

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

30 JUNI 1998

WETSONTWERP

**houdende budgettaire en
diverse bepalingen
(art. 1 tot 6, 26)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNEN-
LANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER PATRICK VAN GHELUWE

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden

C.V.P. HH. Brouns, De Crem,
Mevr. Hermans,
H. Vanpoucke.

P.S. HH. Canon, Dufour,
Janssens.

V.L.D. HH. Cortois, Smets,
Mevr. Van den Poel-
Welkenhuysen.

S.P. HH. Van Gheluwe,
Van velthoven.

P.R.L.- HH. D'hondt, Moerman.
F.D.F.

P.S.C. H. Detremmerie.

V.B. H. De Man.

Agalev/ H. J.P. Viseur
Ecolo

B. — Plaatsvervangers

HH. Cauwenberghs, Tant,
Vandeurzen, Van Eetvelt, Van
Overberghe.

HH. Demotte, Meureau, Minne,
Toussaint.

HH. Dewael, Eeman, Huts,
Taelman.

Mevr. Croes-Lieten,
HH. Delathouwer, Vande Lanotte.

Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr.
Herzet.

HH. Fournaux, Lefevre.

HH. Huysentruyt, Lowie.

HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden

VU H. Van Hoorebeke.

Onafh. Mevr. Bastien.

Zie:

- 1585 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsontwerp.

- N°s 2 en 3 : Amendementen.

- N° 4 : Verslag (art. 8).

- N° 5 : Verslag (art. 7 en 9, 13 tot 25, 27 tot 31).

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

30 JUIN 1998

PROJET DE LOI

**portant des dispositions budgétaires
et diverses
(art. 1 à 6, 26)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉ-
RIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. PATRICK VAN GHELUWE

(1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires

C.V.P. MM. Brouns, De Crem,
Mme Hermans,
M. Vanpoucke.

P.S. MM. Canon, Dufour,
Janssens.

V.L.D. MM. Cortois, Smets,
Mme Van den Poel-
Welkenhuysen.

S.P. MM. Van Gheluwe,
Vanvelthoven.

P.R.L.- MM. D'hondt, Moerman.
F.D.F.

P.S.C. M. Detremmerie.

V.B. M. De Man.

Agalev/M. J.P. Viseur
Ecolo

B. — Suppléants

MM. Cauwenberghs, Tant,
Vandeurzen, Van Eetvelt, Van
Overberghe.

MM. Demotte, Meureau, Minne,
Toussaint.

MM. Dewael, Eeman, Huts,
Taelman.

Mme Croes-Lieten
MM. Delathouwer, Vande Lanotte.

Mme Cornet, M. de Donnée, Mme
Herzet.

MM. Fournaux, Lefevre.

MM. Huysentruyt, Lowie.

MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative

VU M. Van Hoorebeke.

Indép. Mme Bastien.

Voir:

- 1585 - 97 / 98 :

- N° 1 : Projet de loi.

- N°s 2 et 3 : Amendements.

- N° 4 : Rapport (art. 8).

- N° 5 : Rapport (art. 7 et 9, 13 à 25, 27 à 31).

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 16 juni 1998 de artikelen 1 tot 6 en 26 van dit wetsontwerp, alsmede amendement nr. 1 van de regering besproken.

TITEL I

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

PARTIM : BINNENLANDSE ZAKEN

TITEL II

HOOFDSTUK 1

Federaal Agentschap voor nucleaire controle - Overdracht van rechten en verplichtingen (art. 2 tot 4)

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat artikel 2 tot doel heeft alle activa (bezittingen, archief) en passiva (lopende contractuele verbintenissen) van de bestaande nucleaire diensten (de Dienst Bescherming tegen Ioniserende Stralingen en de Dienst voor de Technische Veiligheid van de Kerninstallaties) naar het Federaal Agentschap voor nucleaire controle over te hevelen.

Het belangrijkste investeringsgoed waarvan het eigendom moet worden overgeheveld is het automatisch meetnet TELERAD.

Artikel 3 preciseert dat een koninklijk besluit de nadere regels betreffende de samenstelling en de werking van de bestuurs- en adviesorganen van het Agentschap zal bepalen.

