

- 1962 / 1 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

1^{ER} FÉVRIER 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 38 du
Code des impôts
sur les revenus 1992**

(Déposée par M. Jul Van Aperen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 12 juin 1997, la Chambre des représentants adoptait une proposition de loi modifiant l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992, en vue d'encourager fiscalement l'utilisation de la bicyclette sur le chemin du travail. Cette loi prévoyait plus précisément une exonération fiscale en ce qui concerne l'indemnité kilométrique allouée au travailleur pour les déplacements qu'il effectue à bicyclette entre le domicile et le lieu de travail, à concurrence d'un montant maximum de six francs par kilomètre.

La présente proposition de loi vise à combler une lacune de la législation en ce qui concerne les déplacements effectués à pied.

Il était question, dans la proposition de loi initiale de MM. Van Dienderen et Deleuze (Doc. n° 619/1 - 95/96), d'une «indemnité kilométrique allouée pour les déplacements à pied ou à bicyclette». L'amendement n° 1 de MM. Tavernier et Viseur (Doc. n° 619/2 - 95/96) parlait toujours d'une «indemnité kilométri-

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1962 / 1 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

1 FEBRUARI 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 38 van het
Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992**

(Ingediend door de heer Jul Van Aperen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 12 juni 1997 nam de Kamer van volksvertegenwoordigers een wet aan tot wijziging van artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 om het fietsgebruik voor het woon-werkverkeer fiscaal aan te moedigen. Meer bepaald maakte deze wet een fiscale vrijstelling mogelijk voor kilometervergoedingen die een werknemer krijgt voor verplaatsingen met de fiets tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling, voor een bedrag van maximum 6 frank per kilometer.

Met dit wetsvoorstel wordt tegemoet gekomen aan een hiaat in de wetgeving met betrekking tot verplaatsingen te voet.

In het oorspronkelijke wetsvoorstel van de heren Van Dienderen en Deleuze (stuk nr. 619/1 - 95/96) was er sprake van «een kilometervergoeding voor verplaatsingen te voet of met de fiets». In het eerste amendement van de heren Tavernier en Viseur (stuk nr. 619/2 - 95/96) was nog steeds sprake van «een

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

que allouée pour les déplacements à pied ou à bicyclette sur le chemin du travail». Le deuxième amendement de MM. Tavernier et Viseur (Doc. n° 619/3 - 95/96) ne visait toutefois plus que «l'indemnité kilométrique allouée pour les déplacements en bicyclette entre le domicile et le lieu de travail». Le rapport sur les débats en commission (Doc. n° 619/4 - 95/96) ne précise pas pourquoi les déplacements à pied n'étaient plus visés.

Quoi qu'il en soit, la présente proposition de loi vise à combler cette lacune de la législation, et ce, pour deux raisons, à savoir à la fois pour une raison de principe et pour une raison d'ordre pratique.

Sur le plan des principes, il convient de souligner qu'au même titre que tout déplacement effectué à bicyclette, tout déplacement à pied influe favorablement sur le problème de la mobilité. Tout déplacement qui n'est pas effectué en voiture - mais à bicyclette ou à pied - contribue à diminuer la pression qui s'exerce sur le réseau routier tout en ayant un effet bénéfique sur le plan de la sécurité routière. C'est du reste dans cet esprit que les auteurs de la proposition de loi initiale (Doc. n° 619/1 - 95/96) avaient englobé les déplacements effectués à pied entre le domicile et le lieu de travail.

Qui plus est, on a créé une discrimination entre les travailleurs qui effectuent les déplacements entre leur domicile et leur lieu de travail à pied et ceux qui utilisent la bicyclette. Prenons l'exemple d'un travailleur qui habite à un kilomètre de son lieu de travail. S'il s'y rend à pied, il ne bénéficie d'aucune exonération fiscale. S'il effectue le déplacement également à pied, mais en conduisant sa bicyclette à la main, il pourra solliciter l'exonération fiscale pour l'indemnité allouée, à concurrence d'un montant maximum de six francs par kilomètre.

