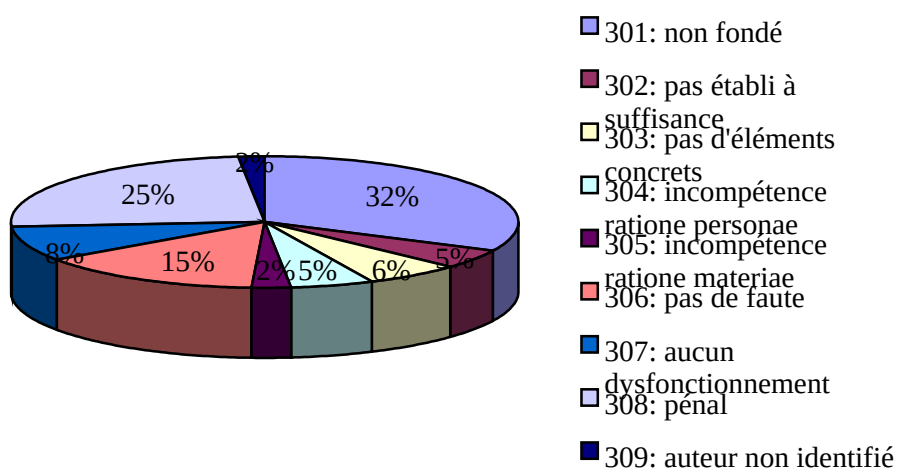
Les principales raisons de clôture sont :		
<i>Pas d'enquête</i> 101 : classement sans suite (manifestement non fondée ou sans objet) 106 : classement sans suite incompétent ratione personae 107 : classement sans suite incompétent ratione materiae 111 : auteur inconnu Sous total	1 1 1 1	4
<i>Décision après enquête - clôture du dossier</i> 301 : non fondé 302 : pas établi à suffisance 303 : pas d'éléments concrets 304 : incompétence ratione personae 305 : incompétence ratione materiae 306 : pas de faute 307 : aucun dysfonctionnement 308 : pénal 309 : auteur non identifié Sous total	42 6 8 7 3 19 11 32 2	130
Clôture provisoire - plainte fondée 401 : faute individuelle, traitement subséquent au plan disciplinaire 402 : faute individuelle, proposition éventuelle de dédommagement à la suite d'un dommage 403 : dysfonctionnement individuel, proposition de remarque ou d'admonestation pour en éviter la répétition 405 : dysfonctionnement organisationnel et proposition ou demande de proposition pour en éviter la répétition 406 : pénal Sous total	3 1 1 3 15	23
Clôture définitive du dossier 501 : après suite positive à 401 - 406 504 : dossier a été joint à une autre dossier 507 : jonction à une enquête de contrôle 508 : maintien de la décision 509 : régularisé ou plus fondé Sous total	4 1 6 2 3	16
TOTAL		173¹³

¹³ Remarque : Il peut y avoir plusieurs décisions par dossier.

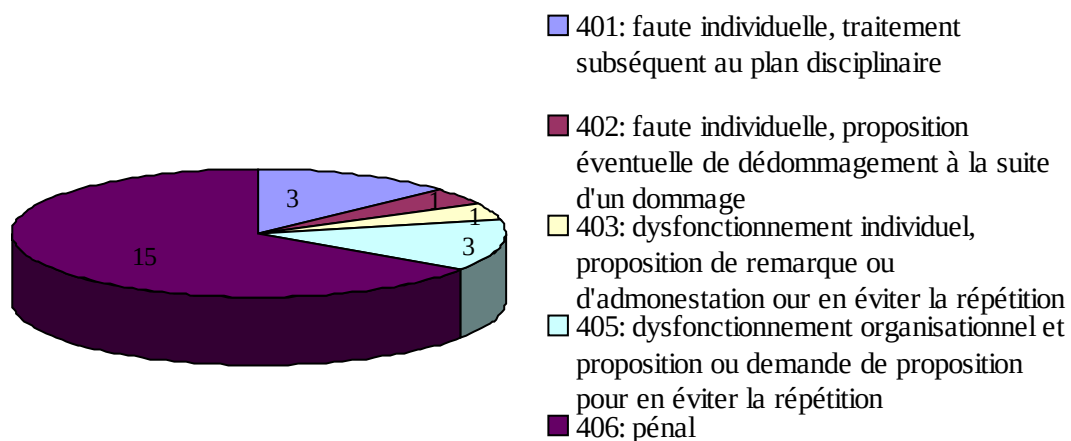
Pas d'enquête - classement sans suite



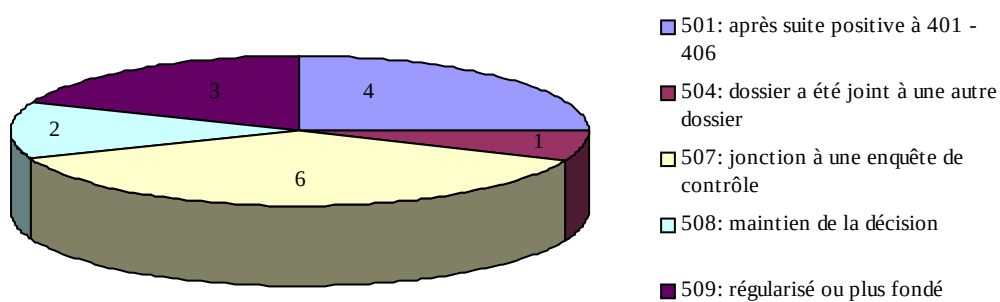
Décision après enquête clôture du dossier



Clôture provisoire - plainte fondée

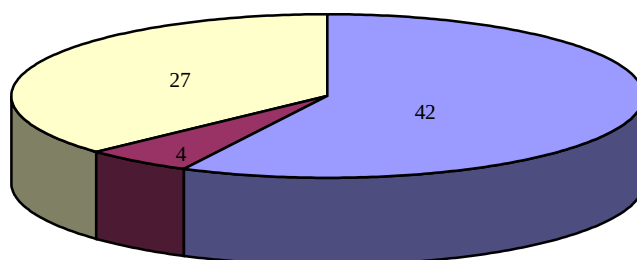


Clôture définitive du dossier



4. Plaintes communiquées aux autorités

		1998-1999
Autorités judiciaires ¹⁴	42	22
Autorités administratives	4	17
Hiérarchie	27	54
TOTAL	73	93

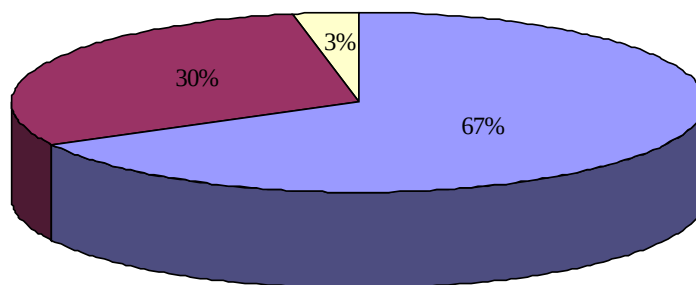


■ Autorités judiciaires ■ Autorités administratives ■ Hiérarchie

5. Données relatives aux plaignants

5.1. Sexe

		1998-1999
Hommes	184	356
Femmes	82	136
Indéterminé	8	41
TOTAL	274¹⁵	533



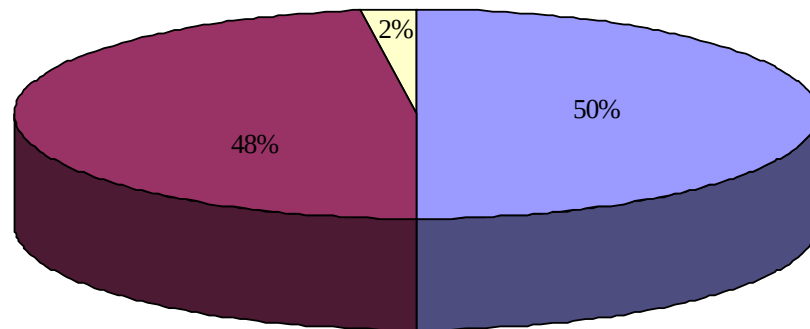
■ Hommes ■ Femmes ■ Indéterminé

5.2. Rôle linguistique

¹⁴ Le Comité va, dans un avenir proche, demander l'accès à la copie d'au moins 15 dossiers judiciaires. Sur la base des données recueillies, ce chiffre pourrait être plus élevé.

¹⁵ Certaines plaintes émanent de plusieurs personnes.

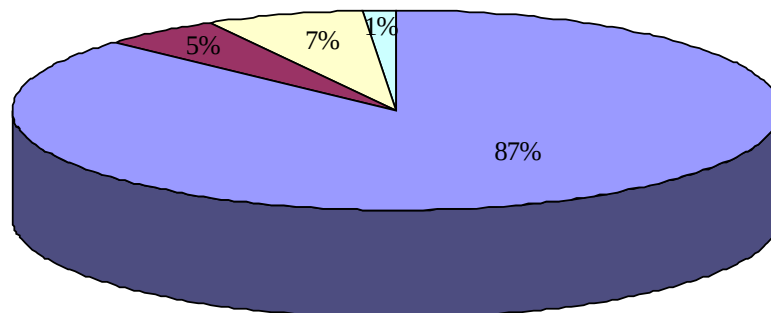
		1998-1999
Néerlandophone	137	256
Francophone	131	267
Autres	6	10
TOTAL	274	533



■ Néerlandophone ■ Francophone ■ Autres

5.3. Mode d'introduction

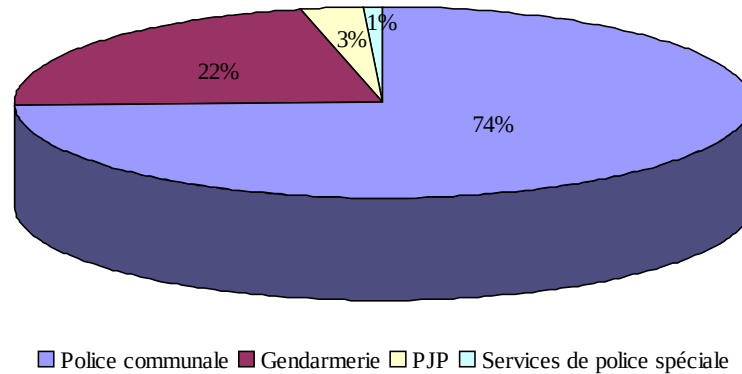
		1998-1999
Directement	207	420
Autorité	12	47
Avocat	16	25
Association	3	12
TOTAL	238	504



■ Directement ■ Autorité ■ Avocat ■ Association

5.4. Données relatives aux services de police

		1998-1999
Police communale	181	321
Gendarmerie	53	134
Police judiciaire près les parquets	7	25
Services de police spéciale	2	43
TOTAL	243¹⁶	523



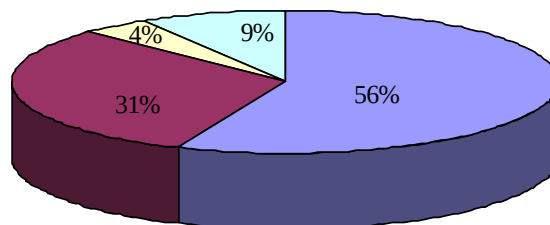
5.5. Répartition des plaintes et dénonciations par groupe principal

5.5.1. Données numériques

		1998-1999
Comportements estimés contraires aux prescriptions légales	171	471
Comportements estimés contraires à la déontologie	93	336
Plaintes relatives à l'organisation policière	13	91
Autres plaintes	26	36
TOTAL	303¹⁷	934

¹⁶ Certains dossiers concernent plus d'un service de police. Il existe également 4 dossiers qui ne concernent pas un service de police.

¹⁷ Certains dossiers concernent plus d'un fait.



- Comportements estimés contraires aux prescriptions légales
- Comportements estimés contraires à la déontologie
- Plaintes relatives à l'organisation policière
- Autres plaintes

5.5.2. Le système de référence

10 Comportements estimés contraires aux prescriptions légales

- 11 actes de violences (physique)
- 12 actes de violences (verbal)
- 13 perquisitions et saisies (illégales, arbitraires, etc)
- 14 contrôles d'identité (illégaux, arbitraires, etc)
- 15 excès de pouvoir (intimidation, menace, etc)
- 16 refus d'acter une plainte/dénonciation
- 17 non-assistance (en général)
- 18 constatations injustes (pour absence d'infraction, incompétence de la police, etc)
- 19 infractions pénales (sans spécification)
- 110 privation de liberté (illégales, arbitraires, etc)

20 Comportements estimés contraires à la déontologie

- 21 devoir de dénonciation (devoir d'agir)
- 22 attitude globale (impoli, impertinent, brutal, abus de boisson, port d'arme)
- 23 interdiction de cumul
- 24 discrétion et réserve (information fautive – critique de l'autorité)
- 25 obéissance (hiérarchie – autorité)
- 26 actes de la vie privée qui portent atteinte à la dignité de la fonction
- 27 zèle et efficacité (excès de zèle, arbitraire, aptitude technique, qualité)
- 28 loyauté (manque de collaboration – manque de respect des lois et règlements)
- 29 neutralité (traitement égal des citoyens - discrimination)
- 210 intégrité (abus de sa fonction, discrimination, fonction d'exemple)

30 Plaintes relatives à l'organisation policière

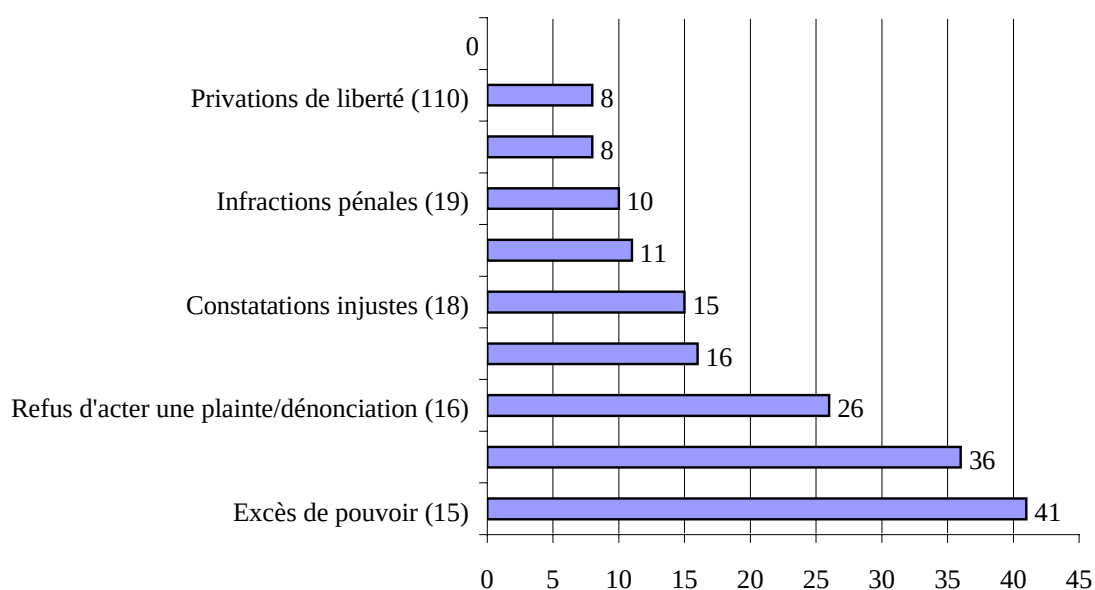
- 31 recrutement et sélection
- 32 organisation générale
- 33 coordination avec d'autres services
- 34 affectation
- 35 efficacité du service
- 36 direction
- 37 formation
- 38 gestion du personnel (statut – régime disciplinaire)
- 39 problèmes relationnels au travail
- 310 équipement et matériel

40 Autres plaintes

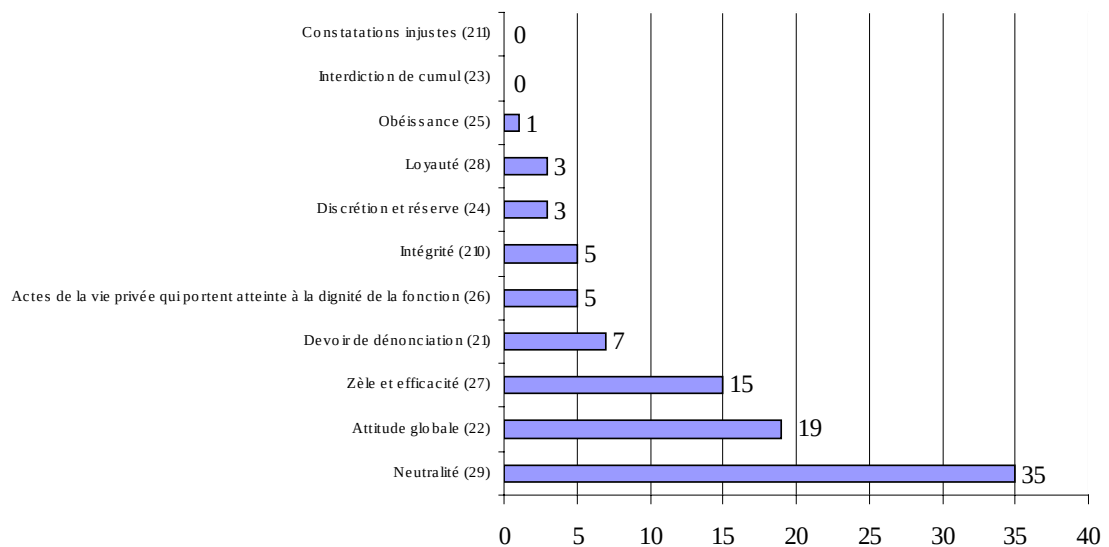
- 41 problèmes de politique
- 42 conflits avec les autorités administratives
- 43 conflits avec les autorités judiciaires
- 44 affaires indéfinissables

*5.5.3. Répartition des plaintes et dénonciations par groupe principal***(1) Comportements estimés contraires aux prescriptions légales**

		1998-1999
Excès de pouvoir (15)	41	110
Actes de violence – physique (11)	36	46
Refus d’acter une plainte / dénonciation (16)	26	48
Non-assistance (17)	16	43
Constatations injustes (18)	15	46
Actes de violence – verbale (12)	11	39
Infractions pénales (19)	10	71
Perquisitions et saisies (13)	8	20
Privation de liberté (110)	8	36
Contrôle d’identité (14)	0	12
TOTAL	171	471

