

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (\*)

3 NOVEMBER 1997

### WETSONTWERP

**tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de EMU en van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de wettelijke pensioenstelsels**

**(artikel 10)**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER  
**Raymond JANSSENS**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft titel VII — Landsverdediging —, artikel 10, van het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 oktober 1997.

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

*Zie :*

**- 1195 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Erratum.
- N° 3 en 4 : Amendementen.
- N° 5 tot 9 : Verslagen.

**- 82 - 1995 (B.Z.) :**

- N° 20 : Beslissing van de parlementaire overlegcommissie.

(\*) Vierde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (\*)

3 NOVEMBRE 1997

### PROJET DE LOI

**portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions**  
**(article 10)**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M.  
**Raymond JANSSENS**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le titre VII — Défense nationale —, article 10, du projet précité au cours de sa réunion du 21 octobre 1997.

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

*Voir :*

**- 1195 - 96 / 97 :**

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Erratum.
- N° 3 et 4 : Amendements.
- N° 5 à 9 : Rapports.

**- 82 - 1995 (S.E.) :**

- N° 20 : Décision de la commission parlementaire de concertation.

(\*) Quatrième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

*De minister* verklaart dat de afvloeiingsmaatregelen in essentie twee doelstellingen nastreven : de verjonging van de strijdkrachten en een verhoging van de investeringen door een verlaging van de personeelskosten.

Bovendien zullen die maatregelen als positief gevolg hebben dat voor het merendeel uit jonge laaggeschoolde werkzoekenden jonge vrijwilligers worden gerekruteerd.

Om het aandeel van de personeelsuitgaven in de begroting van Defensie te verminderen, zette het herstructureringsplan voor iedere personeelscategorie een aantal doelstellingen voorop.

Wat de officieren betreft, wordt de doelstelling van 5 000 personeelsleden momenteel met zo'n 500 eenheden overschreden. Er zijn 3 600 onderofficieren meer dan het vooropgestelde cijfer van 15 000. Voor de vrijwilligers en de leerlingen liggen de cijfers net onder de vooropgezette doelstelling.

Om de doelstellingen te halen, kunnen twee methodes worden toegepast : minder mensen rekruteren of het aantal mensen dat de Krijgsmacht verlaat verhogen.

Bij gebrek aan afvloeiingsmaatregelen heeft men totnogtoe de overtallen verminderd door voor alle categorieën minder personen te rekruteren. Die methode leidt tot een dramatische vergrijzing van de strijdkrachten en tot een verhoogd tekort aan jonge vrijwilligers.

De afvloeiingsmaatregelen, die alleen op officieren en onderofficieren van toepassing zullen zijn, zullen het mogelijk maken het aantal officieren en onderofficieren — en dus de personeelskosten — te verminderen en meer jonge militairen, inzonderheid jonge laag- of zeer laaggeschoolden te rekruteren.

Die maatregelen zullen het mogelijk maken beide doelstellingen, met name verjonging en investering, te halen.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Henry.

### A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Crem, Ghesquière, Van Erps.  
P.S. HH. Canon, Harmegnies, Henry.  
V.L.D. HH. Eeman, Lahaye, van den Abeelen.  
S.P. HH. Cuyt, Janssens (R.).  
P.R.L.- HH. Denis, Moerman.  
F.D.F.  
P.S.C. H. Beaufays.  
VI. H. Spinnewyn.  
Blok  
Agalev/H. Vanoost.  
Ecolo

### B. — Plaatsvervangers :

HH. Brouns, Eyskens, Moors, Vanpoucke, Mevr. Verhoeven.  
HH. Biefnot, Dallons, Giet, Grosjean.  
HH. Chevalier, Daems, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen.  
HH. De Richter, Van der Maelen, Mevr. Vanlerberghe.  
HH. Barzin, de Donnée, Duquesne.  
HH. Gehlen, Mairesse.  
H. Van den Broeck, N.  
HH. Deleuze, Van Dienderen.

### C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Borginon.

## I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

*Le ministre* explique que les mesures de dégagement ont essentiellement deux objectifs : d'une part, rajeunir les effectifs des forces armées et, d'autre part, augmenter les investissements grâce à une diminution des frais de personnel.

Elles auront, en outre, une conséquence heureuse : permettre le recrutement de jeunes volontaires qui sont pour la plupart recrutés parmi les jeunes demandeurs d'emploi non qualifiés.

Pour diminuer la part des dépenses de personnel dans le budget de la Défense, le plan de restructuration a fixé des objectifs pour chaque catégorie de personnel.

Pour les officiers, on se trouve actuellement à environ 500 personnes au-dessus de l'objectif de 5 000 et pour les sous-officiers à 3 600 au-dessus de l'objectif de 15 000, alors que pour les volontaires et les élèves, on se trouve légèrement sous l'objectif.

Pour atteindre les objectifs fixés, il y avait deux méthodes : soit on diminuait les recrutements soit on augmentait les départs.

Jusqu'à présent, en l'absence de mesures de dégagement, on a diminué les surnombres en limitant les recrutements dans toutes les catégories. Cette méthode aboutit à un vieillissement dramatique des effectifs des forces armées et à un accroissement du déficit de jeunes volontaires.

Les mesures de dégagement, qui ne seront applicables qu'aux officiers et aux sous-officiers, permettront de réduire le nombre d'officiers et de sous-officiers — et donc les dépenses de personnel — et d'augmenter le recrutement de jeunes militaires et plus particulièrement de jeunes volontaires peu ou très peu qualifiés.

Elles permettront donc d'atteindre les deux objectifs rajeunissement et investissement.

(1) Composition de la commission :

Président : M. Henry.

