Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

6 NOVEMBER 1997

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

AMENDEMENTEN
voorgesteld na indiening van het verslag

Nr 18 VAN DE HEER **CHEVALIER c.s.**

Art. 9

Dit artikel aanvullen met een tweede lid luidend als volgt :

« De artikelen 4, 6 en 11 van het besluit bedoeld in artikel 8 houden, in afwijking van artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 26 juli 1996 tot modernise-

Zie :

- 1156 - 96 / 97 :
— Nr 1 : Wetsontwerp.
— Nrs 2 en 3 : Amendementen.
— Nr 4 : Advies van de Raad van State.
— Nr 5 : Verslag.
— Nr 6 : Tekst aangenomen door de commissie.
— Nr 7 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 49e zittingsperiode.

- 1156 / 8 - 96 / 97

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

6 NOVEMBRE 1997

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

AMENDEMENTS
présentés après le dépôt du rapport

N° 18 DE M. **CHEVALIER ET CONSORTS**

Art. 9

Compléter cet article par un alinéa 2, libellé comme suit :

« Les articles 4, 6 et 11 de l'arrêté visé à l'article 8 cessent, par dérogation à l'article 51, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de

Voir :

- 1156 - 96 / 97 :
— N° 1 : Projet de loi.
— Nos 2 et 3 : Amendements.
— N° 4 : Avis du Conseil d'Etat.
— N° 5 : Rapport.
— N° 6 : Texte adopté par la commission.
— N° 7 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 49e législature.

ring van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, op uitwerking te hebben op 31 december 1997, tenzij zij voor die datum bij wet bekrachtigd zijn. ».

la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, de produire leurs effets le 31 décembre 1997 s'ils ne sont pas confirmés par une loi avant cette date. ».

Nr 19 VAN DE HEER **CHEVALIER c.s.**

Art. 10

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 10. — Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad *bekendgemaakt wordt, met uitzondering van artikel 9, eerste lid dat uitwerking heeft met ingang van 30 oktober 1997 en met uitzondering van artikel 9, tweede lid dat uitwerking heeft met ingang van 30 juni 1997. ».*

VERANTWOORDING

Bij amendement van de regering wordt het parlement gevraagd de termijnen waarbinnen de volmachtenbesluiten dienen bekrachtigd te worden te verlengen. Deze verlenging is noodzakelijk omdat de regering nagelaten heeft de wetsontwerpen ter bekrachtiging van de volmachtenbesluiten tijdig in te dienen.

In se houdt het amendement van de regering op dit wetsontwerp een amendering van de volmachtenwet van 26 juli 1996 in. Alhoewel deze techniek reeds meermaals door de regering werd toegepast, komt voor wat betreft de periode tussen 31 oktober en de datum van publicatie van deze toekomstige wet in het *Belgisch Staatsblad*, de rechtszekerheid van de rechtsonderhorige opnieuw in het gedrang. Dit meer bepaald omdat in die tussenperiode de volmachtenbesluiten immers ophouden te bestaan.

Ofschoon de VLD het principe van de verlenging van de bekrachtigingstermijn verwerpt, verwondert zij er zich over dat de regering haar eigen subamendement met betrekking tot artikel 8 van het wetsontwerp ingetrokken heeft. De artikelen 4, 6 en 11 van het besluit dat door artikel 8 zal bekrachtigd worden hielden immers reeds op uitwerking te hebben sinds 30 juni 1997.

In het kader van de rechtszekerheid wenst de VLD door dit amendement de werking van de artikelen 4, 6 en 11 van dit besluit niet te laten onderbreken. Door dit amendement wil de VLD; ondanks het feit dat ze dit volmachtenbesluit niet kan onderschrijven, naar de burger toe de nodige rechtszekerheid creëren in plaats van te wachten op het zoveelste staaltje van loodgieterij van deze regering om dit volmachtenbesluit ook na 30 juni verder uitwerking te laten hebben.

Artikel 13 van het voornoemd koninklijk besluit van 21 april 1997 stelt dat het besluit in werking treedt op de eerste dag van het tweede trimester volgend op dat gedurende hetwelke het in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. Evenwel voorziet artikel 13 van het besluit echter in een uitzondering voor de artikelen 4, 6 en 11, die retroactief in werking traden met ingang van 1 januari 1997.

