

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

18 AUGUSTUS 1998

WETSVOORSTEL

**tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op
twee niveaus**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN **JEAN-PIERRE VISEUR EN
TAVERNIER**

Art. 4

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

«De krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan worden opgenomen in een wetsontwerp dat jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt voorgelegd».

VERANTWOORDING

De werking van de parlementaire democratie vereist dat er meer gebeurt dan een loutere mededeling van die krachtlijnen aan het parlement. Uit de commentaar bij het arti-

Zie:

- 1676 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Vanvelthoven, Detremmerie, Tant, Charles Janssens, Van Hoorebeke, Maingain, Verwilghen en Reynders.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

18 AOÛT 1998

PROPOSITION DE LOI

**organisant un service de
police intégré, structuré
à deux niveaux**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. **JEAN-PIERRE VISEUR ET
TAVERNIER**

Art. 4

**Remplacer le deuxième alinéa par ce qui
suit :**

«Les lignes de force du plan national de sécurité font l'objet d'un projet de loi soumis chaque année à la Chambre des représentants».

JUSTIFICATION

La simple communication de ces lignes de force au Parlement est insuffisante du point de vue du fonctionnement de la démocratie parlementaire. Le commentaire de l'arti-

Voir:

- 1676 - 97 / 98 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Vanvelthoven, Detremmerie, Tant, Charles Janssens, Van Hoorebeke, Maingain, Verwilghen et Reynders.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

kel blijkt wel degelijk dat over dat plan een debat moet worden gevoerd, maar dat debat dreigt een lege doos te worden als ter zake achteraf niet wordt gestemd. Een gewone stemming over een motie volstaat overigens niet omdat het op grond van die procedure onmogelijk is om het plan van de regering te amenderen.

Nr. 2 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 6

In het eerste lid, het 8° vervangen door wat volgt :

«8° drie burgemeesters, lid van de adviesraad van burgemeesters en die door die raad werden verkozen, en die elk uit een verschillend gewest komen».

VERANTWOORDING

Er zijn geen redenen voorhanden om de regering bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit te laten bepalen welke burgemeesters in de federale politieraad zitting zullen hebben. Het is logischer en democratischer dat de burgemeesters zelf bij verkiezing aanwijzen wie namens hen in die raad zitting zal hebben.

Nr. 3 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 6

In het eerste lid, het 10° vervangen door wat volgt :

«10° drie korpschefs van de lokale politie, die elk uit een verschillend gewest komen en die worden aangewezen door de bij artikel 91 opgerichte Vaste Commissie van de lokale politie».

VERANTWOORDING

Op het terrein heeft men, naar gelang het gewest, met uiteenlopende situaties te maken; dat geldt inzonderheid voor Brussel.

Voorts komt er met dit amendement opnieuw meer evenwicht in de samenstelling van de Federale politieraad, die krachtens het wetsvoorstel meer «federale» dan «lokale» vertegenwoordigers telt.

Net als voor de burgemeesters is er ten slotte geen enkele reden om de regering te belasten met de aanwijzing van de vertegenwoordigers van de korpschefs van de lokale politie in de Federale politieraad. De bij artikel 91 opge-

cle précise bien que ce plan doit y faire l'objet d'un débat, mais il s'agit bien d'un débat sans enjeu s'il ne se conclut pas par un vote. Un simple vote sur une motion n'est en outre pas suffisant car cette procédure ne permet pas d'apporter d'amendements au plan du gouvernement.

N° 2 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 6

Au premier alinéa, remplacer le 8° par ce qui suit :

«8° trois bourgmestres, membres du Conseil consultatif des bourgmestres, élus par ce conseil et provenant chacun d'une Région différente».

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison pour que ce soit le gouvernement que désigne, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les bourgmestres qui siégeront au Conseil fédéral de police. Il est plus logique et plus démocratique que les bourgmestres élisent eux-mêmes ceux qui les y représenteront.

N° 3 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 6

Au premier alinéa, remplacer le 10° par ce qui suit :

«10° trois chefs de corps de la police locale, provenant chacun d'une Région différente et désignés par la Commission permanente de police locale créée par l'article 91».

JUSTIFICATION

Les réalités de terrain sont différentes selon les Régions, et en particulier à Bruxelles.

D'autre part, cet amendement rééquilibrera la composition du Conseil fédéral de police où les «fédéraux» sont mieux représentés que les «locaux».

