

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2000

WETSONTWERP
tot wijziging van artikel 24 van de
wet van 20 juli 1971 op de
begraafplaatsen en de lijkbezorging

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER HENDRICKX c.s.

Art. 1**bis** (*nieuw*)

Een artikel 1bis** invoegen, luidend als volgt :**

«Art. 1**bis**. — *In artikel 1 van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging worden de volgende wijzigingen aangebracht :*

a) het tweede lid wordt aangevuld met de volgende zin :

«*De vereniging van gemeenten kan uitsluitend de vorm van een zuivere intercommunale aannemen.*» ;

b) het artikel wordt aangevuld met het volgende lid :

«*Tussen de vereniging die een intergemeentelijk crematorium beheert en de gemeente die een aangrenzende begraafplaats beheert, kan evenwel een overeen-*

Voorgaand document :

Doc 50 **0776/ (1999-2000)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2000

PROJET DE LOI
modifiant l'article 24 de la
loi du 20 juillet 1971 sur les
funérailles et sépultures

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. HENDRICKX ET CONSORTS

Art. 1^{er}**bis** (*nouveau*)

Insérer un article 1^{er}bis** (*nouveau*), libellé comme suit :**

« Art. 1^{er}**bis**. — *À l'article 1^{er} de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures sont apportées les modifications suivantes :*

1° l'alinéa 2 est complété comme suit :

« *L'association de communes peut revêtir exclusivement la forme d'une intercommunale pure.* » ;

2° l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« *L'association qui gère un crématoire intercommunal et la commune qui gère un cimetière attenant à celui-ci peuvent toutefois conclure une convention pré-*

Document précédent :

Doc 50 **0776/ (1999-2000)** :

001 : Projet transmis par le Sénat..

komst worden gesloten waarin wordt bepaald dat slechts één van hen beschikt over een urnenveld, een strooiweide en een columbarium. In dit geval mogen, behoudens het verlenen van een concessie, geen retributies, vergoedingen, belastingen en andere heffingen worden geheven ten laste van de erfgenamen, de rechthebbenden of zaakgelastigden, voor de begraafing, de verstrooiing of de bijzetting van de as van een overledene die niet in het bevolkingsregister van de gemeente is ingeschreven.».

VERANTWOORDING
(Voor artikel 1 bis(a))

Ofschoon in de wet op de begraafplaatsen en de lijkbezorging niet is voorzien in het feit dat de intercommunale van het «gemengde» type kan zijn, was dit wel opgenomen in de memorie van toelichting bij de wetwijziging van 20 september 1998. In zijn omzendbrief van 27 januari 2000 vermeldt de minister dan ook : «een intercommunale die een crematorium opricht en/of beheert, kan een zuivere of gemengde intercommunale zijn».

Dit is enerzijds in tegenstelling met de bedoeling van de wetgever toen werd bepaald dat prive-crematoria hun activiteiten nog slechts vijf jaar mochten uitoefenen (zie artikel 33 van de wet van 20 juli 1971, zoals ingevoegd bij de wet van 20 september 1998).

Anderzijds is het toelaten van een gemengde intercommunale, waarbij niet in een verhouding van aandeel tussen openbaar bestuur en privé-sector is voorzien, mogelijk een eerste stap tot privatisering van de begraafplaatsen, wat zeker in tegenstrijd is met de intenties van de huidige en vroegere wetgevers.

Inderaad, door het feit dat op het terrein van het crematorium ook een strooiweide, een urnenveld en een columbarium moet worden voorzien, wordt dit terrein meteen ook begraafplaats en kan het onder het privé-initiatief ressorteren wanneer het om een gemengde intercommunale gaat. Begraafplaatsen inrichten en beheren was steeds een opdracht van het openbaar bestuur, ook omwille van de zorg om de openbare gezondheid, maar eveneens omwille van de sereniteit.

Het in handen geven van begraafplaatsen aan de privé-sector kan leiden tot een verregaande commercialisering ervan. Dit moet ten allen tijde worden vermeden. De sector van de lijkbezorging (begravenisaanneming, funeraria) in België is de laatste jaren reeds voor een belangrijk deel in handen gekomen van Amerikaanse concerns en het toelaten van een gemengde intercommunale kan leiden tot inmenging van deze concerns in het beheer van begraafplaatsen.

De vraag is dan ook of een gemengde intercommunale in deze sector voldoende garanties zal bieden om incidenten te vermijden, veroorzaakt door de privé-partner die een crematorium zou exploiteren.

Om alle twijfels hierover weg te nemen en duidelijk de verantwoordelijkheid bij de gemeenten te leggen, wordt voorgesteld om elke deelname van de privé-sector uit te sluiten en de overgangperiode, waarin was voorzien in de wet van 20 september 1998, te gebruiken om de overname van bestaande privé-crematoria door de gemeenten te kunnen regelen.

voyant que l'une d'entre elles seulement dispose d'une parcelle d'inhumation des urnes, d'une pelouse de dispersion et d'un columbarium. Dans ce cas, hormis l'octroi d'une concession, aucune redevance, indemnité, taxe ou autre prélèvement ne peut être perçu à charge des héritiers, des ayants droit ou des mandataires pour l'inhumation, la dispersion ou le placement des cendres d'un défunt qui n'est pas inscrit au registre de la population de la commune. ».

JUSTIFICATION
(Quant à l'article 1^{er} bis, a) :

Bien que la loi sur les funérailles et les sépultures ne prévoit pas que l'intercommunale peut être du type « mixte », cette possibilité était prévue dans l'exposé des motifs de la loi modificative du 20 septembre 1998. Dans sa circulaire du 27 janvier 2000, le ministre précise dès lors que « l'intercommunale qui établit et/ou gère un crematorium peut être une intercommunale pure ou mixte ».

