
Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

23 SEPTEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**constituant l'Institut National de
Criminalistique et de Criminologie
en service de l'Etat à gestion séparée**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cet arrêté vise à transformer l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) en service de l'Etat à gestion séparée. L'INCC a été créé par l'arrêté royal du 5 novembre 1971 sous le statut d'établissement scientifique de l'Etat placé sous l'autorité du Ministre de la Justice. L'arrêté royal du 9 novembre 1992 a ensuite intégré l'Ecole de criminalistique et de criminologie à l'INCC. Enfin, les missions de l'INCC furent étendues au domaine de la criminologie par l'arrêté royal du 29 novembre 1994.

Conformément à l'arrêté royal du 5 novembre 1971, ainsi modifié, les missions de l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie sont définies comme suit :

« L'institut a comme missions essentielles les tâches de service public et de recherche dans le domaine de la criminalistique et de la criminologie, notamment :

1° d'analyser, à la demande des autorités judiciaires compétentes, les données matérielles rassemblées à l'occasion de la constatation des infractions et des investigations auxquelles elles donnent lieu par

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

23 SEPTEMBER 1997

WETSONTWERP

**waarbij het Nationaal Instituut voor
Criminalistiek en Criminologie wordt
opgericht als staatsdienst met
afzonderlijk beheer**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp heeft tot doel het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) om te vormen tot een staatsdienst met afzonderlijk beheer. Het NICC werd opgericht bij koninklijk besluit van 5 november 1971 als een wetenschappelijke instelling van de Staat onder het gezag van de Minister van Justitie. Bij koninklijk besluit van 9 november 1992 werd de School voor Criminalistiek en Criminologie geïntegreerd in het NICC en bij koninklijk besluit van 29 november 1994 werden de taken van het NICC uitgebreid tot het domein van de criminologie.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 november 1971, zoals gewijzigd, worden de opdrachten van het Nationaal Instituut voor criminalistiek en criminologie als volgt omschreven :

« Tot de essentiële opdrachten van het Instituut behoren de taken van een openbare dienst en de taken van wetenschappelijk onderzoek op het gebied van de criminalistiek en van de criminologie, inzonderheid :

1° het onderzoeken, op aanvraag van de bevoegde gerechtelijke overheid, van materiële gegevens verzameld bij de vaststelling van misdrijven en bij de opsporingen waartoe deze aanleiding geven, met be-

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

le concours de diverses disciplines techniques et méthodes scientifiques, ou, de l'accord de ces autorités judiciaires, de les faire analyser par des tiers soumis à un contrôle de qualité déterminé par l'Institut;

2° de faire, à la demande des autorités judiciaires compétentes, rapport à titre d'expert, par les membres de son personnel scientifique ou par les membres de son personnel titulaires de grades particuliers, des observations faites et de leur interprétation dans le but d'identifier les auteurs de ces infractions;

3° en tant que laboratoire de référence dans le domaine de la criminalistique, d'effectuer ou de faire effectuer par des tiers, toute recherche scientifique destinée au développement et à l'application de nouvelles techniques et de méthodes scientifiques dans ce domaine et de standardiser les méthodes scientifiques appropriées;

4° de procéder à l'inventaire permanent de tout ce qui peut intéresser la criminalistique et la criminologie et d'en assurer la diffusion auprès des instances judiciaires et services de police belges et auprès des centres criminalistiques et criminologiques étrangers;

5° d'exercer les fonctions de laboratoire central de police technique et scientifique conformément aux modalités fixées par Nous;

6° d'effectuer, à la requête du Ministre de la Justice ou du Conseiller général à la politique criminelle ou de leur accord, toutes études ou recherches criminologiques, statistiques, ou juridiques en rapport avec la politique criminelle, ou de faire effectuer ces études ou recherches par des tiers;

7° d'assurer des tâches de formation dans le domaine de la criminalistique et de la criminologie destinées aux personnes qui exercent ou se destinent à exercer une fonction publique dans le service public de la Justice conformément aux modalités fixées par Nous. »

Dans cette optique, il est primordial d'entretenir de bons contacts avec les universités belges et étrangères ainsi qu'avec des établissements similaires à l'étranger. Dans le cadre de la mission dont il est investi, l'INCC tente de devenir un laboratoire de référence pour notre pays, notamment grâce à la création d'une banque de données ballistiques et d'une banque de données génétiques ainsi qu'à la collecte des données relatives aux analyses en matière de drogue.