Enfin, tout comme pour les bourgmestres, il n'y a pas de raison que la représentation des chefs de corps des polices

richte Vaste Commissie van de lokale politie kan die vertegenwoordigers aanwijzen.

Nr. 4 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 6

In het laatste lid, de woorden «6°, 7° 8° en 10°» vervangen door de woorden «6° en 7°».

VERANTWOORDING

Dit amendement vloeit voort uit beide vorige amendementen.

Nr. 5 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 7

Tussen het tweede en het derde lid, het volgende lid invoegen:

«De raad wordt voorts geraadpleegd vóór de goedkeuring van elke regelgevende bepaling of norm in verband met de lokale politie».

VERANTWOORDING

De tekst van dit amendement komt eigenlijk uit de commentaar bij het artikel, maar die zin dient in de wettekst te worden opgenomen. Aangezien de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie de lokale politiestelsels dwingende normen mogen opleggen, behoort de federale politieraad, waarin de vertegenwoordigers van de lokale politiestelsels zitting hebben, vooraf te worden geraadpleegd.

Nr. 6 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 8

Dit artikel aanvullen met een vijfde lid, luidend als volgt :

«De leden van de adviesraad van burgemeesters mogen geen lid zijn van een van de federale assemblees, noch van een gewest- of gemeenschapsassemblee».

locales au sein du Conseil fédéral de police soit désignée par le gouvernement. La Commission permanente de police locale, crééé par l'article 91 peut remplir cette mission.

N° 4 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 6

Au dernier alinéa, supprimer les chiffres 8° et 10°.

JUSTIFICATION

Cet amendement découle des deux amendements précédents.

N° 5 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 7

Entre le deuxième et le troisième alinéa, insérer l'alinéa suivant :

«Il sera en outre consulté avant l'adoption de toute disposition réglementaire ou norme concernant la police locale».

JUSTIFICATION

Le texte de cet amendement figure en réalité dans les commentaires de l'article, mais il y a lieu de l'incorporer dans le texte de la loi. En particulier, dans la mesure où les ministres de l'Intérieur et de la Justice peuvent imposer des normes contraignantes aux polices locales, il y a lieu que le Conseil fédéral, où siègent des représentants des polices locales, soit consulté au préalable.

N° 6 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 8

Ajouter *in fine* un cinquième alinéa, libellé comme suit :

«Les membres du Conseil consultatif des bourgmestres ne peuvent pas être membres d'une des chambres fédérales ou d'un Parlement de Communauté ou de Région».

VERANTWOORDING

In de commentaar bij het artikel wordt gesteld dat het «niet wenselijk is» dat een lid van de adviesraad van burgemeesters tegelijk ook lid zou zijn van een federale, gewest- of gemeenschapsassemblee.

Het mag niet bij een wens blijven; er dient een echte wettelijke onverenigbaarheid te worden opgelegd «opdat ze hun taak op een optimale manier kunnen vervullen», zoals in de commentaar wordt gesteld, maar vooral ter voorkoming van enig belangenconflict tussen hun mandaat als burgemeester en hun parlementair mandaat.

Nr. 7 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 24

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

«, zonder dat het aantal stemmen van een burgemeester evenwel hoger mag liggen dan de helft van alle stemmen min één».

VERANTWOORDING

Afwijken van het principe «één man, één stem» doet een fundamentele principiële vraag rijzen en leidt altijd tot moeilijkheden.

Zo het in het artikel opgenomen uitgangspunt wordt behouden om misschien terechte redenen van evenredigheid, behoren de gevolgen ervan te worden ingeperkt door de goedkeuring van dit amendement. Nemen we bijvoorbeeld het geval van een meergemeentenzone die bestaat uit een grote en twee kleine gemeenten, waarbij de minimale politiedotatie van de grootste gemeente hoger ligt dan de dotatie van beide andere gemeenten samen. De burgemeester van die grootste gemeente beschikt op zijn eentje over genoeg stemmen om te voldoen aan het in artikel 28, tweede lid, bedoelde quorum; tegelijk beschikt hij over de meerderheid van de stemmen. Die burgemeester zal met andere woorden over alles zelf een beslissing kunnen doordrukken, wat zeker tot conflicten zal leiden, vooral als die gemeenten door uiteenlopende politieke meerderheden worden bestuurd.

