

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 juni 2000

**WETSONTWERP**

**tot beperking met de helft van de  
devolutieve kracht van de lijststemmen  
en tot afschaffing van het onderscheid  
tussen kandidaat-titularissen en  
kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van  
de federale Wetgevende Kamers en de  
Raad van de Duitstalige Gemeenschap**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN  
EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Tony SMETS**

INHOUDSOPGAVE

I. Uiteenzetting van de heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken .....	3
II. Bespreking .....	3
III. Stemmingen .....	5

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0667/ (1999-2000)** :

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 tot 003 : Amendementen.
- 004 : Verslag.
- 005 : Amendement.

**Zie ook :**

- 007 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 juin 2000

**PROJET DE LOI**

**visant à réduire de moitié l'effet dévolutif  
des votes exprimés en case de tête et à  
supprimer la distinction entre candidats  
titulaires et candidats suppléants pour  
l'élection des Chambres législatives  
fédérales et du Conseil de la Communauté  
germanophone**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
M. **Tony SMETS**

SOMMAIRE

I. Exposé du ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne .....	3
II. Discussion .....	3
III. Votes .....	5

Documents précédents :

Doc 50 **0667/ (1999-2000)** :

- 001 : Projet de loi.
- 002 à 003 : Amendements.
- 004 : Rapport.
- 005 : Amendement.

**Voir aussi :**

- 007 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

**A. — Vaste leden / Membres titulaires**

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
AGALEV-ECOLO	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	François-Xavier de Donnée, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tassenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Filip Anthuenis, Hugo Coveliers, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.
José Canon, François Dufour, N.
Claude Desmedt, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Joëlle Milquet, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Ferdy Willems.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV : Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Als gevolg van de terugwijzing door de plenaire vergadering van 22 juni 2000 heeft uw commissie amendement nr. 7 van de regering (DOC 50 0667/005) besproken tijdens haar vergadering van 28 juni 2000.

**I. — UITEENZETTING VAN DE HEER ANTOINE DUQUESNE, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

De minister van Binnenlandse Zaken wijst erop dat het amendement ertoe strekt een artikel 28 (nieuw) in te voegen en dat het een louter technische strekking heeft. Het ligt voor de hand dat de bijlagen met de modellen van de stembiljetten bij het wetsontwerp moeten worden gevoegd. Derhalve strekt het onderhavige amendement ertoe de bijlagen bedoeld in artikel 20 van het wetsontwerp tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden en het Europese Parlement (DOC 50 0666/005) als bijlage te voegen bij het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

**II. — BESPREKING**

*De heer Koen Bultinck (Vlaams Blok)* geeft aan waarom het amendement werd ingediend. De regering heeft eerst een wetsontwerp ingediend tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden en het Europese Parlement (DOC 50 0666/001). Dat wetsontwerp regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. De Senaat had bijgevolg het recht om het door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen wetsontwerp te evoceren. Het wetsontwerp werd op 22 juni 2000 door de Kamer goedgekeurd. Het onderhavige wetsontwerp regelt echter een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Artikel 20 van het eerste in plenaire vergadering goedgekeurde en aan de Senaat overgezonden wetsontwerp verwijst meer bepaald naar de stembiljetmodellen IIa, IIb, IIc en IId, zoals opgenomen in de bijlage bij de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement. Die modellen worden vervangen door de modellen vervat in de bijlagen 1 tot 4 bij het wetsontwerp. In dat verband werd een technische vergissing begaan: in de aan de Senaat overgezonden tekst

MESDAMES, MESSIEURS,

Suite au renvoi par la séance plénière du 22 juin 2000, votre Commission a examiné l'amendement n° 7 du gouvernement (Doc. 50 0667/005) lors de sa réunion du 28 juin 2000.

**I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, M. ANTOINE DUQUESNE**

*Le ministre de l'Intérieur* attire l'attention sur le fait que l'amendement déposé par le gouvernement et qui tend à insérer un nouvel article 28 a une portée entièrement technique. Il est clair que les annexes reprenant les modèles de bulletin de vote doivent être jointes au projet de loi. En conséquence, le présent amendement vise à reprendre en annexe du présent projet de loi, les annexes visées à l'article 20 du projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen, qui n'avaient pas été jointes à ce projet de loi (DOC 50 0666/005).

**II. — DISCUSSION**

*M. Koen Bultinck (Vlaams Blok)* retrace l'origine de cet amendement. Le gouvernement a tout d'abord déposé un projet de loi visant à réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et à supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen (Doc. 50 0666/001). Ce projet de loi réglait une matière visée à l'article 78 de la Constitution. Un droit d'évocation du projet de loi voté à la Chambre des représentants était dès lors ouvert au Sénat. Ce projet de loi a été adopté par la Chambre le 22 juin 2000. Le présent projet de loi règle quant à lui une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Plus particulièrement, l'article 20 du premier projet de loi tel qu'adopté par la séance plénière et transmis au Sénat (Doc. 50 0666/005) renvoie aux modèles de bulletin de vote IIa, IIb, IIc et IId figurant en annexe de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen. Ces modèles sont remplacés par ceux figurant en annexes 1 à 4 au projet de loi. Une faute technique a été commise en ce sens que ces annexes n'ont pas été jointes au texte transmis au Sénat. Le gouver-

ontbraken die bijlagen namelijk. De regering was dus de mening toegedaan die vergetelheid te kunnen ondervangen door op dit wetsontwerp een amendement in te dienen.