### A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Crem, Ghesquière, Van Erps.  
P.S. MM. Canon, Harmegnies, Henry.  
V.L.D. MM. Eeman, Lahaye, van den Abeelen.  
S.P. MM. Cuyt, Janssens (R.).  
P.R.L.- MM. Denis, Moerman.  
F.D.F.  
P.S.C. M. Beaufays.  
VI. M. Spinnewyn.  
Blok  
Agalev/M. Vanoost.  
Ecolo

### B. — Suppléants :

MM. Brouns, Eyskens, Moors, Vanpoucke, Mme Verhoeven.  
MM. Biefnot, Dallons, Giet, Grosjean.  
MM. Chevalier, Daems, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuysen.  
MM. De Richter, Van der Maelen, Mme Vanlerberghe.  
MM. Barzin, de Donnée, Duquesne.  
MM. Gehlen, Mairesse.  
M. Van den Broeck, N.  
MM. Deleuze, Van Dienderen.

### C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Borginon.

Twee soorten afvloeiingsmaatregelen zijn mogelijk : terbeschikkingstelling van oudere personeelsleden en loopbaanonderbrekingen met betere voorwaarden. Het betreft maatregelen die op basis van vrijwilligheid worden genomen.

Officieren en onderofficieren die binnen vijf jaar pensioengerechtigd zouden zijn en commandanten voor wie dat binnen een jaar het geval zou zijn, kunnen, zo zij dat wensen, ter beschikking worden gesteld; zij ontvangen dan 80 % van hun wedde, of het bedrag van hun pensioen, als dat hoger is dan 80 % van hun wedde.

Deze maatregel kan verplicht worden gemaakt voor officieren die binnen vijf jaar en voor commandanten die binnen een jaar aan hun pensioen toe zijn en die alle promotiemogelijkheden uitgeput hebben (zie bijlage met de jongste cijfergegevens).

De verbeterde vorm van loopbaanonderbreking is bedoeld voor officieren en onderofficieren met vijftien jaar anciënniteit. Zij kunnen gedurende negen jaar loopbaanonderbreking nemen. De eerste drie jaar ontvangen zij een premie; die jaren komen in aanmerking voor de berekening van hun pensioen en ze kunnen aanspraak maken op een onvoorwaardelijke herintegratie. De volgende twee jaar blijven meetellen voor de berekening van hun pensioen en tijdens die periode behouden ze hun recht op onvoorwaardelijke herintegratie. De laatste vier jaar behouden zij alleen het recht op herintegratie (zie bijlage met de jongste cijfergegevens).

Deze maatregel biedt officieren en onderofficieren de kans de strijdkrachten in goede omstandigheden te verlaten, aangezien de maatregel een vangnet biedt mocht er iets fout lopen.

Naast de afvloeiingsmaatregelen werd bovendien, voor alle categorieën van personeel de mogelijkheid van deeltijdse arbeid ingevoerd, met dien verstande dat het leger operationeel blijft aangezien de gevechtseenheden buiten die regeling vallen. Zoals elders in het openbaar ambt zullen de militairen aanspraak kunnen maken op een vierdaagse werkweek, op vervroegde halftijdse pensionering en op loopbaanonderbreking (zie bijlage met de jongste cijfergegevens).

De belangrijkste doelstelling van deeltijdse arbeid is niet om personeel te doen afvloeien. Dat neemt niet weg dat de vrijgemaakte tijd het mogelijk zal maken de personeelsuitgaven te verminderen en het aantal rekruten op te drijven.

Mochten deze afvloeiingsmaatregelen succesvol blijken, dan zal men een grote stap voorwaarts in de richting van de herstructurering van de strijdkrachten hebben gezet. Deze maatregelen zullen het immers mogelijk maken de investeringen, die de jongste jaren dramatisch geslonken waren, te verhogen en het personeel van Landsverdediging te verjongen — en dus opnieuw dynamischer te maken.

Il y a deux types de mesures de dégagement, d'une part, des mises en disponibilité du personnel âgé et, d'autre part, des interruptions de carrières améliorées. Ces mesures sont des mesures volontaires.

Les officiers et les sous-officiers qui sont à cinq ans de la pension et les commandants qui se trouvent à un an de la pension peuvent, s'ils le souhaitent, être mis en disponibilité et percevoir 80 % de leur traitement ou le montant de leur pension s'il est supérieur à 80 % du traitement.

Cette mesure peut être rendue obligatoire pour les officiers qui se trouvent à cinq ans de la pension et les commandants qui se trouvent à un an de la pension qui ont épuisé toutes leurs chances de promotion (chiffres les plus récents en annexe).

L'interruption de carrière améliorée vise les officiers et les sous-officiers ayant quinze ans d'ancienneté. Ceux-ci peuvent bénéficier d'une interruption de carrière pendant neuf ans. Pendant les trois premières années, ils perçoivent une prime, valorisent ces années en vue du calcul de leur pension et bénéficient d'un droit de réintégration inconditionnel. Pendant les deux années suivantes, ils conservent la valorisation pour la pension et le droit de réintégration. Pendant les quatre dernières années, ils conservent uniquement le droit de réintégration (chiffres les plus récents en annexe).

Cette mesure offre aux officiers et sous-officiers une chance de quitter les forces armées dans de bonnes conditions puisqu'elle leur offre un filet de sécurité en cas d'échec.

En outre, à côté des mesures de dégagement, on a instauré la possibilité de travailler à temps partiel au sein des forces armées pour toutes les catégories de personnel, tout en préservant leur opérationnalité en excluant les unités opérationnelles. Comme dans le reste de la fonction publique, les militaires auront le droit de bénéficier de la semaine des quatre jours, de la pension anticipée à mi-temps et de l'interruption de carrière (chiffres les plus récents en annexe).

Si le travail à temps partiel n'a pas pour objectif premier le dégagement du personnel, le temps libéré permettra une réduction de dépenses de personnel et une augmentation du recrutement.

