

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2000

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het wegverkeersreglement met betrekking tot het stilstaan en parkeren op trottoirs, verhoogde bermen, fietspaden en in de onmiddellijke omgeving van oversteekplaatsen

(ingediend door de heer Lode Vanoost en mevrouw Marie-Thérèse Coenen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2000

PROPOSITION DE LOI

modifiant le règlement général sur la police de la circulation routière en ce qui concerne l'arrêt et le stationnement sur les trottoirs, les accotements en saillie, les pistes cyclables et à proximité immédiate de passages prévus pour traverser la chaussée

(déposée par M. Lode Vanoost et Mme Marie-Thérèse Coenen)

SAMENVATTING

Het wegverkeersreglement verbiedt dat auto's stilstaan of parkeren op plaatsen waar dit duidelijk een gevaar zou kunnen betekenen voor de andere weggebruikers of waar dit hun onnodig zou kunnen hinderen, en in het bijzonder op de voetpaden en, binnen de bebouwde kommen, op de verhoogde bermen. Dit duidelijke verbod wordt echter meteen afgezwakt doordat het reglement daaraan toevoegt "behoudens plaatselijke reglementering". De wegbeheerder mag bijgevolg toestaan dat auto's geheel of gedeeltelijk op voetpaden stilstaan of parkeren en krijgt daarvoor twee verkeersborden als wettelijk instrument. De indiener is van oordeel dat deze mogelijkheid een verkeerd signaal geeft aan de autobestuurders en ten koste gaat van de veiligheid van de zwakke weggebruikers. Hij stelt bijgevolg voor deze mogelijkheid op te heffen en bovendien de inbreuken op het bedoelde verbod van stilstaan of parkeren onder te brengen bij de zware overtredingen.

RÉSUMÉ

Le règlement sur la police de la circulation routière prévoit qu'il est interdit de mettre un véhicule à l'arrêt ou en stationnement à tout endroit où il est manifestement susceptible de constituer un danger pour les autres usagers de la route ou de les gêner sans nécessité, notamment sur les trottoirs et, dans les agglomérations, sur les accotements en saillie. Cette interdiction formelle est toutefois atténuée d'emblée, du fait que le règlement y ajoute « sauf réglementation locale ». Le gestionnaire de la voie publique peut dès lors autoriser l'arrêt ou le stationnement de véhicules rangés totalement ou partiellement sur les trottoirs et dispose à cet effet d'un instrument légal, à savoir deux signaux. L'auteur estime que cette possibilité pousse les automobilistes à la faute et compromet la sécurité des usagers de la route les plus vulnérables. Il propose dès lors de la supprimer et de considérer en outre que le non-respect de l'interdiction précitée en matière d'arrêt ou de stationnement constitue une infraction grave.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)
BV	: Beknopt Verslag
PLEN	: Plenum
COM	: Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Séance plénière
COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt twee wijzigingen aan te brengen in de verkeersreglementering. Deze wijzigingen zijn beperkt van aard en bijgevolg gemakkelijk in te voeren. Zij moeten beschouwd worden als een verdere stap in het opwaarderen van de verkeersomgeving door meer ruimte en respect te verlenen aan de verblijfsfunctie (niet-gemotoriseerd gebruik van het openbaar domein) en door het verkeersgedrag van de gemotoriseerde weggebruikers verder bij te sturen opdat de hinder die zij veroorzaken voor de zachte weggebruikers geminimaliseerd wordt.

Meer concreet wordt het voor wegbeheerders onmogelijk om nog langer geheel of gedeeltelijk parkeren op de berm of het trottoir te organiseren. De parkeerborden E9e en E9f vervallen. De algemene mogelijkheid voor chauffeurs om stil te staan of te parkeren op een gelijkgrondse berm binnen de bebouwde kom, of op eender welke berm buiten de bebouwde kom, blijft voorlopig behouden.

