

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

5 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION TEMPORAIRE CHARGÉE DE L'EXAMEN DE LA PROPOSITION DE LOI ORGANISANT UN SERVICE DE POLICE INTÉGRÉ, STRUCTURÉ À DEUX NIVEAUX (1)

PAR
M. Patrick VAN GHELUWE

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Vanvelthoven (L)

	A. — Titulaires	B. — Suppléants
CVP	MM. De Crem, MmeHermans, MM. Tant, Vanpoucke,	M. Ansoms, Mme Creyf, , MM. Pieters, Van Eetvelt Mme Haesendonck,
PS	MM. Moureaux, Eerdekkens, Janssens,	MM. Demotte, Dufour, Meureau, Minne
VLD	MM. Cortois, Dewael, Smets,	MM.Eeman, van den Abeelen, Mme Van den Poel-Welkenhuysen, Verwilghen,
SP	MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven,	MM. Bartholomeeusen, Delathouwer, De Richter,
PRL-	MM. Maingain, Reynders,	MM.de Donnéa, Duquesne, Michel,
FDF		
VI.		
Blok	M. De Man,	MM. Annemans, Huyssentruyt,
PSC	Detremmerie,	MM. Lefevre, Maystadt,
Agalev/M. J.-P. Viseur		MM. Lozie, Tavernier.
Ecolo		
	C. — Membre sans voix délibérative	
VU	M. Van Hoorebeke	

Voir:

- 1959 - 98 / 99 :
– N° 1: Projet de loi.
– N°s 2 à 3 : Amendements

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

5 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten

VERSLAG

NAMENS DE TIJDELIJKE COMMISSIE BELAST MET HET ONDERZOEK VAN HET WETSVOORSTEL TOT ORGANISATIE VAN EEN GEÏNTEGREERDE POLITIEDIENST, GESTRUCTUREERD OP TWEE NIVEAUS (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Patrick VAN GHELUWE

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : H. Van Velthoven (L)

	A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
CVP	HH.De Crem, Mevr. Hermans, H.H. Tant, Vanpoucke,	H. Ansoms, Mevr. Creyf, HH. Pieters, Van Eetvelt, Mevr. Haesendonck,
PS	MM. Moureaux, Eerdekkens, Janssens,	HH. Moureaux, Eerdekkens, Janssens,
VLD	MM. Cortois, Dewael, Smets,	HH. Cortois, Dewael, Smets,
SP	MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven,	HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven,
PRL-	MM. Maingain, Reynders,	HH. Maingain, Reynders,
FDF		
VI.		
Blok	M. De Man,	HH. Annemans, Huyssentruyt,
PSC	Detremmerie,	HH. Lefevre, Maystadt,
Agalev/M. J.-P. Viseur		HH. Lozie, Tavernier.
Ecolo		

C. — Niet-stemgerechtigd lid

VU H. Van Hoorebeke

Zie:

- 1959 - 98 / 99 :
– N° 1: Wetsontwerp.
– N°s 2 tot 3 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 2 et 4 février 1999.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le projet de loi à l'examen concrétise un des volets de l'accord qui a été signé au Sénat, le 24 mai 1998, entre les partis de la majorité et quatre partis démocratiques de l'opposition et dont le principe est énoncé à l'article 139, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (*Moniteur belge* du 5 janvier 1999).

Les lignes de force du projet de loi sont triples:

1. eu égard à la spécificité des services de police, il a été opté pour une réglementation *sui generis*. La réglementation correspond néanmoins largement aux règles de droit commun qui figurent dans la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Le projet déroge à la réglementation de droit commun sur les trois points suivants:

a) en ce qui concerne les matières soumises à la consultation syndicale.

Le projet déroge, pour certaines matières, à l'obligation de consultation lorsqu'elles risquent de compromettre l'opérationnalité des services de police ou la confidentialité indispensable en la matière. La formulation de ces dispositions tient strictement compte de l'avis du Conseil d'Etat (voir l'article 8 du projet de loi).

b) en ce qui concerne les conditions d'agrément.

Eu égard à la nécessité d'assurer la continuité de l'exécution des missions de police, ces conditions dérogent à la réglementation générale en vigueur dans le service public. Les conditions spécifiques d'agrément font l'objet de l'article 13 du projet de loi.

c) en ce qui concerne les facilités accordées aux délégués syndicaux.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 4 februari 1999.

I. INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Voorliggend wetsontwerp concretiseert een deelaspect van het akkoord dat in de Senaat werd ondertekend op 24 mei 1998 tussen de meerderheidspartijen en vier democratische oppositiepartijen en waarvan het principe is opgenomen in artikel 139, eerste lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (Belgisch Staatsblad van 5 januari 1999).

