

**Chambre des représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (\*)

28 AVRIL 1999

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 120bis  
de la nouvelle loi communale**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR  
**MME AN HERMANS**

(1) Composition de la commission :  
Président : M. Janssens (Ch.)

**A. — Titulaires**

C.V.P. MM. Brouns, De Crem,  
Mme Hermans,  
M. Vanpoucke.

P.S. MM. Canon, Dufour,  
Janssens.

V.L.D. MM. Cortois, Smets,  
Mme Van den Poel-  
Welkenhuysen.

S.P. MM. Van Gheluwe,  
Vanvelthoven.

P.R.L.- MM. D'hondt, Moerman.  
F.D.F.

P.S.C. M. Detremmerie.  
V.B. M. De Man.  
Agalev/M. J.P. Viseur  
Ecolo

**B. — Suppléants**

MM. Cauwenberghs, Tant,  
Vandeuren, Van Eetvelt,  
M. Van Overberghe.

MM. Demotte, Meureau, Minne,  
Toussaint.

MM. Dewael, Eeman, Huts,  
Taelman.

MM. Delathouwer, Vande Lanotte,  
Mahassine.

Mme Cornet, M. de Donnée, Mme  
Herzet.

MM. Fournaux, Lefevre.  
MM. Huysentruyt, Lowie.  
MM. Tavernier, Wauters.

**C. — Membres sans voix délibérative**

VU. M. Van Hoorebeke.  
Indép. Mme Bastien.

*Voir:*

- 1081 - 96 / 97:

- N° 1: Proposition de loi de M. Meureau et consorts.

(\*) Cinquième session de la 49<sup>ème</sup> législature

**Belgische Kamer  
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (\*)

28 APRIL 1999

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van artikel 120bis  
van de nieuwe gemeentewet**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNEN-  
LANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN  
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR  
**MEVROUW AN HERMANS**

(1) Samenstelling van de commissie :  
Voorzitter : de heer Janssens (Ch.)

**A. — Vaste leden**

C.V.P. HH. Brouns, De Crem,  
Mevr. Hermans,  
H. Vanpoucke.

P.S. HH. Canon, Dufour,  
Janssens.

V.L.D. HH. Cortois, Smets,  
Mevr. Van den Poel-  
Welkenhuysen.

S.P. HH. Van Gheluwe,  
Vanvelthoven.

P.R.L.- HH. D'hondt, Moerman.  
F.D.F.

P.S.C. H. Detremmerie.  
V.B. H. De Man.  
Agalev/ H. J.P. Viseur  
Ecolo

**B. — Plaatsvervangers**

HH. Cauwenberghs, Tant,  
Vandeuren, Van Eetvelt,  
H. Van Overberghe.

HH. Demotte, Meureau, Minne,  
Toussaint.

HH. Dewael, Eeman, Huts,  
Taelman.

HH. Delathouwer, Vande Lanotte,  
Mahassine.

Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr.  
Herzet.

HH. Fournaux, Lefevre.  
HH. Huysentruyt, Lowie.  
HH. Tavernier, Wauters.

**C. — Niet-stemgerechtigde leden**

VU H. Van Hoorebeke.  
Onafh. Mevr. Bastien.

*Zie:*

- 1081 - 96 / 97:

- N° 1: Wetsvoorstel van de heer Meureau c.s.

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 21 avril 1999.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

*M. Meureau* souligne que l'initiative à l'examen s'inscrit dans le cadre du développement du sens civique et vise principalement les enfants.

\*  
\* \*

Il renvoie au discours que le président de la Chambre a prononcé à l'occasion de l'ouverture de la session en cours et dans lequel celui-ci a invité les parlementaires à créer un centre de la citoyenneté, où les jeunes pourraient se familiariser avec le mandat parlementaire.

\*  
\* \*

Bien que la nouvelle loi communale permette déjà implicitement la création de tels conseils, l'intervenant estime qu'il importe d'officialiser ces conseils consultatifs, sans toutefois imposer d'obligation en la matière.

\*  
\* \*

L'intervenant attire enfin l'attention sur la faible incidence financière de la proposition de loi.

### II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

#### A. Observations des membres

*Mme Hermans* estime que, bien que l'on ne puisse que réagir positivement au texte à l'examen, la modification proposée de la nouvelle loi communale est en fait superflue. L'intervenante estime en effet que, tel qu'il est libellé actuellement, l'article en question de la nouvelle loi communale permet déjà d'instituer et d'organiser des conseils consultatifs.