Parkeren of stilstaan op trottoirs of verhoogde bermen is weliswaar niet als een directe oorzaak van ongevallen te beschouwen, maar indirect kan dit verschijnsel wel aanleiding geven tot ongevallen met voetgangers die gedwongen worden om op de rijbaan te lopen. Het is in het belang van de veiligheid en het comfort maar evenzeer van het imago van het te voet gaan en het fietsen dat de verblijfsruimte, waartoe voetpaden en fietspaden gerekend worden, gevrijwaard wordt van stilstaande gemotoriseerde voertuigen.

De huidige 14 zware overtredingen hebben bijna allemaal te maken met fouten die begaan worden door rijdende automobilisten. In het onderhavige wetsvoorstel wordt voorgesteld om drie nieuwe zware overtredingen toe te voegen aan de lijst van zware overtredingen op het «algemeen reglement op de politie van het wegverkeer», en deze hebben te maken met het ongewenst stilstaan of parkeren van auto's.

Zij beogen een groter respect vanwege de automobilisten voor de trottoirs en verhoogde bermen, evenals voor de fietspaden, de oversteekplaatsen voor voetgangers en de oversteekplaatsen voor fietsers en tweewielige bromfietzers.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objet d'apporter deux modifications au Code de la route. Ces modifications sont bien circonscrites et dès lors faciles à mettre en œuvre. Elles doivent être considérées comme une étape supplémentaire du processus entamé afin de revaloriser l'environnement routier en accordant plus d'espace et de respect à la fonction résidentielle (l'usage non motorisé du domaine public) et en corrigeant plus fondamentalement encore le comportement des conducteurs de véhicules à moteur afin de réduire au maximum les nuisances qu'ils occasionnent aux usagers de la route respectueux de l'environnement.

D'une manière plus concrète, les gestionnaires de la voie publique ne peuvent plus organiser le stationnement de véhicules rangés totalement ou partiellement sur l'accotement ou le trottoir. Les signaux E9e et E9f réglementant ce stationnement disparaissent. Les conducteurs conservent provisoirement la possibilité de s'arrêter ou de stationner sur un accotement de plain-pied dans les agglomérations ou sur tout accotement en dehors des agglomérations.

S'il est vrai que le stationnement ou l'arrêt sur les trottoirs ou les accotements en saillie ne peut être considéré comme une cause directe d'accidents, il n'en demeure pas moins que cette pratique peut être à l'origine d'accidents impliquant des piétons en obligeant ceux-ci à circuler sur la chaussée. C'est autant pour des raisons de sécurité et de confort que pour promouvoir les déplacements à pied et à bicyclette que l'on interdit les véhicules motorisés à l'arrêt dans l'espace résidentiel, dont les trottoirs et les pistes cyclables font partie.

Les quatorze infractions graves actuelles concernent pratiquement toutes des fautes commises par des automobilistes se trouvant dans un véhicule en marche. La présente proposition de loi vise à ajouter à la liste des infractions graves au « règlement général sur la police de la circulation routière » trois nouvelles infractions graves liées à l'arrêt ou au stationnement abusifs de voitures.

Elles visent à faire en sorte que les automobilistes respectent davantage les trottoirs et accotements en saillie, ainsi que les pistes cyclables, les passages permettant aux piétons, aux cyclistes et aux cyclomotoristes de traverser la chaussée.

Dit betekent ook dat de controlerende overheden niet meer over dit soort overtredingen heen kunnen kijken. Ook geeft de wetgever de boodschap aan het vijfhoeks-overleg dat de nodige prioriteit moet gegeven worden aan het controleren en vervolgen van deze zware overtredingen.

Wegbeheerders zullen geneigd zijn om de weg-inrichting zodanig te ontwerpen dat dit soort overtredingen zoveel mogelijk vermeden wordt of zelfs onmogelijk gemaakt wordt. Het statuut van «zware overtreding» geeft dus een niet te miskennen boodschap mee over de maatschappelijke afkeer die er tegenover deze overtredingen bestaat.

