

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

10 JUILLET 1997

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 41 de la
Constitution**

(PROPOSITION DE M. LUC WILLEMS)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La grave crise de confiance de ces derniers mois appelle de profondes réformes. Seules une nouvelle culture politique ainsi qu'une démocratisation et une modernisation poussées du système politique peuvent rétablir la confiance dans les institutions de notre pays.

L'une des principales causes de l'apathie politique qui sévit depuis des années doit être cherchée dans le manque de participation du citoyen. Une démocratie purement représentative ne peut pas suffisamment répondre à ce besoin accru de participation. En effet, depuis quelques décennies, notre société s'est profondément transformée. Ses membres sont devenus plus adultes, ils bénéficient d'une meilleure formation et sont mieux informés. Grâce aux médias et à l'émancipation culturelle et sociale, le fossé séparant, en matière de savoir, une large partie de la population et l'élite politique s'est sensiblement réduit, pour ne pas dire comblé.

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

10 JULI 1997

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 41 van de
Grondwet**

(VOORSTEL VAN DE HEER LUC WILLEMS)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De diepe vertrouwenscrisis van de laatste maanden vraagt om grondige hervormingen. Alleen een nieuwe politieke cultuur en een doorgedreven democratisering en modernisering van het politieke bestel kunnen het vertrouwen in de instellingen van ons land herstellen.

Een van de hoofdoorzaken van de reeds jaren woekerende politieke apathie dient gezocht te worden in het gebrek aan inspraak van de burger. Een louter representatieve democratie kan onvoldoende tegemoetkomen aan deze grotere behoefte aan inspraak. Onze samenleving is de laatste decennia immers grondig veranderd. De mensen zijn mondiger geworden, beter geschoold en beter geïnformeerd. Door de media, de culturele en sociale ontvoogding is de kenniskloof tussen een belangrijk deel van de bevolking en de politieke elite gevoelig verminderd of zelfs weggewerkt.

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Pour permettre au citoyen de participer véritablement à la politique, il convient de compléter la démocratie représentative et de l'enrichir par des systèmes de démocratie directe.

Il va de soi que la démocratie directe ne remplace pas la démocratie représentative. Elle complète celle-ci et force les hommes politiques à examiner et écouter plus attentivement les aspirations d'autrui. Elle procure à une population de plus en plus mûre l'exutoire qui lui permet d'exprimer son opinion et ses désirs. Du fait que les hommes politiques sont tenus de respecter le résultat des référendums, ils respectent davantage la population, laquelle éprouvera à son tour un plus grand respect à leur égard. L'instauration du référendum obligatoire peut donc contribuer à trouver un nouvel équilibre entre deux formes de processus décisionnel démocratique et, simultanément, rétablir la confiance dans les institutions démocratiques.

La présente proposition vise à instaurer au niveau local le référendum obligatoire, l'un des principaux instruments de démocratie directe. En vertu de l'article 41 de la Constitution, les intérêts exclusivement communaux ou provinciaux sont réglés par les conseils communaux ou provinciaux. Le constituant précédent a eu la possibilité d'inscrire dans la Constitution le principe de l'organisation d'un référendum consultatif. Il n'en a toutefois pas fait usage. Etant donné que l'article 41 de la Constitution a de nouveau été déclaré soumis à révision, cette possibilité s'offre une nouvelle fois.

La présente proposition vise à instaurer le référendum non seulement à l'échelon local, mais aussi au niveau provincial. Il y a lieu de préciser à cet égard que ce mécanisme institutionnel ne peut pas être de nature purement consultative. Un référendum n'a de sens que si la sentence exprimée par les citoyens a un caractère impératif. La base de ce raisonnement est qu'à ces niveaux de pouvoir également, la volonté du citoyen doit être prépondérante dans le processus décisionnel démocratique.

La présente proposition octroie le droit d'initiative en matière de référendum à un groupe de personnes plus large que les seuls électeurs, par analogie avec les dispositions en vigueur en ce qui concerne le droit de pétition. Un certain nombre de personnes à prévoir par la loi, âgées de quinze ans accomplis et ayant leur domicile en Belgique, peuvent provoquer un référendum.

