

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juni 2000

WETSONTWERP

**tot beperking met de helft van de devolutive
kracht van de lijststemmen en tot afschaffing
van het onderscheid tussen
kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers
voor de verkiezing van de provincie- en
gemeenteraden en het Europese Parlement**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tony SMETS**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding door de minister van Binnenlandse Zaken . . .	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0666/ (1999-2000)** :

- 001 : Wetsontwerp.
002 : Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juin 2000

PROJET DE LOI

**visant à réduire de moitié l'effet dévolutif
des votes exprimés en case de tête et
à supprimer la distinction entre candidats
titulaires et candidats suppléants pour
l'élection des conseils provinciaux et
communaux et du Parlement européen**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Tony SMETS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	11

Documents précédents :

Doc 50 **0666/ (1999-2000)** :

- 001 : Projet de loi.
002 : Amendement.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
AGALEV-ECOLO	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	François-Xavier de Donnée, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tassenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Hugo Coveliers, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.
José Canon, François Dufour, N.
Claude Desmedt, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Joëlle Milquet, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Ferdy Willems.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)
BV	: Beknopt Verslag
PLEN	: Plenum
COM	: Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Séance plénière
COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp behandeld tijdens haar vergadering van 7 juni 2000.

I. — INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, herinnert aan de passage uit het regeerakkoord waarin gestipuleerd wordt dat «de Regering een ontwerp zal indienen om het gewicht van de lijststem tot de helft te herleiden en het systeem van opvolgers af te schaffen». De wetsontwerpen DOC 50 0666/001 en 50 0667/001 strekken ertoe voor de verkiezing van de federale Wetgevende Kamers, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, de provincie- en gemeenteraden alsmede het Europees Parlement concreet gestalte te geven aan die doelstelling. Terloops zij aangestipt dat voor de verkiezing van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap alsook van de provincie- en gemeenteraden er nu al niet gewerkt wordt met kandidaat-opvolgers. Voor de verkiezing van die raden hoeft derhalve niet te worden overgegaan tot de opheffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers.

Die wetsontwerpen passen in de versterking van de burgerdemocratie, die eveneens op het regeerakkoord teruggaat. Enerzijds zal de burger meer dan nu het geval is betrokken worden bij het bepalen van wie zijn belangen zal verdedigen. Anderzijds zal deze beperking van de lijststem bijdragen tot de verhoging van de aanwezigheid van de vrouw in het politieke leven.

Over afzienbare tijd zal de regering andere wetsontwerpen indienen die tot doel hebben de verkiezingen transparanter te maken voor de kiezer en het democratisch gehalte ervan te doen toenemen.

- de gelijke aanwezigheid van mannen en vrouwen op de verkiezingslijsten;
- de aanpassing van de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming;
- de versoepeling en de vereenvoudiging van de procedure om Belgen die in het buitenland verblijven, aan de verkiezingen voor de federale assemblees te laten deelnemen;
- de rechtstreekse verkiezing van de burgemeester met ingang van de gemeenteraadsverkiezingen van 2006.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 juin 2000.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, rappelle le passage de l'accord de gouvernement qui prévoit que « le gouvernement déposera un projet de loi visant à réduire de moitié le poids du vote de case de tête et à supprimer le système des suppléants ». Les projets de loi DOC 50 0666/001 et DOC 50 0667/001 visent à réaliser cet objectif pour l'élection des Chambres législatives fédérales, du Conseil de la Communauté germanophone, des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen. A noter que pour l'élection du Conseil de la Communauté germanophone et des conseils provinciaux et communaux, il n'y a déjà pas de candidats présentés à la suppléance, si bien qu'il n'y a pas lieu de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection de ces assemblées.

Les projets de loi s'inscrivent dans le cadre du renforcement de la démocratie citoyenne annoncé dans l'accord de gouvernement. D'une part, il vise à accorder plus de pouvoir au citoyen qui sera en mesure, mieux que ce n'est le cas actuellement, de déterminer qui le représentera pour assumer la défense de ses intérêts. D'autre part, cette pondération du vote de case de tête contribuera à renforcer la représentation politique des femmes.

D'autres projets de loi seront déposés prochainement par le Gouvernement dans le même souci de transparence vis-à-vis de l'électeur et d'une plus grande démocratie.

- assurer une présence égale d'hommes et de femmes sur les listes de candidatures aux élections ;
- adapter la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé ;
- assouplir et simplifier la procédure selon laquelle les Belges résidant à l'étranger seront admis au vote pour l'élection des Chambres fédérales ;
- organiser l'élection directe du bourgmestre à partir des élections communales de 2006.

Aanvankelijk zou één wetsontwerp gestalte geven aan de hervorming van de devolutive kracht van de lijststemmen; het ontwerp zou gelden voor alle assemblees die de minister heeft vermeld.