Als de stemmen van de burgemeester worden beperkt tot de meerderheid van de stemmen min één, zal het in elk geval noodzakelijk zijn dat ten minste twee burgemeesters een zelfde stemhouding aannemen om tot een beslissing te komen, waardoor paal en perk wordt gesteld aan de absolute macht van een enkele burgemeester.

Aangezien alle stemmen samen te allen tijde 100 % dienen te bedragen, moeten de aan de belangrijkste burgemeester ontnomen stemmen worden toegekend aan de andere burgemeesters, met inachtneming van dezelfde onderlinge evenredigheidsregel.

JUSTIFICATION

Le commentaire de l'article émet l'opinion qu'il est souhaitable de ne pas cumuler les qualités de membre de conseil consultatif des bourgmestres et membre d'un parlement fédéral, régional ou communautaire. Il s'agit de dépasser le souhait et d'instaurer une véritable incompatibilité légale, «pour qu'ils puissent accomplir leur mission de manière optimale», comme le dit le commentaire, mais surtout pour éviter tout conflit d'intérêt entre les mandats exercés à différents niveaux de pouvoir.

N° 7 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 24

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

«sans toutefois que les voix d'un bourgmestre puissent dépasser la moitié des voix totales moins une».

JUSTIFICATION

La dérogation au principe «un homme, une voix» pose une question fondamentale de principe et est toujours source de difficultés.

Si toutefois, pour des raisons de proportionnalité qui peuvent se justifier on maintient le principe prévu dans l'article, il faut en limiter l'effet par l'adoption de cet amendement. Prenons par exemple une zone constituée par une grosse commune et deux petites, dans laquelle la dotation policière minimale de la plus grosse dépasse le total de la dotation policière des deux autres. Le bourgmestre de cette commune plus importante fera à lui seul à la fois le quorum prévu au deuxième alinéa de l'article 28 et la majorité des voix. Autrement dit, il pourra décider de tout, tout seul, ce qui entraînera inexorablement des conflits, en particulier si ces communes sont dirigées par des majorités politiques différentes.

En limitant les voix d'un bourgmestre à la majorité des voix moins une, il faudra toujours qu'au moins deux bourgmestres votent dans le même sens pour emporter la décision, ce qui mettra un frein au pouvoir absolu de l'un d'eux.

Comme il faut toujours que le total des voix soit de 100%, les voix enlevées au bourgmestre prépondérant doivent être attribuées aux autres bourgmestres en respectant la même règle de proportionnalité entre eux.

Nr. 8 VAN DE HEREN **JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER**

Art. 35

In het eerste lid, de woorden «en de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie of zijn afgevaardigde» **vervangen door de woorden** «, de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie of zijn afgevaardigde en de directeur van de gedeconcentreerde gerechtelijke dienst of zijn afgevaardigde».

VERANTWOORDING

In de commentaar bij het artikel wordt gesteld dat de directeur van de gedeconcentreerde gerechtelijke dienst zal kunnen worden uitgenodigd als deskundige.

Op grond van de opdrachten die krachtens artikel 105 van deze wet aan die dienst en de directer ervan zullen worden toegekend (coördinatie van de gerechtelijke opdrachten van de lokale politie en ondersteuning van de opsporingsdiensten van de lokale polities), blijkt dat die directeur net als de bestuurlijke coördinator ambtshalve lid moet zijn van de zonale veiligheidsraad.

Nr. 9 VAN DE HEREN **JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER**

Art. 37

Het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

«Het zonaal veiligheidsplan wordt voor akkoord voorgelegd aan de gemeenteraad of in voorkomend geval aan de politieraad, die het plan ongewijzigd kunnen goedkeuren, afkeuren dan wel bijsturen».

VERANTWOORDING

Dit artikel bepaalt dat alleen «de gedeelten van het zonaal veiligheidsplan die een weerslag hebben op de aanlegenheden die onder de bevoegdheid ressorteren van de gemeenteraad of van de politieraad», aan die gemeenteraad of politieraad worden voorgelegd. De commentaar bij het artikel preciseert voorts dat een en ander betrekking heeft op de begroting en de personeelsformatie, maar ook dat «het door de gemeenteraad of de politieraad gegeven akkoord dus slaat op het geheel van het zonale veiligheidsplan; de raad mag geen wijzigingen aan de inhoud ervan aanbrengegen «. Een dergelijke omvorming van de raden in loutere bekrachtigingsinstanties staat haaks op een moderne visie op de representatieve democratie. Dit artikel behoort derhalve te worden geamendeerd, zodat het lokale veiligheids-

N° 8 DE MM. **JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER**

Art. 35

Au premier alinéa, remplacer les mots «et le directeur coordonnateur administratif de la police fédérale ou son délégué» **par les mots** «, le directeur coordonnateur administratif ou son délégué et le directeur du service judiciaire déconcentré ou son délégué».