Si les mesures de dégagement rencontrent le succès escompté, on aura fait un grand pas dans la restructuration des forces armées. En effet, ces mesures permettront d'augmenter les investissements qui avaient dramatiquement diminué au cours de ces dernières années, et de rajeunir — et donc de redynamiser — le personnel de la Défense nationale.

Inhoud en effect van de maatregelen zijn in de volgende tabellen opgenomen :

#### IN DISPONIBILITEIT STELLING

|                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------|
| <b>BEGUNSTIGDEN</b>                                                         |
| — Officieren en onderofficieren op 5 jaren van het pensioen                 |
| — Lagere officieren op 1 jaar van het pensioen                              |
| — Vrijwilligers en onderofficieren specialisten op 4 jaren van het pensioen |
| <b>FINANCIELE VOORWAARDEN</b>                                               |
| — 80 % van de wedde                                                         |
| of                                                                          |
| — Bedrag van het pensioen als > 80 % van de wedde                           |
| of                                                                          |
| — 75 % van de wedde indien cumul                                            |

#### LOOPBAANONDERBREKING

|                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------|
| <b>BEGUNSTIGDEN</b>                                                   |
| — Officieren en onderofficieren met 15 jaren anciënniteit             |
| <b>VOORWAARDEN</b>                                                    |
| — Maximale duur van 9 jaren                                           |
| — 3 jaren : premie van ongeveer 10 000 frank — telt voor het pensioen |
| — Reïntegratierecht                                                   |
| daarna                                                                |
| — 2 jaren : telt voor het pensioen — reïntegratie                     |
| daarna                                                                |
| — 4 jaren : reïntegratie                                              |

#### DEELTIJDSE ARBEID

|                                                           |
|-----------------------------------------------------------|
| <b>BEGUNSTIGDEN</b>                                       |
| — Alle militaire categorieën (behalve gevechtseenheden)   |
| <b>VOORWAARDEN</b>                                        |
| — Gestoeld op het regime van toepassing voor ambtenaren : |
| — 4 dagenweek                                             |
| — Halftijds vervroegd pensioen                            |
| — Normale loopbaanonderbreking                            |

Le contenu et l'effet des mesures sont repris dans les tableaux suivants :

#### MISE EN DISPONIBILITE

|                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------|
| <b>BENEFICIAIRES</b>                                            |
| — Officiers et sous-officiers à 5 ans de la pension             |
| — Officiers subalternes à 1 an de la pension                    |
| — Volontaires et sous-officiers spécialistes à 4 ans de pension |
| <b>CONDITIONS FINANCIERES</b>                                   |
| — 80 % du traitement                                            |
| ou                                                              |
| — Montant de la pension si > 80 % du traitement                 |
| ou                                                              |
| — 75 % du traitement si cumul                                   |

#### INTERRUPTION DE CARRIERE

|                                                                  |
|------------------------------------------------------------------|
| <b>BENEFICIAIRES</b>                                             |
| — Officiers et sous-officiers ayant 15 ans d'ancienneté          |
| <b>CONDITIONS</b>                                                |
| — Durée maximale de 9 ans                                        |
| — 3 ans : prime d'environ 10 000 francs — compte pour la pension |
| — droit de réintégration                                         |
| puis                                                             |
| — 2 ans : compte pour la pension — réintégration                 |
| puis                                                             |
| — 4 ans : réintégration                                          |

#### TEMPS PARTIEL

|                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------|
| <b>BENEFICIAIRES</b>                                              |
| — Toutes les catégories de militaires (sauf unités combattantes)  |
| <b>CONDITIONS</b>                                                 |
| — Alignement sur le régime en vigueur pour la fonction publique : |
| — Semaine des 4 jours                                             |
| — Pension anticipée à mi-temps                                    |
| — Interruption de carrière normale                                |

**Verhouding tussen potentiële aanvragers en reële aanvragers**  
(≤ 1 januari 1999)

**Rapport entre demandeurs potentiels et demandeurs réels**  
(≤ 1 janvier 1999)

| MD / SM                                      | Gen / Med                    |                          |           | Den / Den                    |                          |           | Pha / Pha                    |                          |           | Vet / Vet                    |                          |           | Dst / Serv                   |                          |           | Totaal MD / Total SM         |                          |           |
|----------------------------------------------|------------------------------|--------------------------|-----------|------------------------------|--------------------------|-----------|------------------------------|--------------------------|-----------|------------------------------|--------------------------|-----------|------------------------------|--------------------------|-----------|------------------------------|--------------------------|-----------|
|                                              | Potentieel<br>—<br>Potentiel | Gevraagd<br>—<br>Demandé | %         | Potentieel<br>—<br>Potentiel | Gevraagd<br>—<br>Demandé | %         | Potentieel<br>—<br>Potentiel | Gevraagd<br>—<br>Demandé | %         | Potentieel<br>—<br>Potentiel | Gevraagd<br>—<br>Demandé | %         | Potentieel<br>—<br>Potentiel | Gevraagd<br>—<br>Demandé | %         | Potentieel<br>—<br>Potentiel | Gevraagd<br>—<br>Demandé | %         |
| Generaal. — <i>Général</i> .....             | 1                            | 0                        | 0         |                              |                          |           |                              |                          |           |                              |                          |           |                              |                          |           | 1                            | 0                        | 0         |
| Bde Generaal. — <i>Général<br/>Bde</i> ..... |                              |                          |           |                              |                          |           |                              |                          |           |                              |                          |           |                              |                          |           |                              |                          |           |
| Kolonel. — <i>Colonel</i> .....              | 10                           | 8                        | 80        |                              |                          |           | 1                            | 0                        | 0         | 1                            | 0                        | 0         | 3                            | 1                        | 33        | 15                           | 9                        | 60        |
| LtKol. — <i>LtCol</i> .....                  | 30                           | 24                       | 80        | 2                            | 2                        | 100       | 5                            | 1                        | 20        | 1                            | 0                        | 0         | 2                            | 0                        | 0         | 40                           | 27                       | 68        |
| Maj. — <i>Maj</i> .....                      | 2                            | 1                        | 50        | 2                            | 2                        | 100       | 2                            | 1                        | 50        |                              |                          |           | 2                            | 1                        | 50        | 8                            | 5                        | 63        |
| Lager. — <i>Subalterne</i> .....             | 1                            | 0                        | 0         | 3                            | 2                        | 67        | 2                            | 1                        | 50        | 1                            | 1                        | 100       | 9                            | 2                        | 22        | 16                           | 6                        | 38        |
| Totaal. — <i>Total</i> .....                 | <b>44</b>                    | <b>33</b>                | <b>75</b> | <b>7</b>                     | <b>6</b>                 | <b>86</b> | <b>10</b>                    | <b>3</b>                 | <b>30</b> | <b>3</b>                     | <b>1</b>                 | <b>33</b> | <b>16</b>                    | <b>4</b>                 | <b>25</b> | <b>80</b>                    | <b>47</b>                | <b>59</b> |