HOOFDSTUK 2

Veiligheidscontracten (artikelen 5 en 6)

De Vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat de artikelen 5 en 6 van het voorliggend ontwerp het budgettaire aspect behandelen van het veiligheidsfonds.

Met artikel 69 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen werd een specifiek

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 1 à 6 et 26 du présent projet de loi, ainsi que l'amendement n°1 du gouvernement au cours de sa réunion du 16 juin 1998.

TITRE I

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté par 10 voix et une abstention.

PARTIM : INTERIEUR

TITRE II

CHAPITRE 1^{er}

Agence fédérale de contrôle nucléaire - Cession des droits et obligations (art. 2 à 4)

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur explique que l'article 2 a comme objectif le transfert à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire de tous les actifs (possessions, archives) et passifs (engagements contractuels courants) des services nucléaires existants (le Service de protection contre les radiations ionisantes et le Service de sécurité technique des installations nucléaires).

Le bien d'investissement le plus important dont la propriété doit être transférée est le réseau de mesure automatique TELERAD.

L'article 3 précise qu'un arrêté royal déterminera des règles plus détaillées relatives à la composition et au fonctionnement des organes d'administration et d'avis de l'Agence.

CHAPITRE 2

Contrats de sécurité (art.5 et 6)

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur souligne que les articles 5 et 6 du projet de loi à l'examen traitent de l'aspect budgétaire du fonds de sécurité.

L'article 69 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a créé un article budgétaire spé-

begrotingsartikel gecreëerd in de begroting van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Plaatselijke en Provinciale Overheden (RSZ-PPO).

De financiering van dit veiligheidsfonds geschiedt via storting van BTW-ontvangsten ten belope van 3 miljard frank per jaar. Saldi van het lopende jaar worden overgedragen naar het volgende jaar.

Met artikel 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen wordt de financiering van het fonds geregeld, nl 3 miljard frank die worden afgehouden van de BTW-opbrengsten bestemd voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

Over de jaren 1994-1997 is er een gecumuleerd saldo van 259.524.436 frank. Hierbij dient opgemerkt te worden dat sinds 1996 de uitgaven hoger liggen dan de jaarlijkse inkomsten van 3 miljard frank.

In het kader van het Meerjarenplan Justitie en Veiligheid van 7 oktober 1997 werd beslist de uitgaven 1998 van het veiligheidsfonds vast te stellen op 3.750 miljoen frank (plus 50 miljoen frank voor stadswachten gefinancierd uit de dotatie van de Nationale Loterij).

Tegenover deze uitgaven van 3.800 miljoen frank staan onvoldoende inkomsten.

Dit tekort kan enkel worden gefinancierd via toekenning van bijkomende middelen.

Hiertoe werd beslist om voor 1998 een extra budget van 350 miljoen frank te voorzien. Deze middelen worden gefinancierd via een bijkomende afhouding van de BTW-inkomsten bestemd voor de alternatieve financiering. Daar waar momenteel jaarlijks 3 miljard frank wordt afgehouden zal, met ingang van 1 januari 1998, 3.350 miljoen frank worden afgehouden.

Dit veronderstelt de aanpassing van twee wetsbepalingen, namelijk :

— de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen : in artikel 1, §2 *quater*, tweede lid, dient het bedrag van 3.000 miljoen frank vervangen te worden door het bedrag van 3.350 miljoen frank. Er dient immers jaarlijks een bedrag van 3.350 miljoen te worden ingeschreven ten laste van het specifieke begrotingsartikel;

— de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen : in artikel 89 dringt zich een gelijkaardige aanpassing op. Dit artikel regelt de afhouding op de BTW-ontvangsten bestemd voor de alternatieve financiering.

cifique dans le budget de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSS-APL).

Ce fonds de sécurité est financé par le versement de recettes de TVA d'un montant de trois milliards de francs par an. Les soldes de l'année en cours sont reportés à l'année suivante.

L'article 89 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses règle le financement du fonds par le biais d'un prélèvement d'un montant de trois milliards de francs sur les recettes de TVA destinées au financement alternatif de la sécurité sociale.

Le solde cumulé afférent aux années 1994-1997 s'élève à 259.524.436 francs. Il convient de faire observer à cet égard que, depuis 1996, les dépenses sont supérieures aux ressources annuelles de trois milliards de francs.