Oversteekplaatsen moeten gevrijwaard blijven van stilstaande of geparkeerde auto's, dit is een vanzelfsprekende voorwaarde opdat ze kunnen functioneren. Maar omdat de zichtbaarheid van diegenen die willen oversteken ook van fundamenteel belang is voor de veiligheid van de oversteekomstandigheden, is het nodig om in een ruimte van vijf meter voor de oversteekvoorziening te voorzien waarin geen stilstaande voertuigen het zicht kunnen belemmeren. Het verdient aanbeveling dat deze ruimte zodanig ingericht wordt dat auto's er ook niet kunnen op parkeren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Artikel 24 van het wegverkeersreglement bepaalt reeds dat het verboden is auto's te laten stilstaan of parkeren op elke plaats waar dit duidelijk een gevaar kan betekenen voor andere weggebruikers of waar het hun onnodig zou kunnen hinderen.

Uit de dagdagelijkse realiteit blijkt dat de veiligheid van voetgangers en fietsers echter sterk in het gedrang wordt gebracht door het stilstaan of parkeren op de beperkte ruimte die aan voetgangers en fietsers is toegewezen. Waar dit vroeger uitzonderlijk was, stelt men vast dat het wildparkeren van voertuigen steeds meer de veiligheid van zwakke weggebruikers in het gedrang brengt. Dit wildparkeren wordt in de hand gewerkt door het gebruik van het bord « E9e Verplicht parkeren op de berm of op het trottoir » en «E9f Verplicht parkeren deels op de berm of op het trottoir ». Hierdoor wordt de ruimte voor voetgangers dikwijls ontoegankelijk. De voetganger wordt dan verplicht om gebruik te maken van de rijweg waardoor de onveiligheid drastisch toeneemt. In quasi alle gevallen leidt een gedeeltelijk parkeren op de berm of het trottoir tot ontoegankelijkheid van de berm

Les mesures proposées impliqueraient également que les instances de contrôle ne pourraient plus fermer les yeux sur ce type d'infractions. En les adoptant, le législateur signifierait également à la concertation pentagonale qu'il faut accorder la priorité voulue à la recherche et à la poursuite de ces infractions graves.

Les gestionnaires de la voirie seront enclins à aménager l'infrastructure routière de manière à prévenir autant que faire se peut, voire à empêcher ce genre d'infractions. Le statut d'« infraction grave » souligne donc sans équivoque que la société ne saurait admettre ce genre d'infractions.

Les voitures à l'arrêt ou en stationnement doivent être bannies des passages prévus pour traverser la chaussée : ce n'est évidemment qu'à cette condition qu'ils peuvent remplir leur rôle. Étant donné toutefois que la visibilité de ceux qui s'apprêtent à traverser la chaussée est également primordiale pour la sécurité de la traversée, il convient d'interdire la présence de tout véhicule qui pourrait gêner la vue à moins de cinq mètres en deçà des passages. Il convient d'aménager cet espace de manière à empêcher également le stationnement de véhicules.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 24 du règlement sur la police de la circulation routière prévoit d'ores et déjà qu'il est interdit de mettre un véhicule à l'arrêt ou en stationnement à tout endroit où il est manifestement susceptible de constituer un danger pour les autres usagers de la route ou de les gêner sans nécessité.

On constate toutefois tous les jours que la sécurité de piétons et de cyclistes est mise en péril en raison de l'arrêt ou du stationnement de véhicules sur l'espace limité qui est réservé aux piétons et aux cyclistes. S'il s'agissait jadis d'un phénomène exceptionnel, force est de constater que le stationnement sauvage de véhicules compromet de plus en plus la sécurité des usagers de la route les plus faibles. Le stationnement sauvage est encouragé par le placement de panneaux E9e (stationnement obligatoire sur l'accotement ou sur le trottoir) et E9f (stationnement obligatoire en partie sur l'accotement ou sur le trottoir). L'espace réservé aux piétons est ainsi souvent rendu inaccessible. Le piéton est dès lors obligé d'emprunter la chaussée, ce qui accroît considérablement les risques auxquels il est exposé. Dans la quasi-totalité des cas, le stationnement sur une par-

en het voetpad voor gehandicaptenwagens en ouders met kinderwagens. Voor minder-mobielen is het een hele en dikwijls een onmogelijke klus om zich tussen auto's, verkeerstekens, verlichtingspalen en de woon-gevels te wringen.

