

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 1999

RIJKSMIDDELENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2000

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2000

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Eric VAN WEDDINGEN** en **Dirk PIETERS**

BIJLAGE

Voorgaande documenten :

DOC 50 **0197/(1999-2000)** :

- 01 : Rijksmiddelenbegroting.
- 02 : Verslag.
- 03 : Adviezen van de vaste commissies (deel 1).
- 04 : Adviezen van de vaste commissies (deel 2).
- 05 : Bijlage.

DOC 50 **0198/(1999-2000)** :

- 01 : Algemene Uitgavenbegroting.
- 02 : Verantwoording (1^e deel).
- 03 : Verantwoording (2^e deel).
- 04 : Amendementen.
- 05 : Beleidsnota.
- 06 : Amendementen.
- 07 tot 17 : Beleidsnota's.
- 18 : Amendementen.
- 19 : Beleidsnota.
- 20 en 21 : Amendementen.
- 22 en 23 : Beleidsnota's.
- 24 : Amendementen.
- 25 en 26 : Beleidsnota's.
- 27 en 28 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 1999

BUDGET DES VOIES ET MOYENS
pour l'année budgétaire 2000

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2000

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Eric VAN WEDDINGEN** et **Dirk PIETERS**

ANNEXE

Documents précédents :

DOC 50 **0197/(1999-2000)** :

- 01 : Budget des Voies et Moyens.
- 02 : Rapport.
- 03 : Avis des commissions permanentes (partie 1^{re}).
- 04 : Avis des commissions permanentes (partie 2).
- 05 : Annexe.

DOC 50 **0198/(1999-2000)** :

- 01 : Budget général des Dépenses.
- 02 : Justification (1^{re} partie).
- 03 : Justification (2^e partie).
- 04 : Amendements.
- 05 : Note de politique générale.
- 06 : Amendements.
- 07 à 17 : Notes de politique générale.
- 18 : Amendements.
- 19 : Note de politique générale.
- 20 et 21 : Amendements.
- 22 et 23 : Notes de politique générale.
- 24 : Amendements.
- 25 et 26 : Notes de politique générale.
- 27 et 28 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Olivier Maingain.

A. — Vaste leden / Titulaires

V.L.D.	Aimé Desimpel, Georges Lenssen, Fientje Moerman.
C.V.P.	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev/Ecolo	Jef Tavernier, Jean-Pierre Viseur.
P.S.	Maurice Dehu, François Dufour.
P.R.L.-F.D.F.-MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
S.P.	Peter Vanvelthoven.
P.S.C.	Jean-Pol Poncelet.
VU-ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Willy Cortois, Jan Eeman, Pierre Lano, Tony Smets.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Jacques Chabot, Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle.
Anne Barzin, Philippe Collard, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Roger Bouteca, Francis Van den Eynde.
Daan Schalck, Henk Verlinde.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders Gaan Leven / Écologistes Confédérés pour l'Organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front national
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode +	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
		het nummer en het volgnummer	législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	:	Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Plenum	PLEN : Séance plénière
COM	:	Commissievergadering	COM : Réunion de commission

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

HOORZITTING MET TOPAMBTENAREN VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN

(Commissie voor de Financiën en de Begroting
van 9 november 1999)

Zoals de vorige jaren (Zie Stukken Kamer n^os 1250/7-97/98 en 1783/7-98/99) kaderde deze hoorzitting in de bespreking van de ontwerpen van rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting. Zij had betrekking op alle in het jaarverslag 1998 van de algemene administratie van de Belastingen besproken materies. Naast de minister van Financiën waren op deze hoorzitting aanwezig :

- de heer G. Brouhns, secretaris-generaal van het ministerie van Financiën,
- de heer H. De Greef, administrateur-generaal van de belastingen en
- de heer J.-M. Delporte, adjunct-administrateur-generaal van de belastingen.

Aangezien de commissie dezelfde dag ook reeds de algemene beleidslijnen van het departement heeft besproken (DOC 50 0198/022; zie ook het verslag over de begrotingswerkzaamheden, DOC 50 0197/002, blz. 208-220), hebben de drie topambtenaren geen inleidende uiteenzetting meer gehouden, doch onmiddellijk geantwoord op de vragen van de volksvertegenwoordigers.

*
* *

1. Vragen over de mensen en middelen waarover de fiscale administratie beschikt

1.1. *Hebben alleen de te Brussel gevestigde fiscale administraties (specifiek omwille van het tweetaligheidsprobleem) te kampen met een te lage bezettingsgraad of is dit ook in andere grote steden het geval ? Schept dit geen ernstig probleem voor de controle en vooral voor de inning van de belasting ?* (vragen van de heer Tavernier)

De heer Brouhns geeft aan dat het personeelskader inderdaad niet volledig is opgevuld. Op een totaal van 29 400 zijn er thans (op 30 september 1999) met inbegrip van de contractuele ambtenaren, 27 200 voltijdse eenheden aanwezig (92 %) Deze bezettingsgraad varieert uiteraard per bestuur en per niveau.

Er wordt gestreefd naar een volledige bezetting van het kader in 2001, uiteraard rekening houdend met een jaarlijkse natuurlijke afvloeiing van ongeveer 700 personen. In 1999 zullen in totaal ongeveer 900 bijkomende

AUDITION DE FONCTIONNAIRES SUPÉRIEURS DU MINISTÈRE DES FINANCES

(Commission des Finances et
du Budget du 9 novembre 1999)

Tout comme les années précédentes (voir Documents Chambre n^{os} 1250/7-97/98 et 1783/7-98/99), la présente audition s'inscrit dans le cadre de l'examen des projets de budget des Voies et Moyens et de budget général des Dépenses. Elle concerne toutes les questions examinées dans le cadre du rapport annuel 1998 de l'administration générale des impôts. Outre le ministre des Finances, assistaient à cette audition :

- M. G. Brouhns, secrétaire général du ministère des Finances,
- M. H. De Greef, administrateur général des impôts, et
- M. J.-M. Delporte, administrateur général adjoint des impôts.

Étant donné que la commission a également examiné le même jour la note de politique générale du département (DOC 50 0198/022; voir également le rapport concernant les travaux budgétaires, DOC 50 0197/002, pp. 208 à 220), les trois fonctionnaires supérieurs n'ont plus fait d'exposé introductif, mais ont répondu immédiatement aux questions posées par les députés.

*
* *

1. Questions relatives aux moyens humains et financiers dont dispose l'administration fiscale

1.1. *Les administrations fiscales établies à Bruxelles sont-elles les seules (en particulier, en raison du problème de bilinguisme) à être confrontées à un taux d'occupation trop faible ou est-ce également le cas dans d'autres grandes villes ? Cela ne pose-t-il pas un problème grave au niveau du contrôle et, en particulier, au niveau de la perception de l'impôt ?* (questions de M. Tavernier)

M. Brouhns indique que le cadre du personnel n'est effectivement pas complet. Sur un total de 29 400 emplois, 27 200 emplois à temps plein sont actuellement (le 30 septembre 1999) pourvus (soit 92 %), en ce compris les agents contractuels. Ce taux d'occupation varie évidemment en fonction de l'administration et du niveau.

