

---

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (\*)

9 JUNI 1998

---

**WETSONTWERP**

**houdende budgettaire en  
diverse bepalingen**

---

**AMENDEMENT**

---

**Nr. 1 VAN DE REGERING**

**In Titel II, onder een Hoofdstuk III (nieuw) met als opschrift : «Brandweerdiensten», de artikelen 6bis tot 6quater invoegen, luidende :**

«Art. 6bis. — In artikel 10 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, gewijzigd bij de wet van 11 januari 1984, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° na het derde lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt:

«In afwijking van artikel 256 van de Nieuwe gemeentewet, neemt de gemeente-centrum van een gewestelijke groep deel in de kosten van de brandweerdiensten met een aandeel, vastgelegd door de provinciegouverneur overeenkomstig de normen die zijn bepaald door de minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoren»;

---

Zie:

- 1585 - 97 / 98 :

— Nr. 1 : Wetsontwerp.

---

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

---

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (\*)

9 JUNI 1998

---

**PROJET DE LOI**

**portant des dispositions budgétaires  
et diverses**

---

**AMENDEMENT**

---

**N° 1 DU GOUVERNEMENT**

**Dans le titre II, sous un Chapitre III (nouveau) intitulé : «Services d'incendie», insérer les articles 6bis à 6quater, rédigés comme suit :**

«Art. 6bis. — A l'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile, modifié par la loi du 11 janvier 1984, sont apportées les modifications suivantes:

1° après l'alinéa 3, il est inséré un nouvel alinéa rédigé comme suit:

«Par dérogation à l'article 256 de la Nouvelle loi communale, la commune-centre d'un groupe régional participe aux frais des services d'incendie pour une quote-part, fixée par le gouverneur de la province conformément aux normes déterminées par le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions»;

---

Voir:

- 1585 - 97 / 98 :

— N° 1 : Projet de loi.

---

(\*) Quatrième session de la 49<sup>ème</sup> législature

2° in het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, worden na de woorden «de jaarlijkse bijdrage die» de woorden «, in afwijking van artikel 256 van de Nieuwe gemeentewet,» ingevoegd;

3° na het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt:

«De provinciegouverneur deelt, naargelang het geval, aan elke gemeente mede welk aandeel of welke bijdrage zij te dragen heeft met het verzoek binnen zestig dagen advies uit te brengen. Het gunstig advies of de ontstentenis van advies vanwege de gemeenteraad houdt in dat hij akkoord gaat met de opnemings van de verschuldigde som van een rekening, welke bij een financiële instelling op naam van de gemeente is geopend. Bij ongunstig advies van de gemeenteraad beslist de provinciegouverneur en brengt hij zijn beslissing ter kennis van de gemeenteraad. Wanneer binnen veertig dagen na de kennisgeving, de gemeenteraad weigert of verzuimt deze laatste beslissing op te volgen, wordt de opnemings verricht op de wijze bepaald in artikel 11, derde lid».

Art. 6ter. — In artikel 11 van dezelfde wet wordt het derde lid vervangen door het volgende lid:

«De verschuldigde som waarvan sprake in artikel 10 wordt, op vordering van de bevoegde provinciegouverneur, overgebracht van een rekening, geopend bij een financiële instelling door de gemeente die de som verschuldigd is, op een rekening geopend bij een financiële instelling door de gemeente-schuldeiseres».

Art. 6quater. — Artikel 6bis heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1977, behoudens voor de geschillen die aanhangig zijn gemaakt vóór de bekendmaking van deze wet. ».

#### VERANTWOORDING

Artikel 10 van de wet van 31 december 1963 deelt de gemeenten voor wat de algemene organisatie van de brandweerdiensten betreft in gewestelijke groepen per provincie in.

De bevoegdheid tot samenstelling van een gewestelijke groep en de aanwijzing van de gemeente-groepscentrum wordt door de wet toegewezen aan de gouverneur, na raadpleging van de belanghebbende gemeenteraden. De gemeenten in een gewestelijke groep die geen groepscentrum zijn, hebben ofwel een eigen brandweer of doen beroep op de brandweer van de gemeente-groepscentrum mits betaling van een forfaitaire en jaarlijkse bijdrage, vast te stellen door de provinciegouverneur overeenkomstig de normen bepaald door de minister van Binnenlandse Zaken.

