

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

9 DÉCEMBRE 1998

PROJET DE LOI

relatif aux pratiques non conventionnelles en matière de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de la kinésithérapie, de l'art infirmier et de professions paramédicales

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par l'intitulé suivant :

«*Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales».*

Voir:

- 1714 - 97 / 98:

– N° 1 : Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

9 DECEMBER 1998

WETSONTWERP

betreffende de niet-conventionele praktijken inzake de geneeskunde, de artsenijbereidkunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde en de paramedische beroepen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Opschrift

Het opschrift vervangen door het volgende opschrift :

«*Wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies».*

Zie:

- 1714 - 97 / 98:

– Nr. 1 : Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

JUSTIFICATION

Le projet de loi qui nous est soumis envisage des pratiques impliquant des actes diagnostiques et thérapeutiques.

Il paraît dès lors plus cohérent d'inscrire les dispositions en projet dans l'arrêté royal n° 78.

Le Conseil d'État s'est du reste exprimé en ce sens dans son avis. Il y est notamment souligné que les délégations très larges que le présent projet de loi accorderait au Roi seraient entachées d'un vice de constitutionnalité car elles permettraient au Roi de modifier des dispositions légales de l'arrêté royal n° 78, spécialement quant au champ d'application de la loi.

N° 2 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 2

Apporter les modifications suivantes :

- A) au § 1^{er}, 2^o, supprimer le second tiret;
- B) supprimer les §§2, 3 et 4.

JUSTIFICATION

Il ne convient pas de déléguer au Roi le pouvoir d'étendre le champ d'application de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967, comme l'a d'ailleurs fait observer le Conseil d'État dans son avis. Dès lors, le second tiret du point 2^o du § 1^{er} doit être omis.

En outre, les structures dont la création est envisagée, chambres et commission paritaire, ne paraissent pas opportunes et il est proposé aux amendements déposés aux articles suivants du présent projet de loi de supprimer ou de remplacer les dispositions organisant ces structures.

N° 3 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 3. — L'article 37, § 1^{er}, 2^o de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales est complété comme suit :

VERANTWOORDING

Het ons voorgelegde wetsontwerp heeft betrekking op praktijken die diagnostische en therapeutische handelingen omvatten. Het lijkt derhalve coherenter de bepalingen in ontwerp op te nemen in het koninklijk besluit nr. 78.

De Raad van State heeft zich overigens ook in die zin uitgesproken in zijn advies, waarin met name wordt onderstreept dat de uitermate ruime delegatie van bevoegdheid die bij het wetsontwerp aan de Koning wordt verleend, ongrondwettelijk zou zijn; op grond van die delegatie zou de Koning immers gemachtigd zijn de wettelijke bepalingen van het koninklijk besluit nr. 78 te wijzigen, inzonderheid wat het toepassingsgebied van de wet betreft.

Nr. 2 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen :

- A) in § 1, 2^o, de tweede gedachtestreep weglaten;
- B) de §§ 2, 3 en 4 weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals trouwens ook de Raad van State adviseert, verdient het geen aanbeveling de Koning de machtiging te verlenen om het toepassingsgebied van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 uit te breiden. Derhalve dient in § 1, 2^o, de tweede gedachtestreep te worden weggelaten.

Voorts lijken de geplande structuren, met name de kammers en de paritair samengestelde commissie, niet opportuin. Met onze amendementen op de volgende artikelen van het ter besprekking voorliggende wetsontwerp stellen wij voor de bepalingen op grond waarvan die structuren worden georganiseerd, weg te laten of te vervangen.