Artikel 51 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels stelt overduidelijk : « De besluiten houden op uitwerking te hebben op het einde van de zesde maand volgend op hun inwerkingtre-

N° 19 DE M. **CHEVALIER ET CONSORTS**

Art. 10

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 10. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, *à l'exception de l'article 9, alinéa 1er, qui produit ses effets le 30 octobre 1997 et à l'exception de l'article 9, alinéa 2, qui produit ses effets le 30 juin 1997. ».*

JUSTIFICATION

L'amendement du gouvernement tend à demander au Parlement de proroger les délais dans lesquels les arrêtés de pouvoirs spéciaux doivent être confirmés. Cette prorogation est nécessaire, parce que le gouvernement a négligé de déposer à temps les projets de loi portant confirmation des arrêtés desdits arrêtés.

En soi, l'amendement du gouvernement à ce projet de loi implique que l'on amende la loi de pouvoirs spéciaux du 26 juin 1996. Bien que le gouvernement ait appliqué cette technique à plusieurs reprises, la sécurité juridique des assujettis est à nouveau menacée en ce qui concerne la période qui se situe entre le 31 octobre et la date de la publication de cette loi en projet au *Moniteur belge*, et ce, plus particulièrement, parce que, pendant ce laps de temps, les arrêtés de pouvoirs spéciaux cessent de produire leurs effets.

Bien que le VLD rejette le principe de la prorogation de pouvoirs spéciaux, il s'étonne que le gouvernement ait retiré son sous-amendement à l'article 8 du projet de loi à l'examen. Les articles 4, 6 et 11 de l'arrêté qui sera confirmé par l'article 8 ont déjà en effet cessé de produire leurs effets depuis le 30 juin 1997.

Par souci de sécurité juridique, le VLD propose, dans son amendement, que les articles 4, 6 et 11 de cet arrêté ne cessent pas de produire leurs effets. Bien qu'il ne puisse souscrire à cet arrêté de pouvoirs spéciaux, le VLD souhaite créer la sécurité juridique nécessaire au profit du citoyen plutôt que d'attendre le nième bricolage de ce gouvernement visant à reporter les effets de cet arrêté de pouvoirs spéciaux au-delà du 30 juin.

Conformément à l'article 13 de l'arrêté royal précité du 21 avril 1997, cet arrêté entre en vigueur le premier jour du deuxième trimestre qui suit celui au cours duquel il aura été publié au *Moniteur belge*. L'article 13 prévoit cependant une exception pour les articles 4, 6 et 11, qui produisent leurs effets rétroactivement au 1er janvier 1997.

L'article 51 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions dispose de manière on ne peut plus limpide que : « Les arrêtés (...) cessent de produire leurs effets à la fin du sixième mois qui suit leur entrée en

ding, tenzij zij voor die dag en in ieder geval, ten laatste op 31 december 1997 bij wet zijn bekrachtigd. ».

In toepassing van artikel 51 hadden de artikelen 4, 6 en 11 van het koninklijk besluit van 21 april 1997 dan ook bekrachtigd moeten zijn ten laatste op 30 juni 1997, het einde van de zesde maand volgend op de datum van inwerkingtreding. Dit is niet gebeurd.

Als gevolg van de nalatigheid van de regering hebben de artikelen 4, 6 en 11 sinds 1 juli 1997 geen uitwerking meer.

Zoals hierboven reeds gesteld heeft dit amendement tot doel de rechtsonzekerheid voor de burgers weg te nemen. Bovendien willen wij hiermede eveneens het onvermogen van de regering tot degelijk legistiek werk aan de kaak stellen.

P. CHEVALIER
F. ANTHUENIS
D. BACQUELAINE
D. REYNDERS
J. VALKENIERS
A. VAN de CASTEELE
J. WAUTERS

vigueur, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date, et en tout cas, le 31 décembre 1997 au plus tard. ».

Conformément à cet article 51, les articles 4, 6 et 11 de l'arrêté royal du 21 avril 1997 auraient dès lors dû être confirmés le 30 juin 1997 au plus tard, soit à la fin du sixième mois qui suivait la date de leur entrée en vigueur. Ils ne l'ont pas été.

A cause de la négligence du gouvernement, les articles 4, 6 et 11 ne produisent plus leurs effets depuis le 1er juillet 1997.

Ainsi que nous l'avons déjà précisé ci-avant, le présent amendement tend à remédier à l'insécurité juridique dans l'intérêt du citoyen. En outre, nous tenons par la même occasion à dénoncer l'incurie légistique du gouvernement.

Drukk.-Impr. SCHAUBROECK, Nazareth – (09) 389 02 11 - (02) 219 00 41