
**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

12 AVRIL 1999

PROJET DE LOI

**modifiant les articles 318 à 323 de la
nouvelle loi communale, relatifs à la
consultation populaire communale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. Daniël VANPOUCKE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi,
amendé par le Sénat, au cours de ses réunions des 17
et 24 mars 1999.

(1) Composition de la Commission : Voir p. 2.

Voir:

- 1174 - 96 / 97 :

– N° 17 : Projet amendé par le Sénat.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

12 APRIL 1999

WETSONTWERP

**tot wijziging van de artikelen 318
tot 323 van de nieuwe gemeentewet
betreffende de gemeentelijke
volksraadpleging**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNEN-
LANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Daniël VANPOUCKE

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderhavige door de Senaat
geamendeerde wetsontwerp besproken tijdens
haar vergaderingen van 17 en 24 maart 1999.

(1) Samenstelling van de commissie : Zie p. 2.

Zie:

- 1174 - 96 / 97 :

– N° 17: Ontwerp geamendeerd door de Senaat.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Etant donné que les modifications apportées par le Sénat concernent les articles 2 et 6, la discussion s'est limitée à ces deux articles.

DISCUSSION ET VOTES

M. Van Gheluwe rappelle que, conformément au texte initialement adopté à la Chambre, une consultation populaire communale demandée par les habitants devrait être soutenue par au moins 20% ou 10% de la population, selon que la commune compte moins ou plus de 25.000 habitants.

Il ne serait en outre procédé au dépouillement que si 20% ou 10% au moins des habitants, selon la taille de la commune, ont participé à la consultation populaire.

Le Sénat a estimé devoir moduler ces pourcentages de manière à ménager une transition plus progressive entre les petites et les grandes communes, tant en ce qui concerne le nombre de demandeurs qu'en ce qui concerne le nombre de participants à la consultation populaire.

L'intervenant fait d'ailleurs observer que ce n'est que pour la première catégorie, c'est-à-dire les communes de moins de 15.000 habitants, que le texte prévoit qu'au moins 20% des habitants doivent soutenir la demande et qu'un pourcentage égal des habitants doivent participer à la consultation pour qu'il soit procédé à son dépouillement.

Les mots «au moins» sont absents pour les deux autres catégories, bien que, normalement, il ne soit mis fin ni à la collecte des signatures ni aux opéra-

(1) Composition de la commission :
Président : M. Janssens (Ch.)

| A. — Titulaires | B. — Suppléants |
|---|---|
| C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme Hermans, M. Vanpoucke. | MM. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, M. Van Overberghe. |
| P.S. MM. Canon, Dufour, Janssens. | MM. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint. |
| V.L.D. MM. Cortois, Smets, Mme Van den Poel-Welkenhuysen. | MM. Dewael, Eeman, Huts, Taelman. |
| S.P. MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven. | MM. Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine. |
| P.R.L.- F.D.F. MM. D'hondt, Moerman. | Mme Cornet, M. de Donnée, Mme Herzet. |
| P.S.C. M. Detremmerie. | MM. Fournaux, Lefevre. |
| V.B. M. De Man. | MM. Huysentruyt, Lowie. |
| Agalev/M. J.P. Viseur Ecolo | MM. Tavernier, Wauters. |
| C. — Membres sans voix délibérative | |
| VU. M. Van Hoorebeke. | |
| Indép. Mme Bastien. | |

Aangezien de door de Senaat aangebrachte wijzigingen betrekking hadden op de artikelen 2 en 6, heeft de bespreking zich tot deze beide artikelen beperkt.

BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Van Gheluwe herinnert eraan dat, overeenkomstig de oorspronkelijk in de Kamer aangenomen tekst, een gemeentelijke volksraadpleging op verzoek van de inwoners de steun zou moeten krijgen van ten minste 20 % of 10 % van de bevolking, alnaargelang de gemeente minder of meer dan 25.000 inwoners telt.

Alvorens tot de stemopneming over te gaan, zouden ook ten minste 20 % of 10 % van de inwoners, alnaargelang de grootte van de gemeente, aan de volksraadpleging dienen te hebben deelgenomen.

In de Senaat heeft men gemeend deze percentages te moeten moduleren, zodat de overgang tussen de kleinere en de grotere gemeenten zowel qua aantal verzoekers als qua aantal deelnemers aan een volksraadpleging, meer geleidelijk verloopt.

Spreker merkt overigens op dat de tekst slechts voor de eerste categorie, zijnde de gemeenten met minder dan 15 000 inwoners, voorziet dat ten minste 20 % van de inwoners het verzoek moeten steunen en, met het oog op de stemopneming, aan de raadpleging deelnemen.

Voor de beide overige categorieën is er geen sprake van de woorden «ten minste», alhoewel zowel de inzameling van de handtekeningen als de stem-

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

| A. — Vaste leden | B. — Plaatsvervangers |
|---|---|
| C.V.P. HH. Brouns, De Crem, Mevr. Hermans, H. Vanpoucke. | HH. Cauwenberghs, Tant, Vandeurzen, Van Eetvelt, H. Van Overberghe. |
| P.S. HH. Canon, Dufour, Janssens. | HH. Demotte, Meureau, Minne, Toussaint. |
| V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. | HH. Dewael, Eeman, Huts, Taelman. |
| S.P. HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven. | HH. Delathouwer, Vande Lanotte, Mahassine. |
| P.R.L.- F.D.F. HH. D'hondt, Moerman. | Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr. Herzet. |
| P.S.C. H. Detremmerie. | HH. Fournaux, Lefevre. |
| V.B. H. De Man. | HH. Huysentruyt, Lowie. |
| Agalev/ H. J.P. Viseur Ecolo | HH. Tavernier, Wauters. |
| C. — Niet-stemgerechtigde leden | |
| VU H. Van Hoorebeke. | |
| Onafh. Mevr. Bastien. | |

tions de vote proprement dites lorsqu'un pourcentage déterminé de personnes soutenant l'initiative ou de participants à la consultation est atteint.

