

- 1793 / 1 - 98 / 99

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

30 OCTOBRE 1998

PROPOSITION DE LOI

**accordant le titre de ville
aux communes de Genk, Herstal,
Mortsel, Seraing, Waregem et Waterloo**

(Déposée par MM. Daniël Vanpoucke, Jo
Vandeurzen et Stefaan De Clerck)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à accorder le titre de ville aux communes de Genk, Herstal, Mortsel, Seraing, Waregem et Waterloo.

Dans son rapport du 31 janvier 1985 (Doc. Chambre n° 374/2, 1981-1982), la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique de la Chambre a estimé que le titre de ville doit être accordé sur la base de deux critères: le critère historique et le critère urbanistique. Ce dernier a été déterminé sur la base d'une étude effectuée par la sous-commission de la Géographie urbaine de l'Atlas de Belgique. Cette étude avait toutefois déjà besoin d'être actualisée à l'époque, car elle était basée sur des données datant de 1966. Bien que les communes de Genk et de Waregem y fussent déjà retenues comme villes, elles n'ont jamais obtenu l'autorisation officielle de porter le titre de ville. Entre-temps, la sous-commission qui avait effectué cette étude n'existe plus.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

- 1793 / 1 - 98 / 99

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

30 OKTOBER 1998

WETSVOORSTEL

**tot toekenning van de titel van stad
aan de gemeenten Genk, Herstal,
Mortsel, Seraing, Waregem en Waterloo**

(Ingediend door de heren Daniël Vanpoucke,
Jo Vandeurzen en Stefaan De Clerck)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de titel van stad toe te kennen aan de gemeenten Waregem, Genk, Waterloo, Mortsel, Herstal en Seraing.

Volgens haar verslag van 31 januari 1985 (*Gedr. St.*, Kamer, nr. 374/2, 1981-1982) was de kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt van oordeel dat twee criteria worden gehanteerd om de titel van stad toe te kennen: het historische criterium en het technische, stedenbouwkundige criterium. Dit laatste criterium werd gemeten aan de hand van een studie van de subcommissie Stedenaardrijkskunde van de Atlas van België, die toen reeds aan herziening toe was. Ze was namelijk gebaseerd op gegevens uit 1966. Hoewel de gemeenten Genk en Waregem hierin reeds voorkwamen, kregen zij nooit de officiële toelating om de titel van stad te dragen. Ondertussen blijkt die subcommissie niet meer te bestaan.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Le rapport précité de la commission de la Chambre précisait encore que l'Institut national de statistique était en train d'actualiser cette étude en 1985. L'étude la plus récente consacrée par l'INS à l'urbanisation est fondée sur le recensement de la population et de l'habitat du 1er mars 1991 et a fait l'objet de la monographie 11. a. «Urbanisation», que l'on doit à B. Mérenne-Schoumaker, H. Van der Haegen et E. Van Hecke. Dans leur typologie des communes belges selon leur degré d'urbanisation, ils classent les communes selon leur urbanisation morphologique et selon leur urbanisation fonctionnelle, ce qui leur permet d'identifier onze catégories de communes, à savoir les catégories A, B1, B2, B3, C1, C2, C3, D1, D2, D3 et E.

La catégorie A comprend les «communes centrales des principales agglomérations». On y trouve Anvers, Malines, Turnhout, Louvain, Bruges, Courtrai, Ostende, Roulers, Alost, Gand, Saint-Nicolas, Mons, Tournai, La Louvière, Liège, Verviers, Hasselt, Namur et toutes les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Il convient de remarquer qu'une commune qui n'est pas autorisée à porter le titre de ville - Genk - figure aussi dans la catégorie A.

La catégorie B1 concerne les communes qui sont marquées à la fois par une urbanisation morphologique forte et par une urbanisation fonctionnelle forte. Cette catégorie englobe Herentals, Lierre, Aarschot, Hal, Vilvoorde, Wavre, Termonde, Eeklo, Lokeren, Châtelet et Mouscron. On y trouve également des communes qui ne sont pas autorisées à porter le titre de ville, à savoir Waregem, Mortsel, Waterloo, Herstal et Seraing.

L'étude regroupe dans les catégories B2 à D3 les communes qui se caractérisent par un degré d'urbanisation morphologique ou fonctionnel faible ou moyen, les communes rurales étant regroupées dans la catégorie E.

Étant donné que certaines des communes concernées en formulent fréquemment la demande et que l'étude effectuée par l'INS fournit des critères d'appréciation technique objectifs et actualisés, nous proposons d'attribuer simultanément le titre de ville à l'ensemble des communes dont le caractère de ville est indiscutable, à savoir les communes que l'étude précitée classe dans la catégorie A ou B1. Compte tenu de la spécificité bruxelloise, notre proposition de loi ne concerne pas les communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

Luidens het commissieverslag was het Nationaal Instituut voor de statistiek in 1985 bezig met de actualisering van de studie. De meest recente studie van het NIS is gebaseerd op de algemene volks- en woningtelling van 1 maart 1991 en terug te vinden in monografie nr. 11 A, 1998: «Verstedelijking», van de hand van B. Mérenne-Schoumacker, H. Van der Haegen en E. Van Hecke. In hun typologie van de Belgische gemeenten naar verstedelijkingsgraad rangschikken zij de gemeenten op basis van zowel morfologische als functionele verstedelijking. Zo komen zij tot elf categorieën: A, B1, B2, B3, C1, C2, C3, D1, D2, D3 en E.

Onder A ressorteren de "centrale gemeenten van de belangrijkste agglomeraties". Hieronder vindt men Antwerpen, Mechelen, Turnhout, Leuven, Brugge, Kortrijk, Oostende, Roeselare, Aalst, Gent, Sint-Niklaas, Bergen, Doornik, La Louvière, Luik, Verviers, Hasselt en Namen terug en alle gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Merkwaardig is het feit dat een gemeente die de titel van stad niet mag voeren - Genk - toch onder categorie A valt.

De categorie B1 betreft gemeenten met zowel een sterke morfologische als een sterke functionele verstedelijking. Hieronder vallen Herentals, Lier, Aarschot, Halle, Vilvoorde, Waver, Dendermonde, Eeklo, Lokeren, Châtelet en Moeskroen. Ook in deze categorie vinden we gemeenten terug die de titel van stad niet mogen voeren: Waregem, Mortsel, Waterloo, Herstal en Seraing.

De categorieën B2 tot D3 zijn volgens de studie volgens het ene of het andere criterium slechts zwak of matig verstedelijkt. Rurale gemeenten werden ondergebracht in categorie E.

Wegens de herhaalde vraag van een aantal van de betrokken gemeenten en aangezien de studie van het NIS nu een vernieuwde, objectieve basis vormt voor de toetsing van het technische criterium, stellen we voor om in een eenmalige operatie alle "onbetwistbare steden" - dit wil zeggen de "gemeenten" die in de aangehaalde studie onder de categorieën A of B1 vallen - de titel van stad toe te kennen. Wegens de eigenheid van Brussel laten we de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest buiten beschouwing.

D. VANPOUCKE
J. VANDEURZEN
S. DE CLERCK

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Les communes de Genk, Herstal, Mortsels, Seraing, Waregem et Waterloo sont autorisées à porter le titre de ville.

13 octobre 1998.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De gemeenten Genk, Herstal, Mortsels, Seraing, Waregem en Waterloo worden gemachtigd de titel van stad te voeren.

13 oktober 1998

D. VANPOUCKE
J. VANDEURZEN
S. DE CLERCK
P. VAN GHELUWE
R. DE RICHTER
J.-P. DETREMMERIE
C. JANSSENS