L'on s'efforcera de compléter le cadre d'ici 2001 en tenant évidemment compte du départ naturel annuel de quelque 700 personnes. On procédera au total à quelque 900 recrutements supplémentaires en 1999 et à

aanwervingen geschieden. In 2000 zal dit aantal oplopen tot bijna 1 200 en deze inspanning zal wellicht (dat wil zeggen indien de hiertoe vereiste kredieten beschikbaar zullen zijn) leiden tot een bijna volledige bezetting in 2001.

Daarnaast zal ook worden gewaakt over de prestatie-meting van zowel de hoofdbesturen als de buitendiensten. De heer Brouhns verwijst in dit verband naar de tekst van de algemene beleidslijnen van het departement (§ 3, punt 2.2., c).

De heer De Greef voegt daaraan toe dat zowel te Brussel als te Antwerpen het kader inderdaad onderbezet is. De bezettingsgraad bedraagt daar ongeveer 60 % en dit geldt zowel voor de controlecentra als voor de sector van de invorderingen. In Antwerpen is dit vooral te wijten aan de economische hoogconjunctuur in deze metropool, die heel wat potentiële personeelsleden wegtrekt naar andere beroepen. Ook het feit dat de gebouwen van het ministerie van Financiën relatief ver van het centraal station zijn gelegen kan hierbij een rol spelen. De belastingambtenaren die te Brussel werken, wonen meestal in de provincie en kunnen enkel mits een aanzienlijke financiële stimulans worden overtuigd om dit te blijven doen. De huidige tweetaligheidspremie van minder dan 500 Belgische frank per maand is daartoe ruimschoots onvoldoende. De heer De Greef meent dat dergelijke premie minstens 10 000 Belgische frank per maand (bruto) zou moeten bedragen.

De heer Delporte is het daar volledig mee eens.

De heer Tavernier wenst te vernemen wat de minister concreet zal ondernemen om deze onhoudbare situatie recht te zetten.

Ligt de drempel bij de aanwervingsexamens niet te hoog ?

De heer De Greef geeft aan dat voor wat Antwerpen betreft wellicht gerichte examens, waarbij aan de gegadigden van meet af aan duidelijk zal worden gemaakt dat het uitsluitend om betrekkingen in Antwerpen gaat, zullen worden georganiseerd. Dit is trouwens in het verleden reeds gebeurd voor de administratie van Douane en Accijnzen. De spreker is het ermee eens dat alvast voor bepaalde examens de drempel te hoog is. Voor universitair geschoolde kandidaten kunnen in de toekomst zogenaamde « open boek »- examens worden ingericht waarbij de kandidaten tijdens examens over administratieve materies het wetboek zouden mogen gebruiken. Dit vergt echter ook een meer praktijk-gerichte vraagstelling.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat dergelijke hervorming volledig ingaat tegen de tradities van het departement. Tot nu toe werd van een belasting-ambtenaar verwacht dat hij de fiscale wetgeving volledig uit het hoofd kende.

près de 1 200 en 2000, et cet effort débouchera peut-être (c'est-à-dire si les crédits requis à cet effet sont disponibles) sur une occupation quasi totale en 2001.

L'on veillera également à évaluer les prestations des administrations centrales et des services extérieurs. M. Brouhns renvoie à cet égard au texte de la note de politique générale du département (§ 3, point 2.2., c).

M. De Greef ajoute que le cadre est effectivement sous-occupé tant à Bruxelles qu'à Anvers. Le taux d'occupation y est de quelque 60 % et ce, tant dans les centres de contrôle que dans le secteur du recouvrement. À Anvers, cette situation s'explique essentiellement par la haute conjoncture, qui a pour effet d'attirer de nombreux agents potentiels vers d'autres professions. Le fait que les bâtiments du ministère des Finances soient relativement éloignés de la gare centrale pourrait également jouer un rôle à cet égard. Les agents du fisc qui travaillent à Bruxelles habitent généralement en province et seuls des incitants financiers importants pourraient les convaincre d'y demeurer. La prime de bilinguisme actuelle, qui s'élève à moins de 500 francs belges par mois, est à cet égard largement insuffisante. M. De Greef estime qu'une telle prime devrait s'élever au moins à 10 000 francs belges par mois (brut).

M. Delporte partage entièrement ce point de vue.

M. Tavernier demande au ministre ce qu'il compte entreprendre concrètement pour remédier à cette situation intenable.

Le degré de difficulté des examens de recrutement n'est-il pas trop élevé ?

M. De Greef indique qu'en ce qui concerne Anvers, on organisera sans doute des examens ciblés et on avertira d'emblée les candidats que l'examen donnera exclusivement accès à des emplois à Anvers. Cela a du reste déjà été le cas par le passé pour les examens d'accès à l'administration des Douanes et Accises. L'intervenant estime également que le degré de difficulté de certains examens est trop élevé. Pour les candidats titulaires d'un diplôme universitaire, on pourrait organiser, à l'avenir, des examens « à livre ouvert » au cours desquels, pour les épreuves portant sur des matières administratives, les candidats pourraient consulter le code. Cela implique toutefois que l'on pose des questions axées davantage sur la pratique.

M. Delporte ajoute qu'une telle réforme heurte de front les traditions du département. Jusqu'à présent, on attendait d'un agent du fisc qu'il connaisse la législation fiscale par cœur.

1.2. *Laat de informatisering van de buitendiensten niet te wensen over ?*

Bestaat er bij de ambtenaren van de buitendiensten geen onvrede over de door hen gebruikte hardware en programmatuur ? (vragen van de heer Tavernier)

Moet er geen meerjarenplan inzake investeringen in informatica voor de volledige legislatuur worden opgesteld ? (vraag van de heer Jean-Pierre Viseur)

De heer De Greef geeft toe dat in België de belastingdiensten, in vergelijking met andere landen, onvoldoende zijn geïnformatiseerd. Zo heeft de fiscus bij ons ongeveer 300 informatici in dienst, tegenover 1 600 in Nederland.

Optimaal zou ongeveer 10 % van de begrotingsmiddelen voor de informatisering moeten worden aangewend. In België ligt deze verhouding tussen 3 % en 4 %.

Thans beschikt de fiscale administratie toch reeds over ongeveer 18 000 pc's. De integratie van de netwerken van alle administraties in één geheel is evenwel, ingevolge het ontbreken van de daartoe vereiste financiële middelen (de begrotingskredieten werden gedurende meerdere jaren enkel aangepast aan de inflatie) nog niet voltooid. In de Verenigde Staten en in Italië bestaan reeds gegevensbanken die een adequate selectie van de dossiers van de grootste potentiële « fraudeurs » toelaten. Naast interne informatie zou dergelijke gegevensbank ook externe gegevens (bijvoorbeeld afkomstig van de balansencentrale van de Nationale Bank) moeten bevatten.

De minister van Financiën geeft aan dat de federale regeringsverklaring (Stuk n° 20/1-1999, blz. 14) enkele algemene keuzes bevat voor de ganse overheidsadministratie, ook inzake informatisering. Aangezien het ministerie van Financiën veruit het grootste departement is mag dan ook worden verwacht dat niet alleen binnen zijn begroting (via verschuivingen van kredieten en rendementsverhoging) maar ook daarbuiten middelen worden vrijgemaakt om deze intenties in daden om te zetten. De minister verwacht hierover concrete voorstellen van de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen. De aangekondigde modernisering van de autoriteitsdepartementen houdt in dat in de loop van de komende jaren ook voor het ministerie van Financiën bijkomende kredieten moeten worden uitgetrokken.