De krachtlijnen van het wetsontwerp zijn drieënlei :

1. gelet op de specificiteit van de politiediensten werd geopteerd voor een *sui generis* regeling. Dit neemt niet weg dat de tekst nauw aansluit bij de gemeenrechtelijke regeling die is vervat in de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel .

Er wordt op de volgende drie punten afgeweken van de gemeenrechtelijke regeling

a) inzake de onderwerpen die aan overleg worden onderworpen.

Voor bepaalde onderwerpen wordt van de overlegverplichting afgeweken omdat ze de operationaliteit van de politiediensten of de ervoor noodzakelijke vertrouwelijkheid in gevaar zouden kunnen brengen. Bij de formulering van die bepalingen werd het advies van de Raad van State strikt in acht genomen (zie artikel 8 van het wetsontwerp).

b) inzake de erkenningsvoorwaarden.

Deze wijken af van de in de openbare sector geldende algemene regeling gelet op de onontbeerlijke continuïteit van de uitvoering van de politieopdrachten. De specifieke erkenningsvoorwaarden maken het voorwerp uit van artikel 13 van het wetsontwerp.

c) inzake de werkingsfaciliteiten van de vakbondsafgevaardigden.

L'arrêté d'exécution qui sera pris en vertu de l'article 16 prévoira des règles spécifiques ainsi qu'un devoir de discrétion dans le chef des délégués syndicaux.

2. le régime syndical en projet s'appliquera à tous les membres du personnel des services de police, qu'ils appartiennent au cadre opérationnel ou au cadre administratif et logistique.

3. le projet prévoit des garanties quant à la continuité de la représentation syndicale des membres du personnel concernés.

Le projet prévoit un régime transitoire souple dans la perspective de la création de la police fédérale au 1^{er} janvier 2001 et est également compatible avec la mise en place progressive des polices locales après cette date.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Pierre Viseur constate que la mise en oeuvre de la réglementation syndicale applicable au personnel des services de police s'effectuera essentiellement par le biais d'arrêtés royaux. De très nombreuses compétences sont octroyées au Roi.

L'intervenant éprouve certaines réticences face à une telle délégation.

Il observe une évolution positive en ce qui concerne les conditions de représentation des organisations syndicales.

L'article 6 prévoit que, outre les organisations syndicales agréées qui siègent au sein du comité commun pour tous les services publics, est également censée être représentative l'organisation qui défend les intérêts du personnel tant du cadre opérationnel que du cadre administratif et logistique des services de police et qui compte un nombre d'affiliés cotisants qui représentent au moins 10% de l'ensemble des catégories de personnel précitées. Toutes les organisations professionnelles qui répondent à cette condition pourront donc siéger au sein du comité de négociation des services de police et ce, contrairement à ce que prévoit actuellement l'article 5 de la loi du 11 juillet 1978 réglant les relations entre l'autorité et les organisations syndicales du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, qui ne permet qu'à une seule organisation professionnelle, à savoir celle qui compte le nombre le plus élevé de membres cotisants, de participer aux négociations.

Het uitvoeringsbesluit dat krachtens artikel 16 zal worden genomen zal voorzien in specifieke regels en in een regeling inzake discretieplicht in hoofde van de vakbondsafgevaardigden.

2. de ontworpen syndicale regeling zal van toepassing zijn op alle personeelsleden van de politiediensten, ongeacht of die nu tot het operationeel dan wel tot het administratief en logistiek kader behoren.

3. er wordt voorzien in waarborgen voor de continuïteit van de syndicale vertegenwoordiging van de betrokken personeelsleden.

De regeling voorziet in een soepele overgangsregeling in het licht van de totstandkoming van de federale politie op 1 januari 2001 en is eveneens verzoenbaar met de progressieve indeplaatsstelling van de lokale polities na die datum.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Pierre Viseur stelt vast dat de syndicale regeling voor het personeel van de politiediensten hoofdzakelijk door koninklijke besluiten zal worden geconcretiseerd. Er worden zeer veel bevoegdheden aan de Koning toegekend.

De spreker heeft het hier enigszins moeilijk mee.

Wat de representativiteitsvooraarden van de vakorganisaties betreft, stelt het lid een positieve evolutie vast.

Artikel 6 stipuleert dat, naast de erkende vakorganisaties die zitting hebben in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, eveneens geacht wordt representatief te zijn, de organisatie die de belangen verdedigt van het personeel van het operationeel en van het administratief en logistiek kader van de politiediensten en die een aantal bijdrageplichtige leden telt dat minstens tien percent bedraagt van het geheel van voornoemde personeelscategorieën. Alle professionele vakorganisaties die aan die voorwaarde voldoen zullen dus zitting kunnen hebben in het onderhandelingscomité voor de politiediensten en dit in tegenstelling tot het huidige artikel 5 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps dat slechts één professionele vakbond, namelijk die met het grootst aantal bijdrageplichtige leden, bij de onderhandelingen toelaat.

