
**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

19 AVRIL 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 54 de la loi du
15 décembre 1980 sur l'accès au
territoire, le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers et
l'article 57ter de la loi du
8 juillet 1976 organique des centres
publics d'aide sociale**

(Déposée par MM. Louis Vanvelthoven, Jan
Lenssens, Charles Janssens et Albert Gehlen)

DEVELOPPEMENTS

Article 1^{er}

En ce qui concerne la modification de l'article 57ter de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale, il ressort de la lecture conjointe de l'article 5, § 1^{er}, 11, 2^o, a, de la loi spéciale de réformes institutionnelles et de l'article 128 de la Constitution que la compétence en matière de législation organique des CPAS a été conférée aux communautés, à l'exception notamment des conditions d'octroi. Il s'agit donc d'une compétence résiduelle et partant fédérale.

N'étant pas visée aux articles 74 ou 77 de la Constitution, cette matière relève dès lors de l'article 78.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

19 APRIL 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 54 van de
wet van 15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied, het
verblijf, de vestiging en de verwijde-
ring van vreemdelingen en van artikel
57ter van de organieke wet van 8 juli
1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

(Ingediend door de heren Louis Vanvelthoven,
Jan Lenssens, Charles Janssens en
Albert Gehlen)

TOELICHTING

Artikel 1

Wat de wijziging van artikel 57ter van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft: daar artikel 5, § 1, II, 2^o, a, BWHI *juncto* artikel 128 GW bepaalt dat de bevoegdheid inzake de organieke wetgeving op de OCMW's aan de gemeenschappen wordt toegevoegd met uitzondering van de vaststelling van onder andere de toekenningsvoorwaarden, is dit een residuaire en dus een federale bevoegdheid.

Daar het geen van de materies bedoeld in de artikelen 74 of 77 van de Grondwet betreft, is het een materie die valt onder artikel 78.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Art. 2

Il y a lieu de commenter deux points: (1) la raison pour laquelle il est nécessaire d'imposer un lieu d'inscription, et (2) la raison pour laquelle on utilise un critère général.

(1) La technique du lieu obligatoire d'inscription a pour but d'inciter les personnes concernées à se répartir physiquement dans l'ensemble du pays. Il n'est en effet pas équitable mettre l'accueil effectif des personnes concernées entièrement à la charge des grandes villes du pays (Anvers, Bruxelles, Charleroi, Liège, ...), la population concernée ayant en effet tendance à se concentrer dans les villes principales. Si la technique précitée ne permet pas d'obliger les personnes à s'établir effectivement à un endroit déterminé, ce qui serait d'ailleurs une atteinte disproportionnée à leurs droits fondamentaux, elle les y incite.

Cette technique devrait, au besoin, pouvoir être appliquée aux réfugiés kosovars attendus, parce qu'il pourrait bien s'agir d'un grand nombre de personnes. Dans ce cas, il faut également pouvoir appliquer à ces personnes la technique de répartition, conformément au principe qu'il n'est pas justifié de faire supporter entièrement la charge par les villes principales.

(2) Le grand avantage de l'utilisation d'un critère général est qu'il reste possible de réagir de façon créative face aux besoins qui se présentent. Tous les besoins d'accueil n'exigent en effet pas la même réponse.

Une définition précise du statut auquel la disposition serait d'application impliquerait la nécessité d'apporter des modifications au moment où un statut légèrement différent devrait être octroyé à une nouvelle catégorie de personnes en détresse. Il est indispensable de pouvoir adapter les statuts parce que toute situation d'urgence a ses propres caractéristiques et besoins spécifiques. Il est impossible de comparer, par exemple, des victimes de la traite des êtres humains et des réfugiés de guerre. Il y a même une différence de statut entre les personnes déplacées bosniaques, qui n'entraient pas directement en ligne de compte pour l'asile, et les réfugiés kosovars qui, selon le Haut Commissariat aux réfugiés, répondent aux critères de la Convention de Genève.

Art. 2

Twee zaken dienen toegelicht te worden : (1) de reden waarom het opleggen van een verplichte plaats van inschrijving nodig is, en (2) de reden waarom er gewerkt wordt met een open categorie.