1.2. *L'informatisation des services extérieurs ne laisse-t-elle pas à désirer ?*

Les fonctionnaires des services extérieurs ne sont-ils pas mécontents du matériel informatique et des logiciels qu'ils utilisent ? (questions de M. Tavernier)

Ne faudrait-il pas élaborer, pour la durée de la législature, un plan pluriannuel d'investissements en matière d'informatique ? (question de M. Jean-Pierre Viseur)

M. De Greef reconnaît qu'en comparaison avec d'autres pays, l'administration fiscale belge n'est pas suffisamment informatisée. C'est ainsi que le fisc belge emploie quelque 300 informaticiens, contre 1 600 pour son pendant néerlandais.

Alors qu'idéalement, environ 10 % des moyens budgétaires devraient être affectés à l'informatisation, ce pourcentage se situe entre 3 % et 4 % en Belgique.

Actuellement, l'administration fiscale dispose pourtant déjà d'environ 18 000 PC. L'intégration des réseaux de toutes les administrations en un seul réseau n'est toutefois pas encore achevée, faute des moyens financiers nécessaires (pendant plusieurs années, on s'est borné à adapter les crédits budgétaires à l'inflation). Aux États-Unis et en Italie existent déjà des banques de données qui permettent de sélectionner les dossiers des « fraudeurs » potentiels les plus importants. Une telle banque de données devrait contenir, outre des informations internes, des informations externes (provenant, par exemple, de la centrale des bilans de la Banque nationale).

Le ministre des Finances fait observer que la déclaration du gouvernement fédéral (Doc. n° 20/1-1999, p. 14) énonce quelques options générales en ce qui concerne l'ensemble de l'administration publique, y compris en matière d'informatisation. Le ministère des Finances étant, de loin, le département le plus important, on peut s'attendre à ce que l'on dégage des moyens non seulement au sein de son budget (par des glissements de crédits et des augmentations de rendement) mais également au sein d'autres budgets pour traduire ces intentions en actes. Le ministre attend à cet égard des propositions concrètes du ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration. La modernisation annoncée des départements d'autorité implique qu'il faudra, au cours des prochaines années, prévoir des crédits supplémentaires, y compris en faveur du ministère des Finances.

1.3. *Hoe zal de administratie zich organiseren om voortaan binnen dwingend voorgeschreven termijnen (zes maanden om uitspraak te doen over de fiscaal administratieve geschillen) te kunnen werken ?* (vraag van de heer van Weddingen)

De heer Delporte geeft aan dat de administratie er thans vooral naar streeft om de huidige achterstand inzake administratieve bezwaren op te halen. Binnen de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaleit is een dienst die er specifiek mee is belast om in de toekomst de termijnen beter te doen naleven. Het probleem om binnen zes maanden uitspraak te doen zal zich echter vooral voordoen bij zeer ingewikkelde geschillen over hoge belastingbedragen.

De heer De Greef geeft aan dat op het einde van 1998 189 000 bezwaren bij de administratie aanhangig waren, waarvan 45 000 betreffende de onroerende voorheffing. Deze laatste hebben vooral te maken met de vaststelling van het kadastraal inkomen. De administratie van het Kadaster heeft beloofd dat deze achterstand tegen einde 1999 zal zijn weggewerkt.

De overige administratieve bezwaren zullen in de toekomst door de territoriaal bevoegde controlecentra of door de bijzondere belastinginspectie worden behandeld. De klassieke diensten behandelen uitsluitend nog de hangende dossiers. Zij zullen proberen deze dossiers zo vlug mogelijk af te handelen. De administratie streeft er wel degelijk naar om in de toekomst ieder administratief bezwaar binnen zes maanden te beslechten. Naarmate er grondiger wordt gecontroleerd zal echter onvermijdelijk ook het aantal bezwaren toenemen.

De minister van Financiën wijst erop dat het aantal bezwaarschriften (zowel bij de administratie als bij de rechtbanken) blijft toenemen. De nieuwe fiscale procedure zal hier weinig aan veranderen. Hij bevestigt echter dat het wel degelijk in de bedoeling van de administratie ligt om zowel de nog hangende als de toekomstige dossiers binnen de zes maanden af te handelen. Doordat de bij de administratie ingediende bezwaren in de toekomst geen gerechtelijk karakter meer zullen hebben, zullen zij wellicht soepeler kunnen worden behandeld (afweging van de noodzaak om een bezwaar te verwerpen, geleidelijke opbouw van algemene richtlijnen die moeten toelaten om na verloop van tijd tot een eenvormige « rechtspraak » te komen).

De heer De Greef stipt hierbij aan dat vroeger de gewestelijke directeurs van de belastingen quasi-autonoom handelden bij het beoordelen van de bezwaarschriften. Nu zullen alle principiële beslissingen in een centrale gegevensbank op het hoofdbestuur worden samengebracht, wat de eenvormigheid van de beslissingen ongetwijfeld ten goede zal komen.

1.3. *Comment l'administration va-t-elle s'organiser pour pouvoir travailler dorénavant dans de délais contraignants (six mois pour se prononcer sur les litiges fiscaux d'ordre administratif) ?* (question de M. van Weddingen)

M. Delporte indique qu'actuellement, l'administration s'efforce surtout de résorber l'arriéré en matière de réclamations administratives. Il existe, au sein de l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus, un service spécifiquement chargé de veiller à ce que les délais soient désormais mieux respectés. C'est par ailleurs surtout dans les litiges très complexes portant sur des montants d'impôt élevés, que les services concernés éprouveront des difficultés à se prononcer dans un délai de six mois.

M. De Greef indique qu'à la fin de 1998, 189 000 réclamations avaient été introduites auprès de l'administration, dont 45 000 concernant le précompte immobilier. Ces dernières concernent surtout la fixation du revenu cadastral. L'administration du Cadastre a promis que cet arriéré serait résorbé pour la fin de 1999.

À l'avenir, les autres réclamations administratives seront traitées par les centres de contrôle territorialement compétents ou par l'inspection spéciale des impôts. Les services classiques ne traitent plus que les dossiers en suspens. Ils vont s'efforcer de les clôturer dans les plus brefs délais. L'administration a bien pour objectif de statuer désormais sur toute réclamation administrative dans les six mois. Toutefois, le nombre de réclamations augmentera inévitablement à mesure que l'administration approfondira les contrôles.

Le ministre des Finances souligne que le nombre de réclamations (tant auprès de l'administration que devant les tribunaux) continue à augmenter. La nouvelle procédure fiscale n'y changera pas grand-chose. Il confirme cependant que l'administration entend bien traiter tant les dossiers en suspens que les dossiers futurs dans un délai de six mois. Étant donné que les réclamations introduites auprès de l'administration n'auront plus à l'avenir de caractère judiciaire, il sera sans doute possible de les traiter de manière plus souple (appréciation de la nécessité de rejeter une réclamation, élaboration progressive de directives générales visant à permettre de parvenir à terme à une « jurisprudence » uniforme).

