

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

11 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

**portant confirmation et modification
de divers arrêtés royaux pris en
application de la loi du 26 juillet 1996
portant modernisation de la sécurité
sociale et assurant la viabilité des
régimes légaux des pensions**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. Jean-Marc DELIZEE

(1) Composition de la commission :
Président : M. Chevalier (P.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. M. De Clerck, Mme D'Hondt, MM. Goutry, Lenssens,	M. Ansoms, Mme Creyf, M. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck, Mme van Kessel.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	MM. Dufour, Harmegnies, Mook, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- M. Bacquelaine, F.D.F. Mme Herzet.	MM. D'hondt, Michel, Wauthier.
P.S.C. M. Mairesse.	MM. du Bus de Warnaffe, Fournaux.
VI. M. Van den Eynde. Blok Agalev/M. Wauters Ecolo	Mme Colen, M. Sevenhans. MM. Detienne, Vanoost.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castelee

Voir:

- 1906 - 98 / 99 :

- N° 1 : Projet de loi.

- N° 2 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

11 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

**tot bekrachtiging en tot wijziging van
de koninklijke besluiten genomen met
toepassing van de wet van 26 juli 1996
tot modernisering van de sociale
zekerheid en tot vrijwaring van de
leefbaarheid van de wettelijke
pensioenstelsels**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Jean-Marc DELIZEE

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Chevalier (P.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. H.DeClerck, Mevr. D'Hondt, Goutry, Lenssens.	H. Ansoms, Mevr. Creyf, H.Vandeurzen, Mevr.VanHaesendonck, Mevr. van Kessel.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	HH. Dufour, Harmegnies, Mook, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquelaine, F.D.F. Mevr. Herzet.	H. D'hondt, Michel, Wauthier.
P.S.C. H. Mairesse.	HH. du Bus de Warnaffe Fournaux.
VI. H. Van den Eynde. Blok Agalev/H. Wauters. Ecolo	Mevr. Colen, H. Sevenhans. HH. Detienne, Vanoost.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castelee

Zie:

- 1906 - 98 / 99 :

- N° 1 : Wetsontwerp.

- N° 2 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet lors de ses réunions des 2 et 4 février 1999.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

Le texte proposé vise notamment à confirmer avec effet à la date de leur entrée en vigueur, à savoir au 1^{er} janvier 1999 :

- l'arrêté royal du 24 septembre 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi des intérimaires ;
- l'arrêté royal du 16 octobre 1998 portant modification de certaines dispositions en matière de la déclaration immédiate de l'emploi ;
- l'arrêté royal du 16 octobre 1998 portant des dispositions relatives à la signature électronique qui s'applique à la sécurité sociale.

Ces différents arrêtés s'inscrivent dans le cadre de la modernisation de la gestion de la sécurité sociale.

Objet du projet de loi

1. Le texte proposé confirme tout d'abord les arrêtés relatifs aux matières suivantes :

1) L'arrêté royal du 24.09.1998

Cet arrêté instaure une déclaration immédiate de l'emploi pour les entreprises de travail intérimaire et ce, à la demande de ce secteur.

Il vise le même objectif que l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant la même déclaration dans les secteurs de la construction et du transport, confirmé par la loi du 23 novembre 1998 (*Moniteur belge* du 11.02.1999).

Ce même arrêté contribue en outre à la modernisation de la tenue du document individuel pour les intérimaires.

2) L'arrêté royal du 16. 10.1998 portant modification de certaines dispositions en matière de la déclaration immédiate de l'emploi

Cet arrêté adapte certaines dispositions de l'arrêté royal du 22 février 1998.

Il permet aux nouveaux employeurs de s'identifier au moyen de données numériques lorsque cela s'avère

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 2 en 4 februari 1999.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

De voorgestelde tekst strekt er met name toe de volgende koninklijke besluiten te bekrachtigen met uitwerking op de datum van hun inwerkingtreding, te weten op 1 januari 1999:

- het koninklijk besluit van 24 september 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling van uitzendkrachten;
- het koninklijk besluit van 16 oktober 1998 tot wijziging van sommige bepalingen inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling;
- het koninklijk besluit van 16 oktober 1998 houdende bepalingen betreffende de elektronische handtekening, geldend voor de sociale zekerheid.

Die verschillende besluiten zijn een onderdeel van de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid.