Situatie op 21 oktober 1997.

Situation arrêtée le 21 octobre 1997.

**Effecten van de afvloeiingsmaatregelen**

|                 | Officieren | Onder-officieren | Vrijwilligers | Totaal |
|-----------------|------------|------------------|---------------|--------|
| 4/5 Tijd        | 5          | 117              | 170           | 292    |
| 1/2 Tijd        | 0          | 0                | 5             | 5      |
| TALO            | 33         | 40               | 2 *           | 73     |
| Disponibiliteit |            |                  |               |        |
| Potentieel      | 747        | 1 976            | 37            | 2 760  |
| Gevraagd        | 218        | 1 152            | 21            | 1 391  |
| %               | 29 %       | 58 %             | 57 %          | 50 %   |

\* De maatregel TALO (tijdelijke) is niet van toepassing voor de vrijwilligers.

TALO : Tijdelijke Ambtsontheffing wegens Loopbaanonderbreking.

Budgettair effectief op 1 september 1997

|                 |   |        |
|-----------------|---|--------|
| Officieren      | : | 5 479  |
| Onderofficieren | : | 19 379 |
| Vrijwilligers   | : | 18 944 |
| Leerlingen      | : | 1 121  |
| Totaal          | : | 44 923 |

**II. — BESPREKING****A. Opmerkingen van de leden**

*De heer Cuyt* is namens de SP-fractie verheugd over de voorgestelde maatregelen. Hij merkt op dat die maatregelen reeds enkele jaren geleden door de SP werden naar voor gebracht. In die zin betreurt hij dat kostbare tijd verloren is gegaan. De spreker stelt overigens voor om ook voor tijdelijk tewerkgestelden de nodige maatregelen te voorzien inzake beschikbaarheid en loopbaanonderbreking.

*De heer Moerman* maakt de volgende opmerkingen :

1. Het advies van de Raad van State betreffende de koninklijke besluiten is bijzonder negatief.

De Raad wijst onder meer op het ontbreken van de vereiste rechtsgrond van de hem voorgelegde bepalingen. De maatregelen die in de diverse koninklijke besluiten worden overwogen kunnen alleen bij wet worden genomen (artikel 182 van de Grondwet en artikel 183 betreffende de vaststelling van het contingent).

Artikel 3, § 1, 1<sup>o</sup>, van de kaderwet die de regering ter verantwoording van die koninklijke besluiten aanvoert, kan niet worden uitgelegd als een machtiging aan de Koning om wetgevende bevoegdheden in alle aangelegenheden uit te oefenen, want het is te algemeen.

**Effets des mesures de dégagements**

|               | Officiers | Sous-officiers | Volontaires | Total |
|---------------|-----------|----------------|-------------|-------|
| 4/5 Temps     | 5         | 117            | 170         | 292   |
| 1/2 Temps     | 0         | 0              | 5           | 5     |
| RTEIC         | 33        | 40             | 2 *         | 73    |
| Disponibilité |           |                |             |       |
| Potentiels    | 747       | 1 976          | 37          | 2 760 |
| Demandés      | 218       | 1 152          | 21          | 1 391 |
| %             | 29 %      | 58 %           | 57 %        | 50 %  |

\* La mesure RTEIC (temporaire) n'est pas applicable aux volontaires.

RTEIC (TALO) : Retrait Temporaire d'Emploi par Interruption de carrière.

Effectif budgétaire 1<sup>er</sup> septembre 1997.

|                |   |        |
|----------------|---|--------|
| Officiers      | : | 5 479  |
| Sous-officiers | : | 19 379 |
| Volontaires    | : | 18 944 |
| Elèves         | : | 1 121  |
| Total          | : | 44 923 |

**II. — DISCUSSION****A. Observations des membres**

Au nom du groupe SP, *M. Cuyt* se réjouit des mesures proposées. Il fait observer que cela fait déjà plusieurs années que le SP a proposé ces mesures. Il déplore dès lors qu'un temps précieux ait été perdu. L'intervenant propose d'ailleurs de prendre également les mesures nécessaires en matière de disponibilité et d'interruption de carrière également pour les travailleurs à temps partiel.

*M. Moerman* formule les remarques suivantes :

1. L'avis du Conseil d'Etat, concernant les arrêtés royaux, est particulièrement négatif.

En effet, celui-ci souligne l'absence de base légale de ces dispositions. Les mesures envisagées dans les différents arrêtés royaux ne peuvent être l'œuvre que de la loi (article 182 de la Constitution et article 183 en ce qui concerne la fixation du contingent).

L'article 3, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> de la loi-cadre invoquée par le gouvernement pour justifier ces arrêtés royaux ne peut s'interpréter comme habilitant le Roi à exercer des compétences législatives en toutes matières, car il est trop général.

