

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

12 NOVEMBRE 1998

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales
(Art. 9, 49 et 126 à 131)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. Daniël VANPOUCKE

(1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires

C.V.P. MM. Brouns, De Crem,
Mme Hermans,
M. Vanpoucke.

P.S. MM. Canon, Dufour,
Janssens.

V.L.D. MM. Cortois, Smets,
Mme Van den Poel-
Welkenhuysen.

S.P. MM. Van Gheluwe,
Vanvelthoven.

P.R.L.- MM. D'hondt, Moerman.
F.D.F.

P.S.C. M. Detremmerie.
V.B. M. De Man.
Agalev/M. J.P. Viseur
Ecolo

C. — Membres sans voix délibérative

VU. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Voir:

- 1722 - 97 / 98 :

- N° 1: Projet de loi.

- N° 2: Erratum.

- N°s 3 à 12 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

12 NOVEMBER 1998

WETSONTWERP

**houdende sociale bepalingen
(Art. 9, 49 en 126 tot 131)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNEN-
LANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Daniël VANPOUCKE

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden

C.V.P. HH. Brouns, De Crem,
Mevr. Hermans,
H. Vanpoucke.

P.S. HH. Canon, Dufour,
Janssens.

V.L.D. HH. Cortois, Smets,
Mevr. Van den Poel-
Welkenhuysen.

S.P. HH. Van Gheluwe,
Vanvelthoven.

P.R.L.- HH. D'hondt, Moerman.
F.D.F.

P.S.C. H. Detremmerie.
V.B. H. De Man.
Agalev/ H. J.P. Viseur
Ecolo

C. — Niet-stemgerechtigde leden

VU. H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

Zie:

- 1722 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsontwerp.

- N° 2 : Erratum.

- N°s 3 tot 12 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 9, 49 et 126 à 131 de ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 octobre 1998.

Titre II - Affaires sociales

Chapitre III - Accidents du travail et maladies professionnelles dans le secteur public

Art. 9

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur précise que cet article visait à habiliter le Roi à désigner, dans les cas où une autorité provinciale ou locale viendrait à disparaître et où aucune disposition ne serait prévue en ce qui concerne la continuité des droits et obligations résultant de la loi du 3 juillet 1967, la personne morale chargée de supporter la réparation, entre autres, des dommages résultant des maladies professionnelles. Cette disposition visait évidemment à sauvegarder les droits des victimes.

Le gouvernement propose cependant, par l'amendement n° 18 (Doc. n° 1722/5), de supprimer cet article, car il n'a pas été négocié avec les syndicats au sein du Comité A.

Le Comité de gestion du Fonds des accidents du travail a en outre rendu un avis partagé le 21 septembre 1998.

*
* *

M. Smets demande quelles seraient les conséquences si un accident survenait ou si une maladie professionnelle frappait un travailleur sans que la personne morale chargée d'assumer la réparation ait été désignée.

Le ministre souligne qu'une telle situation est exceptionnelle, de sorte qu'un bref report ne devrait pas avoir de conséquences graves.

Des règles seront d'ailleurs élaborées, mais après la tenue de négociations au sein du Comité A. Il convient en effet d'éviter autant que possible les discussions ultérieures inutiles.

*
* *

L'amendement n° 18 du gouvernement visant à supprimer l'article 9 est adopté à l'unanimité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 9, 49 en 126 tot 131 van onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 oktober 1998.

Titel II - Sociale Zaken

Hoofdstuk III - Arbeidsongevallen en beroepsziekten in de overheidssector

Art. 9

De Vice-Eerste Minister en minister van Binnenlandse Zaken verduidelijkt dat dit artikel erop gericht was de Koning de bevoegdheid te verlenen om, in de gevallen waarbij een provinciale of plaatselijke overheidsdienst ophoudt te bestaan en er in geen regeling is voorzien voor de overname van de uit de wet van 3 juli 1967 voortvloeiende rechten en verplichtingen, de rechtspersoon aan te duiden die moet instaan voor de schadeloosstelling van o.a. de beroepsziekten. Dit alles gebeurt uiteraard met het oog op het behoud van de rechten van de getroffen.