Het ministerieel besluit van 10 oktober 1977 tot vaststelling van de normen voor het bepalen van de forfaitaire en jaarlijkse bijdrage bedoeld in artikel 10, vierde lid van de wet van 31 december 1963 geeft daaraan uitvoering. In het toepassingsveld vallen overeenkomstig artikel 1 van dit besluit «de gemeenten, die deel uitmaken van een gewestelijke groep en bediend worden door de brandweerdienst van de gemeente, welke als centrum van die groep is aangewezen» met andere woorden de beschermde gemeen-

2° dans l'alinéa 4 qui devient l'alinéa 5, les mots «par dérogation à l'article 256 de la Nouvelle loi communale» sont insérés après les mots «annuelle, fixée»;

3° après l'alinéa 4, qui devient l'alinéa 5, il est inséré un nouvel alinéa rédigé comme suit:

«Le gouverneur de la province notifie, selon le cas, à chaque commune la quote-part ou le montant de la redevance qu'il lui incombe de supporter et l'invite à donner son avis dans les soixante jours. L'avis favorable ou le défaut d'avis du conseil communal, vaut accord sur le prélèvement de la somme due sur un compte ouvert au nom de la commune auprès d'un organisme financier. En cas d'avis défavorable du conseil communal, le gouverneur de la province décide et notifie sa décision au conseil communal. Si dans les quarante jours de la notification, le conseil communal refuse ou néglige de se conformer à cette dernière décision, le prélèvement est effectué conformément à l'article 11, alinéa 3».

Art. 6ter. — Dans l'article 11 de la même loi, l'alinéa 3 est remplacé par l'alinéa suivant:

«La somme due prévue à l'article 10 est transférée, sur réquisition du gouverneur de province compétent, d'un compte ouvert auprès d'un organisme financier par la commune débitrice sur un compte ouvert auprès d'un organisme financier par la commune créancière».

Art. 6quater. — L'article 6bis produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 1977, sauf à l'égard des procédures contentieuses engagées avant la publication de la présente loi. ».

#### JUSTIFICATION

L'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 répartit les communes pour l'organisation générale des services d'incendie en groupes régionaux par province.

La compétence de constituer un groupe régional et de désigner la commune-centre de groupe est attribuée par la loi au gouverneur, après consultation des conseils communaux concernés. Les communes d'un groupe régional qui ne sont pas centres de groupe disposent de leur propre service d'incendie ou font appel au service d'incendie de la commune-centre de groupe moyennant paiement d'une redevance forfaitaire et annuelle, à déterminer par le gouverneur de province conformément aux normes fixées par le ministre de l'Intérieur.

L'arrêté ministériel du 10 octobre 1977 déterminant les normes de fixation de la redevance forfaitaire et annuelle prévue à l'article 10, alinéa 4, de la loi du 31 décembre 1963 y donne exécution.

Conformément à l'article 1<sup>er</sup> de cet arrêté «les communes qui font partie d'un groupe régional et sont desservies par le service d'incendie de la commune-centre de ce groupe», en d'autres termes les communes protégées, entrent dans le champ d'application dudit arrêté.

ten.

Anderzijds bepaalt artikel 7 van dit besluit «De gemeente-gewestelijk groepscentrum draagt jaarlijks een aandeel in de in aanmerking komende kosten van haar brandweerdienst, verhoogd of verlaagd overeenkomstig artikel 5 of 6. Dit aandeel wordt door de gouverneur van de provincie vastgesteld rekening houdend met de regionale en lokale omstandigheden.»

Er dient nu vastgesteld dat de wet van 31 december 1963 de minister van Binnenlandse Zaken geen verordenende bevoegdheid geeft met betrekking tot het vast te stellen aandeel van de gemeenten-gewestelijke groepscentra. Artikel 7 van het ministerieel besluit overschrijdt bijgevolg de door de wet toegewezen bevoegdheid en zodoende ontbreekt gedeeltelijk de rechtsgrond om het jaarlijks aandeel van de in aanmerking komende kosten voor de gemeenten-groepscentra vast te stellen.

Bedoeld ministerieel besluit introduceert in zijn artikelen 5 en 6 de notie «forfaitaire som» waarmee de in aanmerking komende kosten van een gemeente-centrum van een gewestelijke groep respectievelijk verhoogd of verlaagd worden wegens eventuele interventies ter versterking door andere gemeenten-groepscentra.

Sedert 1 januari 1977 wordt de berekeningswijze van het aandeel in de in aanmerking komende kosten lastens een gemeente-centrum van een gewestelijke groep door alle provinciegouverneurs uitgevoerd overeenkomstig de normen vastgesteld in dit besluit. Deze berekeningswijze heeft betrekking op enerzijds 339 beschermde gemeenten en anderzijds op 150 gemeenten-centra van een gewestelijke groep.

Om de berekeningswijze ten aanzien van deze laatste de deels ontbrekende rechtsgrond te verlenen naar analogie met de rechtsgrond voor de berekeningswijze ten aanzien van de beschermde gemeenten, die vervat is in artikel 10, vierde lid van de wet van 31 december 1963 wordt bijgaande ontwerp-tekst voorgelegd.

De normen in 1977 vastgesteld in een deels onwettig ministerieel besluit werden sindsdien niettemin onverkort toegepast op de beschermde gemeenten zoals op de gemeenten-centra van een gewestelijke groep.

De bovenvermelde berekeningswijze en de procedure vervat in het ministerieel besluit van 10 oktober 1977 dienen bijgevolg opgenomen te worden in de wet van 31 december 1963.

Juridisch-technisch is er immers geen beletsel een rechtsgrond te geven aan de feitelijke berekeningswijze lastens de gemeenten-centra van een gewestelijke groep.

