

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

20 MEI 1998

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 juli 1987 tot uitvoering van het koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren

(Ingediend door de heren Thierry Detienne, Joos Wauters, Hans Bonte, Jean-Marc Delizée, Jean-Jacques Viseur, mevrouw Annemie Van de Casteele en de heren Daniel Bacquelaine en Pierre Chevalier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De belabberde toestand van de werkgelegenheid sinds het midden van de jaren '70 heeft aanleiding gegeven tot nieuwe sociale verschijnselen, waaronder de langdurige werkloosheid die meer bepaald laaggeschoolde jongeren ongenadig treft.

Die situatie heeft ertoe geleid dat tal van opleidings- en inschakelingsprojecten op touw zijn gezet die door de gemeenschappen en gewesten bij decreet zijn erkend. Vergeleken bij de meer klassieke formules blijkt dat kanaal om mensen op te leiden via arbeid, en waarvan duizenden jongeren gebruik maken, bijzonder doelmatig te zijn.

Naar analogie van de dagvergoeding die de VDAB en de FOREM uitkeren aan werkzoekenden in opleiding, betalen de *entreprises de formation par le travail* («inschakelingsbedrijven») de stagelopende jongeren

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

20 MAI 1998

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 juillet 1987 portant exécution de l'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés

(Déposée par MM. Thierry Detienne, Joos Wauters, Hans Bonte, Jean-Marc Delizée, Jean-Jacques Viseur, Mme Annemie Van de Casteele, MM. Daniel Bacquelaine et Pierre Chevalier)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

La dégradation de la situation de l'emploi dès la moitié des années 70 a généré de nouvelles réalités sociales, dont le chômage de longue durée qui touche notamment durement des jeunes faiblement scolarisés.

Cette situation a suscité l'émergence de nombreux projets de formation-insertion qui ont fait l'objet d'une reconnaissance décrétable par les communautés et régions. Cette filière de formation par le travail, qui touche plusieurs milliers de jeunes, s'avère particulièrement performante en regard des résultats obtenus par des filières plus classiques.

À l'instar de l'indemnité journalière que le FOREM et le VDAB octroient aux demandeurs d'emploi qui suivent leurs formations, les entreprises de formation par le travail donnent un dédommagement aux

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

een vergoeding uit. Die vergoeding dient om de kosten te dekken die onlosmakelijk verbonden zijn aan het volgen van de opleiding, vooral dan wanneer het om een praktijkstage gaat, en ongeacht of die stage in een «inschakelingsbedrijf» dan wel in een gewoon bedrijf plaatsvindt.

De jongste jaren zijn tussen de RSZ en verscheidene inschakelingsbedrijven conflicten gerezen: de RSZ vorderde namelijk de betaling van sociale bijdragen op het bedrag van die vergoeding, een eis die door die inschakelingsbedrijven werd afgewezen. Het koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 bepaalt dat de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders moet worden toegepast op kansarme jongeren die in erkende vzw's worden tewerkgesteld, maar dat die wet «wordt beperkt tot de regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering en tot de kinderbijslag-regeling voor werknemers (...)».

Het verslag aan de Koning bij dat besluit preciseert trouwens het volgende: «Het is niet de bedoeling om voor bedoelde jongeren rechten te openen op pensioenen en werkloosheid. De nadruk van dit besluit ligt op een minimaal sociaal zekerheidsstatuut voor kansarme jongeren voor wie begeleide tewerkstelling een therapie is om hen in de samenleving een kans te geven.»

De door de RSZ tegen een aantal inschakelingsbedrijven ingestelde procedure berust op een interpretatie luidens welke het koninklijk besluit nr. 499 van toepassing zou zijn op alle jongeren in opleiding.

Nochtans preciseert de regelgeving duidelijk dat de dekking van de gezondheidszorg maar toegekend wordt wanneer de waarde van de bijdragen een bepaald minimum bereikt. In de gevallen waarover de geschillen lopen, blijkt dat minimumbedrag niet te worden gehaald. Zulks betekent dat de bijdragen die op grond van het door de RSZ verdedigde standpunt verschuldigd zouden zijn, geen recht zouden openen op een dekking van de gezondheidszorg, noch op vergoedingen bij arbeidsongeschiktheid, zelfs niet in het raam van een latere regeling als loontrekkende.

De interpretatie die aan de geschillen ten grondslag kon liggen, heeft tot gevolg dat jongeren bestraft worden, terwijl het koninklijk besluit nr. 499 hen precies een voorkeursbehandeling wilde geven.

