

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

18 JUNI 1998

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 juli 1987 tot uitvoering van het koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MICHEL DIGHNEEF

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Chevalier (P.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. H.DeClerck, Mevr. D'Hondt, HH.Goutry, Lenssens.	H. Ansoms, Mevr. Creyf, H.Vandeurzen, Mevr.VanHaesendonck, Mevr. Van Kessel.
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.	HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.	HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- H. Bacquelaine, F.D.F. Mevr. Herzet.	H. D'hondt, Michel, Wauthier.
P.S.C. H. Jean-Jacques Viseur.	Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
VI. H. Van den Eynde.	Mevr. Colen, H. Sevenhans.
Blok Agalev/H. Wauters. Ecolo	HH. Detienne, Vanoost.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. Mevr. Van de Castele

Zie:

- 1561 - 97 / 98 :

- Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Detienne, Wauters, Bonte, Delizée, J.-J. Viseur, mevrouw Van de Castele en de heren Bacquelaine en Chevalier.
- Nr. 2 : Corrigendum.
- Nr. 3 : Amendementen.
- Nr. 4 : Verslag.

Zie ook :

- Nr. 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

18 JUIN 1998

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 juillet 1987 portant exécution de l'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. MICHEL DIGHNEEF

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Chevalier (P.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. M. De Clerck, Mme D'Hondt, MM. Goutry, Lenssens,	M. Ansoms, Mme Creyf, M. Vandeurzen, Mme Van Haesendonck, Mme Van Kessel.
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.	MM. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.	MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.	MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
P.R.L.- M. Bacquelaine, F.D.F. Mme Herzet.	MM. D'hondt, Michel, Wauthier.
P.S.C. M. Jean-Jacques Viseur.	Mme Cahay-André, M. Fournaux.
VI. M. Van den Eynde.	Mme Colen, M. Sevenhans.
Blok Agalev/M. Wauters Ecolo	MM. Detienne, Vanoost.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. Mme Van de Castele

Voir:

- 1561 - 97 / 98 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Detienne, Wauters, Bonte, Delizée, J.-J. Viseur, Mme Van de Castele, MM. Bacquelaine et Chevalier.
 - N° 2 : Corrigendum.
 - N° 3 : Amendements.
 - N° 4 : Rapport;
- Voir aussi :
- N° 5 : Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 9 juni 1998.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De belabberde toestand van de werkgelegenheid sinds het midden van de jaren '70 heeft aanleiding gegeven tot nieuwe sociale verschijnselen, waaronder de langdurige werkloosheid die meer bepaald laaggeschoolde jongeren ongenadig treft.

Die situatie heeft geleid tot het opzetten van tal van opleidings- en inschakelingsprojecten via arbeid die door de gemeenschappen en gewesten bij decreet zijn erkend en waarvan duizenden jongeren gebruik hebben kunnen maken.

Naar analogie van de dagvergoeding die de VDAB en de FOREM uitkeren aan werkzoekenden in opleiding, betalen de *entreprises de formation par le travail* («inschakelingsbedrijven») de stagelopende jongeren een vergoeding uit. Die vergoeding dient om de kosten te dekken die onlosmakelijk verbonden zijn aan het volgen van de opleiding, vooral dan wanneer het om een praktijkstage gaat, en ongeacht of die stage in een «inschakelingsbedrijf», dan wel in een gewoon bedrijf plaatsvindt.

De jongste jaren zijn tussen de RSZ en verscheidene inschakelingsbedrijven conflicten gerezen : de RSZ vorderde namelijk de betaling van sociale bijdragen op het bedrag van die vergoeding, een eis die door die inschakelingsbedrijven werd afgewezen.

De spreker herinnert eraan dat hij de minister van Sociale Zaken daarover heeft geïnterpelleerd tijdens de commissievergadering van 25 juni 1997.

De minister heeft toen geantwoord dat zij zou vragen de door de RSZ op die grond tegen inschakelingsbedrijven ingestelde procedures op te schorten. Zij liet tevens weten de interpretatie te delen volgens welke de persoonlijke bijdragen alleen moesten worden geïnd als ze voor de betrokken jongeren een nuttig effect konden hebben, met andere woorden als de waarde van die bijdragen, die het recht op de dekking van de gezondheidszorg openen, een bepaald minimum bereikte.

De spreker preciseert dat blijkt dat in de gevallen waarover de geschillen lopen het bedoelde minimumbedrag niet wordt gehaald. Zulks betekent dat de bijdragen die op grond van het door de RSZ verdedigde standpunt verschuldigd zouden zijn, geen recht zouden openen op een dekking van de gezondheidszorg, noch op vergoedingen bij arbeidsongeschiktheid zelfs niet in het raam van een latere regeling als loontrekkende.