Onderwerp van het wetsontwerp

1. De voorgestelde tekst bekrachtigt in de eerste plaats de koninklijke besluiten betreffende de volgende aangelegenheden:

1) Het koninklijk besluit van 24 september 1998

Dat besluit voert een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling in voor de uitzendbureaus, op verzoek van die sector.

Het heeft dezelfde doelstelling als het koninklijk besluit van 22 februari 1998, dat de genoemde aangifte instelde voor de bouwsector en de subsector «gemeenschappelijk vervoer ten lande» en dat door de wet van 23 november 1998 (*Belgisch Staatsblad* van 11.02.1999) werd bekrachtigd.

Hetzelfde besluit draagt bovendien bij tot de modernisering van het bijhouden van het individueel document voor de uitzendkrachten.

2) Het koninklijk besluit van 16 oktober 1998 tot wijziging van sommige bepalingen inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling

Dat besluit past sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 aan.

Het stelt de nieuwe werkgevers in staat om zich wanneer dat nodig is te identificeren aan de hand

nécessaire (*vocal server*), supprime l'obligation de communiquer l'heure d'entrée et de sortie de service et exige la communication du numéro de la commission paritaire à laquelle le travailleur ressortit.

3) *L'arrêté royal du 16.10.1998 portant des dispositions relatives à la signature électronique*

Cet arrêté prévoit un système provisoire de signature électronique qui s'applique à la sécurité sociale, en attendant une réglementation plus générale.

La signature électronique vise à renforcer la fiabilité de la communication de données par voie électronique pour l'application de la sécurité sociale et évite à l'employeur d'accompagner cette communication d'une signature sur papier. Elle sera utilisée, en outre, dans le cadre de la déclaration immédiate de l'emploi.

2. Le projet à l'examen comporte par ailleurs des dispositions relatives à des sanctions qui s'appliqueront aux employeurs qui ne se seraient pas conformés aux dispositions de :

- a) l'arrêté royal du 22 février 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi (en ce qui concerne les sanctions administratives, les sanctions pénales étant déjà prévues dans la loi portant confirmation dudit arrêté royal ;

- b) l'arrêté royal du 24 septembre 1998 instaurant une déclaration immédiate de l'emploi des intérimaires (en ce qui concerne les sanctions administratives et pénales).

Cependant, ainsi que l'avis du Conseil d'État du 12 novembre 1998 le souligne, lesdites sanctions ne pourront pas être appliquées avant la publication de la loi - ce qui justifie d'ailleurs l'urgence demandée par le gouvernement.

3. Enfin, le texte proposé apporte de légères modifications à deux arrêtés royaux.

D'une part, il complète le champ d'application de l'arrêté royal du 22 février 1998 en ce qui concerne le secteur du transport et précise que la déclaration immédiate de l'emploi n'est applicable qu'aux ouvriers de ce secteur.

D'autre part, il spécifie que l'entreprise intérimaire doit communiquer le numéro de la commission paritaire dans sa déclaration immédiate de l'emploi.

van numerieke gegevens (*vocal server*), het schaft de verplichting af om het uur mee te delen waarop de dienst wordt aangevangen en beëindigd en het vereist de mededeling van het nummer van het paritair comité waaronder de werknemer ressorteert.

3) *Het koninklijk besluit van 16 oktober 1998 houdende bepalingen betreffende de elektronische handtekening, geldend voor de sociale zekerheid*

Dat besluit voorziet in een voorlopige regeling inzake de elektronische handtekening, dat van toepassing is op de sociale zekerheid, in afwachting van een meer algemene regelgeving.

De elektronische handtekening beoogt de betrouwbaarheid van de digitale verzending van gegevens voor de toepassing van de sociale zekerheid te verhogen en voorkomt dat de werkgever daarenboven een handtekening op papier moet versturen. Ze zal onder andere in het raam van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling worden gebruikt.

2. Het ter bespreking voorliggende ontwerp bevat bovendien bepalingen over de strafmaat die zal worden opgelegd aan de werkgevers die zich niet zouden hebben geschikt naar de bepalingen van:

- a) het koninklijk besluit van 22 februari 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (wat de administratieve straffen betreft, aangezien al in strafrechtelijke straffen is voorzien door de wet die dat koninklijk besluit bekrachtigt);

- b) het koninklijk besluit van 24 september 1998 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling van uitzendkrachten (wat de administratieve en de strafrechtelijke straffen betreft).

Zoals het advies van de Raad van State van 12 november 1998 onderstreept, zullen de hierboven genoemde strafbepalingen evenwel niet kunnen worden toegepast vóór de bekendmaking van de wet - wat overigens de door regering gevraagde spoedbehandeling verantwoordt.