La présente proposition de loi vise dès lors à mettre un terme à cette discrimination illogique. Par déplacements «à pied», on viserait également les déplacements effectués en chaise roulante ou en rollers, de sorte que les personnes qui utilisent ces modes de déplacement puissent également bénéficier de l'exonération fiscale.

L'aspect pratique a trait aux nombreuses initiatives prises au niveau local en vue de promouvoir les modes de transport alternatifs. De nombreuses administrations communales accordent des indemnités aux membres de leur personnel qui utilisent la bicyclette pour effectuer les déplacements entre leur domicile et leur lieu de travail. Bon nombre de ces pouvoirs locaux octroient également cette indemnité à

kilomètervergoeding voor verplaatsingen te voet of met de fiets van en naar het werk». In het tweede amendement van de heren Tavernier en Viseur (stuk nr. 619/3 - 95/96) was echter nog enkel sprake van «de kilometervergoeding toegekend voor verplaatsingen met de fiets tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling». Uit het verslag van de debatten in commissie (stuk nr. 619/4 - 95/96) blijkt niet waarom dit het geval is.

Hoedanook, dit voorstel wil het hierdoor ontstane wettelijke hiaat om twee redenen wegwerken, een principiële en een praktische.

Het principiële aspect betreft het feit dat elke verplaatsing te voet, net zoals met de fiets, een positief effect heeft op het mobiliteitsprobleem. Elke verplaatsing die niet met de auto gebeurt - hetzij met de fiets, hetzij te voet - is een verlichting van de druk op de wegen en levert bovendien een positieve bijdrage aan de verkeersveiligheid. Het is trouwens vanuit deze filosofie dat de indieners van het oorspronkelijke wetsvoorstel (stuk nr. 619/1 - 95/96) de opening maakten naar de woon-werkverplaatsingen te voet.

Bovendien is een discriminatie ontstaan tussen werknemers die hun woon-werkverplaatsing te voet doen en zij die de fiets gebruiken. Nemen we daarbij het voorbeeld van een werknemer die op 1 km van zijn arbeidsplaats woont. Indien hij te voet gaat, kan hij geen gebruik maken van de fiscale vrijstelling. Maakt hij die verplaatsing eveneens te voet, maar met de fiets aan de hand, dan kan hij de toegekende vergoeding tot 6 frank per kilometer fiscaal laten vrijstellen.

Dit voorstel wenst dan ook deze onlogische discriminatie weg te werken. Onder de noemer «te voet» dienen daarbij ook de verplaatsingen van rolstoelgebruikers en skeelers begrepen te worden, zodat ook deze burgers de fiscale vrijstelling kunnen genieten.

Het praktische aspect heeft betrekking op de tal van initiatieven die op lokaal vlak genomen worden ter promotie van alternatieve vervoermodi. Nogal wat gemeentebesturen kennen vergoedingen toe aan hun personeel voor het gebruik van de fiets bij woon-werkverplaatsingen. Heel wat van die lokale besturen voorzien ook in deze mogelijkheid voor verplaatsingen te voet. In de huidige wettelijke context dreigen

ceux qui effectuent ces déplacements à pied. Dans le contexte légal actuel, ces administrations risquent de faire un cadeau empoisonné à leurs agents, étant donné que cette indemnité sera considérée comme un complément de rémunération et qu'ils seront imposés en conséquence.

C'est pourquoi il convient également pour cette raison d'adapter la législation.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 38, alinéa 1^{er}, 14°, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 8 août 1997, les mots «ou à pied» sont insérés entre les mots «en bicyclette» et les mots «entre le domicile».

Art. 3

La présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2000.

8 juillet 1998

deze besturen hun personeel een vergiftigd geschenk te geven, in de vorm van extra loon dat zal leiden tot extra belastingen.

Vandaar dat ook om deze reden de wetgeving aangepast moet worden.

J. VAN APEREN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 38, eerste lid, 14°, van het Wetboek van de inkomsten belastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1997, worden de woorden «of te voet» ingevoegd tussen de woorden «met de fiets» en «tussen de woonplaats».

Art. 3

Deze wet treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 2000.

8 juli 1998

J. VAN APEREN