Nr. 3 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 3. — Artikel 37, § 1, 2^o, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, wordt aangevuld als volgt:

«h) d'établir une liste des médecins qui pratiquent l'homéopathie, l'acupuncture, l'ostéopathie, la chiropraxie ou d'autres techniques de manipulations ostéoarticulaires, précisant la part de l'activité professionnelle que ces médecins réservent à ces pratiques. Les médecins concernés sont tenus de s'inscrire préalablement à l'exercice de ces pratiques auprès de la commission médicale de leur ressort;

i) d'établir une liste des kinésithérapeutes attestant de leur compétence dans les techniques de manipulations ostéoarticulaires, et des autres prestataires, notamment ostéopathes ou chiropracteurs, porteurs d'un titre reconnu comme équivalent, précisant la part de l'activité professionnelle que ces prestataires réservent à ces pratiques. Ces praticiens sont tenus de s'inscrire préalablement à l'exercice de ces pratiques auprès de la commission médicale de leur ressort;

j) d'établir une liste des actes ou prescriptions réalisés dans le cadre de la pratique de l'homéopathie, de l'acupuncture, de l'ostéopathie, de la chiropraxie et d'autres techniques de manipulations ostéoarticulaires en vue de les soumettre à l'évaluation d'un conseil technique des pratiques non conventionnelles visé à l'article 37bis.».

JUSTIFICATION

Il convient de procéder à l'inscription des prestataires de pratiques non conventionnelles afin que les commissions médicales puissent contrôler la qualité des soins dispensés, et notamment le respect par ces prestataires des conditions d'exercice de leur activité professionnelle. Le présent amendement vise également à organiser le recensement des actes et prescriptions (pour l'homéopathie) qui sont proposés par ces prestataires afin que des études de validation scientifique de ces pratiques soient réalisés au plus tôt.

A terme, cette évaluation devra permettre de sélectionner dans ces pratiques les actes ou prescriptions qui relèveraient d'un seul effet placebo et ceux qui posséderaient une efficacité supérieure à cet effet tout en présentant un degré d'innocuité satisfaisant. Ainsi, sur base de cette évaluation, nos universités pourront apprécier l'utilité de créer des formations spécifiques pour ces pratiques et/ou d'améliorer les formations déjà existantes (exemple : médecine manuelle) dans la mesure où ces pratiques seraient susceptibles d'enrichir efficacement les moyens thérapeutiques mis à la disposition des patients.

A plus long terme, il serait éventuellement envisageable d'inclure dans la nomenclature des soins de santé les actes ou produits qui constituerait une alternative sérieuse en terme d'efficacité prouvée et de coût, aux moyens thérapeutiques considérés comme «classiques».

«h) een lijst op te stellen van de artsen die de homeopathie, de acupunctuur, de osteopathie, de chiropraxie of andere osteo-articulaire behandelingstechnieken uitoeften, met nauwkeurige vermelding van het gedeelte van hun beroepsactiviteit dat die artsen aan die praktijken besteden. Vóór de betrokken artsen de uitoefening van die praktijken aanvatten, moeten zij zich laten inschrijven bij de geneeskundige commissie van hun ambtsgebied;

i) een lijst op te stellen van de fysiotherapeuten die hun bekwaamheid in de osteo-articulaire behandelingstechnieken bewijzen en van de andere zorgverleners, met name osteopaten of chiropractors diehouder zijn van een als gelijkwaardig erkende titel, met nauwkeurige vermelding van het gedeelte van de beroepsactiviteit dat zij aan die praktijken besteden. Vóór de betrokkenen de uitoefening van die praktijken aanvatten, moeten zij zich laten inschrijven bij de geneeskundige commissie van hun ambtsgebied;

j) een lijst op te stellen van de handelingen of voorschriften die worden verricht, respectievelijk gegeven in het raam van de uitoefening van de homeopathie, de acupunctuur, de osteopathie, de chiropraxie en andere osteo-articulaire behandelingstechnieken, ten einde ze te onderwerpen aan de evaluatie door de Technische Raad voor de niet-conventionele praktijken, als bedoeld in artikel 37bis».

VERANTWOORDING

De inschrijving van de beoefenaars van niet-conventionele praktijken verdient aanbeveling, opdat de medische commissies toezicht zouden kunnen uitoefenen op de kwaliteit van de zorgverlening, en met name of die beoefenaars de voorwaarden waaronder zij hun beroepsactiviteit moeten uitoefenen, wel degelijk in acht nemen. Dit amendement wil tevens voorzien in de regeling van de inventarisering van de door de betrokkenen verrichte handelingen en gegeven voorschriften (voor homeopathie), zodat zo spoedig mogelijk onderzoek kan worden verricht rond de wetenschappelijke erkenning van die praktijken.