De Raad van State heeft op 3 april 2000 ter zake een advies uitgebracht, dat aangeeft dat het aangewezen ware dit wetsontwerp in twee afzonderlijke wetsontwerpen op te splitsen:

- het eerste is immers een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (verplicht bicameralisme) omdat het betrekking heeft op de verkiezing van de federale Kamers en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap;

- het tweede is echter een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet (optioneel bicameralisme) omdat het betrekking heeft op de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden alsmede het Europese Parlement.

Aangezien de hervorming van de devolutive kracht van de lijststemmen van toepassing zou moeten zijn bij de aanstaande provincie- en gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000, wordt gevraagd voorrang te geven aan de bespreking van het wetsontwerp waarin voor de verkiezing van de provincie- en gemeenteraden en van het Europese Parlement werk wordt gemaakt van die hervorming.

Het wetsontwerp dat betrekking heeft op de verkiezing van die assemblees wijzigt achtereenvolgens:

- de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen;
- de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932;
- de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement;
- de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europese Parlement.

* Het wetsontwerp betreffende de verkiezing van de federale Kamers en van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wijzigt achtereenvolgens:

- het Kieswetboek voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat;
- de organieke wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers;
- de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wordt gekozen.

Initialement, un seul projet de loi mettait en oeuvre la réforme de l'effet dévolutif pour l'ensemble des assemblees énumérées.

Le Conseil d'Etat a toutefois estimé dans son avis donné le 3 avril 2000 que ce projet devait être scindé en deux projets de loi distincts :

- le premier relève en effet de l'article 77 de la Constitution (bicaméralisme obligatoire) en tant qu'il concerne l'élection des Chambres fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone;

- le second relève par contre l'article 8 de la Constitution (bicaméralisme par option) en tant qu'il concerne l'élection des conseils provinciaux et communaux et du Parlement européen.

Etant donné que la réforme de l'effet dévolutif est appelée à s'appliquer aux prochaines élections provinciales et communales du 8 octobre 2000, il est demandé d'accorder la priorité à l'examen du projet de loi qui met en oeuvre cette réforme pour l'élection des conseils provinciaux et communaux ainsi que du Parlement européen.

Le projet de loi qui concerne l'élection de ces assemblees modifie successivement :

- la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales ;
- la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932 ;
- la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen ;
- la loi du 19 mai 1994 organique de la limitation et du contrôle des dépenses électorales pour l'élection du Parlement européen.

Le projet de loi qui concerne l'élection des Chambres fédérales et du Conseil de la Communauté germanophone modifie successivement :

- le Code électoral pour l'élection de la Chambre des représentants et du Sénat,
- la loi du 4 juillet 1989 organique de la limitation et du contrôle des dépenses électorales pour l'élection des Chambres fédérales;
- la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone.

Voor de aanwijzing van de gekozenen en de plaatsvervangers wordt de procedure van de dubbele overdracht van de lijststem gehandhaafd, met dien verstande dat het aantal aldus overgedragen lijststemmen wordt gehalveerd:

- de eerste overdracht van die stemmen dient om de gekozenen aan te wijzen,
- via een tweede overdracht worden de plaatsvervangers gekozen.

De berekening van het aantal stemmen dat via overdracht tussen de kandidaten op de lijst moet worden verdeeld, geschiedt als volgt:

- voor de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen wordt het aantal stembiljetten waarop een lijststem werd uitgebracht, vermenigvuldigd met het aantal aan de lijst toegewezen zetels; het aldus verkregen getal wordt vervolgens gedeeld door twee;
- voor de verkiezing van de federale Kamers, het Europees Parlement en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, wordt het aantal stembiljetten waarop een lijststem werd uitgebracht, gedeeld door twee.

De tweede inhoudelijke vernieuwing bestaat erin dat elke niet-gekozen kandidaat op een lijst met ten minste één gekozen voortaan als opvolger aangeduid wordt voorzover hij bij de verkiezingen één stem behaalde. Op grond van de thans vigerende kieswetten mag het aantal gekozen plaatsvervangers niet hoger liggen dan het dubbel van het aantal gekozenen en niet lager liggen dan drie. Het wetsontwerp schrapt die beperking dus. Die wijziging strekt ertoe vlotter dan thans het geval is, mandaten op te vullen die tijdens een lopende zittingsperiode na een overlijden, na een ontslag of wegens een onverenigbaarheid openvallen.

Ten besluite kondigt de heer Duquesne nog de indiening aan van gelijkaardige wetsontwerpen betreffende de verkiezingen voor de verschillende gewestelijke assemblees.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) meent dat het voorliggend wetsontwerp beter door de commissie voor de Politieke Vernieuwing behandeld zou geweest zijn.

Zij beschouwt de ontworpen maatregelen met betrekking tot de ingreep op de lijststemmen niet als dé grote vernieuwing die de kloof met de burger zal kunnen dichten. De democratisering van de lijstsamenstelling zou ongetwijfeld meer resultaat sorteren.