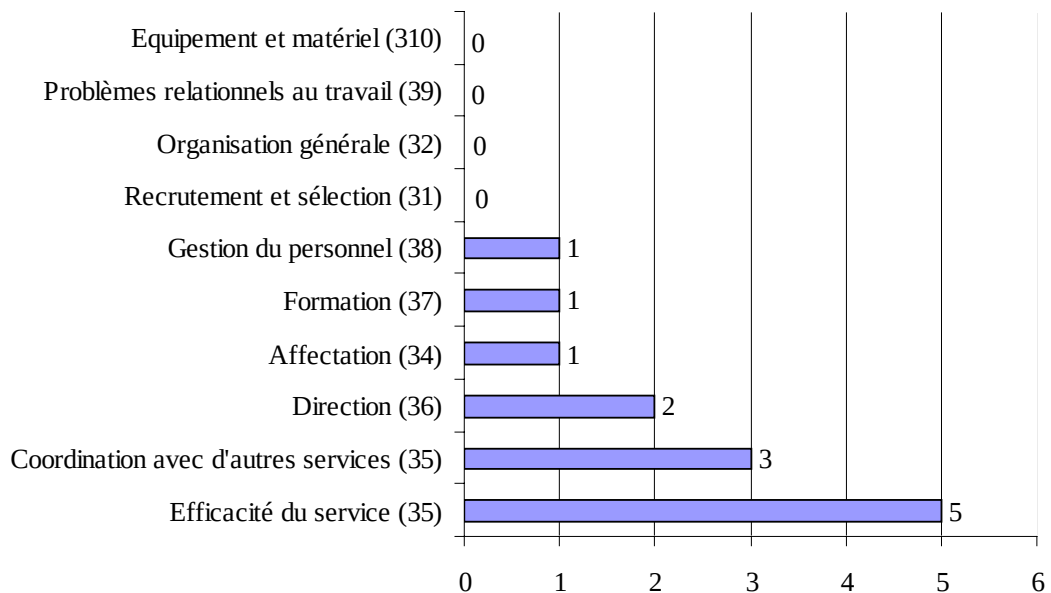
**(2) Comportements estimés contraires à la déontologie**

		1998-1999
Neutralité (29)	35	68
Attitude globale (22)	19	92
Zèle et efficience (27)	15	25
Devoir de dénonciation (21)	7	15
Actes de la vie privée qui portent atteinte à la dignité de la fonction (26)	5	15
Intégrité (210)	5	68
Discrétion et réserve (24)	3	13
Loyauté (28)	3	0
Obéissance (25)	1	5
Interdiction de cumul (23)	0	5
Constatations injustes (211)	0	33
TOTAL	93	371



(3) Plaintes relatives à l'organisation policière

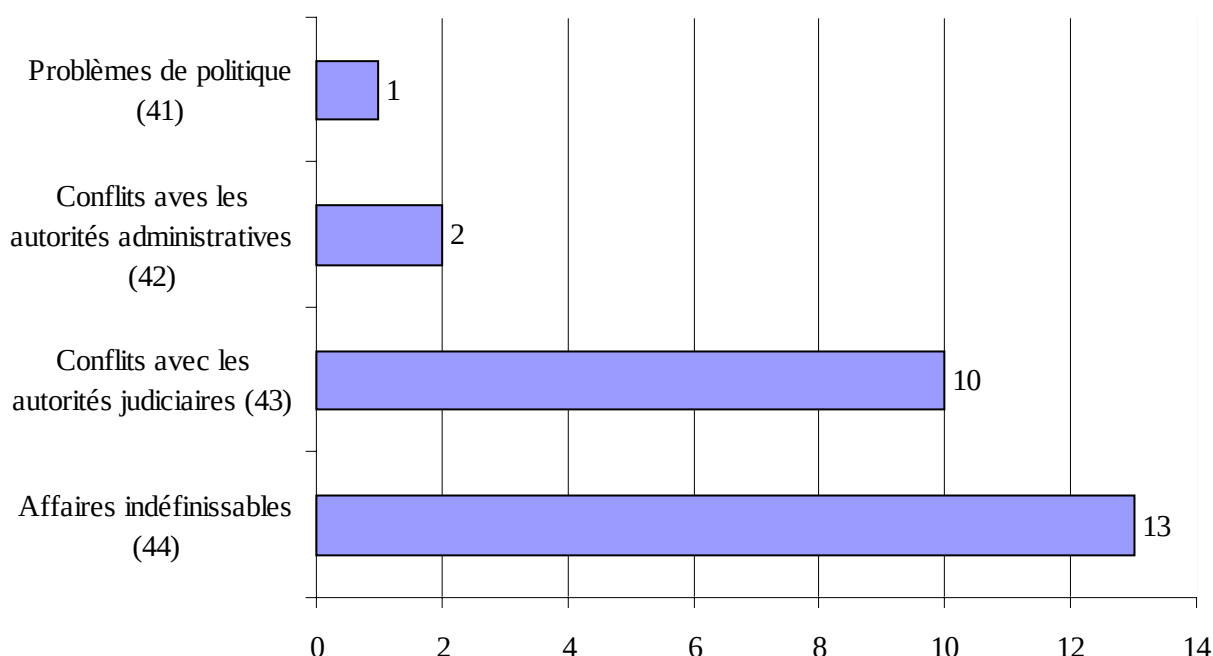
		1998-1999
Efficacité du service (35)	5	20
Coordination avec d'autres services (33)	3	14
Direction (36)	2	9
Affectation (34)	1	1
Formation (37)	1	1
Gestion du personnel (38)	1	7
Recrutement et sélection (31)	0	4
Organisation générale (32)	0	20
Problèmes relationnels au travail (39)	0	12
Équipement et matériel (310)	0	3
TOTAL	13	91



(4) Autres plaintes

Affaires indéfinissables (44)	13
Conflits avec les autorités judiciaires (43)	10

Conflits avec les autorités administratives (42)	2
Problème de politique (41)	1
TOTAL	26



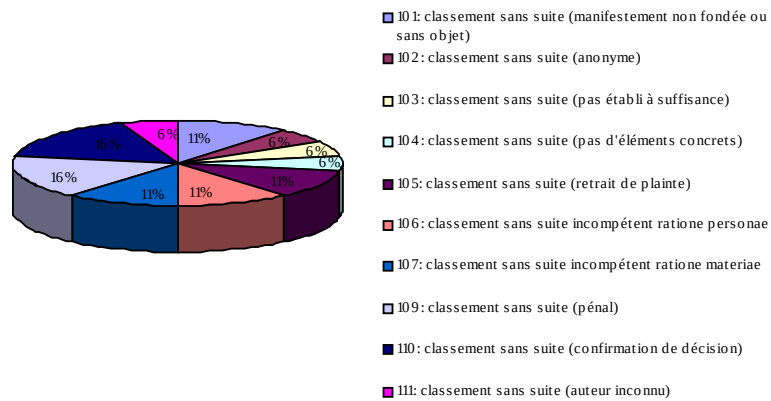
5.6. Décisions prises dans les dossiers durant la période entre le 1^{er} juillet 1999 et le 31 décembre 1999

101: classement sans suite - manifestation non fondée ou sans objet	2
102: classement sans suite - anonyme	1
103: classement sans suite - pas établi à suffisance	1
104: classement sans suite - pas d'éléments concrets	1
105: classement sans suite - retrait de la plainte	2
106: classement sans suite - incompétent ratione personae	2
107: classement sans suite - incompétent ratione materiae	2
109: classement sans suite - pénal	3
110: classement sans suite - confirmation de décision	3
111: classement sans suite - auteur inconnu	1
301: clôture du dossier - non fondé	61
302: clôture du dossier - pas établi à suffisance	11
303: clôture du dossier - pas d'éléments concrets	15
304: clôture du dossier - incompétence ratione personae	11
305: clôture du dossier - incompétent ratione materiae	5
306: clôture du dossier - pas de faute	24
307: clôture du dossier - aucun dysfonctionnement	16
308: clôture du dossier - pénal	40
309: clôture du dossier - auteur non identifié	2
310: clôture du dossier - refus de collaboration	1
401: clôture provisoire - faute individuelle, traitement subséquent au plan disciplinaire	6
402: clôture provisoire - faute individuelle, proposition éventuelle de dédommagement à la suite d'un dommage	2

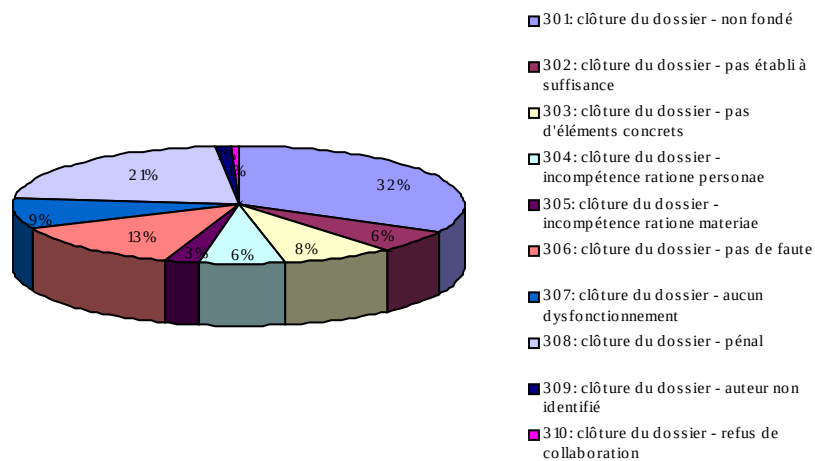
403: clôture provisoire - dysfonctionnement individuel, proposition de remarque ou d'admonestation pour en éviter la répétition	5
405: clôture provisoire - dysfonctionnement organisationnel et proposition ou demande de proposition pour en éviter la répétition	5
406: clôture provisoire - pénal	14
501: clôture définitive - après suite positive 401 – 406	6
502: clôture définitive - avis au corps	1
504: clôture définitive - joindre à une autre enquête	2
505: clôture définitive - nouvelle enquête	1
507: clôture définitive - jonction à une enquête de contrôle	9
508: clôture définitive - maintien de la décision	4
509: clôture définitive - régularisé ou non fondé	12
TOTAL	271¹⁸

¹⁸ Certains dossiers ont fait l'objet de différentes décisions.

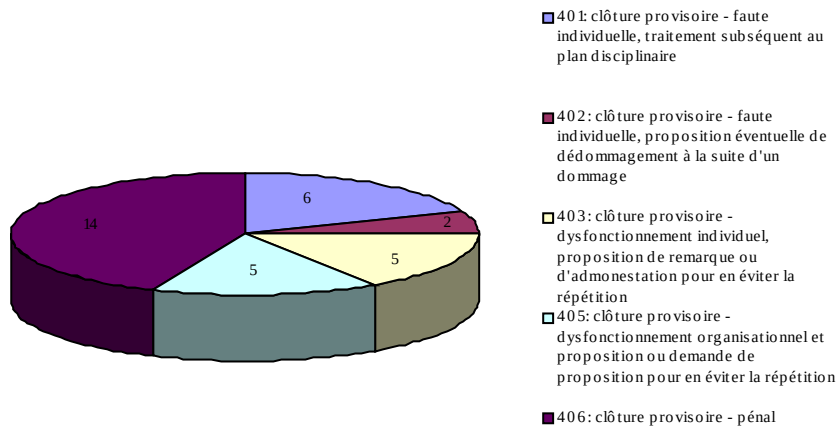
Classement sans suite des dossiers



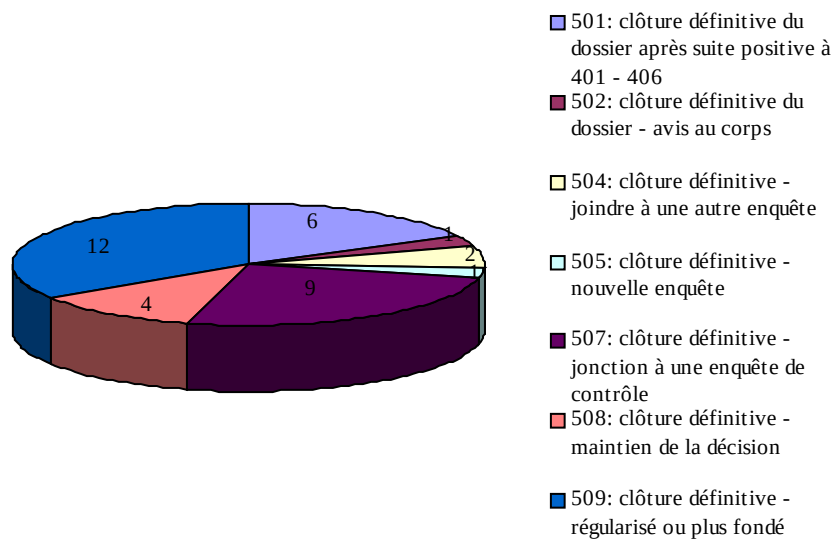
Clôture des dossiers



Clôture provisoire des dossiers



Clôture définitive des dossiers



5.7. Raisons de clôture des dossiers du second semestre 1999 comparées à 1998-1999

1 ^{er} juillet –31 décembre 1999		1998-1999
Non fondé	43	128
Pas de faute	19	
Aucun dysfonctionnement	11	
	73	
Pas d'éléments concrets		15
Pas établi à suffisance	6	
Pas d'éléments concrets	8	
	14	
Incompétent		138
Ratione materiae	4	
Ratione personae	8	
Pénal	47	
	59	
Autres raisons		12
Auteur inconnu ou auteur non identifié	3	
Suite positive à une proposition	4	
Joindre à une autre enquête	1	
Jonction à une enquête de contrôle	6	
Maintien de la décision	2	
	16	
Propositions	8	
Régularisé ou plus fondé	3	
TOTAL	173	203

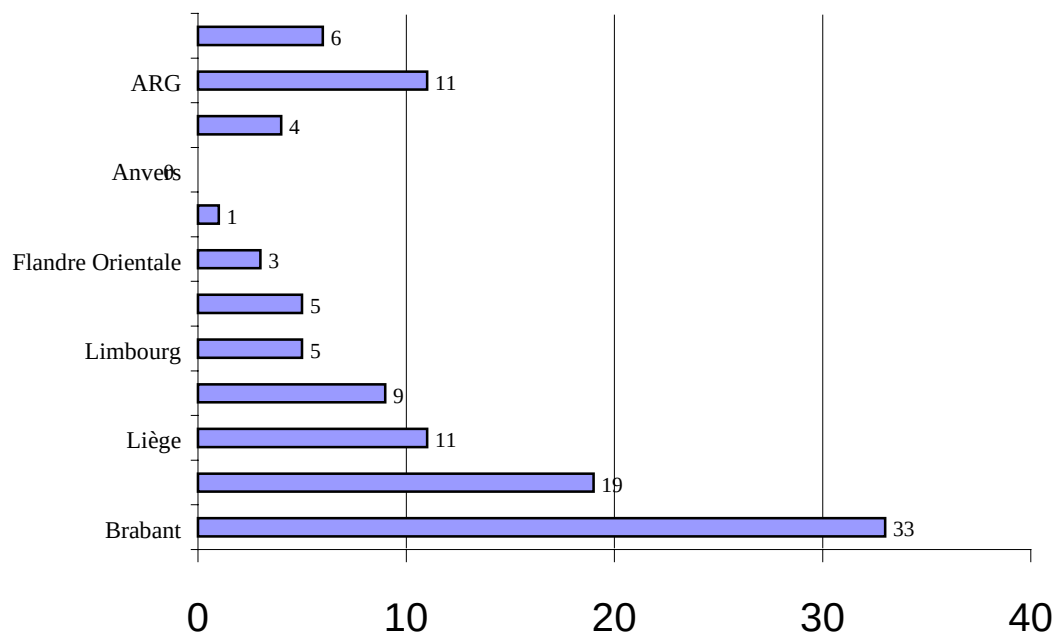
ANNEXE F : DONNEES COMMUNIQUEES EN INFORMATION AU COMITE PERMANENT P

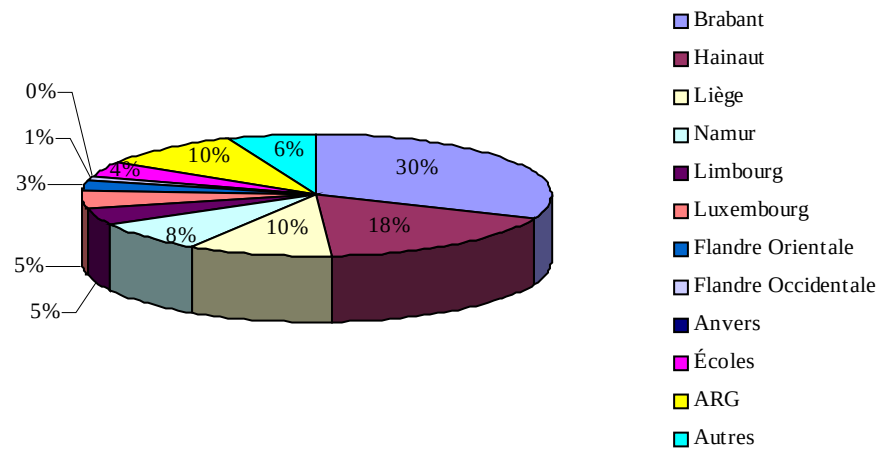
A. DISCIPLINE

1. Gendarmerie

1.1. Données chiffrées

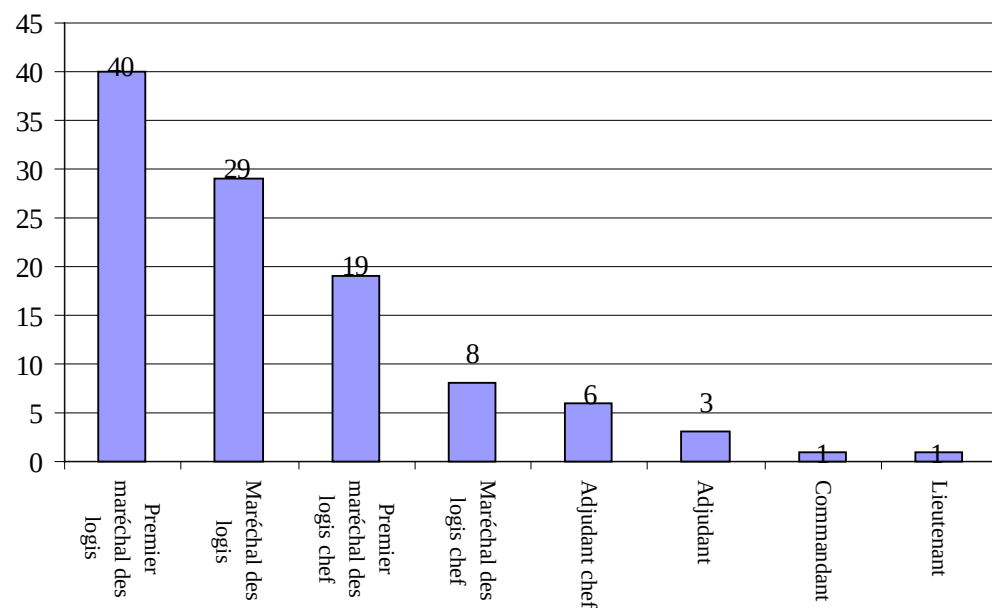
Brabant	33	31%
Hainaut	19	18%
Liège	11	10%
Namur	9	8%
Limbourg	5	4,5%
Luxembourg	5	4,5%
Flandre Orientale	3	3%
Flandre Occidentale	1	1%
Anvers	0	0%
Ecoles	4	4%
ARG	11	10%
Autres	6	6%
TOTAL	107	100