Een dergelijke machtiging had uitdrukkelijk moeten worden verleend, aangezien het om aangelegenheden gaat die de Grondwet aan de wetgever voorbehoudt (rekrutering, rechten en plichten van de militairen). Bovendien is het ondenkbaar dat een dergelijke machtiging zou worden verleend voor de vaststelling van het contingent voor verscheidene jaren, want aldus zou artikel 183 van de Grondwet worden geschonden.

De regering acht die uitlegging te restrictief. In haar antwoord aan de Raad van State (Stuk n° 1195/1, blz. 12 en 13) verklaart ze in verband met de vaststelling van het legercontingent bijvoorbeeld dat niet dezelfde categorieën worden beoogd (het koninklijk besluit heeft alleen betrekking op de militairen van het actief kader, dus niet op de wederopgeroepen reservisten, de militairen in mobiliteit, ...) en dat ook het tijdstip van de berekening verschilt. Die repliek valt wat magertjes uit als men weet dat het actief kader (als bedoeld bij het koninklijk besluit) maar nauwelijks verschilt van het maximumaantal personen dat op een gegeven ogenblik onder de wapens kan zijn.

Doordat de regering het aantal « actieve » militaire vastlegt, beïnvloedt ze in elk geval het contingent dat bij wet moet worden vastgesteld voor de jaren 1998, 1999, 2000, 2001 en 2002.

2. Naast die opmerking die de vorm betreft, meent de spreker dat aandacht moet worden besteed aan een fundamentele kwestie, die, mocht ze concreet uitvoering krijgen, een gevaarlijk precedent zou kunnen scheppen.

In hoofdstuk II van het koninklijk besluit dat in de indisponibiliteitstelling voorziet (artikel 12, § 1), wordt bepaald dat « de Koning het stelsel van verplichte indisponibiliteitstelling kan invoeren en dat die verplichte maatregel met ingang van 1 januari 1998 van toepassing kan worden gemaakt op een doelgroep die Hij bepaalt ».

In duidelijke taal betekent zulks dat indien de vrijwillige uittredingen niet tot de verhoopte resultaten leiden, de regering willekeurig zal beslissen over het vertrek van sommige militairen.

Momenteel is voorts nog niet bekend welke criteria zullen worden gehanteerd om te kiezen wie die « gelukkige uitverkorenen » zullen zijn. Dat is een volstrekt onaanvaardbare maatregel. De beroepsmilitairen kunnen worden gelijkgeschakeld met rijksambtenaren. Men heeft hen daarom vastheid van betrekking beloofd. Doordat de regering nu tegen dat beginsel ingaat voor de overtallige militairen, opent ze de mogelijkheid ook de statuten van andere categorieën van ambtenaren opnieuw op de helling te zetten. De verplichte indisponibiliteitstelling van officieren zou een verontrustend precedent vormen voor alle overheidsambtenaren.

Indien de maatregel wordt opgelegd, ten slotte, mag men verwachten dat « slachtoffers » van de beslissing massaal in beroep zullen gaan voor de Raad van State.

Une telle habilitation aurait dû être expressé puisqu'il s'agit de matières que la Constitution réserve à la loi (recrutement, droits et obligations des militaires). De plus, en ce qui concerne la fixation du contingent pour plusieurs années, pareille habilitation ne peut se concevoir puisque cela se ferait en violation de l'article 183 de la Constitution.

Le gouvernement juge cette interprétation trop restrictive. Dans sa réponse au Conseil d'Etat (Doc. n° 1195/1 — pp. 12 et 13), celui-ci explique, à propos de la fixation du contingent, par exemple, que les catégories visées ne sont pas les mêmes (l'arrêté royal ne concerne que les militaires du cadre actif donc pas les réservistes en rappel, les militaires en mobilité, ...) et que le moment du calcul est aussi différent. Cette réplique est assez légère quand on sait que la différence entre le cadre actif (visé par l'arrêté royal) et le nombre maximum de personnes pouvant être sous les armes à un moment donné est faible.

Enfin, en fixant le nombre de militaires « actifs », le gouvernement conditionne de toute façon le contingent qui doit être fixé par la loi pour les années 1998, 1999, 2000, 2001 et 2002.

2. A côté de cette remarque de forme, l'orateur estime qu'on doit être attentif à une question de fond qui peut, si elle se concrétise, constituer un précédent grave.

Il est prévu dans l'arrêté royal permettant la mise en disponibilité, au chapitre II (article 12, § 1<sup>er</sup>) que « le Roi peut introduire le régime de mise en disponibilité obligatoire et que cette mesure obligatoire peut être rendue applicable à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1998 à un groupe cible qu'Il détermine ».

Cela veut clairement dire que si les départs volontaires n'aboutissent pas aux résultats escomptés, le gouvernement décidera arbitrairement du départ de certains militaires.

A l'heure actuelle, on ignore, en plus, quels seront les critères qui entreraient en considération pour choisir quels seront les « heureux élus ». Cette mesure semble particulièrement inacceptable. Les militaires de carrière peuvent être assimilés à des fonctionnaires de l'Etat. A ce titre, on leur a promis la stabilité d'emploi. Aujourd'hui, en allant à l'encontre de ce principe pour les militaires excédentaires, le gouvernement ouvrira la voie à une extension de cette remise en cause des statuts à d'autres catégories de fonctionnaires. La mise en disponibilité obligatoire d'officiers constituerait un précédent inquiétant pour l'ensemble des agents de la fonction publique.

Enfin, on peut s'attendre, si la mesure est rendue obligatoire, à de nombreux recours au Conseil d'Etat de la part des « victimes » de la décision (certains sont d'ailleurs déjà prêts).

3. De indisponibiliteitsstelling en de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking zullen alleen van toepassing zijn op de officieren en onderofficieren. De vrijwilligers (soldaten en korporaals) worden bijgevolg van die rechten uitgesloten, behalve de vrijwilligers-specialisten « B4 » voor de indisponibiliteitsstelling (zij gaan op 60 jaar met pensioen, terwijl de andere vrijwilligers op 56 jaar vertrekken).

