

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

7 MAI 1997

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, et de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité

AMENDEMENTS

N° 4 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 3

Compléter le 1° par ce qui suit :

« moyennant les modifications suivantes : au chapitre II, aux articles 2, 3 et 4, remplacer les pour-

Voir :

- 997 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 et 3 : Amendements.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

7 MEI 1997

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen met toepassing van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen

AMENDEMENTEN

N° 4 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 3

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« mits de volgende wijzigingen worden aangebracht : « In hoofdstuk II, in de artikelen 2, 3 en 4 de

Zie :

- 997 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 en 3 : Amendementen.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

centages « 0,10 % » et « 0,20 % » respectivement par les pourcentages « 0,20 % » et « 0,40 % ». »

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 9 de la précédente loi de confirmation, une cotisation de 0,10% a été prélevée sur les montants destinés aux groupes à risque en vue de financer les dépenses de chômage. Il n'est donc plus possible d'utiliser activement ces moyens en faveur des personnes et des chômeurs appartenant aux groupes à risque. Nous estimons qu'il faut tout mettre en œuvre pour soutenir ces groupes.

N° 5 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 3

Compléter le 1° par ce qui suit :

« , à l'exception de l'article 14, qui est abrogé ».

JUSTIFICATION

L'accueil des enfants est financé par le biais d'une cotisation spéciale de 0,05% sur le salaire. On rend par ailleurs caduc l'objectif du FESC, qui n'a plus d'autres ressources. Des fonds sont prélevés sur ce financement résiduel destiné à l'accueil des enfants en vue de financer le congé-éducation. Les cotisations de sécurité sociale comprennent également des retenues en faveur du congé-éducation. Nos systèmes de financement sont déjà suffisamment complexes.

N° 6 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 3

Compléter le 1° par ce qui suit :

« , moyennant la modification suivante : au chapitre VII, à l'article 15, le pourcentage « 0,15 % » est remplacé par le pourcentage « 0,20 % ». »

JUSTIFICATION

Cf. la justification de l'amendement n° 4.

N° 7 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 3

Compléter le 2° par ce qui suit :

« , à l'exception de l'article 4, qui est abrogé ».

percentages « 0,10 % » en « 0,20 % » respectievelijk vervangen door de percentages « 0,20 % » en « 0,40 % ».

VERANTWOORDING

In artikel 9 van de vorige bekrachtigingswet is er 0,10 % van de risicogroepen afgenomen voor de financiering van de werkloosheidsuitgaven. Een actieve aanwending van deze middelen voor mensen en werklozen uit de risicogroepen valt dus weg. Wij vinden dat wij alles moeten doen om de risicogroepen te ondersteunen.

N° 5 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 3

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van artikel 14 dat wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING

De financiering voor kinderopvang loopt via een speciale bijdrage van 0,05 % op het loon. Anderzijds is de doelstelling van het FCVD uitgehold en krijgt geen andere middelen meer. Van deze resterende financiering voor kinderopvang wordt geld afgenomen voor educatief verlof. In de sociale zekerheidsbijdragen zijn er ook bijdragen voorzien voor educatief verlof. Doolhoven hebben we al genoeg in onze stelsels.

N° 6 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 3

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« mits de volgende wijziging wordt aangebracht : « in hoofdstuk VII, in artikel 15 wordt het percentage « 0,15 % » vervangen door het percentage « 0,20 % ». »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 4.

N° 7 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 3

Het 2° aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van artikel 4 dat wordt opgeheven ».

JUSTIFICATION

Il est normal que toutes les entreprises soient traitées sur un pied d'égalité en la matière.

N° 8 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 3

Compléter le 4° par ce qui suit :

« moyennant la modification suivante : à l'article 3, le pourcentage « 1 % » est supprimé. »

JUSTIFICATION

Tout le monde pourrait ainsi bénéficier du droit en question, ce qui permettrait d'accroître et de développer considérablement la redistribution du travail et ce, sur l'initiative des travailleurs.

N° 9 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 3

Compléter le 5° par ce qui suit :

« , à condition que soit apportée la modification suivante : à l'article 3, alinéa 1^{er}, remplacer les mots « de travailleurs supplémentaires » par les mots « de travailleurs supplémentaires et à un accroissement du volume de travail ».