JUSTIFICATION

Le commentaire de l'article prévoit que le directeur du service judiciaire déconcentré pourra être invité comme expert. Mais vu les missions qui sont confiées à ce service et à son directeur par l'article 105 de la présente loi (coordination des missions judiciaires de la police locale, appui aux services de recherche des polices locales), il apparaît que ce directeur doit être membre d'office du conseil zonal de sécurité, au même titre que le coordonnateur administratif.

N° 9 DE MM. **JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER**

Art. 37

Remplacer le deuxième alinéa par la disposition suivante :

«Le plan zonal de sécurité est soumis pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police qui peuvent l'approuver tel quel, le rejeter ou l'amender».

JUSTIFICATION

Cet article prévoit que seules sont soumises au conseil communal ou au conseil de police les parties du plan zonal de sécurité qui ont des répercussions sur les matières relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police. Le commentaire de l'article précise qu'il s'agit du budget et du cadre du personnel, mais précise également que l'accord donné par le conseil communal ou le conseil de police porte sur l'ensemble du plan zonal de sécurité, le conseil en question ne pouvant apporter de modifications à son contenu. Cette transformation des conseils en simple chambre d'entérinement ne correspond pas à une vue moderne de la démocratie représentative. Il convient donc d'amender cet article de façon à ce que le plan local de sécurité puisse être amendé, dans tous ses aspects, par le con-

plan in al zijn aspecten kan worden bijgestuurd door de gemeenteraad of de politieraad en in zijn geheel kan worden goedgekeurd door de raad - en dus niet door de burgemeester alleen.

Dit amendement lijkt des te meer gewettigd omdat het zonaal veiligheidsplan wordt voorbereid door de zonale veiligheidsraad, waarin de burgemeester(s) van die zone en de procureur des Konings zitting hebben en die ermee worden belast om achteraf goed te keuren wat ze zelf hebben voorbereid. Die toestand is abnormaal. Het komt derhalve de gemeenteraad of de politieraad toe om het door de zonale veiligheidsraad voorbereide (en eventueel bijgestuurde) plan goed te keuren, waarna het zoals voorgeschreven aan de ministers ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Nr. 10 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 43

Het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

«De gouverneur wordt door de opvorderende overheid onmiddellijk in kennis gesteld van de vordering».

VERANTWOORDING

De procedures moeten niet nutteloos worden gecomplceerd; ze zijn al complex genoeg. Wat voor nut heeft het om de arrondissementscommissaris in te lichten, gelet op zijn aanvullende (om niet te zeggen onbestaande) rol ter zake ? De ondertekenaar van dit amendement heeft toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Vande Lanotte geïnterpelleerd over de taak van de arrondissementscommissarissen, waarop de minister heeft geantwoord dat die commissarissen medewerkers van de provinciegouverneurs waren geworden. Het komt derhalve die gouverneurs toe om hun medewerkers in te lichten, zo zij dat nuttig achten.

Nr. 11 VAN DE HEREN JEAN-PIERRE VISEUR EN TAVERNIER

Art. 54

De woorden «in artikel 52 « vervangen door de woorden «in artikel 53».

VERANTWOORDING

De benoeming van de hogere officieren van de lokale politie wordt geregeld bij artikel 53, niet artikel 52.

seil communal ou de police et approuvé dans son ensemble par le conseil (et pas seulement par le bourgmestre).

Cet amendement se justifie d'autant plus que le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité où siègent le ou les bourgmestres de la zone et le procureur du roi qui sont chargés par la suite d'approuver ce qu'ils ont préparé. Cette situation est anormale. Il faut donc que le conseil communal ou de police approuve le plan préparé par le conseil zonal de sécurité (éventuellement amendé) et qu'il soit soumis à l'approbation des ministres comme prévu.

