

- 2011 / 1 - 98 / 99

---

## Chambre des représentants de Belgique

---

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (\*)

23 FÉVRIER 1999

---

### PROPOSITION DE LOI

**instaurant un certificat de capacité et  
d'aptitude à adopter**

(Déposée par M. Renaat Landuyt)

---

### DEVELOPPEMENTS

---

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement met actuellement la dernière main à un avant-projet de loi réformant l'adoption. Cet avant-projet de loi vise notamment à combler un certain nombre de lacunes existant dans la législation actuelle et à débarrasser cette dernière de ses dispositions obsolètes. La réforme a toutefois pour objectif principal d'insérer en droit belge la Convention sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale, approuvée à La Haye le 29 mai 1993. Le projet de loi portant assentiment de cette convention a déjà été soumis au Conseil des ministres.

Il est illusoire d'espérer que le Parlement pourra encore examiner l'avant-projet de loi au cours de la présente législature, dans la mesure où celui-ci doit encore être soumis au Conseil des ministres et à l'avis du Conseil d'État. Il est pourtant extrêmement urgent de réaliser l'un des aspects de la réforme, à savoir élaborer une législation fédérale imposant au candidat adoptant d'être porteur d'un certificat attestant sa capacité et son aptitude à adopter.

---

(\*) Cinquième session de la 49<sup>ème</sup> législature

- 2011 / 1 - 98 / 99

---

## Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

---

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (\*)

23 FEBRUARI 1999

---

### WETSVOORSTEL

**tot invoering van een getuigschrift  
van bekwaamheid en geschiktheid om  
te adopteren**

(Ingediend door de heer Renaat Landuyt)

---

### TOELICHTING

---

DAMES EN HEREN,

De regering legt momenteel de laatste hand aan een voorontwerp van wet tot hervorming van de adoptie. Dat voorontwerp heeft onder andere tot doel een aantal leemten in de huidige wetgeving weg te werken en de verouderde aspecten ervan te schrappen. Het hoofdoel van de hervorming is echter de incorporatie in het Belgische recht van het verdrag van Den Haag van 29 mei 1993 inzake de internationale samenwerking en de bescherming van kinderen op het gebied van de interlandelijke adoptie. Het ontwerp van wet houdende instemming met dat verdrag werd reeds voorgelegd aan de Ministerraad.

Het is niet realistisch te hopen dat het voorontwerp nog tijdens deze legislatuur in het parlement behandeld kan worden, aangezien het nog moet worden voorgelegd aan de Ministerraad en vervolgens, voor advies, aan de Raad van State. Nochtans is één aspect van de hervorming zeer dringend: de uitwerking van een federale wetgeving die aan kandidaat-adoptanten het bezit van een getuigschrift oplegt, waaruit blijkt dat zij bekwaam en geschikt zijn om te adopteren.

---

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

En réponse à une question parlementaire posée par l'auteur de la présente proposition de loi en séance plénière de la Chambre du 26 novembre 1998, le ministre compétent a précisé qu'il ne s'opposerait pas à une initiative parlementaire et qu'il jugeait même souhaitable qu'une telle initiative soit prise. La présente proposition de loi vise par conséquent à régler avant la fin de la présente législature l'aspect le plus urgent et le plus important du projet gouvernemental.

En tant que nouvelle condition en matière d'adoption, le certificat doit garantir que les candidats adoptants ont suivi une formation et prouvé qu'ils sont aptes à adopter. Bien que le législateur fédéral soit habilité à fixer une telle condition, il appartient aux communautés de juger de l'aptitude concrète à adopter. Aussi la présente proposition de loi oblige-t-elle les candidats adoptants à s'adresser aux communautés pour obtenir un tel certificat.

Il est plus qu'urgent qu'une loi fédérale fasse de l'obtention d'un certificat d'aptitude et de capacité une nouvelle condition en matière d'adoption. Si les communautés ont réglementé la médiation en matière d'adoption dans le cadre de leurs compétences, le phénomène de l'adoption privée (c'est-à-dire par des personnes qui s'en chargent elles-mêmes) continue néanmoins à se développer. Plus de la moitié des adoptions s'effectuent dans un cadre privé, sans préparation, sans enquête de famille, sans suivi et sans contrôle. Les parents adoptifs n'éprouvent apparemment aucune difficulté à obtenir un visa ou une inscription dans la commune.

