

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

30 OKTOBER 1997

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ghislain VERMASSEN**

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 14, 21 en 23 oktober 1997.

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

Zie :

- 1156 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Advies van de Raad van State.

Zie ook :

- N° 6 : Tekst aangenomen door de commissie.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

30 OCTOBRE 1997

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. **Ghislain VERMASSEN**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours des réunions des 14, 21 et 23 octobre 1997.

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

Voir :

- 1156 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Avis du Conseil d'Etat.

Voir aussi :

- N° 6 : Texte adopté par la commission.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

I. — PROCEDURE

De regering wordt vertegenwoordigd door de Minister van Volksgezondheid en Pensioenen.

De commissie heeft het verzoek van de commissievoorzitter om de federale ombudsmannen te horen, met 9 tegen 5 stemmen verworpen.

De regering heeft op 20 oktober 1997 het advies van de Raad van State gevraagd over haar amendement (Stuk n° 1156/3) (cf. bespreking van de *nieuwe* artikelen 9 en 10).

I. **Sociale zaken** (de artikelen 1 en 3 tot 9)*Bespreking en stemmingen*

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

TITEL III

Responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid

Art. 3

De minister legt uit wat de draagwijdte is van dit artikel, dat voor de sociale parastatale instellingen een nieuw werkingskader invoert : de politieke overheden blijven verantwoordelijk voor het beheer en de reglementering van die instellingen, maar de instellingen zelf worden verantwoordelijk voor de bestuurlijke doeltreffendheid, dus met name voor de wijze waarop ze de beheersdoelstellingen van de overheid

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Chevalier.

A. — **Vaste leden :**

C.V.P. Mevr. D'Hondt (G.), HH. Goutry, Lenssens, Mevr. Pieters (T.).
P.S. Mevr. Burgeon, HH. Delizée, Dighneef.
V.L.D. HH. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.
S.P. HH. Bonte, Vermassen.
P.R.L.- H. Bacquelaine, Mevr. Her-
F.D.F. zet.
P.S.C. H. Viseur (J.-J.).
VI. H. Van den Eynde.
Blok
Agalev/H. Wauters.
Ecolo

B. — **Plaatsvervangers :**

H. Ansoms, Mevr. Creyf, Mevr. van Kessel, Mevr. Van Haesendonck, H. Vandeurzen.
HH. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
HH. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
HH. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
HH. D'hondt (D.), Michel, Wauthier.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
Mevr. Colen, H. Laeremans.
HH. Detienne, Vanoost.

C. — **Niet-stemgerechtigd lid :**

V.U. Mevr. Van de Castele.

I. — PROCEDURE

Le gouvernement était représenté par le Ministre de la Santé publique et des Pensions.

Par 9 voix contre 5, la commission a rejeté la demande d'audition des médiateurs fédéraux, présentée par le président de la commission.

L'avis du Conseil d'Etat a été demandé le 20 octobre 1997 par le gouvernement sur l'amendement (n° 3, Doc. n° 1156/3) du gouvernement (cf. discussion des articles 9 et 10 *nouveaux*).

I. **Affaires sociales** (articles 1^{er}, 3 à 9)*Discussion et votes*TITRE I^{er}*Disposition générale*Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas d'observations et est adopté à l'unanimité.

TITRE III

Responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale

Art. 3

Le ministre expose la portée de cet article, qui introduit un nouveau cadre de travail pour les parastataux sociaux : les autorités politiques restent responsables pour la gestion et la réglementation de ces institutions, mais celles-ci deviennent responsables de l'efficacité administrative, c'est à dire de la manière dont elles réalisent les objectifs de gestion de l'autorité. Les mesures proposées visent à accorder à

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Chevalier.

A. — **Titulaires :**

C.V.P. Mme D'Hondt (G.), MM. Goutry, Lenssens, Mme Pieters (T.).
P.S. Mme Burgeon, MM. Delizée, Dighneef.
V.L.D. MM. Anthuenis, Chevalier, Valkeniers.
S.P. MM. Bonte, Vermassen.
P.R.L.- M. Bacquelaine, Mme Her-
F.D.F. zet.
P.S.C. M. Viseur (J.-J.).
VI. M. Van den Eynde.
Blok
Agalev/M. Wauters.
Ecolo

B. — **Suppléants :**

M. Ansoms, Mmes Creyf, van Kessel, Van Haesendonck, M. Vandeurzen.
MM. Dufour, Harmegnies, Moock, Moriau.
MM. Cortois, De Grauwe, Lano, Van Aperen.
MM. Cuyt, Suykens, Verstraeten.
MM. D'hondt (D.), Michel, Wauthier.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
Mme Colen, M. Laeremans.
MM. Detienne, Vanoost.

C. — **Membre sans voix délibérative :**

V.U. Mme Van de Castele.

verwezenlijken. De voorgestelde maatregelen strekken ertoe die instellingen de nodige autonomie te verschaffen om een managementcultuur te ontwikkelen. Daartoe wordt de techniek van de bestuursovereenkomsten tussen de overheid en de openbare instellingen van sociale zekerheid ingevoerd. Die bestuursovereenkomsten worden jaarlijks geëvalueerd en eventueel bijgestuurd op grond van de erin vervatte doelstellingen. Zo krijgen de instellingen meer vrijheid op het stuk van het beheer, de aanwerving, de financiën en het budget; tegelijkertijd verbinden de instellingen zich tot een doeltreffender dienstverlening. De instellingen waarmee een soortgelijke bestuursovereenkomst wordt gesloten, worden weggelaten uit artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. De nieuwe wetgeving wordt op die instellingen van toepassing.

Mevrouw Van de Castele vraagt meer uitleg over de regeringscommissaris en over de positieve en negatieve sancties die in het koninklijk besluit zijn opgenomen. Zij vreest dat het koninklijk besluit ertoe zal leiden het personeel te onttrekken aan de statutaire bepalingen die gelden voor de ambtenaren door de aanwerving van contractueel personeel te vergemakkelijken. Dit houdt risico's in voor de objectivering en depolitisering waar momenteel zoveel over te doen is. Op welke manier kan dit worden gegarandeerd? Zij wil hierover ook de mening van de vakbonden kennen. Ze herhaalt haar vraag waarom een zo belangrijke aangelegenheid wordt geregeld bij een koninklijk besluit dat met volmachten wordt genomen.

De minister van Volksgezondheid geeft toe dat de regeringscommissarissen in de context van de bestuursovereenkomsten een grotere rol zullen gaan spelen. Wat de eventuele aanpassing van de contracten betreft, kunnen maatregelen als de beperking van de autonomie van de instellingen of van de werkingskredieten worden overwogen. De bestuursovereenkomsten willen zeker niet de statutaire bepalingen met betrekking tot het personeel uithollen. Ze strekken er daarentegen toe een soepeler en sneller aanpassing van het personeelsbestand van de instellingen mogelijk te maken; de regeringscommissaris zal hierbij een doorslaggevende rol spelen; de aanwerving van contractueel personeel moet een uitzondering blijven en een antwoord bieden op specifieke noden.

Mevrouw Van de Castele heeft vragen bij de aanwijzing van de regeringscommissarissen, zeker aangezien zij een cruciale controleopdracht vervullen, niet alleen voor de regering, maar ook voor het Parlement, dat het zo al moeilijk heeft om de parastatale sociale instellingen te controleren.

Mevrouw D'Hondt merkt op dat veel regeringscommissarissen niet beantwoorden aan de normen die de vorige spreker heeft aangehaald.

De minister herinnert eraan dat de regeringscommissaris geen ambtenaar is; hij is de vertegenwoordiger van de minister en het ministerieel beleid en

ces institutions l'autonomie nécessaire au développement d'une culture de management et introduisent à cette fin la technique de contrats d'administration entre l'autorité et les institutions publiques de sécurité sociale. Ces contrats d'administration, évalués et éventuellement corrigés chaque année en fonction des objectifs fixés dans le contrat, donneront aux institutions davantage de liberté en matière de gestion, de recrutement, de finances et de budget; dans le même temps elles s'engagent à fournir un service plus efficace. Les institutions avec lesquelles un tel contrat d'administration est conclu seront rayées de l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certaines institutions d'intérêt public et la nouvelle réglementation leur sera appliquée.

Mme Van de Castele souhaite des explications concernant le commissaire du gouvernement et concernant les sanctions positives et négatives prévues par l'arrêté royal; elle craint que l'arrêté royal n'ait pour but de soustraire le personnel aux dispositions statutaires relatives aux fonctionnaires à cause de l'engagement souple d'agents contractuels. Il y a des risques pour l'objectivité et la dépolitisation dont on parle tant actuellement. Comment peut-on garantir la réalisation de ces objectifs? Elle souhaiterait également connaître l'avis des syndicats en la matière. Elle réitère sa question de savoir pourquoi une matière de cette importance est réglée par un arrêté de pouvoirs spéciaux.

Le ministre reconnaît l'importance accrue du rôle des commissaires du gouvernement dans le contexte de ces contrats d'administration. En ce qui concerne l'éventuelle adaptation des contrats, des mesures telles que la réduction de l'autonomie des institutions ou des crédits de fonctionnement, peuvent être prévues. Loin de vouloir vider les dispositions statutaires relatives au personnel de leur contenu, les contrats d'administration permettent une adaptation souple et rapide du cadre des institutions; le commissaire du gouvernement aura à cet égard un rôle déterminant; le recrutement de contractuels devra rester exceptionnel et répondre à des besoins spécifiques.

Mme Van de Castele s'interroge sur la désignation des commissaires du gouvernement, dès lors que leur mission de contrôle est cruciale, non seulement pour le gouvernement mais également pour le Parlement, dont le contrôle sur les parastataux sociaux est très malaisé.

Mme D'Hondt fait observer que de nombreux commissaires du gouvernement ne répondent pas aux critiques énoncées par l'orateur précédent.

Le ministre rappelle que le commissaire du gouvernement n'est pas un fonctionnaire; il est le prolongement du ministre et de sa politique et exerce le

oefent controle uit namens de minister. Het spreekt dus voor zich dat de regeringscommissaris door de minister wordt aangewezen.

*
* *

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

TITEL IV

Beheersing van de uitgaven in de gezondheidssector

Art. 4

Om wetgevingstechnische redenen beslist de commissie elk onderdeel van dit artikel afzonderlijk te bespreken en ter stemming te brengen.

Art. 4, 1°

De minister stipt aan dat het koninklijk besluit van 16 april 1997, dat door de voorgestelde bepaling wordt bekrachtigd, door de invoering van artikel 139bis in de op 7 augustus 1987 gecoördineerde wet op de ziekenhuizen, beoogt de inhoud van de honoraria alsook de kosten veroorzaakt door medische prestaties die niet door de verpleegdagprijs worden gedekt en dus ten laste zijn van de honoraria, expliciet aan te duiden.

Bedoelde explicitering is noodzakelijk, gelet op het feit dat de Raad van State op 15 maart 1996 het koninklijk besluit van 29 september 1992 tot uitvoering van artikel 94, derde lid, van voornoemde gecoördineerde wet, heeft vernietigd.

Hoewel in het verleden steeds werd aangenomen dat wanneer een medische prestatie kosten teweegbracht die niet door de verpleegdagprijs werden gedekt, inclusief kosten met betrekking tot onderhoudspersoneel, die kosten door de honoraria moesten worden gedragen, heeft de Raad van State erop gewezen dat alleen de kosten die betrekking hebben op « het verpleegkundig en verzorgend personeel wier activiteiten rechtstreeks verband houden met die van de geneesheren en paramedici en voor zover het de activiteiten bedoeld in artikel 95, 2°, van voornoemde gecoördineerde wet betreft » als kosten ten laste van de honoraria kunnen worden beschouwd.

Door de explicitering van de inhoud van de honoraria in artikel 139bis van voornoemde gecoördineerde wet wordt duidelijk bepaald dat alle kosten die direct of indirect aan de uitvoering van medische prestaties verbonden zijn, zoals onder meer kosten van medisch, verpleegkundig, paramedisch, verzorgend, technisch, administratief, onderhouds- en ander hulppersoneel, kosten verbonden aan gebruik

contrôle en son nom. Il est donc normal que le commissaire du gouvernement soit désigné par le ministre.

*
* *

L'article 3 est adopté par 9 voix contre 1 et 3 abstentions.

TITRE IV

Maîtrise des dépenses dans le secteur soins de santé

Art. 4

Pour des raisons d'ordre légistique, la commission décide d'examiner et de voter séparément sur chaque subdivision de cet article.

Art. 4, 1°

Le ministre indique que l'arrêté royal du 16 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, spécifie, par l'insertion d'un article 139bis dans la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, le contenu des honoraires ainsi que les frais occasionnés par des prestations médicales qui ne sont pas couverts par le prix de journée et qui sont donc à charge des honoraires.

La spécification des frais est nécessaire compte tenu de l'annulation, le 15 mars 1996, par le Conseil d'Etat, de l'arrêté royal du 29 septembre 1992 portant exécution de l'article 94, alinéa trois, de la loi coordonnée précitée.

Alors que dans le passé, on a toujours admis que les frais occasionnés par une prestation médicale, non couverts par le prix de journée, y compris les frais afférents au personnel d'entretien devaient être à charge des honoraires, le Conseil d'Etat indiquait que les seuls frais pouvant être considérés comme étant à charge des honoraires sont ceux qui se rapportent au « seul personnel infirmier et soignant dont l'activité est directement liée à celle des médecins et des praticiens paramédicaux lorsqu'ils accomplissent des prestations visées à l'article 95, 2° de la loi coordonnée précitée ».

Par le biais de la spécification du contenu des honoraires à l'article 139bis de la loi coordonnée précitée, on précise clairement que sont à charge des honoraires tous les frais, directement ou indirectement liés à l'exécution de prestations médicales, tels que, notamment, les frais relatifs aux personnel médical, infirmier, paramédical, soignant, technique, administratif, d'entretien ainsi qu'à un autre person-

van lokalen, kosten voor aanschaffing, vernieuwing, grote herstellingen en onderhoud van benodigde uitrusting, kosten van materiaal en geneeskundige verbruiksgoederen evenals kosten van goederen en door derden geleverde diensten met betrekking tot de gemeenschappelijke diensten, die niet door de verpleegdagprijs worden vergoed, ten laste van de honoraria zijn.

De minister stipt aan dat het logisch is de ziekenhuisartsen te laten bijdragen in de kosten veroorzaakt door de uitrusting en toestellen die zij gebruiken en waar zij voordeel bij hebben.

Hij wijst er eveneens op dat artikel 140 van de gecoördineerde wet, dat niet door de voorgestelde bepaling wordt gewijzigd, bepaalt dat de inhoudingen op honoraria (om alle ziekenhuiskosten te dekken die worden veroorzaakt door de medische prestaties en die niet door de verpleegdagprijs worden vergoed) steeds worden bepaald in onderlinge overeenstemming tussen de beheerder van het ziekenhuis en de Medische Raad. De inhoudingen op honoraria worden met andere woorden nooit ambtshalve aan de artsen opgelegd.

De heer Valkeniers wijst erop dat artikel 140 van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen moet worden herzien opdat de artsen hun rechten kunnen doen gelden.

Dat artikel heeft helemaal geen overlegmodel ingesteld, maar integendeel een conflictmodel van ziekenhuisbeheer bestendigd. De artsen waren en zijn namelijk nog steeds vaak het slachtoffer van de willekeur van bepaalde beheerders van ziekenhuizen die kosten voor technische uitrustingen en controle — die trouwens niet altijd verantwoord zijn — inbrengen ten laste van de honoraria van de artsen, zonder hen daarover te raadplegen.

De spreker staft zijn betoog met dit voorbeeld naar analogie : artikel 109 van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen bepaalde vroeger dat het tekort van de openbare ziekenhuizen dat jaarlijks door de minister van Volksgezondheid wordt vastgesteld, ten laste was van de gemeenten waarvan het aantal in het ziekenhuis opgenomen inwoners, voor iedere gemeente afzonderlijk, een bepaald percentage uitmaakt van het totaal aantal opnamen in het ziekenhuis, wat de duur van het respectieve verblijf ook was; het resterende gedeelte van het tekort werd gedragen door de centrale gemeente waarvan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn het ziekenhuis beheert. Van die ongezonde regeling — ze heeft namelijk geleid tot een tekort van 12 miljard frank — werd geleidelijk afgestapt. Tegenwoordig is de gemeente waar het ziekenhuis gelegen is, volledig verantwoordelijk voor de betaling van het hele tekort.

De heer Wauters is het met de voorgestelde tekst eens. Hij betreurt evenwel dat geen grondige bespreking kan worden gewijd aan de rol van de ziekenhuisarts, meer in het bijzonder aan zijn verhouding tot de beheerder van het ziekenhuis, aan de wijze

nel auxiliaire, les frais afférents à l'utilisation de locaux, les frais relatifs à l'acquisition, au renouvellement, aux importantes réparations et à l'entretien de l'équipement requis, les frais liés au matériel et aux produits de consommation médicaux ainsi que les frais afférents aux biens et aux services fournis par des tiers dans le cadre des services collectifs, qui ne sont pas financés par le prix de la journée d'hospitalisation.