M. Viseur pose également les questions suivantes:

- le personnel visé à l'article 2 comprend-il également les militaires transférés à la gendarmerie?

- les nouveaux services de police comprendront-ils encore des membres du personnel dotés d'un statut civil?

- l'article 6 proposé dispose que le Roi détermine la notion d'»affilié cotisant» alors que la même notion est définie à l'article 29.

N'y a-t-il pas contradiction entre ces deux dispositions?

- Quelle est la différence entre le comité de négociation (article 4) et le comité de concertation des services de police (article 8)?

Quelles compétences attribue-t-on à ces comités et qui en fera partie?

M. Van Hoorebeke demande si le projet à l'examen a fait l'objet de négociations avec les organisations syndicales existantes et si, le cas échéant, celles-ci ont formulé des critiques.

Le membre relève ensuite que les organisations professionnelles devront compter environ 3 500 membres (10 % de l'ensemble du personnel du cadre opérationnel et du cadre administratif et logistique) pour pouvoir siéger au sein du comité de négociation des services de police.

Les organisations existantes pourront-elles satisfaire à ces conditions?

L'intervenant estime qu'il est essentiel que les organisations syndicales corporatistes puissent également être associées à la concertation et aux négociations.

Il est souhaitable, entre autres pour garantir la paix sociale, de faire siéger au sein des comités de négociation et de concertation les organisations qui représentent un partie du corps.

Le ministre de l'Intérieur fournit les réponses suivantes:

- étant donné la volonté de faire correspondre le statut syndical du personnel des services de police autant que possible à la réglementation de droit commun contenue dans la loi du 19 décembre 1974, on a opté pour le même canevas législatif, qui sera développé dans divers arrêtés royaux.

Cela signifie que le projet a essentiellement pour vocation d'établir les principes généraux tandis que l'exécution sera dévolue au Roi.

De heer Viseur stelt ook nog volgende vragen :

- omvat het personeel bedoeld in artikel 2 ook de naar de Rijkswacht overgeplaatste militairen ?

- zullen er in de nieuwe politiediensten nog personeelsleden zijn met een burgerlijk statuut ?

- het voorgestelde artikel 6 stipuleert dat de Koning het begrip «bijdrageplichtig lid» zal bepalen terwijl hetzelfde begrip in artikel 29 wordt gedefinieerd.

Zijn deze twee bepalingen met elkaar in overeenstemming ?

- Wat is het onderscheid tussen het onderhandelingscomité (artikel 4) en het overlegcomité voor de politiediensten (artikel 8) ?

Welke bevoegdheden worden aan deze comités toegekend en wie zal hier deel van uitmaken ?

De heer Van Hoorebeke vraagt of over onderhavig wetsontwerp werd onderhandeld met de bestaande vakorganisaties en of zij, in voorkomend geval, hierop kritiek hebben uitgebracht.

Het lid stipt vervolgens aan dat de professionele organisaties ongeveer 3500 leden (10 % van het geheel van het personeel van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader) zullen moeten tellen om in het onderhandelingscomité voor de politiediensten te kunnen zetelen.

Zullen de thans bestaande organisaties aan deze voorwaarden kunnen voldoen?

Volgens spreker is het essentieel dat de corporatistische vakorganisaties bij het overleg en de onderhandelingen kunnen worden betrokken.

Onder meer om de sociale rust te waarborgen is het raadzaam om de organisaties die een deel van het korps vertegenwoordigen in de onderhandelings- en overlegcomités op te nemen.

De minister van Binnenlandse Zaken verstrekt volgende antwoorden :

- aangezien men het syndicaal statuut van het personeel van de politiediensten zo nauw mogelijk wil laten aansluiten bij de gemeenrechtelijke regeling vervat in de wet van 19 december 1974, werd geopteerd voor dezelfde opbouw-kaderwet die in diverse koninklijke besluiten nader zal worden uitgewerkt.

Dit houdt in dat het ontwerp voornamelijk de algemene beginselen vastlegt en dat de uitvoering door de Koning zal geschieden.

Ces projets d'arrêtés royaux feront cependant l'objet de négociations avec les organisations syndicales.

- la nouvelle réglementation sera également applicable aux militaires transférés dans les services de police et au personnel civil.