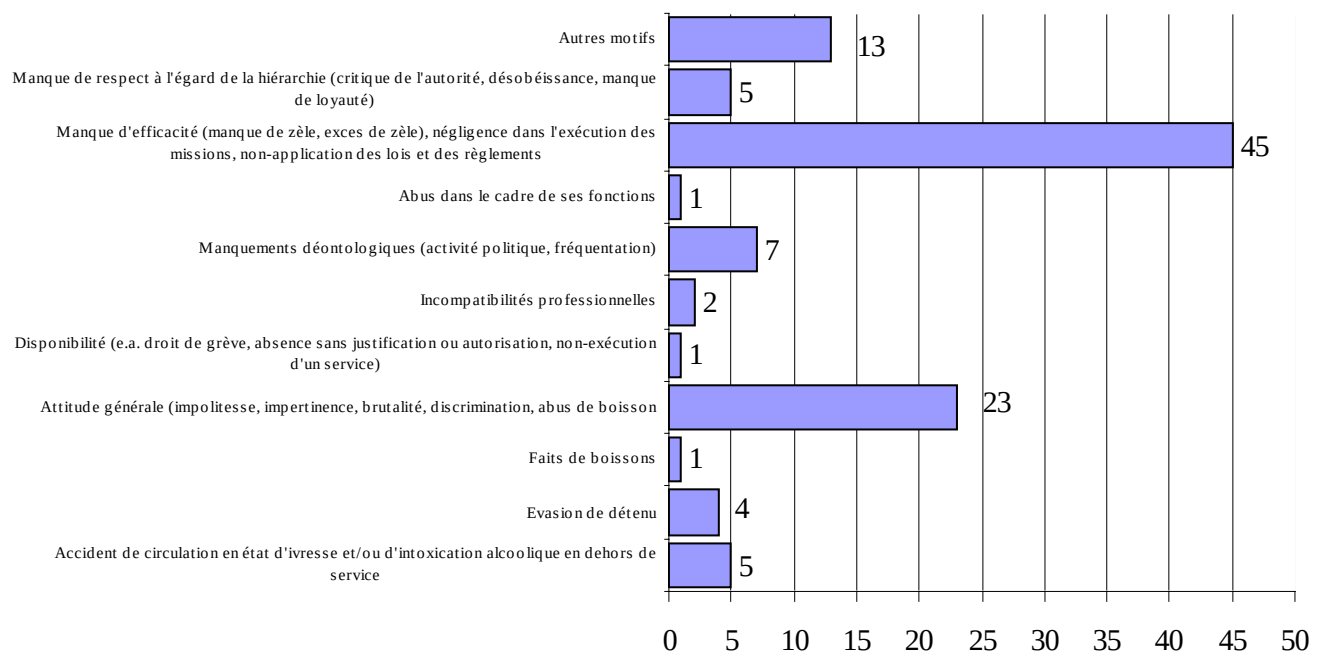
1.2. Grade des personnes auxquelles une sanction disciplinaire a été infligée

Premier maréchal des logis	40
Maréchal des logis	29
Premier maréchal des logis chef	19
Maréchal des logis chef	8
Adjudant chef	6
Adjudant	3
Commandant	1
Lieutenant	1
TOTAL	107



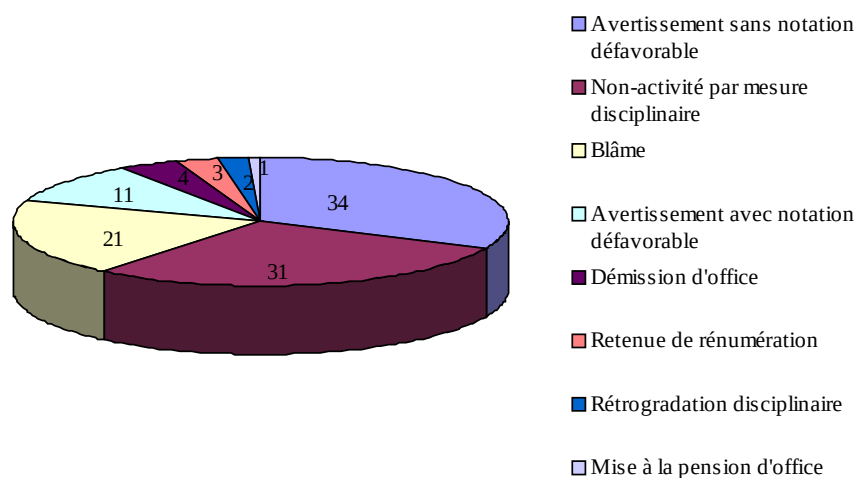
1.3. Faits

Dossiers disciplinaires		
Ouverts sur base d'infractions judiciaires		
➤ Accident de la circulation en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors des heures de service	5	10
➤ Evasion de détenus	4	
➤ Faits de boisson	1	
Sous total		
Manquements déontologiques		
➤ Manque d'efficacité (manque de zèle, excès de zèle, négligence dans l'exécution des missions, non-application des lois et des règlements,...)	45	97
➤ Attitude générale (impolitesse, impertinence, brutalité, ...)	23	
➤ Autres motifs	13	
➤ Manquements déontologiques (activité politique, fréquentation,...)	7	
➤ Manque de respect à l'égard de la hiérarchie (critique de l'autorité, désobéissance, manque de loyauté,...)	5	
➤ Incompatibilités professionnelles	2	
➤ Disponibilité (e.a. droit de grève, absence sans justification ou autorisation, non exécution d'un service,...)	1	
➤ Comportement portant atteinte à la dignité de la fonction	1	
Sous total		
TOTAL		107



1.4. Sanctions

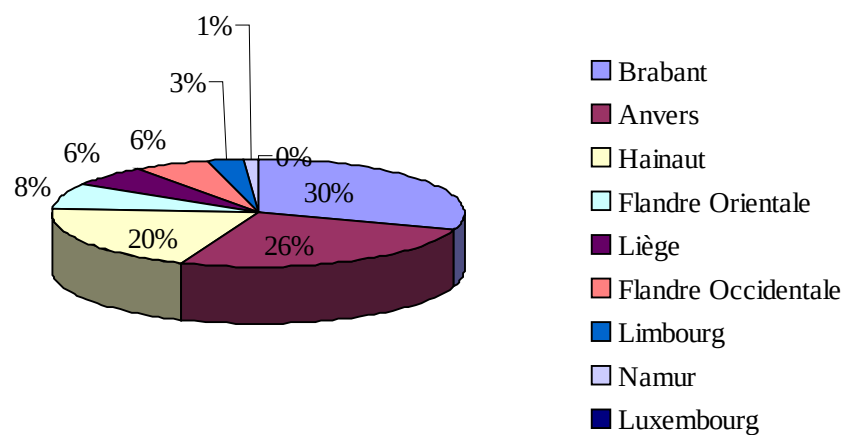
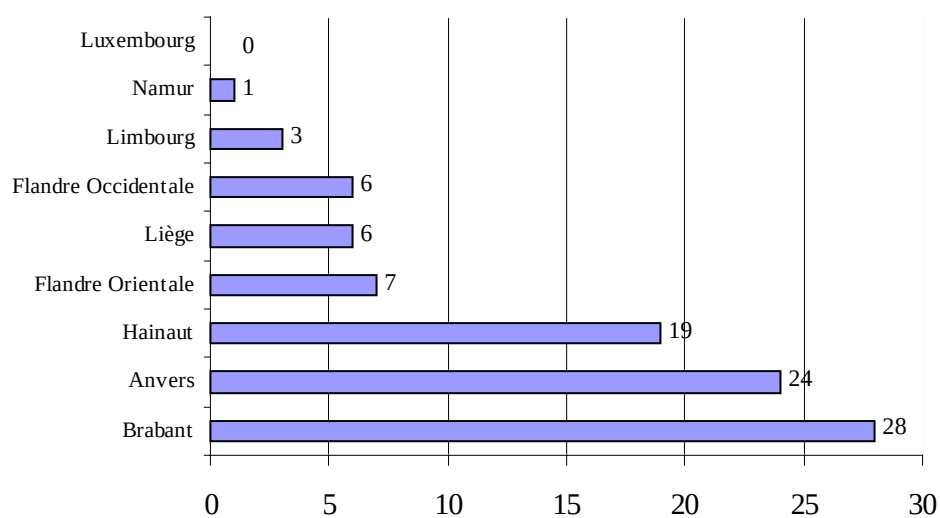
Avertissement sans notation défavorable	34
Non-activité par mesure disciplinaire	31
Blâme	21
Avertissement avec notation défavorable	11
Démission d'office	4
Retenue de rémunération	3
Rétrogradation disciplinaire	2
Mise à la pension d'office	1
TOTAL	107



2. Police Communale

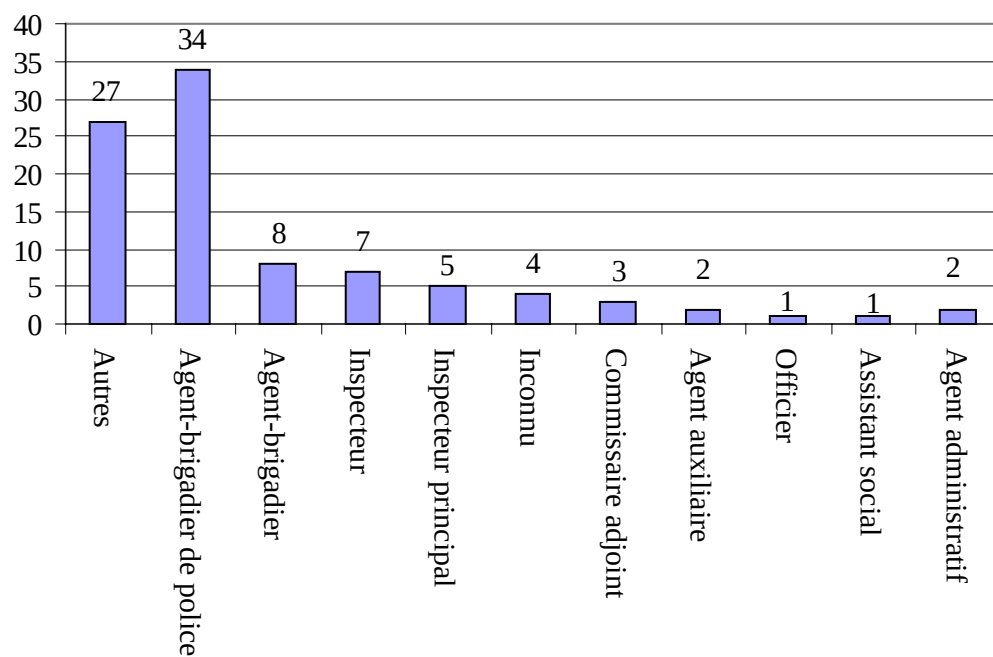
2.1. Données chiffrées

Brabant	28	30%
Anvers	24	26%
Hainaut	19	20%
Flandre Orientale	7	8%
Liège	6	6%
Flandre Occidentale	6	6%
Limbourg	3	3%
Namur	1	1%
Luxembourg	0	0%
TOTAL	94	100



2.2. . Grade des personnes auxquelles une sanction disciplinaire a été infligée

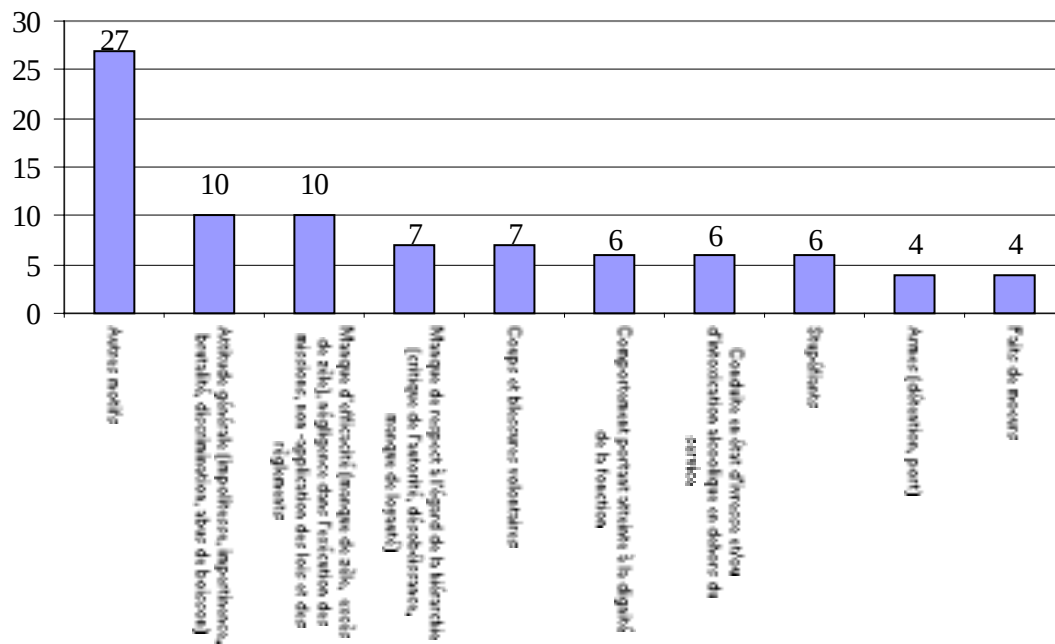
Agent brigadier principal	34
Agent brigadier	8
Inspecteur	7
Inspecteur principal	5
Indéterminé	4
Commissaire adjoint	3
Auxiliaire	2
Agent administratif	2
Officier	1
Assistant social	1
Autres	27
TOTAL	94



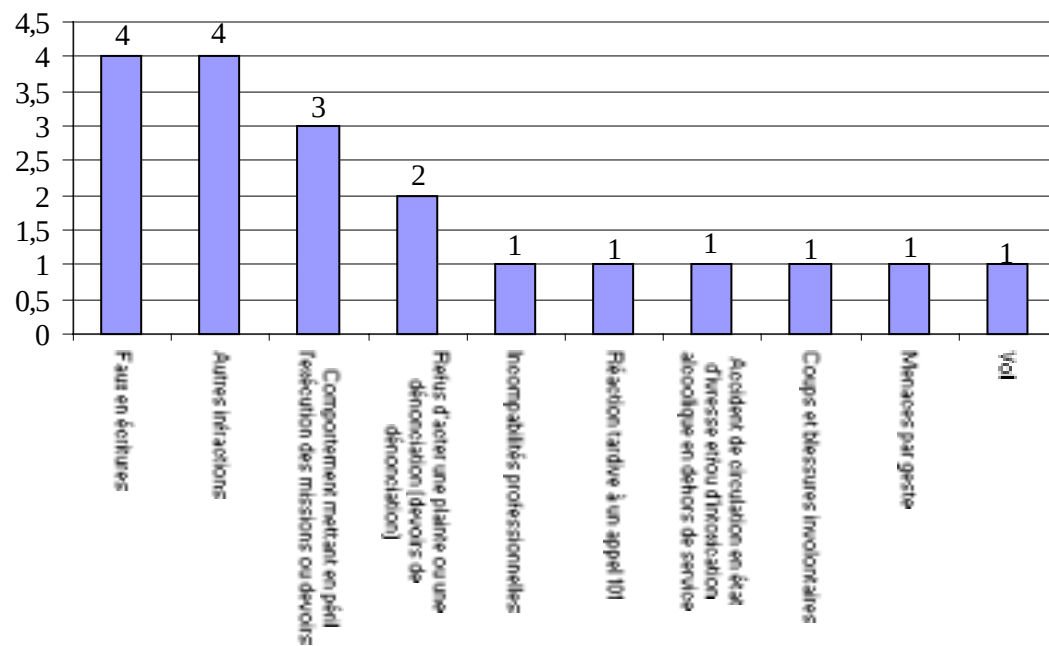
2.3. Faits

Dossiers disciplinaires		
<i>Ouverts sur base d'infractions judiciaires</i>	0	
➤ Abus d'autorité	0	
➤ Accident de circulation en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en service	1	
➤ Accident de circulation en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors du service	4	
➤ Armes (détention, port)	0	
➤ Arrestation illégale et arbitraire	0	
➤ Conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en service	6	
➤ Conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors du service	0	
➤ Corruption	1	
➤ Coups et blessures involontaires	0	
➤ Coups et blessures involontaires connexes à la conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en service	0	
➤ Coups et blessures involontaires connexes à la conduite en état d'ivresse et/ou d'intoxication alcoolique en dehors du service	7	
➤ Coups et blessures volontaires	0	
➤ Etat d'ivresse publique en service	0	
➤ Etat d'ivresse publique en dehors du service	0	
➤ Evasion de détenus	0	
➤ Faits de boissons	4	
➤ Faits de mœurs	4	
➤ Faux en écriture	0	
➤ Immixtion dans des fonctions publiques	0	
➤ Introduction dans le domicile d'un habitant contre son gré	1	
➤ Menace par geste	0	
➤ Meurtre - conditions de la légitime défense non remplies	0	
➤ Non assistance à personne en danger	0	
➤ Racisme et xénophobie	0	
➤ Usage de la force	0	
➤ Usage des armes	0	
➤ Violation du secret professionnel	1	
➤ Vol	6	
➤ Stupéfiants	4	
➤ Autres infractions		
Sous total		39
Manquements déontologiques		
➤ Acceptation de gratifications ou avantages	0	
➤ Attitude générale (impolitesse, impertinence, brutalité, discrimination, abus de boisson)	10	
➤ Comportement mettant en péril l'exécution des missions ou devoirs	3	
➤ Comportement portant atteinte à la dignité de la fonction	6	
➤ Discrétion et réserve	0	
➤ Disponibilité (e.a. droit de grève, absence sans justification ou autorisation, non exécution d'un service)	0	
➤ Impartialité (manque d'objectivité, manque de nuance)	0	
➤ Incompatibilités professionnelles	1	
➤ Intégrité	0	
➤ Manquements déontologiques (activité politique, fréquentation)	0	
➤ Abus dans le cadre de ses fonctions	0	
➤ Refus d'acter une plainte ou une dénonciation (devoirs de dénonciation)	2	
➤ Contrôle d'identité arbitraire	0	
➤ Manque d'efficacité (manque de zèle, excès de zèle), négligence dans l'exécution des missions, non-application des lois et des règlements	10	