Dans le cadre du Plan pluriannuel Justice et Sécurité du 7 octobre 1997, il a été décidé de fixer les dépenses du fonds de sécurité pour 1998 à 3.750 millions de francs (plus 50 millions de francs pour les assistants de sécurité financés grâce à la dotation de la Loterie nationale).

Les recettes ne permettent pas de couvrir les dépenses, qui s'élèvent à 3.800 millions de francs.

Ce déficit ne peut être financé que par l'octroi de moyens supplémentaires.

Il a dès lors été décidé de prévoir un budget supplémentaire de 350 millions de francs pour 1998. Celui-ci provient d'un prélèvement supplémentaire sur les recettes de TVA destinées au financement alternatif. Alors que le prélèvement annuel est actuellement de 3 milliards de francs, il s'élèvera à 3.350 millions de francs à partir du 1^{er} janvier 1998.

Cette mesure nécessite la modification de deux textes légaux, à savoir :

— la loi du 1^{er} août 1985 portant des dispositions sociales : à l'article 1^{er}, § 2 *quater*, alinéa 2, il y a lieu de remplacer le montant de 3.000 millions de francs par le montant de 3.350 millions de francs. Un montant de 3.350 millions de francs doit en effet être inscrit chaque année à charge de l'article budgétaire en question;

— la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses : une adaptation analogue doit être apportée à l'article 89. Cet article concerne le prélèvement sur les recettes de TVA destinées au financement alternatif.

*
* *

De artikelen 2 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3 (*nieuw*)

Brandweerdiensten (Art6bis tot 6quater (*nieuw*))

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken licht, namens de Staatssecretaris voor Veiligheid, de draagwijdte van amendement nr 1 van de regering toe (zie stuk nr 1585/2).

Dit amendement wijzigt de artikelen 10 en 11 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming. Artikel 10 deelt de gemeenten in in gewestelijke groepen per provincie voor wat de algemene organisatie van de brandweerdienst betreft. De gouverneur stelt de gewestelijke groepen van zijn provincie samen en zorgt voor de toewijzing van de centrumgemeenten. Op het gebied van de brandveiligheid beschermen deze gemeenten de gemeenten van de gewestelijke groep die niet over een eigen brandweerdienst beschikken mits betaling van een jaarlijkse forfaitaire bijdrage.

Een ministerieel besluit van 10 oktober 1977 bepaalt de vaststellingsnormen van deze bijdragen en bepaalt ook dat de gemeente - gewestelijk groepscentrum jaarlijks een aandeel bijdraagt in de in aanmerking komende kosten van haar brandweerdienst. Dit aandeel wordt vastgesteld door de gouverneur. Doch deze laatste bepaling steunt op geen enkele wettelijke bepaling daar de wet van 31 december 1963 aan de minister van Binnenlandse Zaken geen bevoegdheid verleent aangaande het te bepalen aandeel voor de gemeente-gewestelijk groepscentrum. Sedert 1977 is nochtans de berekeningswijze van het aandeel ten laste van een centrumgemeente van een gewestelijk groep vastgesteld door de provinciegouverneurs. Daar een beroepsprocedure ingediend door een centrumgemeente onlangs de gerechtelijke autoriteiten heeft gewezen op het feit dat daarvoor geen juridische basis bestaat, is het hoogst noodzakelijk deze basis uit te werken om de goede samenwerking tussen de verschillende brandweerdiensten niet in het gedrang te brengen.

Om dezelfde redenen dient erop gewezen dat het wetsontwerp in deze gerechtelijke leemte wil voorzien met retroactieve kracht.

*
* *

*
* *

Les articles 2 à 6 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

CHAPITRE 3 (*nouveau*)

Services d'incendie (art. 6bis à 6quater (*nouveaux*))

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur précise, au nom du secrétaire d'Etat à la Sécurité, quelle est la portée de l'amendement n° 1 du gouvernement (voir Doc. n° 1585/2).

Cet amendement vise à modifier les articles 10 et 11 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile. L'article 10 répartit les communes en groupes régionaux par province pour ce qui est de l'organisation générale des services d'incendie. Le gouverneur constitue les groupes régionaux de sa province et désigne les communes-centres. Ces communes protègent, sur le plan de la sécurité incendie, les communes du groupe régional qui ne disposent pas de leur propre service d'incendie et ce, moyennant le paiement d'une redevance forfaitaire annuelle.