Die feitelijke toepassing, in hoofde van de gemeenten-centra van een gewestelijke groep, van de bij ministerieel besluit vastgestelde normen werd omzeggens niet gecontesteerd. Teneinde de organisatie en de goede werking van de brandweer niet te destabiliseren en de continuïteit in de samenwerking tussen meerdere korpsen niet op de helling te zetten strekt voorliggend ontwerp ertoe die juridische leemte met terugwerkende kracht op te vullen. Voorliggend amendement strekt ertoe terwille van de rechtszekerheid de gegeven feitelijke situatie juridisch te regulariseren; het artikel vormt een afwijking van het gemeen recht inzake de bijdrage in een uitgave die meerdere gemeenten aangaat, zoals geregeld door artikel 256 van de Nieuwe gemeentewet.

Tenslotte wordt artikel 11, derde lid van de wet in overeenstemming gebracht met artikel 104 A van het Verdrag van 25 maart 1957 van de Europese Unie (self executing) dat onder andere lokale of andere openbare overheden ver-

D'autre part, l'article 7 de cet arrêté dispose que «La commune-centre de groupe régional supporte annuellement une quote-part dans les frais admissibles de son service d'incendie, augmentés ou diminués conformément à l'article 5 ou 6. Cette quote-part est fixée par le gouverneur de la province en fonction des circonstances régionales et locales.»

Force est de constater que la loi du 31 décembre 1963 ne donne pas au ministre de l'Intérieur de compétence réglementaire concernant la quote-part à fixer pour les communes-centres de groupe régional. L'article 7 de l'arrêté ministériel outrepassé dès lors la compétence attribuée par la loi de sorte que le fondement légal pour fixer la quote-part annuelle des frais entrant en ligne de compte des communes-centres de groupe fait partiellement défaut.

Ledit arrêté ministériel introduit dans ses articles 5 et 6 la notion de «somme forfaitaire» par laquelle les frais admissibles d'une commune-centre d'un groupe régional sont respectivement augmentés ou diminués en raison d'interventions éventuelles en renfort par d'autres communes-centres de groupe.

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1977, le mode de calcul de la quote-part dans les frais admissibles à charge d'une commune-centre d'un groupe régional est exécuté par tous les gouverneurs de province conformément aux normes fixées dans cet arrêté. Ce mode de calcul concerne d'une part 339 communes protégées et d'autre part 150 communes-centres d'un groupe régional.

L'objectif du projet de texte ci-annexé est de conférer au mode de calcul à l'égard de ces dernières communes le fondement légal qui fait partiellement défaut, par analogie avec le fondement légal du mode de calcul à l'égard des communes protégées, contenu à l'article 10, alinéa 4 de la loi du 31 décembre 1963.

Les normes fixées en 1977 dans un arrêté ministériel partiellement illégal ont toutefois depuis lors été pleinement appliquées aux communes protégées ainsi qu'aux communes-centres d'un groupe régional.

Le mode de calcul susvisé et la procédure contenue dans l'arrêté ministériel du 10 octobre 1977 doivent dès lors être repris dans la loi du 31 décembre 1963.

Sur le plan juridique et technique, rien ne s'oppose donc à ce qu'un fondement légal soit donné au mode de calcul de fait à charge des communes-centres d'un groupe régional.

Cette application de fait, dans le chef des communes-centres d'un groupe régional, des normes fixées par arrêté ministériel n'a pour ainsi dire pas été contestée. Afin de ne pas déstabiliser l'organisation et le bon fonctionnement des services d'incendie et de ne pas compromettre la continuité dans la collaboration entre plusieurs corps, le présent projet vise à combler cette lacune juridique avec effet rétroactif.

Le présent amendement tend à régulariser cette situation de fait pour des raisons de sécurité juridique; l'article constitue une dérogation au droit commun en matière de contribution à une dépense qui intéresse plusieurs communes, tel que réglé par l'article 256 de la Nouvelle loi communale.

Enfin l'article 11, 3<sup>ème</sup> alinéa de la loi est rendu conforme à l'article 104 A du Traité du 25 mars 1957 de l'union Européenne (self executing) lequel interdit entre autres aux autorités publiques locales ou autres sous réserve de consi-

biedt, behoudens op overwegingen van bedrijfseconomisch toezicht gebaseerde maatregelen, een bevoorrechte toegang tot de financiële instellingen te krijgen.

Bijgevolg wordt de referentie aan de NV Gemeentekrediet van België uitgebreid tot elke financiële instelling.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het amendement dat de regering de eer heeft aan uw beraadslaging voor te leggen.

*De Staatssecretaris voor Veiligheid,  
Maatschappelijke Intergratie en Leefmilieu,*

J. PEETERS

dérations d'ordre prudentiel toute mesure établissant un accès privilégié aux institutions financières.

Par conséquent, la référence à la société anonyme Crédit Communal de Belgique est élargie à toute institution financière.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur de l'amendement que le gouvernement à l'honneur de soumettre à vos délibérations.

*Le Secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration  
sociale et à l'Environnement,*

J. PEETERS