➤ Manque de respect à l'égard de la hiérarchie (critique de l'autorité, désobéissance, manque de loyauté)	7	
➤ Réaction tardive à un appel 101	1	
➤ Secret professionnel	0	
➤ Autres motifs	27	
Sous total		67
TOTAL		106¹⁹

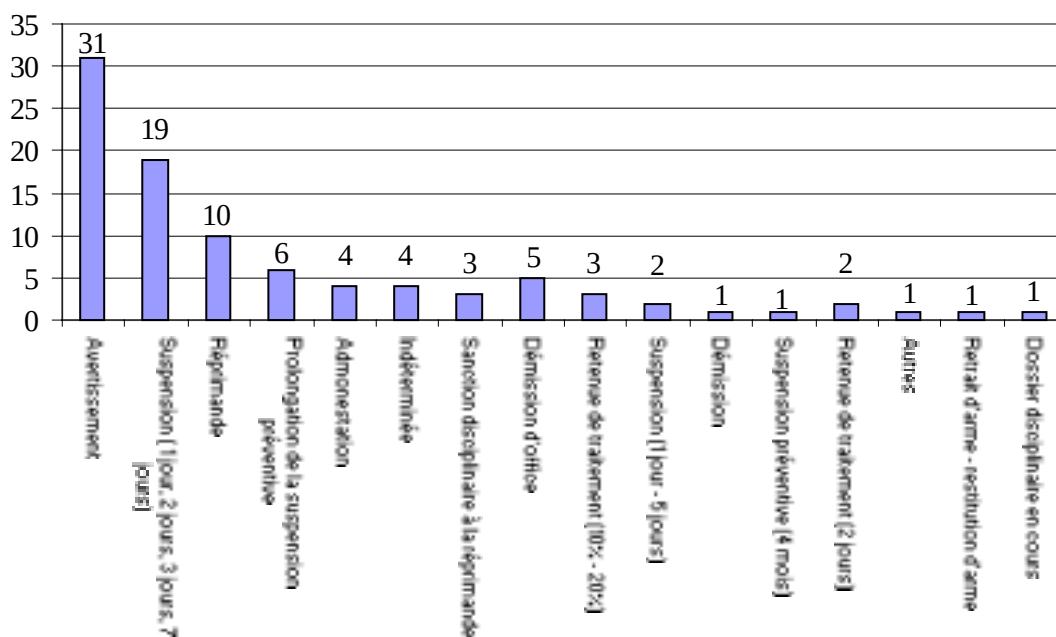


¹⁹ Il peut y avoir plusieurs manquements et faits par personne.



2.4. Sanctions

Avertissement	31
Suspension (1, 2, 3, 5, 7 jours, 4 mois)	28
Réprimande	10
Admonestation	4
Indéterminée	4
Sanction disciplinaire de la réprimande	3
Démission d'office	5
Retenue de traitement (10% - 20%)	3
Démission	1
Retenue de traitement (2 jours)	2
Retrait d'arme - restitution d'arme	1
Dossier disciplinaire en cours	1
Autres	1
TOTAL	94



B. Jugements et arrêts relatifs à des fonctionnaires de police (article 14, alinéa 1^{er})

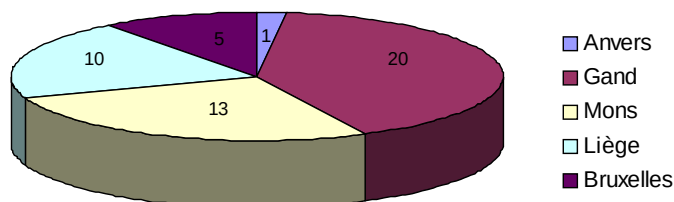
L'article 14, alinéa 1^{er} de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements stipule que : *"Le procureur général et l'auditeur général adressent d'office au président du Comité permanent P copie des jugements et arrêts relatifs aux crimes ou délits commis par les membres des services de police"*

1. Répartition par ressort de Cour d'appel

Sur base du prescrit de l'article repris ci-dessus, le président du Comité permanent P a reçu 49 jugements et arrêts pour la période du 1^{er} juillet 1999 au 31 décembre 1999.

La répartition et le pourcentage par ressort de Cour d'appel sont les suivants :

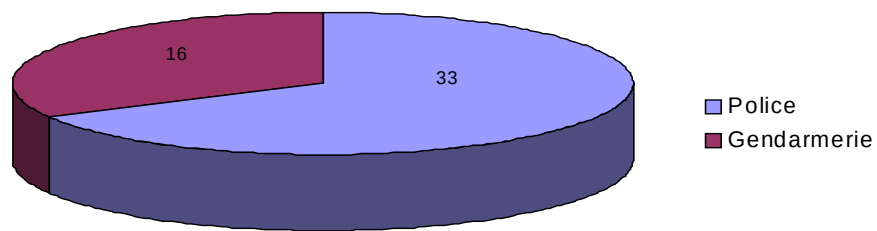
Anvers:	1
Bruxelles:	5
Liège:	10
Mons:	13
Gand:	20



2. Répartition par service de police

Compte tenu des informations disponibles, seuls les membres des corps de police communale et de gendarmerie sont concernés ²⁰:

Police:	33
Gendarmerie:	16

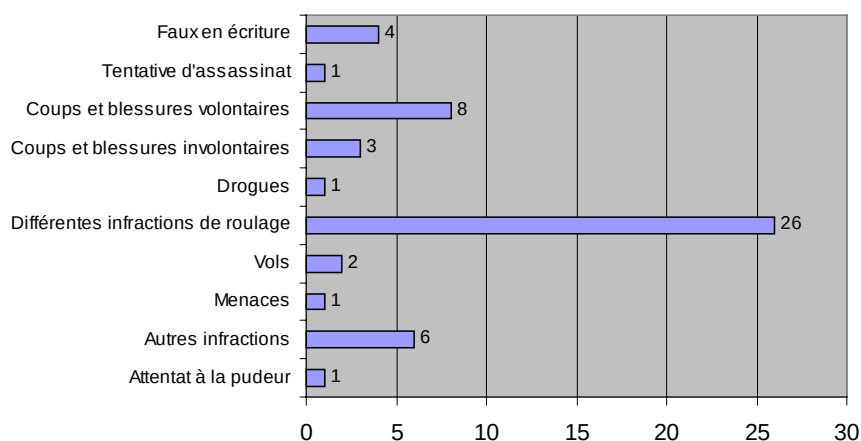


²⁰ Cette question doit encore être vérifiée plus avant et sans doute être nuancée si l'on tient compte d'autres informations dont nous disposons.

3. Répartition par type d'infractions

En ce qui concerne les motifs de condamnations, le Comité s'est basé sur la liste des infractions qu'il a élaborée et qui reprend les délits les plus souvent constatés. Il a également été prévu d'inclure une rubrique « autres infractions » sans autre explication. La répartition est donc la suivante :

Attentat à la pudeur	1
Menaces	1
Drogues	1
Tentative d'assassinat	1
Vols	2
Coups et blessures involontaires	3
Faux en écriture	4
Autres infractions	6
Coups et blessures volontaires	8
Différentes infractions de roulage	26



C. Article 14, alinéa 2

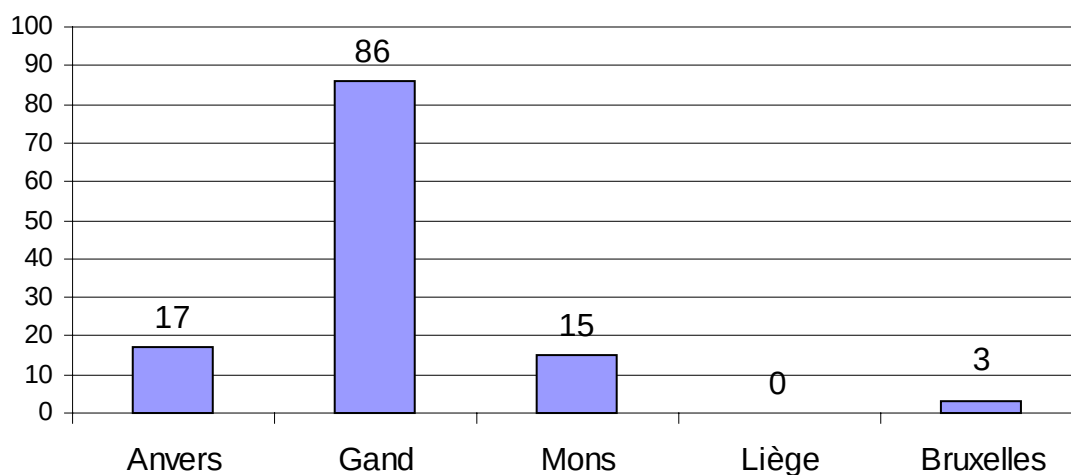
L'article 14, alinéa 2, inséré dans la loi du 1^{er} avril 1999, par modification de la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements, stipule que :

"Le procureur du Roi, l'auditeur du travail, le procureur fédéral ou le procureur général près la Cour d'appel, selon le cas, informe le président du Comité P chaque fois qu'une information ou qu'une instruction pour un crime ou un délit est ouverte à charge d'un membre d'un service de police"

En ce qui concerne la période du 1^{er} juillet 1999 au 31 décembre 1999, les parquets ont informé le président du Comité P de l'existence de 121 informations judiciaires.

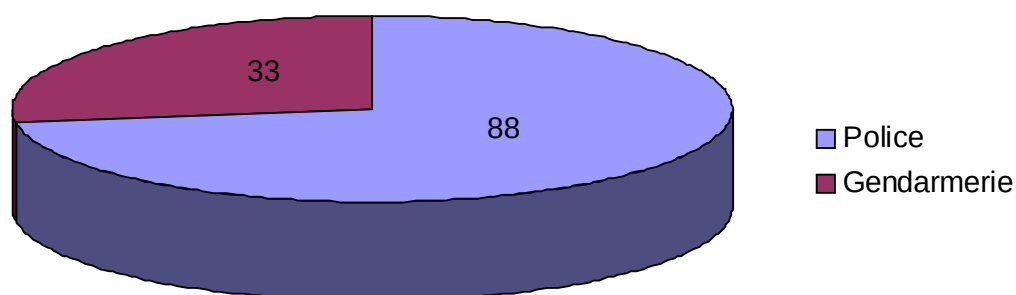
Vous trouverez infra une répartition par Cour d'appel ainsi que le pourcentage par ressort.

Anvers	17	14 %
Gand	86	71 %
Mons	15	12,5 %
Liège	0	0 %
Bruxelles	3	2,5 %



Seuls sont concernés les membres des polices communales et de la gendarmerie²¹

Police	88	72,5 %
Gendarmerie	33	27,5 %



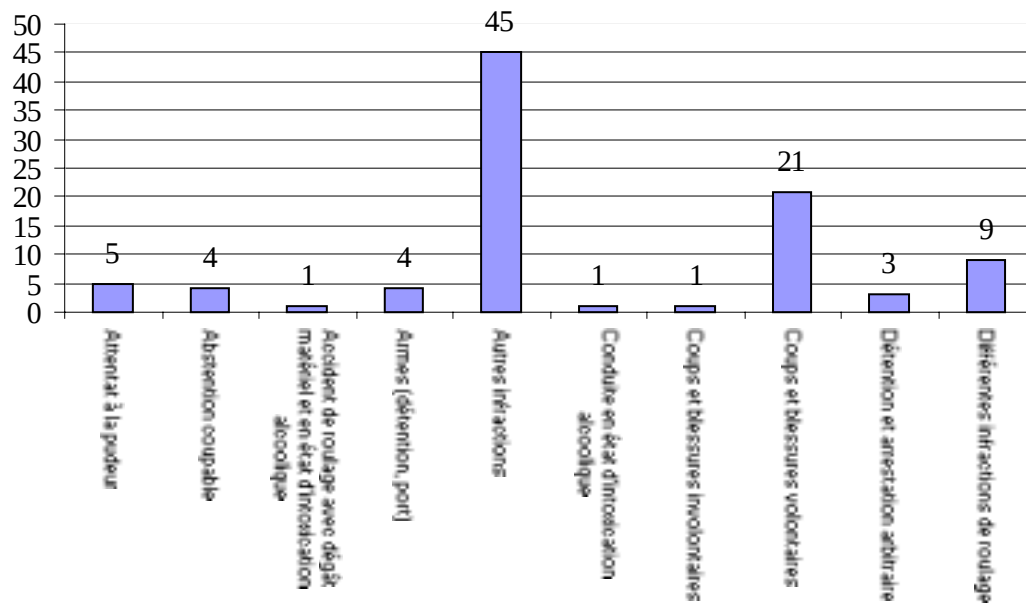
En ce qui concerne les infractions qui sont à l'origine des informations judiciaires, il est fait référence à la classification reprise à l'article 14, alinéa 1^{er}.

La répartition est la suivante :

Conduite en état d'intoxication alcoolique	1
Drogues	1
Immixtion dans les fonctions publiques	1
Coups et blessures involontaires	1
Etat d'ivresse publique	1
Accident de roulage avec dégâts matériels et en état d'intoxication alcoolique	1
Refus d'acter plainte	1
Racisme	3
Détention et arrestation arbitraire	3
Vols	4
Violations du secret professionnel	4
Abstentions coupables	4
Armes (détention, port)	4

²¹ Cette question doit encore être vérifiée plus avant et sans doute être nuancée si l'on tient compte d'autres informations dont nous disposons.

Attentats à la pudeur	5
Faux en écritures (commis par un fonctionnaire dans l'exercice de ses fonctions)	6
Intoxication alcoolique et conduite en état d'ivresse	7
Menaces	7
Faux en écritures	8
Différentes infractions de roulage	9
Coups et blessures volontaires	21
Autres infractions	45



ANNEXE G : SYNTHÈSE ET CONCLUSIONS DES PRINCIPALES AUDITIONS DANS LE DOSSIER ENQUÊTES DISCIPLINAIRES A LA GENDARMERIE

1. Les auditions

1.1. A.H.

Dans l'émission Controverses, A.H. a qualifié la gendarmerie d'Etat dans l'Etat. Il expliquait cette phrase comme suit : *« je veux dire qu'à partir du moment où un corps constitué ne respecte pas les lois et les règlements en vigueur, c'est que ce corps estime être au-dessus des lois et se trouve dès lors être un Etat dans l'Etat »*. Il nuancait ses accusations de faux en écriture en précisant qu'il s'agissait de « faux intellectuels » comme omettre des éléments en sa possession ou que l'on aurait dû avoir en sa possession si une enquête sérieuse avait été menée. Monsieur A.H. se réfère dans son audition aux dispositions de l'article 24/1§3 de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie¹. Cet article dispose : *Les supérieurs exercent leur autorité avec équité et correction. Ils doivent donner l'exemple à tous les membres du personnel, être loyaux, ouverts et faire preuve de politesse à leur égard et respecter leur dignité.*

Au cours de son audition, monsieur A.H. a donné quatre exemples d'enquêtes disciplinaires comportant à son avis des dysfonctionnements qui constituent une violation des droits de la défense.

Dans un dossier, il est selon lui question « d'acharnement administratif ». Dans deux autres dossiers, il considère qu'il s'agit de faux en écriture. En ce qui concerne le dernier dossier, il déclare que l'on a uniquement enquêté à charge.

Pendant une deuxième audition, l'intéressé a transmis les dossiers précités et a souligné deux points sensibles dans la procédure suivie. Il dénonce également l'ouverture simultanée de dossiers judiciaire, disciplinaire et administratif contenant des références les uns aux autres.

1.2. A.C.

Dans son audition, monsieur A.C. a déclaré que monsieur A.H., le syndicaliste qui est apparu à la télévision, par ses déclarations aux médias poursuivait son propre intérêt de peur de devoir reprendre le service normal à la gendarmerie. Il a en effet été démis de ses fonctions de délégué permanent de ... par A.C., à l'époque président, et remis à la disposition des autorités de la gendarmerie. La raison en était un manque de loyauté parce que monsieur A.H., à l'insu de monsieur A.C., commençait à recruter des membres pour un autre syndicat et aurait, à cet égard, fait une utilisation abusive de listes de membres, de timbres et de papier.

D'après monsieur A.C., les dysfonctionnements en matière de procédure disciplinaire seraient essentiellement dus à la méconnaissance de ces procédures ou à leur application incorrecte. Le principe général de bonne administration n'a parfois pas été appliqué ou mal appliqué. Il conclut son audition en affirmant que toute cette mise en scène a eu lieu pour recruter des membres pour un syndicat donné et jeter le discrédit sur l'état-major général de la gendarmerie.

1.3. J.M.

Au cours de son audition, monsieur J.M. déclare : *Depuis mon entrée en fonction (1^{er} mars 1998), le syndicat a traité 477 dossiers disciplinaires.*

.../...

Je lis personnellement tous les dossiers disciplinaires francophones pour voir à quel défenseur je peux le confier et éventuellement pour voir si je dois faire appel à un avocat.

... le dossier est contrôlé au minimum à trois reprises et même à cinq reprises si le dossier aboutit au Conseil d'enquête et donc chez le ministre de l'Intérieur. S'il y avait des faux, on le verrait. En conséquence, je peux affirmer qu'au niveau de mon syndicat je n'ai jamais constaté l'existence de faux dans les dossiers à une exception près en 1995 où j'ai constaté qu'un commandant de brigade (dont je préfère ne pas citer le nom) avait commis un faux dans un dossier disciplinaire en modifiant des dates avec intention de nuire. J'ai réagi auprès de l'autorité et ce commandant de brigade a été déplacé. Je puis donc dire que le système, en ce qui concerne ce cas, a bien fonctionné.

.../...

Il est exact qu'à l'émission (Mise au Point) j'ai déclaré que les dossiers disciplinaires étaient plus souvent instruits à charge qu'à décharge, mais que le défenseur du syndicat avait la possibilité de demander des compléments d'enquête et des auditions afin de faire ressortir des éléments à décharge. L'autorité accorde bien entendu ces compléments d'enquête suivant le principe de loyauté et de respect des parties... Vous me demandez si d'une manière générale on peut parler de « dysfonctionnements » dans les procédures disciplinaires. A mon avis non. S'il devait y en avoir, le défenseur les rectifie.