- il n'y a pas de contradiction entre les articles 6 et 29. La définition de la notion d'«affilié cotisant» à l'article 29 ne s'applique qu'à la période transitoire tandis que l'article 6 concerne la réglementation définitive. L'arrêté royal pris en application de l'article 6 fera également l'objet d'une négociation. Il n'est pas exclu que cet arrêté royal reprenne la définition arrêtée dans l'article 29.

- les dénominations «comité de négociation» et «comité de concertation» sont reprises de la loi du 19 décembre 1974. Ces comités auront le même statut que celui qui est défini dans la loi précitée. Ce sont les mêmes organisations qui font partie des deux comités.

- le projet de loi à l'examen a fait l'objet d'une négociation au sein du comité A, avec la gendarmerie et les militaires.

On a abouti à un accord au sein du comité A. Les négociations avec la Gendarmerie et les militaires ont cependant été un peu plus ardues. Le désaccord porte essentiellement sur la réglementation transitoire.

Le ministre a plaidé pour que toutes les organisations syndicales corporatistes représentant 10% du personnel des services de police soient reconnues comme représentatives.

L'actuel article 5 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie n'autorise qu'une seule organisation professionnelle, à savoir celle qui compte le plus d'affiliés cotisants.

La réglementation définitive proposée représente par conséquent une amélioration pour les organisations syndicales corporatistes.

M. Van Hoorebeke fait observer qu'à l'avenir les organisations représentatives seront probablement au nombre de cinq: les trois organisations syndicales traditionnelles et deux organisations professionnelles, à savoir le syndical national du personnel de la gendarmerie et une alliance du syndical national de la police belge et d'un petit syndicat de la gendarmerie.

Over deze ontwerpen van koninklijk besluit zal echter met de vakorganisaties worden onderhandeld.

- de nieuwe regeling zal tevens gelden voor de naar de politiediensten overgeplaatste militairen en voor het burgerpersoneel.

- er is geen contradictie tussen de artikelen 6 en 29. De definiëring van het begrip «bijdrageplichtig lid» in artikel 29 heeft enkel betrekking op de overgangsperiode terwijl artikel 6 betrekking heeft op de definitieve regeling. Over het koninklijk besluit dat in toepassing van artikel 6 wordt genomen zal eveneens onderhandeld worden. Het is niet uitgesloten dat dit koninklijk besluit de in artikel 29 vastgelegde definitie overneemt.

- de benamingen «onderhandelingscomité» en «overlegcomité» worden overgenomen uit de wet van 19 december 1974. Deze comités zullen hetzelfde statuut hebben als dit vastgesteld in voornoemde wet. Het zijn dezelfde organisaties die deel uitmaken van beide comités.

- over onderhavig wetsontwerp werd in Comité A, met de Rijkswacht en met de militairen onderhandeld.

In Comité A is men tot een akkoord gekomen. De onderhandelingen met de Rijkswacht en de militairen zijn iets moeilijker verlopen. De twistpunten hebben vooral betrekking op de overgangsregeling.

De minister heeft er voor gepleit om in de definitieve regeling al de corporatistische vakorganisaties die 10 % van het personeel van de politiediensten vertegenwoordigen als representatief te erkennen.

Het huidige artikel 5 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het operationeel korps laat slechts één professionele organisatie toe, namelijk die met het grootste aantal bijdrageplichtige leden.

De voorgestelde definitieve regeling is derhalve een verbetering voor de corporatistische vakorganisaties.

De heer Van Hoorebeke merkt op dat er in de toekomst wellicht vijf representatieve organisaties zullen bestaan : de drie traditionele vakorganisaties en twee professionele organisaties, namelijk het Nationaal Syndicaat voor het rijkswachtpersoneel en een alliantie van het Nationaal Syndicaat voor de Belgische politie met een kleiner rijkswachtsyndicaat.

Le ministre souscrit à cette analyse.

En réponse à *M. Van Hoorebeke*, le ministre ajoute que la condition relative au nombre d'affiliés sera appliquée de façon rigoureuse. Rien ne sert en effet de négocier avec des organisations qui ne sont pas représentatives.

Normalement, le décompte sera effectué fin 2000.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 3

M. Van Hoorebeke demande si l'arrêté royal visé à l'alinéa 1^{er} devra être délibéré au Conseil des ministres.

Le ministre de l'Intérieur répond par la négative. Le régime est le même que celui fixé par la loi du 19 décembre 1974.

M. Viseur fait observer que les mesures relatives à la durée du travail et à l'organisation du travail doivent être soumises à la fois au comité de négociation et au comité de concertation. Quelle en est le motif?