Op termijn zal die evaluatie de mogelijkheid bieden om onder die praktijken een keuze te maken tussen de handelingen of voorschriften met een louter placebo-effect en die waarvan de doeltreffendheid dat effect zou overtreffen en daarenboven in voldoende mate onschadelijk zijn. Zo zullen onze universiteiten aan de hand van die evaluatie kunnen oordelen over het nut om voor die praktijken specifieke opleidingen in te stellen en/of de reeds bestaande opleidingen (bijvoorbeeld manuele geneeskunde) te verbeteren, aangezien die praktijken van die aard zouden zijn dat ze een efficiënte verrijking betekenen van de therapeutische middelen waarvan de patiënten gebruik kunnen maken.

Op langere termijn zou er misschien aan kunnen worden gedacht in de nomenclatuur van de gezondheidszorg die handelingen of producten op te nemen die inzake bewezen doeltreffendheid en kostprijs een degelijk alternatief zouden zijn voor de als «klassiek» beschouwde therapeutische middelen.

En outre, le présent amendement est conçu de manière à réserver la pratique de l'homéopathie et de l'acupuncture aux seuls docteurs en médecine en raison de la nécessité d'un diagnostic, notamment d'un diagnostic différentiel, préalable, et d'une évaluation préalable des indications et contre-indications. En ce qui concerne l'ostéopathie, la chiropraxie ou d'autres techniques de manipulations ostéoarticulaires, les mêmes préalables s'imposent mais il faut tenir compte qu'un certain nombre de médecins, en raison notamment de l'importance de leur activité, pourraient préférer déléguer l'exécution des gestes thérapeutiques à des prestataires compétents mais agissant en seconde ligne de soins, comme le stipule l'amendement déposé à l'article 8.

Le présent amendement prévoit cette possibilité de délégation en faveur de kinésithérapeutes spécialisés dans ces techniques, mais également en faveur des ostéopathes et chiropracteurs (ou praticiens d'autres techniques éventuelles de manipulations ostéoarticulaires) non médecins qui, en raison de la qualité scientifique de leur formation, auront été reconnus comme possédant un titre de formation jugé équivalent à ceux des kinésithérapeutes, mais avec une limitation de cette équivalence aux seules techniques de manipulations ostéoarticulaires.

Enfin, les commissions médicales paraissent être la structure la plus appropriée pour procéder à l'inscription de ces prestataires et au relevé des techniques de soins qu'ils proposent. Aussi le présent amendement vise à compléter l'article 37 de l'arrêté royal n° 78 afin d'étendre dans ce sens les missions des commissions médicales.

N° 4 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 4. — Sous un chapitre IIIbis (nouveau) intitulé «Le Conseil technique des pratiques non conventionnelles», un article 37bis, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté royal :

«Art. 37bis. §1^{er}. — Il est institué un Conseil technique des pratiques non conventionnelles auprès du ministre de la Santé publique.

§2. Ce Conseil est composé pour moitié de membres proposés par les facultés de médecine et pour moitié de praticiens non conventionnels, médecins ou kinésithérapeutes ou porteurs d'un titre reconnu équivalent pour les techniques de manipulations ostéoarticulaires, inscrits auprès des commissions médicales.

Les membres du Conseil sont nommés pour une période de six ans renouvelable. Le ministre désigne parmi eux un président et un vice-président.

Dit amendement is bovendien zo opgevat dat alleen doc-tors in de geneeskunde in aanmerking komen om de homeopathie en de acupunctuur te mogen uitoefenen; er moet immers een diagnose worden gesteld, met name een differentiële en voorafgaande diagnose. Ook de indicaties en contra-indicaties behoren vooraf te worden ingeschatt. Inzake osteopathie, chiropraxie of andere osteo-articulaire behandelingstechnieken gelden dezelfde voorafgaande voorwaarden, maar daarnaast mag niet uit het oog worden verloren dat een aantal artsen, met name op grond van hun veelvuldige activiteiten, ervoor kunnen kiezen om de uitvoering van de therapeutische handelingen over te laten aan bekwame zorgverleners die evenwel in tweede lijn optreden, zoals dat in het amendement op artikel 8 wordt voorgesteld.