Niet alleen de veiligheid van de gebruikers komt in het gedrang maar elk noodzakelijk, rudimentair comfort -zijnde een ruimte om zich te verplaatsen- wordt voor voetgangers uitgeschakeld.

Het schrappen van de mogelijkheid om gedeeltelijk op het trottoir of de verhoogde berm binnen de bebouwde kom stil te staan of te parkeren, past in de visie om de veiligheid en het comfort van de voetganger te verhogen. Door deze schrapping wordt ook uitdrukkelijker aangegeven dat de voetgangersruimte in alle omstandigheden moet gerespecteerd worden. Het schept duidelijkheid voor alle verkeersdeelnemers en vermijdt dat een verkeerd signaal aan automobilisten gegeven wordt.

Men geeft integendeel aan dat de ruimte voor voetgangers en fietsers uitsluitend voor deze categorie van weggebruikers is bestemd en dient gevrijwaard te worden.

Art. 3

Als gevolg van het schrappen van de woorden « behoudens plaatselijke reglementering » moeten de verkeersborden die een dergelijke uitzondering mogelijk maken, uit het verkeersreglement worden verwijderd.

Art. 4

Door automobilisten wordt minder en minder aandacht geschonken aan de voetgangersruimte. Het wildparkeren neemt dergelijke vormen aan dat het er op lijkt dat het een aanvaardbaar sociaal gedrag is geworden. In het handhavingsbeleid wordt uiterst zelden hier-teen opgetreden. In het vijfhoeksoverleg wordt het parkeerbeleid zelden als een prioriteit beschouwd. In vele gemeenten krijgt het verbaliseringsbeleid ten aanzien van parkeren en stilstaan nauwelijks aandacht. Hierdoor wordt het wildparkeren op voetpaden, fietspaden en in de nabijheid van oversteekplaatsen slechts sporadisch ge verbaliseerd. Door zulke gedragingen te catalogeren als « zware overtredingen » zal in het vijfhoeksoverleg c.q. handhavingsbeleid hieraan aandacht worden besteed.

tie de l'accotement ou du trottoir rend ces derniers inaccessibles aux fauteuils roulants et aux parents poussant un landau. Se faufiler entre les voitures, la signalisation routière, les réverbères et les façades constitue une entreprise pénible et souvent impossible pour les personnes à mobilité réduite.

Non seulement la sécurité des usagers est mise en péril, mais en plus les piétons sont privés du confort le plus élémentaire – à savoir à un espace pour se déplacer.

La suppression de l'autorisation d'arrêter ou de mettre en stationnement un véhicule en partie sur le trottoir ou sur l'accotement dans une agglomération s'inscrit dans le souci d'amélioration de la sécurité et du confort des piétons. Cette suppression soulignera en outre expressément que l'espace réservé aux piétons doit être respecté en toute circonstance. Elle clarifiera la situation aux yeux de tous les usagers de la route et exclura qu'un mauvais signal puisse être envoyé aux automobilistes.

On soulignera au contraire que l'espace réservé aux piétons et aux cyclistes est destiné exclusivement à cette catégorie d'usagers et doit être préservé.

Art. 3

Par suite de la suppression des mots « sauf réglementation locale », il convient de retirer du Code de la route les signaux autorisant une telle exception.