M. De Greef souligne à ce sujet qu'auparavant, les directeurs régionaux des contributions agissaient de manière quasi-autonome en ce qui concerne l'appréciation des réclamations. Désormais, toutes les décisions de principe seront rassemblées dans une banque de données centrale, à l'administration centrale, ce qui contribuera indubitablement à assurer l'uniformité des décisions.

2. Vragen over de herstructurering van de belastingadministraties

2.1. *Hoeveel controlecentra binnen de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (AOIF) werken thans reeds ?* (vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft aan dat de 45 regionale controlecentra (één per gerechtelijk arrondissement — er zijn daarnaast ook nog 3 nationale controlecentra) thans allemaal operationeel zijn. Zoals gezegd is de personeelsbezetting in bepaalde centra (bijvoorbeeld te Brussel) onvoldoende sterk, wat onvermijdelijk ook een weerslag heeft op het nazicht van de dossiers.

2.2. *Heeft de geplande gemeenschappelijke controle inzake directe belastingen en BTW niet de facto geleid tot het naast elkaar bestaan binnen een zelfde ambtsgebied van drie controle-entiteiten, namelijk één inzake vennootschapsbelasting, één voor de BTW en, daarbovenop, voor bepaalde ondernemingen een geïntegreerde controle ?* (vraag van de heer Tavernier)

Werd door de oprichting van de controlecentra de werking van de klassieke diensten niet ontregeld ? (vraag van de heer van Weddingen)

De heer De Greef herinnert eraan dat het de bedoeling was dat de grondige controle van de dossiers zowel inzake directe belastingen als inzake BTW, in de controlecentra zou gebeuren. Tijdens de huidige overgangsfase zijn inderdaad ook nog de klassieke diensten inzake controle van enerzijds directe belastingen en anderzijds BTW actief. Er wordt thans gestart met de oprichting van de zogenaamde « beheerscentra », waarin ook deze klassieke diensten onder het gezag van de directeur van een controlecentrum worden geplaatst. In 6 van de 45 controlecentra wordt momenteel een beheerscentrum opgestart. Deze operatie zal tot medio 2000 duren. Na een proefperiode van één jaar volgt er dan een evaluatie, waarna het project eventueel zal worden voortgezet.

De problemen die zich hierbij stellen zijn hoofdzakelijk van logistieke aard : in bepaalde steden (bijvoorbeeld Leuven en Mechelen) zijn de ambtenaren van deze centra verspreid over heel wat gebouwen.

Deze voorlopige toestand betekent echter geenszins, aldus de heer De Greef, dat er overlappingen zouden zijn. De grondige controle van de vennootschappen gebeurt steeds in een controlecentrum en niet binnen de klassieke diensten. Het summier onderzoek (onder meer de controle op de belastingaangifte van loontrekkers) daarentegen blijft het werk van de klassieke diensten.

2. Questions relatives à la restructuration des administrations fiscales

2.1. *Combien de centres de contrôle opérationnels l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus compte-t-elle déjà à l'heure actuelle ?* (question de M. Tavernier)

M. De Greef indique que les quarante-cinq centres de contrôle régionaux (un par arrondissement judiciaire plus trois centres de contrôle nationaux) sont tous opérationnels à l'heure actuelle. Ainsi que cela a été précisé, les effectifs sont insuffisants dans certains centres (notamment à Bruxelles), ce qui a inévitablement une incidence sur le traitement des dossiers.

2.2. *Le projet de contrôle commun en matière de contributions directes et de TVA n'a-t-il pas conduit de facto à la coexistence, au sein d'un même ressort, de trois entités de contrôle, à savoir une entité chargée de l'impôt des sociétés, une autre chargée de la TVA et, en sus, une troisième chargée d'un contrôle intégré de certaines entreprises ?* (question de M. Tavernier)

La création des centres de contrôle n'a-t-elle pas perturbé le fonctionnement des services classiques ? (question de M. van Weddingen)

M. De Greef rappelle que l'objectif de la restructuration était que le contrôle approfondi des dossiers, tant en matière de contributions directes qu'en matière de TVA, se déroule dans les centres de contrôle. Tant que la phase de transition ne sera pas terminée, les services classiques chargés du contrôle en matière de contributions directes et en matière de TVA resteront actifs. On entreprend actuellement la mise en place des centres de gestion, au sein desquels ces services classiques seront également placés sous l'autorité du directeur d'un centre de contrôle. Un centre de gestion est actuellement mis en place dans six des quarante-cinq centres de contrôle. Cette opération prendra fin à la mi-2000. Au terme d'une période d'essai d'un an, le projet sera évalué et éventuellement poursuivi.

Les problèmes qu'entraîne cette restructuration sont essentiellement de nature logistique : dans certaines villes (telles que Louvain et Malines), les fonctionnaires de ces centres sont éparpillés dans un grand nombre de bâtiments.

M. De Greef estime que cette situation provisoire n'implique nullement qu'il y ait des empiétements. Le contrôle approfondi des sociétés est toujours effectué par un centre de contrôle et non par les services classiques. L'examen sommaire des dossiers (notamment le contrôle de la déclaration de revenus des salariés) reste en revanche l'apanage des services classiques.

Hij ontkent geenszins dat hier en daar ingevolge het vertrek van personeelsleden naar de controlecentra bepaalde klassieke diensten werden ontregeld. Precies om dit te vermijden werd in sommige gevallen de (door de betrokkene zelf gevraagde) mutatie voorlopig niet toegestaan. Deze klassieke diensten hebben echter meteen ook een aantal van hun taken verloren (bijvoorbeeld de grondige verificatie van aangiften).

3. Vragen met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude

3.1. Leidt het systeem B1-B6 of C1-C6 (slechts één grondige controle om de zes jaar) inzake vennootschapsbelasting er in de praktijk niet toe dat er helemaal geen tussentijdse controles meer worden uitgevoerd ? (vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft aan dat de fiscus, bij gebrek aan personeel, zelfs niet in staat is om de aangiften van alle belastingplichtigen eens om de zes jaar grondig te controleren. Hij hoopt dat dit euvel in de toekomst via een geautomatiseerde selectie van de te controleren dossiers (zie hoger : punt 1.2) zal kunnen worden verholpen. Dit neemt echter niet weg dat een gerichte controle (meer dan één keer om de zes jaar) steeds mogelijk blijft. Bepaalde dossiers worden ook doorgezonden naar de bijzondere belastinginspectie.

De heer Brouhns voegt daaraan toe dat in het verleden de uitgaven voor informatica werden gelijkgesteld met de werkingskosten, waarop een nulgroei van toepassing was. Soms werden (gelukkig) wel buitengewone kredietbedragen, specifiek voor de informatisering van de diensten, toegekend.

Deze werkwijze maakt het de administratie echter bijzonder moeilijk om een meerjarenplanning op te stellen.

