
**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

7 MARS 1997

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
euroméditerranéen établissant une
association entre la Communauté
européenne et ses Etats membres,
d'une part, et la République
tunisienne, d'autre part,
Annexes 1 à 7, Protocoles 1 à 5,
et Acte final, faits à
Bruxelles le 17 juillet 1995**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR
MME Lisette CROES-LIETEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi d'assentiment, transmis
par le Sénat, a été examiné le 25 février 1997.

*
* *

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

Voir :

- 897 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi transmis par le Sénat.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

7 MAART 1997

WETSONTWERP

**houdende instemming met de
Euromediterrane Overeenkomst
waarbij een associatie tot stand
wordt gebracht tussen de Europese
Gemeenschap en haar Lid-Staten,
enerzijds, en de Republiek Tunesië,
anderzijds, Bijlagen 1 tot 7,
Protocolen 1 tot 5, en Slotakte,
gedaan te Brussel op 17 juli 1995**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
MEVR. Lisette CROES-LIETEN

DAMES EN HEREN,

Het voorliggende, door de Senaat overgezonden
wetsontwerp houdende instemming werd op 25 fe-
bruari 1997 besproken.

*
* *

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

Zie :

- 897 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Le ministre des Affaires étrangères souligne l'importance politique de l'accord euro-méditerranéen d'association conclu avec la Tunisie. Cet accord s'insère dans la politique que l'Union européenne entend mener dans la région de la Méditerranée, où elle recherche l'établissement d'un équilibre.

*
* *

M. Van der Maelen met en avant, à propos non seulement du présent Accord mais également des trois autres accords d'association inscrits à l'ordre du jour de la même réunion de la commission (soit les accords avec la Lituanie, la Lettonie et l'Estonie — cf. respectivement les Doc. n^{os} 898/1, 899/1 et 900/1), l'importance de la politique des droits de l'homme de l'Union européenne.

Ce souci est mis en exergue par l'article 2 de ce type d'accord (« Les relations entre les parties, de même que toutes les dispositions du présent accord, se fondent sur le respect des principes démocratiques et des droits de l'Homme qui inspirent leurs politiques internes et internationales et qui constituent un élément essentiel de l'accord »).

Les accords du type de l'accord d'association conclu avec la Tunisie comportent cependant également une disposition permettant à chaque partie contractante de déroger aux autres dispositions de l'Accord lorsqu'elle juge que sa sécurité est en cause (article 87). Il ne faudrait pas que cette disposition puisse être invoquée pour vider de son sens la condition de respect des droits de l'homme imposée par l'article 2.

Certes, l'article 90 prévoit que « si une partie considère que l'autre partie n'a pas rempli l'une des obligations que lui impose le présent accord, elle peut prendre *des mesures appropriées* ». Mais qu'entend-on par « mesures appropriées » ? Comment l'Union européenne compte-t-elle assurer le respect des conditions imposées en matière de droits de l'homme ?

(1) Composition de la commission :

Président : M. de Donnée.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, Eyskens, Van Hecke, Mme Verhoeven.	MM. De Crem, Ghesquière, Mme Hermans, MM. Moors, Van Erps.
P.S. MM. Grosjean, Harmegnies, Meureau.	MM. Borin, Henry, Larcier, Moriau.
V.L.D. MM. De Croo, Eeman, Versnick.	MM. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.
S.P. Mme Croes-Lieten, M. Van der Maelen.	Mme Dejonghe, MM. Schellens, Schoeters.
P.R.L.- F.D.F. MM. de Donnée, Simonet.	MM. Bacquelaïne, Michel, Reyniers.
P.S.C. M. Gehlen.	MM. Beaufays, Mairesse.
VI. M. Lowie.	MM. Huysentruyt, Van den Eynde.
Blok Agalev/M. Van Dienderen.	M. Decroly, Mme Schüttringer.
Ecolo	
C. — Membre sans voix délibérative :	
V.U. M. Borginon.	

De minister van Buitenlandse Zaken vestigt de aandacht op de politieke betekenis van de Euro-mediterrane Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht met Tunesië. Die overeenkomst past in het beleid dat de Europese Unie in de mediterrane regio wil voeren en waarbij het streven naar stabiliteit voorop staat.