Art. 4

Les automobilistes accordent de moins en moins d'attention à l'espace réservé aux piétons. Le stationnement sauvage prend de telles proportions qu'il paraît être devenu un comportement socialement acceptable. Ce type d'infraction n'est quasi jamais sanctionné. Quant à la concertation pentagonale, il est rare qu'elle considère la politique en matière de stationnement comme une priorité. Nombre de communes n'accordent guère d'attention à la politique de verbalisation en matière de stationnement et d'arrêt. Ce n'est que de manière occasionnelle que le stationnement sauvage sur les trottoirs, les pistes cyclables et à proximité des passages prévus pour traverser la chaussée donne lieu à l'établissement d'un procès-verbal. Une fois qualifiés d'« infractions graves », ces comportements se verront accorder davantage d'attention dans le cadre de la concertation pentagonale et de la politique de répression des infractions.

Vermits het stilstaan of parkeren op fietspaden tot ernstige onveiligheid voor de fietsers kan leiden, wordt een dergelijke inbreuk ook als een zware overtreding aangemerkt. Hetzelfde geldt op de oversteekplaatsen voor voetgangers, op de oversteekplaatsen voor fietsers en bestuurders van tweewielige bromfietsen en op de rijbaan op minder dan 5 meter voor deze oversteekplaatsen. Ook daar is de veiligheid van de zwakke weggebruiker in het geding en is een doeltreffend handhavingsbeleid nodig.

Lode Vanoost (AGALEV-ECOLO)
Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO)

Dès lors que l'arrêt ou le stationnement sur les pistes cyclables peuvent mettre gravement en péril la sécurité des cyclistes, cette infraction est également qualifiée d'infraction grave. La situation est identique sur les passages pour piétons, sur les passages pour cyclistes et conducteurs de cyclomoteurs à deux roues et sur la chaussée à moins de cinq mètres en deçà de ces passages. Ici encore, la sécurité de l'utilisateur vulnérable est mise en péril et une politique efficace de répression des infractions s'impose.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 24, eerste lid, 1^o, van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, vervallen de woorden « behoudens plaatselijke reglementering ».

Art. 3

In artikel 70.2.1, 3^o, van hetzelfde besluit vervallen de woorden « E9e Verplicht parkeren op de berm of op het trottoir » en E9f Verplicht parkeren deels op de berm of het trottoir » en de bijbehorende verkeersborden.

Art. 4

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 april 1976 tot aanwijzing van de zware overtredingen van het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer wordt aangevuld met een 15^o, luidende:

«15^o Stilstaan of parkeren

1. op de trottoirs en, binnen de bebouwde kommen op de verhoogde bermen (artikel 24, 1^o)

2. op de fietspaden (artikel 24, 2^o)

3. op de oversteekplaatsen voor voetgangers, op de oversteekplaatsen voor fietsers en bestuurders van tweewielige bromfietsen en op de rijbaan op minder dan 5 meter voor deze oversteekplaatsen (artikel 24, 4^o)».

30 maart 2000

Lode Vanoost (AGALEV-ECOLO)
Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 24, alinéa 1^{er}, 1^o de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière, les mots « sauf réglementation locale » sont supprimés.

Art. 3

A l'article 70.2.1, 3^o, du même arrêté royal, les mots « E9e Stationnement obligatoire sur l'accotement ou sur le trottoir », les mots « E9f Stationnement obligatoire en partie sur l'accotement ou le trottoir » et les panneaux correspondants sont supprimés.

Art. 4

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 avril 1976 désignant les infractions graves au règlement général sur la police de la circulation routière est complété par un 15^o, libellé comme suit :

« 15^o Avoir mis un véhicule à l'arrêt ou en stationnement

1. sur les trottoirs et, dans les agglomérations, sur les accotements en saillie (article 24, 1^o)

2. sur les pistes cyclables (article 24, 2^o)

3. sur les passages pour piétons, sur les passages pour cyclistes et conducteurs de cyclomoteurs à deux roues et sur la chaussée à moins de 5 mètres en deçà de ces passages (article 24, 4^o) ».

30 mars 2000