JUSTIFICATION

Il est important d'accroître le volume de l'emploi.

Les efforts consentis sur le plan de la sécurité sociale par la réduction des cotisations sont particulièrement importants. Une compensation par un accroissement du volume de l'emploi ne nous paraît que normale.

N° 10 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 4

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat a indiqué que l'article 4 n'était pas une disposition confirmative.

VERANTWOORDING

In deze materies is het logisch dat alle ondernemingen op gelijke voet behandeld worden.

N° 8 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 3

Het 4° aanvullen met wat volgt :

« mits de volgende wijziging wordt aangebracht : « In artikel 3, wordt het percentage « 1 % » weggelaten. »

VERANTWOORDING

Het recht is op deze wijze veralgemeend voor iedereen. Op deze wijze kan er een verdere en zeer grote arbeidsherverdeling tot stand komen en dit op vrijwillige basis van de werknemers.

N° 9 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 3

Het 5° aanvullen met wat volgt :

« mits de volgende wijziging wordt aangebracht : « In artikel 3, eerste lid, de woorden « van bijkomende werknemers » worden vervangen door de woorden « bijkomende werknemers en een verhoging van het arbeidsvolume », ».

VERANTWOORDING

Het is belangrijk het volume van tewerkstelling te verhogen.

De inspanningen van de sociale zekerheid door vermindering van de bijdragen zijn bijzonder groot. Een compensatie via volumeverhoging van tewerkstelling lijkt ons niet meer dan normaal.

N° 10 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 4

Dit artikel weggelaten.

VERANTWOORDING

De Raad van State stelt dat artikel 4 geen bekrachtigingsbepaling is.

N° 11 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 5

Compléter le 2° par ce qui suit :

« , à l'exception de l'article 2, § 3, et des articles 3, 4, 5, 6 et 7, qui sont abrogés. »

JUSTIFICATION

La loi de confirmation précédente a instauré la même mesure pour les prépensionnés.

Nous avons estimé que cette mesure n'était pas bonne, et ce, pour la raison suivante :

Il s'agit d'une mesure d'économie sournoise qui frappera les futurs bénéficiaires. Il ne nous paraît pas opportun d'imposer aux assurés des cotisations propres prélevées sur leur indemnité de remplacement de revenus, ne nous paraît pas être une bonne voie, d'autant qu'il s'agit d'une mesure linéaire. Cette mesure ne tient aucun compte de la situation globale de l'intéressé en ce qui concerne ses revenus.

Exemple: nouvelles prépensions: en imposant 2 % de retenue en plus, on porte le pourcentage de retenue à 6,5 %. Cette augmentation est versée à l'ONEM par les prépensionnés. Pour une personne percevant par exemple une prépension de 45 000 francs, cela représente une perte de 11 400 francs par an.

N° 12 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 9

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Les excédents des ALE pourraient être utilisés de manière active en vue d'améliorer le statut des chômeurs mis au travail dans le système des ALE. Ils sont actuellement utilisés passivement, alors que les ressources des ALE sont destinées à recevoir une affectation active.

N° 13 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 9

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Les droits individuels acquis par les bénéficiaires dans le cadre d'un secteur spécifique de la sécurité sociale se fondent sur le principe de l'assurance et sur les règles en vigueur dans ledit secteur. Ainsi, si je bénéficie d'allocations familiales, c'est parce que j'ai des enfants. Il convient de préserver ce droit individuel.

N° 11 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 5

Het 2° aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van artikel 2, § 3, en artikelen 3, 4, 5, 6 en 7 die worden opgeheven. »

VERANTWOORDING

De vorige bekrachtigingswet heeft dezelfde maatregel ingevoerd voor de brugpensioneerden.

Wij vonden dit geen goede maatregel omwille van de volgende motivatie :

Dit is een geruisloze besparingsmaatregel naar de toekomstige gerechtigden. Het principe om verzekerden eigen bijdragen op te leggen in hun inkomensvervangende vergoeding lijkt ons niet de goede weg, temeer omdat dit een lineaire maatregel is. Het houdt geen rekening met de totale inkomenssituatie van betrokkenen.

