

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

8 DECEMBER 1997

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 49, § 1, 3^o,
van de programmawet van
24 december 1993**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)**

**UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Yvon HARMEGNIES**

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer de Donnée.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Eyskens, Ghesquière, Mevr. Verhoeven.
P.S. HH. Grosjean, Harmegnies, Moriau.
V.L.D. HH. De Croo, Eeman, Ver-snick.
S.P. Mevr. Croes-Lieten, H. Van der Maelen.
P.R.L.- F.D.F. HH. de Donnée, Simonet.
P.S.C. H. Gehlen.
Vl. H. Lowie.
Blok Agalev/H. Van Dienderen.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. De Crem, Mevr. Hermans, HH. Moors, Van Erps, N.
HH. Borin, Henry, Larcier, Meureau.
HH. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.
Mevr. Dejonghe, HH. Schellens, Schoeters.
HH. Bacquelaine, Michel, Reynders.
HH. Beaufays, Mairesse.
Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
H. Decroly, Mevr. Schüttringer.

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Borginon.

Zie :

- 1173 - 96 / 97 :

— N^o 1 : Wetsontwerp.

- 82/20 - B.Z. 1995 :

Beslissing van de overlegcommissie.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

8 DÉCEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 49, § 1^{er}, 3^o
de la loi-programme
du 24 décembre 1993**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTERIEURES (1)**

**PAR
M. Yvon HARMEGNIES**

(1) Composition de la commission :

Président : M. de Donnée.

A. — Membres titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Eyskens, Ghesquière, Mme Verhoeven.
P.S. MM. Grosjean, Harmegnies, Moriau.
V.L.D. MM. De Croo, Eeman, Ver-snick.
S.P. Mme Croes-Lieten, M. Van der Maelen.
P.R.L.- F.D.F. MM. de Donnée, Simonet.
P.S.C. M. Gehlen.
Vl. M. Lowie.
Blok Agalev/M. Van Dienderen.
Ecolo

B. — Membres suppléants :

M. De Crem, Mme Hermans, MM. Moors, Van Erps, N.
MM. Borin, Henry, Larcier, Meureau.
MM. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.
Mme Dejonghe, MM. Schellens, Schoeters.
MM. Bacquelaine, Michel, Reynders.
MM. Beaufays, Mairesse.
Mme Colen, M. Van den Eynde.
M. Decroly, Mme Schüttringer.

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Borginon.

Voir :

- 1173 - 96 / 97 :

— N^o 1 : Projet de loi.

- 82/20 - S.E. 1995 :

Décision de la commission de concertation.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 1997.

Op grond van artikel 80 van de Grondwet heeft de regering bij de indiening van het wetsontwerp de spoedbehandeling gevraagd.

Krachtens artikel 40bis van het Reglement wordt « bedoelde urgentie als verworven beschouwd zonder dat de Kamer zich moet uitspreken ».

Tijdens haar vergadering van 17 oktober 1997 heeft de parlementaire overlegcommissie de evocatietermijn op 5 dagen vastgesteld en de onderzoekstermijn op 15 dagen (Stuk Kamer n° 82/20).

I. — INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Het koninklijk besluit van 18 juli 1997 betreffende de erkenning en subsidiëring van niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties en van hun federaties (verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 27 augustus 1997), heeft gestalte gegeven aan een nieuwe beleidsvisie op de medefinanciering van deze organisaties. Dit nieuwe financieringskader zal ingaan op 1 januari 1998. Overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit worden momenteel de aanvragen behandeld tot erkenning van de NGO's. De programma's worden ingediend voor een periode van vijf jaar terwijl de actieplannen jaarlijks ingediend moeten worden (voor 1998 nog tot 31 december 1997).

Artikel 24 van het koninklijk besluit bepaalt dat erkende federaties recht hebben op een jaarlijkse subsidie genieten voor de personeels- en werkingskosten van maximum zes voltijdse personeelsleden (met een maximumbedrag van 1 750 000 frank per personeelslid en 400 000 frank voor werkingskosten).

In zijn advies op het koninklijk besluit heeft de Raad van State erop gewezen dat voor de subsidiëring van de federaties van NGO's geen wettelijke basis bestaat, aangezien artikel 49, § 1, 3° van de programmawet van 24 december 1993 slechts melding maakt van de NGO's. Deze bepaling vormt de wettelijke basis voor de medefinanciering uit het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking.