De argumenten ten gunste van de uitbreiding van dat recht berusten op de vaststelling dat de indisponibiliteitsstelling op vijf jaar van de pensioenleeftijd, mocht ze hen worden toegestaan, een zeer aanzienlijk aantal oudere vrijwilligers zou bekoren. Bovendien zouden op die manier alleen de hoogste bezoldigingsniveau's verdwijnen. Met de aldus vrijgemaakte budgettaire middelen zouden nieuwe jonge vrijwilligers kunnen worden gerekruteerd — van wie er op dit ogenblik niet voldoende zijn — in de eenheden die de strijdkrachten operationeel moeten houden.

Om dat recht uit te breiden, dienen *de spreker en de heer Duquesne* een amendement n° 3 in op het wetsontwerp tot bekrachtiging ten einde de toepassingssfeer van de koninklijke besluiten van 26 juli te wijzigen (Stuk n° 1195/4). Dat amendement mag dan al nodig zijn wat de indisponibiliteitsstelling betreft, het is wellicht minder pertinent voor de loopbaanonderbreking. Het heeft immers tot doel de vrijwilligers die op het einde van hun loopbaan zijn in staat te stellen vroeger uit te treden (wat door de indisponibiliteitsstelling mogelijk wordt gemaakt). De loopbaanonderbreking (voor officieren en onderofficieren met vijftien jaar dienst) zou, mocht ze tot de vrijwilligers worden uitgebreid, kwalijke gevolgen hebben doordat ze relatief jonge vrijwilligers (± 34 jaar) de gelegenheid zou bieden tijdelijk het leger te verlaten, terwijl ze, gelet op de huidige personeelssterkte, al weinig talrijk zijn.

Tot besluit wijst de heer Moerman erop dat de voorgaande opmerkingen bijzondere aandacht verdienen.

*De heer Borginon* treedt de eerste opmerking van de vorige spreker bij. Hij verwijst naar het advies van de Raad van State terzake dat stelt dat de voorgestelde maatregelen in strijd zijn met de grondwet omdat die door de wetgever moeten worden geregeld. De spreker meent dan ook dat de regering getuigt van een ernstig gebrek aan respect ten opzichte van het parlement om, uitgerekend op basis van volmachtwetten, uitvoeringsbesluiten ter bekrachtiging voor te leggen die, luidens de opmerking van de Raad van State, geen wettelijke rechtsgrond hebben. Hieruit volgt de verantwoording van het amendement n° 1 (Stuk n° 1195/3) van de heer Borginon tot schrapping van artikel 10 en in bijkomende orde amendement n° 2 (Stuk n° 1195/3). De spreker voert aan dat het derde koninklijk besluit niet alleen indruist tegen artikel 183 van de Grondwet dat de annaliteit van het legercontingent vastlegt maar tevens indruist tegen artikel 74, 4° van de grondwet

3. La mise en disponibilité et l'interruption de carrière en régime temporaire ne seront applicables qu'aux officiers et sous-officiers. Les volontaires (soldats et caporaux) sont donc exclus de ces droits, exceptés les volontaires spécialistes « B4 » pour la mise en disponibilité (ceux-ci sont pensionnés à 60 ans alors que les autres volontaires le sont à 56 ans).

L'argumentation en faveur de l'extension de ce droit repose sur la constatation que si elle leur était permise, la mise en disponibilité à cinq ans de la pension séduirait un nombre important de volontaires âgés. De plus, dans ce cas, seuls disparaîtraient les niveaux de traitement les plus élevés. Ces moyens budgétaires dégagés permettraient de nouveaux recrutements de jeunes volontaires qui font actuellement défaut au sein des unités qui assureraient ainsi le maintien du caractère opérationnel des forces armées.

Afin d'étendre ce droit aux volontaires, *l'orateur et M. Duquesne* introduisent un amendement n° 3 au projet de loi de confirmation tendant à modifier le champ d'application des arrêtés royaux du 26 juillet (Doc. n° 1195/4). Si cet amendement s'impose pour la mise en disponibilité, il paraît moins pertinent en ce qui concerne l'interruption de carrière. En effet, le but est de permettre aux volontaires en fin de carrière de quitter plus tôt leurs fonctions (c'est ce que la mise en disponibilité permet). L'interruption de carrière (ouverte aux officiers et sous-officiers ayant quinze ans de service) si elle était étendue aux volontaires pourraient créer un effet pervers en permettant à des volontaires assez jeunes (± 34 ans) de quitter temporairement l'armée alors qu'ils sont, vu les effectifs actuels, déjà peu nombreux.

M. Moerman conclut que les remarques évoquées méritent une attention particulière.

*M. Borginon* se rallie à la première observation formulée par l'intervenant précédent. Il renvoie à l'avis du Conseil d'Etat, qui précise que les mesures proposées sont contraires à la Constitution, étant donné que c'est au législateur qu'il incombe de les prendre. L'intervenant estime dès lors que le gouvernement fait preuve d'irrespect vis-à-vis du parlement en lui soumettant pour confirmation — précisément sur la base de lois d'habilitation — des arrêtés d'exécution qui, aux termes de l'observation formulée par le Conseil d'Etat, sont dénués de tout fondement légal. Telle est la justification de l'amendement n° 1 (Doc. n° 1195/3) de M. Borginon visant à supprimer l'article 10 et, en ordre subsidiaire, de l'amendement n° 2 (Doc. n° 1195/3). L'intervenant fait valoir que le troisième arrêté royal va non seulement à l'encontre de l'article 183 de la Constitution, qui consacre le principe de l'annalité du contingent de l'armée, mais aussi de l'article 74, 4°, de la Constitution, qui pré-

dat stelt dat het legercontingent gezamenlijk door de Koning en de Kamer moet worden vastgesteld. Ingevolge de hier gevolgde procedure kan de Senaat echter een ontwerp evoceren waarvan de materie niet onder haar bevoegdheid ressorteert.