Ce trafic incontrôlé d'enfants entraîne de nombreux abus:

- les services d'adoption sont confrontés à des demandes de remplacement à la suite de l'échec de l'adoption privée;
- le tourisme adoptif est florissant au Viêt-Nam, au Brésil et dans les pays africains, les candidats adoptants faisant pour ainsi dire du porte-à-porte pour trouver des enfants à adopter;
- la limite entre l'adoption et la prostitution est parfois très vague;
- des enfants (notamment brésiliens) se retrouvent dans la filière du trafic d'organes.

La Belgique est devenue une plaque tournante de ce trafic. Il s'ensuit que certains services d'adoption sérieux ne peuvent plus travailler à l'étranger, la Belgique ayant, en matière d'adoption, perdu toute crédibilité sur le plan international.

Il suffirait d'instaurer un certificat pour résoudre ce problème. Les candidats adoptants devraient obtenir de l'autorité compétente un certificat attestant

Op een vraag van Renaat Landuyt in de plenaire zitting van 26 november 1998 antwoordde de minister dat hij zich niet zou verzetten tegen een parlementair initiatief; hij achtte een parlementair initiatief zelfs wenselijk. Dit wetsvoorstel is dan ook bedoeld om het dringendste en belangrijkste aspect van het regeringsontwerp nog binnen deze legislatuur te kunnen regelen.

Het getuigschrift als nieuwe voorwaarde voor adoptie moet waarborgen dat de kandidaat-adoptanten een vorming hebben gevolgd en bewezen hebben dat zij geschikt zijn om te adopteren. Ofschoon de federale wetgever bevoegd is om een dergelijke voorwaarde vast te stellen, komt het aan de gemeenschappen toe om de concrete geschiktheid om te adopteren te beoordelen. Daarom legt het wetsvoorstel kandidaat-adoptanten op zich tot de gemeenschappen te wenden om een dergelijk attest te verkrijgen.

Een federale wet die het getuigschrift van geschiktheid en bekwaamheid als nieuwe adoptievoorwaarde verplicht stelt, is meer dan dringend. De gemeenschappen hebben de adoptiebemiddeling in het kader van hun bevoegdheden gereguleerd, maar de private adoptie («adoptie door zelfdoeners») blijft groeien. Meer dan de helft van de adopties in België verloopt op privébasis, zonder voorbereiding, zonder gezinsstudie, zonder nazorg, zonder controle. Blijkbaar ondervinden de adoptieouders geen enkel probleem om visa of een inschrijving in de gemeente te bekomen.

Deze ongecontroleerde verhandeling van kinderen omvat vele misbruiken:

- adoptiediensten worden geconfronteerd met vragen voor herplaatsing omdat de privéadoptie mislukte;
- adoptietoerisme tiert welig in Viëtnam, Brazilië en Afrikaanse landen waarbij kandidaat-adoptanten als het ware van huis tot huis gaan met de vraag naar adoptiekinderen;
- de grens tussen adoptie en prostitutie is soms zeer vaag;
- kinderen (onder meer Braziliaanse) belanden in het circuit van de orgaanhandel.

België werd een draaischijf van deze handel. Ernstig werkende adoptiediensten kunnen hierdoor niet meer in het buitenland werken omdat België op het internationale adoptievlak alle geloofwaardigheid heeft verloren.

De oplossing kan heel eenvoudig gevonden worden in de invoering van een getuigschrift. Dat houdt in dat kandidaat-adoptanten van de bevoegde overheid

qu'ils sont aptes à accueillir un enfant adopté au sein de leur famille. Chaque adoption supposerait dès lors une analyse de la filière (enfant), une préparation, une étude de la situation familiale et un suivi.

Cette «autorisation de principe» existe depuis plusieurs années déjà dans les pays voisins. Elle est également prévue dans la convention de La Haye du 25 mai 1993 dans le cadre de la lutte contre les abus. Eu égard à l'urgence, il est proposé d'anticiper sur la ratification de la convention en adaptant, au moins sur ce point, la législation belge en matière d'adoption.

L'autorisation de principe est prévue dans les dispositions du Code civil énumérant les conditions de l'adoption. L'introduction de l'autorisation de principe n'empêche pas l'adoption privée (en dehors de toute intervention d'un service public), mais permet de faire en sorte que, même dans ces cas-là, l'encadrement nécessaire existe et que les conditions requises soient remplies afin de garantir au mieux le succès de l'adoption et de préserver les intérêts de l'enfant.