Le ministre indique qu'il est logique de faire contribuer les médecins hospitaliers aux frais générés par les équipements et appareillages qu'il utilisent et dont ils bénéficient.

Il tient également à souligner que l'article 140 de la loi coordonnée, non modifié par la disposition proposée, prévoit que les retenues sur honoraires (pour la couverture de tous les frais de l'hôpital occasionnés par les prestations médicales, qui ne sont pas financés par le prix de journée d'entretien) sont toujours établies sur la base de tarifs fixés de commun accord entre le gestionnaire hospitalier et le Conseil médical. En d'autres termes, les retenues sur honoraires ne sont jamais imposées d'office au corps médical.

M. Valkeniers souligne la nécessité de réviser l'article 140 de la loi coordonnée sur les hôpitaux, en permettant au corps médical d'exercer ses droits.

Cet article, loin d'instaurer un modèle de concertation, a en effet consacré un modèle conflictuel de gestion hospitalière; en ce sens que les médecins étaient et sont encore souvent victimes de l'arbitraire de certains gestionnaires hospitaliers dans la mesure où ceux-ci imputent sur les honoraires des premiers, et sans les consulter à cet égard, notamment des frais d'équipements techniques ou d'audit, pas toujours justifiés.

L'orateur appuie son argumentation par l'exemple par analogie suivant : l'article 109 de la loi coordonnée sur les hôpitaux prévoyait antérieurement que le déficit des hôpitaux publics arrêté annuellement par le ministre de la Santé publique était à charge des communes dont le nombre d'habitants admis dans l'hôpital public concerné avait atteint un certain pourcentage du total des admissions et ce, quelles que soient les durées de séjour respectives; le solde du déficit étant pris en charge par la commune centrale dont le CPAS gère l'hôpital. Ce mécanisme, malsain (étant donné le déficit de 12 milliards de francs qu'il a généré), a progressivement été supprimé et actuellement, la commune où est situé l'hôpital est entièrement responsable du paiement des déficits globaux.

M. Wauters souscrit au texte proposé. Il regrette toutefois qu'on ne puisse tenir une discussion fondamentale sur le rôle du médecin hospitalier, notamment par rapport au gestionnaire hospitalier, sur son mode de rémunération (en fonction d'une dissocia-

waarop hij wordt vergoed (al dan niet op grond van een loskoppeling van intellectuele en technische prestaties) en aan zijn eventuele inspraak in het bestuur van het ziekenhuis. De medische activiteit mag evenwel niet met ziekenhuisbeheer worden verward.

De heer Lenssens bevestigt nogmaals dat hij omwille van de transparantie een grotere betrokkenheid van de ziekenhuisartsen bij het beheer van de ziekenhuizen wenselijk acht.

Anderzijds moet het probleem van de toepassing van voormeld artikel 139bis sterk worden gerelativeerd wanneer de regering een structurele maatregel uitvoert die is opgenomen in de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels een nader omschreven wordt bij het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de reorganisatie van de gezondheidszorg, als bedoeld in artikel 5, 2°, van het hier besproken ontwerp, met name een financiering van de ziekenhuizen die veel meer gebruik maakt van vaste bedragen.

De heer Bacquelaine is gekant tegen een regeling voor artsenhonoraria waarbij uitgaven kunnen worden gefinancierd zonder dat daarbij een rechtstreeks verband met de medische activiteit bestaat. Een soortgelijke financieringsregeling is een bron van medische overconsumptie, aangezien men de arts ertoe kan aanzetten zijn medische prestaties op te drijven omdat er in een sector als die van het technisch of onderhoudspersoneel een tekort bestaat.

Bijgevolg moet de invoering worden overwogen van een regeling die het mogelijk maakt de intellectuele onafhankelijkheid van de arts en een doeltreffend en rationeel beheer van het overheidsgegeld met elkaar te verzoenen.

De voorgestelde bepaling past evenwel geenszins in dat opzet.

In elk geval moet aan het honorarium een grondig debat worden gewijd.

Mevrouw Van de Castele wijst op de noodzaak van een optimalisering van het ziekenhuisbeheer door middel van een overlegmodel. De plethora heeft ook tot gevolg dat de artsen zich in een moeilijke positie bevinden, waardoor ze aan druk uit diverse hoeken zijn blootgesteld.

Anderzijds moet het honorarium van een ziekenhuisarts op het vlak van de financiering in drie elementen worden opgesplitst :

- een intellectuele prestatie;
- het gebruik van de medische apparatuur (waarvoor een gedeeltelijk forfaitaire financiering zou aangewezen zijn);
- het gebruik van de gemeenschappelijke infrastructuur (waarvoor het mechanisme van artikel 139bis van voornoemde gecoördineerde wet verantwoord lijkt).

Tot slot wijst ze op de specifieke problemen van de universitaire ziekenhuizen.

De minister stipt aan dat hij de voorzitter van het paritair comité van ziekenhuisbeheerders en zieken-

tion ou non entre actes intellectuels et techniques) ainsi que sur son implication éventuelle dans la gestion hospitalière. Il convient toutefois de ne pas confondre l'activité médicale et la gestion hospitalière.

M. Lenssens préconise, pour des raisons de transparence, une plus grande implication des médecins hospitaliers dans la gestion hospitalière.

D'autre part, le problème de l'application de l'article 139bis précité doit être fortement relativisé si le gouvernement exécute une mesure structurelle, contenue dans la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pension et précisée par l'arrêté royal du 25 avril 1997 concernant la réorganisation des soins de santé, visé à l'article 5, 2°, du projet à l'examen, à savoir un financement hospitalier sur une base davantage forfaitaire.

M. Bacquelaine est opposé à un système d'honoraires médicaux qui permet de financer des dépenses sans rapport direct avec l'activité médicale. Un tel mécanisme de financement constitue la source de la surconsommation médicale dans la mesure où dès lors qu'un déficit existe dans un secteur comme celui du personnel technique ou d'entretien, on incite le médecin à multiplier les actes.

Il convient par conséquent de réfléchir à l'instauration d'un système permettant de concilier l'indépendance intellectuelle du médecin et la gestion efficace et rationnelle des deniers publics.

Or la disposition proposée ne s'inscrit nullement dans ce cadre.

En toute hypothèse, une discussion de fond sur l'honoraire doit avoir lieu.

Mme Van de Castele souligne la nécessité d'optimiser, par un modèle de concertation, la gestion des hôpitaux. La pléthore médicale fait également que le corps médical se trouve dans une position difficile, l'exposant à des pressions diverses.

D'autre part, il convient, sur le plan du financement, de dissocier l'honoraire d'un médecin hospitalier en trois éléments :

- un acte intellectuel;
- l'utilisation de l'appareillage médical (où un financement partiellement forfaitaire serait indiqué);
- l'utilisation de l'infrastructure commune (où le mécanisme de l'article 139bis de la loi coordonnée précitée paraît justifié).

Enfin, elle souligne la problématique spécifique des hôpitaux universitaires.

Le ministre signale qu'il a chargé le président de la commission paritaire gestionnaires d'hôpitaux-mé-

huisartsen heeft opgedragen de problemen op het stuk van de betrekkingen tussen artsen en ziekenhuizen te onderzoeken.

*
* *

Artikel 4, 1°, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

Art. 4, 2°

De minister licht het koninklijk besluit van 25 april 1997 toe dat de adviserend geneesheren van de ziekenfondsen, die de laatste jaren met steeds meer taken werden belast, de mogelijkheid geeft zich, onder hun verantwoordelijkheid, voor specifieke niet-medische taken (zoals het vaststellen van de afhankelijkheidsgraad van bejaarden in rusthuizen) te laten bijstaan door bepaalde paramedische medewerkers.

De heer Bacquelaine acht het feit dat paramedische medewerkers de bevoegdheid krijgen om beslissingen te controleren die door een arts werden genomen, een betwistbare ontwikkeling.

De minister geeft nadere uitleg bij de reële administratieve draagwijdte van de verantwoordelijkheid van de paramedische medewerkers en geeft het voorbeeld van de verlenging van medische voorschriften, die in 99 % van de gevallen wordt toegekend en die de adviserend geneesheer overbelasten met administratieve taken.

Mevrouw Van de Castele heeft daarom vragen bij het huidige systeem waar er een inflatie is van dossiers waarvoor een toestemming van de adviserende geneesheren nodig is.

Het is de vraag of dit een vermindering van de uitgaven van de ziekteverzekering meebrengt of het geneesmiddelenverbruik afremt.

De doelstellingen zouden beter worden gediend door het aantal tussenkomsten van de adviserende geneesheer te beperken tot de gevallen waar een echte controle van de voorwaarden en de resultaten zich opdringt en waar de controle dan door de adviserende geneesheer zelf moet worden uitgevoerd. Als het louter om administratieve ondersteuning gaat dan dienen hiervoor geen paramedici te worden ingeschakeld. De spreekster zou er de voorkeur aan hebben gegeven dat het advies van de Raad van State werd opgevolgd en dat de taken die aan de paramedische medewerkers worden opgedragen, in een koninklijk besluit worden vastgelegd.

De minister herinnert eraan dat de paramedische medewerkers hun taken vervullen onder de verantwoordelijkheid van de adviserend geneesheren en worden opgeleid om de opdrachten die hen worden

decins hospitaliers d'examiner la problématique des relations entre médecins et hôpitaux.

*
* *

L'article 4, 1° est adopté par 9 voix contre 2.

Art. 4, 2°

Le ministre présente l'arrêté royal du 25 avril 1997, qui permet aux médecins-conseil des mutualités, dont les tâches se sont multipliées au cours des dernières années, de se faire assister, sous leur responsabilité, par des collaborateurs paramédicaux pour des tâches précises, de nature non-médicale, telles que l'appréciation du degré de dépendance des personnes âgées dans les maisons de repos.

M. Bacquelaine trouve discutable de confier à des collaborateurs paramédicaux le pouvoir de contrôler des décisions prises par un médecin.

Le ministre précise la portée réelle, de nature administrative, de la responsabilité des collaborateurs paramédicaux et cite l'exemple de la prolongation de prescriptions médicales, accordées automatiquement dans 99 % des cas et qui surchargent le médecin-conseil de tâches administratives.

Mme Van de Castele s'interroge au sujet du système actuel, qui se caractérise par la multiplication des dossiers nécessitant une autorisation du médecin conseil.

On peut se demander si ce système entraîne une réduction des dépenses de l'assurance maladie et s'il freine la consommation de médicaments.

Il serait préférable, dans cette optique, de limiter les interventions du médecin conseil aux cas où un contrôle effectif des conditions et des résultats s'impose et où le contrôle doit dès lors être effectué par le médecin conseil même. Il n'est pas nécessaire de faire appel à des paramédicaux lorsqu'il s'agit d'une assistance purement administrative. L'intervenante aurait souhaité que l'avis du Conseil d'Etat ait été suivi et que les tâches confiées aux collaborateurs paramédicaux soient définies dans l'arrêté royal.

Le ministre rappelle que les collaborateurs paramédicaux remplissent leurs tâches sous la responsabilité des médecins-conseil et sont formés pour remplir les missions qui leur sont confiées. Par ailleurs,

toevertrouwd, te vervullen. Bovendien kunnen hun taken nog bij koninklijk besluit nauwkeuriger worden omschreven.

*
* *

Artikel 4, 2°, wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

TITEL V

Een betere organisatie van de gezondheidszorg

Art. 5, 1°

De minister licht toe dat dit artikel een wettelijke basis legt voor de specifieke financiering van het Instituut voor Tropische Geneeskunde, gelet op de exclusieve rol van dat instituut als referentiecentrum voor de diagnose en de behandeling van tropische en infectieziekten, alsook gelet op de specificiteit van de prestaties inzake klinische biologie, die vaak worden uitgevoerd in het raam van secundaire analyses, waarvoor het momenteel niet wordt gefinancierd. Vroeger werd aan het instituut, bij wijze van proef, een aparte financiering toegekend.

Mevrouw Van de Castele vraagt of het een structurele financiering betreft en waarom die maatregel moest worden genomen in het raam van de bijzonder machten, gelet op het feit dat de maatregel niet past in het raam van de Europese Economische en Monetaire Unie, noch in dat van de herstructurering van de sociale zekerheid.

De minister bevestigt dat het een structurele maatregel betreft. Ze wijst er evenwel op dat ze in 1997 nog zal worden gefinancierd door de ziekteverzekering en vanaf 1998 structureel zal worden gemaakt bij een koninklijk besluit dat de minister van Volksgezondheid nog moet uitwerken. De wettelijke basis daarvoor wordt gelegd door het voorliggende wetsartikel.

*
* *

Artikel 5, 1°, wordt aangenomen met 8 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 5, 2°

De minister geeft een overzicht van de belangrijke maatregelen die — meer bepaald in drie domeinen — omschreven zijn in het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot reorganisatie van de gezondheidszorg. Het gaat eerst en vooral om de weten-

la définition de leurs tâches peut encore être précisée par arrêté royal.

*
* *

L'article 4, 2° est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 4 est adopté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

TITRE V

Une meilleure organisation des soins de santé

Art. 5, 1°

Le ministre expose que cet article assure une base légale au financement spécifique de l'Institut de Médecine tropicale, étant donné le rôle exclusif que celui-ci joue en tant que centre de référence pour le diagnostic et le traitement des affections tropicales et infectieuses, et en raison de la spécificité des prestations de biologie clinique qu'il effectue, bien souvent dans le cadre d'analyses secondaires pour lesquelles il n'est actuellement pas financé. Un financement particulier lui était accordé auparavant sous forme d'expérience.

Mme Van de Castele demande s'il s'agit d'un financement structurel et pourquoi il fallait introduire cette mesure dans le cadre de pouvoirs spéciaux, étant donné que la mesure ne se situe ni dans le cadre de l'Union économique et monétaire européenne, ni dans le cadre de la restructuration de la sécurité sociale.

Le ministre confirme que la mesure est structurelle, mais précise qu'elle sera encore financée en 1997 par l'assurance maladie-invalidité et sera rendue structurelle à partir de 1998 par un arrêté royal à élaborer par le ministre de la Santé publique, auquel la base légale est fournie par le présent article de loi.

*
* *

L'article 5, 1° est adopté par 8 voix et 5 abstentions.

Art. 5, 2°

Le ministre expose les mesures importantes, prévues par l'arrêté royal du 25 avril 1997, en matière de réorganisation des soins de santé, plus précisément dans trois domaines. Il s'agit tout d'abord du Conseil scientifique de l'INAMI, auquel sont confiées

schappelijke Raad van het RIZIV, die de opdracht krijgt adviezen uit te brengen en aanbevelingen te doen en de coördinatie te behartigen van de planning van de medische activiteit, de invoering van geavanceerde medische apparatuur en de echelonnering van de honoraria ... Die taken vormen een aanvulling op het takenpakket dat binnenkort door het wetsontwerp « *Pax medica* » aan de Hoge Raad voor gezondheidszorg zal worden toevertrouwd. Het Comité van de verzekering van het RIZIV kan provisorisch akkoorden sluiten met diensten die beantwoorden aan de door de wetenschappelijke Raad vastgelegde voorwaarden en bereid zijn een aantal akkoorden inzake volume en begroting na te leven. Wat de spitstechnologische medische apparatuur betreft, is het zaak innoverende en zeer dure technieken op hun efficiëntie te toetsen vooraleer ze voor terugbetaling in aanmerking te laten komen. De adviezen uitgebracht door de wetenschappelijke Raad en de afdelingen die de Raad gemachtigd is op te richten, zullen een brugfunctie tussen de verzekering en de Volksgezondheid vervullen. Het takenpakket en de samenstelling van de wetenschappelijke Raden zullen door de ministers van Sociale Zaken en van Volksgezondheid worden vastgelegd. Die taken hebben tot doel een wildgroei van diensten te tegen te gaan, met alle gevolgen van dien op het vlak van kwaliteitsverlies en overconsumptie.

In verband met de echelonnering biedt de tekst de minister van Sociale Zaken de mogelijkheid om, na advies van de nationale commissie artsen-ziekenfondsen, te komen tot een situatie waarbij de patiënt stapsgewijs een beroep op gezondheidszorg doet; op die manier wordt de meest aangewezen medische hulpverlening tegen de laagste prijs verstrekt. De zorgverstrekkers en de rechthebbenden zullen, al naar gelang het geval, aangemoedigd of ontmoedigd worden; dat kan gebeuren door het toekennen van verhoogde honoraria of door een hogere persoonlijke bijdrage te vragen. De regering heeft 1,250 miljard frank uitgetrokken voor de artsen op voorwaarde dat de tariefzekerheid wordt hersteld in het raam van een nieuw akkoord tussen artsen en ziekenfondsen, dat nog een stap verder moet gaan in de richting van een forfaitaire betaling inzake medische prestaties van technische aard, en bovendien een budget van 500 miljoen voor die echelonnering moet voorbehouden.