*
* *

De heer Van der Maelen wijst op het belang van het mensenrechtenbeleid van de Europese Unie. Dat geldt niet alleen voor de ter tafel liggende overeenkomst, maar ook voor de drie overige associatie-overeenkomsten die voor de commissievergadering van heden zijn geagendeerd, met name de overeenkomsten met Litouwen, Letland en Estland (respectievelijk Stukken n^{rs} 898/1, 899/1 en 900/1).

Artikel 2 van die overeenkomsten zet een en ander duidelijk in de verf : « De betrekkingen tussen de partijen en alle bepalingen van deze overeenkomst zijn gebaseerd op de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten die de grondslag van hun binnen- en buitenlands beleid vormen en een wezenlijk onderdeel van de overeenkomst zijn ».

Associatie-overeenkomsten van het type dat met Tunesië werd gesloten, omvatten evenwel ook een bepaling die het elke overeenkomstsluitende partij mogelijk maakt af te wijken van de andere bepalingen uit de overeenkomst in geval die partij van oordeel is dat haar eigen veiligheid op het spel staat (artikel 87). Het mag niet de bedoeling zijn dat die bepaling zou worden ingeroepen om komaf te maken met de bij artikel 2 opgelegde verplichting tot eerbiediging van de mensenrechten.

Artikel 90 bepaalt weliswaar dat « indien een van de partijen van mening is dat de andere partij een verplichting van de Overeenkomst niet is nagekomen, zij passende maatregelen kan treffen ». Maar wat wordt verstaan onder « passende maatregelen » ? Hoe denkt de Europese Unie de eerbiediging van de voorwaarden inzake mensenrechten te garan-

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer de Donnée.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, Eyskens, Van Hecke, Mevr. Verhoeven.	HH. De Crem, Ghesquière, Mevr. Hermans, HH. Moors, Van Erps.
P.S. HH. Grosjean, Harmegnies, Meureau.	HH. Borin, Henry, Larcier, Moriau.
V.L.D. HH. De Croo, Eeman, Versnick.	HH. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.
S.P. Mevr. Croes-Lieten, H. Van der Maelen.	Mevr. Dejonghe, HH. Schellens, Schoeters.
P.R.L.- F.D.F. HH. de Donnée, Simonet.	HH. Bacquelaïne, Michel, Reyniers.
P.S.C. H. Gehlen.	HH. Beaufays, Mairesse.
VI. H. Lowie.	HH. Huysentruyt, Van den Eynde.
Blok Agalev/H. Van Dienderen.	H. Decroly, Mevr. Schüttringer.
Ecolo	
C. — Niet-stemgerechtigd lid :	
V.U. H. Borginon.	

Qu'est-il prévu sur le plan des sanctions ? Envisage-t-on une gradation dans les réactions ?

L'intervenant demande que la commission puisse débattre de ces questions sur la base d'une note à faire préparer par le ministre des Affaires étrangères.

Le ministre des Affaires étrangères s'engage à présenter à la commission une note sur cette question, dont il souligne à son tour l'importance dans le cadre d'une politique européenne des droits de l'homme qui doit conjuguer promotion et réaction.

M. Van der Maelen demande que soient analysés tant le volet belge que le volet européen de la politique des droits de l'homme.

*
* *

L'article 1^{er}, l'article 2, ainsi que l'ensemble sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

La rapporteuse,

L. CROES

Le président,

F.-X. de DONNEA

deren ? Werd voorzien in sancties ? Werden graduele reacties in uitzicht gesteld ?

De spreker wil dat de commissie die knelpunten zou kunnen bespreken aan de hand van een nota, die wordt voorbereid door de minister van Buitenlandse Zaken.

De minister van Buitenlandse Zaken verbindt zich ertoe de commissie ter zake een nota te bezorgen. Ook hij onderstreept het belang van die aspecten, meer bepaald in het licht van een Europees mensenrechtenbeleid dat tegelijk in bevordering en reactie moet voorzien.

Volgens *de heer Van der Maelen* behoren zowel de Belgische als de Europese aspecten van het mensenrechtenbeleid onder de loep te worden genomen.

*
* *

Artikel 1, artikel 2, alsmede het gehele ontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

L. CROES

De voorzitter,

F.-X. de DONNEA