In de ogen van de spreker is die manier van werken, het toevoegen van een nieuw artikel 28, uit een procedureel oogpunt niet correct. Voormeld amendement houdt immers geen rekening met artikel 62.3, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, dat het volgende bepaalt: «*Indien een amendement op een wetsontwerp of -voorstel, dat luidens zijn eerste artikel ressorteert onder een van de drie wetgevende procedures als bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet, moet worden behandeld overeenkomstig een andere van die drie procedures, is het niet ontvankelijk*»

Het door de regering ingediende amendement heeft als gevolg dat stembiljetmodellen die werden opgenomen in de bijlage bij een wetsontwerp dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, thans worden opgenomen in een wetsontwerp dat een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

De enige reden die de regering voor die werkwijze aanvoert, is de urgentie. Het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers voorziet evenwel hoegenaamd niet in enige soortgelijke reden om een afwijking van artikel 62.3, tweede lid, van het Reglement te rechtvaardigen. Derhalve is de spreker van mening dat dit amendement niet-ontvankelijk is.

Normaliter had in deze de volgende procedure moeten worden gevolgd: mocht de Senaat de evocatieprocedure hebben toegepast, dan hadden de bijlagen via amendering bij het ontwerp moeten worden gevoegd waarna het wetsontwerp integraal terug naar de Kamer van volksvertegenwoordigers had moeten worden overgezonden.

Het lid vraagt zich overigens af waarom de regering er niet voor heeft gekozen een afzonderlijk wetsontwerp in te dienen.

*Voorzitter Paul Tant (CVP)* merkt op dat het de commissie niet toekomt enige uitspraak over de ontvankelijkheid van dit amendement te doen. Die ontvankelijkheid vloeit immers voort uit de verwijzing naar de commissie, waartoe de plenaire vergadering van 22 juni 2000 heeft beslist.

Over de ontvankelijkheid kan bijgevolg geen enkele twijfel rijzen.

nement a estimé pouvoir résoudre cet oubli en déposant un amendement au présent projet de loi.

Pour l'orateur, cette façon de procéder, par l'ajout d'un nouvel article 28, ne constitue pas une procédure correcte. En effet, cet amendement méconnaît l'article 62.3, alinéa 2 du Règlement de la Chambre des représentants qui dispose que «*si un amendement à un projet ou à une proposition de loi qui relève, en vertu de son article 1<sup>er</sup>, d'une des trois procédures législatives visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution, doit être examiné conformément à une autre de ces trois procédures, il est irrecevable.*»

L'amendement déposé par le gouvernement a pour conséquence que les modèles de bulletin de vote figurant en annexe d'un projet de loi réglant une matière visée à l'article 78 de la Constitution se trouvent repris dans un projet de loi réglant une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

La seule justification donnée par le gouvernement réside dans l'urgence. Ce motif n'est nullement retenu par le Règlement de la Chambre des représentants pour pouvoir déroger à l'article 62.3, alinéa 2. En conséquence, il considère que cet amendement est irrecevable.

La procédure normale aurait été qu'en cas d'évocation par le Sénat, les annexes auraient été jointes par voie d'amendement et qu'ensuite, le projet de loi complet aurait été renvoyé à la Chambre des représentants.

Le membre se demande par ailleurs pourquoi le choix du gouvernement ne s'est pas porté sur le dépôt d'un projet de loi séparé.

*M. Paul Tant, président* fait remarquer que la commission n'a pas à se prononcer sur la recevabilité de cet amendement. Celle-ci découle en effet du renvoi en commission décidé par la séance plénière du 22 juin 2000.

La recevabilité est dès lors acquise.

*De minister van Binnenlandse Zaken* preciseert dat hij een volledig wetsontwerp heeft ingediend. Hij wijst er voorts op dat dit amendement ertoe strekt een technisch probleem weg te werken. In overleg met de griffiers van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat werd voorgesteld dat via amendering te doen.

### III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 7 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde wetsontwerp wordt integraal goedgekeurd met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

Tony SMETS

*De voorzitter,*

Paul TANT

*Le ministre de l'Intérieur* précise qu'il a déposé un projet de loi complet. Il signale par ailleurs que le présent amendement tend à résoudre un problème technique. Le recours à un amendement a été proposé en accord avec les greffiers de la Chambre des représentants et du Sénat.

### III. — VOTES

L'amendement n° 7 du gouvernement est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

*Le rapporteur,*

Tony SMETS

*Le président,*

Paul TANT