Le ministre répond qu'il y a lieu de négocier les principes et que la mise en oeuvre des mesures doit faire l'objet d'une concertation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

M. Van Gheluwe demande si les dispositions de l'article 4 impliquent que le comité commun pour tous les services publics ne sera pas compétent pour négocier, entre autres, les matières ayant trait au statut administratif, au statut pécuniaire et au régime des pensions du personnel des services de police.

De minister is het met deze analyse eens.

Op de vraag van *de heer Van Hoorebeke* voegt *de minister* eraan toe dat de voorwaarde inzake vereist aantal leden strikt zal worden toegepast. Het is immers niet opportuun onderhandelingen te voeren met organisaties die niet representatief zijn.

De telling zal normalerwijze gebeuren op het einde van het jaar 2000.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer Van Hoorebeke vraagt of het in het eerste lid bedoelde koninklijk besluit in Ministerraad zal moeten worden overlegd.

De minister van Binnenlandse Zaken beantwoordt deze vraag ontkennend. Deze regeling is dezelfde als die vastgesteld in de wet van 19 december 1974.

De heer Viseur wijst erop dat de maatregelen inzake arbeidsduur en organisatie van het werk zowel aan het onderhandelingscomité als aan het overleg-comité moeten worden voorgelegd. Wat is de verklaring hiervoor ?

De minister antwoordt dat over de beginselen moet onderhandeld worden en dat de uitvoering van de maatregelen aan overleg moet worden onderworpen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

De heer Van Gheluwe vraagt of artikel 4 zo moet worden begrepen dat het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten niet bevoegd zal zijn om te onderhandelen over onder meer het administratief statuut, de bezoldigings- en pensioenregeling van het personeel van de politiediensten.

Le ministre de l'Intérieur explique que, pour éviter que les mêmes matières doivent être négociées deux fois, les matières qui relèvent des compétences spécifiques du Comité A sont retirées au comité de négociation des services de police.

Dans la pratique, seuls les grands principes feront l'objet de négociations au sein du comité commun.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 5 à 6

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 7

M. Vanvelthoven présente un *amendement* (n° 3) tendant à remplacer l'article 7 par une nouvelle disposition.

Étant donné que le souci des auteurs du projet est de le faire correspondre le plus possible avec la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, il est souhaitable d'aligner l'article 7 en projet sur la récente modification apportée à la loi précitée du 19 décembre 1974 (loi du 15 décembre 1998, *Moniteur belge* du 29 janvier 1999).

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article 7, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 9

M. Viseur rappelle qu'au cours de la discussion générale, le ministre a précisé que la composition du comité de négociation et celle du comité de concertation sont identiques.

Pourquoi faut-il dès lors régler la composition du comité de concertation à l'article 9, alors que celle du comité de négociation a déjà été fixée à l'article 5?

Le ministre fait observer qu'en plus d'un comité de concertation au niveau ministériel, il peut y avoir des comités de concertation décentralisés, alors qu'il ne peut être créé qu'un seul comité de négociation. La

De minister van Binnenlandse Zaken licht toe dat, om te vermijden dat tweemaal over dezelfde matières moet worden onderhandeld, de materies die tot de specifieke bevoegdheden van het Comité A behoren ontrokken worden aan het onderhandelingscomité voor de politiediensten.

In de praktijk wordt in het gemeenschappelijk comité enkel over de grote beginselen onderhandeld.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 tot 6

Deze artikelen worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 7

De heer Vanvelthoven dient een *amendement nr 3* in ertoe strekkend artikel 7 door een nieuwe bepaling te vervangen.

Aangezien het de bedoeling is dit wetsontwerp zo nauw mogelijk te laten aansluiten bij de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, verdient het aanbeveling het voorgestelde artikel 7 in overeenstemming te brengen met een recente wijziging aan vooroemde wet van 19 december 1974 (wet van 15 december 1998 - Belgisch Staatsblad 29 januari 1999).

Amendement nr 3 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 7, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 9

De heer Viseur herinnert eraan dat de minister tijdens de algemene besprekking gesteld heeft dat de samenstelling van het onderhandelingscomité en van het overlegcomité identiek is.

Waarom is het dan nodig om in artikel 9 de samenstelling van het overlegcomité te regelen terwijl de samenstelling van het onderhandelingscomité reeds in artikel 5 werd vastgelegd ?

De minister wijst erop dat er naast een overlegcomité op ministerieel niveau, gedecentraliseerde overlegcomités kunnen bestaan terwijl er maar één onderhandelingscomité kan worden opgericht. De

composition des comités de concertation doit dès lors faire l'objet d'un article spécifique.

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 10 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 13

M. Van Hoorebeke demande quelle est la portée de l'article 13, dernier alinéa, aux termes duquel les organisations syndicales agréées portent à la connaissance du ministre de l'Intérieur les modifications qu'elles apportent à la liste de leurs dirigeants responsables.