En résumé, l'on peut affirmer que la déclaration de monsieur J.M. est assez identique à celle de monsieur A.C. : d'une part, des fautes de procédure sont commises, mais elles sont immédiatement rectifiées ; d'autre part, il y a des problèmes au niveau de l'application des principes généraux de bonne administration.

1.4. E.B.

Au cours de son audition, monsieur E.B. aborde le problème de l'ouverture simultanée quasi systématique d'un dossier judiciaire, disciplinaire et administratif. Enfin, en guise de conclusion, il rappelle et souligne qu'il est devenu de règle que pour donner plus de poids aux diverses procédures intentées contre un gendarme à l'occasion d'un manquement, la hiérarchie établit souvent systématiquement un dossier disciplinaire, un dossier administratif et un dossier judiciaire.

Dans chacun de ces dossiers, il est renvoyé explicitement aux deux autres, ce qui permet de faire croire aux divers intervenants, dans le cadre de ces procédures, que le manquement est très grave.

Monsieur E.B. déclare toutefois que, dans le cadre du syndicat, il traite des dossiers collectifs et, qu'en ce qui concerne le traitement de dossiers individuels, il n'a connaissance que de ce qu'il apprend de ses collègues. Il soulève toutefois un problème en ce qui concerne la confusion de rôle du chef de corps du fait « qu'il est à la fois en charge des poursuites disciplinaires, qu'il assume un rôle d'instruction et, enfin, qu'il prononce la sanction... »

1.5. P.M.

Monsieur P.M. est délégué syndical depuis septembre 1998. Il déclare n'être intervenu personnellement dans aucun dossier disciplinaire et ne connaître la procédure disciplinaire que de façon très théorique. Le débat auquel il a participé devait avoir pour thème les réformes de la police et a été orienté de manière inattendue vers les enquêtes disciplinaires.

Lui aussi, après une question du modérateur, a déclaré que des faux sont commis dans la procédure disciplinaire mais a précisé, pendant son audition, qu'en fait il aurait dû ajouter qu'il s'agissait plutôt de dysfonctionnements et d'une mauvaise connaissance des dossiers que de faux au sens pénal du terme.

De nombreux supérieurs hiérarchiques auraient une connaissance insuffisante de la procédure disciplinaire qui a été modifiée. Souvent les droits de la défense ne seraient pas respectés, notamment en ce qui concerne le respect des délais, l'accès au dossier et l'information à propos de la procédure.

2. Analyse des dossiers

2.1. Le dossier P.

Le dossier P. ne porte pas sur une enquête disciplinaire mais sur une contestation relative au contexte dans lequel l'évaluation de ce gendarme a eu lieu.

Un dossier traité par P., est relu par un autre gendarme qui porte une appréciation sur ce dossier et formule un certain nombre de remarques. P. souhaite fournir des explications à ce propos, mais en présence du magistrat qui s'occupe du dossier. Au cours d'une réunion avec ce magistrat et le supérieur hiérarchique de P., qui est également chargé de son évaluation, le magistrat confirme que P. a exécuté correctement et loyalement les missions commandées.

Le supérieur hiérarchique de P. estime qu'atteinte a été portée à l'image de la gendarmerie au cours de l'entretien parce que le magistrat a donné la préférence à une opinion différente d'un subordonné.

Un certain nombre d'anomalies ont été constatées, mais ont été rectifiées par les autorités hiérarchiques. Dans ce dossier apparaissent néanmoins un certain nombre de dysfonctionnements individuels importants qui semblent témoigner d'une attitude spécifique :

- un possible problème de loyauté du responsable dans le cadre de l'évaluation de son subordonné ;
- la non récusation d'un supérieur hiérarchique direct qui est partie à un conflit avec le subordonné qu'il doit évaluer² ;
- un problème de conflit de normes découlant parfois d'une mauvaise lecture de la loi dite Franchimont et de la loi sur la fonction de police.

2.2. Le dossier D.

Dans le dossier D., outre une procédure disciplinaire, un procès-verbal judiciaire a été dressé par deux verbalisants, dont un n'était pas sur les lieux au moment des constatations, qui ont fait l'objet du procès-verbal. Le lieutenant qui, par hasard, a constaté que le commandant de brigade, adjudant-chef avait quitté la brigade, en voiture et en étant sous l'influence de l'alcool, a été aidé plus tard par un adjudant pour la rédaction de ce procès-verbal. La défense invoque ce moyen dans la procédure judiciaire mais ne l'a pas soulevé dans le cadre de la procédure disciplinaire. Le procès-verbal n'est d'ailleurs pas déterminant dans la procédure qui, dans ce dossier a été respectée. Le procès-verbal a été joint au dossier disciplinaire avec l'accord du procureur général. En outre, l'enquête disciplinaire ne s'est pas limitée à ce seul fait constaté par le lieutenant mais l'on a vérifié quelle était l'influence de la consommation de boissons du commandant de brigade sur le fonctionnement de sa brigade. L'enquête a mené à la conclusion que la consommation d'alcool du commandant de brigade avait une influence négative sur ce fonctionnement.

L'appréciation d'une possibilité de faux en écriture incombe au ministère public et au tribunal. A cet égard, il convient toutefois de remarquer que le deuxième verbalisant, l'adjudant, n'affirme pas, dans le procès-verbal, qu'il était sur place au moment des faits. Dans un rapport administratif, l'adjudant précise que le colonel lui a donné l'ordre d'aider le lieutenant, ce qu'il a fait, en remplissant le formulaire uniforme et le procès-verbal. Ce n'est que si un faux en écriture avait été constaté par les autorités judiciaires que l'on aurait pu, en l'espèce, parler d'un dysfonctionnement individuel dans le chef des deux verbalisants. On ne pourrait parler d'un dysfonctionnement structurel que si la hiérarchie avait négligé d'examiner le bien-fondé des accusations de l'adjudant D., ce qui n'apparaît pas à la lecture du dossier. Ce dernier, en effet, du moins au stade de l'enquête disciplinaire à la date de la lecture, n'a pas invoqué ce moyen de défense, du moins pas par écrit. En conclusion, on peut dire que la lecture du dossier D. ne permet pas de constater de dysfonctionnement structurel. Au contraire, il serait question de pareil dysfonctionnement si la direction de la gendarmerie avait négligé d'ouvrir une enquête à propos du bon fonctionnement d'une brigade dont le commandant avait des problèmes d'alcoolisme.

2.3. Le dossier F.

Ici se pose le même problème que pour le dossier D. Un procès-verbal a été rédigé pour cause de conduite d'un véhicule en état d'intoxication alcoolique et une enquête disciplinaire a été ouverte à l'encontre de l'intéressé. Le procureur général a marqué son accord pour utiliser le procès-verbal judiciaire dans l'enquête disciplinaire. Il convient de remarquer que l'information, qui est axée sur la constatation de l'existence d'éventuelles infractions disciplinaires et qui précède la rédaction d'un rapport préliminaire, ne faisait pas partie du dossier qui a été transmis.

A ce stade du dossier, il n'est pas dénué d'importance de savoir que ce rapport préliminaire a retenu deux infractions disciplinaires :

- la conduite d'un véhicule de service tout en étant en état d'intoxication alcoolique, ce qui constituait une infraction tant au code de la route qu'aux règles déontologiques propres au statut du gendarme ;
- avoir consommé à deux reprises des boissons alcoolisées pendant les heures de service.

Il faut également signaler que, dans ce rapport, il est aussi fait explicitement mention d'un certain nombre de circonstances atténuantes. Il y a donc bien eu information à décharge.

La mention d'un verbalisant qui n'était pas présent au moment de la constatation des faits a bien été invoquée ici comme moyen de défense dans la procédure disciplinaire. Le document contesté a immédiatement été retiré du dossier et l'infraction disciplinaire sur lequel il portait n'a pas été retenue dans la suite de la procédure disciplinaire. Seul le deuxième point, la consommation de boissons alcoolisées pendant le service, a été retenu. Au stade de l'enquête à la date de la lecture du dossier, aucune décision n'avait encore été prise dans l'enquête disciplinaire, ni dans l'enquête judiciaire. Parallèlement à ces enquêtes, une mesure d'ordre intérieur a été prise sous la forme d'un détachement préalable et d'une mutation par mesure d'ordre.

En conclusion, on peut affirmer que la procédure disciplinaire a été correctement appliquée. Le dossier est caractérisé par une certaine maladresse dans la rédaction du procès-verbal judiciaire. Il s'agit à nouveau d'un procès-verbal, rédigé par deux verbalisants, dont seul un des deux avait constaté les faits. En ce qui concerne la procédure pénale, c'est au juge du fond qu'il appartient d'apprécier la force probante du procès-verbal. Dans la procédure disciplinaire, le document ainsi que l'infraction auquel il faisait référence ont été immédiatement retirés de la procédure bien qu'il n'y ait pas encore eu de

prononcé dans la procédure judiciaire, ce qui, éventuellement, aurait pu ratifier la légitimité des constatations.

2.4. Le dossier V.

Six faits sont mis à charge dont le directeur du personnel a retenu les suivantes comme fautes disciplinaires dans le rapport préliminaire :

Dans l'exercice de ses fonctions :

- avoir fait un usage abusif de fichiers de données soumis au secret professionnel ;
- avoir demandé pareil contrôle à un collègue ;
- avoir violé le secret professionnel ;
- avoir manqué de loyauté à l'égard de ses supérieurs ;
- ne pas avoir agi selon la déontologie.

En dehors des heures de service mais étant connu comme gendarme :

- indépendamment de l'interdiction faite par le commandant de brigade et contrairement aux règles déontologiques, avoir entretenu régulièrement des contacts avec des personnes connues pour leurs activités criminelles ;
- avoir couru le risque d'être mêlé à un délit ;
- avoir cherché des contacts avec des femmes de manière tellement insistante que cela a donné lieu à des plaintes.

De ce fait :

- ne pas avoir agi loyalement à l'égard de ses supérieurs ;
- avoir porté préjudice à la bonne réputation de la gendarmerie ;
- avoir violé le secret professionnel ;
- ne pas avoir suivi correctement les ordres et directives dans l'intérêt du service ;
- ne pas avoir respecté les missions générales et la déontologie de la gendarmerie ;
- avoir négligé d'exclure tout abus dans l'exercice de ses missions.

A l'époque de notre enquête, le dossier V. était incomplet. Il n'allait pas plus loin que le stade de la procédure précédant immédiatement la saisine du conseil d'enquête. Au stade de l'enquête disciplinaire au moment où le dossier nous a été transmis, les règles en matière de procédure étaient formellement respectées. Mais ce dossier présentait manifestement des problèmes en ce qui concerne l'application et l'interprétation de ces procédures formelles. C'est ainsi que des informations ont été utilisées dans le dossier comme étant pertinentes et vérifiées sans avoir été contrôlées au préalable. Des témoignages et des constatations matérielles à décharge du défendeur ont par contre été écartés du dossier. Un gendarme qui, dans le dossier, avait été entendu, aurait été mis sous pression afin de faire des déclarations défavorables contre un collègue. Il semble aussi, alors que l'on parle explicitement dans le chef d'accusation d'un devoir de loyauté de la part de la personne qui fait l'objet de l'enquête disciplinaire, que ce même devoir ne semble pas toujours ni clairement exister dans le chef de ceux qui ont été chargés de procéder à l'enquête disciplinaire. Certains éléments dans la mesure ou nous avons pu le vérifier, n'ont simplement été mis qu'à charge, sans tenir compte du moindre élément à décharge. Dans ce dossier, il est bien question de fautes de procédure sous la forme d'adjonction d'un procès-verbal sans l'autorisation du procureur général et de l'adjonction d'une note de fonctionnement. Ces fautes ou dysfonctionnements ont cependant été reconnus et les pièces en question ont été éliminées du dossier. Quant au reste, nous estimons que la procédure a été correctement mise en oeuvre, mais au pied de la lettre. La défense a pu disposer d'un délai minimum de 10 jours pour se préparer. Etant donné que les conclusions devaient être déposées deux jours avant la comparution devant le conseil d'enquête et l'audition des témoins quatre jours auparavant, la défense n'a bénéficié respectivement que de 8 et 6 jours. Etant donné la complexité du dossier et le temps imparti, les personnes et les moyens investis par la gendarmerie, ceci ne nous paraît pas équitable³. Enfin, il semble qu'il y a une contradiction entre l'évaluation de l'intéressé et l'image donnée de lui dans l'enquête.

3. Conclusions de l'enquête

3.1. Les auditions

Dans sa déclaration, M. affirme une chose qu'il relativise dans une phrase suivante. Il ne pense pas qu'il y a des dysfonctionnements, mais s'il y en avait, ils sont rectifiés par la défense. A ce propos, il convient néanmoins de faire les réflexions suivantes : la défense doit tout d'abord pouvoir constater les dysfonctionnements et un dysfonctionnement, même rectifié, reste un dysfonctionnement.

La déclaration de monsieur C., selon laquelle les dysfonctionnements en matière de procédure disciplinaire seraient essentiellement dus à la non connaissance de ces procédures ou à leur application

incorrecte et au fait que le principe général de bonne administration ne serait parfois pas appliqué ou le serait mal, résume très bien les constatations qui ressortent de l'étude du dossier.

L'ouverture simultanée de dossiers sur les plans judiciaire, disciplinaire et administratif comme l'a souligné monsieur B., ne peut, à notre avis, être considéré comme un dysfonctionnement. Les infractions disciplinaires sont souvent aussi sujettes à poursuites pénales entraînant l'obligation légale de porter les faits à la connaissance des autorités judiciaires. Etant donné qu'il peut paraître nécessaire de prendre des mesures provisoires en attendant le déroulement ultérieur de ces enquêtes, il nous paraît également logique d'ouvrir un dossier administratif en la matière. Nous partageons cependant l'opinion de monsieur B. qui estime que cette procédure fonctionnelle ne devrait pas faire l'objet d'un usage abusif pour donner plus de poids à la procédure judiciaire ou disciplinaire, quod non. L'accusation de monsieur H., déclarant que la gendarmerie ne respecterait pas les lois et règlements en vigueur, ne cadre pas, en ce qui concerne la lettre de la loi (c'est ce qui ressort de l'étude d'un des dossiers). Il semble toutefois se poser des problèmes en ce qui concerne le respect de l'esprit des lois et règlements applicables en la matière. A cet égard, les références de monsieur H. aux dispositions légales en matière d'équité, de correction et de loyauté est pertinente. Ceci pourrait être examiné dans le cadre d'une étude plus large.

3.2. L'étude du dossier

En ce qui concerne les accusations de faux en écriture, c'est au juge du fond d'apprécier. Quoi qu'il en soit, tout élément moral en la matière semble faire défaut et nous avons constaté que les documents récusés ont été immédiatement retirés de la procédure disciplinaire par les autorités de la gendarmerie, sans même attendre un avis favorable du juge du fond.

Les assertions de monsieur H. à propos des dossiers P. et V. sont à tout le moins partiellement étayées par l'analyse même que l'on a dite incomplète des dossiers. Nonobstant la possibilité que monsieur V. puisse être coupable d'une partie des accusations mises à sa charge, ceci ne peut porter préjudice à son droit à la défense et à une enquête équitable, objective et loyale.

La plainte concernant l'évaluation de P. nous semble pertinente dans la mesure où il ressort de l'analyse du dossier qu'il y a une même sorte de dysfonctionnement, à savoir la demande de priorité en matière de loyauté. Il semble, dans cette affaire également, y avoir un problème « d'honneur » bafoué d'un supérieur hiérarchique chargé de l'évaluation de l'intéressé. Ce dossier touche aussi au problème de la conduite d'une enquête judiciaire.

En ce qui concerne les dossiers D. et F., il aurait, dans les deux cas, été préférable que celui qui a constaté les faits ait établi initialement un procès-verbal, après quoi aurait pu être rédigé un autre procès-verbal, en commun, dans lequel aurait figuré la constatation technique de l'intoxication alcoolique. Rien dans les deux dossiers n'indique toutefois une manipulation volontaire.

La lecture du dossier V. semble à première vue confirmer un certain nombre d'affirmations de monsieur H. mais la lecture et l'analyse de ce seul dossier ne saurait être considérée comme un échantillon représentatif. Néanmoins, dans la ligne des constatations relatives à la problématique de l'évaluation dans le dossier P, semblent se dessiner un certain nombre de tendances inquiétantes dans l'interprétation et l'application des règles légales qui, à notre avis, peuvent justifier une enquête approfondie à une échelle représentative.

La poursuite de cette enquête devrait surtout être axée sur l'application des principes généraux de bonne administration, en particulier des normes suivantes qui sont brièvement commentées ci-après.

1) Obligation d'entendre

Cette obligation implique que l'administration ne peut considérer aucun fait comme prouvé ou non prouvé sans demander directement et personnellement à la personne concernée des informations ou lui permettre de consulter les documents et de présenter ceux qui, à son avis, rendent sa présentation des faits ou de la situation plus crédible.

2) Indépendance et impartialité

D'après ce principe, personne ne peut être à la fois juge et partie. Toutefois, il ne peut en résulter que l'exercice de la compétence disciplinaire soit rendue impossible.

L'interdiction même d'un semblant de partialité requiert ET une objectivité matérielle (pas d'intérêts partiels) ET une impartialité en matière de procédure (aucune manière partielle de décider). A la lumière de nos constatations, il serait également opportun, dans les procédures d'évaluation, qu'un chef de corps qui serait lui-même partie à un différent avec un subordonné comme dans l'affaire P. puisse se déporter.

L'appréciation du bien-fondé d'une poursuite disciplinaire doit, d'après la jurisprudence du Conseil d'Etat, être traitée en toute indépendance par les membres des collèges disciplinaires⁴. La jurisprudence du Conseil d'Etat a considérablement évolué à ce propos. Actuellement, l'application de l'exigence d'impartialité – tant en ce qui concerne l'impartialité personnelle des membres des collèges

disciplinaires que l'impartialité structurelle de l'organe disciplinaire – n'est plus contestée. Seule l'application du principe peut parfois, dans la pratique, donner lieu à des appréciations divergentes, bien qu'ici également, il ressorte de l'ensemble de la jurisprudence que le principe est appliqué avec une sévérité croissante.

3) Obligation de motivation

La motivation ne doit pas seulement avoir lieu en droit et en fait mais elle doit être aussi suffisante et correcte, c'est-à-dire « que les raisons invoquées doivent être pertinentes et justifier la décision »⁵. L'autorité disciplinaire n'est pas tenue de répondre à toute demande d'audition d'un témoin et ne doit pas non plus d'office entendre ceux qui ont fait une déclaration écrite ; elle n'y est notamment pas tenue lorsqu'elle peut considérer raisonnablement que les faits sont suffisamment prouvés⁶. Ceci ne nous semble pas être le cas dans l'affaire V. de sorte que, parallèlement au principe de fair-play et au principe de prévoyance et de prudence (cf. infra), il fallait tenir compte des témoins à décharge.