Ten slotte bevat het koninklijk besluit verschillende maatregelen in verband de totale begroting voor de ziekenhuizen, teneinde tussen dit en vijf jaar te komen tot een budget dat jaarlijks per ziekenhuis wordt vastgelegd, waarbij *in concreto* rekening zal worden gehouden met het type patiënten en met het aantal opnames. Dat betekent dat de medische activiteit in de ziekenhuizen niet meer per prestatie en de geneesmiddelen niet meer per eenheid zullen worden terugbetaald; die financieringswijze wordt vervangen door een coherent financieringsmodel, gebaseerd op programma's inzake zorgverstrekking die rekening houden met de kwaliteit en de kosten van

des missions d'avis, de recommandation et de coordination en matière de planification de l'activité médicale, d'introduction de technologies médicales avancées, d'échelonnement des honoraires, ... Ces missions sont complémentaires à celles qui seront confiées prochainement au Conseil supérieur des soins de santé par le projet de loi « *Pax medica* ». Le comité de l'assurance de l'INAMI peut provisoirement conclure des conventions avec des services qui répondent aux conditions fixées par le Conseil scientifique et sont prêts à respecter certains accords en matière de volume et de budget. En ce qui concerne la technologie médicale avancée, il s'agit d'évaluer l'efficacité de techniques novatrices et onéreuses avant de les reprendre dans le remboursement. Les avis formulés par le Conseil scientifique et les sections qu'il est autorisé à créer, établiront un pont entre l'assurance et la Santé publique. Les tâches et la composition des conseils scientifiques seront déterminés par les ministres des Affaires sociales et de la Santé publique. Ces missions ont pour but d'empêcher une croissance incontrôlée de services et son corollaire en matière de perte de qualité et de surconsommation.

En ce qui concerne l'échelonnement, le texte accorde au ministre des Affaires sociales la possibilité d'organiser, après avis de la Commission nationale médico-mutualiste, un usage graduel des soins de santé, de façon à fournir le soin le plus approprié au prix le plus bas. Les prestataires de soins et les ayants-droits seront selon le cas encouragés ou découragés, soit par l'octroi d'honoraires majorés, soit par l'application d'une cotisation personnelle majorée. Le gouvernement a prévu 1,250 milliard de francs pour les médecins à condition que la sécurité en matière de tarifs soit rétablie dans le cadre d'un nouvel accord médico-mutualiste, lequel doit faire un pas de plus vers le forfait en matière de prestations médicales techniques et réserver en outre un budget de 500 millions de francs pour cet échelonnement.

L'arrêté royal contient enfin plusieurs mesures concernant le budget global pour les hôpitaux, dans le but de parvenir en 5 ans à un budget fixé annuellement par hôpital et selon des modalités qui tiennent compte du type de patients et du nombre d'admissions. Cela signifie que dans les hôpitaux, l'activité médicale ne sera plus remboursée à la prestation et que les médicaments ne seront plus remboursés à l'unité; ce mode de financement est remplacé par un modèle de financement cohérent basé sur des programmes de soins tenant compte de la qualité et du coût des soins délivrés. Le Conseil national des établissements hospitaliers définira des programmes de

de verstrekte zorg. De Nationale Raad voor ziekenhuisvoorzieningen zal basisprogramma's vastleggen die alle ziekenhuizen voor vaak wederkerende problemen kunnen aanbieden, alsmede gespecialiseerde programma's gericht op specifieke problemen waarmee niet alle ziekenhuizen te maken krijgen; daartoe werden 10 werkgroepen opgericht die voor 5 programma's de aanpak en de invulling hebben uitgedokterd. De nationale Raad moet nu nagaan in welke mate die programma's moeten worden gefinancierd. Deze nieuwe aanpak zal onvermijdelijk tot enige programmatie leiden.

De heer Valkeniers vreest dat sommigen die nieuwe aanpak zullen aangrijpen om overal in ons land altijd maar meer te organiseren. Hij had graag wat meer informatie gekregen over de voorlopige conclusies van die 5 werkgroepen en verwijst daarbij naar het ontbreken van conclusies in verband met Pharmanet. Hoewel hij akkoord kan gaan met een aantal basisprincipes, wenst hij meer informatie te verkrijgen over wat concreet bereikt werd.

De minister heeft geen enkel bezwaar tegen het verstrekken van de gevraagde informatie inzake programma's voor zorgverstrekking.

Mevrouw D'Hondt is opgetogen met de uitvoering van 5 programma's voor zorgverstrekking en wenst dat men de conclusies van de andere werkgroepen niet zou afwachten vooraleer de bestaande programma's bij wijze van experiment uit te voeren.

De heer Goutry is het daarmee eens en wijst erop dat hij reeds met nadruk gevraagd heeft het wetenschappelijk onderzoek verder uit te bouwen. Hij maakt zich evenwel zorgen omtrent de complementariteit.

De minister beklemtoont enerzijds de noodzaak om klaarheid te scheppen op het vlak van de financiering; de wet maakt een duidelijk onderscheid tussen de taken die aan de hoge Raad voor de gezondheidszorg en aan de wetenschappelijke Raad van het RIZIV werden opgedragen; in verband daarmee moet nog een door de ministers van Volksgezondheid en Sociale Zaken ondertekend koninklijk uitvoeringsbesluit worden bekendgemaakt. De krachtlijnen inzake de medische praktijk vallen onder de « *pax medica* », terwijl het hier gaat om medische spitstechnologie, een nagenoeg braakliggend onderzoeksterrein in België.

De heer Wauters pleit voor een snelle uitvoering van de ideeën die tijdens de bespreking aan bod zijn gekomen. De financiering mag evenwel die uitvoering niet in de weg staan. Hij wenst dat rekening wordt gehouden met het onderscheid dat moet worden gemaakt tussen medische prestaties en ondersteunende prestaties (onder meer de personeelskosten) en dat niet uitsluitend de medische prestaties op een buitensporige manier worden bevoordeeld.

De heren Wauters en Detienne dienen drie amendementen (n^{os} 4 tot 6, Stuk n^o 1156/3) op artikel 5, 2^o, die ertoe strekken de artikelen 5, 6 en 8, § 6, in het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot reorganisatie van de gezondheidszorg, met toepassing van arti-

base que tous les hôpitaux peuvent offrir pour des problèmes récurrents, ainsi que des programmes spécialisés pour des problèmes ciblés que les hôpitaux ne rencontrent pas tous; il a créé à cette fin 10 groupes de travail, qui ont achevé l'approche conceptuelle de 5 programmes. Le Conseil national doit maintenant examiner dans quelle mesure ces programmes doivent être financés. Ce nouveau concept conduira inévitablement à une certaine programmation.

M. Valkeniers craint que certains n'utilisent ce nouveau concept pour organiser toujours davantage partout dans le pays. Il aimerait en savoir davantage sur les conclusions provisoires de ces 5 groupes de travail et invoque l'absence de conclusions de Pharmanet. S'il peut être d'accord avec certains principes de base, il souhaite être davantage informé des réalisations concrètes.

Le ministre n'a aucune objection à fournir les informations demandées en matière de programmes de soins.

Mme D'Hondt se réjouit de la réalisation de 5 programmes de soins et souhaite que l'on n'attende pas les conclusions des autres groupes de travail pour mettre en œuvre les programmes existants à titre d'expérience.

M. Goutry partage ce point de vue et rappelle qu'il a déjà insisté pour que la recherche scientifique soit développée; il se préoccupe cependant de complémentarité.

Le ministre insiste d'une part sur la nécessité de voir clair en matière de financement; la loi distingue clairement les missions confiées au Conseil supérieur des soins de santé et au Conseil scientifique de l'INAMI, au sujet duquel un arrêté royal d'exécution signé par les ministres de la Santé publique et des Affaires sociales doit être publié. Les lignes directrices concernant la pratique médicale sont du ressort de la « *pax medica* », tandis qu'il s'agit ici de technologie médicale avancée, qui représente encore en Belgique un terrain à explorer.

M. Wauters souhaite une mise en œuvre rapide des concepts évoqués dans la discussion. Le financement ne peut toutefois pas être un obstacle à cette mise en œuvre. Il souhaite qu'il soit tenu compte de la distinction à opérer entre les prestations médicales et les prestations d'appui (coût de personnel, notamment), et que les seules prestations médicales ne soient pas privilégiées de manière excessive.

MM. Wauters et Detienne déposent trois amendements (n^{os} 4 à 6, Doc. n^o 1156/3) à l'article 5, 2^o, tendant à supprimer les articles 5, 6 et 8, § 6 à l'arrêté royal du 25 avril 1997 concernant la réorganisation des soins de santé, en application de l'arti-

kel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot de realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, en van artikel 12, 2° en 13, 1°, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Als verantwoording voor die amendementen voert *de heer Wauters* aan dat ze ertoe strekken de patiënt beter te beschermen en meer overleg te bevorderen.

Mevrouw Van de Castele maakt zich ook zorgen over de wildgroei van raden, ook al zijn de bruggen die tussen Volksgezondheid en Sociale Zaken worden geslagen, positief. Zij pleit voor doorzichtigheid en vraagt op welke wijze de Gemeenschappen bij deze beslissingen zullen worden betrokken. Wat de echelonnering betreft, vraagt zij zich af of de leden van de commissie artsen-ziekenfondsen bereid zullen zijn mee te werken aan de in uitzicht gestelde regeling. Zij pleit voor een snelle organisatie van medische verkiezingen. In verband met de klinische biologie heeft zij net zoals de Raad van State vragen bij de invoering van het forfaitair bedrag per opname naast de forfaitaire ligdagprijs : hoe zal de keuze ter zake gebeuren ? Wat de ziekenhuizen betreft, is elke maatregel die de doorzichtigheid bevordert welgekomen. Zij heeft echter twijfels rond de uitvoering van die maatregelen, want elke nieuwe regeling geeft blijkbaar aanleiding tot nieuwe transfers. Welke zijn, in verband met de normen inzake de kwaliteit van de gezondheidszorg, de bezwaren van de minister tegen de kwaliteitsnormen die in Vlaanderen worden vastgelegd, terwijl hij er zelf oplegt ? De uitbreiding ten slotte van de financieringsmechanismen voor prestaties die in het ziekenhuis aan ambulante patiënten worden verstrekt, houdt het risico in dat de ziekenhuizen er worden toe aangezet het aantal ambulante behandelingen op te drijven, wat tegengesteld is aan de vraag naar meer aandacht voor daghospitalisaties en thuiszorg te vragen.

De minister licht toe waarom zij zich tot het Arbitragehof heeft gericht : het advies van de Raad van State in verband met het Vlaams decreet inzake de kwaliteit van de zorgverstrekking formuleert ernstige bezwaren op het vlak van de bevoegdheden.

De minister verstrekt een aantal toelichtingen in verband met de veronderstelling als zou het remgeld worden verhoogd: daaraan raakt het koninklijk besluit hoegenaamd niet als zodanig.

*
* *

De amendementen n^{os} 4 tot 6 van de heren Wauters en Detienne worden verworpen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 5, 2°, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

cle 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, et de l'article 12, 2° et de l'article 13, 1°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

M. Wauters justifie ces amendements qui tendent d'une part à assurer davantage la protection du patient et d'autre part à promouvoir davantage la concertation.

Mme Van de Castele se préoccupe également de la prolifération de conseils, même si les ponts établis entre la Santé publique et les Affaires sociales sont positifs. Elle plaide pour la transparence et demande comment les Communautés seront associées à ces décisions. En matière d'échelonnement, elle se demande si les membres de la commission médico-mutualiste seront prêts à collaborer au système prévu et plaide pour l'organisation rapide d'élections médicales. En ce qui concerne la biologie clinique, elle s'interroge au sujet du forfait par admission introduit à côté du forfait par journée d'hospitalisation : comment s'opérera le choix à ce sujet ? En ce qui concerne les hôpitaux, toute mesure tendant à favoriser la transparence est bienvenue, mais elle a des doutes concernant l'exécution de ces mesures, car tout nouveau système donne lieu à de nouveaux transferts. En ce qui concerne les normes en matière de qualité des soins, quelles sont les objections du ministre aux normes de qualité fixées en Flandre, alors qu'il en impose lui-même. Enfin, l'extension des mécanismes de financement aux prestations délivrées en milieu hospitalier à des patients ambulatoires, risque d'inciter les hôpitaux à multiplier les traitements ambulatoires, alors qu'elle demande davantage d'attention pour les hospitalisations d'un jour et les soins à domicile.

Le ministre expose pourquoi il s'est adressé à la Cour d'arbitrage : l'avis du Conseil d'Etat au sujet du décret flamand en matière de qualité des soins formule de graves objections en ce qui concerne les compétences.

Le ministre fournit quelques explications concernant l'augmentation supposée du ticket-moderateur auquel l'arrêté royal ne touche pas en tant que tel.

*
* *

Les amendements n^{os} 4 à 6 de MM. Wauters et Detienne sont rejetés par 9 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article 5, 2° est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 5, 3°

De minister geeft toelichting bij de maatregelen waarin wordt voorzien bij artikel 5, 3°, dat een technische inslag heeft. Het is de bedoeling de organieke inkomsten van het RIZIV in te passen in het thans geldende algemeen financieel beheer. Tevens regelt het de verdeling van de verzekeringsinkomsten tussen werknemers en zelfstandigen.

*
* *

Artikel 5, 3°, wordt aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5, 4°

De minister verduidelijkt de draagwijdte van de wijzigingen die worden doorgevoerd bij het koninklijk besluit van 14 juli 1994. Zo kunnen verbeteringen worden aangebracht aan de procedures inzake begrotingscontrole en de bijsturingsmaatregelen in geval van overschrijdingen. Hij wijst in het bijzonder op de maatregel die het mogelijk maakt over gegevens te beschikken, niet alleen op de datum van de boeking, maar ook op de datum van de verstrekking. Het koninklijk besluit bevat de wettelijke grondslag daartoe.

De heer Wauters wijst in verband met de medische overconsumptie op de rol van de voorschrijver.

De heren Wauters en Detienne dienen op artikel 5, 4°,

— een amendement n° 7 (Stuk n° 1156/3) in, dat ertoe strekt in artikel 2, §§ 1, 2 en 4, van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met toepassing van artikel 10, 1° en 2°, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, de woorden « en van Begroting » weg te laten,

— een amendement n° 8 (Stuk n° 1156/3) in, dat ertoe strekt in artikel 2, §§ 1, 2 en 4, van het voornoemde koninklijk besluit de woorden « en aan het federale Parlement » in te voegen,

— een amendement n° 9 (Stuk n° 1156/3) in tot weglating van de woorden « en van Begroting » in artikel 9 van voornoemd koninklijk besluit,

— een amendement n° 10 (Stuk n° 1156/3) in tot toevoeging van de woorden « en aan het federale Parlement » in artikel 9 van voornoemd koninklijk besluit.

De heer Wauters geeft toelichting bij de draagwijdte van de amendementen, met name in verband met de rol van de minister van Begroting. Diens optreden in die fase maakt de procedure omslachtiger; in die context zijn de voorlichting van en het toezicht door het parlement evenwel gewettigd.

Art. 5, 3°

Le ministre expose les mesures introduites par cet article à portée technique; il adapte les ressources organiques de l'INAMI à la gestion financière globale entrée en vigueur à l'heure actuelle; il répartit les ressources de l'assurance entre salariés et indépendants.

*
* *

L'article 5, 3° est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

Art. 5, 4°

Le ministre expose la portée des adaptations introduites par l'arrêté royal du 14 juillet 1994 afin d'améliorer les procédures en matière de contrôle budgétaire et les mesures correctives en cas de dépassements. Il souligne plus particulièrement la mesure qui permettra de disposer de données non seulement à la date de la comptabilisation, mais également à la date des prestations : l'arrêté royal contient la base légale à cet effet.

M. Wauters souligne le rôle du prescripteur en matière de surconsommation médicale.

MM. Wauters et Detienne déposent, à l'article 5, 4°,

— un amendement (n° 7, Doc. n° 1156/3) tendant à supprimer les mots « et du Budget » de l'article 2, §§ 1^{er}, 2 et 4 de l'arrêté royal du 25 avril 1997 modifiant la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en application de l'article 10, 1° et 2°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions,

— un amendement (n° 8, Doc. n° 1156/3) tendant à ajouter les mots « et au Parlement fédéral » à l'article 2, § 1^{er}, 2 et 4 de l'arrêté royal précité,

— un amendement (n° 9, Doc. n° 1156/3) tendant à supprimer les mots « et du Budget » à l'article 9 de l'arrêté royal précité,

— un amendement (n° 10, Doc. n° 1156/3) tendant à ajouter les mots « et le Parlement fédéral » à l'article 9 de l'arrêté royal précité.