A ce jour, l'INCC est le seul établissement scientifique de l'Etat qui ne dispose d'aucune forme de gestion séparée. Il lui est dès lors particulièrement difficile de collaborer avec des établissements de recherche situés en Belgique ou à l'étranger ou de participer à des programmes de recherche ordonnés par des pouvoirs publics. Ceci entrave non seulement le développement de l'INCC lui-même, mais réduit également les possibilités, pour la Belgique, de participer activement à la recherche internationale en ce

hulp van verschillende wetenschappelijke disciplines, technieken en methoden of, mits akkoord van die gerechtelijke overheid, het uitbesteden van dit onderzoek aan derden die onderworpen worden aan een door het Instituut bepaalde kwaliteitscontrole;

2° het als deskundige rapporteren, op aanvraag van de bevoegde gerechtelijke overheid, door toedoen van de leden van zijn wetenschappelijk personeel of van de leden van zijn personeel die houders zijn van bijzondere graden, over de gedane waarnemingen en de interpretatie ervan met het oog op de identificatie van de daders van die misdrijven;

3° als referentielaboratorium voor de criminalistische wetenschappelijk onderzoek uitvoeren, of door derden laten uitvoeren, met het oog op de ontwikkeling en de toepassing van nieuwe wetenschappelijke technieken en methoden op dit gebied relevante wetenschappelijke methoden als standaardmethoden uitwerken;

4° het doorlopend bijhouden van een inventaris van alles dat van belang kan zijn voor de criminalistiek en de criminologie en het mededelen van deze inventaris aan de Belgische gerechtelijke instanties en politiediensten en aan de buitenlandse centra voor criminalistiek en criminologie;

5° de functie van centraal laboratorium voor technische en wetenschappelijke politie vervullen op de door Ons bepaalde wijze;

6° het maken van studies of het doen van onderzoek, op aanvraag van de Minister van Justitie of van de Adviseur-generaal voor strafrechtelijk beleid of met hun goedvinden, over criminologie, statistische gegevens of rechtsaangelegenheden in verband met het strafrechtelijk beleid, of dit studie- en onderzoekswerk door derden te laten uitvoeren;

7° het geven van een opleiding op de door Ons bepaalde wijze, op het gebied van de criminalistiek en van de criminologie ten behoeve van personen die een openbare dienst van Justitie uitoefenen of zich daarop voorbereiden. »

Het is daarbij heel belangrijk dat er een goed contact is met de universiteiten in binnen- en buitenland en met vergelijkbare buitenlandse instellingen. In het kader van haar opdracht poogt het NICC uit te groeien tot een referentielaboratorium voor ons land onder meer met de oprichting van een ballistische databank, een genetische databank en met het verzamelen van de gegevens van drugsanalyses.

Heden is het NICC de enige wetenschappelijke inrichting van de Staat die niet beschikt over enige vorm van afzonderlijk beheer. Dit maakt het voor het NICC heel moeilijk om samen te werken met binnen- of buitenlandse onderzoeksinstellingen of om deel te nemen aan onderzoeksprojecten die worden uitgeschreven door publieke overheden. De ontwikkeling van het NICC en de mogelijkheden van België om in het internationaal onderzoek op dit terrein actief te zijn worden daardoor afgeremd. Het NICC beschikt

domaine. En effet, l'INCC n'est pas en mesure de percevoir les moyens accordés pour la réalisation d'une mission de recherche, ni par conséquent de recruter le personnel indispensable pour exécuter ces missions de recherche.

Le fait que l'INCC ne puisse acquérir des recettes propres lui empêche aujourd'hui aussi de délivrer des factures en bonne et due forme pour les recherches accomplies à la demande des autorités judiciaires dans le cadre d'une affaire précise. Ceci pose des difficultés au niveau de la récupération de ces frais de justice auprès du condamné, conformément à la réglementation en vigueur.

Ce projet vise par conséquent à garantir l'efficacité et l'efficacités des activités de service public susvisées et à permettre à l'INCC de mener une intense collaboration avec le monde scientifique international.

Le Ministre de la Justice,

S. DE CLERCK

immers niet over de mogelijkheid om middelen die worden toegewezen voor de uitvoering van een onderzoekopdracht te ontvangen en om dus het nodige personeel voor deze onderzoekopdrachten aan te werven.

Het feit dat het NICC geen eigen inkomsten kan verwerven belet heden ook om volwaardige facturen af te leveren voor de opdrachten die op verzoek van de gerechtelijke overheden in het kader van een bepaalde zaak zijn vervuld. Dit scheidt moeilijkheden bij het recupereren van deze gerechtskosten in toepassing van de reglementering bij de veroordeelde.

Dit ontwerp moet het dus mogelijk maken de efficiëntie en de doeltreffendheid van deze activiteiten van openbare dienst te waarborgen en het NICC toe te laten intens samen te werken met de internationale wetenschappelijke wereld.

De Minister van Justitie,

S. DE CLERCK

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi constituant en service de l'Etat à gestion séparée l'Institut National de Criminalistique et Criminologie, établissement scientifique de l'Etat, qui relève du Ministre de la Justice

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'Institut National de Criminalistique et Criminologie, un établissement scientifique qui relève du Ministre de la Justice, est un service de l'Etat à gestion séparée.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet waarbij het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie, wetenschappelijke inrichting van de staat ressorterend onder de Minister van Justitie, wordt opgericht als staatsdienst met afzonderlijk beheer

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie, wetenschappelijke inrichting die ressorteert onder de Minister van Justitie, is een staatsdienst met afzonderlijk beheer.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre des vacances, saisi par le Ministre de la justice, le 1^{er} août 1997, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas un mois*, sur un projet de loi « constituant en service de l'Etat à gestion séparée l'Institut national de criminalistique et criminologie, établissement scientifique de l'Etat, qui relève du ministre de la Justice », a donné le 25 août 1997 l'avis suivant :

EXAMEN DU PROJET

Intitulé

Comme il est d'usage que l'intitulé des lois soit succinct, et dans la mesure où la nature de l'Institut national de criminalistique et de criminologie est rappelée dans le dispositif, il est proposé de rédiger l'intitulé du présent projet comme suit :

« Projet de loi constituant l'Institut national de criminalistique et de criminologie en service de l'Etat à gestion séparée ».