Pour la désignation des élus et des suppléants, la procédure de la double dévolution des votes de case de tête est maintenue, sous réserve que le nombre de ces votes est réduit de moitié :

- la première dévolution de ces votes intervient pour la désignation des élus;
- tandis que la seconde est effectuée pour la désignation des élus suppléants.

Le nombre de votes à répartir par dévolution entre les candidats de la liste pour la désignation des élus et des suppléants s'obtient:

- pour les élections provinciales et communales, en multipliant le nombre des bulletins marqués dans la case de tête par le nombre de sièges attribués à la liste et en divisant ensuite par deux le produit résultant de cette multiplication;
- pour l'élection des Chambres fédérales, du Parlement européen, et du Conseil de la Communauté germanophone, en divisant par deux le nombre des bulletins marqués dans la case de tête.

Le projet de loi contient une seconde innovation : pour toute liste obtenant au moins un élu, tous les candidats non élus ayant obtenu au moins une voix seront désormais proclamés suppléants. Dans l'état actuel des lois électorales (sauf pour l'élection du Parlement européen), le nombre d'élus suppléants ne peut excéder le double de celui des élus ni être inférieur à trois. Le projet de loi fait donc sauter cette limitation. Cette modification vise à permettre de faire face plus aisément que ce n'est le cas actuellement à des vacances survenant en cours de législature par suite de décès ou de démissions ou pour cause d'incompatibilité.

Enfin, M. Duquesne annonce encore le dépôt de projets de loi visant à apporter des modifications identiques pour l'élection des différentes assemblees régionales.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) estime qu'il aurait mieux valu faire examiner le projet de loi à l'examen par la commission pour le Renouveau politique.

Elle ne croit pas que les mesures proposées en ce qui concerne les votes exprimés en case de tête constitueront la grande nouveauté susceptible de combler le fossé qui s'est creusé entre la classe politique et le citoyen. La démocratisation de la confection des listes serait incontestablement plus efficace.

De spreekster schat de weerslag van het wetsontwerp op de politieke vertegenwoordiging van de vrouw evenmin hoog in. In deze context meent zij immers dat met name het opleggen van de zogenaamde «rits» efficiënter zou zijn.

Verder vreest mevrouw Grauwels dat het toegenomen gewicht van de voorkeurstem het gebruik van dure media zal genereren met een a-sociaal en ongewild neveneffect als gevolg voor de minder kapitaalkrachtige kandidaten.

*
* *

Mevrouw Annemie Van de Castele (VU&ID) is het er mee eens dat inspanningen moeten worden gedaan om de kloof met de burger te dichten en de stem van de kiezer meer te laten doorwegen.

Zij wijst er op dat dit slechts kan door verschillende aanpassingen van het kiesstelsel en betreurt dat, omwille van de hoogdringendheid, één ontwerp nog snel moet worden gestemd, waardoor de samenhang met andere wijzigingen, zoals de grotere kiesomschrijvingen, verloren dreigt te gaan.

Zij is ook van mening dat haar voorstel, namelijk om het systeem D'Hondt bij de gemeenteraadsverkiezingen in te voeren, evenzeer de uitspraak van de kiezer beter respecteert omdat in het nu bestaande systeem een stem voor een kleinere partij veel minder telt dan die voor een grotere.

De spreekster is van oordeel dat het voorliggende wetsontwerp veeleer een symbolische waarde heeft en dat er in de praktijk weinig zal veranderen indien de lijststem wordt gehalveerd, behalve misschien op lokaal vlak.

Voor de afschaffing van de lijststem zijn argumenten pro en contra. Een pluspunt is dat kandidaten gelijkere kansen krijgen en dat voor de burger de doorzichtigheid van de kiesverrichtingen vergroot.

Anderzijds vindt de spreekster dat vooral ideeën en programma's van partijen bij de kiezer moeten doorwegen, eerder dan de populariteit van één of andere kandidaat. Zij vreest daarom steeds verder gaande impact van de media en andere elementen zoals campagnes en financiële mogelijkheden, eerder dan kwaliteit.

Bovendien zullen zetelende mandatarissen een voordeel hebben ten opzichte van nieuwkomers. Meer algemeen zal er een toenemende concurrentie onder de

L'intervenante estime en outre que le projet de loi à l'examen n'aura pas non plus une grande incidence sur la représentation des femmes en politique. Elle considère du reste qu'il serait, à cet égard, plus efficace d'imposer l'alternance.

Mme Grauwels craint par ailleurs que l'importance accrue accordée aux votes de préférence accentuera le recours à des supports médiatiques coûteux, ce qui aura des effets secondaires antisociaux et indésirables pour les candidats moins fortunés.

*
* *

Mme Annemie Van de Castele (VU&ID) estime, elle aussi, qu'il convient de s'efforcer de combler le fossé qui s'est creusé avec le citoyen et d'augmenter le poids accordé au vote de l'électeur.