M. Wauters expose la portée de ces amendements, notamment quant au rôle du ministre du Budget, dont l'intervention à ce stade alourdit la procédure, alors que par contre l'information et le contrôle du Parlement se justifient en la matière.

Mevrouw Van de Castele vraagt zich af waarom geen gebruik wordt gemaakt van de gegevens die de apothekers via Pharmanet doorspelen.

De heer Valkeniers vreest dat Pharmanet niet bij machte is de door de apothekers ter beschikking gestelde gegevens te exploiteren.

De minister verklaart dat Pharmanet vanaf 1 januari 1998 in staat zal zijn de voor de diverse controles vereiste gegevens ter beschikking te stellen. De gegevens inzake de voorschriften en de geneesmiddelen staan ter beschikking; de gegevens betreffende de patiënt zullen anoniem worden gemaakt.

De ziekenfondsen mogen voorstellen doen inzake voorschrijfgedrag.

Het door de minister van Begroting uitgevoerde toezicht staat niet haaks op dat van het parlement.

*
* *

De amendementen n^{rs} 7, 8, 9 en 10 van de heren Wauters en Detienne worden verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 5, 4^o, wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

TITEL VI

Uitbreiding van het recht op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging

Art. 6

De minister stipt aan dat het bij de voorgestelde bepaling te bekrachtigen koninklijk besluit van 16 april 1997 ertoe strekt het recht op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging uit te breiden tot nieuwe categorieën van rechthebbenden. Het betreft met name de personen die recht hebben op het bestaansminimum of het equivalent daarvan, op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, op een uitkering voor gehandicapten alsmede de gehandicapte kinderen.

Volgens *de heer Anthuenis* blijft de sociale impact van die maatregel heel beperkt. De regering heeft die maatregel met veel toeters en bellen aangekondigd, maar het is in feite gezichtsbedrog : door die maatregel zullen meer mensen het statuut van preferentiële rechthebbende op verzekering voor geneeskundige verzorging (thans de zogenaamde WIGW's) verliezen dan dat er nieuwe preferentiële rechthebbenden bijkomen. Die nieuwe rechthebbenden zijn overigens niet altijd zij die het meest behoefte hebben aan de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging. Zo rijzen vragen in ver-

Mme Van de Castele se demande pourquoi les données fournies par les pharmaciens via le réseau Pharmanet ne sont pas exploitées.

M. Valkeniers craint que Pharmanet ne soit pas en mesure d'exploiter les données fournies par les pharmaciens.

Le ministre explique qu'à partir du 1^{er} janvier 1998, Pharmanet sera en mesure de fournir les données nécessaires aux divers contrôles. Les données relatives aux prescriptions et celles relatives aux médicaments sont disponibles; celles relatives au patient seront rendues anonymes.

Les mutualités pourront formuler des propositions concernant les comportements en matière de prescription.

Le contrôle du ministre du Budget et celui qu'exerce le Parlement ne sont pas contradictoires.

*
* *

Les amendements n^{os} 7, 8, 9 et 10 de MM. Wauters et Detienne sont rejetés par 8 voix contre 3.

L'article 5, 4^o est adopté par 8 voix contre 3.

L'article 5 est adopté par 8 voix contre 2.

TITRE VI

Extension du droit à l'intervention majorée de l'assurance soins de santé

Art. 6

Le ministre indique que l'arrêté royal du 16 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, vise à étendre le droit à une intervention majorée de l'assurance soins de santé à de nouvelles catégories de bénéficiaires : les bénéficiaires du minimum de moyens à l'existence ou de son équivalent, ceux du revenu garanti aux personnes âgées, ceux d'une allocation aux handicapés ainsi que les enfants handicapés.

M. Anthuenis estime qu'il convient de fortement relativiser le contenu social de cette mesure, annoncée à grands renforts de publicité par le gouvernement mais qui ne constitue en fait que de la poudre aux yeux. En effet, celle-ci fera perdre le statut de bénéficiaire préférentiel de l'assurance soins de santé (actuellement les « VIPO ») à un nombre de personnes supérieur à celui des nouveaux bénéficiaires préférentiels. En outre, ces nouveaux bénéficiaires ne sont pas toujours ceux qui ont le plus besoin de l'intervention majorée de l'assurance soins de santé. Ainsi, on peut s'interroger sur les bénéficiaires du

band met de rechthebbenden op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden die voorheen niet als WIGW's werden beschouwd. De minister van Sociale Zaken kon niet op die vraag ingaan omdat er volgens haar geen statistisch materiaal voorhanden was. Het lid komt derhalve tot de slotsom dat de rechthebbenden op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden nu al preferentiële rechthebbenden zijn.

Voorts dient ook onderstreept dat de gehandicapte kinderen die ten laste zijn van de rechthebbenden op de verzekering, alleen in aanmerking worden genomen mits ze ten laste zijn van de personen die recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering; hun jaarinkomen mag met andere woorden niet hoger liggen dan 456 082 Belgische frank, verhoogd met 84 433 Belgische frank per persoon ten laste. Aangezien wellicht alleen enkele werklozen onder die inkomensgrens vallen, is de weerslag van de voorgestelde maatregel verwaarloosbaar.

In verband met de bestaansminimumtrekkers mag niet uit het oog worden verloren dat de meeste OCMW's bijdragen in de kosten voor geneeskundige verzorging van die mensen. Door de voorgestelde maatregel wordt dus alleen een budgettaire last overgeheveld van de OCMW's naar de federale regering.

Voor de rechthebbenden op een uitkering voor gehandicapten moet worden onderstreept dat de meesten onder hen invalide zijn, in de zin van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994; wat de kosten voor geneeskundige verzorging betreft, zijn zij met andere woorden al preferentieel rechthebbende. Bovendien is voor hen de inkomensvoorwaarde niet van toepassing, in tegenstelling tot wat geldt voor de voornoemde categorie van gehandicapte kinderen.

Voor de meeste personen uit de vier voormelde categorieën verandert er dus niets.

De spreker verwijst ook naar het gewoon koninklijk besluit van 8 augustus 1997, waarover de meerderheid met geen woord rept. Op grond van dat koninklijk besluit, dat overigens met terugwerkende kracht in werking treedt op 1 juli 1997, wordt bij het vaststellen van de naleving van de inkomensvoorwaarde (een onderdeel van de toekenning van het statuut van preferentieel rechthebbende) voortaan rekening gehouden met het kadastraal inkomen van de eigen woning van de preferentieel rechthebbende van de verzekering voor geneeskundige verzorging (met een vrijstelling van 30 000 Belgische frank). Dat geldt ook voor de inkomsten uit pensioensparen en uit de verkoop of vervreemding van roerend en onroerend goed tijdens de tien jaar die voorafgaan aan de aanvraag van dat statuut. Duizenden mensen dreigen op die manier hun WIGW-statuuut kwijt te spelen. Het lid verzet zich kortom tegen de handelwijze van de regering, die onder het mom van een zogenaamde sociale ingreep een besparingsmaatregel wil doorvoeren.

De heer Valkeniers sluit zich bij dat bezwaar aan.

revenu garanti aux personnes âgées qui n'étaient pas considérés comme VIPO auparavant. La ministre des Affaires sociales n'a pas pu répondre à cette question, à défaut, selon elle, de statistiques disponibles. Le membre en conclut que les bénéficiaires du revenu garanti aux personnes sont déjà bénéficiaires préférentiels.

D'autre part, en ce qui concerne les enfants handicapés à charge des titulaires de l'assurance, il convient de souligner que ces enfants n'entrent en ligne de compte que s'ils sont à charge de titulaires, bénéficiaires de l'intervention majorée de l'assurance, c'est-à-dire, ne pouvant disposer d'un revenu annuel supérieur à 456 082 francs, augmenté de 84 433 francs par personne à charge. Etant donné qu'il n'y a vraisemblablement que quelques chômeurs qui tombent sous ce plafond de revenus, le résultat de la mesure proposée sera négligeable.

En ce qui concerne les bénéficiaires du minimex, il faut remarquer que la plupart des CPAS interviennent dans les frais de soins de santé de ces personnes. La mesure proposée ne fait dès lors que transférer une charge budgétaire des CPAS vers le gouvernement fédéral.

S'agissant des bénéficiaires d'allocations aux handicapés, il convient de souligner que la plupart d'entre eux sont invalides au sens de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 et possèdent dès lors déjà le statut de bénéficiaire préférentiel des soins de santé. D'autre part, à la différence de ce qui est prévu pour la catégorie précitée des enfants handicapés, la condition de revenu ne leur est pas applicable.

Il n'y a donc aucun changement pour la plupart des personnes figurant dans les quatre nouvelles catégories précitées.

D'autre part, un arrêté royal ordinaire du 8 août 1997, passé sous silence par la majorité et entrant de plus rétroactivement en vigueur le 1^{er} juillet 1997, prend dorénavant en compte, hormis 30 000 francs, le revenu cadastral de la résidence propre du bénéficiaire préférentiel de l'assurance soins de santé, afin de déterminer le respect de la condition de revenu maximum, inhérente à l'octroi du statut de bénéficiaire préférentiel. En outre, les revenus de l'épargne-pension ainsi que ceux provenant de la vente ou cession de biens mobiliers et immobiliers effectuées durant les dix années précédant la demande du statut précité seront également comptabilisés. On peut dès lors s'attendre à la perte du statut VIPO dans le chef de milliers de personnes. En bref, le membre proteste contre l'attitude du gouvernement qui fait passer une mesure d'économie sous le couvert d'une mesure prétendument sociale.

M. Valkeniers se joint à cette protestation.

De heer Detienne stelt vast dat de voorgestelde maatregel de kwalijke gevolgen van de verhoging van het remgeld bijstuurt en een reactie is op de noodsignalen van tal van mensen uit het gezondheidveld, die wijzen op een veel hogere drempel voor de verzorging.

Nieuwe categorieën van preferentiële rechthebbenden op tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging worden in uitzicht gesteld, maar de uitbreiding van het WIGW-statuuat wordt wellicht beperkter dan wat in het licht van de aanvankelijke vaststellingen nodig was geweest. Waarom wordt het WIGW-statuuat niet uitgebreid tot wie zonder aanvullende werkloosheidsuitkering deeltijds werkt, of tot de bestaansminimumtrekkers met een aanzienlijke gezinslast ?

De spreker heeft vragen bij het verband tussen het aantal mensen dat het verruimde WIGW-statuuat krijgt en het aantal mensen dat krachtens het voornoemde koninklijk besluit van 8 augustus 1997 dat statuuat zullen kwijtraken.

Wat gebeurt overigens in de periode waarin de betrokkenen onwetend blijven van het feit dat ze niet langer onder het WIGW-statuuat vallen ? Heeft dat voornoemde koninklijk besluit van 8 augustus 1997 terugwerkende kracht ? Komen er terugvorderingen *a posteriori* door de verzekeringsinstellingen (de ziekenfondsen) voor terugbetalingen die achteraf onterecht blijken ?

Ook *mevrouw Van de Castele* vreest dat door de maatregel meer mensen het statuuat van preferentiële rechthebbende zullen verliezen dan dat er nieuwe preferentiële rechthebbenden bijkomen.

Zij vraagt naar preciezer cijfermateriaal in verband met die verhouding « in-uit ».

Wat is de budgettaire weerslag van die maatregel ?

Zullen anderzijds de bedragen die werden uitbetaald aan mensen die daar bij voorrang in aanmerking voor kwamen en in de tussenperiode uitgesloten werden, teruggevorderd worden ?

Ten slotte kan een discriminatie ontstaan tussen bestaansminimumtrekkers en werknemers met een loon waarvan het brutobedrag lichtjes boven en het nettobedrag net onder het loonplafond ligt dat voor het WIGW-statuuat geldt.

De heer Goutry wijst erop dat sociale maatregelen ten goede moeten komen van hen die ze nodig hebben.

De minister stelt dat het voeren van een sociaal beleid weinig uitstaans heeft met de verhouding tussen het aantal personen dat respectievelijk in en uit een beschermingsregeling stapt. De eigenlijke vraag is deze : wie moet, uit een sociaal oogpunt, een aanvullende bescherming kunnen krijgen en heeft daar recht op ?

De door het koninklijk besluit van 16 april 1997 voorgestelde maatregel slaat op een uitbreiding van het recht op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering tot sociale categorieën die, uit een so-

M. Detienne constate que la mesure proposée constitue un correctif par rapport aux effets pervers de l'augmentation du ticket modérateur et aux cris d'alarme de nombreux acteurs de la santé quant à la dégradation de l'accessibilité des soins.

De nouvelles catégories de bénéficiaires préférentiels de l'intervention de l'assurance soins de santé sont prévues mais l'élargissement du statut VIPO est moins ample que ce qui aurait sans doute dû être prévu eu égard au constat initial. Ainsi, on peut s'interroger sur la non-extension du statut VIPO aux travailleurs à temps partiel sans complément de chômage ou aux bénéficiaires du revenu minimum garanti ayant des charges importantes.

L'orateur s'interroge sur le rapport entre le nombre de personnes nouvellement admises au statut VIPO élargi et celui des personnes qui seront exclues du statut VIPO en vertu de l'arrêté royal précité du 8 août 1997.

Par ailleurs, qu'advient-il de la période durant laquelle les personnes ignorent encore qu'elles sont exclues du statut VIPO ? Cet arrêté royal du 8 août 1997 aura-t-il un effet rétroactif ? Y aura-t-il récupération *a posteriori* par les organismes assureurs (mutualités) des remboursements qui se seront avérés indûs ?

Mme Van de Castele craint également que la mesure proposée fera sortir du statut de bénéficiaire préférentiel un nombre de personnes supérieur à celui des nouveaux bénéficiaires préférentiels.

Elle s'enquiert de précisions chiffrées relatives à cette proportion « entrées-sorties ».

Quel est l'effet budgétaire de cette mesure ?

Y-aura-t-il d'autre part récupération des montants remboursés aux bénéficiaires préférentiels exclus dans l'intervalle ?

Enfin, une discrimination peut surgir entre les bénéficiaires du minimex et les travailleurs touchant en brut légèrement plus que le plafond salarial afférent au statut VIPO et en net légèrement moins.

M. Goutry indique que les mesures sociales sont celles qui bénéficient à ceux qui en ont besoin.

Le ministre affirme que l'exercice d'une politique sociale a peu à voir avec le constat afférent à la proportion entre le nombre de personnes entrant et sortant respectivement d'un mécanisme de protection. Il faut en fait s'interroger sur les personnes qui doivent pouvoir, socialement parlant, bénéficier d'une protection complémentaire et qui y ont droit.

La mesure proposée par l'arrêté royal du 16 avril 1997 a trait à une extension du droit à l'intervention majorée de l'assurance à des catégories sociales qui bénéficieront à juste titre, socialement parlant, de

ciaal oogpunt, terecht die extra bescherming zullen krijgen. Die maatregel is dus sociaal verantwoord.

De minister signaleert anderzijds dat hij voornemens is bij de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie de door de leden gewenste cijfergegevens op te vragen.

Voorts vallen langdurig werklozen weliswaar buiten de uitbreiding van het WIGW-statuuat, maar ook buiten de aanpassing van het ziekenhuisremgeld.

De heer Valkeniers stelt dat zijn fractie ervoor pleit sociale beschermingsmaatregelen toe te passen op mensen die ze echt nodig hebben. Hij betreurt het dat de regering er een besparingsmaatregel doorsluisst onder het mom van een zogenaamd sociale maatregel en zonder over precieze cijfergegevens over de bedoelde personen te beschikken.

Anderzijds zal de toepassing van voormeld besluit van 8 augustus 1997 enige tijd (aanpassing van de categorieën rechthebbenden) en administratieve onderzoeken (mededeling van het kadastraal inkomen, van verrichte verkopen enz.) vergen. Beschikken de ziekenfondsen over de materiële middelen om die onderzoeken te verrichten of is dat een taak voor de OCMW's?

De spreker vreest dat de terugvordering van de inzake ziekteverzekering ten onrechte gestorte bedragen meer zal kosten dan de kwijtschelding ten gunste van de verzekerden.

De minister wijst erop dat in totaal 340 000 bestaansminimumtrekkers of mensen met een OCMW-uitkering van een gelijkwaardig bedrag een verhoogde tegemoetkoming van de ziekteverzekering zullen ontvangen.

Voorts kent het RIZIV momenteel het aantal personen nog niet dat op grond van voormeld koninklijk besluit van 8 augustus 1997 uit het WIGW-statuuat zal worden uitgesloten.