Vandaar het voorliggend ontwerp om het toepassingsgebied van deze bepaling uit te breiden tot de federaties van NGO's.

Gelet op de fundamentele rol die de federaties spelen als schakel tussen de overheid en de verschillende NGO's is het belangrijk dat ook zij onmiddellijk deel kunnen uitmaken van het nieuwe kader.

Intussen hebben twee federaties een aanvraag tot erkenning ingediend.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a été examiné par votre commission lors de sa réunion du 3 décembre 1997.

Conformément à l'article 80 de la Constitution, le gouvernement a demandé l'urgence lors du dépôt du projet de loi.

En vertu de l'article 40bis du Règlement, celle-ci « est considérée comme acquise sans que la Chambre ait à se prononcer ».

Lors de sa réunion du 17 octobre 1997, la commission parlementaire de concertation a fixé le délai d'évocation à 5 jours et le délai d'examen à 15 jours (Doc. Chambre n° 82/20).

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETARE D'ETAT A LA COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

L'arrêté royal du 18 juillet 1997 relatif à l'agrément et à la subvention d'organisations non gouvernementales de développement et de leurs fédérations (publié au *Moniteur belge* du 27 août 1997) concrétise une nouvelle vision stratégique en matière de cofinancement de ces organisations. Ce nouveau cadre de financement entrera en vigueur le 1^{er} janvier 1998. Conformément aux dispositions de l'arrêté royal, les demandes d'agrément des ONG sont actuellement à l'étude. Les programmes sont introduits pour une période de cinq ans, alors que les plans d'action doivent être introduits annuellement (jusqu'au 31 décembre 1997 pour 1998).

L'article 24 de l'arrêté royal dispose que les fédérations agréées ont droit à un subside annuel pour les frais de personnel et de fonctionnement de maximum six membres de personnel à temps plein (avec un plafond de 1 750 000 francs par membre de personnel et de 400 000 francs au titre de frais de fonctionnement).

Dans son avis sur l'arrêté royal, le Conseil d'Etat a fait observer que la subsidiation des fédérations d'ONG ne repose sur aucun fondement légal étant donné que l'article 49, § 1^{er}, 3°, de la loi-programme du 24 décembre 1993 fait uniquement mention des ONG. Cette disposition constitue la base légale du cofinancement par le Fonds de la coopération au développement.

Nous avons dès lors déposé le projet à l'examen afin d'étendre le champ d'application de cette disposition aux fédérations d'ONG.

Eu égard au rôle primordial que jouent les fédérations en tant qu'interfaces entre les pouvoirs publics et les différentes ONG, il est important qu'elles aussi puissent faire directement partie du nouveau cadre.

Depuis deux fédérations ont déjà introduit une demande d'agrément.

II. — **BESPREKING**

Mevrouw Hermans en de heer de Donnée betreuren dat dit wetsontwerp er uitsluitend toe strekt een beslissing die reeds is genomen wettelijk te regelen. De sprekers wensen dat het ontwikkelingsbeleid meer rekening zou houden met het Parlement, in plaats van het voor een voldongen feit te plaatsen.

De heer de Donnée vraagt of andere federaties worden beoogd dan het NCOS en het CNCD. Zou de ontworpen wijziging in voorkomend geval de oprichting van andere federaties mogelijk maken ?

Mevrouw Hermans vraagt dat het begrip « federatie » duidelijker wordt omschreven. Wat is overigens de uitsplitsing van de uitgaven per soort van organisatie ?

De staatssecretaris antwoordt dat de hervorming van de financiering van de NGO's niet tot doel heeft dat nieuwe federaties worden opgericht, maar veel eerder dat de programma's worden samengesmolten.

Het lijkt hem anderzijds niet noodzakelijk het begrip federatie strikt te omschrijven.

Als antwoord op een vraag van *mevrouw Hermans* preciseert *de staatssecretaris* dat de unitaire NGO's voor de ene of de andere van de twee bestaande federaties zullen moeten kiezen.

De heer de Donnée vraagt hoe de financiering van de plaatselijke NGO's zal worden gecontroleerd.

