
**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

12 AVRIL 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 23 de la loi du
4 juillet 1989 relative à la limitation et
au contrôle des dépenses électorales
engagées pour les élections
des Chambres fédérales ainsi qu'au
financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. Denis D'HONDT

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 17 et 31 mars 1999.

(1) Composition de la Commission : Voir p. 2.

Voir:

- 2043 - 98 / 99:

- N° 1 : Proposition de loi de M. Tavernier.
- N°s 2 et 3 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 5 : Texte adopté par la commission.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

12 APRIL 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 23 van de wet
van 4 juli 1989 betreffende
de beperking en de controle van de
verkiezingsuitgaven voor
de verkiezingen van de
federale kamers, de financiering en
de open boekhouding van
de politieke partijen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Denis D'HONDT

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 31 maart 1999.

(1) Samenstelling van de commissie : Zie p. 2.

Zie:

- 2043 - 98 / 99:

- Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Tavernier.
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

Zie ook :

- Nr. 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

I. — COMMENTAIRE DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

En vertu de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, un réviseur d'entreprises, désigné par le conseil d'administration de l'ASBL qui reçoit la dotation allouée à un parti politique, doit établir chaque année un rapport financier sur les comptes annuels de ce parti politique.

Par suite d'une modification apportée récemment à la loi, les réviseurs d'entreprises ainsi désignés doivent désormais également certifier les comptes annuels conformément aux normes générales de révision établies par l'Institut des réviseurs d'entreprises. En d'autres termes, ils se voient assigner une mission de contrôle par analogie avec leur mission concernant les comptes annuels des entreprises.

Si aucun problème ne se posait, à proprement parler, jusqu'à l'exercice 1998, les réviseurs d'entreprises n'étant pas obligés de certifier les comptes annuels conformément aux normes générales de révision, il en ira autrement à partir de l'exercice 1999. Il n'est en effet guère concevable que la personne qui contrôle les informations soit la même que celle qui est chargée d'établir le rapport financier.

La proposition de loi à l'examen vise dès lors à charger désormais le conseil d'administration de l'ASBL d'établir ce rapport, après quoi le réviseur d'entreprises désigné par l'assemblée générale pourra assumer sa fonction de contrôle.

(1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.	MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, M. Van Overberghe.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens.	MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuysen.	MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	MM. Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine.
P.R.L.- F.D.F. MM. Dhondt, Moerman.	Mme Cornet-Canet, M. de Donnée, Mme Herzet.
P.S.C. M. Detremmerie.	MM. Fournaux, Lefevre.
V.B. M. De Man.	MM. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/M. J.P. Viseur Ecolo	MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative
VU. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

I. — TOELICHTING DOOR DE INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

Krachtens artikel 23 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, maakt een bedrijfsrevisor, aangesteld door de beheerraad van de VZW die de dotaties ten behoeve van een politieke partij ontvangt, jaarlijks een financieel verslag op m.b.t. de jaarrekeningen van die politieke partij.

Door een recente wetswijziging dienen de aldus aangestelde bedrijfsrevisoren voortaan de jaarrekeningen ook te certificeren overeenkomstig de algemene controlenormen van het Instituut der Bedrijfsrevisoren; ze krijgen m.a.w. een controlerende functie naar analogie met hun opdracht inzake de jaarrekeningen van ondernemingen.

Waar er zich tot en met het boekjaar 1998 strikt genomen geen probleem stelde, gelet op het ontbreken van de verplichting - in hoofde van de bedrijfsrevisoren - om jaarrekeningen te certificeren overeenkomstig de algemene controlenormen, is de toestand verschillend vanaf het boekjaar 1999. De persoon die de informatie controleert, kan immers bezwaarlijk de persoon zijn die belast is met het opstellen van het financieel verslag.

Vandaar het voorstel om voortaan de beheerraad van de VZW dit verslag te laten opstellen, waarna de door de algemene vergadering aangestelde bedrijfsrevisor zijn controlerende functie waarneemt.

