
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

19 JUNI 1998

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
19 december 1974 tot regeling van de
betrekkingen tussen de overheid en
de vakbonden van haar personeel en
van de wet van 1 september 1980
betreffende de toekenning en de
uitbetaling van een vakbondspremie
aan sommige personeelsleden van de
overheidssector en aan de in die
sector tewerkgestelde werklozen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **PATRICK VAN GHELUWE**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 12 mei en 9 juni 1998.

(1) Samenstelling van de commissie : zie p. 2.

Zie :

- 1458 - 97 / 98 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Zie ook :

- N° 4 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

19 JUNI 1998

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 19 décembre 1974
organisant les relations entre les
autorités publiques et les syndicats
des agents relevant de ces autorités et
la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à
l'octroi et au paiement d'une prime
syndicale à certains membres du
personnel du secteur public et aux
chômeurs mis au travail dans ce
secteur**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. **PATRICK VAN GHELUWE**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions du 12 mai et du 9 juin 1998.

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

Voir :

- 1458 - 97 / 98 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 4 : Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN

Dit wetsontwerp beoogt voornamelijk de uitvoering van twee belangrijke luiken van het kwalitatief intersectoraal akkoord 1995-1996 zoals voorzien in het protocol nr. 88/2 van 8 mei 1996 van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten.

Het betreft meer bepaald het luik 2 «Minimale rechten» en het luik 3 «Syndicaal statuut».

A. Het luik «Minimale rechten» (artikel 7)

De voorgestelde bepalingen houden de uitvoering in van punt 2. e van het protocol nr. 88/2 :

«Volgende procedurevereenvoudiging wordt overeengekomen, voor zover men in onderhandeling tot een akkoord komt over de mogelijkheid een gemeenschappelijke inhoud te bepalen voor een aantal minimale rechten voor de verschillende overheden. De overheden gaan akkoord terzake gesprekken aan te vatten. De procedurevereenvoudiging houdt in : enkel de reglementaire bepalingen, die minder gunstig zijn dan het minimale recht, moeten ter onderhandeling worden voorgelegd aan het Comité A. De andere reglementeringen zullen enkel worden gedeponerd.»

De minimale rechten zijn aangelegenheden die zo belangrijk zijn dat men van mening is dat over de regelgevingen die er betrekking op hebben in het Comité A moet worden onderhandeld.

(1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

A. — Vaste leden		B. — Plaatsvervangers	
C.V.P.	HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke.	C.V.P.	HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Overberghe.
P.S.	HH. Canon, Dufour, Ch. Janssens.	P.S.	HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D.	HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.	V.L.D.	HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P.	HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	S.P.	Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathouwer, Vande Lanotte.
P.R.L.- F.D.F.	HH. D'hondt, Moerman.	P.R.L.- F.D.F.	Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr. Herzet
P.S.C.	H. Detremmerie.	P.S.C.	HH. Fournaux, Lefevre.
V.B.	H. De Man.	V.B.	HH. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ Ecolo	H. J.P. Viseur	Agalev/ Ecolo	HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden

VU H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le projet à l'examen vise principalement à exécuter deux volets importants de l'accord intersectoriel qualitatif 1995-1996 tel que prévu dans le protocole n° 88/2 du 8 mai 1996 du comité commun à l'ensemble des services publics.

Il s'agit plus particulièrement du volet 2 «Droits minimaux» et du volet 3 «Statut syndical».

A. Le volet «Droits minimaux» (article 7)

Les dispositions proposées concernent l'exécution du point 2.e du protocole n° 88/2:

«La simplification de la procédure suivante est convenue, pour autant que l'on arrive à un accord en négociation sur la possibilité d'établir contenu commun pour certains droits minimaux pour les différents pouvoirs. Les autorités marquent leur accord pour engager des pourparlers à ce sujet. La simplification de la procédure dont il est question consiste en ce que seules les dispositions qui sont moins avantageuses que le droit minimal doivent être négociées en Comité A, les autres dispositions devant seulement être déposées.»

Les droits minimaux sont des matières qui sont tellement importantes qu'on estime que les réglementations qui touchent à ces droits minimaux doivent être négociés au sein du Comité A.