Elle fait observer que la réalisation de ces objectifs suppose impérativement différentes adaptations du système électoral et déplore qu'en raison de l'urgence, il faille encore adopter rapidement un seul projet de loi, ce qui risque de miner la cohérence avec les autres modifications, par exemple l'élargissement des circonscriptions électorales.

Elle estime également que sa proposition, visant à appliquer le système D'Hondt lors des élections communales, respecte aussi davantage le vote de l'électeur, étant donné que, dans le système actuel, le vote exprimé en faveur d'un petit parti pèse nettement moins que celui exprimé en faveur d'un grand parti.

L'intervenante estime que le projet à l'examen revêt plutôt une valeur symbolique et que la réduction de moitié de l'effet dévolutif du vote exprimé en case de tête n'entraînera guère de changement, si ce n'est peut-être au niveau local.

Il y a des arguments pour et contre la suppression du vote en tête de liste. Deux aspects positifs de la mesure résident dans le fait qu'elle renforcera l'égalité des chances des candidats et que les opérations de vote seront transparentes pour le citoyen.

L'intervenante estime par ailleurs que ce sont essentiellement les idées et les programmes des partis qui doivent primer aux yeux du citoyen plutôt que la popularité de l'un ou de l'autre candidat. Elle craint dès lors que l'impact sans cesse croissant des médias et d'autres éléments, tels que les campagnes et les possibilités financières, ne l'emportent sur la qualité.

Les mandataires en place auront en outre un avantage par rapport aux nouveaux venus. De manière générale, la concurrence entre les candidats sera plus forte.

kandiaten zijn. De lijststem vormt wat dat betreft een correctief voor partijen en veronderstelt dat de kiezer akkoord gaat met de voorgestelde volgorde.

Mevrouw Van de Castele acht het weinig waarschijnlijk dat de vrouwen met dit ontwerp meer kansen zullen krijgen. Zij spelen immers traditioneel minder in op populariteit, zullen eerder afgeschrikt worden door campagnekosten en zullen zo hun achterstand moeilijker inhalen. Spreekster meent dat andere mechanismen nodig blijven om tot een evenwaardige participatie te komen.

Mevrouw Van de Castele schaarst zich wel achter het ontwerp voor wat betreft het afschaffen van het onderscheid tussen effectieve kandidaten en opvolgers.

*
* *

Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (AGALEV-ECOLO) betreurt het gemis aan diepgang van de voorliggende tekst. Zij had inderdaad gehoopt op voorstellen die meer in de lijn lagen van de ideeën die in de commissie voor de Politieke Vernieuwing opgeld maken.

Zij wijst met betrekking tot de voorstellen inzake de lijststem op het risico voor nepotisme omdat nieuwe kandidaten nog weinig of geen kansen meer zullen krijgen.

Zij vreest tevens een mogelijk negatief resultaat voor de vrouwelijke deelname aan het politieke leven omdat de vrouw niet op electoraal interessante plaatsen van de lijst maar – nog meer dat dit in het verleden het geval was – als «lijstgarnituur» zal fungeren.

*
* *

De heer Pieter De Crem (CVP) hekelt de laattijdigheid waarmee het voorliggend wetsontwerp ingediend werd. De verwarring ingevolge de verschillende versies die aan de effectieve indiening voorafgingen, heeft inderdaad de lijstsamenstelling van de partijen op gemeentelijk en provinciaal niveau verstoord. Dit kan dus allesbehalve een voorbeeld van behoorlijk bestuur genoemd worden.

De spreker wijst tevens op de gebrekkige dossierkennis die de regering ter zake tentoongespreid heeft. Het was immers de Raad van State die er haar op moest wijzen dat de hoofdstukken van het initieel wetsontwerp over de gemeentekieswet, de provinciekieswet en de

Le vote en tête de liste constitue, à cet égard, un correctif pour les partis et suppose que l'électeur marque son accord sur l'ordre de présentation des candidats proposé par le parti.

Mme Van de Castele estime qu'il est peu probable que le projet à l'examen augmente les chances des candidates. Elles jouent en effet traditionnellement moins la carte de la popularité, seront plutôt effrayées par l'importance des coûts de campagne électorale et combleront dès lors moins facilement leur retard. L'intervenante estime que d'autres mécanismes demeurent nécessaires pour garantir une participation égale des femmes.

Mme Van de Castele se rallie toutefois au projet en ce qui concerne la suppression de la différence entre candidats effectifs et candidats suppléants.

*
* *

Mme Géraldine Pelzer-Salandra (AGALEV-ECOLO) déplore le manque de profondeur du texte à l'examen. Elle avait en effet espéré que les textes s'inscriraient davantage dans le prolongement des idées défendues au sein de la commission pour le renouveau politique.

En ce qui concerne les propositions relatives au vote exprimé en case de tête, elle attire l'attention sur le risque de népotisme compte tenu des chances réduites ou nulles des nouveaux candidats.

Elle craint par ailleurs que ce projet de loi ait un résultat négatif sur la participation des femmes à la vie politique du fait que les femmes n'obtiendront pas de places intéressantes sur les listes et serviront – plus encore que par le passé – de « garniture de liste ».