4) Bonne administration de la justice

Les autorités administratives et les collèges juridictionnels et administratifs doivent examiner les affaires dans un délai raisonnable.

5) Fair-play

Ce principe est méconnu lorsque l'on retient des données, effectue des manœuvres pour faire traîner les choses ou au contraire, lorsque l'on agit avec une hâte exagérée. A notre avis, fait aussi partie du fair-play dans une enquête disciplinaire le fait d'accorder à la personne, sujet de cette enquête, suffisamment de temps pour prendre connaissance de son dossier et préparer sa défense.

6) Interdiction de détournement de pouvoir et d'excès de pouvoir

Il est question de détournement de pouvoir lorsqu'une autorité utilise son pouvoir dans un but pour lequel ce pouvoir ne lui a pas été donné. D'après le Conseil d'Etat, il faut que soient réunies les conditions de fond suivantes si l'on veut qu'il soit question de détournement de pouvoir :

- il faut seulement qu'il y ait un but déterminé ;
- ce but doit être totalement étranger à la compétence légale exercée ;
- il faut un lien de cause à effet entre les faits et les présomptions qui indiquent l'existence du but et l'acte contesté.

Dans le cas d'une évaluation également comme dans le dossier P, la question peut se poser de savoir si le chef de corps était en l'espèce à même de prendre une décision sans préjugés en raison de son implication personnelle.

7) Principe d'égalité

Le principe d'égalité est méconnu lorsque l'on applique une réglementation différente à des personnes qui se trouvent dans une même situation.

8) Principe de prévoyance et prudence

Le principe de prévoyance et prudence requiert que l'on se rende compte avec précision des motifs et conséquences de ses actes et des décisions à prendre, que l'on donne l'occasion de se défendre lorsqu'une sanction est imposée ou lorsque toute autre mesure est prise au détriment de l'intéressé et que l'on entende tous ceux dont l'intérêt est concerné par une décision à prendre⁷.

Le Conseil d'Etat a, au fil des années, exigé la prévoyance et la prudence aux divers stades de l'exécution d'un acte juridique, notamment lors de la préparation, de la prise de décision, au cours de la période de la prise de décision et lors de l'exécution de l'acte juridique.

La norme de prévoyance et de prudence est également utilisée depuis 1963 par la Cour de Cassation dans l'appréciation de la responsabilité des autorités : les pouvoirs que la loi attribue à l'administration dans l'intérêt général ne la libèrent pas de l'obligation de prudence qui s'impose à tous⁸.

La prévoyance et la prudence lors de la découverte des faits⁹ s'imposent également en matière disciplinaire. Les exigences d'une enquête soignée¹⁰ et le respect des droits de la défense contribuent à une connaissance correcte des faits¹¹.

Dans le cadre du dossier V., c'est surtout ce dernier principe qui semble ne pas avoir été appliqué.

ANNEXE H : RESULTATS DE L'ENQUETE « SUICIDES » AU SEIN DES SERVICES DE POLICE

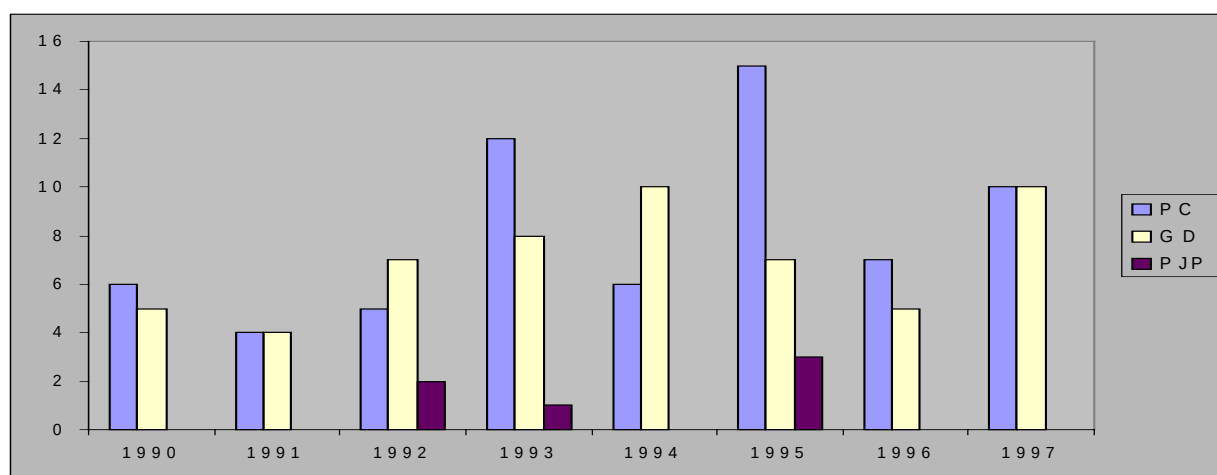
1. Incidence du suicide dans les services de police belges

1.1. Données chiffrées générales

L'enquête a donné, pour cette partie, les chiffres suivants (N = toujours 127), regroupés dans un tableau et un graphique récapitulatifs :

Tableau 1 : Aperçu global de l'incidence, avec répartition en pourcentage par corps

Année où le suicide a été commis	Corps							Group Total	
	Police communale		Gendarmerie		Police judiciaire près les parquets				
		Layer%		Layer%		Layer%			Layer%
	Count		Count		Count		Count		
1990	6	4,7%	5	3,9%			11	8,6%	
1991	4	3,1%	4	3,1%			8	6,2%	
1992	5	3,9 %	7	5,5%	2	1,6 %	14	11,0%	
1993	12	9, 4 %	6	6,3%	1	0,8%	21	16,5%	
1994	6	4,7 %	10	7,9%			16	12,6%	
1995	15	11, 8%	7	5,5%	3	2,4%	25	19,7%	
1996	7	5,5%	5	3,9%			12	9,4%	
1997	10	7,9%	10	7,9 %			20	15, 8%	
Group Total	65	51,2%	56	44,1%	6	4,7%	127	100, 0%	



Le nombre de suicides global de 127 comprend pour moitié (65 suicides ou 51,2%) des suicides par des membres de la police communale. La gendarmerie, avec un chiffre absolu de 56, représente 44,1 % du nombre total de suicides.

Les 6 suicides, sur une période de 8 ans, à la police judiciaire représentent un nombre sensiblement inférieur. Etant donné l'effectif du corps par rapport aux deux autres, il s'agit d'une donnée évidente.

La police communale et la gendarmerie représentent au total 95,3 % du nombre total de suicides.

Il s'agit clairement de chiffres très fluctuants : 1991 et, dans une moindre mesure 1990, sont des années où proportionnellement peu de suicides sont survenus.

Le centre de gravité se situe en 1995 : avec 25 suicides répartis entre les trois services de police réguliers, cela représente près de 20% du chiffre total.

Sur l'ensemble de la période, on peut parler d'un taux de suicide moyen en rythme annuel de 15,8 pour les trois corps confondus.

De l'aperçu total, on peut tirer les conclusions (partielles) suivantes pour les différents corps :

Le taux de suicide moyen en rythme annuel, pour chaque corps séparément, s'élève à :

- Police communale : 8,125
- Gendarmerie : 7
- Police judiciaire : 0,75

Constatation notable pour tous les chiffres relatifs à l'incidence du suicide à la police : il s'agit jusqu'à ce jour exclusivement de membres masculins des services de police !

Il est très difficile d'indiquer une tendance en raison de la fluctuation. Pour la police communale, la moyenne pourrait s'élever, en rythme annuel, à environ 6 suicides, mais les années 1993 (12), 1995 (15) et 1997 (10) constituent trois sommets. On ne retrouve aucune régularité, car les chiffres sont trop divergents.

On peut formuler la même observation pour la gendarmerie, même si les sommets des années 1994 (10 ans) et 1997 (10) sont un peu moins élevés, en comparaison avec les chiffres de la police communale. Ici encore, il est impossible de parler d'une tendance à la hausse ou à la baisse. Le chiffre de la police judiciaire se prête encore beaucoup moins à une conclusion sur la régularité éventuelle, au vu de la faible incidence. L'année 1995 fait figure de centre de gravité avec 3 suicides, mais elle est suivie de deux années sans aucun suicide.

A compter de 1992, le nombre global de suicides semble augmenter, à l'exception d'un léger recul en 1996.

L'année 1995 est en tout cas un sommet pour les trois corps confondus, constitué essentiellement par le nombre exceptionnellement élevé de cette année aussi bien pour la police communale que pour la police judiciaire. On ne peut disposer d'aucune explication plus précise sans enquête plus détaillée.

Sur la base de l'effectif moyen total de 34.000, valable pour la période sous revue du 1^{er} janvier 1990 au 1^{er} janvier 1998, on peut dire que l'effectif du corps de la police communale représente 50% des effectifs totaux de la police belge. Pour la gendarmerie, cela correspond à 46 % (45,88) et pour la police judiciaire à 4% (3,97).

Relié au taux de suicide, cela donne la répartition suivante :

Tableau 2 : Rapport entre l'effectif du corps et le taux le suicide global dans les corps de police

	Rapport entre l'effectif du corps et les effectifs globaux (34.000)	Rapport avec le taux de suicide global dans les services de police (N=127)
Police communale	50%	51,18%
Gendarmerie	46%	44,09%
Police judiciaire près les parquets	4%	4,72%

Les rapports en pourcentage semblent très également répartis.

L'aperçu montre clairement que la police communale sur une période de 8 ans, par rapport à l'effectif de son corps, a enregistré plus de suicides (bien que de façon minime), tout comme la police judiciaire.

La gendarmerie, par contre, a enregistré proportionnellement un peu moins de suicides.

1.2. Comparaison avec les données chiffrées de la population belge générale

Le nombre de suicides à la police a été converti en taux de mortalité par 100.000, pour permettre une comparaison avec le taux de mortalité calculé pour la population belge²².

Cela donne le résultat suivant :

Tableau 3 : Comparaison du taux de mortalité moyen par suicide dans la population belge, par rapport aux services de police

Année	Pays	Services de police
1997	²³	58,80
1993	21,19	61,74
1995	22,14	73,05
1991	18,01	23,52
1990	18,97	32,34
1996	²⁴	35,28
1992	18,69	41,16
1994	21,89	47,04
Moyenne	20,77	46,67

Ces chiffres semblent préoccupants pour certaines années, surtout en ce qui concerne les années de pic 1993, 1995 et 1997, car les statistiques pour la population belge pour les mêmes années présentent un taux de mortalité moyen de 23/100.000.

Vu la fluctuation au cours des années examinées, la moyenne a également été ajoutée, à savoir un taux de mortalité de 46,7 suicides sur un effectif de police hypothétique ou pondéré de 100.000.

Les différences sont sensibles ! Le taux de mortalité dans les services de police est dans cette présentation supérieure de plus de 100 %. En ce qui concerne les tendances, aucune comparaison ne peut en outre être faite, en raison du nombre fortement fluctuant chaque année dans les services de police.

²² Données chiffrées de l'Institut national des statistiques.

²³ Ibid.

²⁴ Chiffres non encore disponibles au moment du traitement des résultats.

1.3. Conversion et adaptation selon la structure démographique des services de police

Se fonder exclusivement sur ces chiffres pour parvenir à une comparaison globale serait totalement injustifié, puisque aucune distinction n'a été faite sur la base du sexe et de la tranche d'âge.

Il ressort en effet de l'enquête menée que pour le total de l'échantillon (N : 127), seuls des membres masculins des services de police auraient commis un suicide.

Lorsque cette donnée est prise en considération et qu'on la compare uniquement avec les données chiffrées pour la population masculine belge, compte tenu, à cet égard également, de la tranche d'âge correspondante - approximativement - des 20 à 65 ans, cela donne le résultat final suivant :

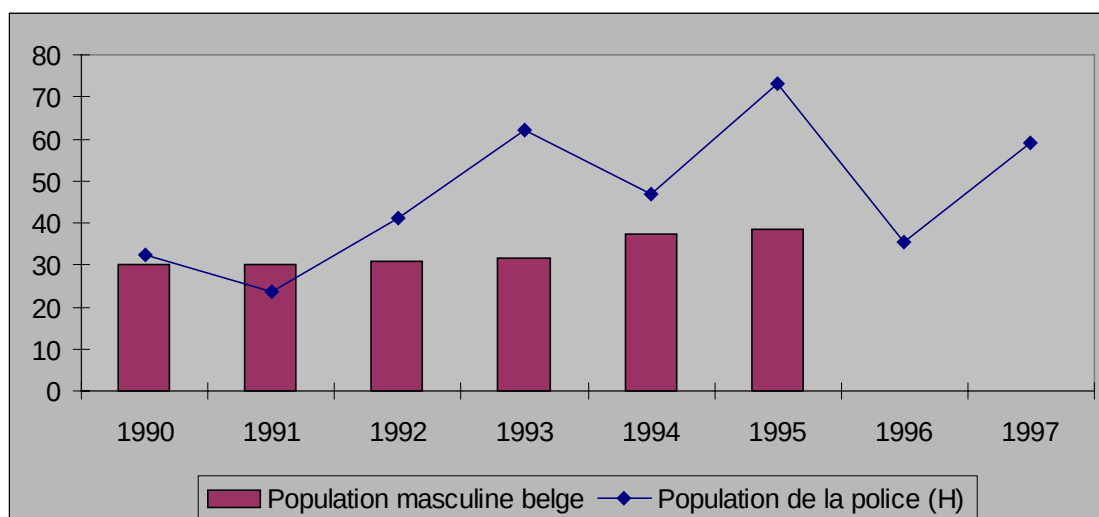
Tableau 4 : Récapitulatif adapté aux données démographiques des services de police (taux de mortalité moyen par 100.000)

Année	Chiffre général de la population belge	Population belge (M, 20 à 65 ans)	Fréquence absolue des suicides dans les services de police	Taux de mortalité dans les services de police (M)	Rapport police/population belge (M, 20 à 65 ans)
1990	18,97	30,16	11	32,34	1,07
1991	18,01	30,03	8	23,52	0,78
1992	18,69	30,84	14	41,16	1,33
1993	21,19	31,43	21	61,74	1,96
1994	21,89	37,44	16	47,04	1,26
1995	22,14	38,47	25	73,05	1,90
1996	*	*	12	35,28	*
1997	*	*	20	58,80	*
Moyennes	20,77	33,06	15,88	46,67	1,38

* Données non disponibles au moment du traitement des résultats

Même avec une adaptation en fonction de l'âge et du sexe, le taux de mortalité en général est donc toujours plus élevé que pour le groupe de comparaison : le rapport moyen sur la période sous revue s'élève à 1,38 mais pour certaines années le rapport correspond presque au double !

A titre de clarification, nous présenterons infra le taux de mortalité comparatif sous forme de graphique.



Indiquer une tendance est quasiment impossible sur la base de ces données limitées : certaines années, la fréquence est en effet inférieure à celle du groupe de comparaison.

On pourrait dire de façon générale que, à l'exception des années 1994 et 1996, l'on remarque une tendance à la hausse. Une conclusion générale à cet égard ou une généralisation de cette comparaison est toutefois sujette à discussion, aussi longtemps qu'elle ne se fonde pas sur une étude plus approfondie portant sur un nombre d'années plus important.

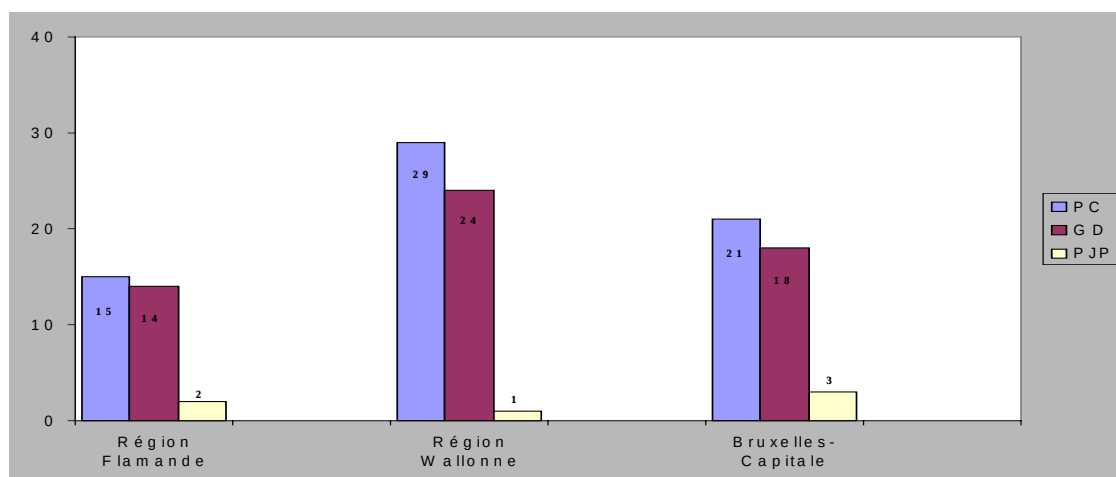
2. Facteurs descriptifs

2.1. Répartition géographique des suicides

Réparti par région (partant toujours du lieu de travail du suicidant), le nombre de suicides dans les services de police se répartit comme suit :

Tableau 5 : Répartition du nombre de suicides par région

REGION			Région flamande	Région wallonne	Région de Bruxelles-Capitale	Table Total
CORPS	Police communale	Count	15	29	21	65
		Table %	11,8%	22,8%	16,5%	51,2%
	Gendarmerie	Count	14	24	18	56
		Table %	11,0%	18,9%	14,2%	44,1%
	Police judiciaire près les parquets	Count	2	1	3	6
		Table %	1,6%	0,8%	2,4%	4,7%
Table Total		Count	31	54	42	127
		Table %	24,4%	42,5%	33,1%	100, 0%

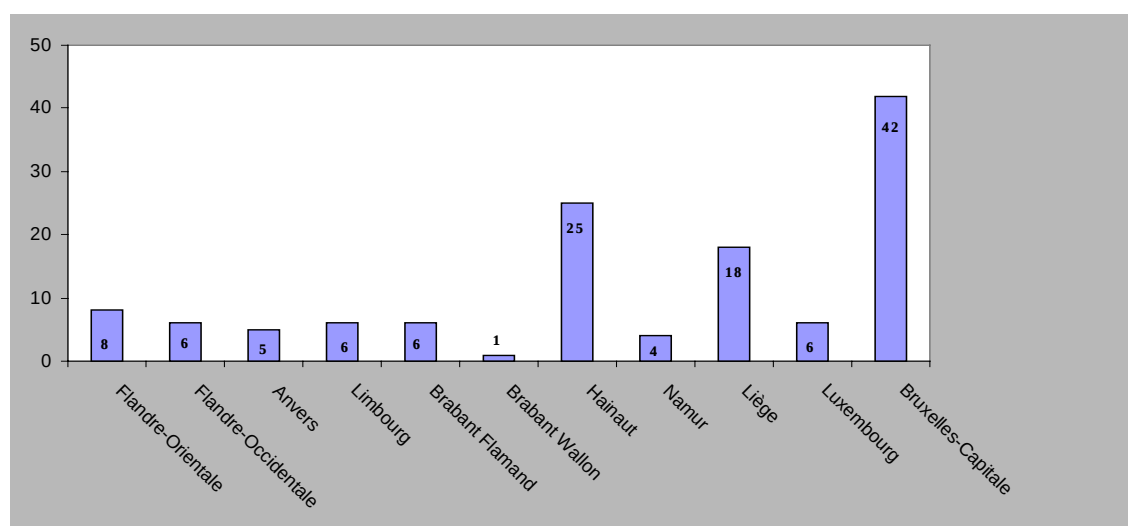


La Région wallonne enregistre selon ces données la majorité des suicides dans les services de police (42% du nombre total). En pourcentage, cela correspond presque même au double de la Région flamande (24%). La Région de Bruxelles-Capitale connaît également un score élevé. Avec la Région wallonne, elle représente 75 suicides, soit 6% du nombre total de suicides dans les services de police.