De heer Delporte legt uit dat het systeem B1-B6 niet inhoudt dat er per zes jaar één grondige controle wordt uitgevoerd. Het biedt de mogelijkheid om in de loop van een aanslagjaar twee summiere controles plus eventueel één grondige controle uit te voeren. Het is de bedoeling in de toekomst meer gerichte controles uit te voeren in bepaalde sectoren, die zullen worden gekozen op grond van de bevindingen van onder meer door de bijzondere belastinginspectie gevoerde onderzoeken. In Frankrijk worden de bedrijven thans slechts één maal om de 8 jaar, in sommige gevallen slechts één keer om de 20 jaar grondig gecontroleerd. De heer Delporte verwacht dat zulks in de toekomst ook in ons land het geval zal zijn. Hij beklemtoont ook dat het systeem B1-B6 pas in het jaar 2000 werkelijk operationeel wordt. Tot nu toe heeft het enkel proefgedraaid.

De heer Tavernier repliceert dat het systeem B1-B6 wellicht goed bedoeld is doch in de praktijk wordt het

Il ne nie absolument pas que la mutation de membres du personnel dans les centres de contrôle a, çà et là, perturbé le fonctionnement de certains services classiques. Dans certains cas, les mutations (demandées par les intéressés eux-mêmes) ont été refusées afin, précisément, d'éviter de telles perturbations. Ces services classiques ont toutefois également été déchargés d'un certain nombre de leurs missions (notamment la vérification approfondie des déclarations).

3. Questions concernant la lutte contre la fraude fiscale

3.1. Le système B1-B6 ou C1-C6 (un seul contrôle approfondi tous les six ans) en matière d'impôt des sociétés n'a-t-il pas pour effet que, dans la pratique, on n'effectue plus aucun contrôle intermédiaire ? (question de M. Tavernier)

M. De Greef indique qu'en raison du manque de personnel, le fisc n'est même plus en mesure de contrôler de manière approfondie les déclarations de tous les contribuables une fois tous les six ans. Il espère que l'on pourra remédier à cette situation à l'avenir en pratiquant une sélection automatisée des dossiers à contrôler (voir ci-dessus : point 1.2). Cela n'empêche toutefois pas qu'un contrôle ciblé (plus d'une fois tous les six ans) demeure possible. Certains dossiers sont également transmis à l'inspection spéciale des impôts.

M. Brouhns ajoute que, par le passé, les dépenses pour l'informatique ont été assimilées aux frais de fonctionnement, auxquels une croissance zéro était appliquée. Parfois (heureusement), des crédits extraordinaires, spécifiquement destinés à l'informatisation des services, ont été octroyés.

Cette façon de procéder rend toutefois l'élaboration d'un plan pluriannuel particulièrement ardue pour l'administration.

M. Delporte explique que le système B1-B6 n'implique pas que l'on n'effectue qu'un seul contrôle approfondi tous les six ans. Ce système permet d'effectuer, au cours de l'exercice d'imposition, deux contrôles sommaires, plus éventuellement un contrôle approfondi. L'objectif est d'effectuer, à l'avenir, des contrôles plus ciblés dans certains secteurs qui seront choisis sur la base des résultats des enquêtes menées notamment par l'inspection spéciale des impôts. En France, les entreprises ne font actuellement l'objet d'un contrôle approfondi que tous les huit ans et, dans certains cas, tous les vingt ans. M. Delporte s'attend à ce que ce soit également le cas à l'avenir en Belgique. Il souligne également que le système B1-B6 ne sera vraiment opérationnel qu'en l'an 2000. Jusqu'à présent, il n'en est qu'au stade expérimental.

M. Tavernier réplique que le système B1-B6 a sans doute été créé dans une bonne intention, mais que, dans

hoe dan ook door alle betrokkenen als een vrijgeleide ervaren.

De heer De Greef geeft aan dat het per controlecentrum om lijsten gaat uit samengevoegde gegevensbanken, die voor alle betrokken belastingplichtigen (zelfstandigen) naast loongegevens ook gegevens afkomstig van de Nationale Bank bevatten. Niet alle dossiers die op dergelijke lijst vermeld staan, lonen evenwel de moeite om grondig te worden onderzocht. Zo kan bijvoorbeeld op een lijst van verzekeraars ook een onderwijzer voorkomen die als bijverdienste op beperkte schaal verzekeringen verkoopt. Dergelijk dossier mag van de lijst van de grondig te controleren dossiers worden weggelaten en door een ander dossier uit een andere categorie worden vervangen. Daardoor kan het gebeuren dat het dossier van een belastingplichtige in twee jaar tijd twee keer grondig wordt nagezien.

3.2. Wat zijn op heden de concrete resultaten van de (in de algemene beleidslijnen van het departement vermelde) oprichting van een anti-fraude « task force » voor wat bepaalde fraudegevoelige sectoren (bijvoorbeeld minerale oliën, veevoeders, vlees) betreft ? (vraag van de heer van Weddingen)

De heer Delporte verwijst naar het jaarverslag (blz. 10). In 1998 werd een grondige controle uitgevoerd bij de verzekeringsmaatschappijen, waarbij de omvang van hun technische (wiskundige) reserves werd gecontroleerd. Dit heeft geleid tot een wijziging van de aanslag (*redressement*) ten bedrage van 6 miljard Belgische frank (een verhoging van de belastbare basis met 12 miljard Belgische frank), hoofdzakelijk in de sector van de levensverzekeringen.

Met betrekking tot de problematiek van de « minerale oliën » zijn onderzoeken aan de gang (controle van benzinepompen, olieraffinaderijen). Tijdens 180 wegcontroles werden 27 fraudedossiers geopend en twee fraudecarrousels inzake BTW ontmanteld. De « *task force* » heeft voorts vastgesteld dat 90 % van de registratiekassen in overtreding waren. Alle bestaande erkenningen van dergelijke kassen werden dan ook aangepast voor de rechtzetting van de vastgestelde overtredingen en het bestuur van de BTW heeft een nieuwe omzendbrief uitgevaardigd voor het bekomen van dergelijke erkenning.

In de meelsector werden in samenwerking met de rijkswacht en — in mindere mate — de diensten van Economische Zaken en Landbouw, wegcontroles uitgevoerd. In samenwerking met de gewesten werden ook schepen gecontroleerd. Deze controles hebben weinig concrete resultaten opgeleverd (hooguit enkele honderden miljoenen Belgische frank). *De heer Delporte* wijt

la pratique, il est en tout cas considéré par toutes les personnes concernées comme un sauf-conduit.

M. De Greef indique qu'il s'agit, par centre de contrôle, de listes provenant de banques de données fusionnées qui, pour tous les contribuables concernés (travailleurs indépendants), outre les données relatives au salaire, contiennent également des informations provenant de la Banque nationale. Tous les dossiers figurant sur une telle liste ne valent toutefois pas la peine de faire l'objet d'un examen approfondi. C'est ainsi, par exemple, que sur une liste d'assureurs, il peut arriver qu'apparaisse le nom d'un instituteur qui arrondit ses fins de mois en plaçant quelques assurances. Un tel dossier peut être retiré de la liste des dossiers devant faire l'objet d'un contrôle approfondi et être remplacé par un autre dossier provenant d'une autre catégorie. Il peut ainsi arriver que le dossier d'un contribuable soit contrôlé deux fois de manière approfondie sur une période de deux ans.

