
Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

10 SEPTEMBRE 1997

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision du Titre III de la Constitution par l'insertion d'un article 39ter

(PROPOSITION DE MM. LOUIS MICHEL ,
LOUIS VANVELTHOVEN, MME PIERRETTE
CAHAY-ANDRE, MM. CLAUDE EERDEKENS
ET LUC WILLEMS)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La consultation populaire vise à associer plus étroitement le citoyen à la gestion de l'Etat. A l'heure actuelle, l'élection est le seul mode de participation du citoyen à la gestion des affaires publiques. Entre deux élections, ce sont les élus et les partis politiques qui décident de la manière de gouverner.

La démocratie est donc d'une certaine manière limitée à la technique de l'élection, le citoyen n'ayant aucun moyen d'intervenir directement dans le débat. Cela a pour conséquences :

1° un désintérêt de plus en plus grand du citoyen pour la vie politique;

2° une perception partielle et donc partielle des institutions politiques;

3° une mauvaise connaissance du fonctionnement de l'Etat fédéral et des compétences des institutions régionales et communautaires;

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

10 SEPTEMBER 1997

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van titel III van de Grondwet door invoeging van een artikel 39ter

(VOORSTEL VAN DE HEREN LOUIS MICHEL,
LOUIS VANVELTHOVEN, MEVROUW
PIERRETTE CAHAY-ANDRE, DE HEREN
CLAUDE EERDEKENS EN LUC WILLEMS)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De volksraadpleging strekt ertoe de burger nauwer bij het bestuur van de Staat te betrekken. De verkiezing is momenteel de enige manier waarop de burger aan het beheer van de staatszaken kan deelnemen. Tussen twee verkiezingen in zijn het de verkozenen en de politieke partijen die beslissen over de wijze van regeren.

De democratie is dus in zekere zin beperkt tot het mechanisme van de verkiezingen, aangezien de burger niet rechtstreeks in het debat tussenbeide kan komen. De gevolgen daarvan zijn:

1° een steeds grotere desinteresse van de burger voor het politieke leven;

2° een onvolledig en dus partijdig beeld van de politieke instellingen;

3° een gebrekkige kennis van de werking van de federale Staat en de bevoegdheden van de instellingen van gewesten en gemeenschappen;

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

4° la technique de l'élection ne permet plus un véritable choix de société du fait de la méconnaissance du mécanisme politique par le citoyen.

Afin de relancer l'intérêt du citoyen pour ce qui devrait être des grands débats d'idées publics mais qui sont, à l'heure actuelle, trop souvent confinés dans le cercle restreint des initiés à la vie politique, il est proposé de modifier la Constitution afin de permettre la consultation populaire au niveau régional.

Le Conseil d'Etat s'est prononcé sur le caractère anticonstitutionnel de la consultation populaire au regard de notre Constitution. En effet, tout en faisant la distinction entre le référendum (obligatoire) et la consultation populaire (sans effet obligatoire), il a retenu l'objection d'anticonstitutionnalité car dans les pays où la consultation populaire existe, c'est souvent la Constitution qui la prévoit. En outre, le caractère non obligatoire de la consultation populaire n'est pas réellement établi, vu que dans les faits, la réponse à une question déterminée a un effet contraignant pour le pouvoir politique qui a posé cette question. Aussi proposons-nous l'insertion d'un article 39ter dans la Constitution.

L'organisation de la consultation populaire à l'échelon régional sera réglée par décret ou ordonnance. Des propositions corollaires ont été déposées en ce sens.

L. MICHEL
L. VANVELTHOVEN
P. CAHAY-ANDRE
C. EERDEKENS
L. WILLEMS

4° het mechanisme van de verkiezingen maakt een daadwerkelijke maatschappijkeuze niet meer mogelijk doordat de burger de politieke werking miskent.

Teneinde de interesse van de burger opnieuw op te wekken voor wat grote openbare debatten over ideeën zouden moeten zijn, maar die vandaag te vaak beperkt worden tot de gesloten kring van de ingewijden in het politieke leven, wordt voorgesteld de Grondwet te wijzigen om de volksraadpleging op het niveau van de gewesten mogelijk te maken.

De Raad van State heeft zich uitgesproken over de anticonstitutionele aard van de volksraadpleging ten aanzien van de Grondwet. Ofschoon een onderscheid wordt gemaakt tussen het (verplicht) referendum en de (niet-verplichte) volksraadpleging, heeft de Raad die laatste immers ongrondwettelijk geacht omdat in de landen waar de volksraadpleging bestaat het vaak de Grondwet is die erin voorziet. Bovendien is de niet-verplichte aard van de volksraadpleging niet daadwerkelijk vastgelegd, aangezien het antwoord op een bepaalde vraag in de praktijk een bindend karakter heeft voor de politieke overheid die de vraag heeft gesteld. Wij stellen de invoeging voor van een artikel 39ter in de Grondwet.

De organisatie van de volksraadpleging op het niveau van de gewesten zal bij decreet of bij ordonnantie worden geregeld. Er werden in die zin verwante voorstellen ingediend.

PROPOSITION

Article unique

Un article *39ter*, rédigé comme suit, est inséré dans le Titre III de la Constitution :

«Art. *39ter*. - Au niveau de la Région, il peut être organisé une consultation populaire limitée aux compétences de la Région.

Le décret ou la règle visée à l'article 134 détermine les conditions d'application de cette consultation.».

10 juillet 1997

L. MICHEL
L. VANVELTHOVEN
P. CAHAY-ANDRE
C. EERDEKENS
L. WILLEMS

VOORSTEL

Enig artikel

In titel III van de Grondwet wordt een artikel *39ter* ingevoegd, luidend als volgt :

«Art. *39ter* - Op het niveau van de gewesten kan een tot de gewestbevoegdheden beperkte volksraadpleging worden georganiseerd.

Het decreet of de regel, bedoeld in artikel 134, bepaalt de voorwaarden voor de toepassing van die raadpleging.».

10 juli 1997