MESDAMES, MESSIEURS

Votre commission a examiné cette proposition de loi lors de sa réunion du 9 juin 1998.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION

La dégradation de la situation de l'emploi dès la moitié des années 1970 a généré de nouvelles réalités sociales, dont le chômage de longue durée qui touche notamment durement des jeunes faiblement scolarisés.

Cette situation a suscité l'émergence de nombreux projets de formation-insertion par le travail qui ont fait l'objet d'une reconnaissance décrétable par les Communautés et Régions et qui ont pu toucher plusieurs milliers de jeunes.

A l'instar de l'indemnité journalière que le FOREM et le VDAB octroient aux demandeurs d'emploi qui suivent leurs formations, les entreprises de formation par le travail donnent un dédommagement aux stagiaires. Celui-ci est destiné à couvrir les frais inhérents au suivi de la formation, surtout lorsque celle-ci se traduit par un stage pratique, que celui-ci se tienne au sein de l'entreprise de formation par le travail ou qu'il prenne la forme d'un stage dans une entreprise ordinaire.

Au cours de ces dernières années, l'ONSS est entré en conflit avec plusieurs entreprises de formation par le travail dans la mesure où il réclamait le paiement de cotisations sociales sur le montant de l'indemnité, exigence contestée par ces entreprises de formation.

L'orateur rappelle qu'il a interpellé la ministre des Affaires sociales à ce sujet lors de la réunion du 25 juin 1997 de la Commission.

La ministre avait alors répondu qu'elle demandait la suspension des actions en justice menées par l'ONSS contre des entreprises de formation. Elle avait également partagé l'interprétation selon laquelle les cotisations personnelles ne devaient être perçues que si elles pouvaient avoir un effet utile pour les jeunes concernés, c'est-à-dire si la valeur de ces cotisations, ouvrant le droit à la couverture des soins de santé, atteignait un certain seuil.

L'intervenant précise à cet égard que dans les cas visés par les litiges, il apparaît que ce seuil n'est pas atteint. Ce qui signifie que les cotisations qui seraient versées en vertu de la position défendue par l'ONSS n'ouvriraient pas le droit à une couverture des soins de santé, ni le droit à des indemnités d'incapacité de travail et ce même dans le cadre d'un régime salarié ultérieur.

Een en ander heeft tot gevolg dat jongeren bestraft worden, terwijl het koninklijk besluit nr. 499 hen precies een voorkeursbehandeling wilde geven.

De spreker wijst er voorts op dat de minister heeft geconcludeerd dat het wenselijk ware te voorzien in een aanvulling op het koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren teneinde iedere mogelijke verwarring terzake onmogelijk te maken.

Hij rekent voor dat, rekening houdend met de voormelde redenering, de voorgestelde tekst geen weerslag heeft op de begroting.

Ten slotte deelt hij mee dat amendementen zullen worden ingediend die ertoe strekken elke dubbelzinnigheid op wettelijk vlak weg te werken.

II. ALGEMENE BESPREKING

De minister van Sociale Zaken bevestigt wat de hoofdindieners van het wetsvoorstel heeft gezegd en is het eens met deze tekst.

De heer Goutry vraagt of het wettelijk gezien mogelijk is een koninklijk besluit (in dit geval het koninklijk besluit van 9 juli 1987 tot uitvoering van het voormelde koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986) te wijzigen door middel van een wet. Aan gezien de minister instemt met de inhoud van de voorgestelde tekst kan zij trouwens een koninklijk besluit uitvaardigen tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juli 1987.

Als mede-indiener onderschrijft *mevrouw Van de Castele* de voorgestelde tekst.

Ze wijst erop dat gevallen bestaan van personen die sociale bijdragen betalen maar niet automatisch rechten inzake sociale zekerheid genieten. Zulks is het geval voor de studenten.

De heer Goutry onderstreept het belang van de opmerking van mevrouw Van de Castele. Gelet op het solidariteitsbeginsel dat aan onze sociale-zekerheidsstelsel ten grondslag ligt, is het logisch dat bepaalde categorieën van personen, ook al genieten ze niet rechtstreeks rechten inzake sociale zekerheid, niettemin sociale bijdragen moeten betalen.

De voorliggende tekst heeft anderzijds blijkbaar het nadeel dat hij een onecht statuut van de bedoelde kansarme jongeren bevestigt. De spreker is dan ook bijzonder verbaasd dat de Ecolo-Agalev-fractie, die nochtans tegen een dergelijke bevestiging gekant is, de hoofdindieners is van de voorgestelde tekst.

Ceci a évidemment pour effet de pénaliser les jeunes alors que l'arrêté royal n°499 voulait précisément les favoriser.