*
* *

M. Pieter De Crem (CVP) dénonce le dépôt tardif du projet de loi à l'examen. La confusion engendrée par les différentes versions qui ont précédé le texte effectivement déposé ont en effet perturbé la confection des listes des partis aux niveaux communal et provincial. Cette façon de faire ne constitue dès lors pas, loin de là, un exemple de bonne administration.

L'intervenant souligne en outre le manque de connaissance du dossier dont le gouvernement a fait preuve en la matière. C'est en effet le Conseil d'État qui a dû lui signaler que les chapitres du projet de loi initial relatifs à la loi électorale communale, à la loi organique des

kieswetgeving voor het Europees Parlement optioneel bicameraal zijn en dat voor deze onderdelen derhalve het artikel 78 van de Grondwet van toepassing is.

Verder omschrijft hij de doelstellingen van onderhavig wetsontwerp als weinig ambitieus. Waar het regeerakkoord nog een fundamenteel debat over het Belgisch kiesstelsel beloofde, stelt hij vast dat deze tekst nu snel afgehaspeld moet worden omwille van de tijdsdruk én om het initiatief de kans te geven uit te groeien tot een symbooldossier van de regering. Het is echter niet meer dat een compromis tussen de coalitiepartners die de lijststem wensen te behouden, en deze die haar volledig willen afschaffen.

De heer De Crem voorspelt dat de voorgestelde maatregelen inzake de lijststem slechts een minieme invloed zullen hebben. Onderzoek ter zake toont immers aan dat het gebruik van de voorkeurstem afneemt naarmate het te verkiezen bestuursniveau zich verder van de kiezer bevindt: uit steekproeven bij de gemeenteraadsverkiezingen van 1976 en 1988 blijkt dat in Vlaanderen resp. ca. 75% en 76,5% van de kiezers een voorkeurstem uitbracht; bij de parlementsverkiezingen van 1995 en 1999 blijkt resp. 56,9% en 59,8% van de kiezers voor de Kamer en resp. 59,4% en 63,8% van deze voor de Senaat een voorkeurstem uitgebracht te hebben. Het belang van de lijstvolgorde neemt dus toe naarmate het te verkiezen bestuursniveau verder van de kiezer verwijderd is. Uit simulaties op de uitslag van 13 juni 1999 blijkt bijvoorbeeld dat slechts 4 (van de 150) federale volksvertegenwoordigers, 4 (van de 40) rechtstreeks gekozen senatoren en 9 (van de 118) rechtstreeks gekozen Vlaamse volksvertegenwoordigers hun zetel zouden verliezen.

De weerslag van de maatregelen op de aanwezigheid van de vrouwen in de wetgevende vergaderingen is eveneens miniem: voortgaande op de cijfers van 13 juni 1999 zouden er bijvoorbeeld in de Kamer 2 en in de Vlaamse Raad 5 vrouwen bijkomen terwijl de Senaat het met 1 minder zou moeten stellen.

De reeds zeer beperkte invloed van de beperking van het gewicht van de lijststem zal daarenboven nog afnemen indien – zoals door de regering werd aangekondigd – de kieskringen op provinciaal niveau georganiseerd zouden worden.

*
* *

De heer Charles Janssens (PS) beschouwt de voorliggende tekst als een eerbaar compromis.

élections provinciales et à l'élection du Parlement européen concernent des matières bicamérales facultatives et relèvent donc de l'article 78 de la Constitution.

Il déplore par ailleurs le manque d'ambition des objectifs poursuivis par le projet de loi à l'examen. Alors que l'accord de gouvernement promettait un débat de fond sur le système électoral belge, l'intervenant constate que ce texte doit être examiné aujourd'hui au pas de charge en raison du manque de temps et, aussi, pour permettre au gouvernement de conférer à ce dossier une valeur emblématique. Or, il ne s'agit que d'un compromis entre les partenaires de la coalition qui souhaitent maintenir le vote de liste et ceux qui souhaitent le supprimer totalement.

M. De Crem prédit que les mesures proposées en matière de vote de liste n'auront qu'une incidence minime. Des études réalisées en la matière montrent en effet que plus le niveau de pouvoir à élire est éloigné du citoyen, moins celui-ci recourt au vote de préférence : des sondages effectués lors des élections communales de 1976 et 1988 montrent qu'en Flandre, environ respectivement 75% et 76,5% des électeurs ont émis un vote de préférence ; lors des élections législatives de 1995 et 1999, il s'avère que, respectivement, 56,9% et 59,8% des électeurs de la Chambre et 59,4% et 63,8% des électeurs du Sénat ont émis un vote de préférence. On constate donc que plus le niveau de pouvoir à élire est éloigné du citoyen, plus l'ordre de la liste est important. Il ressort, par exemple, de simulations réalisées sur la base des résultats du 13 juin 1999 que seulement 4 députés fédéraux (sur 150), 4 sénateurs élus directement (sur 40) et 9 députés flamands élus directement (sur 118) perdraient leur siège.