(1) De bedoeling van de techniek van de verplichte plaats van inschrijving is de betrokken personen aan te zetten zich fysisch te verspreiden over het ganse land. Het is immers niet billijk dat de grote steden van het land (Antwerpen, Brussel, Charleroi, Luik,...) de feitelijke opvang van de betrokken personen alleen moeten dragen, daar de betrokken populatie de neiging vertoont zich te concentreren in de grotere steden. Door het gebruik van de techniek kan men de personen weliswaar niet verplichten zich effectief op een bepaalde plaats te vestigen - dat zou trouwens een disproportionele aantasting van hun grondrechten zijn - maar worden ze daar wel toe aangemoedigd.

Deze techniek moet zo nodig toegepast kunnen worden op de te verwachten Kosovaarse vluchtelingen, omdat men er rekening mee moet houden dat het om grote aantallen zou kunnen gaan. Indien dat het geval zou zijn, moet ook ten aanzien van deze mensen de spreidingstechniek kunnen worden toegepast, wat volledig in de lijn ligt van de redenering dat het niet verantwoord is dat enkel de grotere steden deze last moeten dragen.

(2) Het gebruik van een open omschrijving biedt het grote voordeel dat er ruimte gelaten wordt om creatief in te spelen op de noden zoals ze zich voordoen. Niet elke nood aan opvang moet immers op dezelfde wijze beantwoord worden.

Indien men een omschrijving zou invoegen van het specifieke statuut waarop de bepaling van toepassing zou zijn, dan zou er weer een nieuwe wijziging nodig zijn op het moment waarop een iets afwijkend statuut zou worden toegekend aan een nieuwe categorie van behoeftige personen. Die mogelijkheid tot variatie in statuten is absoluut noodzakelijk omdat elke noodsituatie haar eigen kenmerken en dienovereenkomstige behoeften heeft : het is niet mogelijk om bijvoorbeeld slachtoffers van mensenhandel en oorlogsvluchtelingen met elkaar te vergelijken. Zo is er zelfs een verschil in statuut tussen de Bosnische ontheemden die niet meteen in aanmerking kwamen voor asiel, en de Kosovaarse vluchtelingen die volgens het Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen wel voldoen aan de vereisten van de Conventie van Genève.

Art. 3

Les modifications à l'article 57ter de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale ont pour seul but d'adapter cet article à la modification de l'article 54 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 54, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, remplacé par la loi du 6 mai 1993 et modifié par les lois des 24 mai 1994 et 15 juillet 1996, est complété par la disposition suivante :

«5° appartiennent aux catégories de personnes désignées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.»

Art. 3

Dans l'article 57ter de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, inséré par la loi du 30 décembre 1992 et modifié par la loi du 15 juillet 1996, sont apportées les modifications suivantes:

A) dans l'alinéa 1^{er}, les mots «demandeur d'asile» sont remplacés par les mots «l'étranger à qui un lieu obligatoire d'inscription a été désigné en application de l'article 54 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers».

Art. 3

De wijzigingen van artikel 57ter van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn hebben enkel tot doel dit artikel aan te passen aan de wijziging van artikel 54 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

L. VANVELTHOVEN
J. LENSSENS
Ch. JANSSENS
A. GEHLEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 54, § 1, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, vervangen bij de wet van 6 mei 1993 en gewijzigd bij de wetten van 24 mei 1994 en 15 juli 1996, wordt aangevuld als volgt:

«5° behoren tot de categorieën van personen die bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden aangewezen.»

Art. 3

In artikel 57ter van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 30 december 1992 en gewijzigd bij de wet van 15 juli 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid wordt het woord «asielvrager» vervangen door de woorden «vreemdeling ten aanzien van wie met toepassing van artikel 54 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen een verplichte plaats van inschrijving bepaald is»;

B) dans l'alinéa 2, première phrase, les mots «demandeur d'asile» sont remplacés par le mot «étranger».

Le 19 avril 1999.

B) in de eerste zin van het tweede lid wordt het woord «asielzoeker» vervangen door het woord «vreemdeling».

19 april 1999

L. VANVELTHOVEN
J. LENSSENS
Ch. JANSSENS
A. GEHLEN