

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

18 JUIN 1997

PROJET DE LOI

créant un programme de mise à disposition de chercheurs scientifiques au bénéfice des établissements d'enseignement universitaire et des établissements scientifiques fédéraux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION, DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE (1)

PAR
MME. SIMONNE CREYF

(1) Composition de la commission
Président : M. Ansoms

A. — Titulaires
C.V.P. M. Ansoms, Mme Creyf,
MM. Moors, Willems.
P.S. MM. Demotte, Larcier,
Toussaint.
V.L.D. MM. De Grauwe, Lano,
van den Abeelen.
S.P. MM. De Richter,
Verstraeten.
P.R.L.- MM. Clerfayt, Hotermans.
F.D.F.
P.S.C. M. Mairesse.
V.B. M. Van den Broeck.
Agalev/M. Deleuze.
Ecolo

B. — Suppléants
C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Crem,
Mme Gardeyn-Debever,
MM. Pieters, Vermeulen.
P.S. Mme Burgeon, MM.
Delizée, Dighneef, Mook.
V.L.D. MM. Desimpel, Smets, Van
Aperen, Van Belle.
S.P. MM. Bartholomeeussen,
Cuyt, Schoeters.
P.R.L.- MM. Denis, Seghin,
F.D.F. Wauthier.
P.S.C. MM. Arens, Fournaux.
V.B. MM. Geraerts, Lowie.
Agalev/MM. Tavernier, Wauters.
Ecolo

C. — Membre sans voix délibérative
V.U. M. Van Hoorebeke.

Voir:

- 1022 - 96 / 97 :
- N° 1 : Projet de loi
- N° 2 : Erratum

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

18 JUNI 1997

WETSONTWERP

tot oprichting van een programma waarbij wetenschappelijke onderzoekers ter beschikking worden gesteld van de universitaire onderwijsinrichtingen en van de federale wetenschappelijke instellingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE LANDBOUW (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW SIMONNE CREYF

(1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Ansoms

A. — Vaste Leden
C.V.P. H. Ansoms, Mevr. Creyf,
HH. Moors, Willems.
P.S. HH. Demotte, Larcier,
Toussaint.
V.L.D. HH. De Grauwe, Lano,
van den Abeelen.
S.P. HH. De Richter,
Verstraeten.
P.R.L.- HH. Clerfayt, Hotermans.
F.D.F.
P.S.C. H. Mairesse.
V.B. H. Van den Broeck.
Agalev/H. Deleuze.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Crem,
Mevr. Gardeyn-Debever,
HH. Pieters, Vermeulen.
P.S. Mevr. Burgeon, HH.
Delizée, Dighneef, Mook.
V.L.D. HH. Desimpel, Smets, Van
Aperen, Van Belle.
S.P. HH. Bartholomeeussen,
Cuyt, Schoeters.
P.R.L.- HH. Denis, Seghin,
F.D.F. Wauthier.
P.S.C. HH. Arens, Fournaux.
V.B. HH. Geraerts, Lowie.
Agalev/HH. Tavernier, Wauters.
Ecolo

C. — Niet-stemgerechtigd Lid
V.U. H. Van Hoorebeke.

Zie:

- 1022 - 96 / 97 :
- N° 1 : Wetsontwerp
- N° 2 : Erratum

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

«Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 juin 1997.

EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

1. Le projet de loi que j'ai l'honneur de vous présenter aujourd'hui constitue une nouvelle mesure d'encouragement à la recherche scientifique dans les établissements publics de recherche.

Il a pour objectif de permettre en 1997 l'engagement de cent chercheurs supplémentaires au bénéfice des établissements d'enseignement universitaire et des établissements scientifiques fédéraux.

Le coût de ces engagements sera pris en charge par l'Etat fédéral dans le cadre d'un mécanisme de subventions ou de dotations.

2. Ce projet vise, en fait, à mettre en oeuvre une des mesures prévues dans le plan pluriannuel pour l'emploi adopté par le gouvernement en octobre 1995 et relative à la création de cent emplois de chercheurs supplémentaires.