Anderzijds zullen de door de verzekeringsinstellingen ten onrechte uitbetaalde bedragen, niet worden teruggevorderd. Voor mensen ouder dan 80 jaar komt er ook geen administratieve herziening. Voor de andere personen zal een geleidelijke herziening plaatsvinden, zonder terugvordering van in het verleden uitgekeerde bedragen.

De heer Detienne betreurt dat de precieze cijfergegevens waarnaar hij heeft gevraagd (cf. *supra*), niet voorhanden zijn. Hij is van oordeel dat de regering, gelet op het budgettaire keurslijf waarin ze zichzelf prangt, over die precieze gegevens moet beschikken. Anderzijds geeft het kadastraal inkomen van de eigen woning niet steeds een correct beeld van het onroerend vermogen van de sociaal verzekerde. De spreker maakt zich tevens zorgen over de behandeling van de afgeleide rechten in vergelijking met het WIGW-statuuat : sociale abonnements bij de NMBS, Belgacom en de kabeldistributiemaatschappijen.

Ten slotte zullen de regeringsmaatregelen aanleiding geven tot heel wat administratieve rompslomp, tot extra controles op de sociaal verzekerden en tot een vertrouwenscrisis tussen de sociale werkers, die

cette protection supplémentaire. Elle est donc justifiée sur le plan social.

Le ministre signale d'autre part qu'il compte s'enquérir auprès du Secrétaire d'Etat à l'Intégration sociale des précisions chiffrées demandées par les membres.

Par ailleurs, si les chômeurs de longue durée ne bénéficient pas d'une extension du statut VIPO, ils ne subissent pas l'adaptation des tickets modérateurs en milieu hospitalier.

M. Valkeniers affirme que son groupe prône le bénéfice des protections sociales à ceux qui en ont réellement besoin. Il déplore que le gouvernement fasse passer une mesure d'économie sous le couvert d'une mesure prétendument sociale et sans disposer de précisions chiffrées quant aux personnes visées.

D'autre part, l'application de l'arrêté précité du 8 août 1997 nécessitera un certain temps (adaptation des catégories de bénéficiaires) et des enquêtes administratives (communication du revenu cadastral, des ventes effectuées, etc.). Les mutualités disposent-elles des moyens matériels pour procéder à ces enquêtes ou est-ce une tâche qui incombe aux CPAS ?

L'orateur craint que la récupération des versements indûs de l'assurance soins de santé coûtera plus qu'une remise de dette en faveur des assurés sociaux.

Le ministre indique que le nombre de bénéficiaires du minimex ou d'une aide équivalente du CPAS qui bénéficieront d'une intervention majorée de l'assurance soins de santé s'élève à 340 000.

D'autre part, l'INAMI ne connaît pas encore à l'heure actuelle le nombre de personnes qui seront exclues du statut VIPO en vertu de l'arrêté royal du 8 août 1997 précité.

Par ailleurs, il n'y aura pas récupération des montants indument remboursés par les organismes assureurs. Il n'y aura pas de révision administrative pour les personnes âgées de plus de 80 ans. Les autres personnes feront l'objet d'une révision progressive, sans récupération pour le passé.

M. Detienne déplore l'absence des précisions chiffrées dont il s'est enquis ci-dessus. Il estime qu'en raison du carcan budgétaire qu'il s'impose, le gouvernement doit disposer de telles précisions. D'autre part, le revenu cadastral de l'habitation propre ne préjuge pas nécessairement de la richesse immobilière des assurés sociaux. L'orateur s'inquiète également du traitement des droits dérivés par rapport au statut VIPO : abonnements sociaux SNCB, Belgacom et des sociétés de câblo-distribution.

Enfin, les mesures du gouvernement susciteront une masse administrative considérable, des contrôles supplémentaires sur les assurés sociaux et mettra les travailleurs sociaux, de plus en plus chargés

almaar meer controles moeten uitvoeren, en de sociaal verzekerden.

De heer Dighneef is van oordeel dat het voorgestelde besluit van 16 april 1997 *in globo* uitermate positief zal zijn, met name voor de OCMW's die zich in de toekomst met andere sociale taken dan met de terugbetaling van geneeskundige verzorging zullen kunnen bezighouden.

De heer Goutry wijst erop dat de bestaansminimumtrekkers voortaan een onvoorwaardelijk recht op preferentiële terugbetaling van de geneeskundige verzorging zullen hebben, terwijl zij voordien afhingen van een gunstige beslissing ter zake van het OCMW, dat hen bovendien kon opleggen bijdragen te betalen. Moet anderzijds bij de toekenning van het preferentieel statuut aan gehandicapte kinderen die een uitkering als gehandicapte ontvangen, rekening worden gehouden met het inkomen van de ouders ?

De minister antwoordt daarop dat de voorwaarde inzake het totale gezinsinkomen (456 082 frank, verhoogd met 84 443 frank voor elke persoon ten laste) in die hypothese inderdaad van toepassing is.

*
* *

Artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

TITEL VII

Residuaire stelsels

Art. 7

De minister wijst erop dat het door de voorgestelde bepaling bekrachtigde koninklijk besluit van 25 april 1997 ertoe strekt de toegang tot de regeling inzake verzekering voor geneeskundige verzorging te veralgemenen en te versoepelen; terzelfder tijd schrapt het alle bestaande resterende regelingen.

Voortaan valt de verzekerde of onder de algemene regeling of onder het regeling voor zelfstandigen.

Op een vraag van *mevrouw Van de Castele* antwoordt de minister dat de leden van kloostergemeenschappen onder de regeling voor zelfstandigen, de overige restcategorieën onder de regeling voor de loontrekkenden zullen vallen. Die opsplitsing is historisch te verklaren.

Artikel 7 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

de contrôles divers, en position de rupture de confiance par rapport à ces mêmes assurés sociaux.

M. Dighneef estime que l'arrêté du 16 avril 1997 proposé sera globalement extrêmement positif, notamment pour les CPAS qui pourront à l'avenir se consacrer à d'autres tâches sociales que le remboursement des soins médicaux.

M. Goutry indique que les bénéficiaires du minime auront dorénavant un droit inconditionnel au remboursement préférentiel des soins de santé, alors qu'auparavant ils dépendaient d'une décision favorable du CPAS en la matière, lequel pouvait en outre leur imposer le paiement de cotisations. D'autre part, convient-il de tenir compte du revenu des parents pour l'octroi du statut préférentiel aux enfants handicapés bénéficiaires d'une allocation aux handicapés ?

Le ministre répond que la condition de revenu global du ménage (456 082 francs, augmentés de 84 443 francs par personne à charge) est effectivement applicable dans cette hypothèse.

*
* *

L'article 6 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

TITRE VII

Régimes résiduels

Art. 7

Le ministre indique que l'arrêté royal du 25 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, vise, en supprimant tous les régimes résiduels existants, à généraliser et assouplir l'accès au régime de l'assurance soins de santé.

Les personnes seront désormais assurées dans le régime général ou dans le régime des indépendants.

En réponse à *Mme Van de Castele*, le ministre indique que les membres des communautés monastiques seront assurés dans le régime des indépendants alors que les autres catégories résiduelles ressortiront au régime des salariés. Cette ventilation s'explique pour des motifs historiques.

L'article 7 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

TITEL VIII

Gezinsbijslag

Art. 8

De minister wijst erop dat het door de voorgestelde bepaling bekrachtigde koninklijk besluit van 21 april 1997 ertoe strekt de regeling betreffende de gezinsbijslag voor loontrekkenden aan de gewijzigde sociale omstandigheden, met name aan de diverse gezinsvormen, aan te passen.

Naast een aantal technische aanpassingen, zijn de krachtlijnen van de aanpassing de volgende :

— een meer eenvormige regeling inzake het groeperen van de kinderen om hun rangorde te bepalen; als principe geldt dat die groepering moet gebeuren rond de persoon die de vergoedingen ontvangt, de persoon dus die het kind opvoedt en aan wie de gezinsbijslagen worden uitbetaald, of rond de personen die de vergoeding ontvangen en samen een gezin vormen;

— erkenning van het co-ouderschap : wanneer gescheiden ouders gezamenlijk het ouderlijk gezag over hun kind uitoefenen, blijft de moeder degene die de vergoeding ontvangt, de vader degene die de vergoeding toegewezen krijgt;

— erkenning als rechthebbend op vergoedingen voor zichzelf van gehuwde kinderen, kinderen die 16 jaar oud zijn of alleen gaan wonen zijn een andere hoofdverblijfplaats dan hun ouders hebben.

Op de desbetreffende vraag van de heer Wauters, preciseert de minister dat wanneer bij co-ouderschap kinderen uit verschillende gezinnen samengebracht worden, de hergroepering rond de moeder gebeurt.

Mevrouw Van de Castele heeft bedenkingen bij de nog steeds bestaande discriminatie tussen kinderen van personen die een gezin vormen en die van hetzelfde geslacht zijn; een wetsvoorstel van de heer Borginon wil die discriminatie juist wegwerken.

De minister wijst erop dat de door de voorgestelde bepaling gewijzigde wetgeving op de gezinsbijslag, wat het hergroeperen van de kinderen betreft, vasthoudt aan de vereiste dat mensen die gaan samenwonen en kinderbijslag ontvangen, van een ander geslacht moeten zijn. *Rebus sic stantibus* werd de RKW ermee belast een inventaris op te maken van de diverse vormen van discriminatie ten opzichte van de diverse gezinsvormen die nog onder de regelgeving vallen zodat die zo nodig kan worden gewijzigd.

*
* *

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen en een onthouding.

TITRE VIII

Prestations familiales

Art. 8

Le ministre indique que l'arrêté royal du 21 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, vise à adapter le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés aux modifications des conditions sociales et, plus particulièrement, aux différentes formes de ménage.

Outre des adaptations techniques, les lignes de force de l'adaptation sont les suivantes :

— un règlement plus uniforme sur le plan du groupement des enfants pour le calcul du rang de ces derniers; le principe est que le groupement doit se faire autour de l'allocataire, c'est-à-dire la personne qui élève l'enfant et à qui les allocations familiales sont payées, ou autour des allocataires dans le même ménage;

— la reconnaissance de la coparenté : lorsque les parents séparés exercent conjointement l'autorité parentale à l'égard de l'enfant, la mère demeure allocataire et le père, attributaire;

— la reconnaissance en tant qu'allocataire pour lui-même de l'enfant qui est marié, qui a 16 ans ou est émancipé et qui a une résidence principale distincte de celle de ces parents.

A la question de M. Wauters en ce sens, le ministre précise que dans l'hypothèse de la coparenté, en cas de regroupement familial d'enfants issus de ménages distincts, le regroupement s'opère autour de la mère.

Mme Van de Castele s'interroge sur le maintien de la discrimination entre ménages de même sexe et de sexe différent, que tend précisément à supprimer une proposition de loi de M. Borginon.

Le ministre indique que la législation sur les allocations familiales, telle que modifiée par la disposition proposée, maintient, sur le plan du groupement des enfants, l'exigence que les allocataires mis en ménage soient de sexe différent. Cela étant, l'ONAFS a été chargé de dresser un inventaire de toutes les différentes formes de discrimination quant aux différents types de ménage existant encore dans la réglementation, dans le but de modifier, le cas échéant, cette dernière.

*
* *

L'article 8 est adopté par 10 voix et une abstention.

Titel IX (*nieuw*)*Slotbepaling en inwerkingtreding*Art. 9 en 10 (*nieuw*)

De regering dient amendement n° 2 in (Stuk n° 1156/3), dat enerzijds bepaalt dat de besluiten bedoeld in artikel 2, 1°, 4°, 5° en 6°, en de artikelen 3, 4 en 5, in afwijking van artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 26 juli 1996 houdende modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, op 31 december 1997 ophouden uitwerking te hebben, tenzij zij vóór die datum bij wet bekrachtigd zijn.

Dat amendement bepaalt anderzijds dat de voorgestelde tekst in werking treedt de dag waarop hij in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt, met uitzondering van artikel 9, dat uitwerking heeft met ingang van 30 oktober 1997.

De minister stipt aan dat diverse besluiten die werden genomen op grond van voornoemde wet van 26 juli 1996, op 30 april 1997 in werking zijn getreden. Artikel 51, § 1, eerste lid, van diezelfde wet bepaalt evenwel dat die koninklijke besluiten moeten worden bekrachtigd binnen zes maanden na die inwerkingtreding, in dit geval uiterlijk op 30 oktober 1997.

Bijgevolg is het aangewezen door middel van het voorgestelde amendement te bepalen dat de besluiten pas voor een latere einddatum bij wet bekrachtigd moeten zijn.

Het volstaat namelijk dat na 30 oktober 1997 tegen een van die besluiten een beroep wordt ingesteld bij de Raad van State en dat de Raad van State uitspraak doet alvorens beide Kamers het voorliggende ontwerp, met inbegrip van het amendement dat er betrekking op heeft, hebben goedgekeurd, opdat het besluit zou ophouden uitwerking te hebben.

Bijgevolg is het aangewezen in elk geval zo snel mogelijk de voorgestelde tekst aan te nemen, met inbegrip van het amendement dat er betrekking op heeft.

De heer Detienne vraagt zich af of het voor de Kamer materieel mogelijk is dit amendement vóór 30 oktober 1997 aan te nemen. Blijkt zulks onmogelijk, hoe kan men dan de verlenging van de bekrachtigingstermijn van voornoemde besluiten na die einddatum in werking doen treden?

Mevrouw Van de Casteele is verwonderd over de door de regering gevolgde de procedure, die erin bestaat dit amendement in te dienen. Waarom heeft de regering, die toch het verstrijken van de bekrachtigingstermijn voor de besluiten die zijn genomen met toepassing van voornoemde wet van 26 juli 1996 voor ogen moest hebben, geen afzonderlijk wetsontwerp ingediend waarbij de desbetreffende wet wordt gewijzigd?

Werd over dit amendement het advies van de Raad van State gevraagd? In elk geval zal er een rechtsva-

TITRE IX (*nouveau*)*Disposition finale et entrée en vigueur*Art. 9 et 10 (*nouveaux*)

Le gouvernement dépose un amendement (n° 2, Doc n° 1156/3) précisant d'une part que les arrêtés visés à l'article 2, 1°, 4°, 5° et 6°, et les articles 3, 4 et 5, cessent, en dérogation à l'article 51, § 1^{er}, alinéa premier, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, de produire leurs effets le 31 décembre 1997, s'ils ne sont pas confirmés par une loi avant cette date.

Cet amendement précise d'autre part que le texte proposé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de l'article 9, qui produit ses effets le 30 octobre 1997.

Le ministre indique que plusieurs arrêtés pris sur la base de la loi du 26 juillet 1996 précitée sont entrés en vigueur le 30 avril 1997. Or, l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cette même loi prévoit que ces arrêtés royaux doivent être confirmés dans les six mois de cette entrée en vigueur, soit, en l'occurrence, le 30 octobre 1997 au plus tard.

Il est donc indiqué de différer, par l'amendement proposé, la date ultime de confirmation par la loi de ces arrêtés.

En effet, il suffit qu'un recours soit introduit après le 30 octobre 1997 auprès du Conseil d'Etat contre un de ces arrêtés et que Conseil d'Etat rende une décision avant l'adoption par les deux Chambres du projet à l'examen, en ce compris l'amendement y afférent, pour que cet arrêté cesse de produire ces effets.

Il convient dès lors en toute hypothèse d'adopter le plus rapidement le texte proposé, en ce compris l'amendement y afférent.

M. Detienne s'interroge sur la possibilité matérielle pour la Chambre d'adopter cet amendement avant le 30 octobre 1997. Si ce n'est pas le cas, comment est-il possible de faire entrer en vigueur, après cette date limite, la prolongation du délai de confirmation des arrêtés précités?

Mme Van de Casteele s'étonne de la procédure suivie par le gouvernement par le dépôt de cet amendement. Pourquoi le gouvernement, qui devait s'attendre à l'expiration du délai de confirmation des arrêtés pris sur la base de la loi du 26 juillet 1996 précitée, n'a-t-il pas déposé un projet de loi distinct modifiant cette loi en question?

L'avis du Conseil d'Etat a-t-il été demandé sur cet amendement? En toute hypothèse, il existera un

cuüm ontstaan tussen 30 oktober 1997 en de datum waarop de voorgestelde tekst in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

De heer Bacquelaine wijst erop dat elke bespreking van het amendement van de regering verloren moeite is, aangezien de eventuele goedkeuring van de aldus geamendeerde tekst door de Kamer in elk geval na 30 oktober 1997 zal plaatsvinden en de besluiten die op 30 april 1997 in werking zijn getreden dan niet meer zullen bestaan. Elke rechtsonderhorige die op grond van de onwettigheid van die koninklijke besluiten tussen 30 oktober en de datum van de aldus geamendeerde voorgestelde tekst in het *Belgisch Staatsblad* een beroep instelt, zal in het gelijk worden gesteld.

De heer Anthuenis is het daarmee eens en vraagt wat de minister over deze zaak denkt.