Elle souligne par ailleurs que, s'il faut organiser la participation des enfants, la création de conseils consultatifs et de conseils communaux pour enfants ne constitue pas le seul moyen d'y parvenir. Elle souligne à cet égard les différences significatives existant entre la Flandre et la Wallonie en ce qui concerne les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 21 april 1999.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

*De heer Meureau* stelt dat het voorliggend initiatief in de eerste plaats kadert in de ontwikkeling van de burgerzin en in hoofdzaak de kinderen als doelgroep heeft.

\*  
\* \*

Hij verwijst in deze context naar de toespraak van de Kamervoorzitter bij de opening van het lopende zittingsjaar waarin deze de parlementsleden opriep een centrum voor de burgerzin op te richten waar de jongeren konden kennismaken met het parlementair mandaat.

\*  
\* \*

Alhoewel de nieuwe gemeentewet reeds impliciet de mogelijkheid biedt om dergelijke raden in het leven te roepen, meent de spreker dat het officialiseren van deze adviesraden niet zonder belang is zonder dat dit als een verplichting mag beschouwd worden.

\*  
\* \*

Ten slotte benadrukt de spreker de minieme financiële weerslag van het wetsvoorstel.

### II. — ALGEMENE BESPREKING

#### A. Opmerkingen van de leden

*Mevrouw Hermans* is van oordeel dat - ofschoon men eigenlijk alleen maar gunstig kan reageren op onderhavige tekst - de voorgestelde wijziging van de nieuwe gemeenteraad in feite overbodig is. De spreker meent immers dat de huidige redactie van het betrokken artikel van de nieuwe gemeentewet reeds voorziet in de mogelijkheid om adviesraden op en in te richten.

Daarnaast stelt zij dat de inspraak van de kinderen georganiseerd moet worden maar dat kinderadviesraden en -gemeenteraden niet de enige aangewezen middelen zijn. In deze context wijst zij op het significante verschil tussen Vlaanderen en Wallonië inzake de kindergemeenteraden. Uit de dienaar-

conseils communaux pour enfants. Une étude réalisée en la matière par la Fondation Roi Baudouin montre en effet que c'est surtout en Wallonie qu'il y a des conseils communaux pour enfants. La Flandre en compte relativement peu. Il ne faut toutefois pas en conclure, selon Mme Hermans, que la Flandre serait moins soucieuse de faire participer les enfants, mais bien que cette participation est organisée autrement en raison des différences culturelles.

Mme Hermans fait observer que le conseil communal pour enfants constitue souvent un jeu de rôles éducatif. Elle n'est nullement convaincue de la nécessité d'organiser des élections et met en garde contre d'éventuels conflits de compétences entre les autorités fédérales et communautaires. Un bon encadrement est nécessaire, même si les conseils communaux pour enfants jouent le rôle de conseils consultatifs.

\*  
\* \*

*M. D'hondt* constate que l'on n'a sûrement pas attendu que la proposition de loi à l'examen soit déposée pour créer des conseils consultatifs communaux.

Il est cependant favorable au texte proposé, étant donné qu'il permet, dans le cadre de la nouvelle culture politique, d'officialiser les relations entre les dirigeants et certaines catégories de la population.

Enfin, il estime qu'il ne faut pas perdre de vue que ces conseils permettent d'élargir l'horizon de ceux qui y participent.

\*  
\* \*

*M. Detremmerie* souligne l'importance que revêt le *feed-back* des membres élus des conseils communaux des enfants vers leurs condisciples-électeurs.

\*  
\* \*

*M. Cortois* constate que la discussion a permis de mettre au jour les objectifs essentiels de la proposition de loi à l'examen et se déclare dès lors disposé à appuyer cette initiative.

\*  
\* \*

*Mme Hermans* se félicite que le débat se décante. Il est, certes, important d'impliquer les enfants dans le fait politique et de les éduquer à la citoyenneté, mais l'intervenante estime que cette problématique

gaande door de Koning Boudewijnstichting uitgevoerde studie blijkt immers dat vooral Wallonië kindergemeenteraden kent. In Vlaanderen bestaan relatief weinig dergelijke raden. Dit mag volgens mevrouw Hermans echter niet leiden tot de conclusie dat er in Vlaanderen minder oog zou zijn voor de inspraak van de kinderen maar wel dat deze ingevolge culturele verschillen gewoon anders georganiseerd is.