Voorbeeld : nieuwe brugpensioenen : 2 % meer afhouding komt neer op 6,5 %. Deze verhoging wordt door de brugpensioneerden gestort aan de RVA. Voor iemand met een brugpensioen van bijvoorbeeld 45 000 frank betekent dit een inlevering van 11 400 frank per jaar.

N° 12 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 9

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

De overschotten van de PWA zouden op een actieve manier kunnen ingezet worden om het statuut van de werklozen die in het stelsel van de PWA tewerkgesteld worden. Nu wordt het passief aangewend, terwijl de PWA middelen een actieve inzet als bedoeling hebben.

N° 13 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 9

Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

De individuele rechten die gerechtigden verkrijgen in één stelsel van de sociale zekerheid gelden op basis van het verzekeringsprincipe en de regels opgesteld in de specifiek stelsel. Bijvoorbeeld ik krijg kinderbijslag op basis van het hebben van kinderen. Dit individueel recht moet onaangestast blijven.

Ce nouvel article permet en outre de récupérer dans les autres secteurs de la sécurité sociale les sommes payées indûment dans un secteur déterminé. Ce système est source de discrimination. Prenons un exemple. J'ai des enfants, mon voisin n'en a pas. J'ai perçu des allocations de chômage indues et celles-ci peuvent être récupérées sur les allocations familiales. Mon voisin se trouve dans la même situation, mais ne perçoit à ce moment aucune autre prestation de sécurité sociale. L'indu ne peut donc pas être récupéré.

Enfin, les prestations peuvent être récupérées tant que les revenus ne descendent pas au-dessous du minimum de moyens d'existence. Le principe de l'assurance et de la solidarité est ainsi abandonné au profit d'un seuil de pauvreté.

N° 14 DE MM. WAUTERS ET DETIENNE

Art. 7

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

L'arrêté confirmé par cette disposition confère au Roi le pouvoir d'intervenir dans les budgets des MRS-MRPA. Il n'est pas admissible que l'on réalise des économies dans un secteur qui connaît des besoins aigus et croissants. Sur le plan social, l'assurance maladie doit répondre à la demande réelle des personnes âgées malades.

Si l'on réduit l'accès aux soins, il n'est pas exclu que des motifs autres que l'état de santé prévalent en ce qui concerne l'accès aux soins de santé et à l'aide aux personnes âgées.

N° 15 DE M. BACQUELAINE

Art. 3

Compléter le 1° par ce qui suit :

« à condition que les modifications suivantes soient apportées :

- les chapitres II et III sont supprimés;
- l'article 10 est supprimé;
- à l'article 11, la fin du dernier alinéa à partir des mots « sous la condition que les communautés » est supprimée;
- les articles 12 et 13 sont supprimés;
- à l'article 14, les mots « et 1998 » sont supprimés et les mots « 500 millions » sont remplacés par les mots « 200 millions ».

JUSTIFICATION

Concernant la suppression des chapitres II et III : les mesures dont la reconduction pour deux ans est proposée n'ont pas fait la preuve de leur efficacité pour lutter contre le chômage. Les prélèvements qu'elles imposent aux em-

Bovendien, door dit nieuw artikel worden andere stelsels in de sociale zekerheid aangesproken om mogelijke « teveelbetaling » in een bepaald stelsel te recupereren. Dit kan leiden tot discriminatie. Bijvoorbeeld. Ik heb kinderen en mijn buur niet. Ik heb teveel ontvangen aan werkloosheidsuitkeringen, dit kan gerecupereerd worden via mijn kinderbijslag. Mijn buur zit in dezelfde situatie, maar verkrijgt op dit moment geen enkele sociale zekerheidsuitkering. Dus geen recuperatie mogelijk.

Tenslotte is de recuperatie mogelijk tot het niveau van het bestaansminimum. De armoedegrens wordt hier ingevoerd en het principe van verzekering en solidariteit wordt dus verlaten.

N° 14 VAN DE HEREN WAUTERS EN DETIENNE

Art. 7

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Vanuit dit koninklijk besluit wordt er volmacht gegeven om in te grijpen in de budgetten van de RVT-ROB. De besparingen in de sector zijn onverantwoord omdat er hier zich een groeiende en acute nood voordoet. Maatschappelijk moeten wij vanuit de ziekteverzekering een antwoord bieden op een reële vraag van zieke bejaarden.