Le ministre répond que ces dispositions visent uniquement à permettre la convocation des intéressés aux négociations et à la concertation.

L'article 13 est adopté à l'unanimité.

Art. 14

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 15

M. Viseur constate que la prérogative de percevoir les cotisations syndicales dans les locaux pendant les heures de service est réservée aux organisations syndicales représentatives.

L'article 14 ne confère pas cette possibilité aux organisations syndicales agréées. Pourquoi cette discrimination?

Le ministre répond que cette disposition a été reprise de la loi du 19 décembre 1974. Il estime que cette distinction est parfaitement justifiée. Il n'est pas anormal qu'une organisation représentative, soumise à des conditions plus sévères, bénéficie de certaines prérogatives.

L'article 15 est adopté à l'unanimité.

Art. 16

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité

samenstelling van de overlegcomités dient derhalve in een specifiek artikel te worden geregeld.

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10 tot 12

Deze artikelen worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 13

De heer Van Hoorebeke vraagt wat de draagwijde is van artikel 13, laatste lid, volgens welk de erkende vakorganisaties aan de minister van Binnenlandse Zaken de wijzigingen doen kennen die zij in de lijst van hun verantwoordelijke leiders aanbrengen.

De minister antwoordt dat deze bepaling er enkel op gericht is om toe te laten de betrokkenen op te roepen voor onderhandelingen en overleg.

Artikel 13 wordt eenparig aangenomen.

Art. 14

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 15

De heer Viseur stelt vast dat het prerogatief om de vakbondsbijdrage te innen in de lokalen tijdens de diensturen voorbehouden is aan de representatieve vakorganisaties.

De erkende organisaties beschikken, overeenkomstig artikel 14, niet over deze mogelijkheid. Waarom deze discriminatie?

De minister antwoordt dat deze bepaling uit de wet van 19 december 1974 werd overgenomen. Zijns inziens is dit onderscheid volkomen gerechtvaardigd. Het is niet abnormaal dat een representatieve organisatie, die aan strengere voorwaarden moet voldoen, bepaalde prerogatieven krijgt.

Artikel 15 wordt eenparig aangenomen.

Art. 16

Dit artikel wordt zonder opmerkingen éénparig aangenomen.

Art. 17

M. Van Hoorebeke demande si, outre les cotisations des affiliés, les organisations syndicales concernées disposeront également d'une dotation pour assurer le financement de leur fonctionnement.

Le ministre indique que les organisations agréées peuvent obtenir des facilités (par exemple, une dispense de service pour les délégués syndicaux), mais ne percevront pas de dotations.

Pour assurer leur fonctionnement, elles dépendent des revenus des cotisations, de dons ou de legs.

S'agissant de dons éventuels, *M. Van Hoorebeke* fait observer que, dans certains cas, le donneur peut viser un objectif moins louable. Afin d'éviter toute difficulté, on pourrait, par exemple, envisager la publication d'une liste des dons.

Le ministre répond que la législation relative aux syndicats ne prévoit aucun contrôle de la comptabilité. Il estime que s'il y avait des abus, ceux-ci seraient d'ailleurs très rapidement décelés.

Le ministre ajoute que l'article en projet est conforme à l'article 8 de la loi du 25 mars 1998 portant modification du statut syndical du personnel du corps opérationnel de la gendarmerie, qui dispose qu'il est interdit aux organisations syndicales de récolter des fonds destinés à assurer leur fonctionnement au moyen de pratiques de démarchage, sous quelque forme que ce soit.

Cela signifie que l'insertion de publicités dans le magazine syndical destiné aux affiliés ou la vente de gadgets, d'autocollants, de calendriers, etc., est interdite lorsqu'elle s'inscrit dans une telle pratique de démarchage.

Le ministre précise, en réponse à la question de *M. Cortois*, qu'il est exclu qu'une organisation syndicale démarche des indépendants pour que ceux-ci fassent de la publicité dans son magazine.

Il est également interdit aux organisations syndicales d'essayer de récolter des fonds destinés à assurer leur fonctionnement par le biais d'un intermédiaire, tel qu'une agence de publicité.

M. Viseur demande si les organisations syndicales ne pourront pas contourner cette disposition en récoltant des dons par l'intermédiaire d'une amicale du personnel.

Art. 17

De heer Van Hoorebeke vraagt of de betrokken vakorganisaties voor de financiering van hun werking naast bijdragen van hun leden ook over een dotatie zullen kunnen beschikken.

De minister legt uit dat de erkende organisaties faciliteiten kunnen krijgen (bijvoorbeeld vrijstelling van dienst voor de vakbondsafgevaardigden) maar geen dotaties zullen ontvangen.