Mevrouw Hermans stelt dat een kindergemeenteraad vaak een educatief rollenspel is. Zij stelt de noodzaak van verkiezingen sterk in vraag en waarschuwt voor bevoegdheidsconflicten tussen de federale en de gemeenschapsoverheden. Ook als kindergemeenteraden als adviesraden fungeren is een goede omkadering nodig.

\*  
\* \*

*De heer D'hondt* stelt dat men zeker niet op dit wetsvoorstel gewacht heeft om gemeentelijke adviesraden op te richten.

Toch staat hij positief tegenover de ontworpen tekst omdat deze de mogelijkheid biedt om in het kader van de nieuwe politieke cultuur de verbindingen tussen de bestuurders en de bepaalde bevolkingsgroepen te officialiseren.

Ten slotte meent hij dat men het belang van de verruiming van de horizon van de deelnemers niet uit het oog mag verliezen.

\*  
\* \*

*De heer Detremmerie* onderlijnt het belang van de *feedback* van de verkozen kindergemeenteraadsleden naar hun klasgenoten-kiezers.

\*  
\* \*

*De heer Cortois* stelt dat de discussie de wezenlijke bedoelingen van het voorliggende wetsvoorstel aan het licht gebracht heeft en dat het daarom op zijn steun mag rekenen.

\*  
\* \*

*Mevrouw Hermans* verheugt zich over de verheldering die in de bespreking naar voren komt. Betrokkenheid van kinderen in het beleid en opvoeding tot burgerzin vindt zij belangrijk, maar zij verdienen een

doit faire l'objet d'un examen plus approfondi que ce n'a été les cas dans le cadre de l'examen de la présente proposition de loi.

*B. Réponse des auteurs*

M. Meureau répond qu'il est vrai que, d'un point de vue strictement juridique, il n'est pas nécessaire de créer des «conseils communaux des enfants» pour atteindre le but que s'étaient fixé les auteurs de la proposition de loi.

Il répète ensuite que le texte à l'examen n'implique aucune obligation de créer de tels conseils consultatifs, mais vise uniquement à officialiser la décision éventuelle prise par la commune.

L'intervenant fait également observer que ces conseils peuvent dépasser le niveau du jeu de rôles et peuvent formuler des avis dont les instances communales qui détiennent le pouvoir de décision peuvent effectivement tenir compte.

M. Meureau reconnaît que l'utilisation, dans les développements, du mot «électeurs» peut prêter à confusion. Il ne voit dès lors aucune objection à ce que l'on interprète ce terme dans le sens de «condisciples», étant donné que la composition de ce type de conseil consultatif peut être réglée par chaque commune de manière spécifique.

**III. — VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup>, 2 et l'ensemble de la proposition de loi sont adoptés par 8 voix et 3 abstentions.

*La rapporteuse,*

A. HERMANS

*Le président,*

Ch. JANSSENS

meer grondige bespreking dan naar aanleiding van dit wetsvoorstel.

*B. Antwoord van de indieners*

De heer Meureau antwoordt dat het inderdaad strikt juridisch niet noodzakelijk is om het doel dat de indieners voor ogen hadden, door middel van kinder(gemeente)raden te bereiken.

Hij herhaalt daarnaast dat de ontworpen tekst geenszins een verplichting tot oprichting van dergelijke adviesraden inhoudt maar slechts de door de gemeente desgevallend genomen beslissing wil officialiseren.

De spreker wijst er ook op dat deze raden het niveau van het rollenspel kunnen overstijgen en adviezen kunnen formuleren waarmee de gemeentelijke beslissingsinstanties daadwerkelijk rekening mee kunnen houden.

De heer Meureau geeft toe dat het gebruik in de toelichting van het woord «kiezers» verwarrend kan overkomen. Hij heeft er dan ook geen bezwaar tegen dat dit als «collega's-medeleerlingen» geïnterpreteerd wordt aangezien de wijze van samenstelling van een dergelijke adviesraad door iedere gemeente afzonderlijk bepaald kan worden.

**III. — STEMMINGEN**

De artikelen 1, 2 en het gehele wetsvoorstel worden aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,*

A. HERMANS

*De voorzitter,*

Ch. JANSSENS