L'incidence des mesures sur la présence des femmes dans les assemblées législatives est également minime : c'est ainsi qu'à la lumière des chiffres du 13 juin 1999, il y aurait deux femmes de plus à la Chambre et cinq au parlement flamand, tandis que le Sénat compterait une femme de moins.

L'influence très limitée de la réduction du poids du vote exprimé en case de tête s'amenuisera encore si – ainsi que le gouvernement l'a annoncé – les circonscriptions électorales sont organisées au niveau des provinces.

*
* *

M. Charles Janssens (PS) estime que le texte à l'examen constitue un compromis honorable.

Hij verklaart geen voorstander te zijn van een totale afschaffing van de lijststem. Deze vormt immers een buffer tegen de nu reeds voortschrijdende mediatisering van het politieke leven waarmee onze democratie niet gediend is. Het halveren van het gewicht van de lijststem lijkt de spreker dan ook een aanvaardbaar evenwicht tussen de bescherming die van de lijststem uitgaat, enerzijds, en de vrije keuze van de burger, anderzijds. De individuele toekenning van de lijststemmen is inderdaad beperkt tot de top van de lijst zodat de kiezer de andere kandidaten op hun merites kan beoordelen.

Met betrekking tot de problematiek van de vertegenwoordiging van de vrouw vraagt de spreker de maatschappij niet uitsluitend op te splitsen volgens de lijn man-vrouw. Ook de aanwezigheid van bijvoorbeeld werklozen en niet-hooggeschoolde werknemers in de verschillende assemblees verdient de nodige aandacht.

*
* *

De heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC) stelt dat een volledige afschaffing van de lijststem de voorkeur van zijn fractie zou hebben weggedragen. De kiezer zou dan zijn vertrouwen kunnen uitdrukken in een kandidaat in plaats van in een lijst die door een politieke instantie werd vastgelegd. Onderhavig wetsontwerp is dan ook een compromis. De spreker herinnert in deze context aan de andere belangrijke wijzigingen die uit de commissie voor de Politieke Vernieuwing zullen voortkomen.

Met betrekking tot de aanwezigheid van de vrouwen verwijst hij naar de reeds gepresteerde inspanningen.

Ten slotte stelt de spreker dat het voorstel evenwichtig is en een eerste stap vormt in de vervulling van de doelstellingen van zijn fractie.

*
* *

De heer Willy Cortois (VLD) betreurt de laattijdigheid waarmee het wetsontwerp werd ingediend.

Daarnaast verklaart hij dat zijn fractie zich achter de voorgaande spreker schaart en het ontwerp beschouwt als een eerste stap in de goede richting. Hij meent echter te moeten wijzen op de gevaren voor mediatisering die het inhoudt.

*
* *

Il ne préconise pas la suppression totale du vote en case de tête. Celui-ci constitue en effet un tampon à l'égard de la médiatisation croissante de la vie politique, qui ne sert pas les intérêts de la démocratie. La réduction de moitié du poids du vote en case de tête lui paraît donc constituer un équilibre acceptable entre la protection émanant de la case de tête, d'une part, et la liberté de choix du citoyen, d'autre part. L'attribution individuelle des votes en case de tête étant en effet limitée aux candidats figurant dans la partie supérieure de la liste, l'électeur peut juger les autres candidats au mérite.

Pour ce qui est de la problématique de la représentation des femmes, l'intervenant demande que la société ne soit pas divisée sur la base du seul clivage hommes-femmes. La présence de chômeurs et de travailleurs non qualifiés, par exemple, dans les différentes assemblées mérite, elle aussi, toute l'attention nécessaire.

*
* *

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC) souligne que son groupe aurait été favorable à la suppression totale du vote de liste. L'électeur aurait, dans ce cas, pu manifester sa confiance dans un candidat et non dans une liste arrêtée par une instance politique. Le projet de loi à l'examen constitue dès lors un compromis. L'intervenant fait observer à cet égard que d'autres modifications importantes émaneront de la commission pour le Renouveau politique.

En ce qui concerne la présence des femmes, il renvoie aux efforts déjà fournis.

L'intervenant souligne, en guise de conclusion, que le projet est équilibré et qu'il constitue une première étape dans la réalisation des objectifs poursuivis par son groupe.

*
* *

M. Willy Cortois (VLD) déplore le dépôt tardif du projet de loi.

Il déclare par ailleurs que, tout comme l'intervenant précédent, son groupe considère le projet à l'examen comme un premier pas dans la bonne direction. Il estime toutefois devoir attirer l'attention sur le risque de médiatisation qu'il comporte.

*
* *

De heer Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK) stelt dat zijn fractie tegen het voorliggend wetsontwerp gekant is. Zijn partij moet het immers hebben van haar programma waarbij de naam van de uitvoerder ervan minder belangrijk is.