3.2. Quels sont actuellement les résultats concrets de la création d'une « task force » antifraude (mentionnée dans la note de politique générale du département) pour ce qui concerne certains secteurs vulnérables à la fraude (par exemple les huiles minérales, les aliments pour bétail, la viande) ? (question de M. van Weddingen)

M. Delporte renvoie au rapport annuel (p. 10). En 1998, un contrôle approfondi a été réalisé auprès des compagnies d'assurance. À cette occasion, l'importance des réserves techniques (mathématiques) a été contrôlée. Cela a conduit à une modification de l'imposition (*redressement*) d'un montant de 6 milliards de francs belges (une augmentation de la base imposable de 12 milliards de francs belges), essentiellement dans le secteur des assurances-vie.

En ce qui concerne la problématique des « huiles minérales », des enquêtes sont en cours (contrôle des pompes à essence, raffineries de pétrole). Cent quatre-vingts contrôles routiers ont donné lieu à l'ouverture de 27 dossiers de fraude et ont permis le démantèlement de deux carrousels à la TVA. La « *task force* » a par ailleurs établi que 90 % des caisses enregistreuses étaient en infraction. Toutes les agrégations de ces caisses ont par conséquent été conditionnées à la correction des infractions décelées et l'administration de la TVA a émis une nouvelle circulaire concernant l'obtention de cette agrégation.

Dans le secteur de la farine, des contrôles routiers ont été effectués en collaboration avec la gendarmerie et — dans une moindre mesure — les services des Affaires économiques et de l'Agriculture. Des bateaux ont également été contrôlés en coopération avec les régions. Ces contrôles ont donné peu de résultats concrets (tout au plus quelques centaines de millions de

zulks vooral aan de geringe bereidheid tot medewerking vanwege de diensten van Economische Zaken en Landbouw.

De controle bij de ondernemingen die deelnemen aan de economische keten van productie en distributie van de voedingssector (hoofdzakelijk in de vleessector) is nog volop aan de gang. Dit onderzoek gebeurt per controlecentrum. De bijzondere belastinginspectie kan echter worden ingeschakeld wanneer er een ernstig vermoeden is van belastingfraude.

Ten slotte heeft de « *task force* » ook reeds 3 500 onderzoeksverrichtingen gesteld in verband met de verhuring-financiering, leasing en verhuur op lange termijn van een autovoertuig. Ook dit onderzoek is nog aan de gang. De heer Delporte verwacht dat dit onderzoek, dat gebeurt in overleg met de betrokken sector, meerdere honderden miljoenen Belgische frank aan bijkomende aanslagen zal opleveren. De controle van de BTW prorata van de banken heeft een miljard Belgische frank aan bijkomende aanslagen opgeleverd.

De heer Delporte beklemtoont dat de « *task force* » ook nog andere onderzoeken voert (bijvoorbeeld inzake de terugkoop van eigen aandelen) die niet in het Jaarverslag 1998 zijn vermeld.

De minister herinnert eraan dat hij samen met de minister van Justitie concrete voorstellen zal uitwerken om de samenwerking (vooral de uitwisseling van informatie) tussen fiscus en gerecht in de strijd tegen de georganiseerde en omvangrijke fiscale fraude te verbeteren. Enkel een gedurende meerdere jaren volgehouden inspanning voor welbepaalde prioritaire actiepunten (bijvoorbeeld de strijd tegen de financiële fraude) kan volgens hem resultaat opleveren. In tegenstelling tot vorige jaren, toen de strijd tegen de fiscale fraude vooral werd gebruikt als restpost op de begroting (om de ontbrekende ontvangsten in te vullen) maakt de strijd tegen de belastingfraude thans deel uit van een ruimer geheel, namelijk van de in het veiligheidsplan vermelde strijd tegen de witteboordencriminaliteit (Stuk n° 20/1-1999, blz. 19).

3.3. *Werkt het systeem van de forfaitaire aanslagen voor bepaalde beroepen de belastingfraude niet in de hand? Waarom was de administratie zo gekant tegen de door de heer Rondia destijds voorgestelde invoering van een gestandaardiseerd kasregister? Moet zij dit standpunt niet herzien nu is gebleken dat 90 % van de kasregisters in overtreding zijn?* (vragen van de heer Jean-Pierre Viseur)

De minister gelooft niet dat het systeem van forfaitaire aanslagen de belastingfraude in de hand werkt. Dit neemt echter niet weg dat dit systeem in meerdere sectoren aan herziening toe is. Wat de sector van de

francs belges). M. Delporte attribue essentiellement ces maigres résultats au manque d'enthousiasme dont font preuve les services des Affaires économiques et de l'Agriculture.

Le contrôle des entreprises qui participent à la filière économique de la production et de la distribution dans le secteur alimentaire (essentiellement dans le secteur de la viande) bat encore son plein. Il s'effectue par centre de contrôle. Il est cependant possible de faire appel à l'inspection spéciale des impôts en cas de suspicion sérieuse de fraude fiscale.

Enfin, la « *task force* » a déjà accompli 3 500 devoirs d'instruction en ce qui concerne la location-financement, le leasing et la location à long terme de véhicules automobiles. Cette enquête est encore en cours. M. Delporte prévoit que cette enquête, menée en concertation avec le secteur concerné, fournira plusieurs centaines de millions de francs belges de cotisations supplémentaires. Le contrôle du prorata TVA des banques a fourni un milliard de francs belges de cotisations supplémentaires.

M. Delporte souligne que la « *task force* » effectue encore d'autres enquêtes (par exemple en ce qui concerne le rachat d'actions propres) qui ne sont pas mentionnées dans le rapport annuel 1998.

Le ministre rappelle qu'il élaborera, conjointement avec le ministre de la Justice, des propositions concrètes afin d'améliorer la collaboration (surtout l'échange d'informations) entre le fisc et la justice dans la lutte contre la fraude fiscale organisée et importante. Il estime que seul un effort soutenu de plusieurs années et axé sur certaines actions prioritaires (par exemple, la lutte contre la fraude financière) peut donner des résultats. Contrairement aux années précédentes, où la lutte contre la fraude fiscale était utilisée surtout comme poste budgétaire résiduel (pour combler les trous dans les dépenses), la lutte contre la fraude fiscale s'inscrit aujourd'hui dans un ensemble plus vaste, à savoir la lutte contre la criminalité en col blanc prévue par le plan de sécurité (Doc. n° 20/1-1999, p. 19).