Bij amendement nr. 18 (Stuk nr. 1722/5) stelt de Regering evenwel voor dit artikel weg te laten, omdat de bepaling niet werd onderhandeld met de vakbonden in het Comité A.

Het Beheerscomité van het Fonds voor Arbeidsongevallen heeft op 21 september 1998 bovendien een verdeeld advies uitgebracht.

*
* *

De heer Smets vraagt welke de gevolgen zijn indien er zich een ongeval zou voordoen of een werknemer een beroepsziekte zou oplopen, zonder dat de voor de schadeloosstelling instaaende rechtspersoon werd aangeduid.

De Minister wijst op het uitzonderlijke karakter van zulke situatie, zodat een kort uitstel geen dramatische gevolgen hoeft te hebben.

Men zal trouwens in een regeling voorzien, evenwel na de onderhandelingen in het Comité A te hebben gevoerd. Men dient immers in de mate van het mogelijke nodeloze discussies achteraf te vermijden.

*
* *

Amendement nr. 18 van de Regering tot weglating van artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Chapitre V - Sécurité sociale

Art. 49

Le ministre précise que cette disposition, qui apporte une modification à la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses, vise à habiliter le conseil communal à déterminer le régime des vacances annuelles applicable à son personnel contractuel (à l'exception des agents contractuels subventionnés - les «COSU»). Il peut s'agir du régime applicable au secteur privé ou du régime applicable aux fonctionnaires.

La faculté de choisir de la commune est donc consacrée juridiquement.

Répondant à *votre rapporteur*, qui lui avait demandé quel régime des vacances annuelles s'applique dès lors aux COSU, *le ministre* précise que le régime *sui generis* déjà appliqué est maintenu. Les communes n'obtiennent pas le droit de choisir le régime applicable à cette catégorie de personnel.

*
* *

L'article 49 est adopté à l'unanimité.

Chapitre IX - Sécurité sociale des administrations provinciales et locales

Art. 126 à 131

Le ministre commente les dispositions proposées comme suit:

— *L'article 126*, qui modifie l'article 140, alinéa 1er, de la nouvelle loi communale, concerne la récupération par le ministère de l'Intérieur, auprès des communes et des CPAS desservis, des traitements et des frais et cotisations des receveurs régionaux. Il s'agit d'un ajout qui tend à préciser qu'outre les cotisations patronales pour les pensions, il y a lieu de récupérer les cotisations personnelles; il en va de même, par exemple, des coûts liés à l'organisation des examens de recrutement.

— *L'article 127*, qui insère un nouvel alinéa dans l'article 140 de la nouvelle loi communale, prévoit que les cotisations de pension des receveurs régionaux seront préfinancées par la trésorerie: le Service central des dépenses fixes (SCDF) verse directement les montants à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL). Cela entraîne un surcoût pour l'autorité fédérale, surcoût qui sera toutefois récupéré auprès des communes

Hoofdstuk V - Sociale Zekerheid

Art. 49

Deze bepaling die een wijziging aanbrengt in de wet van 26 juni 1992 houdende diverse en sociale bepalingen, heeft volgens *de minister* tot doel het aan de gemeenteraad te doen toekomen om te bepalen welk stelsel van de jaarlijkse vakantie van toepassing is voor haar contractuele personeel (met uitzondering van de gesubsidieerde contractuelen - de zgn. GESKO's) : het stelsel van de privé-sector of dat van de ambtenaren.

De keuzemogelijkheid in hoofde van de gemeenten wordt aldus juridisch verankerd.

Op de vraag van *uw rapporteur* welk stelsel van jaarlijkse vakantie dan wel van toepassing is op de GESKO's, antwoordt *de Minister* dat hetzelfde "sui generis" - systeem van voorheen van toepassing blijft. De gemeenten verkrijgen voor deze categorie van personeelsleden geen keuzerecht m.b.t. het toepasbare stelsel.