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, H. Van Overberghe.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	HH. Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine.
P.R.L.- F.D.F. HH. Dhondt, Moerman.	Mevr. Cornet-Canet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
P.S.C. H. Detremmerie.	HH. Fournaux, Lefevre.
V.B. H. De Man.	HH. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ H. J.P. Viseur Ecolo	HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden
VU H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

La plupart des partis politiques feraient déjà, dans la pratique, la distinction entre ces deux missions.

La proposition à l'examen correspond du reste aux souhaits exprimés tant par la commission de contrôle que par l'Institut des réviseurs d'entreprises. On se conformerait ainsi en outre aux usages du monde économique.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Van Gheluwe présente un amendement (n° 1, Doc. n° 2043/2) tendant à adapter le renvoi aux dispositions à prendre en considération lors de l'établissement du rapport financier au libellé actuel de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989. Il s'agit en l'occurrence d'une adaptation purement technique.

M. Tavernier met en garde contre une énumération trop détaillée des dispositions à prendre en considération. Une telle énumération pourrait en effet avoir pour conséquence qu'il ne faudrait pas, à l'avenir, se conformer aux dispositions des arrêtés royaux d'exécution de la loi du 17 juillet 1975 pris après l'entrée en vigueur de la proposition de loi à l'examen pour l'établissement des rapports financiers.

Il est donc de loin préférable de renvoyer uniquement à la loi du 17 juillet 1975 et à ses arrêtés d'exécution.

Cela garantit en outre l'applicabilité de l'arrêté royal du 6 mars 1990 relatif aux comptes consolidés des entreprises à partir de l'exercice 1999.

M. Tavernier présente un amendement en ce sens (n° 2, Doc. n° 2043/3).

Le même intervenant présente enfin un amendement (n° 3, Doc. n° 2043/3) tendant à préciser le libellé du dernier alinéa de l'article 23, § 1^{er} proposé.

*
* *

L'amendement n° 1 de *M. Van Gheluwe* est retiré.

Dit onderscheid tussen de beide opdrachten zou feitelijk reeds de praktijk zijn in de meeste politieke partijen.

Onderhavig voorstel is overigens in overeenstemming met zowel de door de parlementaire controle-commissie als het Instituut der Bedrijfsrevisoren geuite wensen. Men zou zich aldus ook schikken naar de geplogenheden in de bedrijfswereld.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De h. Van Gheluwe dient amendement nr. 1 in (Stuk nr. 2043/2), ertoe strekkende de verwijzing naar de bij het opstellen van het financieel verslag in acht te nemen bepalingen, af te stemmen op de huidige libellering van artikel 23 van de wet van 4 juli 1989. Het betreft *in casu* een louter technische aanpassing.

De h. Tavernier wijst op het gevaar van een té gedetailleerde opsomming van de in acht te nemen bepalingen. Dit zou er immers kunnen toe leiden dat men zich bij het opmaken van de financiële verslagen in de toekomst niet meer hoeft te schikken naar de bepalingen van de na de inwerkingtreding van onderhavige wet uitgevaardigde koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 17 juli 1975.

Het verdient dus veeleer aanbeveling enkel te verwijzen naar de wet van 17 juli 1975 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Dit waarborgt tevens, vanaf het boekjaar 1999, de toepasselijkheid van het koninklijk besluit van 6 maart 1990 op de geconsolideerde jaarrekening van de ondernemingen.

Vandaar de indiening van amendement nr. 2 (Stuk nr. 2043/3) door *de h. Tavernier*.

Tenslotte dient *zelfde spreker* nog een amendement nr. 3 in (Stuk nr. 2043/3) teneinde het laatste lid van het voorgestelde artikel 23, § 1 accurater te redigeren.

*
* *

Amendement nr. 1 van de *h. Van Gheluwe* wordt ingetrokken.

Les amendements n^{os} 2 et 3 de M. Tavernier et la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée (Doc. n^o 2043/5), sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

D. D'HONDT

Le président,

Ch. JANSSENS

De amendementen nrs. 2 en 3 van de h. Tavernier, alsook het aldus gewijzigde wetsvoorstel (zie stuk nr. 2043/5) worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

D. D'HONDT

De Voorzitter,

Ch. JANSSENS