Dit amendement voorziet in de mogelijkheid om dergelijke handelingen niet alleen over te laten aan terzake gespecialiseerde fysiotherapeuten, maar ook aan osteopaten en chiropractors (of beoefenaars van eventuele andere osteo-articulaire behandelingstechnieken) die geen arts zijn en op grond van het wetenschappelijk gehalte van hun opleiding erkend zullen zijn als houder van een bewijs van opleiding dat als gelijkwaardig aan dat van fysiotherapeut wordt beschouwd, hoewel die gelijkwaardigheid beperkt blijft tot de osteo-articulaire behandelingstechnieken.

Ten slotte lijken de geneeskundige commissies de meest geschikte structuur om die zorgverleners in te schrijven en om een overzicht van de door hen voorgestelde zorgtechnieken te maken. Dit amendement beoogt dan ook de aanvulling van artikel 37 van het koninklijk besluit nr. 78, ten einde de taken van de geneeskundige commissies in die zin uit te breiden.

Nr. 4 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 4. — Onder een hoofdstuk IIIbis(nieuw), met als opschrift «Technische raad voor de niet-conventionele praktijken» wordt in hetzelfde koninklijk besluit een artikel 37bis ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 37bis. § 1. — Bij het ministerie van Volksgezondheid wordt een «Technische raad voor de niet-conventionele praktijken» opgericht.

§ 2. Die Raad is voor de ene helft samengesteld uit door de medische faculteiten voorgedragen leden, en voor de andere helft uit bij de medische commissies ingeschreven beoefenaars van niet-conventionele praktijken, artsen, fysiotherapeuten of houders van een erkend gelijkwaardig diploma voor osteo-articulaire behandelingstechnieken.

De leden van de Raad worden benoemd voor een hernieuwbare periode van zes jaar. De minister wijst onder hen een voorzitter en een ondervoorzitter aan.

Le Roi précise la composition de ce Conseil.

§ 3. Le Conseil technique des pratiques non conventionnelles a pour mission sur base notamment des informations collectées par les commissions médicales, de donner d'initiative ou à la demande du ministre de la Santé publique des avis concernant :

– l'évaluation, sur base de protocoles de validation scientifiques établis en collaboration avec les facultés de médecine, de l'efficacité réelle et des indications, contre-indications et effets indésirables de l'homéopathie, de l'acupuncture, de l'ostéopathie, de la chiropraxie, d'autres techniques de manipulations ostéoarticulaires éventuelles, et d'autres pratiques non conventionnelles;

– l'établissement de critères minimaux de qualité de formation requis pour l'exercice des pratiques non conventionnelles.

Le Conseil délibère valablement lorsque plus de la moitié de ses membres sont présents;

Les avis sont rendus à la majorité des trois quarts des membres présents.

L'avis doit être rendu dans les douze mois de la demande d'avis formulée par le ministre sauf prolongation de ce délai accordée par le ministre à la demande du Conseil».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à remplacer la commission paritaire prévue dans le projet initial par un organe consultatif à vrai dire similaire mais intégré dans l'arrêté royal n° 78 : le conseil des pratiques non conventionnelles.

Toutefois, la composition et les missions sont mieux précisées, les règles de quorum sont modifiées et complétées, et le délai pour rendre avis est allongé.

Ces modifications visent à s'assurer de la qualité des avis qui seraient rendus et à optimaliser le fonctionnement de cet organe.

N° 5 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 5

Supprimer cet article.

De Koning preciseert de samenstelling van die Raad.