3. Ten slotte brengt de voorgestelde tekst beperkte wijzigingen aan in twee koninklijke besluiten.

Eenzijds vult de tekst het toepassingsgebied aan van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 met betrekking tot de vervoerssector en preciseert hij dat de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling alleen op de arbeiders van die sector van toepassing is.

Anderzijds bepaalt hij dat het uitzendbureau in zijn onmiddellijke aangifte van tewerkstelling het nummer van het paritair comité moet medelen.

4. Entrée en vigueur du projet à l'examen.

Celle-ci est fixée au 1^{er} janvier 1999.

On remarquera que dans son avis précité, le Conseil d'État a souligné que le gouvernement devait veiller à ce que la loi, dès lors qu'elle vise entre autres à instaurer des sanctions, soit publiée avant le 1^{er} janvier 1999.

Le Conseil d'État ajoutait qu'une publication tardive serait contraire à l'article 7 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et à l'article 15 du Pacte relatif aux droits civils et politiques, lesquelles dispositions de traité s'opposent à ce que des peines soient infligées, rétroactivement.

Etant donné cependant qu'il n'était matériellement pas possible de publier la loi avant le 1^{er} janvier 1999 et qu'il n'est par ailleurs pas possible de reporter sa date d'entrée en vigueur, dans la mesure où elle comporte des modifications aux arrêtés royaux des 22 février 1998 et 24 septembre 1998 entrant en vigueur au 1.1.1999, il a été convenu avec les services d'inspection concernés qu'aucune sanction ne serait appliquée avant la date de publication de la loi.

II. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 6

Ces articles n'appellent pas d'observations.

Art. 7

L'amendement n°1 (Doc n°1906/2) de M. Bacquelaine vise à supprimer la disposition proposée.

Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Art. 8

L'amendement n°2 (Doc n°1906/2) de M. Bacquelaine vise à supprimer la disposition proposée.

Il est renvoyé à la justification de l'amendement.

*
* *

4. Inwerkingtreding van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp

Die is bepaald op 1 januari 1999. Opgemerkt zij dat de Raad van State in zijn hierboven vermeld advies heeft onderstreept dat, aangezien de wet er onder meer toe strekt strafbepalingen in te stellen, de regering erop dient toe te zien dat ze vóór 1 januari 1999 wordt bekendgemaakt.

De Raad van State heeft eraan toegevoegd dat een latere bekendmaking in strijd zou komen met artikel 7 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en met artikel 15 van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten, welke verdragsbepalingen zich verzetten tegen het opleggen van straffen met terugwerkende kracht.

Aangezien het echter feitelijk onmogelijk was de wet vóór 1 januari 1999 bekend te maken en het bovendien niet mogelijk was de datum van inwerkingtreding uit te stellen, omdat de wet wijzigingen aanbrengt in de koninklijke besluiten van 22 februari 1998 en 24 september 1998, die op 1 januari 1999 in werking treden, werd met de betrokken inspectiediensten overeengekomen dat geen enkele straf zou worden opgelegd vóór de datum van bekendmaking van de wet.

II. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Art. 1 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 7

Amendement nr. 1 (Stuk nr. 1906/2), dat werd ingediend door *de heer Bacquelaine*, strekt ertoe de voorgestelde bepaling weg te laten.

Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

Art. 8

Amendement nr. 2 (Stuk nr. 1906/2), dat werd ingediend door *de heer Bacquelaine*, strekt ertoe de voorgestelde bepaling weg te laten.

Er wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

*
* *

III. VOTES

Les articles 1 à 6 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 7 est adopté à l'unanimité. L'amendement n° 1 de M. Bacquelaine est par conséquent sans objet.

L'article 8 est adopté à l'unanimité. L'amendement n° 2 de M. Bacquelaine est par conséquent sans objet.

L'ensemble du texte proposé est adopté par 9 voix contre une.

Le rapporteur,

J.-M. DELIZÉE

Le président,

P. CHEVALIER

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 6 worden eenparig aangenomen.

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen. Dientengevolge vervalt amendement nr. 1 van de heer Bacquelaine.

Artikel 8 wordt eenparig aangenomen. Dientengevolge vervalt amendement nr. 2 van de heer Bacquelaine.

De voorgestelde tekst wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

J.-M. DELIZÉE

De voorzitter,

P. CHEVALIER