A première vue, cela correspond environ au rapport des suicides dans le groupe de population générale, où la Région flamande présente également un score nettement inférieur. Les services de police ne s'écartent donc pas ici de la tendance générale.

Naturellement, il faut tenir compte de la répartition géographique des effectifs de police (données morphologiques SGAP - bases : données 1995) ; sur la période sous revue de 1990 à 1998, environ 18% de l'effectif total de la police belge ont été mis en œuvre à Bruxelles : pour la Wallonie, ce chiffre s'élève à 34% et pour la Flandre à 48%.

Ces rapports pris en considération, le nombre de suicides en Région wallonne et dans la Région de Bruxelles-Capitale est donc très élevé par rapport à la Région flamande.



Si les mêmes données sont converties selon la répartition entre les différentes provinces, il ressort que c'est surtout l'arrondissement administratif de Bruxelles qui enregistre une proportion élevée (33% du nombre total de suicides), suivi des provinces de Hainaut (20%) et de Liège (9,5%).

Anvers (un seul suicide à la police communale) et Namur (aucun suicide à la police communale) sont

extrêmement peu représentées, compte tenu de l'effectif élevé du personnel.
Le Brabant wallon n'a enregistré qu'un seul suicide.

2.2. Age des suicidants

Réparti en classes de 10 ans, la répartition par âge se présente comme suit :

Tableau 6 : Age des suicidants

Année où le suicide a été commis	Corps						Group Total	
	Police communale		Gendarmerie		Police judiciaire près les parquets			
		Layer%		Layer%		Layer%		Layer%
	Count		Count		Count		Count	
20-24	1	0,8%	4	3,1%			5	3,9%
25-28	5	3,9%	3	2,4%			8	6,3%
30-34	6	4,7%	11	8,7%	1	0,8%	18	14,2%
35-39	13	10,2%	15	11,8%	1	0,8%	29	22%
40-44	13	10,2%	17	13,4%	1	0,8%	31	24,4%
45-49	17	13,4%	4	3,1%	2	1,5%	23	18,1%
50-54	6	4,7%	2	1,6%			8	8,3%
55-59	3	2,4%					3	2,4%
60-65	1	0,8%			1	0,8%	2	1,6%
Total	65	51,2%	56	44,1%	6	4,7%	127	100,0%

En résumé, on peut dire que 80% du nombre total de suicides se retrouvent dans le groupe des 30-50 ans. Exprimé en pourcentage cumulé, 90% des suicidants appartiennent dans les services de police (N= 127) à la tranche d'âge des moins de 50 ans.

A la gendarmerie, le sommet avec le score le plus élevé se situe dans le groupe des 30 à 40 ans, contrairement à la police communale, où l'on trouve ce dernier dans le groupe des 40 à 50 ans.

Ce dernier cas vaut également pour la police judiciaire.

La majorité des suicidants ont une ancienneté de service qui varie entre 16 et 20 ans. L'ancienneté de service moyenne s'élève à 17,32. Ce sont surtout les membres du personnel avec une carrière professionnelle de 11 à 25 ans qui se suicident.

L'on a également remarqué le nombre assez élevé de membres du personnel présentant seulement 1 à 5 ans de service, en particulier à la police communale.

Dans l'enquête, l'on a également repris le nombre d'années qui, en moyenne, sépare la personne de l'âge de la pension ; en moyenne, le nombre de suicides était le plus élevé à environ 18 ans avant le départ à la retraite.

L'approche de la date de la pension semble donc moins importante comme facteur déclencheur du suicide.

2.3. Zones à problème des suicidants

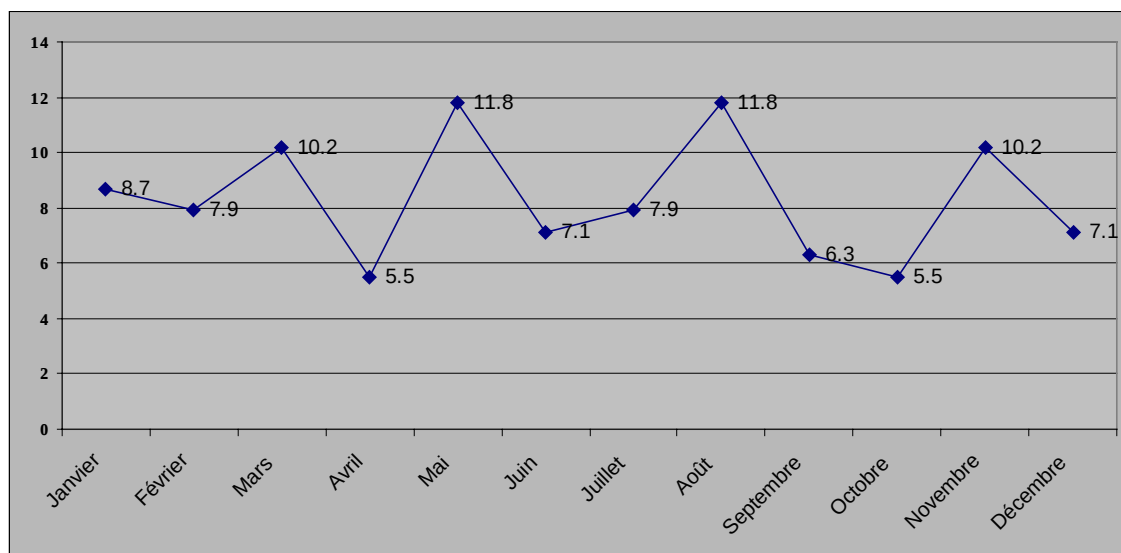
L'on a demandé dans quels domaines les suicidants – dans la perception des répondants – avaient des problèmes.

Lorsque l'on fait aussi abstraction des résultats de l'enquête interne (seulement dans 82 des 127 cas - soit 64% -, une enquête interne a été menée) et que la vision du répondant détermine donc principalement le contenu de la réponse, le même résultat ressort toujours : le suicide est mis en relation essentiellement avec des problèmes privés (le nombre de problèmes financiers est proportionnellement très élevé) et seulement dans une moindre mesure avec des problèmes relationnels ou autres directement en rapport avec le travail.

2.4. *Modus operandi*

Les données suivantes se fondent uniquement sur la connaissance que les répondants avaient de l'incident : les dossiers judiciaires n'ont pas été consultés. Dans de nombreux cas, des chefs de corps n'étaient d'ailleurs pas informés des constatations ou des conclusions tirées de l'enquête judiciaire.

Graphique 7 : Mois dans lequel le suicide a été commis (répartition linéaire en pour cent)



Les nombres les plus élevés sont – pris sur la période totale sous revue – se trouvent aux mois de mai et août (tous deux avec 15 suicides ou 12% du total), suivis des mois de mars et de novembre (chacun 10%).

Une répartition en trimestres ne change pas grand-chose à ce tableau : les chiffres les plus élevés apparaissent au premier trimestre (27%) et au troisième (26%).

Le premier semestre présente un nombre un peu plus élevé (51,2%) par rapport au deuxième (48,8%), mais les différences sont minimes.

Une répartition analogue peut être également établie pour le jour de la semaine où le suicide est survenu, dont il ressort que le plus grand nombre de suicides survient un vendredi (19%), suivi du lundi (17%) et du mardi (16%).

A partir du point culminant du vendredi (entre 19 heures et minuit), le nombre diminue durant les week-ends ; le nombre le plus faible de suicides survient le dimanche (10%). Durant le début de la semaine - lundi et mardi -, ce nombre augmente fortement (respectivement 17 et 16%).

Le nombre le plus faible de suicides apparaît pendant la nuit (seulement 12%, dans la période entre 1 et 6 h 00).

Tableau 7 : Lieu du suicide

		Count	Layer %
LIEU	Domicile de l'intéressé	76	59,8%
	Locaux de police	18	14,2%
	Autre	11	8,7%
	Véhicule personnel	7	5,5%
	Etablissement de soins	6	4,7%
	Voie publique ou autre lieu public	4	3,1%
	Chez une connaissance/relation	3	2,4%
	Parc	1	0,8%
	Véhicule de service	1	0,8%
Total		127	100,0%

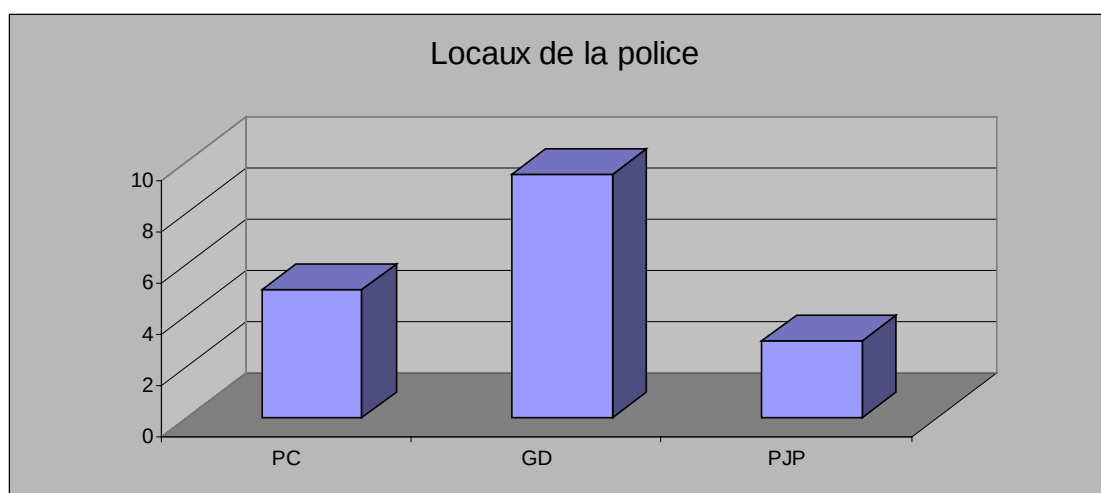
Cette donnée a été demandée en premier lieu pour déterminer si le suicide - puisqu'il s'agit de fonctionnaires de police - survient à la maison ou dans les locaux de travail.

Dans 19 cas (15%), il y a un lien avec la profession (suicide dans les locaux de la police ou dans un véhicule de service), pour lesquels il faut envisager la possibilité qu'il s'agisse d'un acte clairement symbolique.

A titre de clarification, cette donnée a été ventilée, et le nombre de suicides dans les locaux de police a été calculé par corps.

A la gendarmerie, un nombre plus élevé de suicides ont été commis dans les locaux de service (10 suicides ou 18% du nombre total de suicides par des gendarmes, contre 5 membres ou 8% du nombre de suicides à la police communale).

A la police judiciaire, ce nombre se limite à 3, mais représente 50% du nombre de suicides enregistrés dans la période sous revue !



Dans l'enquête, l'on a également examiné la combinaison du lieu du suicide avec le moment auquel il est intervenu : 70% des suicides sont survenus en dehors des heures de service ou durant une période de congé, dans un environnement qui est étranger au travail.

A cet égard, l'on a observé en même temps que 16% des suicides sont survenus durant une période où

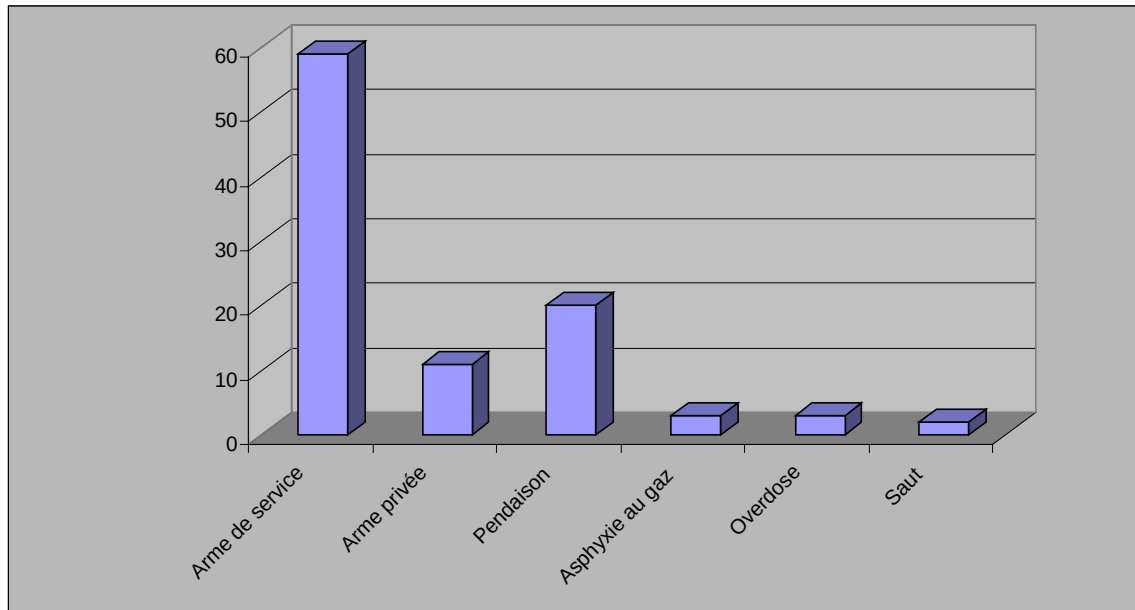
l'intéressé était en congé de maladie.

65% des suicides sont survenus dans l'isolement ou dans l'un ou l'autre endroit. Dans 27% des cas toutefois, l'acte a été posé dans l'environnement immédiat ou à proximité des membres de la famille.

Dans 3% des cas, les suicidants ont préféré la proximité de collègues (policiers).

Dans 26% du nombre total de suicides, une lettre d'adieu a été laissée (à des membres de la famille ou à de proches parents). Dans quelques très rares cas seulement, une lettre a également été laissée à des collègues du service de police (1,3%).

Graphique : Moyen utilisé pour le suicide (en %)



Comme on pouvait quelque peu s'y attendre, l'arme de service est le moyen auquel les fonctionnaires de police qui se suicident ont le plus souvent recours : elle revêt en effet pour le fonctionnaire de police une sorte de "fonction symbolique".

L'arme de service ou une arme à feu personnelle a été utilisée dans 70% des cas. 20% des suicides sont survenus par pendaison.

Ces deux causes représentent ensemble 90% du nombre total de suicides (N = 127).

L'asphyxie au gaz est survenue dans 3 cas sur 4 dans le véhicule personnel, et l'overdose par médicaments est survenue également dans 4 cas. Un seul cas de noyade a été signalé.

Les "autres" dont question dans le tableau, étaient des moyens très spécifiques, qui apparaissent assez exceptionnellement :

Suicide par ingestion d'esprit-de-sel ;

Suicide par ou suivi d'un incendie volontaire ;

Dans un tableau croisé, nous faisons ci-après la comparaison entre le moyen utilisé, en fonction du corps.

Tableau 8 : Moyen utilisé, par corps

		Corps						Group Total	
		Police communale		Gendarmerie		Police judiciaire près les parquets			
		Count	Col %	Count	Col %	Count	Col %	Count	Col %
MOYEN	Arme de service	34	52,3%	38	67,9%	3	50,0%	75	59,1%
	Arme privée	10	15,4%	2	3,6%	2	33,3%	14	11,0%
	Pendaison	15	23,1%	10	17,9%			25	19,7%
	Noyade					1	16,7%	1	0,3%
	Asphyxie au gaz			4	7,1%			4	3,1%
	Overdose	2	3,1%	2	3,6%			4	3,1 %
	Saut dans le vide	2	3,1%					2	1,6%
	Autre	2	3,1%						
Total		65	100,0%	56	100,0%	6	100, 0 %	127	100,0%

On peut tout de même noter quelques différences :

A la gendarmerie, près de 70% des suicides ont été commis avec l'arme de service ; seuls 4% ont utilisé une arme à feu personnelle. Les 4 cas d'asphyxie au gaz repris dans l'enquête, ont été commis par des membres de la gendarmerie (8% du nombre total de suicides à la gendarmerie).

A la police communale, le nombre de suicides commis avec une arme à feu est proportionnellement un peu inférieur, mais en comparaison avec la gendarmerie, on relève la différence entre l'usage moindre en pourcentage de l'arme de service (52% des suicides à la police communale) et le fait que les suicidants ont davantage opté pour une arme à feu personnelle.

En pourcentage, les membres de la police communale ont accordé un peu plus la préférence à la pendaison (15 fois ou dans 23% des cas).

A la police communale, 5 des 6 suicides ont été commis avec une arme à feu ; dans 50% des cas, l'arme de service a été utilisée et dans 33% des cas une arme personnelle. Le seul cas de noyade concerne un membre de ce service.

L'arme (de service) joue un rôle très important pour le fonctionnaire de police. Ce n'est pas simplement un "instrument de travail", elle constitue une part de son identité de "gardien de l'ordre" et représente un symbole de son autorité et de sa maîtrise de l'environnement.

Aussi longtemps qu'il dispose de cette arme et qu'elle peut être vue, elle constitue pour lui un bouclier physique et psychologique qui le place juste un peu au-dessus du "reste de la population".