Anderzijds lijkt het onmogelijk na 30 oktober 1997 een wet tot bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen met toepassing van de kaderwet van 26 juli 1996 te wijzigen, indien diezelfde besluiten ondertussen hebben opgehouden uitwerking te hebben. De bekrachtigingswet lijkt in dat geval onbestaande te zijn.

De heer Wauters wijst op de rechtsonzekerheid die ontstaat door de indiening van het amendement.

De minister stipt aan dat de voorgaande bekrachtigingswetten ook gewone normatieve bepalingen bevatten. Anderzijds zou het waarschijnlijk ook niet mogelijk zijn geweest een specifiek wetsontwerp tot wijziging van de wet van 26 juli 1996 goed te keuren vóór 31 oktober 1997.

De regering heeft over dit amendement trouwens het advies van de Raad van State gevraagd.

Het amendement bepaalt enerzijds dat de bekrachtiging van de erin bedoelde besluiten slechts uiterlijk op 31 december 1997 moet plaatsvinden en anderzijds dat de voorgestelde tekst in werking treedt de dag waarop hij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van (het aldus gewijzigde) artikel 9, dat uitwerking heeft met ingang van 30 oktober 1997.

Het subamendement van de regering (amendement n° 3, Stuk n° 1156/3) dat ertoe strekt het in artikel 8 van de voorgestelde tekst bedoelde besluit van 21 april 1997 toe te voegen aan de voorgestelde lijst die is opgenomen in amendement n° 2 van de regering (dat is de lijst met de besluiten die op 31 december 1997 ophouden uitwerking te hebben), wordt ingetrokken.

In antwoord op de opmerkingen van mevrouw Van de Casteele en de heer Wauters, wijst *de minister* erop dat het subamendement wordt ingetrokken omdat de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 21 april 1997 geen betrekking heeft op bepaalde afzonderlijke artikelen (in dit geval de artikelen 4, 6 en 11, die op 1 januari 1997 in werking treden), maar het volledige besluit betreft (dat op 1 oktober 1997 in werking treedt).

vide juridique entre le 30 octobre 1997 et la date de publication au *Moniteur belge* du texte proposé.

M. Bacquelaine indique que toute discussion relative à l'amendement du gouvernement paraît vaine dès lors que l'adoption éventuelle par la Chambre du texte proposé tel qu'amendé aura lieu après le 30 octobre 1997 et qu'à cette date, les arrêtés entrés en vigueur le 30 avril 1997 n'existeront plus. Tout justiciable qui, sur la base de l'illégalité de ces arrêtés royaux, souhaitera introduire un recours entre le 30 octobre et la date de la publication au *Moniteur belge* du texte proposé tel qu'amendé, aura gain de cause.

M. Anthuenis se rallie à ces propos et s'enquiert de l'opinion du ministre en la matière.

D'autre part, il paraît impossible de modifier après le 30 octobre 1997, une loi de confirmation d'arrêtés pris sur la base de la loi cadre du 26 juillet 1996, si ces mêmes arrêtés ont dans l'intervalle cessé de produire leurs effets. La loi de confirmation paraît dans ce cas inexistante.

M. Wauters souligne l'insécurité juridique suscitée par le dépôt de l'amendement.

Le ministre indique que les précédentes lois de confirmation contenaient également des dispositions normatives ordinaires. D'autre part, un projet de loi spécifique modifiant la loi du 26 juillet 1996 n'aurait vraisemblablement jamais pu être adopté avant le 31 octobre 1997.

Par ailleurs, le gouvernement a demandé l'avis du Conseil d'Etat sur cet amendement.

Enfin, l'amendement prévoit d'une part que la confirmation des arrêtés y visés ne doit avoir lieu qu'au 31 décembre 1997 au plus tard et d'autre part que le texte proposé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception de l'article 9 (tel qu'amendé) qui produit ses effets le 30 octobre 1997. Ainsi, dès l'adoption du texte proposé ainsi amendé, il n'y aura plus de lacune dans la législation.

Le sous-amendement (n° 3, Doc n° 1156/3) du gouvernement visant à ajouter l'arrêté du 21 avril 1997 mentionné à l'article 8 du texte proposé à la liste, reprise à l'amendement n° 2 du gouvernement, des arrêtés qui cessent de produire leurs effets le 31 décembre 1997, est retiré.

En réponse aux observations de Mme van de Casteele et de MM. Wauters, *le ministre* indique que le retrait cet amendement est motivé par le fait que la confirmation de l'arrêté du 21 avril 1997 ne porte pas sur certains articles pris isolément (en l'occurrence les articles 4, 6 et 11 qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1997) mais qu'elle concerne l'ensemble de cet arrêté (qui entre en vigueur le 1^{er} octobre 1997).

Tijdens de vergadering van 23 oktober 1997 vond de volgende bespreking plaats naar aanleiding van het advies van de Raad van State :

De heer Lenssens stelt vast dat het amendement van de regering in overeenstemming is met de teneur van het advies van de Raad van State, met uitzondering van de eindsuggestie waarin de Raad van State adviseert dat amendement niet op de voorgestelde tekst in te dienen. Daarom is het niet aangewezen het debat over de kaderwetten van 26 juli 1996 opnieuw te openen. Het is daarentegen wenselijk de in het voorliggende ontwerp bedoelde koninklijke besluiten te bekrachtigen.

De heer Wauters is gekant tegen de procedure waarvoor de regering heeft gekozen door dit amendement in te dienen en die erin bestaat de bekrachtigingstermijn voor de bijzondere-machtenbesluiten te verlengen.

Hij wijst erop dat de regering de eindsuggestie van de Raad van State niet opvolgt en vestigt nogmaals de aandacht op de rechtsonzekerheid die een feit zal zijn tussen 30 oktober 1997 en de datum van de bekendmaking van de voorgestelde tekst in de vorm waarin hij werd aangenomen in het *Belgisch Staatsblad* en waar ook de Raad van State op heeft gewezen.

Mevrouw Van de Castele stelt vast dat het advies van de Raad van State wat de vorm betreft haar eerder aangehaalde argumenten alleen maar staakt. Zij vestigt eens te meer de aandacht op de rechtsonzekerheid waartoe het amendement van de regering aanleiding geeft.

Volgens *de heer Bacquelaine* was de teneur van het advies van de Raad van State bij het lezen van de tekst van het amendement zeer voorspelbaar. Hij merkt tevens op dat hij tegen een verlenging van de bijzondere machten gekant is. Bovendien hadden alle maatregelen die in de koninklijke besluiten genomen met toepassing van de bijzondere-machtenwetten werden genomen, volgens de normale procedure en ongetwijfeld binnen de toegekende termijn kunnen worden goedgekeurd.

De Raad van State wijst er ook terecht op dat strafsancities niet retroactief kunnen worden toegepast op daden die *a posteriori* strafbaar worden verklaard en die zich zouden hebben voorgedaan tussen 30 oktober 1997 en de datum van de bekendmaking van de voorgestelde tekst in het *Belgisch Staatsblad*.

Tot slot is het eveneens wenselijk dat de eindsuggestie van de Raad van State wordt opgevolgd en dat voornoemde wet van 26 juli 1996 bij een aparte wettekst wordt gewijzigd.

De heer Valkeniers sluit zich bij die opmerkingen aan.

De heer Lenssens merkt op dat er tal van preceden-ten zijn waar op wetgevingstechnisch vlak voor specifieke punten wordt afgeweken van bepaalde termijnen die voordien bij wet waren vastgelegd.

De artikelen 9 en 10 (*nieuw*), ingevoegd bij amendement n° 2 van de regering, worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Lors de la réunion du 23 octobre 1997, la discussion suivante a eu lieu compte tenu de l'avis du Conseil d'Etat :

M. Lenssens constate que l'amendement du gouvernement se conforme à la teneur de l'avis du Conseil d'Etat si ce n'est en ce qui concerne la suggestion finale visant à ne pas rattacher cet amendement au texte proposé. Cela étant, il n'est pas indiqué de rouvrir le débat sur les lois cadre du 26 juillet 1996 mais il est par contre souhaitable de confirmer les arrêtés royaux considérés par le biais du projet à l'examen.

M. Wauters désapprouve le procédé, consistant en la prolongation du délai de confirmation des arrêtés de pouvoirs spéciaux, choisi par le gouvernement par le dépôt de cet amendement.

Il signale que le gouvernement ne suit pas la suggestion finale du Conseil d'Etat et souligne à nouveau l'insécurité juridique, relevée également par le Conseil d'Etat, qui existera entre le 30 octobre 1997 et la date de publication au *Moniteur belge* du texte proposé, tel qu'adopté.

Mme Van de Castele constate que l'avis du Conseil d'Etat en ce qui concerne la forme, corrobore son argumentation exposée ci-dessus. Elle souligne à nouveau l'insécurité juridique suscitée par l'amendement du gouvernement.

M. Bacquelaine indique que la teneur de l'avis du Conseil d'Etat était, à la lecture du texte de l'amendement, hautement prévisible. Il fait également observer qu'il ne peut pas souscrire à une prolongation des pouvoirs spéciaux. En outre, toutes les mesures reprises dans les arrêtés royaux pris en exécution des lois de pouvoirs spéciaux auraient pu être adoptées selon la voie normale et sans doute dans les délais requis.

Par ailleurs, le Conseil d'Etat souligne à juste titre qu'on ne peut pas appliquer rétroactivement des sanctions pénales pour des actes déclarés *a posteriori* punissables et qui se situeraient entre le 30 octobre 1997 et la date de publication au *Moniteur belge* du texte proposé, tel qu'adopté.

Enfin, il est également souhaitable de suivre la suggestion finale du Conseil d'Etat et de modifier par un texte distinct la loi du 26 juillet 1996 précitée.

M. Valkeniers se rallie à ces observations.

M. Lenssens fait observer qu'il existe de nombreux précédents où, sur le plan légistique, on déroge, pour certains points précis, à des délais déterminés fixés antérieurement par la loi.

Les articles 9 et 10 *nouveaux*, insérés par l'amendement n° 2 du gouvernement, sont successivement adoptés par 10 voix contre 5.

II. **Pensioenen** (artikel 2)*Bespreking en stemmingen*

TITEL II

Pensioenen

Art. 2

Om wetgevingstechnische redenen beslist de commissie elk onderdeel van dit artikel afzonderlijk te bespreken en ter stemming te brengen.

Art. 2, 1°

De minister van Volksgezondheid en Pensioenen stipt aan dat het koninklijk besluit van 23 april 1997, dat door de voorgestelde bepaling wordt bekrachtigd, ertoe strekt het wettelijk kapitalisatiestelsel te herstructureren en te rationaliseren. Op termijn zal de Rijksdienst voor pensioenen de rechten en verplichtingen, alsook de activa en de passiva van de andere verzekeringsinstellingen overnemen wat het stelsel van de verplichte bijdragen betreft. Dat zal tot een eenvoudiger structuur, een beter bestuur en een verlaging van de beheerskosten leiden.

Momenteel beheren veertien, van de RVP verschillende, verzekeringsinstellingen wettelijke reserves, gevormd in het raam van het wettelijk kapitalisatiestelsel (dat voor arbeiders bestond vóór 1953 en voor de bedienden vóór 1967), voor een totaalbedrag van ongeveer 8 miljard frank. Aangezien men geconfronteerd wordt met een progressieve uitdoving van de betalingen (en met dalende winsten voor de pensioenkasen) en met een relatieve toename van de kosten, werd, in samenspraak met de betrokken kasen, beslist het beheer van de voornoemde reserves naar de RVP over te hevelen (die laatste beheert op dit ogenblik een wettelijke reserve van 40 miljard frank).

*
* *

Het voorgestelde artikel 2, 1°, wordt, zonder andere opmerkingen, aangenomen met 8 tegen 4 stemmen en een onthouding.

Art. 2, 2°

De minister geeft aan dat het door de voorgestelde bepaling bekrachtigde koninklijk besluit van 23 april 1997 een aantal bepalingen omvat die een meer doorgedreven verwezenlijking beogen van de doelstellingen inzake de wettelijke pensioenen voor

II. **Pensions** (article 2)*Discussion et votes*

TITRE II

Pensions

Art. 2

La commission décide pour des motifs d'ordre légistique d'examiner et de voter séparément sur chaque subdivision de cet article.

Art. 2, 1°

Le ministre de la Santé publique et des Pensions indique que l'arrêté royal du 23 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, vise à restructurer et rationaliser le régime légal de capitalisation. L'Office national des pensions reprendra à terme les droits et obligations, les actifs et passifs des autres institutions d'assurance en ce qui concerne le régime des versements obligatoires, ce qui mènera à une structure plus simple, une meilleure gestion et à une diminution des coûts de gestion.

Quatorze institutions d'assurance autres que l'ONP gèrent actuellement des réserves légales, constituées dans le cadre du régime légal de capitalisation (existant avant 1953 pour les ouvriers et avant 1967 pour les employés), d'un montant global d'environ 8 milliards de francs. Etant donné que l'on se trouve confronté à une extinction progressive des paiements (et à une diminution des bénéfices des caisses de pension) et à une croissance relative des coûts, il a été décidé, en accord avec les caisses considérées, de transférer la gestion des réserves précitées à l'ONP (ce dernier gère actuellement pour sa part une réserve légale de 40 milliards de francs).

*
* *

L'article 2, 1° proposé est adopté, sans autres observations, par 8 voix contre 4 et une abstention.

Art. 2, 2°

Le ministre indique que l'arrêté royal du 23 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, comporte un certain nombre de dispositions qui visent une concrétisation plus poussée des objectifs relatifs aux pensions légales des travailleurs salariés, contenus

werknemers, vervat in de wet van 26 juli 1996 (tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels), met name de aanpassing van het pensioenstelsel aan de maatschappelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt.

Artikel 1 voorziet in de wettelijke basis voor de vervanging van de forfaitaire bezoldiging door de werkelijke bezoldiging als basis voor de berekening van het pensioen van de mensen bij de koopvaardij voor de jaren 1994, 1995 en 1996. Voor de betrokken werknemers (dat wil zeggen 3 000 personen) betekent dat concreet dat het werkelijk verdiende loon de basis zal vormen voor de berekening van het pensioen.

Artikel 2 wijzigt de voorwaarden om een tijdelijk overlevingspensioen (12 maanden in dit geval) te kunnen genieten. Voortaan zal de langstlevende echtgenoot dat pensioen enkel kunnen genieten wanneer hij of zij :

- bij het overlijden van de echtgeno(o)t(e) niet voldoet aan de voorwaarden inzake de leeftijd (45 jaar) en de duur van het huwelijk (minstens een jaar);

- niet meer voldoet aan de voorwaarden voor het ontvangen van een overlevingspensioen, dat wil zeggen als hij of zij jonger is dan 45 jaar en geen gezinslast meer moet dragen.

Tot vandaag kon men dat pensioen blijven genieten als men opnieuw huwde.

Artikel 3 verbetert een vertaalfout in de Franse versie.

Artikel 4 brengt twee wijzigingen aan in artikel 4 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 (dat artikel bepaalt de pensioenleeftijd en de voorwaarden voor een « vervroegd » pensioen (ten vroegste vanaf 60 jaar)). Er wordt enerzijds in voorzien dat de onmogelijkheid om « vervroegd » op pensioen te gaan niet van toepassing is op de personen die een « half-tijds brugpensioen » genoten. Anderzijds wordt de loopbaanvoorwaarde om het « vervroegd » pensioen te kunnen genieten bijgestuurd voor de werknemers die omwille van de « intreding » in een — bij CAO ingesteld en door de minister van Tewerkstelling en Arbeid goedgekeurd — « pensioenstelsel » niet meer als werknemers worden verzekerd. Enkel voor de loopbaanvoorwaarde beschouwt men de beginperiode tot de werkelijke opruststelling als dienstjaren.

Artikel 5 brengt voor de vanaf 1 juli 1997 betaalde pensioenen het tegen het jaarlijkse tarief uitgekeerde minimumpensioen op 3 347 frank aan de huidige index terwijl dat pensioen vroeger 1 673 frank bedroeg.

Artikel 6 brengt een wijziging aan in het koninklijk besluit van 23 december 1996 dat erin voorzagt dat de noemer van de breuk voor het aan de mannelijke rechthebbenden toegekende overlevingspensioen tijdens de « overgangperiode van 1 juli 1997 tot 1 januari 2009 » bepaald wordt door de datum

dans la loi du 26 juillet 1996 (portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pension), plus particulièrement l'adaptation du régime des pensions à l'évolution de la société et du marché du travail.

L'article 1^{er} prévoit la base légale pour remplacer la rémunération forfaitaire par les rémunérations réelles comme base de calcul pour la pension des marins de la marine marchande pour les années 1994, 1995 et 1996. Pour les travailleurs salariés concernés (3 000 en l'occurrence), cela signifie concrètement que le salaire réellement gagné formera la base de calcul de la pension.