Cette mesure a fait l'objet antérieurement de dispositions législatives qu'il convient de rappeler ici :

a) La loi du 20 décembre 1995 portant dispositions sociales a modifié la loi du 21 décembre 1994 (portant dispositions sociales et diverses) en introduisant le principe d'un tel subventionnement dans le cadre du financement alternatif de la sécurité sociale.

b) Ce texte a été complété par la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, qui confie au Roi le soin de fixer les conditions d'octroi de telles subventions et dotations, avec faculté pour Lui de charger le ministre compétent d'octroyer celles-ci.

c) En application de ces dispositions législatives, l'arrêté royal du 15 mai 1996 fixant les modalités d'engagement de chercheurs supplémentaires dans le cadre du plan pluriannuel pour l'emploi a permis l'exécution de cette mesure.

d) Cependant, la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions a profondément revu le mécanisme de financement alternatif de la sécurité sociale. Un des effets de cette révision fut la

DAMES EN HEREN,

«Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 juni 1997.

INLEIDING VAN DE MINISTER VAN WETENSCHAPSBELEID

1. Het wetsontwerp dat ik de eer heb u vandaag voor te leggen, vormt een nieuwe maatregel ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek in de openbare onderzoeksinstituten.

Het beoogt de aanwerving in 1997 van 100 bijkomende onderzoekers in de universitaire onderwijsinrichtingen en in de federale wetenschappelijke instellingen.

De kosten van die aanwervingen zullen worden gedragen door de Federale Staat in het kader van een systeem van subsidies of dotaties.

2. Dit ontwerp beoogt in feite de uitvoering van één van de maatregelen die voorzien was in het meerjarenplan voor de werkgelegenheid, dat in oktober 1995 door de regering werd goedgekeurd, en die de oprichting van 100 bijkomende arbeidsplaatsen voor onderzoekers betrof.

Die maatregel heeft vroeger reeds het voorwerp uitgemaakt van wetsbepalingen die we hier opnieuw in herinnering moeten brengen.

a) De wet van 20 december 1995 houdende sociale bepalingen heeft de wet gewijzigd van 21 december 1994 (houdende sociale en diverse bepalingen) door de invoering van het principe van een dergelijke subsidiëring in het kader van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

b) Die tekst werd aangevuld met de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, waarbij aan de Koning de zorg werd toegekend om de voorwaarden voor de toekenning van die subsidies of dotaties vast te leggen en waarbij hij de mogelijkheid had de bevoegde Minister te belasten met de toekenning ervan.

c) Overeenkomstig die wetsbepalingen, heeft het koninklijk besluit van 15 mei 1996 tot vaststelling van de modaliteiten voor de aanwerving van bijkomende onderzoekers in het kader van het meejarenplan voor de werkgelegenheid, de uitvoering van die maatregel mogelijk gemaakt.

d) De wet van 26 juli 1996 houdende modernisering van de sociale zekerheid en ter vrijwaring van de uitvoerbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels heeft dit mechanisme van alternatieve financiering van de sociale zekerheid evenwel grondig herzien.

suppression de toute référence au mécanisme de financement de cette mesure d'encouragement à la recherche scientifique.

Dans les faits, le dispositif cessait donc d'avoir des effets au-delà du 31 décembre dernier.

3. Il importait dès lors de créer une nouvelle base légale permettant d'assurer la poursuite de cette mesure.

Tel est l'objet du présent projet de loi.

4. Avant de passer au commentaire des articles qui le composent, qu'il me soit permis de préciser que les crédits ad hoc ont été inscrits dans le budget fédéral pour l'exercice 1997. Les crédits d'engagement prévus portent sur 286 millions de francs. Une telle somme doit permettre à la fois de prolonger les contrats des cent chercheurs engagés en 1996 et de créer cent nouveaux emplois de chercheurs en 1997.

5. L'article 2 du projet définit les bénéficiaires de la mesure.

En l'espèce, il s'agit d'une part des établissements d'enseignement universitaire, d'autre part des établissements scientifiques fédéraux. Ces derniers ont été définis dans l'arrêté royal du 30 octobre 1996 désignant les établissements scientifiques et culturels fédéraux.