*
* *

M. D'hondt est surpris de constater qu'un pourcentage de personnes soutenant l'initiative ou participant au scrutin est spécifié pour deux catégories de communes, alors que, pour la troisième catégorie, on s'en tient au nombre fixe de 3000 habitants.

Pour répondre à l'observation de l'intervenant précédent, il propose d'ajouter, dans les articles 2 et 6, les mots «au moins» à la fin du premier membre de phrase, de telle sorte qu'ils portent sur les trois catégories de communes.

La commission propose de soumettre cette suggestion au Sénat à titre de correction technique.

*
* *

M. Tavernier admet que les modifications apportées au Sénat améliorent le texte par rapport à sa version initiale. Sans cette amélioration, le nombre requis de demandeurs d'une consultation populaire ou de participants à celle-ci serait plus important dans certaines petites communes que dans de plus grandes communes.

Il a été remédié à cette anomalie.

Sur le fond, l'intervenant reste cependant opposé à ce projet, dès lors que le seuil fixé pour l'organisation d'une consultation populaire est encore plus élevé que dans la loi en vigueur.

Cela est notamment dû au fait que, pour fixer les pourcentages, on ne prend plus comme base le nombre d'électeurs d'une commune, mais bien son nombre d'habitants.

*
* *

Les articles 1^{er} à 8, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 8 voix et 2 abstentions, moyennant deux corrections techniques apportées aux articles 2 et 6.

Le rapporteur,

D. VANPOUCKE

Le président,

Ch. JANSSENS

verrichtingen zelf, normaal niet worden beëindigd wanneer een bepaald percentage initiatiefnemers of deelnemers aan de stemming is bereikt.

*
* *

De heer D'hondt spreekt er zijn verbazing over uit dat voor twee categorieën van gemeenten sprake is van een percentage initiatiefnemers of deelnemers aan de stemming, terwijl men het in een derde categorie houdt bij het vaste aantal van 3000 inwoners.

Om aan de door de vorige spreker gemaakte opmerking tegemoet te komen, stelt hij voor om, in de artikelen 2 en 6, de woorden «ten minste» in fine aan de eerste zinssnede toe te voegen, zodat ze betrekking hebben op de drie categorieën van gemeenten.

De commissie stelt hierop voor dit als een tekstcorrectie aan de Senaat voor te leggen.

*
* *

De heer Tavernier geeft toe dat de in de Senaat aangebrachte wijzigingen een verbetering inhouden ten opzichte van de oorspronkelijk aangenomen tekst. Zoniet zouden in sommige kleinere gemeenten meer verzoekers tot of deelnemers aan een volksraadpleging vereist zijn dan in grotere gemeenten.

Aan deze anomalie is thans verholpen.

Toch blijft spreker zich ten gronde tegen dit ontwerp kanten, omdat de initiële drempel tot het organiseren van een volksraadpleging nog steeds hoger ligt dan in de bestaande wet.

Dit heeft onder meer te maken met het feit dat men, bij de vaststelling van de percentages, niet langer het aantal kiezers in een gemeente, maar wel het aantal inwoners als uitgangspunt neemt.

*
* *

De artikelen 1 tot 8, evenals het gehele wetsontwerp, worden, mits 2 technische correcties in de artikelen 2 en 6, aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

D. VANPOUCKE

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

ERRATA

Art. 2

Il y a lieu de lire l'alinéa 2 de l'article 318 de la nouvelle loi communale, tel que proposé, comme suit :

«L'initiative émanant des habitants de la commune doit être soutenue par au moins :

— 20% des habitants dans les communes de moins de 15 000 habitants;

— 3 000 habitants dans les communes d'au moins 15 000 habitants et de moins de 30 000 habitants;

— 10% des habitants dans les communes d'au moins 30 000 habitants.».

Art. 6

Il y a lieu de lire le § 6 de l'article 322 de la nouvelle loi communale, tel que proposé, comme suit :

«§ 6. Il n'est procédé au dépouillement que si ont participé à la consultation, au moins :

— 20% des habitants dans les communes de moins de 15 000 habitants;

— 3 000 habitants dans les communes d'au moins 15 000 habitants et de moins de 30 000 habitants;

— 10% des habitants dans les communes d'au moins 30 000 habitants.».

ERRATA

Art. 2

In het voorgestelde artikel 318 van de nieuwe gemeentewet, leze men het tweede lid als volgt :

«Het initiatief dat uitgaat van de inwoners van de gemeente moet worden gesteund door ten minste :

— 20% van de inwoners in gemeenten met minder dan 15 000 inwoners;

— 3 000 inwoners in gemeenten met minstens 15 000 inwoners en minder dan 30 000 inwoners;

— 10% van de inwoners in gemeenten met minstens 30 000 inwoners.».

Art. 6

In het voorgestelde artikel 322 van de nieuwe gemeentewet, leze men § 6 als volgt :

«§ 6. Tot stemopening wordt slechts overgegaan indien aan de raadpleging hebben deelgenomen, ten minste :

— 20% van de inwoners in gemeenten met minder dan 15 000 inwoners;

— 3 000 inwoners in gemeenten met minstens 15 000 inwoners en minder dan 30 000 inwoners;

— 10% van de inwoners in gemeenten met minstens 30 000 inwoners.».