3.3. *Le système de taxation forfaitaire appliqué à certaines professions ne favorise-t-il pas la fraude fiscale? Pourquoi l'administration était-elle si opposée à l'introduction d'une caisse enregistreuse standardisée, proposée à l'époque par M. Rondia? Ne devrait-elle pas revoir sa position à présent qu'il s'avère que 90 % des caisses enregistreuses sont en infraction?* (questions de M. Jean-Pierre Viseur)

Le ministre ne croit pas que le système de taxation forfaitaire favorise la fraude fiscale. Il n'empêche qu'il faudrait revoir l'application de ce système dans plusieurs secteurs. En ce qui concerne le secteur des aliments

veevoeders betreft, wenst de minister de resultaten van het gerechtelijk onderzoek af te wachten vooraleer eventueel wijzigingen door te voeren. In bepaalde arbeidsintensieve sectoren (bijvoorbeeld herstelling van fietsen, schoenen en kleding, haarkappers) geldt thans een systeem van forfaitaire aanslag dat hoe dan ook, in het kader van eventuele steunmaatregelen (bijvoorbeeld verlaging van het BTW-tarief) opnieuw moet worden bekeken. In sommige gevallen (landbouw, baggersector, diamantsector) betekent het systeem dan weer een vorm van economische steun aan de betrokken sector die niet zomaar kan worden afgeschaft. De belastingadministratie moet daarenboven afwegen of het bijkomende werk dat een eventuele afschaffing van de forfaitaire aanslagen met zich zou brengen wel zou opwegen tegen de verwachte meeropbrengst. Zo zal bijvoorbeeld het nieuwe controlesysteem op de voedselketen ook een wijziging van de belastingcontrole op die sector met zich brengen, aangezien ook de fiscus toegang zal krijgen tot de gegevens van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

De heer Delporte voegt hieraan toe dat de problematiek van het gestandaardiseerd kasregister niet alleen betrekking had op die beroepen waarvoor een systeem van forfaitaire aanslagen bestaat. Hij wijst er ook op dat de belastingplichtigen niet verplicht zijn om gebruik te maken van dit systeem en dat diegenen die ervan afzien soms minder belasting betalen dan diegenen die er wel gebruik van maken. De op zijn vraag doorgevoerde herziening van de forfaitaire aanslagen voor bakkers en beenhouwers werd alleen wat de laatstgenoemden betreft met succes afgerond. De invoering van een gestandaardiseerd kasregister is tot nu toe enkel in Griekenland gebeurd. In een vrije markteconomie lijkt dergelijk systeem evenwel niet realistisch. Het idee van de heer Rondia om een soort « bankcontact » tot stand te brengen tussen alle handelaars enerzijds en de fiscus anderzijds werd door vier gespecialiseerde universiteitsprofessoren grondig bestudeerd en ondeugdelijk bevonden.

4. Diversen

4.1. Wat is de stand van zaken in verband met de problematiek van de werking van de hypotheekbewaarders ? (vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft aan dat een dossier over bepaalde wantoestanden bij de hypotheekbewaarders werd overgemaakt aan het gerecht. Daarnaast heeft de fiscale administratie ook een dossier over de administratieve organisatie van de hypotheekbewaarders aan de minister van Financiën voorgelegd. Daarin wordt voorgesteld om de hypotheekbewaarders en hun personeel in de gewone administratie te integreren. Vol-

pour bétail, le ministre veut d'abord connaître les résultats de l'instruction avant de procéder aux modifications éventuelles. Certains secteurs à fort coefficient de main-d'œuvre (tels que la réparation de bicyclettes, de chaussures et de vêtements ainsi que les coiffeurs) sont soumis actuellement à un système de taxation forfaitaire qui doit de toute façon être reconsidéré dans le cadre d'éventuelles mesures d'aide (par exemple, une baisse du taux de la TVA). Dans certains cas (agriculture, dragage, diamants), le système constitue en revanche une forme d'aide économique au secteur concerné, qui ne peut être supprimée purement et simplement. Qui plus est, l'administration fiscale doit examiner si les plus-values de recettes escomptées justifiaient le surcroît de travail qu'entraînerait la suppression éventuelle des taxations forfaitaires. C'est ainsi, par exemple, que le nouveau système de contrôle de la chaîne alimentaire nécessitera également une modification du contrôle fiscal de ce secteur, étant donné que le fisc aura aussi accès aux données de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

M. Delporte ajoute que la problématique des caisses enregistreuses standardisées ne concernait pas uniquement les professions auxquelles un système de taxation forfaitaire est applicable. Il fait également observer que les assujettis ne sont pas tenus d'utiliser ce système et que ceux qui y renoncent paient parfois moins d'impôt que ceux qui l'utilisent. La révision des taxations forfaitaires applicables aux boulangers et aux bouchers, à laquelle il a été procédé à sa demande, n'a été couronnée de succès que pour ce qui est de ces derniers. La caisse enregistreuse standardisée n'a, jusqu'à présent, été instaurée qu'en Grèce. Il ne semble toutefois pas réaliste d'instaurer un tel système dans une économie de marché. L'idée de M. Rondia de mettre sur pied une espèce de « bancontact » entre tous les commerçants, d'une part, et le fisc, d'autre part, a été examinée en détail par quatre professeurs d'université spécialisés et jugée peu judicieuse.

4. Divers

4.1. Où en est-on en ce qui concerne la problématique des conservateurs des hypothèques ? (question de M. Tavernier)

M. De Greef indique qu'un dossier concernant certaines dérives dans le chef des conservateurs des hypothèques a été transmis à la justice. L'administration fiscale a par ailleurs soumis au ministre des Finances un dossier concernant l'organisation administrative des conservateurs des hypothèques. Ce dossier propose d'intégrer les conservateurs des hypothèques et leur personnel dans l'administration ordinaire. Selon l'admi-

gens de administratie zijn de wantoestanden uit het verleden vooral te wijten aan een gebrek aan administratieve controle. Aan de functie van hypotheekbewaarder zelf wordt niets veranderd. Zijn aansprakelijkheid zal wellicht ten dele worden overgenomen door de Staat. Ook de baten zullen immers in de toekomst aan de Staat toekomen.

De minister van Financiën voegt daaraan toe dat het personeel van de hypotheekbewaarders wellicht in het ministerie van Financiën zal worden geïntegreerd. Over het toekomstige statuut van de hypotheekbewaarders zelf zal nog overleg worden gepleegd met de minister van Justitie. De gevolgen van het overnemen door de Staat van de verantwoordelijkheid van de hypotheekbewaarders moeten nog nader worden bekeken.

De rol van de nieuwe administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen zelf moet trouwens nog worden omschreven. Er zal een kosten-batenanalyse moeten worden gemaakt van het voorstel om binnen die administratie een gegevensbank van hoge kwaliteit op te richten waarin alle nuttige inlichtingen (ten bate van andere overheden, bedrijven enz.) over alle onroerende goederen in ons land zouden worden samengebracht.

4.2. Uit een onderzoek van het Rekenhof (dossier A6-1.594.904) van 28 april 1999 blijkt dat zowel de documentatiecentra als het geautomatiseerde Belcotax-systeem momenteel gebreken vertonen. Volgens het Hof zijn door het ontbreken van een systematische overeenstemmingscontrole bepaalde fraudemechanismen mogelijk die zeer weinig kans maken om ontdekt te worden en zijn de statistieken die in de documentatiecentra worden bijgehouden met betrekking tot de verzending van de gesorteerde fiches aan de taxatiediensten weinig bruikbaar. Het Belcotax-systeem blijkt evenmin in staat te zijn de invoer van onlogische of tegenstrijdige gegevens te detecteren. Technisch moet het nochtans mogelijk zijn in het bewuste computerprogramma een intern controlesysteem in te bouwen dat de invoer en de verwerking van dergelijke (soms flagrante) tegenstrijdigheden en onjuistheden kan voorkomen. Beide systemen blijken dus gebreken te vertonen en het Rekenhof vraagt de minister om te kiezen voor één van beide systemen.

Het stelt daarenboven een gebrek aan uniformiteit bij de administratieve controlewerkzaamheden vast en dringt aan op een versterking van de interne controle op de taxatiewerkzaamheden.