Voorts beschrijft hij het laattijdig indienen van de tekst bij het parlement als een verkeerd signaal naar de burger toe.

De spreker beschouwt de halvering van het gewicht van de lijststem als niet meer dan een halfslachtig compromis tussen de regeringspartners die deze willen afschaffen, en deze die haar wensen te behouden. In feite is het wetsontwerp overbodig omdat de burger behoorlijk bestuur wil en geen cosmetische ingrepen in het kiesstelsel. Daarenboven zijn de nadelen legio: spektakelpolitiek ingevolge het primeren van het populisme op degelijke dossierkennis; de moeilijkheden om voor de eerste maal op een lijst te komen aangezien de partijen geen aanzet meer zullen kunnen geven in die richting; de overheersing van het vormelijke op het inhoudelijke aspect en de toename van de campagnekosten omdat de persoon aan belang wint ten nadele van de ideeën. Ten slotte wijst hij erop dat de kiezer niet verplicht is om een lijststem uit te brengen.

Het initiatief om het onderscheid tussen de effectieve kandidaten en de kandidaat-opvolgers af te schaffen kan daarentegen wel de goedkeuring van zijn fractie meedragen.

*
* *

De heer Luc Paque (PSC) beschouwt de halvering van de invloed van de lijststem als een soft compromis waarvan de weerslag slechts minimaal zal zijn.

Hij stelt dan ook voor de lijststem volledig af te schaffen. De nadelen wegen immers niet op tegen de voordelen: voor de burger zouden de kiesverrichtingen in alle duidelijkheid verlopen; alle kandidaten zouden even belangrijk zijn hetgeen hun motivatie ten goede zou komen en een grote populariteit hoeft niet noodzakelijk negatief te zijn. Daarenboven begrijpt hij niet hoe de campagnekosten zouden kunnen oplopen aangezien deze nu reeds wettelijk beperkt zijn.

*
* *

M. Guido Tastenhoye (VLAAMS BLOK) déclare que son groupe est opposé au projet de loi à l'examen. Son parti attache en effet plus d'importance à son programme qu'à ceux qui doivent le mettre en œuvre.

Il souligne par ailleurs que le dépôt tardif du texte au parlement risque d'être mal perçu par la population.

L'intervenant considère que la réduction de moitié de l'importance du vote de liste n'est rien de plus qu'un mauvais compromis entre les partenaires de la coalition qui souhaitent le supprimer et ceux qui souhaitent le maintenir. En réalité, le projet de loi est superflu, car ce que réclame le citoyen, c'est une bonne administration, et non des modifications cosmétiques du système électoral. Qui plus est, les inconvénients sont nombreux : politique-spectacle du fait de la primauté du populisme sur la connaissance approfondie des dossiers; difficultés à obtenir une place sur une liste la première fois, étant donné que les partis ne pourront plus donner d'impulsions en ce sens ; prépondérance de la forme sur le fond et augmentation des frais de campagne électorale, étant donné que la personne gagne en importance au détriment des idées. Enfin, l'intervenant souligne que l'électeur n'est pas obligé d'émettre un vote en tête de liste.

En revanche, son groupe est favorable à la proposition de supprimer la distinction entre les candidats effectifs et les candidats suppléants.

*
* *

M. Luc Paque (PSC) considère que la réduction de moitié de l'influence du vote en case de tête est un fade compromis, dont l'incidence sera minime.

Il propose dès lors de supprimer complètement le vote en case de tête. Les inconvénients ne font en effet pas le poids face aux avantages : pour les citoyens, les opérations électorales seraient parfaitement transparentes ; tous les candidats auraient la même importance, ce qui favoriserait leur motivation et une grande popularité ne serait pas forcément négative. En outre, il ne voit pas comment les coûts d'une campagne pourraient augmenter dès lors qu'ils sont dès à présent limités par la loi.

*
* *

De heer Paul Tant (CVP) besluit dat de berg een muis gebaard heeft. De mogelijke weerslag op zowel de toewijzing van de titularissen als op de vertegenwoordiging van de vrouwen zal inderdaad miniem zijn.

Hij verkiest dan ook de kieswetgeving helemaal niet te wijzigen boven onderhavig compromis te moeten goedkeuren dat alleen de rechtsonzekerheid en de onduidelijkheid verhoogt.

*
* *

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, benadrukt dat onderhavig wetsontwerp een eerste stap vormt in een hervorming die van een heel andere omvang zal zijn.

De minister licht verder toe dat zowel de diepgaande bespreking van het ontwerp als de verschillende administratieve en budgettaire formaliteiten die moeten doorlopen worden, tijd vergen.

Hij herinnert eraan dat de democratie de verschillende kieswetgevingen overstijgt. Belangrijker zijn bijvoorbeeld de vooruitgang *qua* opleidingsniveau en de vorming van een kritische geest. De democratie vormt in die zin de verzoening tussen ideeën, programma's en waarden, enerzijds, en de mannen en vrouwen die geroepen worden om deze in de praktijk te brengen, anderzijds, waarbij het soevereine volk de elementen kiest die het geaccentueerd wenst te zien.