(1) Composition de la commission
Président : M. Janssens (Ch.)

A. — Titulaires		B. — Suppléants	
C.V.P.	MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke.	C.V.P.	MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, Van Overberghe.
P.S.	MM. Canon, Dufour, Ch. Janssens.	P.S.	MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint.
V.L.D.	MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuysen.	V.L.D.	MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman.
S.P.	MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven.	S.P.	Mme Croes-Lieten, MM. Delathouwer, Vande Lanotte.
P.R.L.- F.D.F.	MM. D'hondt, Moerman.	P.R.L.- F.D.F.	Mme Cornet, M. de Donnée, Mme Herzet.
P.S.C.	M. Detremmerie.	P.S.C.	MM. Fournaux, Lefevre.
V.B.	M. De Man.	V.B.	MM. Huysentruyt, Lowie.
Agalev/ Ecolo	M. J.P. Viseur	Agalev/ Ecolo	MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative

VU. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

In werkelijkheid heeft men moeten vaststellen :

(1) dat de minimale rechten niet voor elke overheid waren vastgesteld en dat de procedure bij het Comité A niet toepasbaar was;

(2) dat men, in de gevallen waarin de procedure toepasbaar was, voor het Comité A moest verschijnen telkens als men de tekst van een regelgeving aanpaste, zelfs om een komma te verplaatsen.

Het akkoord dat in het wetsontwerp is omgezet, bestaat in :

(a) de verbintenis van elke overheid om de minimale rechten vast te stellen zodat de onderhandeling in een hoog Comité (A) voortaan mogelijk is. Ze zullen dat doen rekening houdend met referentiepunten;

(b) voortaan zal niet moeten worden onderhandeld over regelgevingen die betrekking hebben op minimale rechten en die minder ver gaan dan referentiepunten.

Men zou kunnen stellen dat die referentiepunten een minimale inhoud zijn die gemeenschappelijk is voor alle overheden en dat zij de mogelijkheid bieden te bepalen of over bepaalde regelgevingen moet worden onderhandeld in het Comité A.

B. *Het hoofdstuk «Vakbondsstatuut»*

Er zijn een aantal aanpassingen aangebracht, waarvan sommige van wettelijke aard zijn en andere betrekking hebben op de inhoud.

Bijvoorbeeld :

- de verplichting om te onderhandelen over de ontwerpen van wet, decreet of ordonnantie (art. 2);

- het wettelijk vastleggen van de mogelijkheid om het akkoord tussen een afvaardiging van de overheid en de afvaardiging van een of meer vakorganisaties, alsook het standpunt van de afvaardiging van een of meer vakorganisaties te vermelden in een protocol (art. 6);

- de vrijstelling, voor de provinciale en plaatselijke overheden, om te onderhandelen of te overleggen over voorstellen die betrekking hebben op de toepassing van een aanbeveling van de toezichhoudende overheid waarover binnen het Comité A of het Comité C is onderhandeld of overlegd (art. 8);

- de aanpassing van het vakbondsstatuut om rekening te houden met de specificiteit van het onderwijs (art. 9).

Dans la réalité il fallait constater :

(1) que les droits minimaux n'étaient pas définis pour chaque pouvoir et que la procédure devant le Comité A n'était pas applicable;

(2) que, dans les cas où la procédure était applicable, il fallait passer devant le Comité A chaque fois qu'on adaptait les textes d'une réglementation, caricaturellement dit même si on changeait une virgule.

L'accord qui est traduit dans le projet de loi consiste en :

(a) l'engagement de chaque autorité de définir les droits minimaux afin que dorénavant la négociation dans un Comité supérieur (A) soit possible. Ils feront ceci tenant compte de points de références;

(b) dorénavant il ne faudra pas négocier des réglementations qui touchent aux droits minimaux que si ces réglementations sont inférieures à des points de références.

On pourrait dire que ces points de références forment un contenu minimal commun pour toutes les autorités permettant de savoir si oui ou non on doit négocier certaines réglementations au sein du Comité A.

B. *Le volet «Statut syndical»*

Certaines adaptations ont été apportées, parfois d'ordre légal, parfois de fond.