Par ailleurs, pour satisfaire à la remarque du Conseil d'Etat, le paragraphe 2 de cet article précise que les programmes de recherche auxquels ces chercheurs seront affectés dans les établissements d'enseignement universitaire devront explicitement relever des compétences fédérales telles que reprises à l'art. 6bis, § 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

6. L'article 3 permet au Roi de préciser la notion de chercheur supplémentaire, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Il s'agit en effet de veiller à ce que la mesure ait bien pour effet d'augmenter le potentiel de recherche des institutions bénéficiaires.

Toutefois, certains programmes d'impulsion à la recherche antérieurs à l'entrée en vigueur de l'arrêté royal visé à l'article 3 § 1er pourront ne pas être pris en compte dans l'évaluation du caractère supplémentaire des emplois concernés par le présent projet. C'est la raison pour laquelle compétence est laissée au Roi de définir quels sont ceux parmi ces program-

Eén van de gevolgen van die herziening was de schrapping van elke verwijzing naar het financieringsmechanisme van die maatregel ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek.

In werkelijkheid had die beschikking dus geen uitwerking meer na 31 december laatstleden.

3. Het was dus van belang om een nieuwe wettelijke basis te creëren om de voortzetting van die maatregel veilig te stellen.

Dit is de bedoeling van dit wetsontwerp.

4. Alvorens over te gaan tot de artikelsgewijze toelichting ben ik zo vrij te preciseren dat de ad hoc kredieten werden ingeschreven op de federale begroting voor het boekjaar 1997. De voorziene vastleggingskredieten bedragen 286 mio BF. Een dergelijk bedrag moet enerzijds de hernieuwing toelaten van de contracten van de 100 onderzoekers die in 1996 werden aangeworven en moet anderzijds de oprichting toelaten van 100 nieuwe arbeidsplaatsen voor onderzoekers in 1997.

5. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt de begunstigden van die maatregel.

In het onderhavige geval gaat het enerzijds om de universitaire onderwijsinstellingen en anderzijds om de federale wetenschappelijke instellingen. Die laatsten werden gedefinieerd in het Koninklijk Besluit van 30 oktober 1996 (tot aanduiding van de federale wetenschappelijke en culturele instellingen).

Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State, preciseert de tweede paragraaf van dit artikel bovendien dat de onderzoeksprogramma's in dewelke die onderzoekers zullen tewerkgesteld worden in de universitaire onderwijsinstellingen, expliciet zullen moeten vallen onder de federale bevoegdheden zoals bepaald in art. 6bis, § 2, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

6. Artikel 3 kent aan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de bevoegdheid toe om het begrip van bijkomende onderzoeker te preciseren. Het gaat er inderdaad om erop toe te zien dat de maatregel het onderzoekspotentieel van de begunstigde instellingen effectief verhoogt.

Het is evenwel mogelijk dat bepaalde programma's ter bevordering van het onderzoek, daterende van vóór de inwerkingtreding van het in artikel 3, § 1 beoogde koninklijk besluit, niet in aanmerking zullen worden genomen bij de evaluatie van het bijkomend karakter van de arbeidsplaatsen waarop dit ontwerp betrekking heeft. Daarom werd aan de

mes d'impulsion dont il n'y aurait pas lieu de tenir compte.

Au besoin, le Roi définira également la notion d'établissement d'enseignement universitaire visé à l'article 2.

7. Ainsi qu'il en allait dans le cadre du mécanisme antérieur, le Roi pourra, aux termes de l'article 4, fixer les conditions d'octroi desdites subventions avec possibilité pour lui de charger le ministre qui a la Politique scientifique dans ses attributions d'octroyer les subventions.

8. Afin d'assurer la continuité de cette mesure, il est proposé que la présente loi puisse produire ses effets au 1er janvier de la présente année civile.»

DISCUSSION

Le ministre de la Politique scientifique fait savoir que par suite d'une erreur matérielle, le texte du projet de loi figurant dans le document n° 1022/1 et, plus particulièrement, l'article 2 sont incomplets. Il présente dès lors un erratum (Doc. n° 1022/2), afin de modifier le § 1er qui attribue au Roi et non plus au ministre la compétence pour accorder les subventions et d'ajouter un § 2, libellé comme suit:

« § 2 — Les chercheurs mis à disposition des institutions d'enseignement universitaires doivent être employés dans le cadre de programmes de recherche relevant des compétences fédérales visées à l'article 6 bis, § 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.»