L'orateur rappelle en outre que la ministre avait souhaité qu'un ajout soit porté à l'arrêté royal n°499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés, afin de supprimer toute possibilité de confusion en la matière.

Il précise que compte tenu du raisonnement adopté ci-dessus, le texte proposé n'a pas d'incidence budgétaire.

Il annonce enfin le dépôt d'amendements visant à lever toute équivoque sur le plan légistique.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

La ministre des Affaires sociales confirme les propos de l'auteur principal du texte proposé et marque son accord sur ce même texte.

M. Goutry s'interroge sur la possibilité, sur le plan légistique, de modifier un arrêté royal (en l'occurrence l'arrêté royal du 9 juillet 1997 portant exécution de l'arrêté royal n°499 du 31 décembre 1986 précité) par une loi. Au demeurant, étant donné que la ministre souscrit à la teneur du texte proposé, il lui est loisible d'adopter un arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 9 juillet 1997.

Mme Van de Castele souscrit, en tant que coauteur, au texte proposé.

Elle signale d'autre part qu'il existe des cas où des personnes versent des cotisations sociales tout en ne bénéficiant pas automatiquement de droits en matière de sécurité sociale. Il en va ainsi des étudiants.

M. Goutry souligne l'importance de la remarque de Mme van de Castele. En vertu du principe de solidarité qui sous-tend notre système de sécurité sociale, il est logique que certaines catégories de personnes, tout en ne bénéficiant pas directement de droits en matière de sécurité sociale, soient néanmoins amenées à verser des cotisations sociales.

Par ailleurs, il semble que le texte à l'examen présente un inconvénient dans la mesure où consolide un sous-statut dans le chef des jeunes défavorisés considérés. L'orateur s'étonne dès lors en particulier que le groupe Ecolo-Agalev, opposé à une telle consolidation, soit signataire principal du texte proposé.

De heer Wauters geeft aan dat de hier besproken problematiek de vergoeding betreft die geacht is de kosten te dekken die voor de laaggeschoolde jongeren onlosmakelijk verbonden zijn aan het volgen van opleidings- en inschakelingsprojecten.

Dat die jongeren die projecten volgen, betekent nog niet dat ze werk hebben, maar het bevordert wel hun toekomstige sociaal-economische integratie.

De spreker wijst er derhalve op dat de Ecolo-Agalev-fractie het perfect eens kan zijn met de voorgestelde tekst aangezien hij tenslotte de inschakeling van de kansarme jongeren in het beroepsleven vergemakkelijkt.

De heer Detienne zegt dat hij dankzij zijn beroepservaring op het stuk van opleidings- en inschakelingsprojecten met zekerheid weet dat het er de inschakelingsbedrijven om te doen is de jongeren de mogelijkheid te bieden de inzetbaarheidsgrens te bereiken. De doelgroep bestaat dus niet uit werknemers die rechtstreeks in het arbeidsproces kunnen worden ingeschakeld, maar uit jongeren die opnieuw worden gesocialiseerd.

Bovendien is de termijn tijdens welke de jongere in het bedrijf mag blijven, beperkt, vooral in vergelijking met de tijd die wordt toegekend in het kader van de permanente middenstandsopleiding.

Ten slotte dient eraan te worden herinnerd dat het Europees sociaal fonds de opleidings- en inschakelingsprojecten subsidieert indien, naast andere voorwaarden, een inschakelingspercentage van ten minste 60 % wordt bereikt op het einde van de opleiding, met een regelmatig arbeidscontract.

De heer Goutry vraagt hoeveel jongeren bij opleidings- en inschakelingsprojecten betrokken zijn en wat het bedrag is van de vergoeding die hen in het kader daarvan wordt toegekend.

De heren Detienne en Wauters rekenen voor dat in België ongeveer 2000 à 3000 jongeren daarbij betrokken zijn.

In het Waalse Gewest bedraagt de toegekende vergoeding 40 frank per uur.

Vóór de opschorting van de vervolgingen die de RSZ jegens hen had ingesteld, waren er 7 inschakelingsbedrijven.

Tot slot wenst *de heer Detienne* erop te wijzen dat de voorgestelde tekst er niet op gericht is nieuwe rechten toe te kennen maar de geest van het koninklijk besluit nr. 499 in acht te nemen.

M. Wauters indiqueert dat de problematiek bij het examen is die van de indemnité censée couvrir les frais inhérents au suivi, par les jeunes faiblement scolarisés, de projets de formation-insertion.

Un tel suivi ne constitue pas encore un travail dans le chef de ces jeunes mais favorise leur intégration socio-professionnelle future.