Par exemple :

- l'obligation de soumettre à la procédure de négociation les amendements aux projets de loi, de décret ou d'ordonnance (art. 2);

- l'inscription dans la loi de la possibilité d'acter, dans un protocole, l'accord entre la délégation de l'autorité et la délégation d'une ou de plusieurs organisations syndicales, ainsi que la position de la délégation d'une ou de plusieurs organisations syndicales (art. 6);

- la dispense, pour les autorités provinciales et locales, de négocier ou de soumettre à la concertation des propositions qui appliquent une recommandation de l'autorité de tutelle ayant fait l'objet d'une négociation ou d'une concertation au sein du Comité A ou du Comité C (art. 8);

- l'adaptation du statut syndical pour tenir compte de la spécificité de l'enseignement (art. 9).

*
* *

Voorts worden twee wijzigingen aangebracht aan de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector en aan de in die sector tewerkgestelde werklozen.

Ten slotte kan men, voor een meer omstandige verantwoording, verwijzen naar de memorie van toelichting (Stuk nr. 1458/1, blz. 1 tot 10).

II. ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Jean-Pierre Viseur vraagt de minister uitleg over het standpunt van de vakbondsorganisaties ten aanzien van het voorliggende ontwerp.

*
* *

Mevrouw Cahay-André brengt de opmerking van de Raad van State over artikel 9 van het ontwerp ter sprake en zij vertolkt de bezwaren van de christelijke overheidsvakbond tegen de afwijkende regeling die dat artikel invoert voor de vakbonds-onderhandelingen voor het onderwijs. Die afwijking is slechts van toepassing op het onderwijzend personeel van de gemeenschappen die gebruik gemaakt hebben van artikel 24, § 2, van de Grondwet door, als organiserende instantie, aan een of meer autonome organen bevoegdheden op te dragen. Tot nog toe heeft echter alleen de Vlaamse Gemeenschap haar bevoegdheden als onderwijsorganiserende instantie opgedragen aan de ARGO (de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs). De datum die vermeld wordt in de bepaling die artikel 9 wil invoegen in de wet van 19 december 1974, beperkt die regeling tot het onderwijzend personeel van de Vlaamse Gemeenschap. Het bezwaar geldt dus het discriminerende karakter waaraan dat artikel, wegens de erin vermelde datum, mank gaat en het door *de spreekster* ingediende amendement nr. 1 beoogt die datum weg te laten.

B. Antwoorden van de minister

De minister geeft aan dat de vakbonds-onderhandelingen die bijna een jaar duurden en erg moeizaam verliepen, afgesloten werden met een protocolakkoord. Dat akkoord bekrachtigt het evenwicht dat niet alleen met de vakbondsorganisaties doch tevens met alle betrokken overheden van het land kon worden bereikt.

*
* *

Deux modifications sont en outre apportées à la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public et aux chômeurs mis au travail dans ce secteur.

Enfin, pour une justification plus circonstanciée, on se reportera à l'exposé des motifs (Doc. n° 1458/1, pp. 1 à 10).

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Jean-Pierre Viseur interroge le ministre sur la position des organisations syndicales au sujet du présent projet.

*
* *

Mme Cahay-André évoque la remarque du Conseil d'Etat à l'article 9 du projet et se fait l'écho des objections du syndicat chrétien de la fonction publique en ce qui concerne le régime dérogatoire que cet article instaure pour les négociations syndicales relatives à l'enseignement. Ce régime dérogatoire ne s'applique qu'au personnel de l'enseignement des Communautés qui ont fait usage de la disposition de l'article 24, § 2, de la Constitution en déléguant, en tant que pouvoir organisateur, des compétences à un ou plusieurs organes autonomes. Or, jusqu'à présent, seule la Communauté flamande a transféré ses compétences en tant que pouvoir organisateur à un conseil autonome de l'enseignement de la Communauté (*Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs - ARGO*). La date mentionnée à la disposition que l'article 9 vise à insérer dans la loi du 19 décembre 1974 rend ce régime applicable au seul personnel de l'enseignement de la Communauté flamande. L'objection porte donc sur le caractère discriminatoire dont cette disposition est affectée par la date qui y est mentionnée et l'amendement n° 1 déposé par l'intervenante vise à supprimer cette date.