Le texte proposé reprend les lignes de force de l'avant-projet de loi. Lorsque cela s'avérait nécessaire, les dispositions ont été adaptées sur le plan légistique.

een attest krijgens volgens hetwelk zij geschikt geacht worden om een adoptiekind in hun gezin op te nemen. Dat houdt eveneens in dat voor elke adoptie een kanaalonderzoek (kind), voorbereiding, een gezinsstudie en nazorg worden verricht.

Deze «beginseltoestemming» is reeds verschillende jaren in de ons omringende landen gebruikelijk. In de strijd tegen misbruiken wordt ze ook in het verdrag van Den Haag van 25 mei 1993 naar voor geschoven. Gelet op de hoogdringendheid wordt voorgesteld, vooruitlopend op de goedkeuring van het verdrag, de Belgische adoptiewetgeving minstens op dat vlak reeds aan te passen.

Het principe van de beginseltoestemming wordt ingevoegd bij de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek die de voorwaarden tot adoptie opsommen. De invoering van de beginseltoestemming maakt de adoptie door zelfdoeners (zonder bemiddeling van een overheidsdienst) niet onmogelijk, maar zorgt ervoor dat ook in deze gevallen de nodige omkadering aanwezig is en de voorwaarden vervuld zijn om de adoptie maximale kansen op welslagen te bieden en de belangen van het kind te garanderen.

De voorgestelde tekst neemt de krachtlijnen van het voorontwerp over. Waar nodig werden de bepalingen legistiek aangepast.

R. LANDUYT

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

Un article 346*bis* et un article 346*ter*, libellés comme suit, sont insérés dans le Code civil:

«Art. 346*bis*. — Les personnes qui ont l'intention d'adopter un mineur doivent, avant d'entamer la procédure d'adoption, être en possession d'un certificat, délivré par la Communauté compétente, dont il appert qu'elles possèdent la capacité et l'aptitude pour adopter et qu'elles ont suivi la formation à l'adoption organisée par la Communauté compétente. Les époux qui ont l'intention d'adopter ensemble font l'objet d'une évaluation tant individuelle que commune.

Par dérogation à l'alinéa 1<sup>er</sup>, aucun certificat n'est exigé pour l'adoption d'un mineur qui est apparenté jusqu'au quatrième degré à l'adoptant ou à son conjoint, même décédé.

Art. 346*ter*. — § 1<sup>er</sup>. Le certificat mentionne, en ce qui concerne la capacité et l'aptitude à adopter:

1° le nombre maximal de mineurs qui peuvent être adoptés ;

2° les restrictions et les conditions particulières éventuelles;

3° la capacité et l'aptitude à contracter une adoption internationale.

§ 2. Le certificat n'est valable que pour une seule procédure d'adoption concernant un ou plusieurs enfants.

Le certificat est valable pendant trois ans au plus à compter de sa délivrance.

2 février 1999

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

In het Burgerlijk Wetboek worden de artikelen 346*bis* en 346*ter* ingevoegd, luidende:

«Art. 346*bis*. — Personen die voornemens zijn een minderjarige te adopteren moeten voorafgaandelijk aan de adoptieprocedure in het bezit zijn van een door de bevoegde Gemeenschap uitgereikt getuigschrift waaruit blijkt dat zij bekwaam en geschikt zijn om te adopteren en dat zij de door de bevoegde Gemeenschap georganiseerde adoptie-opleiding hebben gevolgd. Echtgenoten die voornemens zijn samen te adopteren, worden zowel individueel als gezamenlijk beoordeeld.

In afwijking van het eerste lid is geen getuigschrift vereist voor de adoptie van een minderjarige die met de adoptant of met diens echtgenoot, zelfs indien deze reeds overleden is, verwant is tot in de vierde graad.

Art. 346*ter*. — § 1. In het getuigschrift wordt met betrekking tot de bekwaamheid en geschiktheid om te adopteren vermeld:

1° het maximale aantal minderjarigen dat geadopteerd kan worden;

2° eventuele beperkingen en bijzondere voorwaarden;

3° de bekwaamheid en geschiktheid om een interlandelijke adoptie aan te gaan.

§ 2. Het getuigschrift is slechts geldig voor een enkele adoptieprocedure betreffende een of meer kinderen.

De geldigheid van het getuigschrift verstrijkt uiterlijk drie jaar na de uitreiking.»

2 februari 1999

R. LANDUYT  
G. BOURGEOIS  
A. du BUS de WARNAFFE  
Th. GIET  
J. HERZET  
M. VERWILGHEN  
L. WILLEMS