*
* *

Artikel 49 wordt eenparig aangenomen.

Hoofdstuk IX - Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten

Artikelen 126 tot 131

De Minister licht de voorgestelde bepalingen als volgt toe :

— *Artikel 126* wijzigt artikel 140, eerste lid, van de nieuwe gemeentewet en betreft de terugvordering door het ministerie van Binnenlandse Zaken van de wedde en de kosten en bijdragen voor de gewestelijke ontvangers bij de bediende gemeenten en OCMW's. Het gaat om een toevoeging die verduidelijkt dat, naast de werkgeversbijdragen voor de pensioenen, ook de werknemersbijdragen moeten worden omgeslagen; hetzelfde geldt bijvoorbeeld inzake de kosten voor de organisatie van de aanwervingsexamens.

— *Artikel 127* dat een nieuw lid toevoegt in artikel 140 van de nieuwe gemeentewet, voert voor de pensioenbijdragen van de gewestelijke ontvangers de prefinanciering door de thesaurie in : de Centrale Dienst der Vaste uitgaven (CDVU) stort de bedragen rechtstreeks aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO). Dit vormt een meeruitgave voor de federale overheid, die weliswaar gerecupereerd wordt

et des CPAS desservis (versement au SCDF par le truchement du Crédit communal).

Cette procédure est prévue parce que l'ONSSAPL ne parvient pas à percevoir les cotisations dues dans un délai déterminé auprès des administrations concernées.

— *Les articles 128 et 129*, qui modifient l'article 161 de la nouvelle loi communale, règlent l'affiliation directe des receveurs régionaux - en matière de régime de pension - à l'ONSSAPL, étant donné que le SCDF leur paie directement leurs traitements.

— *Les articles 130 et 131* visent à exonérer également les cotisations patronales destinées au financement des allocations familiales et du régime des maladies professionnelles chaque fois qu'une exonération partielle ou totale des cotisations patronales de sécurité sociale est prévue. Ces dispositions s'inscrivent dans le cadre de mesures de promotion de l'emploi relatives aux administrations affiliées à l'ONSS et à l'ONSSAPL. Étant donné que ces cotisations sont des cotisations spécifiques pour l'ONSSAPL, elles ne sont souvent pas reprises dans les textes, bien que le but soit de les exonérer elles aussi. Les dispositions susvisées produiraient leurs effets au 1er juin 1997.

*
* *

Les articles 126 à 131 sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, telles qu'elles ont été modifiées, est également adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

D. VANPOUCKE

Le président,

CH. JANSSENS

bij de bediende gemeenten en OCMW's (doorstorting naar de CDVU via het Gemeentekrediet).

Dit principe wordt ingevoerd omdat de RSZPPO er niet in slaagt binnen een bepaalde termijn de verschuldigde bijdragen bij de betrokken besturen te innen.

— *De artikelen 128 en 129* wijzigen artikel 161 van de nieuwe gemeentewet en regelen de rechtstreekse aansluiting - inzake hun pensioenregeling - van de gewestelijke ontvangers bij de RSZPPO, aangezien de CDVU hun wedden rechtstreeks uitbetaalt.

— *De artikelen 130 en 131* beogen ook de werkgeversbijdragen voor kinderbijslagen en beroepsziekten vrij te stellen, telkens wanneer de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid geheel of gedeeltelijk worden vrijgesteld. Een en ander kadert in tewerkstellingsmaatregelen betreffende de bij de RSZ en RSZPPO aangesloten besturen. Voormelde bijdragen zijn specifiek voor de RSZPPO en worden daarom vaak niet in de teksten opgenomen, hoewel men ook deze bijdragen beoogt vrij te stellen. Voormelde regeling zou in werking treden vanaf 1 juni 1997.

*
* *

De artikelen 126 tot 131 worden eenparig aangenomen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen, zoals gewijzigd, wordt eveneens eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

D. VANPOUCKE

De Voorzitter,

CH. JANSSENS