L'article 2 modifie les conditions requises pour pouvoir bénéficier de la pension de survie temporaire (12 mois, en l'occurrence). Le conjoint survivant ne pourra désormais bénéficier de cette pension que dans le cas où il :

- ne satisfait pas, au moment du décès, aux conditions requises en matière d'âge (45 ans) et de durée du mariage (un an au moins);

- ne satisfait plus aux conditions de jouissance d'une pension de survie, à savoir s'il a moins de 45 ans et qu'il perd la charge de famille.

Jusqu'à présent, le bénéfice de cette pension était encore prévu en cas de remariage.

L'article 3 rectifie, dans le texte français, une erreur de traduction.

L'article 4 apporte deux précisions à l'article 4 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 (lequel article fixe l'âge de pension et précise les conditions auxquelles la pension peut être prise « anticipativement » (au plus tôt à partir de l'âge de 60 ans)). D'une part il est prévu que l'impossibilité de prendre la pension « anticipativement » ne s'applique pas à ceux qui bénéficiaient d'une « prépension à mi-temps ». D'autre part, la condition de carrière pour pouvoir bénéficier de la pension « anticipée » est précisée en ce qui concerne les travailleurs salariés qui en raison de « l'entrée » dans un « régime de retraite » — instauré par CCT et approuvé par le ministre de l'Emploi et du Travail — ne sont plus assurés comme travailleurs salariés. On assimile — exclusivement sur le plan de la condition de carrière — la période de départ jusqu'à la mise à la pension réelle comme s'il s'agissait d'années de service.

L'article 5 porte, pour les pensions payées à partir du 1^{er} juillet 1997, la pension minimum allouable au taux annuel à 3 347 francs à l'indice actuel alors qu'auparavant, celle-ci était fixée à 1 673 francs.

L'article 6 apporte une modification à l'arrêté royal du 23 décembre 1996 qui prévoyait que le dénominateur de la fraction de la pension de survie, accordée aux ayants droits masculins était, « durant la période de transition » du 1^{er} juillet 1997 au 1^{er} janvier 2009, fixé par la date de prise de cours

waarop het overlevingspensioen een aanvang neemt. De betrokken bepaling wordt afgestemd op die welke voorziet in eenzelfde toestand in het pensioenstelsel voor zelfstandigen en waar de noemer vastgelegd wordt door de datum van het overlijden van de echtgenote.

De heer Anthuenis heeft vragen bij de redenen voor de vastlegging van de tegen het jaarlijkse tarief uitgekeerde minimumpensioenen op 3 347 frank. Betreft het geen zuivere besparingsmaatregel die afbreuk doet aan de rechten die die gepensioneerden hebben opgebouwd ?

De minister stipt aan dat het tegen het jaarlijkse tarief uitgekeerde minimumpensioen dat vóór 1 juli 1997 van kracht was, dat wil zeggen 1 673 frank, aanleiding gaf tot aanzienlijke en voortdurende administratiekosten die onevenredig waren met de (lage) uitbetaalde bedragen. Op het vlak van de kosten dient er ook rekening mee gehouden te worden dat die pensioenen vooral uitgekeerd worden aan personen die in het buitenland verblijven en/of personen met een zeer korte werknemersloopbaan (jaarlijks een honderdtal nieuwe gevallen).

Mevrouw Van de Castele heeft vragen bij de noodzaak om tot bijzondere volmachtbesluiten over te gaan om die veeleer technische maatregelen te nemen.

De heer Wauters stelt zich dezelfde vraag.

De vorige spreekster heeft betreffende het pensioenstelsel voor werknemers eveneens vragen bij de financiële weerslag van de vervanging van de forfaitaire bezoldigingen door de werkelijke bezoldigingen als berekeningsbasis voor de zeelieden ter koopvaardij.

Welke besparing wordt verwacht van de strengere toekenningsvoorwaarden voor het tijdelijk overlevingspensioen ?

Wat is tot slot de weerslag op de begroting van alle in het koninklijk besluit van 23 april 1997 vervatte maatregelen ?

De heer Bacquelaine stelt zich dezelfde vraag.

De minister stipt aan dat het koninklijk besluit van 23 december 1996, dat de basis vormt van de pensioenhervorming voor de werknemers, steunt op de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenen. Men heeft er zich dan rekenschap van gegeven dat in dat besluit wijzigingen en verbeteringen moesten worden aangebracht; die werden samengebracht in het koninklijk besluit van 23 april 1997.

De totale weerslag op de begroting kan moeilijk nauwkeurig berekend worden, met name omdat het moeilijk is bepaalde onverwachte feiten te voorzien (het opnieuw huwen van de langstlevende echtgenoten bijvoorbeeld).

Wat de weerslag van de maatregel in de sector van de koopvaardij betreft, kan worden gepreciseerd dat de pensioenmaatregel kadert in een globaal pakket waarin dus ook maatregelen naar tewerkstelling zaten. De globale weerslag van dit pakket maatregelen

de la pension de survie. La disposition concernée est alignée sur celle qui prévoit une même situation dans le régime des pensions des indépendants et où le dénominateur est fixé par la date de décès de la femme.

M. Anthuenis s'interroge sur les raisons qui ont conduit à porter la pension minimum allouable au taux annuel à 3 347 francs. Ne s'agit-il pas d'une pure mesure d'économie qui porte atteinte aux droits que ces pensionnés se sont constitués ?

Le ministre indique que le minimum allouable au taux annuel, en vigueur avant le 1^{er} juillet 1997, à savoir 1 673 francs, entraînait des frais administratifs considérables et permanents, disproportionnés par rapport aux (faibles) montants liquidés. Il faut aussi tenir compte, dans le cadre du facteur coût, que ces pensions sont essentiellement allouées à des bénéficiaires résidant à l'étranger et/ou à des personnes ayant eu une carrière de travailleur très brève (une centaine nouvellement chaque année).

Mme Van de Castele s'interroge sur la nécessité de recourir à des arrêtés de pouvoirs spéciaux pour prendre ces dispositions à caractère technique.

M. Wauters se rallie à cette question.

L'intervenante précédente s'interroge d'autre part sur l'incidence financière, pour le régime des pensions des travailleurs salariés, du remplacement des rémunérations forfaitaires par les rémunérations réelles comme base de calcul pour les marins de la marine marchande.

Par ailleurs, quelle est l'effet d'économie attendu du renforcement des conditions d'octroi de la pension de survie temporaire ?

Enfin, quel est l'impact budgétaire de l'ensemble des mesures contenues dans l'arrêté royal du 23 avril 1997 ?

M. Bacquelaine se rallie à cette dernière question.

Le ministre indique que l'arrêté royal du 23 décembre 1996, qui constitue le fondement de la réforme des pensions des travailleurs salariés, a été pris sur la base des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions. On s'est ensuite rendu compte que cet arrêté nécessitait des corrections et améliorations, lesquelles ont été regroupées dans l'arrêté royal du 23 avril 1997.

L'impact budgétaire global peut difficilement être chiffré de manière précise, compte notamment tenu du fait qu'il est difficile de prévoir la survenance de certains faits, comme le remariage de conjoints survivants par exemple.

En ce qui concerne l'incidence de la mesure dans le secteur de la marine marchande, il peut être précisé que la mesure relative aux pensions s'inscrit dans un cadre global comprenant également des mesures en faveur de l'emploi. L'incidence globale de ces mesu-

waartoe al eind 1996 in Ministerraad werd beslist en al in andere koninklijke besluiten uitvoering heeft gekregen kan worden geraamd op een bedrag tussen de 300 en 500 miljoen frank.

De wijziging van de berekeningsbasis voor 1994, 1995 en 1996 voor de pensioenen van de zeelieden ter koopvaardij (maximum 3 000 rechthebbenden) heeft een financiële weerslag die overeenkomt met het pensioenbedrag voor het verschil tussen het bedrag van de forfaitaire bezoldigingen (1 000 frank per dag) en dat van de werkelijke (bezoldigingen).

De heer Bacquelaine neemt akte van de onmogelijkheid voor de minister om de budgettaire weerslag van de voornoemde maatregelen te berekenen.

*
* *

Artikel 2, 2°, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2, 3°

De minister stipt aan dat het door de voorgestelde bepaling bekrachtigde koninklijk besluit van 25 april 1997 in het pensioenstelsel voor zelfstandigen wijzigingen aanbrengt die gelijkaardig zijn aan die waarin het koninklijk besluit van 23 april 1997 voor de werknemers voorziet.

Artikel 2, 3°, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2, 4°

De Infodienst Pensioenen werd ingevoerd op grond van een op 3 juni 1994 gesloten samenwerkingsprotocol tussen de ministers, bevoegd voor de drie grote pensioenadministraties in ons land, met name de RVP, het RISVZ en de administratie Pensioenen van het ministerie van Financiën. *De minister* wijst erop dat het door de voorgestelde bepaling bekrachtigde koninklijk besluit van 25 april 1997 ertoe strekt die Infodienst Pensioenen wettelijk te onderbouwen. Het betreft een unieke dienst die toekomstige gepensioneerden ouder dan 55 jaar de mogelijkheid biedt een raming aan te vragen van hun reeds in de drie wettelijke stelsels opgebouwde en nog op te bouwen pensioenrechten.

De heer Wauters is opgetogen over de invoering van de Infodienst Pensioenen die inderdaad inspeelt op een vraag naar informatie, vanwege toekomstige gepensioneerden, omtrent de rechten waarop ze aanspraak kunnen maken. Bovendien wordt het aldus mogelijk de informatieverstrekking aan toekomstige gepensioneerden informatie — en waarvoor zij vroeger afhankelijk waren van het politieke dienstbetoon — te objectiveren.

Mevrouw Van de Castele is het daarmee eens. De invoering van die dienst ligt voorts in de lijn van de

res, qui avaient été décidées dès fin 1996 par le Conseil des ministres et ont déjà été mises en œuvre dans d'autres arrêtés royaux, se situe entre 300 et 500 millions de francs.

La modification de la base de calcul, pour les années 1994, 1995 et 1996, des pensions des marins de la marine marchande (3 000 bénéficiaires maximum) donne lieu à une incidence financière équivalente à la différence entre le montant des rémunérations forfaitaires (1 000 francs par jour) et celui des rémunérations réelles.

M. Bacquelaine prend acte de l'impossibilité pour le ministre d'évaluer la portée budgétaire des mesures précitées.

*
* *

L'article 2, 2° est adopté par 9 voix contre 3 et 3 abstentions.

Art. 2, 3°

Le ministre indique que l'arrêté royal du 25 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, apporte dans le régime de pensions des travailleurs indépendants des modifications analogues à celles prévues par l'arrêté royal du 23 avril 1997 pour les travailleurs salariés.

L'article 2, 3° est adopté par 9 voix contre 3 et 3 abstentions.

Art. 2, 4°

Le ministre indique que l'arrêté royal du 25 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, vise à conférer une base légale au Service Info-pensions, instauré sur la base d'un protocole de coopération conclu le 3 juin 1994 entre les différents ministres compétents pour les trois grandes administrations de pension du pays, à savoir l'ONP, l'INASTI et l'administration des Pensions du ministère des Finances. Ce service unique permet aux futurs pensionnés âgés de 55 ans au moins de demander une évaluation de leurs droits à pension déjà établis et futurs dans les trois régimes légaux.

M. Wauters se réjouit de l'instauration du service Info-pensions, qui correspond effectivement à un besoin d'information des futurs pensionnés quant à l'étendue de leurs droits. En outre, on permet ainsi d'objectiver la fourniture d'informations aux futurs pensionnés, auparavant tributaires du clientélisme politique à cet égard.

Mme Van de Castele se rallie à ces propos. L'instauration de ce service cadre au demeurant avec

idee van de spreekster om in elke gemeente een sociaal huis op te richten waar mensen met vragen over hun sociale rechten terecht kunnen.

In welke mate moeten anderzijds de gegevens, op grond waarvan de gevraagde informatie kan worden verstrekt, door de betrokkene zelf worden aangebracht? Denkt men er op termijn aan die gegevens via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid op te vragen?

De minister signaleert dat de vraag om informatie wordt geobjectiveerd en de betrokkene dus zelf zijn aanvraag bij het gemeentebestuur moet indienen. Hij hoeft geen volledige gegevens te verstrekken; het volstaat dat hij de elementaire gegevens verstrekt die het de administratie mogelijk maken de opgebouwde loopbaan te reconstrueren. Op basis van het nummer van het rijksregister vraagt de Infodienst Pensioenen de aanvullende gegevens dan op bij de pensioenadministraties. De Infodienst Pensioenen deelt die gegevens nadien ook aan de betrokkene persoonlijk mee.

Het oorspronkelijk protocol bepaalde dat de raming van de rechten na uiterlijk dertig dagen moest worden meegedeeld en dat voor 100 frank fiscale zegels op het aanvraagformulier moesten worden aangebracht. *De heer Bacquelaine* stelt vast dat de tekst van het besluit het daarentegen aan de Koning overlaat om die voorschriften vast te leggen. Wat is de minister voornemens ter zake te doen?

De minister antwoordt dat het geenszins in zijn bedoeling ligt de door de heer Bacquelaine gememoreerde grote principes van het protocol te wijzigen. In een uitvoeringsbesluit, dat eerstdaags gefinaliseerd en gepubliceerd zal worden, zullen de nadere modaliteiten worden bepaald.

De voorzitter vraagt de minister erop toe te zien dat de aan de (toekomstige) gepensioneerden verstrekte gegevens hen in een begrijpelijke taal worden meegedeeld. Nog in dat verband en rekening houdend met de geplande coördinatie met het departement Financiën, moeten die toekomstige gepensioneerden kunnen beschikken over een raming van de netto-bedragen van de pensioenen die hen zullen worden uitbetaald.

*
* *

Artikel 2, 4° wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 2, 5°

De voorzitter legt aan de commissie het verzoek van de federale ombudsmannen voor om door de commissie voor de Sociale Zaken te worden gehoord in verband met de oprichting van een ombudsdienst voor de pensioensector.

l'idée de l'intervenante tendant à l'instauration d'une maison sociale par commune, chargée de répondre aux demandes des personnes concernant leurs droits sociaux.

D'autre part, dans quelle mesure les données permettant de répondre à la demande d'information doivent-elles être fournies par l'intéressé lui-même? Peut-on prévoir, à terme, que ces données puissent être fournies par l'intermédiaire de la Banque-carrefour de la sécurité sociale?

Le ministre signale que la demande d'information est objectivée dans la mesure où elle doit être introduite par l'intéressé lui-même auprès de l'administration communale. Celui-ci ne doit pas fournir des données complètes; il doit simplement pouvoir fournir les données élémentaires permettant à l'administration de reconstituer ses années de carrière. Les données plus complètes sont alors collectées sur la base du numéro du registre national par le service Info pensions auprès des administrations de pension. Le Service Info-pensions communique ensuite ces données personnellement à l'intéressé.

M. Bacquelaine constate que par rapport au protocole initial, qui prévoyait la communication de l'évaluation des droits endéans les trente jours ainsi que l'apposition de timbres fiscaux d'une valeur de 100 francs sur le formulaire de demande, le texte de l'arrêté confère au Roi le soin de fixer ces modalités. Quelles sont les intentions du ministre en la matière?

Le ministre répond qu'il n'entre pas dans ses intentions de changer les grands principes du protocole rappelées par M. Bacquelaine. Les modalités seront ensuite précisées dans un arrêté d'exécution, prochainement finalisé et publié.

Le président demande au ministre de veiller à ce que les informations fournies aux (futurs) pensionnés le soient dans une langue compréhensible. A cet égard et compte tenu de la coordination prévue avec le Département des Finances, il conviendrait que ces futurs pensionnés puissent disposer d'une estimation des montants nets de pension qui leur seront alloués.

*
* *

L'article 2, 4° est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 2, 5°

Le Président soumet à la commission la requête que lui ont adressée les médiateurs fédéraux, tendant à être entendus par la commission des Affaires sociales en ce qui concerne la création d'un service de médiation pour le secteur des pensions.

De minister herinnert eraan dat de oprichting van een ombudsdienst voor pensioenen in de regeringsverklaring is opgenomen. Hij wijst op de specifieke aard van de pensioenproblemen. Bovendien zijn de federale ombudsmannen alleen bevoegd om klachten over de werking van de federale administratieve overheid te onderzoeken; de federale bevoegdheid inzake pensioenen is evenwel beperkt tot de reglementering; bijgevolg moet voor de pensioensector een aparte ombudsdienst worden ingesteld, aangezien de ombudsdienst voor die klachten verplicht kan zijn zich te richten tot instellingen die niet tot de federale administratieve overheid behoren (plaatselijke en provinciale besturen enz.).

