
**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

15 MARS 1999

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article
28 de la Constitution**

(PROPOSITION DE M.
André DU BUS DE WARNAFFE)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition vise à accorder un statut constitutionnel au droit à la médiation pour tout citoyen et se fonde sur une recommandation formulée en ce sens par le Collège des médiateurs fédéraux en ses rapports annuels de 1997 et 1998.

Le Collège des médiateurs fédéraux est une institution qui a notamment pour vocation de protéger les particuliers dans les rapports qu'ils entretiennent avec l'administration. La plupart des États ont admis la possibilité de sa saisine par les particuliers, personnes physiques ou morales, en organisant une procédure de réclamation individuelle. Dans certains États, ce droit lui-même est reconnu par le texte constitutionnel¹.

¹ M. VERDUSSEN, «Le médiateur parlementaire : données comparatives», in «Le médiateur», Bruylant, Bruxelles, p. 24.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

15 MAART 1999

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel
28 van de Grondwet**

(VOORSTEL VAN DE HEER
André DU BUS DE WARNAFFE)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel heeft tot doel het recht van iedere burger om een beroep te doen op een ombudsman in de Grondwet te verankeren en steunt op een aanbeveling in die zin die het College van federale ombudsmannen in zijn jaarverslagen over 1997 en 1998 heeft geformuleerd.

Het College van federale ombudsmannen is een instelling die onder meer tot taak heeft de particulieren te beschermen in hun betrekkingen met de overheid. De meeste Staten hebben de particulieren, en daarbij gaat het zowel om natuurlijke personen als om rechtspersonen, de mogelijkheid geboden een ombudsman in de arm te nemen en zij hebben daartoe in een procedure van individueel bezwaar voorzien. In sommige Staten is dat recht zelf erkend door de tekst van de Grondwet¹.

¹ M. VERDUSSEN, «Le médiateur parlementaire: données comparatives» in «Le médiateur», Bruylant, Brussel, blz. 24.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Au même titre que l'article 28 de la Constitution accorde un droit de pétition à chaque citoyen, il nous semble nécessaire de consacrer celui du recours à la médiation. En effet, le droit à la pétition et le droit à la médiation diffèrent de sorte que le droit à la médiation ne peut aucunement trouver son fondement dans le droit à la pétition.

Le droit à la médiation ouvre la possibilité pour une ou plusieurs personnes d'introduire une réclamation concernant un grief à l'encontre d'un acte de l'administration, auprès d'un organe de médiation prévu à cet effet. Le droit à la pétition permet à une ou plusieurs personnes, toutes signataires de la pétition, de saisir le législateur afin de lui exposer un problème de fond, sur lequel il est invité à se pencher. Seule la commission des pétitions qui émane de l'autorité parlementaire est habilitée à traiter les pétitions.

Il est suggéré d'inscrire le droit à la médiation dans le titre II de la Constitution consacré aux Belges et à leurs droits. L'article 28 de la Constitution est ouvert à révision. Il reconnaît le droit à la pétition. De même, il nous paraît opportun d'y voir figurer le droit à la médiation.

Il convient de nuancer ce droit à la médiation en confiant sa mise en oeuvre à la loi, au décret ou à la règle visée à l'article 134 de la Constitution, soit l'ordonnance, à l'image de ce qui a été fait à l'article 32 pour ce qui concerne le droit d'accès aux documents administratifs.

En effet, nous pensons avec P. LEWALLE que «L'organisation fédérale de la Belgique n'est pas sans incidence dans notre matière, notamment parce que des médiateurs distincts se rencontrent à l'échelon fédéral et aux échelons communautaires et régionaux»².

A. DU BUS DE WARNAFFE

Zoals artikel 28 van de Grondwet aan iedere burger het recht toekent om verzoekschriften in te dienen, lijkt het ons noodzakelijk ook het recht om een beroep te doen op de diensten van een ombudsman in de Grondwet te verankeren. Het recht om verzoekschriften in te dienen en dat om zich tot een ombudsman te wenden, verschillen immers van elkaar, zodat dit laatste recht in geen geval gebaseerd mag zijn op het eerste.

Het recht om een beroep te doen op een ombudsman zal een of meer personen de mogelijkheid bieden bij een specifieke ombudsdienst bezwaar in te brengen tegen een bestuurshandeling. Het recht om verzoekschriften in te dienen biedt een of meer personen die er allen de ondertekenaars van zijn, de mogelijkheid zich tot de wetgever te wenden om hem een fundamenteel probleem voor te leggen met het verzoek er een oplossing voor aan te reiken. Alleen een commissie voor de Verzoekschriften, die de emanatie is van de parlementaire overheid, is bevoegd om de verzoekschriften te behandelen.

Wij stellen voor het recht op dienstverlening door een ombudsman in te schrijven in Titel II van de Grondwet die handelt over de Belgen en hun rechten. Artikel 28 van de Grondwet, dat het recht toekent om verzoekschriften in te dienen, is voor herziening vatbaar verklaard. Evenzo lijkt het ons wenselijk er het recht een beroep te doen op de diensten van een ombudsman in op te nemen.

Het verdient aanbeveling dat recht op bemiddeling door een ombudsman te nuanceren door de tenuitvoerlegging ervan op te dragen aan de wet, aan het decreet of aan de regel bedoeld in artikel 134 van de Grondwet, met name de ordonnantie, naar analogie van wat in artikel 32 werd gedaan in verband met het recht om bestuursdocumenten te raadplegen.

Wij zijn het immers eens met de volgende uitspraak van P. LEWALLE : «L'organisation fédérale de la Belgique n'est pas sans incidence dans notre matière, notamment parce que des médiateurs distincts se rencontrent à l'échelon fédéral et aux échelons communautaires et régionaux»².

² P. LEWALLE, «Le médiateur et le juge administratif», in «Le Médiateur», Bruxelles, Bruylant, p. 192.

² P. LEWALLE, «Le médiateur et le juge administratif» in «Le médiateur», Brussel, Bruylant, blz. 192.

PROPOSITION

Article unique

L'article 28 de la Constitution dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, rédigé comme suit :

«§ 2. — Chacun a droit à la médiation. A cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent la protection de ce droit.».

19 février 1999

A. DU BUS DE WARNAFFE

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 28 van de Grondwet, waarvan de huidige tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidend als volgt:

«§ 2. — Ieder heeft het recht een beroep te doen op een ombudsman. Te dien einde waarborgen de wet, het decreet of de regel bedoeld in artikel 134, de bescherming van dat recht.».

19 februari 1999