
**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

30 MARS 1999

PROJET DE LOI

**portant des dispositions fiscales
et autres**

AMENDEMENTS

N° 8 DE M. PIETERS ET CONSORTS

Art. 6bis (nouveau)

Insérer un article 6bis, libellé comme suit:

«Art. 6bis. — § 1^{er}. L'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, remplacé par la loi du 25 janvier 1999, est complété comme suit:

«10° Les véhicules affectés exclusivement au transport de marchandises par route qui ne circulent qu'occasionnellement sur la voie publique en Belgique et qui sont utilisés par des personnes physiques ou morales dont l'activité principale n'est pas le transport de marchandises, à condition que les transports effectués par ces véhicules n'entraînent pas de distorsions de concurrence.».

§ 2. Le présent article entre en vigueur le 1^{er} janvier 1999.».

Voir:

- 2073 - 98 / 99:

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

30 MAART 1999

WETSONTWERP

**houdende fiscale en andere
bepalingen**

AMENDEMENTEN

Nr. 8 VAN DE HEER PIETERS c.s.

Art. 6bis (nieuw)

Een artikel 6bis invoegen, luidende :

«Art. 6bis. — § 1. In artikel 5, § 1, van het Wetboek van de met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen, zoals laatst gewijzigd door de wet van 25 januari 1999, wordt een 10° ingevoegd, luidend als volgt :

«10° de voertuigen uitsluitend bestemd voor het goederenvervoer over de weg die slechts af en toe op de openbare weg in België rijden en die worden gebruikt door natuurlijke of rechtspersonen die het goederenvervoer niet als hoofdactiviteit hebben, mits het vervoer door deze voertuigen niet leidt tot concurrentievervalsing.».

§ 2. Dit artikel treedt in werking op 1 januari 1999.».

Zie:

- 2073 - 98 / 99:

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nr. 2 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

JUSTIFICATION

Certains véhicules ne circulent qu'occasionnellement sur la voie publique. Avant l'entrée en vigueur de la loi du 25 janvier 1999 portant modification du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, le régime fiscal de ces véhicules était réglé par l'article 19 dudit Code. La taxe de circulation due pour ces véhicules était alors réduite au neuvième, aux deux neuvièmes ou au tiers de son montant relatif à l'année entière, suivant que le nombre de jours de leur utilisation n'excédait pas respectivement 30, 60 ou 90 jours par an.

La loi du 25 janvier 1999 a profondément réformé la réglementation relative à la taxe de circulation conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil du 25 octobre 1993 relative à l'application par les États membres des taxes sur certains véhicules utilisés pour le transport de marchandises par route, ainsi que des péages et droits d'usage perçus pour l'utilisation de certaines infrastructures. Cette directive s'applique exclusivement aux véhicules dont le poids total en charge autorisé atteint au moins 12 tonnes. L'article 6.3, deuxième tiret, de la directive dispose que les États membres peuvent appliquer des taux réduits ou des exonérations pour «les véhicules qui ne circulent qu'occasionnellement sur la voie publique de l'État membre d'immatriculation et qui sont utilisés par des personnes physiques ou morales dont l'activité principale n'est pas le transport de marchandises, à condition que les transports effectués par ces véhicules n'entraînent pas de distorsions de concurrence et sous réserve de l'accord de la Commission.».

Conformément à cette disposition, la loi du 25 janvier 1999 a modifié l'article 5 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus. En vertu du nouvel article 5, § 2, dudit Code, les véhicules qui ne circulent qu'occasionnellement sur la voie publique en Belgique sont exemptés de la taxe de circulation. Ces véhicules doivent toutefois avoir une masse maximale autorisée d'au moins 12 tonnes. En conséquence, les véhicules d'une masse maximale autorisée inférieure à 12 tonnes sont soumis à la taxe de circulation, ce qui paraît à tout le moins illogique. Pourquoi introduire une distinction en fonction du poids? La directive n'interdit nullement que l'exonération s'applique également aux véhicules d'un poids inférieur à 12 tonnes. Vu le régime qui s'appliquait précédemment aux véhicules utilisés occasionnellement, la présente proposition vise à étendre l'exonération à l'ensemble des véhicules circulant occasionnellement sur la voie publique.

VERANTWOORDING

Bepaalde voertuigen maken maar af en toe gebruik van de openbare weg. Vroeger (dit wil zeggen vóór de hervorming door de wet van 25 januari 1999) werd het belastingregime voor die voertuigen geregeld in artikel 19 van het Wetboek van de met de inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen. Daarin werd gesteld dat de verschuldigde verkeersbelasting gereduceerd werd tot één negende, tot twee negenden of één derde van haar bedrag voor het gehele jaar, voor zover deze voertuigen ten hoogste 30, 60 of 90 dagen per jaar gebruikt worden.

