

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

15 OCTOBRE 1998

PROJET DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale
du 16 juillet 1993 visant
à achever la structure fédérale
de l'État et à compléter
la législation électorale
relative aux Régions
et aux Communautés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. Willy CORTOIS

(1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. Brouns, Pieters, Van Eetvelt, Mme Van Haesendonck.	MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeuren, Mme van Kessel, M. Van Overberghe.
P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens.	MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel- Welkenhuysen.	MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. MM. Van Gheluwe, Van Velthoven.	Mme Croes-Lieten MM. Delathouwer, Vande Lanotte.
P.R.L.- F.D.F. MM. D'hondt, Moerman.	Mme Cornet-Canet, M. de Donnée, Mme Herzet.
P.S.C. M. Detremmerie. V.B. M. De Man. Agalev/M. J.P. Viseur Ecolo	MM. Fournaux, Lefevre. MM. Huysentruyt, Lowie. MM. Tavernier, Wauters.
C. — Membres sans voix délibérative	
VU. M. Van Hoorebeke. Indép. Mme Bastien.	

Voir:

- 1725 - 97 / 98 :

- N° 1: Projet de loi spéciale.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

15 OKTOBER 1998

ONTWERP VAN BIJZONDERE WET

**houdende wijziging van de
bijzondere wet van 16 juli 1993 tot
vervollediging van de
federale Staatsstructuur en tot
aanvulling van de kieswetgeving met
betrekking tot de Gewesten en de
Gemeenschappen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGE-
MENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Willy CORTOIS

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Brouns, Pieters, Van Eetvelt, Mevr. Van Haesendonck.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeuren, Mevr. van Kessel, H. Van Overberghe.
P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel- Welkenhuysen.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P. HH. Van Gheluwe, Van Velthoven.	Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Vande Lanotte.
P.R.L.- F.D.F. HH. D'hondt, Moerman.	Mevr. Cornet-Canet, H. de Donnée, Mevr. Herzet.
P.S.C. H. Detremmerie. V.B. H. De Man. Agalev/H. J.P. Viseur Ecolo	HH. Fournaux, Lefevre. HH. Huysentruyt, Lowie. HH. Tavernier, Wauters.
C. — Niet-stemgerechtigde leden	
VU H. Van Hoorebeke. Onafh. Mevr. Bastien.	

Zie:

- 1725 - 97 / 98 :

- Nr. 1: Ontwerp van bijzondere wet.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi spéciale au cours de sa réunion du 6 octobre 1998.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA SÉCURITÉ, À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À L'ENVIRONNEMENT

La loi spéciale du 16 juillet 1993 prévoit un mécanisme de répartition de certaines dépenses électorales entre l'État fédéral et les communautés et les régions en cas d'élections simultanées. Cette répartition est basée sur la proportion d'élections «fédérales» et d'élections pour le renouvellement des conseils régionaux et communautaires.

La loi spéciale précitée règle déjà la répartition des dépenses électorales (jetons de présences et indemnités de déplacement des membres des bureaux électoraux, indemnités de déplacement de certains électeurs et primes d'assurance destinées à couvrir les membres des bureaux électoraux contre les risques de lésions corporelles) en cas d'élections simultanées pour le Parlement européen et pour les conseils régionaux et communautaires, la **moitié** de ces dépenses électorales étant dans ce cas prises en charge par les communautés et les régions au prorata de leurs nombres d'électeurs, et en cas d'élections simultanées pour les Chambres législatives fédérales (Chambre et Sénat) et pour les conseils régionaux et communautaires, **35%** des dépenses électorales précitées étant dans ce cas prises en charge par les communautés et les régions.

Le projet de loi spéciale à l'examen règle pareillement la répartition des dépenses électorales précitées en cas d'élections simultanées pour le Parlement européen, les Chambres législatives fédérales et les conseils régionaux et communautaires en prévoyant que **25%** de ces dépenses électorales sont prises en charge par les communautés et les régions.

II. DISCUSSION

1. Répartition des dépenses engagées pour l'organisation d'élections

M. D'hondt constate que la part des dépenses d'organisation d'élections imputée à l'État fédéral varie selon qu'il s'agit d'élections simultanées pour le Parlement européen et pour les conseils régionaux et communautaires ou d'élections simultanées pour les Chambres législatives fédérales, pour le Parlement européen et pour les conseils régionaux et communautaires.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig ontwerp van bijzondere wet besproken tijdens haar vergadering van 6 oktober 1998.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR VEILIGHEID, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN LEEFMILIEU

De bijzondere wet van 16 juli 1993 voorziet in een verdelingsmechanisme voor sommige verkiezingsuitgaven bij samenvallende verkiezingen tussen de federale Staat en de Gemeenschappen en Gewesten. De verdeling is gebaseerd op de verhouding tussen het aantal «federale» verkiezingen en de verkiezingen voor Gewest- en Gemeenschapsraden.