§ 3. De Technische raad voor de niet-conventionele praktijken heeft tot taak op eigen initiatief of op verzoek van de minister van Volksgezondheid, onder meer aan de hand van door de medische commissies ingewonnen informatie, advies uit te brengen over:

– de evaluatie, op grond van in overleg met de medische faculteiten uitgewerkte wetenschappelijke valideringsprotocollen omtrent de werkelijke efficiëntie, de indicaties, contra-indicaties en ongewenste effecten van de homeopathie, de acupunctuur, de chiropraxie, eventuele andere osteo-articulaire behandelingstechnieken en andere niet-conventionele praktijken;

– de bepaling van minimale kwaliteitsnormen waaraan de opleiding voor de uitoefening van de niet-conventionele praktijken moet voldoen.

De Raad beraadslaagt en besluit op geldige wijze wanneer meer dan de helft van de leden aanwezig is.

De adviezen worden met een drievierde meerderheid van de aanwezige leden uitgebracht.

Het advies moet worden uitgebracht uiterlijk twaalf maanden nadat de minister zijn verzoek om advies heeft geformuleerd, behoudens wanneer de minister, op verzoek van de Raad, een verlenging van die termijn toestaat..»

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de paritaire samengestelde commissie, waarin het oorspronkelijk wetsontwerp voorzag, te vervangen door een in feite soortgelijk adviesorgaan, de «Technische raad voor de niet-conventionele praktijken», dat echter wel in het koninklijk besluit nr. 78 wordt opgenomen.

De samenstelling en de opdrachten ervan worden evenwel nauwkeuriger gepreciseerd, de regels inzake het vereiste quorum worden gewijzigd en aangevuld en de termijn waarbinnen advies moet worden uitgebracht, wordt verlengd.

Die wijzigingen hebben tot doel de uitgebrachte adviezen kwalitatief beter te onderbouwen en dat orgaan beter te laten werken.

Nr. 5 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 5

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Les chambres dont la création est projetée deviennent superflues en raison des autres amendements déposés au présent projet de loi.

Leur composition, minorisant les représentants des autorités scientifiques, était en outre inadéquate dans la mesure où la qualité scientifique des avis rendus par de telles chambres ne serait pas suffisamment garantie, ce qui risquerait de conduire à des prises de position davantage dictées par des intérêts corporatistes que par le souci de garantir la dispensation de soins efficaces et soucieux de la sécurité des patients.

N° 6 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Article 6

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article relatif à la procédure devient inutile dès lors qu'on admet que la création des chambres et de la commission paritaire n'est pas adéquate.

N° 7 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article devient superflu compte tenu de l'amendement n° 3 déposé à l'article 3 visant à confier aux commissions médicales la mission d'établir un relevé des prestataires de pratiques non conventionnelles lesquels doivent être nécessairement médecins ou kinésithérapeutes ou ostéopathes ou chiropracteurs (voire praticiens d'autres techniques de manipulations ostéoarticulaires) porteurs d'un titre de formation reconnu équivalent à celui de kinésithérapeute pour la pratique des manipulations ostéoarticulaires.

En outre, la sanction de suspension ou de retrait de l'enregistrement deviendrait inutile dès lors que les prestataires de pratiques non conventionnelles non inscrits auprès de la commission médicale de leur ressort ou ne respectant pas les obligations prévues à l'article 8 (tel qu'il est proposé de l'amender) resteraient passibles de poursuites du chef d'exercice illégal de l'art de guérir, comme le précise l'amendement n° 10 déposé à l'article 10 du projet.

VERANTWOORDING

De kamers die bij dit wetsontwerp zouden worden opgericht, zijn overbodig, gelet op de overige op dit wetsontwerp ingediende amendementen.

De samenstelling van die kamers, waarbij de vertegenwoordigers van de wetenschappelijke gezaghebbende instanties in de minderheid worden gesteld, is bovendien niet deugdelijk aangezien de door soortgelijke kamers uitgebrachte adviezen wetenschappelijk gezien onvoldoende kwaliteitswaarborgen bieden. Een dergelijke regeling zou immers het risico inhouden dat het formuleren van standpunten veeleer wordt ingegeven door corporatistische belangen dan door het streven een efficiënte - en voor de patiënt ongevaarlijke - zorgverlening te waarborgen.

Nr. 6 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 6

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel met betrekking tot de procedure wordt overbodig als wordt erkend dat de oprichting van de kamers en de paritair samengestelde commissie niet passend is.