De regelgeving met betrekking tot de verkeersbelasting werd grondig hervormd door de wet van 25 januari 1999. Deze hervorming was gebaseerd op de Richtlijn 93/89/EEG van de Raad van 25 oktober 1993 betreffende de toepassing door de lidstaten van de belastingen op sommige voor het goederenvervoer over de weg gebruikte voertuigen en van de voor het gebruik van sommige infrastructuurvoorzieningen geheven tolgelden en gebruiksrechten. Deze richtlijn is enkel van toepassing op voertuigen waarvan het maximum toegestane totaalgewicht ten minste 12 ton bedraagt. Artikel 6, 3, 2e lid van de richtlijn bepaalt dat de lidstaten verlaagde tarieven of vrijstellingen kunnen toepassen voor «voertuigen die slechts af en toe deelnemen aan het verkeer op de openbare weg in de lidstaat van registratie en die gebruikt worden door natuurlijke of rechtspersonen die het goederenvervoer niet als hoofdactiviteit hebben, mits het vervoer door deze voertuigen niet leidt tot concurrentievervalsing, en onder het voorbehoud van de toestemming van de Commissie.».

Op basis van deze bepaling voerde de wet van 25 januari 1999 een gewijzigd artikel 5 van het WIGB in. Paragraaf 2 van dat artikel stelt dat voertuigen die slechts af en toe rijden op de openbare weg in België vrijgesteld zijn. Het moet hier wel gaan om voertuigen met een maximaal toegelaten massa van minstens 12 ton. Voertuigen van minder dan 12 ton die slechts af en toe rijden op de openbare weg moeten wel verkeersbelasting betalen. Deze situatie lijkt wat onlogisch. Waarom dat onderscheid naar gewicht? De richtlijn verbiedt op geen enkele wijze dat bedoelde vrijstelling ook van toepassing is op voertuigen van minder dan 12 ton. Mede omwille van het regime dat vroeger van toepassing was in het geval van beperkt gebruik, wordt voorgesteld de bedoelde vrijstelling van toepassing te maken voor alle voertuigen.

D. PIETERS
J. ARENS
R. DEMOTTE
H. SCHOETERS

N° 9 DE M. BROUNS ET CONSORTS

Art. 1^{er}bis (nouveau)**Insérer un article 1^{er}bis, libellé comme suit:**

«Art. 1^{er}bis. — L'article 52 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par les lois des 28 décembre 1992, 30 mars 1994 et 20 décembre 1996, est complété par un point 12°, libellé comme suit:

«12° à concurrence de 80 000 francs par an, les sommes payées par le contribuable domicilié en Belgique qui exerce son activité professionnelle aux Pays-Bas, rentre au moins une fois par semaine en Belgique et est assujetti aux Pays-Bas à la loi du 14 décembre 1967 tot algemene verzekering bijzondere ziektekosten, à ;

- soit une société mutualiste approuvée par la Belgique, dans le cadre d'une assurance en vue de bénéficier d'une intervention dans le coût des soins de santé comme prévu à l'article 34 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

- soit à un assureur privé néerlandais, en vue de bénéficier d'une intervention dans le coût des soins de santé équivalente à celle prévue par l'article 34 de la même loi coordonnée.».

JUSTIFICATION

Alors que les frontières intérieures de l'Europe sont levées et que la libre circulation des travailleurs est assurée, le sort des travailleurs frontaliers n'a toujours pas été réglé.

C'est ainsi qu'un travailleur frontalier domicilié en Belgique, travaillant aux Pays-Bas et dont le revenu est supérieur au plafond fixé aux Pays-Bas (62 000 florins en 1998) pour l'assujettissement à l'assurance obligatoire soins de santé (*ziekenfondswet*) n'a pas le statut d'assuré obligatoire auprès d'une mutualité néerlandaise. Il est uniquement assuré au regard de l'*Algemene wet bijzondere ziektekosten* (*ABWZ*, loi générale relative aux dépenses particulières de soins de santé) qui, à l'inverse du régime belge d'assurance obligatoire soins de santé des travailleurs salariés, prévoit une assurance collective couvrant uniquement les très gros risques, liés aux traitements et aux soins découlant de maladies graves et de longue durée. Relèvent notamment de cette catégorie, les interventions en cas d'admission en maison de soins et en établissement pour handicapés mentaux et physiques, ainsi qu'en cas d'hospitalisation, mais uniquement à l'issue de la première année d'hospitalisation.