B. Réponses du ministre

Le ministre précise que la négociation syndicale, qui s'est étendue sur près d'une année de discussions ardues, a été conclue par un protocole d'accord. Cet accord consacre l'équilibre qu'il a été possible de réaliser, non seulement avec les organisations syndicales, mais également avec toutes les autorités publiques concernées dans le pays.

Inzake het verschil van mening van de zijde van de christelijke vakbond, waaraan het amendement van mevrouw Cahay tegemoet wil komen, herinnert *de minister* eraan dat de vertegenwoordiger van die vakbond ruim de kans heeft gehad om zijn standpunt te verdedigen in het Comité A (comité gemeen aan alle overheidsdiensten) en dat hij het protocolakkoord waarmee de onderhandeling besloten werd, mede-ondertekend heeft.

Het aan de orde zijnde ontwerp mag niet vooruitlopen op het feit dat de Franse Gemeenschap gebruik kan maken van de door artikel 24, § 2, van de Grondwet geboden mogelijkheid.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

De heren Ch. Janssens, Vanpoucke en Van Gheluwe en mevrouw Cahay-André dienen een amendement nr. 2 in tot weglating van dit artikel dat ook de regeringsamendementen wil onderwerpen aan de onderhandelingsprocedure met de vakbondsorganisaties als het gaat om ontwerpen van wet, decreet of ordonnantie waarvoor de wet die voorafgaande procedure oplegt. Die bepaling is immers van die aard dat zij de parlementaire procedure kan vertragen.

Amendement nr. 2 tot weglating van dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3 tot 8

Aan die artikelen wordt geen bespreking gewijd.

De artikelen 3 tot 8 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen. Het worden de artikelen 2 tot 7 van de door de commissie aangenomen tekst.

Art. 9

Amendement nr. 1 van *mevrouw Cahay-André* wordt door de indienster ingetrokken.

Artikel 9 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen. Het wordt artikel 8 van door de commissie aangenomen tekst.

En ce qui concerne le désaccord du syndicat chrétien, que l'amendement de Mme Cahay tend à rencontrer, *le ministre* rappelle que le représentant de ce syndicat a eu l'occasion de défendre son point de vue au sein du Comité A (comité commun à l'ensemble des services publics) et qu'il a signé le protocole d'accord qui a clos la négociation.

Le projet à l'examen ne peut anticiper le recours par la Communauté française à la possibilité prévue par l'article 24, § 2, de la Constitution.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 2

MM. Ch. Janssens, Vanpoucke et Van Gheluwe et Mme Cahay-André déposent l'amendement n° 2 tendant à supprimer cet article, lequel vise à soumettre aussi les amendements du gouvernement à la négociation avec les organisations syndicales, lorsqu'il s'agit de projets de loi, de décret ou d'ordonnance pour lesquels la loi prescrit cette procédure préalable. Cette disposition est en effet de nature à ralentir la procédure parlementaire.

L'amendement n° 2 visant à supprimer cet article est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 3 à 8

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Les articles 3 à 8 sont adoptés successivement par 9 voix et 2 abstentions. Ils deviennent les articles 2 à 7 du texte adopté par la commission.

Art. 9

L'amendement n° 1 de *Mme Cahay-André* est retiré par son auteur.

L'article 9 est adopté par 9 voix et 2 abstentions. Il devient l'article 8 du texte adopté par la commission.

Art. 10 en 11

Aan die artikelen wordt geen bespreking gewijd.

De artikelen 10 en 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen. Het worden de artikelen 9 en 10 van de door de commissie aangenomen tekst.

*
* *

Het gehele ontwerp, zoals het werd gewijzigd (zie Stuk nr. 1458/4), wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

P. VAN GHELUWE

De voorzitter,

CH. JANSSENS

Art. 10 et 11

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Les articles 10 et 11 sont adoptés successivement par 9 voix et 2 abstentions. Ils deviennent les articles 9 et 10 du texte adopté par la commission.

*
* *

L'ensemble du projet, tel qu'il a été modifié (voir Doc. n° 1458/4), est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

P. VAN GHELUWE

Le président,

CH. JANSSENS