D'une part, cette disposition n'est pas conforme à la volonté du législateur, qui a précisé que les crematoriums privés ne pouvaient poursuivre leurs activités que pendant cinq ans (voir l'article 33 de la loi du 20 juillet 1971, inséré par la loi du 20 septembre 1998).

D'autre part, le fait d'accepter les intercommunales mixtes, sans prévoir de règle en ce qui concerne les participations respectives des secteurs public et privé, pourrait constituer une première étape vers la privatisation des cimetières, ce qui est assurément contraire aux intentions des législateurs précédents et actuels.

Étant donné en effet qu'il faut également prévoir, sur le site du crematorium, une parcelle d'inhumation des urnes, une pelouse de dispersion et un columbarium, ce site devient de ce fait un cimetière et peut relever d'une initiative privée s'il s'agit d'une intercommunale mixte. Ce sont toujours les administrations publiques qui ont été chargées d'établir et de gérer les cimetières, non seulement pour des raisons de santé publique, mais également pour une question de sérénité.

La cession de cimetières au secteur privé peut entraîner une forte commercialisation de ces lieux, ce qu'il faut toujours éviter. En Belgique, une partie importante du secteur des funérailles (entreprises de pompes funèbres, funéraires) est déjà passée, au cours des dernières années, sous le contrôle de grands groupes américains, et autoriser la création d'une intercommunale mixte peut entraîner l'immixtion de ces groupes dans la gestion des cimetières.

La question est dès lors de savoir si, dans ce secteur, une intercommunale mixte offrira suffisamment de garanties pour éviter des incidents, provoqués par le partenaire privé qui exploiterait un établissement crematoire.

Pour dissiper tous les doutes à cet égard et faire reposer clairement la responsabilité sur les communes, il est proposé d'exclure toute participation du secteur privé et d'utiliser la période de transition, prévue par la loi du 20 septembre 1998, afin de pouvoir régler la reprise par les communes des établissements crematoires privés existants.

Bovendien sluit deze optie aan bij de huidige tendens om af te stappen van de gemengde intercommunales (cfr. voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap), zodat het zeker in het verlengde van deze visie ligt om begraafplaatsen en lijkbezorging uitsluitend in handen te laten van zuivere intercommunales.

VERANTWOORDING
(artikel 1 bis (b))

Het vierde lid van artikel 1 bepaalt dat iedere begraafplaats en ieder crematorium dient te beschikken over een urnenveld, een strooiweide en een columbarium. In de mate dat een gemeente een intergemeentelijk crematorium herbergt naast de eigen begraafplaats leidt dit tot een dubbele kost. Daarom wordt voorgesteld dat de desbetreffende gemeente en de intercommunale een overeenkomst kunnen opstellen waarin wordt bepaald wie het urnenveld, de strooiweide en het columbarium in dit geval voorziet. Indien wordt afgesproken dat deze infrastructuur ter beschikking wordt gesteld op de gemeentelijke begraafplaats, kan hiervoor geen vergoeding, retributie, belasting, of andere heffing worden geheven ten laste van de inwoners van andere gemeenten dan deze van de vestigingsplaats van het intergemeentelijk crematorium. In dat geval bepaalt de overeenkomst wel de vergoeding ten laste van de intercommunale om de redelijke kostprijs te dekken voor de gemeente.

Nr. 2 VAN DE HEER HENDRICKX c.s.

Opschrift

Het opschrift wijzigen als volgt :

«Wetsvoorstel tot wijziging van de artikelen 1 en 24 van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging».

Nr. 3 VAN DE HEER HENDRICKX c.s.

Art. 3(nieuw)

Een artikel 3 toevoegen, luidend als volgt :

«Art. 3. — Artikel 1bis, A, treedt in werking op 7 november 2003.».

Marcel HENDRICKX (CVP)
Hubert BROUNS (CVP)
Arnold VAN APEREN (VLD)
Jean-Pierre DETREMMERIE (PSC)
Kristien GRAUWELS (AGALEV-ECOLO)
Patrick LANSSENS (SP)

Cette option s'inscrit en outre dans la tendance actuelle à abandonner le système des intercommunales mixtes (cf. avant-projet de décret du gouvernement flamand), si bien qu'en confiant exclusivement les funérailles et sépultures à des intercommunales pures, on s'inscrit sans contexte dans cette tendance.

JUSTIFICATION
(article 1^{er} bis (b))

L'alinéa 4 de l'article 1^{er} prévoit que tout cimetière et tout établissement crématoire doit disposer d'une parcelle d'inhumation des urnes, d'une pelouse de dispersion et d'un columbarium. Si une commune a, sur son territoire, un établissement crématoire intercommunal en plus de son propre cimetière, elle a à supporter un double coût. Nous proposons dès lors que la commune en question et l'intercommunale puissent établir une convention précisant qui met, dans ce cas, à disposition la parcelle d'inhumation des urnes, la pelouse de dispersion et le columbarium. S'il est convenu que cette infrastructure est mise à disposition au cimetière communal, il ne peut être prélevé à cet effet d'indemnité, de rétribution, d'impôt ou d'autre taxe à charge des habitants d'autres communes que celle du lieu d'implantation de l'établissement crématoire intercommunal. Dans ce cas, la convention fixe l'indemnité à charge de l'intercommunale, destinée à couvrir le coût raisonnable pour la commune.

N° 2 DE M. HENDRICKX ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par l'intitulé suivant :

« Proposition de loi modifiant les articles 1^{er} et 24 de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures ».

N° 3 DE M. HENDRICKX ET CONSORTS

Art. 3(nouveau)

Ajouter un article 3, libellé comme suit :

« Art. 3. — L'article 1^{er}bis, A, entre en vigueur le 7 novembre 2003. ».