Si la question qui est formulée, selon le cas, par le conseil communal ou le conseil provincial, est jugée incompatible avec des normes juridiques supérieures, telles que des dispositions de conventions internationales relatives aux droits de l'homme (Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et

Teneinde de burger op een daadwerkelijke manier te laten participeren aan het beleid, dient de representatieve democratie aangevuld en verrijkt te worden met systemen van directe democratie.

Het spreekt vanzelf dat de directe democratie de representatieve democratie niet vervangt. Ze vult deze laatste aan en dwingt de politici meer oog en oor te hebben voor de verzuchtingen van de mensen. Ze geeft aan een steeds mondigere bevolking een uitlaatklep om haar visie en haar verlangens uit te drukken. Doordat de politici gebonden zijn door de uitslag van de referenda brengen ze meer respect op voor de bevolking en zal de bevolking op haar beurt meer respect opbrengen voor de politici. De invoering van het bindend referendum kan er dan ook toe bijdragen een nieuw evenwicht te vinden tussen twee vormen van democratische besluitvorming en tegelijk het vertrouwen herstellen in de democratische instellingen.

Dit voorstel beoogt het bindend referendum, een van de voornaamste instrumenten van directe democratie, in te voeren op lokaal niveau. Luidens artikel 41 van de Grondwet worden de uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen door de gemeenteraden of provincieraden geregeld. De vorige constituant had de mogelijkheid om het beginsel van de organisatie van een adviserend referendum in de Grondwet in te schrijven. Hiervan werd evenwel geen gebruik gemaakt. Vermits artikel 41 van de Grondwet opnieuw voor herziening vatbaar werd verklaard, doet de kans zich andermaal voor.

Dit voorstel beoogt het referendum niet enkel op het gemeentelijke maar ook op het provinciaal niveau in te voeren. Er dient te worden aangestipt dat het karakter van dit institutioneel mechanisme geenszins louter adviserend mag zijn. Een referendum is pas zinvol, indien de uitspraak van de burgers een bindend karakter heeft. De grondslag daarvoor is dat ook op die bestuursniveaus de wil van de burger doorslaggevend moet zijn in de democratische besluitvorming.

Het initiatiefrecht voor het referendum wordt in dit wetsvoorstel toegekend aan een ruimere groep dan uitsluitend de kiezers, naar analogie met de geldende bepalingen in verband met het petitierecht. Een bij wet te bepalen aantal personen, die de volle leeftijd van vijftien jaar hebben bereikt en die hun woonplaats in België hebben, kan een referendum uitlokken.

Indien de vraag die, afhankelijk van het geval, geformuleerd wordt door de gemeenteraad of de provincieraad, niet verenigbaar wordt geacht met hogere rechtsnormen, zoals bepalingen van internationale mensenrechtenverdragen (Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de

des libertés fondamentales ou le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, elle peut être attaquée devant le Conseil d'État, qui contrôle la légalité de sa formulation.

PROPOSITION

Article unique

L'article 41 de la Constitution est complété par les alinéas suivants:

«A l'initiative d'un nombre, prévu par la loi, de personnes âgées de quinze ans accomplis et ayant leur domicile dans la commune ou la province, le Conseil d'État, le conseil communal ou le conseil provincial organise un référendum communal ou provincial, dont le résultat est obligatoire.

La loi détermine les modalités d'organisation du référendum communal ou provincial.»

28 mars 1997

fundamentele vrijheden, Internationaal verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, ...), kan ze aangevochten worden bij de Raad van State, die toezicht houdt op de legaliteit van de vraagstelling.

L. WILLEMS

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 41 van de Grondwet wordt aangevuld met de volgende leden:

«Op initiatief van een bij de wet bepaald aantal personen die de volle leeftijd van vijftien jaar hebben bereikt en die hun woonplaats hebben in de gemeente of de provincie, schrijft de Raad van State, de gemeenteraad of de provincieraad een gemeentelijk of provinciaal referendum uit, waarvan het resultaat bindend is.

De wet bepaalt de nadere regels met betrekking tot het gemeentelijke of provinciale referendum.»

28 maart 1997

L. WILLEMS
G. BOURGEOIS
P. CHEVALIER
P. DE CREM
P. DEWAELE
J. TAVERNIER
J. VAN HECKE
G. VERSNICK