Ces ajouts permettent de tenir compte de l'avis du Conseil d'Etat et correspondent au texte signé par le Roi.

Mme Creyf avait elle aussi déjà fait observer que le texte de l'article 2 devait être adapté en fonction des observations formulées notamment dans l'exposé des motifs en ce qui concerne la répartition des compétences en matière de recherche scientifique.

La commission décide, à l'unanimité, de prendre le texte complété par l'erratum comme base de discussion.

*
* *

Koning de bevoegdheid toegekend om te bepalen welke van die impulsprogramma's niet in aanmerking zouden worden genomen.

Desnoods zal de Koning ook het in artikel 2 bedoelde begrip van universitaire onderwijsinrichting definiëren.

7. Net zoals het het geval was in het kader van het vorig mechanisme, zal de Koning, krachtens artikel 4, beschikken over de bevoegdheid om de voorwaarden voor de toekenning van de bovengenoemde subsidies vast te leggen. Hij zal daarbij ook de mogelijkheid hebben om de Minister die bevoegd is voor Wetenschapsbeleid te belasten met de toekenning van de subsidies.

8. Teneinde de continuïteit van die maatregel te verzekeren, wordt voorgesteld dat deze wet van kracht zou kunnen worden op 1 januari van dit kalenderjaar.»

BESPREKING

De minister van Wetenschapsbeleid deelt mee dat, tengevolge van een materiële vergissing, de in het document 1022/1 opgenomen tekst van het wetsontwerp, en meer bepaald artikel 2, onvolledig is. Hij legt dan ook een erratum (Stuk nr. 1022/2) voor teneinde § 1 te wijzigen die aan de Koning en niet meer aan de minister de bevoegdheid verleent om die subsidies toe te kennen en een § 2 toe te voegen, luidend als volgt :

§ 2 — De ter beschikking van de universitaire onderwijsinstellingen gestelde onderzoekers moeten tewerkgesteld worden in onderzoeksprogramma's die behoren tot de federale bevoegdheden zoals bedoeld in artikel 6bis § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Zodoende wordt rekening gehouden met het advies van de Raad van State en met de door de Koning getekende tekst.

Ook mevr. Creyf had er reeds op gewezen dat de tekst van art. 2 diende te worden aangepast teneinde rekening te houden met de opmerkingen, o.a. in de memorie van toelichting, inzake de bevoegdheidsverdeling voor wetenschappelijk onderzoek.

De commissie is het er eenparig over eens om de door het erratum aangevulde tekst als basis van de bespreking te nemen.

*
* *

Mme Creyf demande les précisions suivantes.

1. Il ressort de l'exposé des motifs que la loi en projet a pour objectif de poursuivre une action déjà existante visant à promouvoir l'emploi dans la recherche scientifique».

Le même exposé des motifs précise cependant qu'une nouvelle base légale s'impose, étant donné que la précédente a cessé d'être en vigueur le 31 décembre 1996 (Doc. n° 1022/1 - p.1). Qu'est-il advenu, depuis lors, des programmes qui étaient en cours à l'époque et des chercheurs qui étaient occupés dans le cadre de ceux-ci? Comment ces derniers ont-ils éventuellement été payés dans l'intervalle?

L'intervenante déplore en outre que la lenteur du pouvoir exécutif contraigne le législateur à adopter un projet de loi ayant un effet rétroactif.

2. Le projet de loi contenant le deuxième ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 1997 (Doc. n° 1014/1, p.22) prévoit la suppression de crédits d'un montant de 72,9 millions de francs qui devaient financer les traitements de cent nouveaux chercheurs. Pourquoi une telle mesure? Quelle incidence budgétaire aura la rétroactivité du projet de loi à l'examen au 1er janvier 1997?