Nr. 7 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 7

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel is overbodig gelet op amendement nr. 3 op artikel 3, dat ertoe strekt de geneeskundige commissies te belasten met het opstellen van een lijst van de beoefenaars van niet-conventionele praktijken, die noodzakelijkerwijs arts, fysiotherapeut, osteopaat of chiropracticus (of zelfs beoefenaar van andere osteo-articulaire behandelingstechnieken) zijn enhouder moeten zijn van een erkend diploma dat voor het verrichten van osteo-articulaire behandelingstechnieken gelijkwaardig is aan dat van fysiotherapeut.

Bovendien zou de straf waarbij de registratie wordt geschorst of ingetrokken nutteloos zijn. De beoefenaars van niet-conventionele praktijken die niet zijn ingeschreven bij de geneeskundige commissie van hun ambtsgebied of die de in artikel 8 (zoals wordt voorgesteld het te amenderen) bepaalde verplichtingen niet nakomen, kunnen immers worden vervolgd wegens onwettige uitoefening van de geneeskunde, zoals zulks wordt gepreciseerd in amendement nr. 10 op artikel 10 van het ontwerp.

N° 8 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 8

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 8.—*Un article 37terdecies, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté royal :*

«Article 37terdecies. — *La pratique de l'ostéopathie, de la chiropraxie ou d'autres techniques de manipulations ostéoarticulaires exige qu'un diagnostic médical ait été préalablement posé par un médecin.*

Lorsque ces techniques sont effectuées par des prestataires non médecins, ceux-ci ne peuvent agir que sur la prescription d'un médecin mentionnant le diagnostic ainsi que la nature et le résultat des examens complémentaires effectués pour poser ce diagnostic.

A l'issue des soins ou de la série de soins prestés, tout prestataire de pratique non conventionnelle doit faire rapport des soins qu'il a effectués au médecin prescripteur et au médecin traitant renseigné par le patient. Il doit également faire rapport à ces mêmes médecins lorsque, en temps opportun, aucune amélioration n'est visible;

Le Roi peut prévoir des mesures de suspension ou de radiation de l'inscription auprès des commissions médicales visée à l'article 37, § 1^{er}, 2^o, h et i, à l'égard des prestataires de pratiques non conventionnelles qui ne respectent pas les obligations prévues aux alinéas précédents.».

JUSTIFICATION

Il est absolument indispensable pour la sécurité des patients qu'un diagnostic fiable ait été posé préalablement à toute intervention d'un prestataire non conventionnel. Il paraît dès lors adéquat d'exiger qu'un tel diagnostic soit posé par un docteur en médecine et de n'autoriser l'intervention de praticiens non médecins que sur base d'une prescription médicale.

En outre, il y a lieu, dans le même souci de sécurité du patient, de garantir un échange d'information optimal entre le médecin prescripteur, le prestataire non conventionnel et le médecin traitant auquel d'autres dispositions légales confient la gestion du dossier médical général. Cet objectif est rencontré par les alinéas 2 et 3 de l'article 37terdecies.

Ainsi, le libellé actuel de l'article 8 du présent projet serait considérablement amélioré quant aux garanties fondamentales de sécurité qu'il convient d'accorder au patient consommateur de pratiques qui suscitent actuellement encore de vifs débats quant à leur validité et leur innocuité comme il est apparu lors des auditions auxquelles la commission de la Santé publique de la Chambre vient de procéder.

Nr. 8 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 8

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 8.—*In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 37terdecies ingevoegd, luidend als volgt :*

«Artikel 37terdecies. — *Voor de uitoefening van de osteopathie, de chiropraxie of andere osteo-articulaire behandelingstechnieken is een voorafgaande, door een arts gestelde geneeskundige diagnose vereist.*

Wanneer die technieken worden toegepast door zorgverleners die geen arts zijn, mogen die slechts handelen overeenkomstig het voorschrijf van een arts waarin de diagnose, de aard alsmede de resultaten van de aanvullende onderzoeken die zijn uitgevoerd om die diagnose te stellen, worden vermeld.