Cette situation particulière en matière d'assurance-maladie a également des répercussions fiscales pour ces tra-

Nr. 9 VAN DE HEER BROUNS c.s.

Art. 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis invoegen, luidend :

«Art. 1bis. — Artikel 52 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wetten van 28 december 1992, 30 maart 1994 en 20 december 1995 en het koninklijk besluit van 20 december 1996, wordt aangevuld met een 12°, luidend :

«12° ten belope van maximaal 80 000 frank per jaar, de sommen betaald door de in België wonende belastingplichtige die zijn beroepswerkzaamheid uitoefent in Nederland, ten minste éénmaal per week terugkeert naar België en in Nederland onderworpen is aan de wet van 14 december 1967 tot algemene verzekering bijzondere ziektekosten, aan :

- hetzij een door België goedgekeurd ziekenfonds in het kader van een verzekering voor het verkrijgen van een tegemoetkoming in de kosten van geneeskundige verzorging zoals bepaald in artikel 34 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen;

- hetzij een Nederlandse privé-verzekeraar voor het verkrijgen van een tegemoetkoming in de kosten van geneeskundige verzorging gelijkwaardig aan die welke waarin artikel 34 van dezelfde gecoördineerde wet voorziet.».

VERANTWOORDING

Op een ogenblik waarop binnen Europa de grenzen wegvallen en er vrij verkeer is van werknemers, is het lot van de grensarbeiders nog steeds niet geregeld.

Zo is de in België wonende en in Nederland werkende grensarbeider met een inkomen dat hoger is dan de in Nederland toegelaten inkomensgrens (62 000 gulden voor 1998) voor onderwerping aan de verplichte ziekteverzekering (*ziekenfondswet*), niet verplicht verzekerd bij een Nederlands ziekenfonds. Hij is enkel verzekerd op grond van de *Algemene Wet bijzondere ziektekosten* (*AWBZ*), die in tegenstelling tot het Belgisch stelsel van verplichte ziekteverzekering voor werknemers, een volksverzekering instelt en slechts dekking geeft voor uitzonderlijk zware risico's van behandeling, verpleging en verzorging voortvloeiend uit ernstige en langdurige ziekten. Hieronder vallen onder meer de tegemoetkomingen bij opname in verpleegtehuizen en inrichtingen voor geestelijk en lichamelijk gehandicapten, alsmede bij opname in ziekenhuizen doch slechts na afloop van het eerste jaar hospitalisatie.

Deze bijzondere situatie in de ziekteverzekering heeft een fiscale weerslag voor deze grensarbeiders. Doordat zij

vailleurs frontaliers. Etant donné qu'ils ne sont couverts que de manière limitée par l'AWBZ, la plupart d'entre eux s'assurent d'une autre façon contre les petits risques. Or, les primes afférentes à cette assurance ne sont pas déductibles. Le CIR 92 doit donc également être adapté afin que ces travailleurs frontaliers néerlandais soient traités sur le même pied que les travailleurs belges.

L'article 52 du CIR 92 énumère les dépenses qui sont reconnues expressément comme frais professionnels et qui sont donc déductibles fiscalement. C'est ainsi que les montants qu'un travailleur indépendant paie à une société mutualiste agréée par la Belgique dans le cadre d'une assurance libre contre les petits risques sont déductibles sans limite (8°). Nous insérons une disposition analogue pour les travailleurs frontaliers néerlandais. S'il choisit de continuer de s'assurer aux Pays-Bas afin d'avoir une couverture équivalente, le travailleur frontalier doit également pouvoir déduire cette prime fiscalement.

slechts in beperkte mate gedekt zijn door de AWBZ, gaan de meesten onder hen zich nog op een andere manier verzekeren tegen kleine risico's. De premies die zij betalen, zijn fiscaal niet aftrekbaar. Om de situatie van deze grensarbeiders gelijkwaardig te maken met die van gewone Belgische werknemers, moet dus het WIB 92 aangepast worden.

Artikel 52 van het WIB 92 stipt de uitgaven aan die uitdrukkelijk erkend worden als beroepskosten en dus fiscaal aftrekbaar zijn. Zo zijn de bijdragen die een zelfstandige betaalt aan een door België erkend ziekenfonds voor vrije verzekering tegen kleine risico's onbeperkt aftrekbaar (punt 8°). Een gelijkaardige bepaling wordt opgenomen voor de bedoelde grensarbeiders. Verkiest de grensarbeiders zich in Nederland verder te verzekeren om een gelijkwaardige dekking te verkrijgen, dan moet ook hij deze premie fiscaal kunnen aftrekken.

H. BROUNS
Y. LETERME
L. VANVELTHOVEN