Voormelde bijzondere wet regelt reeds de verkiezingsuitgaven (presentiegeld en reisvergoedingen voor de leden van de kiesbureaus, reiskosten door sommige kiezers en de verzekeringspremies ter vergoeding van lichamelijke letsels van leden van de kiesbureaus) voor de gelijktijdige verkiezingen van het Europees Parlement en van de Gewest- en Gemeenschapsraden, waarbij dan de **helft** van deze verkiezingsuitgaven ten laste vallen van de Gemeenschappen en Gewesten naar rato van hun aantal kiezers, alsmede voor de gelijktijdige verkiezingen van de federale Wetgevende Kamers (Kamer en Senaat) en van de Gewest- en Gemeenschapsraden, waarbij dan **35%** van voornoemde verkiezingsuitgaven ten laste vallen van de Gemeenschappen en Gewesten.

Het huidige ontwerp regelt op dezelfde basis de verdeling van voormelde verkiezingsuitgaven bij de gelijktijdige verkiezingen van het Europees Parlement, van de federale Wetgevende Kamers en van de Gewest- en Gemeenschapsraden, waarbij dan **25%** van deze verkiezingsuitgaven ten laste vallen van de Gemeenschappen en Gewesten.

II. BESPREKING

1. Verdeling van de voor de organisatie van verkiezingen gedane uitgaven

De h. D'hondt stelt vast dat het aandeel van de federale Staat in de voor de organisatie van verkiezingen gedane uitgaven verschillend is, alnaargelang het gaat om gelijktijdige verkiezingen voor het Europees Parlement en voor de Gewest- en Gemeenschapsraden, of om gelijktijdige verkiezingen voor de federale Wetgevende Kamers, het Europees Parlement en de Gewest- en Gemeenschapsraden.

Pourquoi cette différence?

Réponse du secrétaire d'État

En cas d'élections simultanées pour le renouvellement du Parlement européen et des conseils régionaux et communautaires, deux élections sont organisées. Etant donné que l'État fédéral prend à sa charge les dépenses afférentes aux élections des représentants belges au Parlement européen, il est logique que la quotité qui est à sa charge s'élève à 50%.

Toutefois, en cas d'élections simultanées pour le renouvellement des Chambres législatives fédérales (Chambre et Sénat), du Parlement européen et des conseils régionaux et communautaires, quatre élections ont lieu en même temps, et les dépenses afférentes à trois sur quatre de ces élections sont à charge de l'État fédéral. Il est clair que, dans ce cas, que la quotité de ce dernier atteint 75%.

2. Elections pour le renouvellement du Conseil de la communauté germanophone

Votre rapporteur demande ce qu'il y a lieu d'entendre précisément par le passage figurant dans l'exposé des motifs, aux termes duquel «l'arrêté royal du 3 avril 1995 contient des modalités particulières pour la prise en charge par la Communauté germanophone de la quotité qui lui incombe dans ces dépenses, compte tenu de l'élection qui se tient distinctement pour l'élection du Conseil de ladite communauté (Doc. Chambre n° 1725/1, p. 3).

Réponse du secrétaire d'État

Par «élection *distincte* du Conseil de la communauté germanophone», il y a seulement lieu d'entendre qu'il s'agit d'un scrutin se tenant dans les cantons d'Eupen et de Saint-Vith, à distinguer de l'élection pour le renouvellement du Conseil régional wallon. Dans ces deux cantons, il s'agit en effet d'une cinquième élection en cas d'élections simultanées des Chambres législatives fédérales, du Parlement européen et des Conseils régionaux et communautaires.

Cela ne modifie cependant nullement la clé de répartition utilisée pour la prise en charge des dépenses effectuées pour l'organisation des élections.

La quotité des régions et communautés reste, le cas échéant, fixée à 25%.

Les modalités selon lesquelles ces 25% sont répartis entre les régions et les communautés - y compris la région germanophone - sont fixées par le Roi au prorata du nombre d'électeurs.

Hoe is dit verschil te verklaren ?

Antwoord van de Staatssecretaris

Ingeval van gelijktijdige verkiezingen voor het Europees Parlement en voor de Gewest- en Gemeenschapsraden hebben er twee verkiezingen plaats. Aangezien de federale Staat de onkosten voor de verkiezingen van de Belgische vertegenwoordigers in het Europees Parlement voor zijn rekening neemt, is het logisch dat het aandeel ten laste van de federale Staat 50 % bedraagt.

Ingeval evenwel gelijktijdige verkiezingen plaats hebben voor de federale Wetgevende Kamers (Kamer en Senaat), het Europees Parlement en de Gewest- en Gemeenschapsraden, hebben tegelijkertijd vier verkiezingen plaats, waarvan de uitgaven voor drie van de vier ten laste vallen van de federale Staat. Het is duidelijk dat het aandeel van deze laatste in dat geval oploopt tot 75 %.