Na afloop van de verzorging of van de reeks van verstrekte verzorgingen dient elke beoefenaar van een niet-conventionele praktijk over de verstrekte verzorging verslag uit te brengen bij de voorschrijvend arts en de door de patiënt aangegeven behandelend arts. Hij dient aan diezelfde artsen ook verslag te doen wanneer te gelegener tijd een beterschap merkbaar is.

De Koning kan ten aanzien van de beoefenaars van niet-conventionele praktijken die de in de vorige ledien bepaalde verplichtingen niet nakomen, voorzien in maatregelen tot schorsing of intrekking van de registratie bij de in artikel 37, § 1, 2^o, h en i), bedoelde geneeskundige commissies.».

VERANTWOORDING

Voor de veiligheid van de patiënt is het onontbeerlijk dat vóór elk optreden van een niet-conventionele zorgverleger een betrouwbare diagnose wordt gesteld. Het lijkt dan ook passend te eisen dat een dergelijke diagnose wordt gesteld door een doctor in de geneeskunde en dat de behandelingen door zorgverleners die geen arts zijn, slechts zijn toegestaan op grond van een geneeskundig voorschrijf.

Nog steeds met het oog op de veiligheid van de patiënt moet worden gezorgd voor een optimale uitwisseling van informatie tussen de voorschrijvend arts, de niet-conventionele zorgverleger en de behandelend arts, die krachtens andere wettelijke bepalingen belast is met het beheer van het algemeen medisch dossier. Die doelstelling wordt verwezenlijkt door artikel 37terdecies, tweede en het derde lid.

De huidige redactie van artikel 8 van dit wetsontwerp zou aldus aanzienlijk worden verbeterd op het stuk van de fundamentele waarborgen inzake veiligheid die moeten worden toegekend aan de patiënt die een beroep doet op praktijken welke thans nog aanleiding geven tot felle discussies over de doeltreffendheid en de onschadelijkheid ervan, zoals is gebleken tijdens de hoorzittingen die de Kammercommissie voor de Volksgezondheid onlangs heeft gehouden.

N° 9 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 9

Supprimer cet article**JUSTIFICATION**

Cet article devient sans objet dès lors que les amendements proposés aux articles précédents visent à inscrire les pratiques non conventionnelles dans le cadre de l'arrêté royal n° 78.

N° 10 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 10

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 10. — L'article 2, § 1^{er}, du même arrêté royal est complété par l'alinéa suivant :

«La pratique de l'ostéopathie, de la chiropraxie ou d'autres techniques de manipulations ostéoarticulaires par des kinésithérapeutes agréés ou des praticiens porteurs d'un titre de formation reconnu équivalent pour ces pratiques, inscrits auprès de la commission médicale de leur ressort en vertu de l'article 37, § 1^{er}, 2^o, h) et i), ne constitue pas un exercice illégal de l'art médical pourvu qu'il soit satisfait aux obligations prévues à l'article 37terdecies.»».

JUSTIFICATION

Cette disposition doit permettre de légaliser l'exercice des quatre pratiques non conventionnelles visées par le présent projet de loi, pourvu que le prestataire concerné soit régulièrement inscrit auprès de la commission médicale et qu'il respecte les obligations relatives au diagnostic médical préalable, à l'échange de données avec le médecin prescripteur et le médecin traitant et l'obligation d'information du patient quant à la validité et l'innocuité des traitements qu'il propose.

N° 11 DE MM. BACQUELAINE, SEGHIN ET VALKENIERS

Art. 11

Remplacer cet article par la disposition suivante :**Nr. 9 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS**

Art. 9

Dit artikel weglaten.**VERANTWOORDING**

Dit artikel vervalt omdat de op de vorige artikelen ingediende amendementen ertoe strekken de niet-conventionele praktijken te laten ressorteren onder de toepassingssfeer van het koninklijk besluit nr. 78.