Zij zijn voor hun werking aangewezen op inkomsten uit lidgelden, giften of legaten.

Wat eventuele giften betreft wijst *de heer Van Hoorebeke* erop dat de schenker in bepaalde gevallen een minder lovenswaardig doel kan nastreven. Om moeilijkheden te voorkomen zou er bijvoorbeeld kunnen gedacht worden aan een publicatie van de lijst met giften.

De minister antwoordt dat de wetgeving op de vakbonden in geen controle op de boekhouding voorziet. Volgens hem zouden misbruiken trouwens zeer snel aan het licht komen.

De minister voegt eraan toe dat onderhavig artikel in overeenstemming is met artikel 8 van de wet van 25 maart 1998 tot wijziging van het syndicaal statuut van het personeel van het operationeel korps van de rijkswacht, volgens welk het de syndicale organisaties van het rijkswachtpersoneel verboden is werkingsfondsen te verwerven door middel van gelijk welke ronselpraktijk.

Dit betekent dat publiciteitsinlassingen in hun ledenblad of de verkoop van gadgets, stickers, kalenders, enz. verboden zijn wanneer zij plaatsvinden naar aanleiding van dergelijke ronselpraktijken.

Op de vraag van *de heer Cortois* preciseert *de minister* dat het uitgesloten is dat een vakorganisatie systematisch bij zelfstandigen gaat ronselen om advertenties in haar blad op te nemen.

Wat ook niet kan is dat een vakorganisatie via een tussenpersoon, bijvoorbeeld een reclamebureau, werkingsfondsen zou proberen te verwerven.

De heer Viseur vraagt of deze bepaling niet kan omzeild worden door verwerving van giften via een vriendenkring van het personeel.

Selon *le ministre*, une telle pratique serait contraire à l'article 130 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

L'article 17 est adopté à l'unanimité.

Art. 18

Répondant à *MM. Viseur et Van Hoorebeke*, le ministre explique que le régime transitoire est le résultat d'un compromis.

Le ministre a dû chercher un équilibre entre les revendications des organisations syndicales professionnelles, d'une part, et les syndicats traditionnels, peu favorables aux organisations professionnelles, d'autre part.

Le régime transitoire a dès lors été plutôt mal accueilli par les organisations corporatistes.

Le ministre est disposé à poursuivre les discussions à ce sujet avec les organisations concernées.

L'article 18 est adopté à l'unanimité.

Art. 19

Répondant à *M. Van Hoorebeke*, *le ministre* explique que le président et le président suppléant de la commission de contrôle devront justifier de la connaissance du français et du néerlandais conformément à la loi du 15 juin 1935 concernant l'emploi des langues en matière judiciaire.

Art. 20 à 26

Ces articles sont adoptés, sans discussion, à l'unanimité.

Art. 27

M. Van Hoorebeke demande si les membres du personnel des services de police seront automatiquement soumis au nouveau statut, sauf s'ils optent expressément pour le maintien de leur ancien statut.

Le ministre confirme qu'il en est bien ainsi.

L'article 27 est adopté à l'unanimité.

Art. 28 à 30

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Volgens *de minister* zou dergelijke handelwijze in strijd zijn met artikel 130 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Artikel 17 wordt éénparig aangenomen.

Art. 18

Op de vragen van de heren *Viseur en Van Hoorebeke* licht de minister toe dat de overgangsregeling het resultaat is van een compromis.

De minister heeft moeten zoeken naar een evenwicht tussen enerzijds de eisen van de professionele vakorganisaties en anderzijds de traditionele vakbonden die de professionele organisaties weinig genegen zijn.

Het gevolg hiervan is dat de overgangsregeling bij de corporatistische organisaties eerder negatief ontwaard werd.

De minister is bereid om hierover met de betrokken organisaties verdere gesprekken te voeren.

Artikel 18 wordt eenparig aangenomen.

Art. 19

Op de vraag van de heer *Van Hoorebeke* legt *de minister* uit dat de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter van de controlecommissie hun kennis van het Nederlands en het Frans zullen moeten bewijzen overeenkomstig de wet van 15 juni 1935 op het gebruik der talen in gerechtszaken.

Art. 20 tot 26

Deze artikelen worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 27

De heer Van Hoorebeke vraagt of de personeelsleden van de politiediensten automatisch aan het nieuwe statuut zullen worden onderworpen tenzij zij uitdrukkelijk opteren voor het behoud van hun vroegere rechtspositie.

Dit wordt door *de minister* bevestigd.

Artikel 27 wordt eenparig aangenomen.