2. Verkiezingen voor de Raad van de Duitstalige Gemeenschap

Uw rapporteur wenst te vernemen wat precies bedoeld wordt met de passage in de memorie van toelichting, volgens dewelke «het koninklijk besluit van 3 april 1995 bijzondere modaliteiten bevat voor het ten laste nemen door de Duitstalige Gemeenschap van het aandeel van de uitgaven die zij op zich moet nemen, rekening houdend met de verkiezing die apart plaatsvindt voor de verkiezing van de Raad van deze Gemeenschap (Stuk Kamer nr. 1725/1, blz. 3).

Antwoord van de Staatssecretaris

De *aparte* verkiezing voor de Raad van de Duitstalige Gemeenschap betekent enkel dat het gaat om een van de verkiezing voor de Waalse Gewestraad te onderscheiden stembusgang in de kantons Eupen en St Vith. Het betreft in beide kantons een vijfde verkiezing, ingeval van gelijktijdige verkiezingen voor de federale Wetgevende Kamers, het Europees Parlement en de Gewest- en Gemeenschapsraden.

Dit verandert evenwel niets aan de verdeelsleutel voor de tenlasteneming van de voor de organisatie van de verkiezingen gedane uitgaven.

Het aandeel van Gewesten en Gemeenschappen blijft in voorkomend geval bepaald op 25 %.

De modaliteiten volgens welke deze 25 % worden verdeeld tussen de Gewesten en de Gemeenschappen - inclusief de Duitstalige Gemeenschap -, worden door de Koning vastgesteld naar rato van het aantal kiezers.

3. Les jetons de présence

M. Dufour estime que les élections simultanées pour le renouvellement de plusieurs assemblées accroîtront considérablement la charge de travail, pas tellement dans le chef des membres des bureaux de vote, mais bien dans celui des membres des bureaux de dépouillement.

Le montant des jetons de présence est fixé par arrêté royal.

Le gouvernement n'envisagerait-il pas d'augmenter ces montants, en tout cas en ce qui concerne les membres des bureaux de dépouillement?

Réponse du secrétaire d'État

Lors des élections du 13 juin 1999, plus de 40 % des électeurs voteront selon la procédure automatisée. Les opérations de vote ne requerront plus un important travail de comptage.

Dans deux cantons, on expérimentera en outre un procédé de dépouillement automatisé par lecture optique (cf. le projet de loi nE 1728/1). Cette expérience est également de nature à simplifier les opérations de comptage.

Enfin, en ce qui concerne un peu plus de la moitié des suffrages exprimés, on devra encore procéder au comptage manuel des bulletins de vote. Un dossier est actuellement à l'étude en ce qui concerne les possibilités d'augmenter le montant des jetons de présence des membres de ces bureaux de dépouillement. Le cas échéant, il pourra être procédé à cette augmentation par arrêté royal.

La charge de travail n'augmentera pourtant pas nécessairement, puisqu'il est prévu d'augmenter le nombre de bureaux de dépouillement en cas d'élections simultanées.

*
* *

Les articles 1 à 3 et l'ensemble du projet de loi sont ensuite adoptés sans modification et à l'unanimité.

Le rapporteur,

W. CORTOIS

Le président,

CH. JANSSENS

3. De presentiegelden

De h. Dufour meent dat de gelijktijdige verkiezingen voor meerdere Assemblées een aanzienlijke verhoging van de werklast met zich gaan brengen, niet zozeer voor de leden van de kiesbureaus, dan wel voor de leden van de stemopnemingsbureaus.

De presentiegelden worden vastgesteld bij koninklijk besluit.

Denkt de Regering er niet aan om deze alleszins voor de leden van de stemopnemingsbureaus te verhogen ?

Antwoord van de Staatssecretaris

De verkiezingen van 13 juni 1999 zullen voor ruim 40 % van het kiezerskorps geautomatiseerd verlopen. Die stemverrichtingen vereisen niet langer een arbeidsintensieve telling.

In twee kantons zal men daarenboven een experiment opzetten inzake de geautomatiseerde stemopneming door middel van een systeem voor optische lezing (cf. wetsontwerp nr. 1728/1). Ook dit experiment is van aard de telverrichtingen te vereenvoudigen.

Uiteindelijk zal men nog tot een normale telling van de stembiljetten moeten overgaan voor iets meer dan de helft van de uitgebrachte stemmen. Er ligt een dossier ter studie m.b.t. de mogelijkheden om de presentiegelden voor de leden van die stemopnemingsbureaus te verhogen. Zulks kan desgevallend geschieden bij koninklijk besluit.

Toch zal er niet noodzakelijk van een verhoging van de werklast sprake zijn, omdat men ingeval van gelijktijdige verkiezingen in een supplementair aantal stemopnemingsbureaus voorziet.

*
* *

De artikelen 1 tot 3 en het gehele wetsontwerp worden vervolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

W. CORTOIS

De Voorzitter,

CH. JANSSENS