Door de toegang tot de verzorging eng open te houden kan het gebeuren dat andere motieven dan de gezondheidstoestand de bovenhand gaan maken in de toegang tot de gezondheidszorg en bejaardenzorg.

J. WAUTERS
Th. DETIENNE

N° 15 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 3

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« , op voorwaarde dat de volgende wijzigingen worden aangebracht :

- de hoofdstukken II en III worden weggelaten;
- artikel 10 wordt weggelaten;
- in artikel 11, laatste lid, wordt de zinsnede vanaf de woorden « onder de voorwaarde dat de Gemeenschappen ... » weggelaten;
- de artikelen 12 en 13 worden weggelaten;
- in artikel 14 worden de woorden « en 1998 » weggelaten en worden de woorden « 500 miljoen » vervangen door de woorden « 200 miljoen ».

VERANTWOORDING

In verband met de weglating van de hoofdstukken II en III : de maatregelen die men met twee jaar wil verlengen, bleken niet efficiënt om de werkloosheid te bestrijden. De heffingen die de werkgevers ter zake worden opgelegd

ployeurs paraissent donc inutiles tandis qu'ils handicapent le coût du travail.

C'est une véritable politique volontariste pour l'emploi qu'il faut développer et non des mesures ponctuelles onéreuses et globalement inefficaces.

Concernant la suppression de l'article 10 : le report de six mois de l'abrogation (voulue par la majorité en avril 1996) des dispositions légales relatives au financement et au fonctionnement du FESC est en totale contrariété avec notre position qui revendique le maintien et le refinancement du FESC.

Concernant l'article 11 : notre formation n'est pas favorable à l'extinction du financement fédéral de l'accueil de l'enfance. Elle ne peut donc souscrire à la condition exprimée à la fin de l'article 11.

Concernant les articles 12 et 13 : il faut laisser aux partenaires sociaux la liberté de reconduire ou non une prestation sociale qui n'est pas essentielle à notre régime de sécurité sociale, à savoir le double pécule pour le 3^e jour de la 4^e semaine de vacances. De plus, le Conseil d'Etat fait observer que ces dispositions n'entrent pas dans le cadre de l'habilitation de la loi-cadre du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi, sur laquelle se fonde cet arrêté royal.

Concernant l'article 14 : il ne convient pas de détourner l'argent destiné au FESC vers le régime du congé-éducation alors que le secteur de l'accueil de l'enfance est en pleine crise financière. Une réforme structurelle du régime du congé-éducation s'impose à bref délai, c'est-à-dire avant 1998. Pour 1997, un certain financement limité de ce régime paraît toutefois raisonnable.

N° 16 DE M. BACQUELAINE

Art. 3

Compléter le 2° par ce qui suit :

« à l'exception de l'article 4 qui est abrogé ».

JUSTIFICATION

L'habilitation donnée au Roi de modaliser le système de la prépension à mi-temps pour les PME est beaucoup trop large. L'absence de tout critère devant encadrer cette habilitation exclut le parlement de tout débat à ce sujet.

N° 17 DE M. BACQUELAINE

Art. 3

Compléter le 4° par ce qui suit :

« à l'exception de l'article 2, § 3, dernier alinéa, qui est abrogé ».

blijken dus nutteloos, terwijl ze de arbeidskosten nog verzwaren.

Er moet een echt daadkrachtig werkgelegenheidsbeleid worden uitgewerkt, geen dure eenmalige maatregelen die *in globo* inefficiënt zijn.

In verband met de weglating van artikel 10 : het (door de meerderheid in april 1996 gewenste) uitstel met zes maanden van de opheffing van de wettelijke maatregelen in verband met de financiering en de werking van het FCUD staat haaks op ons standpunt ter zake. Wij eisen de handhaving en de herfinanciering van het FCUD.

In verband met artikel 11 : onze partij is geen voorstander van de uitdoving van de federale financiering van de kinderopvang. Ze kan de *in fine* van artikel 11 opgenomen voorwaarde bijgevolg niet onderschrijven.

In verband met de artikelen 12 en 13 : de sociale partners moeten vrij kunnen beslissen over het al dan niet verlengen van een sociale uitkering die niet van wezenlijk belang is voor ons sociale-zekerheidsstelsel (met name het dubbele vakantiegeld voor de derde dag van de vierde vakantieweek). Bovendien merkt de Raad van State op dat deze bepalingen buiten de machtiging vallen van de kaderwet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid, op grond waarvan dit koninklijk besluit werd genomen.