L'arrêté ministériel du 10 octobre 1977 détermine les normes de fixation de ces redevances et prévoit également que la commune - centre d'un groupe régional supporte annuellement une quote-part des frais admissibles de son service d'incendie. Cette quote-part est fixée par le gouverneur. Cette dernière disposition n'a toutefois aucun fondement légal, étant donné que la loi du 31 décembre 1963 ne confère au ministre de l'Intérieur aucune compétence en ce qui concerne la quote-part à fixer pour les communes-centres de groupe régional. Depuis 1977, le mode de calcul de la quote-part à charge d'une commune-centre d'un groupe régional est toutefois déterminé par les gouverneurs de province. Etant donné qu'une procédure de recours engagée par une commune-centre a récemment attiré l'attention des autorités judiciaires sur le fait que cette façon de faire n'a aucun fondement juridique, il est indispensable de lui conférer un tel fondement, afin de ne pas compromettre la bonne collaboration entre les différents services d'incendie.

Il convient de souligner que, pour les mêmes raisons, le projet de loi vise à combler cette lacune juridique avec effet rétroactif.

*
* *

Amendement nr. 1 van de regering, dat ertoe strekt de artikelen 6bis tot 6quater in te voegen, wordt met dezelfde uitslag aangenomen. Het worden de artikelen 7 tot 9 van de door de commissies aangenomen tekst.

PARTIM : AMBTENARENZAKEN

TITEL V

HOOFDSTUK 2

Afdeling 2

Artikel 26 : Herverdeling van de arbeid in de openbare sector

De minister van Ambtenarenzaken licht toe dat dit artikel ertoe strekt in de wet van 3 december 1997 tot wijziging van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid in de openbare sector, een artikel 14 in te voegen.

Het ingevoegde artikel moet ervoor zorgen dat de wet betreffende de herverdeling van de arbeid na 31 december 1997 uitwerking blijft hebben. Deze maatregel strekt ertoe een periode van rechtvacuüm te voorkomen. De invoeging van dit artikel in de wet maakt het bijgevolg mogelijk de wet zonder onderbreking toe te passen, zoals heel veel werkgevers in de overheidssector dat trouwens wensen.

Mevrouw Hermans vraagt dat op het stuk van de arbeidsherverdeling in de openbare sector een stand van zaken zou worden overgelegd.

De minister antwoordt dat het jaarverslag over dat onderwerp zeer onlangs bij de Kamer werd ingediend en dat het de commissie toekomt de bespreking van dat verslag op haar agenda te plaatsen.

*
* *

Artikel 26 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding. Het wordt artikel 29 van de door de commissies aangenomen tekst.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

P. VAN GHELUWE

De voorzitter,

CH. JANSSENS

L'amendement n°1 du gouvernement visant à insérer les articles 6bis à 6 quater est adopté par le même vote. Les articles en question deviennent les articles 7 à 9 du texte adopté par les commissions.

PARTIM : FONCTION PUBLIQUE

TITRE V

CHAPITRE 2

Section 2

Article 26 : Redistribution du travail dans le secteur public

Le ministre de la Fonction publique explique que cet article vise à insérer un article 14 dans la loi du 3 décembre 1997 modifiant la loi du 10 avril 1995 concernant la redistribution du travail dans le secteur public.

L'article inséré vise à prolonger les effets de la loi sur la redistribution du travail au-delà du 31 décembre 1997. Le but de cette mesure est d'éviter une période de vide juridique. L'insertion de cet article dans la loi permet donc une application ininterrompue de la loi, comme le souhaitaient d'ailleurs de très nombreux employeurs publics.

Mme Hermans demande à pouvoir disposer d'un état des lieux de la situation en matière de réduction du temps de travail dans le secteur public.

Le ministre répond que le rapport annuel sur le sujet vient d'être déposé à la Chambre et qu'il appartient à la commission d'en inscrire la discussion à l'agenda.

*
* *

L'article 26 est adopté par 8 voix et une abstention et devient l'article 29 du texte adopté par les commissions.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

P. VAN GHELUWE

Le président,

CH. JANSSENS