Art. 28 tot 30

Deze artikelen worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Art. 31

Répondant à *M. Viseur*, le ministre précise qu'il faudra reprendre les négociations relatives aux questions au sujet desquelles on ne sera encore parvenu à aucun résultat au moment de l'entrée en vigueur du régime définitif.

L'article 31 est adopté à l'unanimité.

Art. 32 et 33

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 33bis (*nouveau*)

Le gouvernement présente un amendement (n° 1) tendant à insérer un nouvel article 33bis.

Cette disposition vise à remplacer dans l'article 11, § 3, alinéa 2, de la loi du 2 décembre 1957, les mots «après le 1^{er} janvier 1998» par les mots «après la date de transfert fixée par le Roi».

Selon la réglementation en vigueur, le statut des militaires transférés à la gendarmerie est le statut militaire d'application au 1^{er} janvier 1998.

Le législateur considérait en effet que le transfert des militaires concernés de la Défense nationale à l'Intérieur serait terminé à cette date.

Plusieurs problèmes se sont cependant posés dans le cadre du contrôle administratif et budgétaire relatif aux mesures d'exécution. Ces problèmes sont actuellement résolus, mais entre-temps, la date précitée est déjà largement dépassée. La catégorie des militaires transférés (ou à transférer) ayant parfois été oubliée dans les modifications apportées au statut militaire après le 1^{er} janvier 1998, ces modifications ne leur sont pas applicables en l'absence d'une disposition explicite dans ce sens.

Cela signifie concrètement que lorsque les militaires seront transférés à leur demande dans le courant de cette année, ils retomberont sous le statut militaire - dépassé - fixé au 1^{er} janvier 1998. Pour cette raison, il s'indique de greffer leur statut sur le statut militaire applicable au jour de leur transfert. Cette solution est plus équitable, plus pragmatique, plus transparente et offre une meilleure sécurité juridique.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 31

Op vraag van de *heer Viseur* preciseert *de minister* dat de onderhandelingen over de materies die nog tot geen resultaat hebben geleid op het ogenblik dat de definitieve regeling van kracht wordt, zullen moeten worden hervat.

Artikel 31 wordt eenparig aangenomen.

Art. 32 en 33

Deze artikelen worden zonder bespreking eenparig aangenomen.

Artikel 33 bis (*nieuw*)

De regering dient een amendement nr 1 in ertoe strekkend een nieuw artikel 33 bis in te voegen.

Deze bepaling strekt ertoe in artikel 11, § 3, tweede lid, van de wet van 2 december 1957, de woorden «na 1 januari 1998» te vervangen door de woorden «na de door de Koning bepaalde datum van overplaatsing».

Volgens de huidige regeling is het statuut van de naar de rijkswacht overgeplaatste militairen, het militaire statuut van toepassing op 1 januari 1998.

De wetgever ging er immers van uit dat de overplaatsing van de betrokken militairen van Landsverdediging naar Binnenlandse Zaken, tegen die datum rond zou zijn.

In het raam van de administratieve en begrotingscontrole met betrekking tot de uitvoeringsbepalingen rezen er evenwel enkele problemen. Die zijn thans opgelost maar ondertussen ligt de voormelde datum reeds enige tijd achter de rug. Bij de wijzigingen van het militair statuut na 1 januari 1998, werd de categorie van de overgeplaatste (of nog over te plaatsen) militairen soms echter uit het oog verloren zodat, bij ontstentenis van een uitdrukkelijke bepaling in die zin, die wijzigingen niet op hen van toepassing zijn.

Concreet betekent één en ander dat wanneer de militairen in de loop van dit jaar op hun vraag zullen worden overgeplaatst, zij zullen terugvallen op het voorbijgestreefde - militair statuut vastgelegd op 1 januari 1998. Om die reden is het aangewezen om hun statuut te enten op het militair statuut toepasselijk op de dag van hun overplaatsing. Dit is billijker, pragmatischer, meer transparant en biedt een grotere rechtszekerheid.

Amendement nr 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 34

*Le gouvernement présente un amendement (n° 2) tendant à compléter, à l'alinéa 2, la liste des articles entrant en vigueur le jour de la publication de la loi au *Moniteur belge* par le nouvel article 33bis.*

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 34, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

P. VAN GHELUWE

L. VANVELTHOVEN

Art. 34

*De regering dient een amendement nr 2 in ertoe strekkend in artikel 34, tweede lid, het nieuwe artikel 33bis toe te voegen aan de artikelen die in werking treden op de dag van de bekendmaking van onderhavige wet in het *Belgisch Staatsblad*.*

Amendement nr 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 34 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

P. VAN GHELUWE

L. VANVELTHOVEN