N° 10 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 43

Remplacer le deuxième alinéa par la disposition suivante :

«Le gouverneur est immédiatement informé de la réquisition par l'autorité requérante.».

JUSTIFICATION

Ne compliquons pas inutilement les procédures. Elles sont déjà suffisamment complexes.

A quoi pourrait servir d'avertir le commissaire d'arrondissement vu le rôle résiduaire quasi nul de ce dernier? M. Vande Lanotte, alors ministre de l'Intérieur, avait répondu à une interpellation du signataire du présent amendement sur le rôle des commissaires d'arrondissement, qu'ils étaient devenus des collaborateurs des gouverneurs de province. Il appartient donc à ceux-ci de prévenir leurs collaborateurs lorsqu'ils le jugent utile.

N° 11 DE MM. JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER

Art. 54

Remplacer le chiffre «52» par le chiffre «53».

JUSTIFICATION

Ce n'est pas l'article 52 mais bien l'article 53 qui traite des nominations des officiers supérieurs de la police locale.

Nr. 12 VAN DE HEREN **JEAN-PIERRE VISEUR**
EN TAVERNIER

Art. 58

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel zou moeten worden opgenomen in hoofdstuk IV, dat betrekking heeft op de opdrachten.

Nr. 13 VAN DE HEREN **JEAN-PIERRE VISEUR**
EN TAVERNIER

Art. 64bis (nieuw)

Een artikel 64bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

«Art. 64bis - De hulpagenten mogen geen enkele opdracht van bestuurlijke of gerechtelijke politie uitvoeren, behalve die welke hun zijn toegekend inzake de politie over het wegverkeer en die inzake het toezicht op de naleving van de gemeentelijke politie-verordeningen.

Binnen die bevoegdheden mogen zij de identiteit controleren van iedere persoon die een misdrijf heeft begaan».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 12.

Nr. 14 VAN DE HEREN **JEAN-PIERRE VISEUR**
EN TAVERNIER

Art. 60

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Het in het raam van een benoemings- of een aanstellingsprocedure vereiste advies van de procureur-generaal, van de gouverneur of van de procureur des Konings moet worden overgezonden binnen een termijn van een maand, anders wordt het advies als gunstig beschouwd».

N° 12 DE MM. **JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER**

Art. 58

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il s'agit d'un article qui devrait rentrer dans le chapitre IV relatif aux missions.

N° 13 DE MM. **JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER**

Art. 64bis (nouveau)

Insérer un article 64bis (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 64bis — Les agents auxiliaires de police ne peuvent exercer aucune mission de police administrative ou judiciaire autre que celles qui leur sont attribuées en matière de police de la circulation routière, ainsi que celle de veiller au respect des règlements de police communaux.

Dans les limites de ces compétences, ils peuvent contrôler l'identité de chaque personne qui a commis une infraction.»

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 12.

N° 14 DE MM. **JEAN-PIERRE VISEUR ET TAVERNIER**

Art. 60

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 60 — L'avis du Procureur général, du gouverneur ou du procureur du Roi, requis dans le cadre d'une procédure de nomination ou de désignation, doit être remis dans le délai d'un mois sous peine d'être réputé favorable.».

VERANTWOORDING

In de commentaar bij de artikelen wordt al gesteld dat de termijn die in het koninklijk besluit zal worden opgenomen, op 1 maand is vastgesteld. Het lijkt derhalve aangegeven die termijn in de wet zelf te bepalen.

Nr. 15 VAN DE HEREN **JEAN-PIERRE VISEUR**
EN TAVERNIER

Art. 91

In de Franse tekst van het eerste lid, het woord «collègue» vervangen door het woord «college».

VERANTWOORDING

Welke collègue wordt hier bedoeld? Het betreft wellicht een materiële vergissing; het gaat om het college van de procureurs-generaal .

JUSTIFICATION

Le commentaire des article annonce déjà que le délai qui sera inscrit dans l'arrêté royal sera d'un mois. Pourquoi dès lors ne pas le fixer dans la loi?

N° 15 DE MM. **JEAN-PIERRE VISEUR** ET
TAVERNIER

Art. 91

Au premier alinéa, remplacer le mot «collègue» par le mot «college».

JUSTIFICATION

De quel collègue s'agit-il? L'erreur est vraisemblablement une erreur matérielle et il doit s'agir du collège des procureurs généraux.

J.-P. VISEUR
J. TAVERNIER