Naar de inhoud is *de heer Eeman* het eens met de voorgestelde maatregelen. Maar wat de gevolgde procedure betreft, vindt hij de kritiek van de Raad van State volkomen terecht. De Koning is inderdaad niet gemachtigd om een uitsluitend aan de wetgever voorbehouden bevoegdheid uit te oefenen. Onderhavig wetsontwerp heeft derhalve geen enkele rechtgrond. De spreker is er dan ook van overtuigd dat de vergadering het voorgestelde artikel in zijn voorliggende vorm niet kan goedkeuren.

#### **B. Antwoord van de minister van Landsverdediging**

*De minister* deelt de mening dat de maatregelen misschien wel vroeger hadden kunnen worden genomen, het belangrijkste is evenwel dat ze effectief worden genomen en uitgevoerd.

##### *De kritiek van de Raad van State*

Luidens de Raad van State kan de Koning geen beroep kan doen op de bijzondere machten verleend door de EMU-wet om de besluiten te nemen die thans ter ratificatie worden voorgelegd. De Regering heeft gemeend deze kritiek niet te moeten volgen om de volgende redenen : de wetgever heeft in de wet van 26 juli 1996 de regering gemachtigd in te grijpen in alle sectoren die onder de federale bevoegdheid vallen. De uitzonderingen werden limitatief bepaald : de bescheiden inkomens en de leefbaarheid van het wettelijk pensioenstelsel. De militairen werden dus in geen geval uitgesloten. Daarenboven heeft de Raad van State in eerdere adviezen toegegeven dat de Koning kan ingrijpen in domeinen die normaal aan de wetgever worden toevertrouwd, mits deze besluiten door de wetgever bekrachtigd worden. Deze stelling wordt overigens ook gesteund door professor Delpérée.

##### *Het verplicht karakter van sommige maatregelen*

De minister preciseert dat de bepaling waardoor de Koning sommige maatregelen inzake beschikbaarheid verplicht kan stellen voor bepaalde categorieën van officieren geldt. Namelijk voor luitenant-generaals op drie jaar voor hun pensionering, voor generaal-majors en de hogere officieren op vijf jaar voor hun pensionering en voor de lagere officieren op 1 jaar voor hun pensionering. Deze maatregel vloeit voort uit de noodzaak om te breken met de misvatting dat afvloeiing als een soort vaandelvlucht wordt beschouwd. In ieder geval gaat het om een maatregel die nog moet worden overlegd met de betrokken vakbondsorganisaties en die desgevallend voor advies aan de Raad van State zal worden voorgelegd. Het is

voit que le contingent de l'armée doit être fixé collectivement par le Roi et la Chambre. En raison de la procédure suivie en l'occurrence, le Sénat pourra toutefois évoquer un projet dont l'objet ne relève pas de sa compétence.

En ce qui concerne le fond, *M. Eeman* peut souscrire aux mesures proposées, mais en ce qui concerne la procédure, il estime que la critique émise par le Conseil d'Etat est parfaitement justifiée. Le Roi n'est en effet pas habilité à exercer une compétence dévolue exclusivement au législateur. Le projet de loi à l'examen est donc dénué de tout fondement juridique. L'intervenant est dès lors convaincu que l'assemblée plénière ne pourra voter l'article proposé sous sa forme actuelle.

#### **B. Réponse du ministre de la Défense nationale**

*Le ministre* concède que les mesures auraient peut-être pu être prises plus tôt, mais souligne que l'essentiel est qu'elles aient effectivement été prises et mises en œuvre.

##### *Les observations du Conseil d'Etat*

Le Conseil d'Etat considère que le Roi ne peut recourir aux pouvoirs spéciaux conférés par la loi sur l'UEM pour prendre les arrêtés royaux aujourd'hui soumis en vue de leur confirmation. Le gouvernement a estimé ne pas devoir tenir compte de ces observations pour les motifs suivants. En vertu de la loi du 26 juillet 1996, le législateur a habilité le gouvernement à prendre des mesures dans tous les secteurs relevant des compétences fédérales. Les exceptions ont été énumérées de manière limitative : les revenus modestes et la viabilité des régimes légaux des pensions. Les militaires n'ont donc en aucun cas été exclus. Le Conseil d'Etat a par ailleurs admis, dans des avis précédents, que le Roi peut intervenir dans des domaines normalement réservés au législateur, pourvu que ces arrêtés soient confirmés par le législateur. Ce point de vue a du reste également été défendu par le professeur Delpérée.

##### *Le caractère impératif de certaines mesures*

Le ministre précise que la disposition permettant au Roi de rendre obligatoires certaines mesures en matière de disponibilité s'applique à certaines catégories d'officiers. Il s'agit notamment des lieutenants-généraux se trouvant à trois ans de la pension, des généraux-majors et des officiers supérieurs se trouvant à cinq ans de la pension et des officiers subalternes se trouvant à un an de la pension. Cette mesure découle de la nécessité de rompre avec l'idée, erronée, selon laquelle les départs seraient considérés comme une sorte de désertion. Il s'agit en tout cas d'une mesure qui doit encore être concertée avec les organisations syndicales concernées et qui, le cas échéant, sera soumise à l'avis du Conseil d'Etat.

pas op grond van een dergelijke evaluatie dat de maatregel verplicht zal worden gesteld.

*De uitsluiting van de vrijwilligers inzake beschikbaarheid en Talo*

De minister onderstreept dat er op dit ogenblik geen vrijwilligers in overtal zijn, integendeel : op de 20 000 voorzienen zijn er actueel minder dan 19 000 in de krijgsmacht aanwezig.