Arrêté de présentation

Le texte néerlandais de l'arrêté de présentation devrait être rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis.

Dispositif

Art. 2

1. Il convient d'ajouter la préposition « de » entre les mots « criminalistique et » et « criminologie », de manière à reproduire la dénomination officielle de l'établissement scientifique.

2. Pour l'harmonie du texte, il convient de supprimer l'article « un » qui précède le mot « établissement ».

3. Les mots « qui relève du Ministre de la Justice » doivent être remplacés par les mots « rattaché au ministère de la Justice », qui sont les termes exacts utilisés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 29 novembre 1994 modifiant l'arrêté royal du 5 novembre 1971 portant création et érection en établissement scientifique de l'Etat de l'Institut national de criminalistique et l'arrêté royal du 9 novembre 1992 portant restructuration de l'Ecole de criminologie et de police scientifique en raison de son intégration dans l'Institut national de criminalistique.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 1 augustus 1997 door de Minister van Justitie verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste een maand*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « waarbij het Nationaal Instituut voor Criminologie en Criminalistiek, wetenschappelijke inrichting van de staat ressorterend onder de Minister van Justitie, wordt opgericht als staatsdienst met afzonderlijk beheer », heeft op 25 augustus 1997 het volgende advies gegeven :

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Opschrift

Aangezien het gebruikelijk is het opschrift van de wetten beknopt te houden en voor zover de aard van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie in het dispositief wordt vermeld, wordt voorgesteld het opschrift van het onderhavige ontwerp als volgt te redigeren :

« Ontwerp van wet waarbij het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie wordt opgericht als staatsdienst met afzonderlijk beheer ».

Indieningsbesluit

Men schrijve :

« Onze Minister van Justitie is gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen : ... ».

Bepalend gedeelte

Art. 2

1. In de Franse tekst behoort het woord « de » te worden ingevoegd tussen de woorden « criminalistische et » en het woord « criminologie » om de officiële benaming van de wetenschappelijke instelling weer te geven.

2. Men vervange de woorden « wetenschappelijke inrichting » door de woorden « wetenschappelijke instelling » overeenkomstig het koninklijk besluit van 30 oktober 1996 tot aanwijzing van de federale wetenschappelijke en culturele instellingen.

3. De woorden « die ressorteert onder de Minister van Justitie » moeten worden vervangen door de woorden « die verbonden is aan het Ministerie van Justitie », welke termen eveneens worden gebruikt in artikel 1 van het koninklijk besluit van 29 november 1994 tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 november 1971 tot instelling van een Nationaal Instituut voor Criminalistiek, met het Statuut van Wetenschappelijke Inrichting van de Staat en van het koninklijk besluit van 9 november 1992 houdende herstructurering van de School van Criminologie en Criminalistiek wegens de integratie ervan in het Nationaal Instituut voor Criminalistiek.

La chambre était composée de

MM. :

R. ANDERSEN, *président de chambre*;

P. HANSE,
P. QUERTAINMONT, *conseillers d'Etat*;

F. DELPEREE,
J.-M. FAVRESSE, *assesseurs de la section de législation*;

Mme :

M. PROOST, *greffier*.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. C. NIKIS, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY, conseiller d'Etat.

Le Greffier,

M. PROOST

Le Président,

R. ANDERSEN

De kamer was samengesteld uit

HH. :

R. ANDERSEN, *kamervoorzitter*;

P. HANSE,
P. QUERTAINMONT, *staatsraden*;

F. DELPEREE,
J.-M. FAVRESSE, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr. :

M. PROOST, *griffier*.

Het verslag werd uitgebracht door de heer X. DELGRANGE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. C. NIKIS, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. LIENARDY, staatsraad.

De Griffier,

M. PROOST

De Voorzitter,

R. ANDERSEN

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des Représentants le projet de loi, dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'Institut National de Criminalistique et de Criminologie, établissement scientifique rattaché au ministère de la Justice, est un service de l'Etat à gestion séparée.

Donné à Bruxelles, le 15 septembre 1997.

ALBERT

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Justice,

S. DE CLERCK

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie is gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie, wetenschappelijke instelling die verbonden is aan het Ministerie van Justitie, is een staatsdienst met afzonderlijk beheer.

Gegeven te Brussel, 15 september 1997.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Justitie,

S. DE CLERCK