

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998 (\*)

12 NOVEMBER 1997

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van  
15 december 1980 betreffende  
de toegang tot het grondgebied,  
het verblijf, de vestiging en de  
verwijdering van vreemdelingen**

**AMENDEMENT**

N<sup>o</sup> 1 VAN DE HEER DETREMMERIE

Art. 2

**Het voorgestelde artikel 57/5bis vervangen door de volgende bepaling :**

« Art. 57/5bis. — *De commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen en zijn adjuncten kunnen, indien zij tekortschieten in de waardigheid van hun ambt of in de plichten van hun staat, naargelang het geval, worden geschorst of afgezet bij arrest gewezen door de Raad van State.*

*De schorsing wordt uitgesproken voor een termijn van ten minste zeven dagen en maximum zes maanden en heeft, zolang de schorsing duurt, de inhouding van de wedde tot gevolg.*

*De Koning bepaalt bijeen in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de procedure voor de Raad van State inzake de tuchtregeling.*

*De auditeur-generaal of de adjunct-auditeur-generaal brengt de tuchtvordering voor de Raad van Sta-*

Zie :

- 1204 - 96 / 97 :  
— N<sup>o</sup> 1 : Wetsontwerp.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (\*)

12 NOVEMBRE 1997

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi  
du 15 décembre 1980  
sur l'accès au territoire,  
le séjour, l'établissement et  
l'éloignement des étrangers**

**AMENDEMENT**

N<sup>o</sup> 1 DE M. DETREMMERIE

Art. 2

**Remplacer l'article 57/5bis proposé par la disposition suivante :**

« Art. 57/5bis. — *S'ils manquent à la dignité de leurs fonctions ou aux devoirs de leur état, le commissaire général aux réfugiés et aux apatrides et ses adjoints peuvent, suivant le cas, être suspendus ou révoqués par arrêt rendu par le Conseil d'Etat.*

*La suspension est prononcée pour un délai de sept jours au moins et de six mois au maximum et emporte privation de traitement pendant sa durée.*

*Le Roi détermine par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres la procédure devant le Conseil d'Etat en matière de régime disciplinaire.*

*L'auditeur général ou l'auditeur général adjoint saisit le Conseil d'Etat de l'action disciplinaire. L'ac-*

Voir :

- 1204 - 96 / 97 :  
— N<sup>o</sup> 1 : Projet de loi.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>e</sup> législature.

te. De vordering wordt ingesteld door de auditeur-generaal of de adjunct-auditeur-generaal overeenkomstig het bepaalde in artikel 75, lid 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. ».

#### VERANTWOORDING

De memorie van toelichting bepaalt wat volgt :

« Hoewel de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen en zijn adjuncten niet beschouwd worden als een administratief rechtscollege, zijn zij, zoals uitdrukkelijk in artikel 57/2 van de wet van 15 december 1980 is bepaald, geheel onafhankelijk bij het nemen van hun beslissingen en het uitbrengen van hun adviezen.

[...]

De taak van de commissaris-generaal en zijn adjuncten kan derhalve als quasi-jurisdictioneel omschreven worden.

[...]

Derhalve wordt voor de commissaris-generaal en zijn adjuncten een regeling *sui generis* voorgesteld, waarbij ofwel de minister ofwel de Koning de tuchtsanctie uitspreekt, naargelang de ernst van het geval.

Voor zowel de commissaris-generaal en zijn adjuncten als voor de Vaste beroepscommissie voor vluchtelingen zijn de voorgestelde sancties gelijk, met name de schorsing gedurende minstens zeven dagen en maximaal zes maanden en de afzetting. Deze regeling is geïnspireerd op artikel 115 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. ».

De regering streeft er bijgevolg naar de onafhankelijkheid van de commissaris-generaal en zijn adjuncten te waarborgen.

Het wetsvoorstel laat zich leiden door de bepalingen tot regeling van het tuchtstatuut van de leden van de Raad van State.

Voor die leden is de inzake tuchtsancties bevoegde overheid een rechtscollege, met name het Hof van cassatie dat uitspraak doet in algemene vergadering. De vorderingen van de procureur-generaal worden aanhangig gemaakt bij het Hof van cassatie.

Als het de bedoeling is de onafhankelijkheid van de voormelde instanties te waarborgen, dan is het logischerwijs niet aanvaardbaar dat de bestraffende overheid de minister of, in voorkomend geval, de Koning kan zijn en dat de tuchtrechtelijke vorderingsbevoegdheid de minister toekomt.

Het voorgestelde amendement verleent ten aanzien van de commissaris-generaal en zijn adjuncten tuchtrechtelijke bevoegdheid aan de Raad van State (zelfde regeling als voor de Vaste beroepscommissie voor vluchtelingen in ontwerp n° 1205/1) en verleent bevoegdheid aan de auditeur-generaal of de adjunct-auditeur-generaal om tuchtsancties te vorderen.

Een dergelijke procedure staat borg voor de onafhankelijkheid van de commissaris-generaal en zijn adjuncten ten opzichte van de minister.

tion est exercée par l'auditeur général ou par l'auditeur général adjoint selon les dispositions de l'article 75, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. ».

#### JUSTIFICATION

L'exposé des motifs précise :

« Si le Commissaire général aux réfugiés et aux expatriés et ses adjoints ne sont pas considérés comme une juridiction administrative, ils prennent leurs décisions et émettent leurs avis en toute indépendance, ainsi qu'il est expressément prévu à l'article 57/2 de la loi du 15 décembre 1980.

[...]

La tâche du Commissaire général et de ses adjoints peut dès lors être qualifiée de quasi-jurisdictionnelle.

[...]

C'est pourquoi il est proposé à leur sujet une réglementation *sui generis*, dans laquelle la sanction disciplinaire est prononcée, soit par le ministre, soit par le Roi, selon la gravité du cas.

Les sanctions proposées sont identiques pour le commissaire général et ses adjoints et pour la Commission permanente de recours des réfugiés, à savoir la suspension pendant sept jours au moins et six mois au maximum, et la révocation. Cette réglementation s'inspire de l'article 115 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat. ».

Le souci affirmé par le gouvernement est donc d'assurer l'indépendance du Commissaire général et de ses adjoints.

Le projet de loi s'inspire des dispositions relatives au statut disciplinaire des membres du Conseil d'Etat.

En ce qui concerne les membres du Conseil d'Etat, l'autorité compétente en matière de sanction disciplinaire est une juridiction : la Cour de cassation, statuant en assemblée générale. La Cour de cassation est saisie par les réquisitions du procureur-général.

En toute logique, si l'objectif est d'assurer l'indépendance des instances visées, il est inadmissible que l'autorité sanctionnante puisse être le ministre ou, le cas échéant, le Roi, et, en outre, que le pouvoir d'action en matière disciplinaire appartienne au ministre.

L'amendement proposé donne compétence au Conseil d'Etat en matière disciplinaire à l'égard du Commissaire général et des adjoints (même système que pour la Commission permanente de recours des réfugiés dans le projet n° 1205/1) et donne à l'auditeur général près le Conseil d'Etat ou à l'auditeur général adjoint la compétence de requérir les sanctions disciplinaires.

Une telle procédure assure l'indépendance du Commissaire général et de ses adjoints à l'égard du ministre.

J.-P. DETREMMERIE