L'orateur affirme dès lors que le groupe Ecolo-Agalev peut parfaitement souscrire au texte proposé puisque celui-ci favorise en définitive l'insertion professionnelle de jeunes défavorisés.

M. Detienne signale que compte tenu de son expérience professionnelle dans des projets de formation-insertion, il sait pertinemment que l'enjeu des entreprises de formation par le travail est de permettre aux jeunes d'atteindre le seuil d'employabilité. Le public-cible n'est donc pas constitué de travailleurs directement insérables sur le marché du travail mais de jeunes qui bénéficient d'une resocialisation.

En outre, le temps durant lequel le jeune peut demeurer dans l'entreprise de formation est limité, surtout si on le compare avec le temps admis dans le cadre de la formation permanente des classes moyennes.

Enfin, il convient d'indiquer que le Fonds social européen subventionne les projets de formation-insertion si, entre autres conditions, un taux d'insertion de minimum 60 % est atteint à l'issue de la formation, avec un contrat de travail régulier.

M. Goutry s'interroge sur le nombre de jeunes impliqués dans des projets de formation-insertion et sur l'importance de l'indemnité qui leur est allouée dans ce cadre.

MM. Detienne et Wauters indiquent qu'en Belgique, quelques 2000 à 3000 jeunes environ entrent en ligne de compte.

Quant à l'indemnité allouée, elle s'élève, en Région wallonne, à 40 francs de l'heure.

Les entreprises de formation par le travail concernées s'élevaient quant à elles, avant la suspension des poursuites menées par l'ONSS à leur égard, à 7.

M. Detienne tient enfin à souligner que le texte proposé ne vise pas à accorder des droits nouveaux mais à respecter l'esprit de l'A.R. n°499.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 (Stuk nr. 1561/2) van de heer Detienne c.s. strekt ertoe het voorgestelde artikel te vervangen door de bepaling dat de werknemers bedoeld in koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 wier inkomsten per kwartaal niet ten minste een bedrag bereiken, gelijk aan eenmaal het gemiddeld gewaarborgd minimum maandinkomen, niet onder de toepassing vallen van de wet van 27 juni 1969 betreffende de regeling voor de verplichte ziekten en invaliditeitsverzekering.

De heer Detienne stipt aan dat dit amendement gebaseerd is op de technische opmerkingen van de RSZ.

Amendement nr. 1 van de heer Detienne c.s. wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Amendement nr. 2 (Stuk nr. 1561/2) van de heren Detienne en Wauters strekt ertoe de voorgestelde bepaling weg te laten.

De heer Detienne wijst erop dat ook dit amendement gebaseerd is op opmerkingen van de RSZ. Gelet op het oorspronkelijke opschrift van de voorgestelde bepaling, vraagt hij zich af hoe de problemen zullen worden geregeld bij inschakelingsbedrijven die worden geconfronteerd met vervolgingen die de RSZ in het verleden heeft ingesteld.

De minister stipt aan dat er weinig of geen problemen zullen rijzen, aangezien werd besloten de bedrijven in kwestie niet meer te vervolgen wegens de niet verschuldigde bijdragen.

Amendement nr. 2 van de heer Detienne c.s. wordt eenparig aangenomen.

De hele voorgestelde en geamendeerde tekst, zoals die is opgenomen in Stuk nr. 1561/5, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

M. DIGHNEEF

De voorzitter,

P. CHEVALIER

III DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article n'appelle pas d'observations et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n°1 (Doc. n°1561/2) de MM Detienne et consorts vise à remplacer l'article proposé par une disposition prévoyant que sont soustraits à l'application de la loi du 27 juin 1969, en ce qui concerne le régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, les travailleurs visés par l'A.R. n°499 du 31 décembre 1986 dont les revenus trimestriels n'atteignent pas un montant équivalent au revenu minimum mensuel moyen garanti.

M. Detienne indique que cet amendement est fondé sur des observations techniques formulées au niveau de l'ONSS.

L'amendement n°1 de M Detienne et consorts est adopté à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n°2 (Doc n°1561/2) de MM. Detienne et Wauters vise à supprimer la disposition proposée.

M. Detienne indique que cet amendement s'inspire également d'observations au niveau de l'ONSS mais il s'interroge, compte tenu du libellé initial de la disposition proposée, sur le règlement des problèmes, dans le chef des entreprises de formation par le travail confrontées aux poursuites de l'ONSS, provenant du passé.

La ministre indique qu'il n'y aura guère de problèmes étant donné que la décision a été prise de ne plus poursuivre les entreprises considérées par les cotisations non dues.

L'amendement n°2 de M Detienne et consorts est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du texte proposé, ainsi amendé et tel qu'il figure au Doc n°1561/5, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

M.DIGHNEEF

Le président,

P. CHEVALIER