Nr. 10 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 10

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 10. — Artikel 2, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met het volgende lid:

«De beoefening van de osteopathie, de chiropraxie of andere osteo-articulaire behandelingstechnieken door erkende fysiotherapeuten of beoefenaars die in het bezit zijn van een voor die praktijken als evenwaardig erkende titel van opleiding, die krachtens artikel 37, § 1, 2^o, h) en i), zijn ingeschreven bij de geneeskundige commissie van hun ambtsgebied, vormt geen onwettige uitoefening van de geneeskunst, mits voldaan is aan de voorschriften van artikel 37terdecies»».

VERANTWOORDING

Deze bepaling moet het mogelijk maken de uitoefening van de vier niet-conventionele praktijken die het onderhavige wetsontwerp behandelt te legaliseren, mits de betrokken verstrekker regelmatig is ingeschreven bij de geneeskundige commissie en hij de verplichtingen in acht neemt inzake de voorafgaande geneeskundige diagnose, de uitwisseling van gegevens met de voorschrijvend arts en de verplichting tot informatie van de patiënt, met betrekking tot de doeltreffendheid en de schadeloosheid van de behandelingen die hij voorstelt.

Nr. 11 VAN DE HEREN BACQUELAINE, SEGHIN EN VALKENIERS

Art. 11

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 11 .— Un article 54quinquies, rédigé comme suit, est inséré dans le même arrêté royal :

«Art. 54quinquies. — Les praticiens de l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier et des professions paramédicales qui exercent leurs activités sous statut de travailleur indépendant sont tenus de souscrire un contrat d'assurance de responsabilité civile professionnelle.

En cas de non respect de cette obligation, l'agrément visée aux articles 34ter à septies et l'inscription visée à l'article 37, § 1^{er}, 2^o, h) et i), est suspendue jusqu'à ce qu'il y soit satisfait.

La souscription de ce contrat d'assurance doit être notifiée à la commission médicale du ressort du praticien selon des modalités définies par le Roi».».

JUSTIFICATION

L'article 11 initial du projet devient sans objet compte tenu des amendements déposés aux articles précédents.

Il est proposé de le remplacer par une disposition ayant un tout autre objet, à savoir l'instauration d'une obligation générale de couverture en responsabilité professionnelle pour les prestataires de soins indépendants.

L'instauration de cette obligation vise à renforcer la sécurité juridique des patients. Bien que la souscription de telles polices d'assurance soit déjà très largement répandue, il paraît néanmoins préférable d'en faire une obligation d'autant plus nécessaire que la validité de certaines pratiques de soins reconnues par le présent projet est actuellement toujours débattue.

D. BACQUELAINE
P. SEGHIN
J. VALKENIERS

«Art. 11. — In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 54quinquies ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 54quinquies. — De beoefenaars van de geneeskunst, de verpleegkunde en de paramedische beroepen die hun werkzaamheden verrichten in een zelfstandigenstatuut zijn verplicht een verzekeringsovereenkomst van burgerrechtelijke beroepsaansprakelijkheid te sluiten.

Als deze verplichting niet in acht is genomen, worden de in de artikelen 34ter tot 34septies bedoelde erkenning en de in artikel 37, § 1, 2^o, h) en i), bedoelde inschrijving opgeschorst tot eraan is voldaan.

Het sluiten van die verzekeringsovereenkomst moet kenbaar worden gemaakt aan de geneeskundige commissie van het ambtsgebied van de beoefenaar, op de wijze die wordt bepaald door de Koning».».

VERANTWOORDING

Het oorspronkelijke artikel 11 van het wetsontwerp dient geen doel meer als gevolg van de amendementen die op de eraan voorafgaande artikelen werden ingediend.

We stellen voor het te vervangen door een bepaling die over iets heel anders gaat, namelijk de invoering van een algemene verplichting voor de onafhankelijke zorgverleners om zich in te dekken op het vlak van de beroepsaansprakelijkheid.

De invoering van deze verplichting strekt ertoe de rechtszekerheid van de patiënten te verhogen. Hoewel het sluiten van dergelijke verzekeringspolissen reeds ruim ingang heeft gevonden, lijkt het niettemin verkieslijker er een verplichting van te maken, die des te noodzakelijker is, daar over de doeltreffendheid van bepaalde door dit wetsontwerp erkende verzorgingspraktijken de meningen thans nog uiteenlopen.