In verband met artikel 14 : het geld dat voor het FCUD bestemd is, mag niet worden aangewend voor het stelsel van het educatief verlof, op een ogenblik waarop de sector van de kinderopvang in acute financiële crisis verkeert. Op korte termijn, dus vóór 1998, is een structurele hervorming van het stelsel van het educatief verlof nodig. Voor 1997 lijkt een zekere beperkte financiering van dat stelsel evenwel redelijk.

N° 16 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 3

Het 2° aanvullen met wat volgt :

« , met uitzondering van artikel 4, dat wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING

Voor het stelsel van het halftijds bruggpensioen bij de KMO's wordt de Koning gemachtigd de nadere regels te bepalen, maar die machtiging is veel te ruim opgevat. Omdat in verband met die machtiging geen enkel criterium in uitzicht wordt gesteld, wordt het parlement uitgesloten van ieder debat daarover.

N° 17 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 3

Het 4° aanvullen met wat volgt :

« , met uitzondering van artikel 2, § 3, laatste lid, dat wordt opgeheven ».

JUSTIFICATION

Il s'agit de se conformer à l'objection formulée par le Conseil d'Etat à ce sujet.

N° 18 DE M. BACQUELAINE

Art. 3

Compléter le 6° par ce qui suit :

« à condition que la modification suivante soit apportée à l'article 6, § 1^{er} : après les mots « Par travailleur nouvellement engagé, on entend », le mot « prioritairement » est inséré. »

JUSTIFICATION

Cette modification doit permettre d'embaucher également des chômeurs de plus courte durée, pour autant que l'employeur ne trouve pas de candidat répondant aux conditions fixées dans le présent article 6. Ainsi, on favorise la réinsertion professionnelle le plus rapidement possible.

N° 19 DE M. BACQUELAINE

Art. 5

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Il n'est pas opportun d'alourdir encore les charges sociales pesant sur les employeurs comme le prévoit l'arrêté royal dont question en élargissant l'assiette de la cotisation spéciale perçue à charge des employeurs sur les prévisions.

N° 20 DE M. BACQUELAINE

Art. 6

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

L'abaissement de l'exigence de durée minimale de travail pour ouvrir un droit à la pension dans le régime des salariés implique un coût budgétaire qu'il sera difficile d'assumer à l'avenir au regard du défi démographique qui nous attend dans le régime des pensions.

Il est dès lors préférable de conserver la durée minimale actuelle.

D. BACQUELAINE

VERANTWOORDING

Met dit amendement schikt men zich naar het bezwaar ter zake van de Raad van State.

N° 18 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 3

Het 6° aanvullen met wat volgt :

« , op voorwaarde dat de volgende wijziging wordt aangebracht in artikel 6, § 1 : tussen de woorden « Onder nieuw in dienst genomen werknemer wordt » en het woord « verstaan », de woorden « in eerste instantie » invoegen. »

VERANTWOORDING

Met deze wijziging behoren ook mensen die minder lang werkloos zijn, in dienst te worden genomen, voor zover de werkgever geen werkzoekende vindt die aan de bij dat artikel 6 bepaalde voorwaarden beantwoordt. Zo wordt een zo snel mogelijke terugkeer naar de arbeidsmarkt aangemoedigd.

N° 19 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 5

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Een verdere verhoging van de op de werkgevers drukende sociale lasten is uit den boze. Dat is nochtans wat het ter tafel liggende koninklijk besluit in uitzicht stelt : voor de werkgevers wordt voorzien in een uitbreiding van de heffingsgrondslag voor de bijzondere bijdrage op de brugpensioenen.

N° 20 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 6

Het 1° weglaten.

VERANTWOORDING

Een versoepeling van de in de werknemersregeling geldende vereiste inzake minimum arbeidsduur om pensioengerechtigd te zijn, zal leiden tot budgettaire kosten die in de toekomst zwaar zullen doorwegen, gelet op het te verwachten demografisch vraagstuk in de pensioensector.

Het is dan ook beter de huidige minimumduur te handhaven.