Men kan bijgevolg geen overtal wegwerken dat er niet is. De vrijgekomen loonmassa van de officieren en onderofficieren die afvloeien gaat gedeeltelijk naar de supplementaire aanwerving van jonge vrijwilligers. Dit argument kan echter niet worden gebruikt bij de afvloeiing van vrijwilligers : het loonverschil is immers veel kleiner. Zo zouden zeven oude vrijwilligers moeten afvloeien in beschikbaarheid om voldoende ruimte te creëren om één bijkomende jonge vrijwilliger aan te werven. Op die wijze zouden niet te verantwoorden tekorten in het leven worden geroepen.

### C. Replieken

*De heer Moerman* stelt dat de verwijzing naar het grondwettelijk recht om de kritiek van de Raad van State op te vangen, namelijk de regularisatie a posteriori, misschien wel van praktische ingesteldheid getuigt, doch het lijkt juridisch niet sterk onderbouwd. Verder wenst de spreker verduidelijking omtrent de bepaling van artikel 12, § 1 van het tweede koninklijke besluit, meer bepaald wat het besluit betreft dat de minister in voorkomend geval kan nemen om de verplichte beschikbaarheid in te voeren indien op datum van 1 januari 1999 het aantal officieren niet onder de 5 100 is gedaald. Welke criteria zullen desgevallend worden gehanteerd ? Blijkbaar gaat het toch om een 282-tal officieren.

*De minister* antwoordt dat de nodige criteria om een dergelijk besluit te nemen momenteel in overweging worden genomen en na een globale evaluatie ten gepaste tijde kunnen worden voorgesteld.

*De heer Borginon* meent dat het derde koninklijke besluit hoe dan ook afbreuk doet aan de grondwettelijke regel dat de vaststelling van het legercontingent voorbehoudt aan de wetgever. De spreker is desgevallend bereid zijn amendement terzake voor advies voor te leggen aan de Raad van State.

*De minister* repliceert dat het hier wel degelijk het aantal van bepaalde categorieën van militairen betreft en dus niet het hele legercontingent als zodanig. Derhalve doet de hier voorgestelde maatregel dan ook geen afbreuk aan artikel 183 van de grondwet.

Cette mesure ne sera rendue obligatoire que sur la base d'une telle évaluation.

*L'exclusion des volontaires en matière de disponibilité et de retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière*

Le ministre souligne qu'il n'y a pas, actuellement, de volontaires surnuméraires, au contraire : alors que 20 000 volontaires sont prévus, ils sont actuellement moins de 19 000 dans les forces armées.

On ne peut par conséquent supprimer un surnombre qui n'existe pas. La masse salariale libérée à la suite du départ des officiers et des sous-officiers est partiellement affectée au recrutement supplémentaire de jeunes volontaires. Cet argument ne vaut toutefois pas pour le départ de volontaires, l'écart salarial étant beaucoup plus réduit. C'est ainsi que sept volontaires âgés devraient partir en disponibilité pour dégager la marge nécessaire au recrutement d'un seul jeune volontaire supplémentaire, ce qui créerait des déficits injustifiables.

### C. Répliques

*M. Moerman* estime que la référence qui est faite au droit constitutionnel afin de tenir compte de la critique émise par le Conseil d'Etat, c'est-à-dire la régularisation a posteriori, témoigne peut-être d'un certain sens pratique, mais ne paraît guère fondée sur le plan juridique. L'intervenant demande par ailleurs des éclaircissements en ce qui concerne la disposition de l'article 12, § 1<sup>er</sup>, du deuxième arrêté royal, en particulier en ce qui concerne l'arrêté que le ministre peut prendre le cas échéant afin d'instaurer un régime de mise en disponibilité obligatoire si le nombre d'officiers n'est pas descendu sous les 5 100 à la date du 1<sup>er</sup> janvier 1999. Quels critères utilisera-t-on le cas échéant ? Quelque 282 officiers seraient en effet apparemment concernés.

*Le ministre* réplique que les critères sur la base desquels l'on pourrait prendre un tel arrêté sont actuellement à l'examen et pourront être présentés en temps opportun après une évaluation globale.

*M. Borginon* estime que le troisième arrêté royal porte en tout cas atteinte au principe constitutionnel selon lequel il appartient au législateur de fixer le contingent de l'armée. L'intervenant est disposé, le cas échéant, à soumettre son amendement sur cette question à l'avis du Conseil d'Etat.

*Le ministre* réplique que cet arrêté ne vise que certaines catégories de militaires et non l'ensemble du contingent de l'armée en tant que tel. La mesure proposée ne porte dès lors pas atteinte à l'article 183 de la Constitution.

## III. — STEMMING

Amendement n<sup>r</sup> 1 in hoofdorde van de heer Borginon wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

Amendement n<sup>r</sup> 2 in bijkomende orde van de heer Borginon wordt verworpen met 8 stemmen tegen 2 en 5 onthoudingen.

Amendement n<sup>r</sup> 3 van de heren Duquesne en Moerman wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 en 1 onthouding.

Artikel 10 wordt aangenomen met 8 stemmen en 5 onthoudingen.

*De rapporteur,*

R. JANSSENS

*De voorzitter,*

J.-P. HENRY

## III. — VOTES

L'amendement n<sup>o</sup> 1 en ordre principal de M. Borginon est rejeté par 9 voix contre une et 4 abstentions.

L'amendement n<sup>o</sup> 2 en ordre subsidiaire de M. Borginon est rejeté par 8 voix contre 2 et 5 absentions.

L'amendement n<sup>o</sup> 3 de MM. Duquesne et Moerman est rejeté par 8 voix contre 4 et une abstention.

L'article 10 est adopté par 8 voix et 5 abstentions.

*Le rapporteur,*

R. JANSSENS

*Le président,*

J.-P. HENRY