Le ministre de la Politique scientifique précise qu'à la demande des universités et pour des raisons de cohérence, il a été choisi de procéder aux recrutements supplémentaires au début de la nouvelle année académique 1997-1998. Plutôt que de recourir à nouveau à une loi-programme sociale, le gouvernement a préféré déposer un projet de loi spécifique. Cette procédure ne présente aucun inconvénient, étant donné que l'on ne pourra de toute manière procéder à aucun nouveau recrutement avant le 1er octobre 1997 (un arrêt royal devra par ailleurs d'abord être adopté). Les cent premiers chercheurs qui sont toujours en service sont actuellement à charge du budget 1996 et leur mandat court jusqu'au 30 septembre 1997.

La rétroactivité au 1er janvier 1997 (art.5) a été prévue à la demande d'un établissement déterminé, qui souhaite recruter deux chercheurs d'ici le 1er janvier 1997. Le ministre est toutefois disposé à s'en remettre, sur ce point, à la sagesse de la commission.

Le montant de 72,9 millions mentionné par *Mme Creyf* concerne des crédits d'ordonnancement. Ces derniers n'étaient plus nécessaires, étant donné que les nouveaux chercheurs (deuxième tranche) n'entreront en fonction qu'au 1er octobre 1997. Par contre, le crédit d'engagement a été maintenu afin de garantir l'engagement de 200 chercheurs jusqu'au 30 septembre 1998.

Mevr. Creyf wenst enkele verduidelijkingen :

1. Uit de toelichting blijkt dat het gaat om «de voortzetting van een reeds bestaande actie ter bevordering van de tewerkstelling in het wetenschappelijk onderzoek».

Nochtans is volgens dezelfde toelichting een nieuwe wettelijke grondslag vereist, omdat de vorige ophield van kracht te zijn op 31 december 1996 (Stuk nr. 1022/1, blz. 1). Wat is derhalve sindsdien gebeurd met de dan lopende programma's en met de erin tewerkgestelde onderzoekers? Hoe werden deze laatste ondertussen desgevallend betaald?

Spreker betreurt bovendien dat de wetgever, omwille van vertraging in hoofde van de uitvoerende macht, wordt verplicht een wetsontwerp met terugwerkende kracht aan te nemen.

2. Volgens het wetsontwerp houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavebegroting 1997 (Stuk nr. 1014/1, blz. 22) werden 72,9 MIO kredieten voor de financiering van de wedden van 100 nieuwe onderzoekers geschrappt. Wat betekent zulks? Wat zijn de budgettaire gevolgen van de terugwerking van onderhavig wetsontwerp tot 1 januari 1997?

De minister van Wetenschapsbeleid verduidelijkt dat op vraag van de universiteiten en omwille van de coherentie ervoor werd geopteerd om de supplementaire aanwervingen te laten plaatsvinden tegen het begin van het nieuwe academiejaar 1997-1998. In plaats van opnieuw via een sociale programmawet verkoos de Regering via een specifiek wetsontwerp op te treden. De gevolgde werkwijze brengt geen nadelen mee omdat nieuwe aanwervingen toch pas mogelijk zijn per 1 oktober 1997 (ondertussen dient zelfs eerst nog een koninklijk besluit ter zake te worden uitgevaardigd). De eerste 100 onderzoekers die momenteel nog in dienst zijn worden nu betaald op basis van de begroting 1996 en hun mandaat loopt nog tot 30 september 1997.

De terugwerkende kracht tot 1 januari 1997 (art. 5) werd ingevoegd op vraag van één bepaalde instelling, die per 1 juli 1997, 2 onderzoekers wenst aan te werven. De minister is hiervoor echter bereid de wijsheid van de commissie te volgen.

Het door *mevr. Creyf* vermelde bedrag van 72,9 MIO slaat op ordonnanceringskredieten. Deze waren niet langer nodig omdat de bijkomende navorsers (tweede schijf) pas vanaf 1 oktober 1997 zullen aangeworven worden. Toch blijft het vastleggingskrediet onverminderd, om de tewerkstelling van 200 navorsers tot 30 september 1998 te verzekeren.

Les articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est également adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

S. CREYF

Le président,

J. ANSOMS

De artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

S. CREYF

De voorzitter,

J. ANSOMS