Vu le nombre élevé de suicides dans les services de police avec une arme de service, on peut dire, d'autre part, avec une assez grande certitude que la disponibilité ou l'accessibilité de l'arme constitue bien un facteur influençant, voire déclenchant. Il faut également partir du principe à cet égard que l'arme à feu, en comparaison avec beaucoup d'autres moyens, est indiscutablement plus efficace.

Remarque

Le phénomène de double suicide ou de suicide post-agressif a été signalé par les répondants eux-mêmes quelques fois en complément - bien que non spécifiquement demandé dans l'enquête -, peut-être parce que le phénomène est très actuel et que la presse s'y est beaucoup intéressée ces derniers temps. Généralement, il s'agit de drames familiaux, où il est naturellement parfois difficile de déterminer si et dans quels cas il s'agit clairement d'un double suicide ou d'un acte suicidaire après un meurtre. Si cela ne peut être vérifié et comparé avec les résultats du dossier d'enquête judiciaire, il est donc difficile de cerner le phénomène.

Dans la période sur laquelle porte notre enquête, 4 cas de ce type ont été signalés (3 à la gendarmerie, 1 à la police communale), où il est tenu compte du fait que le nombre déclaré n'est pas nécessairement un reflet de la fréquence réelle, puisque les répondants n'avaient pas été expressément invités à le signaler.

ANNEXE I : METHODOLOGIE ET CONDUITE DE L'ENQUETE

« MALINES »

1. Méthodologie et enquête de contrôle menée

Un entretien exploratoire et d'orientation a été mené avec les deux personnalités directement intéressées par cette problématique, en l'espèce le procureur du Roi et le bourgmestre de Malines. Ils ont été interrogés quant à l'organisation de la police communale de Malines ainsi que sur ses points forts et ses faiblesses dans les différents domaines d'activités. Lors de ces entretiens, une différence d'appréciation quant à la manière d'accomplir les missions de police judiciaire et leur éventuelle complémentarité avec les missions de police de base (community policing) est apparue. Le commissaire en chef de la police a été informé de la finalité et du déroulement de la procédure. L'ensemble a été abordé sous l'angle d'une enquête d'efficacité.

Un questionnaire standardisé a été employé pour rassembler les premiers éléments d'information qui ont ensuite été traités à l'aide d'un programme informatique statistique « Statistical Package for the Social Sciences » (S.P.S.S.). Cette méthode suivie permet une interprétation quasi indiscutable de ces données et, le cas échéant, d'établir des liens entre celles-ci.

L'enquête s'est déroulée de la manière suivante :

- entretiens exploratoires et d'orientation avec les responsables;
- sondage à l'aide de questionnaires standardisés;
- diffusion et saisie d'un questionnaire sur "l'indice d'ambiance";
- évaluation des données morphologiques et statistiques;
- traitement des questionnaires complétés par les personnes interrogées;
- interviews complémentaires avec les personnes interrogées et les partenaires externes;
- discussion de l'analyse avec les différents intéressés;
- rapport.

2. Enquête de contrôle menée

A l'époque de l'enquête de contrôle, la police de Malines était pourvue d'une organisation hiérarchisée assez rigide dotée d'un état-major ayant pour finalité une unité de direction.

Un service "jeunesse" limité existait également au sein de cette structure. Ce service pouvait être considéré comme complémentaire aux officiers judiciaires et aux agents de la police judiciaire près les parquets qui, en application de l'article 1er, 2ème alinéa de la loi du 7 avril 1919, instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets, telle que complétée par la loi du 2 décembre 1982, sont chargés en particulier de la recherche des infractions aux lois relatives à la protection de la jeunesse.

Il est important de noter qu'une nouvelle structure organisationnelle modifiée est mise en œuvre depuis le 1er janvier 2000. Un nombre représentatif de personnes ont participé à l'enquête sur base des formulaires standardisés et ont, de surcroît, pu formuler des observations et des propositions. La défaillance au sein de la communication interne, l'absence de coordination entre les divers services et la gestion du corps en général ont fait l'objet d'une attention particulière dans le chef des personnes interrogées. Les interviews complémentaires ont également désigné les éléments d'organisation précités comme des zones d'ombre.

Les personnes interrogées ont également pu faire connaître par la voie de réponses au questionnaire la manière dont elles percevaient le style de commandement. Le chef de corps et ses collaborateurs chargés de mettre en œuvre la stratégie définie ont ainsi pu avoir connaissance de l'image que leurs subalternes se faisaient de leur manière de diriger.

ANNEXE J : METHODOLOGIE ET CONDUITE DE L'ENQUETE « VIOLENCES AU SEIN DU COUPLE »

1. Constitution de l'échantillon

Une première évidence s'imposait d'office dans une telle enquête, à savoir qu'il ne fut pas possible de procéder à une radiographie de tous les services de police et de recueillir l'avis de tous les fonctionnaires intervenants. Les enquêteurs ont donc été confrontés à l'obligation d'opérer un choix et de sélectionner certaines entités.

Le terrain d'action, bien qu'aléatoire, a été équilibré par quatre variables :

- la « région »: tant néerlandophone que francophone ;
- le « nombre d'habitants », 10 villes ayant une démographie différente (entre 8.000 et 200.000 habitants) ont été sélectionnées ;
- les « services de police générale », repris à l'article 2 de la loi sur la fonction de police: ceux dits de « première ligne » (les polices communales et les brigades de gendarmerie) et ceux dits de « seconde ligne » (B.S.R. - brigades de surveillance et de recherches - et brigades de police judiciaire) ;
- le milieu de travail plutôt rural ou plutôt urbain.

2. Techniques utilisées

2.1. Recueil de l'information par interview

La recherche de l'information par le biais des interviews a permis d'obtenir un diagnostic rapide. L'opinion d'autres intervenants et acteurs sociétaux ou sécuritaires, notamment celles des magistrats du parquet et des travailleurs sociaux extérieurs aux forces de l'ordre, a pu ainsi être recueillie.

En effet, comme le met en évidence E. Barbier : « *l'entretien est une source d'information mais aussi l'occasion de valider les contacts et d'amorcer la réflexion* ». Le même auteur prétend que l'entretien est une manière de bien comprendre les problèmes, leur historique, les situations relationnelles entre les individus et les difficultés rencontrées par les responsables des structures quelles qu'elles soient.¹²

2.2. Analyse de procès-verbaux initiaux

Bien que travaillant dans le cadre d'une enquête de contrôle, il a paru intéressant d'analyser le contenu de procès-verbaux que le Service d'enquêtes avait été autorisé à consulter. Les mesures adéquates garantissant l'anonymat des personnes impliquées ont été prises.

2.2.1. Analyse quantitative

Un échantillon de 56 procès-verbaux a été sélectionné sur base des « origines » (polices communales ou gendarmerie) et de la langue de rédaction (français ou néerlandais).

La répartition suivante est ainsi obtenue :

- 14 procès-verbaux provenant de brigades de gendarmerie néerlandophones ;
- 14 procès-verbaux provenant de brigades de gendarmerie francophones ;
- 14 procès-verbaux provenant de polices néerlandophones ;
- 14 procès-verbaux provenant de polices francophones.

Il s'agit de procès-verbaux initiaux relatant des d'interventions qui se sont déroulées entre 1997 et 1998: 26 procès-verbaux ont été rédigés en 1997, 30 procès-verbaux ont été rédigés en 1998, 6, parmi ces derniers, le furent avant le 16 février 1998, soit avant l'entrée en vigueur de la loi du 24 novembre 1997, 24 devoirs constatent des faits perpétrés après cette date. Il était dès lors intéressant de noter si ces devoirs faisaient déjà référence à la nouvelle législation au niveau des libellés.

2.2.2. Analyse qualitative

Une « grille d'analyse » a été structurée et appliquée à chaque procès-verbal lors d'une lecture systématique. La grille d'analyse comprenait les critères suivants:

- la source d'information du fonctionnaire de police ;
- l'accueillant ;
- le lieu d'accueil ;
- l'avis donné au magistrat de service ;
- le problème des enfants ;
- le motif des violences ;
- le libellé des procès-verbaux ;
- l'échelle de violence ;
- le nombre de certificats médicaux au moment du dépôt de plainte ;
- le renvoi de la victime vers une structure d'accueil ;
- les considérations du verbalisant sous la rubrique « renseignements » .

Deux constatations sont apparues d'emblée: l'une relative au sexe de la victime, l'autre concerne les rétroactes mentionnés.

(1) En ce qui concerne le sexe de la victime :

53 femmes se sont déclarées victimes de violences au sein du couple.

Cet échantillon confirme les statistiques selon lesquelles les femmes sont le plus souvent victimes des coups portés par le conjoint. *« L'homme utilisera la violence pour prouver sa supériorité ou plus fréquemment pour tenter de la restaurer face aux échecs de sa vie sociale. La femme endurera la violence, car elle aura appris à faire passer son intégrité personnelle après la stabilité et l'image extérieure de son foyer ».*¹³

(2) En ce qui concerne les rétroactes:

14 procès-verbaux mentionnent des rétroactes. Dans ces situations ,il ne s'agissait pas d'un premier fait mais de cas de « récidives ».

(3) Certains critères méritent une attention plus particulière entre autres :

(a) Avis donné au magistrat de service

Dans 56 cas ayant donné lieu à rédaction d'un procès-verbal , il a été constaté que le magistrat de service n'a été avisé qu'à trois reprises :

- dans un premier cas, des faits d'attentat à la pudeur étaient connexes à des coups ;
- dans un second cas , la police a souhaité obtenir des éclaircissements quant à la loi relative à la mise en observation . Il s'agissait de faits qualifiés de bénins commis par un auteur dépressif qui souhaitait lui-même faire l'objet d'une aide thérapeutique ;
- enfin, dans un troisième cas , des infractions connexes avaient rendu le contexte délicat et avaient, dès lors, justifié l'avis au parquet.

Il est en revanche regrettable de constater que le magistrat du parquet n'ait pas été directement et nécessairement avisé par téléphone dans des cas où des blessures graves avaient pourtant été relevées par le verbalisant et qui décrivaient précisément que la victime avait reçu des coups, des gifles, qu'elle avait la lèvre fendue et même « des yeux au beurre noir ».

Certains de ces procès-verbaux mentionnent même l'existence d'antécédents spécifiques.

Il ne semble pas y avoir une cohérence en ce qui concerne les avis adressés aux magistrats du parquet. Chaque verbalisant semble agir en fonction de sa propre sensibilité.

(b) Motif des violences

Les fonctionnaires mentionnent souvent les motifs qui leur semblent à l'origine des violences au sein du couple. L'examen de l'échantillon a permis de constater que le motif de mésentente n'est pas précisé dans 14 cas mais qu'en revanche :

- un problème de boisson est évoqué à 10 reprises;

- une liaison extra-conjugale d'un des protagonistes ou même des deux est notée dans 18 procès-verbaux;
- des problèmes médico-psychologiques sont relevés dans 11 situations (dépression, prise de médicaments, souffrance psychiatrique, handicap physique ou mental ...);
- trois procès-verbaux décrivent des problèmes de toxicomanie.

(c) Libellé des procès-verbaux

Malgré l'existence de programmes informatisés tels que les systèmes P.I.P. et P.O.L.I.S. permettant l'encodage et la rédaction des procès-verbaux, certains services de police rédigent encore leurs procès-verbaux sur des programmes informatiques non automatisés. Dans l'échantillon, les 28 procès-verbaux émanant de la gendarmerie étaient tous rédigés sur le même modèle informatique, ce qui n'était pas le cas pour les devoirs dressés par les polices communales.

Il y a également été constaté dans le chef des verbalisants un manque d'uniformité quant au choix de l'indice de prévention.

Dans 38 procès-verbaux c'est l'indice 43 qui décrit notamment les infractions de « coups et blessures volontaires » et « d'agression », qui est utilisé par les verbalisants. Quant à l'indice 42 qui décrit notamment la « scène de ménage », « le différend familial » ou « le détournement entre époux », il est utilisé dans 13 procès-verbaux. Les violences au sein du couple sont aussi envisagées par les verbalisants au moyen de 3 autres indices : 20 (escroquerie), 52 (atteintes à l'honneur ou à la considération des personnes) et 45 (menaces en général).

Ainsi sur base des constats de l'échantillon et comme d'ailleurs Ward le soulignait en 1996-97¹⁴, les fonctionnaires de police rencontrent une certaine difficulté pour décrire la violence entre partenaires lors du choix de l'indice du procès-verbal.

Les indices « 43 » et « 42 », sont apparemment le plus souvent utilisés : ce sont ceux qui caractérisent le mieux dans l'état actuel de la nomenclature indicielle la violence conjugale.

Ceci peut causer un problème pour ce genre de dossier entrant au parquet. En effet, rien ne distingue un dossier de violence conjugale d'autres dossiers similaires opposant cette fois des personnes n'ayant entre elles aucun lien particulier.

Au niveau des statistiques nationales fournies par le Service général d'appui policier (S.G.A.P.), pour les exercices 1996 et 1997, le phénomène de la violence entre partenaires est encore difficilement cernable, bien qu'on décrive dans ces chiffres les coups et blessures volontaires au sein du cercle familial. En effet, le fonctionnaire de police qui rédige un procès-verbal en matière de coups voit automatiquement apparaître sur son écran la rubrique « au sein de la famille ».

Conformément à la circulaire ministérielle du 25 novembre 1997, il est prévu depuis le 1^{er} janvier 1998 d'approfondir l'enregistrement et l'élargissement du nombre de variables à encoder afin d'affiner les statistiques en matière de coups et blessures, particulièrement celles relevant des violences au sein du couple.

Jusqu'à présent des renseignements obtenus au S.G.A.P. cette analyse plus fine n'est pas encore possible.

Annexe K : CONDUITE DE L'ENQUETE 8620/2000

L'enquête a permis de mettre en évidence les éléments qui sont développés ci-après.

Sur le récépissé de la perception immédiate et sur la fiche du suivi rédigée au commissariat de police de Bredene, il est seulement question d'un franchissement d'un feu de signalisation qui se trouvait en phase rouge. Interrogés, les deux agents de police verbalisants confirment que le citoyen allemand a ignoré, d'une manière flagrante, le feu de signalisation en phase rouge. Il est important de constater que le plaignant affirme lui-même dans sa plainte qu'il a été contraint de se déporter à gauche et de dépasser le véhicule aux feux de signalisation en raison du freinage soudain du conducteur le précédant. Cette remarque appelle bien évidemment la question suivante : pourquoi le conducteur du véhicule le précédant a-t-il freiné si ce n'est parce que les feux de signalisation étaient passés au rouge ! ?

Selon le droit belge, les constatations d'agents qualifiés ont force probante jusqu'à preuve du contraire. Les policiers affirment avoir dépassé la voiture qui s'était immobilisée au feu rouge et avoir immédiatement entamé la poursuite du véhicule piloté par le plaignant en vue de son interception qui est intervenue environ un kilomètre plus loin.

Le plaignant ne s'étant pas arrêté et n'ayant même pas ralenti, les policiers n'auraient pas pu immédiatement donner les injonctions d'arrêt au contrevenant et ce d'autant plus que les représentants des forces de l'ordre devaient faire preuve de prudence lors du franchissement du carrefour.

L'arrêté royal du 10 juin 1995, art. 3, § 1, 1° prévoit que les infractions graves au code de la route donnent lieu, pour les contrevenants qui n'ont pas de domicile ou de résidence fixe en Belgique, à la perception d'une somme de 8.000 F. Selon le droit belge, le contrevenant qui n'a pas de domicile ou de résidence en Belgique et qui conteste l'infraction doit consigner une somme de 11.000 F. (art. 7 § 1 de l'A.R. du 10 juin 1985). Dans ce cas, la procédure judiciaire normale se poursuit. En cas d'acquiescement, la somme est rendue. L'article 6 § 3 prévoit que cette somme peut être payée notamment en marks allemands. Une circulaire du ministère des finances fixe la somme à un montant de 390 DM. N'étant pas en possession de ce renseignement lors de l'interception du plaignant, les policiers ont initialement réclamé une somme de 250 DM. Selon les policiers, le citoyen allemand, aurait refusé d'user de la faculté de la consignation lorsqu'il fut informé que la somme à consigner était plus élevée que l'amende à payer.

Il nous paraît important de signaler que la faculté de payer en marks allemands avait été proposée au plaignant, ce dernier n'étant pas porteur d'une somme suffisante en argent belge. On peut conclure que la police de Bredene a agi d'une manière conforme à la loi. Si le plaignant estimait devoir contester les constatations de la police, il avait la possibilité de saisir le tribunal et ce après consignation de la somme prévue. Ce qu'il n'a pas fait.

¹ M.B. 25 janvier 1974.

² Cet aspect des choses devrait encore être particulièrement nuancé.

³ Cet aspect du dossier devrait encore être précisé et nuancé.

⁴ Conseil d'Etat, 15 septembre 1987, n° 28.448.

⁵ VAN ORSHOVEN, P., Algemene beginselen van behoorlijk fiscaal en ander bestuur, in Actuele problemen van fiscaal recht, XV^e Postuniversitaire lessencyclus W. Delva, 1998-1999, Kluwer Rechtswetenschappen, Antwerpen, 1989, 491.

⁶ Conseil d'Etat, n° 30.302 du 15 juin 1988, Revue communale, 1989/1, 56 ; n° 30.168 du 31 mai 1988, Revue communale, 1989/2, 128.

⁷ OPDEBEEK, Ingrid, Rechtsbescherming tegen het stilzitten van het bestuur, Die Keure, Brugge, 1992, 30.

⁸ Cass., 7 mars 1963, Pas., I, 1963, 744.

⁹ Conseil d'Etat, Van Dyck, n° 18.730, 31 janvier 1978 ; Conseil d'Etat, Thys, n°24.651, 18 septembre 1984.

¹⁰ Conseil d'Etat, De Clercq, n° 24.786, 30 octobre 1984.

¹¹ Conseil d'Etat, Feremans, n° 19.984, 18 décembre 1979 ; Conseil d'Etat, Gezels, n° 25.755, 22 octobre 1985.

¹² BARBIER, E., Collection AUDIT, les éditions d'organisation, 1989, 90.

¹³ Rapport du ministère de l'Intérieur français sur les violences au sein du couple, 1989.

¹⁴ Travail de fin d'études de 2° Licence en Criminologie, l'Ulg, « Femmes battues: accueil et prise en charge à Liège » .

¹⁵ BARBIER, E., Collection AUDIT, les éditions d'organisation, 1989, 90.

¹⁶ Rapport du ministère de l'Intérieur français sur les violences au sein du couple, 1989.

¹⁷ Travail de fin d'études de 2° Licence en Criminologie, l'Ulg, « Femmes battues: accueil et prise en charge à Liège » .