Toen de minister van Sociale Zaken tijdens de commissievergadering van 25 juni 1997 daarover werd geïnterpelleerd, heeft ze verklaard dat zij zou vragen de door de RSZ op die grond tegen inschakelingsbedrijven ingestelde procedures op te schorten. Zij liet weten de interpretatie te delen die stelt dat de persoonlijke bijdragen alleen moeten

stagiaires. Celui-ci est destiné à couvrir les frais inhérents au suivi de la formation, surtout lorsque celle-ci se traduit par un stage pratique, que celui-ci se tienne au sein de l'entreprise de formation par le travail ou qu'il prenne la forme d'un stage dans une entreprise ordinaire.

Au cours des dernières années, l'ONSS est entré en conflit avec plusieurs entreprises de formation par le travail dans la mesure où il réclamait le paiement de cotisations sociales sur le montant de l'indemnité, exigence contestée par ces entreprises de formation. L'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 prévoit que la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs salariés doit être appliquée aux jeunes défavorisés occupés dans des asbl reconnues, mais qu'elle «est limitée aux régimes de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité et des allocations familiales pour travailleurs salariés».

Le rapport au Roi qui accompagne cet arrêté précise d'ailleurs: «Il n'entre pas dans les intentions d'ouvrir pour les jeunes visés des droits à la pension ou au chômage. L'accent du présent arrêté est porté sur un statut de sécurité sociale minimal pour jeunes défavorisés pour lesquels le travail accompagné est une thérapie pour leur donner une chance dans la société».

L'action menée par l'ONSS à l'encontre de certaines entreprises de formation par le travail repose sur une interprétation qui appliquerait l'arrêté royal n° 499 à tous les jeunes en formation.

Pourtant, la réglementation précise bien que la couverture des soins de santé n'est octroyée que si la valeur des cotisations atteint un certain seuil. Dans les cas visés par les litiges, il apparaît que ce seuil n'est pas atteint. Ce qui signifie que les cotisations qui seraient versées en vertu de la position défendue par l'ONSS n'ouvriraient pas le droit à une couverture des soins de santé, ni le droit à des indemnités d'incapacité et ce même dans le cadre d'un régime salarié ultérieur.

L'interprétation qui a pu justifier les litiges a pour effet de pénaliser les jeunes alors que l'arrêté royal n° 499 voulait précisément les favoriser.

Interpellée à ce sujet en séance de Commission le 25 juin 1997, la ministre des Affaires sociales a déclaré qu'elle demandait la suspension des actions menées sur cette base par l'ONSS contre des entreprises de formation par le travail. Elle a affirmé partager l'option selon laquelle les cotisations personnelles ne devraient être perçues que si elles peuvent

worden geïnd als ze voor de betrokken jongeren een nuttig effect kunnen hebben, met andere woorden als voormeld minimumbedrag wordt bereikt. Zij concludeerde dat het wenselijk ware te voorzien in een aanvulling op besluit nr. 499 die iedere mogelijke verwarring terzake onmogelijk maakt.

Dat is precies de strekking van dit wetsvoorstel.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 juli 1987 tot uitvoering van koninklijk besluit nr. 499 van 31 december 1986 tot regeling van de sociale zekerheid van sommige kansarme jongeren, worden tussen de woorden «die zich buiten het arbeidscircuit bevindt» en de woorden «, die geen sociale zekerheidsuitkeringen geniet» de woorden «en wiens jaarinkomsten onder het minimumbedrag liggen dat het recht op een sociale dekking opent» ingevoegd.

Art. 3

Het bepaalde in artikel 2 is tevens van toepassing op de in artikel 4 van voormeld koninklijk besluit nr. 499 bedoelde bijdragen, die niet door de RSZ werden gevorderd of in verband waarmee geen rechterlijke beslissing werd genomen die in kracht van gewijsde is gegaan.

20 maart 1998

avoir un effet utile pour les jeunes concernés, c'est à dire si le montant minimum évoqué ci-dessus est atteint. Ainsi qu'elle le mentionnait en conclusion, il serait souhaitable qu'un ajout soit porté à l'arrêté n°499 qui supprimerait toute possibilité de confusion à cet égard.

Tel est précisément l'objet de la présente proposition de loi.

TH. DETIENNE
J. WAUTERS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 juillet 1987 portant exécution de l'arrêté royal n° 499 du 31 décembre 1986 portant réglementation de la sécurité sociale de certains jeunes défavorisés, entre les mots «qui se trouve en dehors du circuit du travail» et les mots «,qui ne bénéficie pas d'allocations de sécurité sociale» sont insérés les mots «et dont les revenus annuels n'atteignent pas le seuil ouvrant le bénéfice d'une couverture sociale».

Art. 3

La disposition visée à l'article 2 s'applique également aux cotisations visées à l'article 4 de l'arrêté royal n° 499 précité, qui n'ont pas fait l'objet d'une réclamation de l'ONSS ou qui n'ont pas fait l'objet d'une décision judiciaire coulée en force de chose jugée.

20 mars 1998

TH. DETIENNE
J. WAUTERS