De staatssecretaris merkt op dat de rechtstreekse financiering op dit ogenblik beperkt is tot de micro-interventieprogramma's (MIP) en de fondsen voor punctuele acties (FPA). Het gaat om kleinschalige acties die worden gekozen en beheerd door de samenwerkingssecties. De boekhoudkundige controle van die initiatieven van plaatselijke derden zal dus plaatselijk gebeuren, maar rekening houdend met de regels van het Rekenhof.

Strikt genomen is er overigens geen rechtstreekse financiering van de plaatselijke NGO's aangezien er steeds een tussenpersoon — in dit geval een Belgische NGO — nodig is.

De heer de Donnée constateert dat de dringende noodzakelijkheid, luidens de memorie van toelichting, onder meer door de herstructurering van het ABOS (Stuk n° 1173/1, blz. 1) wordt gemotiveerd. Hoever staat het met die herstructurering ?

De staatssecretaris antwoordt dat op de Ministeraad van 11 december eerstkomend een drievoudige hervorming zal worden voorgesteld : het wetsontwerp tot oprichting van de Belgische Technische Samenwerking (BTC), het geactualiseerde Toekomstplan, dat achteraf als basis voor een ontwerp van kaderwet zal dienen; een eerste benadering van de integrale hervorming waarbij zowel het ministerie van Buitenlandse Zaken en van Buitenlandse Handel, als het ministerie van Ontwikkelingssamenwerking betrokken zijn.

II. — **DISCUSSION**

Mme Hermans et M. de Donnée déplorent que le présent projet de loi n'ait d'autre objectif que de régulariser sur le plan légal une décision qui a d'ores et déjà été prise. Les intervenants souhaitent que la politique en matière de coopération tienne davantage compte du Parlement, plutôt que de placer celui-ci devant un fait accompli.

M. de Donnée demande si d'autres fédérations sont visées que le NCOS et le CNCD. La modification en projet permettrait-elle, le cas échéant, la création d'autres fédérations ?

Mme Hermans demande que la notion de fédération soit davantage précisée. Quelle est, par ailleurs, la ventilation des dépenses par type d'organisations ?

Le Secrétaire d'Etat répond que la réforme apportée au financement des ONG n'a pas pour objectif la création de nouvelles fédérations, mais plutôt la fusion des programmes.

Il ne lui paraît par ailleurs pas nécessaire de définir de manière stricte la notion de fédération.

En réponse à une question de *Mme Hermans*, *le Secrétaire d'Etat* précise que les ONG unitaires devront opter pour l'une ou l'autre des deux fédérations existantes.

M. de Donnée demande quel contrôle est prévu en ce qui concerne le financement des ONG locales.

Le Secrétaire d'Etat fait observer que, à l'heure actuelle, le financement direct en cette matière se limite au programme de micro-interventions (PMI) et aux fonds d'actions ponctuelles (FAP). Il s'agit d'interventions de petite taille, qui sont sélectionnées et gérées par les sections de coopération. Le contrôle comptable sur ces initiatives de tiers locaux se fera donc sur le plan local, mais en tenant compte des règles qui sont celles de la Cour des comptes.

Il n'y a par ailleurs pas à proprement parler de financement direct des ONG locales, puisqu'un intermédiaire — en l'occurrence, une ONG belge — est toujours nécessaire.

M. de Donnée constate que, selon l'exposé des motifs, l'urgence est entre autres motivée par la restructuration de l'AGCD (Doc. n° 1173/1, p. 1). Où en est cette restructuration ?

Le Secrétaire d'Etat répond qu'au Conseil des ministres du 11 décembre prochain sera présentée une triple réforme : le projet de loi créant la Coopération Technique Belge (CTB); le Plan d'avenir actualisé, qui constituera ultérieurement la base d'un projet de loi-cadre; une première approche de la réforme globale qui concerne tant le Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur que la Coopération au Développement.

III. — **STEMMINGEN**

De artikelen 1, 2 en 3, alsmede het gehele ontwerp, worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Y. HARMEGNIES

De voorzitter,

F.-X. de DONNEA

III. — **VOTES**

Les articles 1^{er}, 2 et 3, ainsi que l'ensemble, sont successivement adoptés par 8 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Y. HARMEGNIES

Le président,

F.-X. de DONNEA