Onderhavig ontwerp mag dan al niet revolutionair ogen, het vormt niettemin een kleine stap vooruit. Daarbij wijst de spreker op de psychologische invloed die de voorgestelde maatregelen kunnen hebben op de kiezer. In de praktijk zou de invloed groter zou kunnen uitvallen dan initieel gedacht werd.

De spreker verklaart geen probleem te hebben met het verdedigen van een compromis waarvan de voor- en nadelen door de verschillende commissieleden belicht werden. Het gebrek aan bekendheid bemoeilijkt inderdaad de verjonging in een immer sneller veranderende wereld. De rol van de vrouw zal niet spectaculair wijzigen, daarvoor zijn inderdaad andere maatregelen nodig. Hij wijst op het feit dat niet de wet als dusdanig een mentaliteitswijziging kan teweegbrengen alhoewel zij deze wel kan opstarten.

De minister meent dus dat er niet gewacht dient te worden met de behandeling van het voorliggend wetsontwerp, wetende dat verdere maatregelen zullen volgen.

M. Paul Tant (CVP) conclut que la montagne a accouché d'une souris. L'incidence potentielle à la fois sur la désignation des titulaires et sur la représentation des femmes sera en effet minime.

Il préfère dès lors ne rien modifier en matière de législation électorale plutôt que d'approuver un compromis qui ne peut qu'accroître l'insécurité juridique et le manque de clarté.

*
* *

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, souligne que le projet de loi à l'examen est la première étape d'une réforme qui sera d'une tout autre ampleur.

Le ministre précise que tant l'examen fouillé du projet que les différentes formalités administratives et budgétaires à effectuer prennent du temps.

Il rappelle que la démocratie prime les différentes législations électorales. Les progrès en matière de niveau de formation et de développement d'un esprit critique sont plus importants, par exemple. En ce sens, la démocratie est la conciliation d'idées, de programmes et de valeurs, d'une part, et d'hommes et de femmes qui sont appelés à les mettre en œuvre, d'autre part, le peuple souverain choisissant les éléments qu'il souhaite voir mettre en exergue.

Le projet à l'examen ne paraît peut-être pas révolutionnaire, il n'en constitue pas moins une petite avancée. À cet égard, l'intervenant souligne l'influence psychologique que les mesures proposées peuvent avoir sur l'électeur. Dans la pratique, l'influence pourrait être plus importante qu'on ne l'imaginait au départ.

L'intervenant déclare n'avoir aucune difficulté à défendre un compromis dont les différents membres de la commission ont exposé les avantages et les inconvénients. Le manque de notoriété complique effectivement le rajeunissement dans un monde qui évolue de plus en plus vite. Le rôle de la femme ne subira pas de changement spectaculaire, d'autres mesures étant en effet nécessaires à cet effet. Il fait observer qu'en tant que telle la loi ne peut changer les mentalités, même si elle peut amorcer un tel changement.

Le ministre estime donc que l'examen de ce projet de loi ne peut attendre sachant que d'autres mesures vont suivre.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer Jean-Pierre Detremmerie (PSC) dient amendement nr. 1 in (Stuk 50 0666/002) dat ertoe strekt in de ontworpen §1 van 1° van het artikel 3 de bepalingen te schrappen betreffende de halvering van het gewicht van de lijststem voor de gekozenen zodat deze volledig afgeschaft wordt.

De heer Jean-Pierre Detremmerie (PSC) dient amendement nr. 2 in (Stuk 50 0666/002) dat ertoe strekt in de ontworpen §2 van 3° van het artikel 3 de bepalingen te schrappen betreffende de halvering van het gewicht van de lijststem voor de opvolgers zodat deze volledig afgeschaft wordt.

Deze beide amendementen worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen waarna het ongewijzigde artikel wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Art. 4 tot 21

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Tony SMETS

De voorzitter,

Paul TANT

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3

M. Jean-Pierre Detremmerie (PSC) présente un amendement (n° 1, DOC 50 0666/002) tendant à supprimer, à l'article 3, 1°, § 1^{er}, en projet, les dispositions relatives à la réduction de moitié de l'importance des votes exprimés en case de tête pour les élus de telle sorte qu'elle disparaisse complètement.

M. Jean-Pierre Detremmerie (PSC) présente un amendement (n° 2, DOC 50 0666/002) tendant à supprimer, à l'article 3, 3°, § 2, en projet, les dispositions relatives à la réduction de moitié de l'importance des votes exprimés en case de tête pour les suppléants de telle sorte qu'elle disparaisse complètement.

Ces deux amendements sont successivement rejetés par 9 voix contre une et 2 abstentions. L'article est ensuite adopté, sans modification, par 10 voix contre une et une abstention.

Art. 4 à 21

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Tony SMETS

Le président,

Paul TANT