Welk gevolg zullen de minister en de administratie geven aan de conclusies van dit verslag van het Rekenhof? (vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft aan dat er wat de directe belastingen betreft, jaarlijks ongeveer 18 miljoen ge-

nistratie, les dérives du passé s'expliquent essentiellement par un manque de contrôle administratif. Aucune modification ne serait apportée à la fonction même de conservateur des hypothèques. Les responsabilités de ce dernier seront peut-être assumées en partie par l'État. À l'avenir, les profits reviendront en effet également à l'État.

Le ministre des Finances ajoute que le personnel des conservateurs des hypothèques sera peut-être intégré dans le ministère des Finances. Le statut futur des conservateurs des hypothèques mêmes fera l'objet d'une concertation avec le ministre de la Justice. Il faudra encore examiner en détail les conséquences du fait que l'État assumera les responsabilités des conservateurs des hypothèques.

Le rôle de la nouvelle administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines doit d'ailleurs encore être défini. Il sera procédé à une analyse coût-profit de la proposition visant à créer, au sein de cette administration, une banque de données de haute qualité dans laquelle toutes les informations utiles concernant l'ensemble des biens immobiliers de notre pays seraient rassemblées (à l'usage d'autres autorités, des entreprises, etc.).

4.2. Il ressort d'une étude de la Cour des comptes (dossier A6-1.594.904) du 28 avril 1999 que tant les centres de documentation que le système automatisé Belcotax présentent actuellement des défauts. Selon la Cour, l'absence d'un contrôle systématique de conformité rend possibles certains mécanismes de fraude particulièrement difficiles à détecter et les statistiques tenues à jour dans les centres de documentation concernant l'expédition des fichiers triés aux services de taxation sont d'une utilité limitée. Le système Belcotax ne paraît pas non plus en mesure de détecter des données illogiques ou contradictoires. D'un point de vue technique, il doit pourtant être possible d'intégrer dans le programme informatique un système de contrôle interne interdisant l'introduction et le traitement de telles contradictions (parfois flagrantes) et inexactitudes. Les deux systèmes continuent donc à présenter des défauts et la Cour des comptes demande au ministre d'opter pour l'un des deux.

La Cour constate en outre un manque d'uniformité dans les contrôles administratifs et réclame instamment un renforcement du contrôle interne des opérations de taxation.

Quelle suite le ministre et l'administration réserveront-ils aux conclusions de ce rapport de la Cour des comptes? (question de M. Tavernier)

M. De Greef indique que le fisc reçoit annuellement environ 18 millions de données relatives aux contribu-

vens bij de fiscus binnenstromen, waarvan ongeveer 11 miljoen loongegevens van werkgevers op magnetische informatiedrager (via het Belcotax-systeem), 2 tot 3 miljoen loongegevens op papier en 5 tot 6 miljoen gegevens van verzekeringsmaatschappijen op fiches. Deze laatste gegevens kunnen niet op magnetische informatiedrager worden doorgegeven omdat de verzekeringsmaatschappijen geen gebruik mogen maken van het nationaal nummer van het rijksregister.

Zowel de verzekeringsmaatschappijen als de fiscale administratie hopen dat dit eerlang wel mogelijk zal zijn. Wanneer de belastingadministratie 16 miljoen van de 18 miljoen gegevens op magnetische informatiedrager zou ontvangen, dan zou zij de resterende gegevens zelf registeren. Pas dan wordt het mogelijk om aan bepaalde belastingplichtigen (bijvoorbeeld loontrekkers en gepensioneerden) een door de administratie vooraf ingevulde belastingaangifte te sturen, wat een enorme verlichting van het louter administratieve werk met zich zou brengen, waardoor meer personeel voor controletaken zou kunnen worden ingezet. De opmerkingen van het Rekenhof zijn terecht. Het huidige systeem werkt inderdaad gebrekkig. Veel heeft echter te maken met de laattijdige doorsturing van gegevens, die niet steeds correct blijven.

4.3. *Wat is de stand van zaken betreffende de samenwerking (uitwisseling van gegevens) tussen de administratie van het Kadaster en sommige gewesten en gemeenschappen die zelf bepaalde belastingen (bijvoorbeeld successierechten) willen innen ?* (vraag van de heer Tavernier)

De heer De Greef geeft aan dat de mededeling van deze gegevens aan bijvoorbeeld de diensten van het Vlaamse Gewest (dat zelf instaat voor de inning van de onroerende voorheffing) thans — door het veralgemeend gebruik van het dadelijk definitief kohier — sneller gebeurt dan destijds aan de (federale) administratie der Directe Belastingen. Dit neemt niet weg dat het Vlaamse Gewest een achterstand van twee tot drie maanden heeft opgelopen bij de inkohiering van de onroerende voorheffing, wat niet onredelijk veel lijkt gelet op de onvermijdelijke problemen in verband met de toekenning van de vermindering van onroerende voorheffing wegens kinderlast in hoofde van de huurders, wier identiteit meestal bij de fiscus niet bekend is.

tions directes, dont environ 11 millions de données salariales transmises par les employeurs sur supports magnétiques (via le système Belcotax), 2 à 3 millions de données salariales transmises sur papier et 5 à 6 millions de données transmises par les sociétés d'assurances sur fiches. Les données appartenant à cette dernière catégorie ne peuvent pas être transmises sur supports d'information magnétiques, car les sociétés d'assurances n'ont pas le droit d'utiliser le numéro national du registre national.

Les sociétés d'assurances ainsi que l'administration fiscale espèrent que cette interdiction sera rapidement levée. Lorsque l'administration recevra 16 des 18 millions de données sur supports magnétiques, elle enregistrera elle-même les données transmises sur d'autres supports. Ce n'est qu'alors qu'il sera possible d'envoyer une déclaration de revenus préremplie par l'administration à certains contribuables (par exemple, aux salariés et retraités), ce qui entraînera une diminution énorme du travail purement administratif et permettra d'affecter davantage de membres du personnel aux tâches de contrôle. Les observations de la Cour des comptes sont justifiées. Le système actuel fonctionne effectivement mal. Ce dysfonctionnement est toutefois dû en grande partie à la transmission tardive de données, qui ne sont pas toujours correctes.

4.3. *Où en est-on en ce qui concerne la collaboration (échange de données) entre l'administration du Cadastre et certaines régions et communautés qui souhaitent procéder elles-mêmes au recouvrement de certains impôts (par exemple les droits de succession) ?* (question de monsieur Tavernier)

M. De Greef indique que la communication de ces informations, par exemple aux services de la Région flamande (qui assure elle-même le recouvrement du précompte immobilier), s'effectue actuellement plus rapidement — grâce à l'usage généralisé du rôle définitif d'emblée — que ce n'était le cas lorsque ces informations étaient communiquées à l'administration des Contributions directes. Cela n'empêche que la Région flamande a accumulé un retard de deux à trois mois en ce qui concerne l'enrôlement du précompte immobilier. Ce retard n'est toutefois pas excessif eu égard aux problèmes inévitables concernant l'octroi de la réduction de précompte immobilier dont bénéficient les locataires ayant des enfants à charge, l'identité de ces locataires n'étant en effet généralement pas connue du fisc.