De heer Valkeniers is van oordeel dat, alvorens een ombudsdienst voor de pensioensector wordt opgericht, eerst moet worden onderzocht wat het aandeel van de pensioendossiers is in het totale aantal klachten dat momenteel aan de federale ombudsdienst wordt voorgelegd en of, gelet op de noodzaak om de overheidsuitgaven te beperken, dat aandeel de oprichting van een nieuwe ombudsdienst verantwoordt. Uit eigen ervaring heeft hij namelijk vastgesteld dat het aantal klachten inzake pensioenen afneemt.

De heer Van den Eynde is van oordeel dat de federale ombudsdienst ook een instrument is dat het Parlement de mogelijkheid biedt de werking en de doeltreffendheid van de administratieve overheden te controleren; een belangrijke aangelegenheid onttrekken aan de bevoegdheid van die dienst heeft tot gevolg dat het Parlement verstoken blijft van informatie dienaangaande.

Mevrouw Van de Castele vindt dat onafhankelijkheid een essentiële voorwaarde is voor een ombudsdienst. Die onafhankelijkheid wordt volgens haar beter gewaarborgd door het statuut van de federale ombudsmannen dan door een ombudsdienst die binnen een administratieve overheid wordt opgericht. Teneinde de toegang van de burgers tot de ombudsdiensten te bevorderen, moet bovendien een versnippering van die diensten worden vermeden. Ze wijst eveneens op de financiële gevolgen van een versnippering van de ombudsdiensten.

De heer Lenssens ziet niet in waarvoor het nuttig zou kunnen zijn de argumenten van de ombudsmannen te horen. Het koninklijk besluit is niet in tegenspraak met de wet tot instelling van federale ombudsmannen. Hij kan begrijpen dat men zich vragen stelt bij de noodzaak om een dergelijke dienst op te richten in het raam van de toepassing van de kaderwetten. Met de oprichting van die dienst wordt evenwel uitvoering gegeven aan een verbintenis die voortvloeit uit het regeerakkoord en uit de kaderwetten. Zijn fractie zal die oprichting dan ook goedkeuren. Hij nodigt de minister evenwel uit zich ertoe te verbinden de ombudsmannen voor pensioenen aan te werven volgens een strikt objectieve selectieprocedure, gewaarborgd door een vergelijkend examen, zoals dat trouwens het geval is geweest voor de aanwerving van de federale ombudsmannen.

Le ministre rappelle que la création d'un service de médiation « pensions » a été prévue par la déclaration gouvernementale. Il souligne la spécificité de la problématique. En outre, la compétence des médiateurs fédéraux est réservée à l'examen des réclamations relatives au fonctionnement des autorités administratives fédérales; or, la compétence fédérale en matière de pensions se limite à la réglementation; il convient donc d'instaurer un service de médiation pour le secteur des pensions, puisque les réclamations en la matière sont susceptibles de conduire le service de médiation à s'adresser à des institutions qui ne relèvent pas des autorités administratives fédérales (pouvoirs locaux, provinces, etc.).

M. Valkeniers estime qu'avant de créer un service de médiation pour le secteur des pensions, il convient d'examiner quelle est la proportion des dossiers relatifs à des pensions parmi l'ensemble des réclamations actuellement soumises aux médiateurs fédéraux et si, étant donné la nécessité de réduire les dépenses publiques, ce nombre justifie la création d'un nouveau service de médiation. De par son expérience personnelle, il constate en effet un nombre décroissant de plaintes relatives aux pensions.

M. Van den Eynde estime que le service de médiation fédéral est aussi un instrument qui permet au Parlement de vérifier le fonctionnement et l'efficacité de l'administration; soustraire une matière importante à la compétence de ce service prive le Parlement d'indications en la matière.

Mme Van de Castele estime que l'indépendance est essentielle pour un service de médiation et davantage garantie par le statut des médiateurs fédéraux que dans le cas d'un service de médiation créé au sein d'une administration. En outre, pour favoriser l'accès des citoyens à ces services, il convient d'éviter la fragmentation des services de médiation. Elle souligne également les conséquences financières d'une fragmentation des services de médiation.

M. Lenssens ne voit pas l'utilité d'entendre les arguments des médiateurs. L'arrêté royal n'est pas en contradiction avec la loi instaurant les médiateurs fédéraux. Il peut comprendre que l'on s'interroge sur la nécessité d'instaurer un tel service dans le cadre de l'application des lois-cadres. Mais la création de ce service met en œuvre un engagement qui découle de l'accord de gouvernement et des lois-cadres et son groupe l'approuvera. Il invite toutefois le ministre à s'engager à recruter les médiateurs « pensions » selon une procédure de sélection rigoureusement objective, garantie par concours, comme cela a été le cas pour le recrutement des médiateurs fédéraux.

De voorzitter vraagt de minister hoeveel de ombudsdienst voor pensioenen zal kosten. Hij vestigt ook de aandacht op het matige succes van de ombudsmannen bij de NMBS, Belgacom en De Post.

De heer Detienne herinnert aan de opzet van de wet tot instelling van federale ombudsmannen die garant staat voor hun onafhankelijkheid en autonomie en is van oordeel dat zij moeten worden gehoord. Het past niet dat het Parlement het argument van de huidige ontplooiing van de federale ombudsdienst aanwendt om zichzelf tegen te spreken door nu een ombudsdienst op te richten die niet beantwoordt aan de normen die twee jaar geleden golden. Vanuit het standpunt van een rationeel beheer van de overheidsdiensten is het evenmin aangewezen voor dezelfde dienstverlening twee diensten in het leven te roepen.

De heer Bacquelaine haalt het argument van de scheiding der machten aan en wijst op de incoherentie van een regeling waarin ombudsmannen die door de wetgevende macht werden aangesteld werken naast ombudsmannen die door de uitvoerende macht werden aangewezen; een dergelijke situatie zou het publiek in verwarring brengen. Hij pleit er eveneens voor de federale ombudsmannen te horen.

De heer Wauters protesteert tegen het naast elkaar bestaan van twee ombudsdiensten. De federale ombudsmannen zijn onmiskenbaar bevoegd voor pensioenen.

De heer Vermassen ziet niet in wat voor nut het kan hebben de federale ombudsmannen te horen inzake de oprichting van een ombudsdienst voor pensioenen. Wel vindt hij het nuttig hen te horen over de algemene werking van hun dienst.

De minister maakt melding van de uitdrukkelijke wens van het Raadgevend Comité voor de Pensioensector waarin de vertegenwoordigers van alle organisaties van gepensioneerden zijn vertegenwoordigd om een specifieke ombudsdienst voor de pensioensector op te richten. Het aantal klachten inzake pensioenen dat op zijn kabinet toestroomt, soms tientallen per dag, verantwoordt de oprichting van zo'n dienst. Het is niet de minister van Pensioenen die hierin moet optreden. Het aantal pensioendossiers dat momenteel door de federale ombudsdienst wordt behandeld, is niet groot in vergelijking met de 2,2 miljoen gepensioneerden en zoveel meer belanghebbenden. De oprichting van die dienst doet geen afbreuk aan de wetgeving inzake de federale ombudsmannen, noch aan de bevoegdheid van het Parlement, aangezien het jaarverslag van de ombudsdienst voor pensioenen ook naar de Kamer van volksvertegenwoordigers moet worden gestuurd. Ook de objectiviteit van de selectie is gewaarborgd, aangezien die zal worden toevertrouwd aan een extern orgaan bijvoorbeeld het Vast Wervingssecretariaat. De kostprijs van de oprichting van de dienst komt neer op een eerste installatie-investering van 5 miljoen frank. De jaarlijkse werkingskosten zouden 18 miljoen frank bedragen.

Le Président interroge le ministre sur le coût du service de médiation « pensions ». Il souligne aussi le succès mitigé des médiateurs instaurés à la SNCB, par Belgacom et par La Poste.

M. Detienne rappelle l'esprit de la loi instaurant les médiateurs fédéraux, qui garantit leur indépendance et leur autonomie et estime qu'il convient de les entendre. Le Parlement ne devrait pas se servir de l'argument du développement actuel du service fédéral de médiation, pour se contredire en créant aujourd'hui un service de médiation qui ne répond pas aux critères qui ont prévalu il y a deux ans. Par ailleurs, du point de vue d'une gestion rationnelle de l'administration, il convient de ne pas créer de services qui font double emploi.

M. Bacquelaine invoque la séparation des pouvoirs et souligne l'incohérence d'un système où des médiateurs désignés par le pouvoir législatif coexisteraient avec des médiateurs désignés par le pouvoir exécutif; un tel système serait trompeur pour le public. Il plaide également pour une audition des médiateurs fédéraux.

M. Wauters conteste l'existence de deux services de médiation. Les médiateurs fédéraux sont incontestablement compétents en matière de pensions.

M. Vermassen ne voit pas l'utilité d'entendre les médiateurs fédéraux sur la création d'un service de médiation « pensions », mais bien sur le fonctionnement général de leur service.

Le ministre fait part du vœu explicite formulé au sein du comité consultatif du Secteur des Pensions réunissant les représentants de toutes les organisations de pensionnés en faveur d'un service de médiation spécifique au secteur des pensions. Le nombre de plaintes (parfois des dizaines par jour) en matière de pensions adressées à son cabinet justifie l'instauration d'un tel service. Ce n'est pas le ministre des Pensions qui doit intervenir dans ces cas. Le nombre de dossiers relatifs aux pensions actuellement traités par les médiateurs fédéraux n'est pas significatif en regard des 2,2 millions de pensionnés et du nombre tellement plus nombreux de personnes concernées par la matière. La création de ce service n'érode pas la législation relative aux médiateurs fédéraux, ni la compétence du Parlement, puisque le rapport annuel des médiateurs pour le secteur « pensions » doit également être adressé à la Chambre des représentants. Il garantit l'objectivité de la sélection, qui sera confiée à un bureau externe par exemple le Secrétariat permanent de recrutement du personnel de l'Etat. Le coût pour la création de ce service s'élève à un investissement d'installation initial de 5 millions de francs et à un budget annuel de fonctionnement de 18 millions de francs.

De heer Valkeniers betwist het potentiële aantal klachten dat de minister heeft vermeld. De dienst « info pensioenen » zou dat aantal klachten trouwens moeten doen afnemen. Een ombudsdienst voor pensioenen is een overbodige uitgave. Indien voor die specifieke aangelegenheid de oprichting van een ombudsdienst verantwoord is, dan is die het evenzeer voor tal van andere aangelegenheden (bijvoorbeeld arbeidsongevallen, vakantiegeld enz.); zullen ook die aangelegenheden aan de bevoegdheid van de federale ombudsmannen worden onttrokken ?

De heer Van den Eynde is van oordeel dat een ombudsdienst sterk moet staan om doeltreffend te zijn; de oprichting van een aparte ombudsdienst voor pensioenen verzwakt die positie. Het Parlement moet erop toezien dat de federale ombudsdienst doeltreffend kan werken. Hij wenst daarom dat naar de argumenten van de federale ombudsmannen zou worden geluisterd. Hij onderstreept ook het belang van de onafhankelijkheid van een ombudsdienst.

De heer Wauters pleit voor een federale ombudsdienst die de problemen in hun algemeenheid kan blijven benaderen en aldus ervaring kan verwerven; wat de infrastructuur en de communicatie met het publiek betreft, is één enkele dienst aangewezen.

De heer Valkeniers vestigt er de aandacht op dat de ombudsdienst voor pensioenen in de praktijk op dezelfde manier zal werken als de federale ombudsdienst : de dossiers zullen door de dienst pensioenen worden voorbereid. De geplande oprichting van een ombudsdienst voor pensioenen is bijgevolg overbodig.

De heer Detienne herinnert eraan dat de wetgever in 1995 niet de oprichting van specifieke ombudsdiensten voor welbepaalde sectoren voor ogen had; ook al kan de wet in die zin worden geïnterpreteerd, toch moet de strekking van de wet en de unanieme bedoeling van de wetgever om een gecentraliseerde en federale ombudsdienst op te richten, worden gerespecteerd.

De heer Chevalier c.s. dient amendement n° 1 in (Stuk n° 1156/2) dat ertoe strekt artikel 2, 5°, weg te laten.

Er wordt verwezen naar de discussie hierboven en naar de schriftelijke verantwoording van het amendement.

*
* *

Artikel 2, 5°, wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

Amendement n° 1 tot weglating van die onderafdeling in artikel 2 wordt bijgevolg verworpen.

Art. 2, 6°

De minister wijst erop dat het door de voorgestelde bepaling bekrachtigde koninklijk besluit van

M. Valkeniers conteste le nombre potentiel de plaintes invoqué par le ministre. Le service « info-pensions » devrait d'ailleurs diminuer ce nombre. Un service de médiation « pensions » représente une dépense inutile. Si cette matière spécifique justifie la création d'un service de médiation, bien d'autres (par exemple les accidents du travail, les allocations de vacances, ...) le justifient tout autant; soustraira-t-on également ces matières à la compétence des médiateurs fédéraux ?

M. Van den Eynde considère que pour être efficace, un service de médiation doit être fort; or, la création d'un service de médiation « pensions » l'affaiblit. Il appartient au Parlement de veiller à ce que le service fédéral de médiation soit en mesure de fonctionner efficacement. Il souhaite donc que les arguments des médiateurs fédéraux soient entendus. Il souligne lui aussi l'importance de l'indépendance d'un service de médiation.

M. Wauters plaide en faveur d'un service de médiation fédéral dont il convient de préserver l'approche globale des problèmes, qui lui permet de forger son expérience; sur le plan de l'infrastructure et en ce qui concerne la communication avec le public, un seul service s'indique.

M. Valkeniers souligne que dans la pratique, le service de médiation « pensions » fonctionnera de la même manière que le service des médiateurs fédéraux, à savoir que les dossiers seront préparés par l'administration des pensions. La création projetée d'un service de médiation « pensions » est donc superflue.

M. Detienne rappelle que le législateur de 1995 ne songeait pas à la création de services de médiation spécifiques à certains secteurs; même si l'on peut interpréter la loi dans ce sens, il convient de respecter l'esprit de la loi et l'intention unanime du législateur de créer un service de médiation centralisé et fédéral.

M. Chevalier et consorts déposent un amendement (n° 1, Doc. n° 1156/2) tendant à supprimer le 5° à l'article 2.

Il est renvoyé à la discussion ci-dessus ainsi qu'à la justification écrite de l'amendement.

*
* *

L'article 2, 5°, est adopté par 9 voix contre 5.

L'amendement n° 1 visant à supprimer cette subdivision à l'article 2 est par conséquent rejeté.

Art. 2, 6°

Le ministre indique que l'arrêté royal du 25 avril 1997, confirmé par la disposition proposée, vise d'une

25 april 1997 ertoe strekt een aantal bepalingen van de wet van 6 april 1995 betreffende de aanvullende pensioenen aan te vullen en te verduidelijken.

Zo wordt gepreciseerd dat de toekenning van aanvullende pensioenen niet van een voorafgaand geneeskundig onderzoek afhankelijk mag worden gemaakt. Ook wordt iedere discriminatie tussen mannen en vrouwen in de pensioenverbintenissen van het type vaste bijdragen, verboden.

Mevrouw Van de Castele merkt in het algemeen op dat, ondanks ronkende verklaringen van regering of meerderheid, de concrete resultaten inzake pensioenhervorming maar zeer dunnetjes uitvallen.

De minister signaleert dat de wet van 6 april 1995 betreffende de aanvullende pensioenen nieuwe regelingen invoert om de werknemers te beschermen; dat gebeurde in het raam van de onderhandelingen tussen de sociale partners over de uitbreiding van die stelsels tot nieuwe categorieën begunstigden.

*
* *

Artikel 2, 6° wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

De hele voorgestelde tekst, zoals hij werd geamendeerd en opgenomen in stuk n° 1156/6, wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

De rapporteur,

G. VERMASSEN

De voorzitter,

P. CHEVALIER

part à compléter et d'autre part à clarifier certaines dispositions de la loi du 6 avril 1995 relative aux régimes de pensions complémentaires.

Il est ainsi précisé que l'octroi des pensions complémentaires ne peut pas être conditionné par un examen médical préalable. On interdit également toute discrimination entre hommes et femmes dans les engagements de pension de type charges fixées.

Mme van de Castele fait observer de manière générale qu'en dépit de toutes les déclarations du gouvernement ou de la majorité, le résultats concrets en matière de réforme des pensions sont très maigres.

Le ministre signale que la loi du 6 avril 1995 relative aux régimes de pensions complémentaires introduit des nouveaux mécanismes de protection des travailleurs; et ce, dans le contexte des négociations entre les interlocuteurs sociaux portant sur l'extension de ces régimes à de nouvelles catégories de bénéficiaires.

*
* *

L'article 2, 6° est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article 2 est adopté par 9 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du texte proposé, ainsi amendé et tel qu'il figure dans le document n° 1156/6, est adopté par 10 voix contre 5.

Le rapporteur,

G. VERMASSEN

Le président,

P. CHEVALIER