

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (\*)

29 JANVIER 1997

### PROJET DE LOI

portant assentiment aux Actes internationaux suivants :

- a) Protocole d'adhésion du Gouvernement de la République d'Autriche à l'Accord entre les Gouvernements des Etats de l'Union économique Benelux, de la République fédérale d'Allemagne et de la République française relatif à la suppression graduelle des contrôles aux frontières communes signé à Schengen le 14 juin 1985, tel qu'amendé par les Protocoles relatifs à l'adhésion des Gouvernements de la République italienne, du Royaume d'Espagne et de la République portugaise, et de la République hellénique, signés respectivement le 27 novembre 1990, le 25 juin 1991 et le 6 novembre 1992, fait à Bruxelles, le 28 avril 1995;
- b) Accord d'adhésion de la République d'Autriche à la Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 entre les Gouvernements des Etats de l'Union économique Benelux, de la République fédérale d'Allemagne et de la République française relatif à la suppression graduelle des contrôles aux frontières communes signée à Schengen le 19 juin 1990, à laquelle ont adhéré la République italienne, le Royaume d'Espagne et la République portugaise, et la République hellénique par les Accords signés respectivement le 27 novembre 1990, le 25 juin 1991 et le 6 novembre 1992, et Acte final, fait à Bruxelles, le 28 avril 1995

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR  
MME Suzette VERHOEVEN

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

*Voir :*

- 868 - 96 / 97 :

— N°1 : Projet de loi transmis par le Sénat.

(\*) Troisième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (\*)

29 JANUARI 1997

### WETSONTWERP

houdende instemming met de volgende Internationale Akten :

- a) Protocol betreffende de toetreding van de Regering van de Republiek Oostenrijk tot het Akkoord tussen de Regeringen van de Staten van de Benelux Economische Unie, van de Bondsrepubliek Duitsland en van de Franse Republiek betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen ondertekend te Schengen op 14 juni 1985, zoals gewijzigd bij de Protocollen van 27 november 1990, 25 juni 1991 en 6 november 1992 betreffende de toetreding van de Regeringen van respectievelijk de Italiaanse Republiek, het Koninkrijk Spanje en de Portugese Republiek, en de Helleense Republiek, gedaan te Brussel op 28 april 1995;
- b) Overeenkomst betreffende de toetreding van de Republiek Oostenrijk tot de Overeenkomst ter uitvoering van het tussen de Regeringen van de Staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek op 14 juni 1985 te Schengen gesloten Akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen, ondertekend te Schengen op 19 juni 1990, waartoe de Italiaanse Republiek, het Koninkrijk Spanje en de Portugese Republiek, en de Helleense Republiek bij de Overeenkomsten van respectievelijk 27 november 1990, 25 juni 1991 en 6 november 1992 zijn toegetreden, en Slotakte, gedaan te Brussel op 28 april 1995

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR  
MEVR. Suzette VERHOEVEN

(1) Samenstelling van de commissie : zie blz. 2.

*Zie :*

- 868 - 96 / 97 :

— N°1 : Wetsontwerp overgezonden door de Senaat.

(\*) Derde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi d'assentiment, transmis par le Sénat, a été examiné le 14 janvier 1997.

\*  
\* \*

*Le Ministre des Affaires étrangères* renvoie à l'exposé des motifs du projet déposé au Sénat (Doc. Sénat n° 1-408/1, pp. 3 à 5).

*M. Lowie* rappelle l'opposition du groupe politique auquel il appartient au système mis en place par les accords de Schengen. Son groupe est dès lors également hostile à tout élargissement de cet espace.

*M. Delathouwer* se déclare partagé. Si la libre-circulation des citoyens, objet des accords de Schengen, constitue certes un objectif éminemment positif, et s'il faut dès lors se réjouir de voir s'accroître « l'espace Schengen », le système ainsi mis en place semble par contre échapper à tout contrôle parlementaire : sur le plan national, la seule possibilité ouverte aux représentants parlementaires est l'interpellation des ministres en charge des départements de la Justice et de l'Intérieur sur les décisions prises au sein des comités qui concentrent la mise en application et le fonctionnement de la convention de Schengen; sur le plan européen, le contrôle échappe au Parlement européen.

Les deux développements actuellement en cours, c'est-à-dire l'élargissement de « l'espace Schengen », d'une part, et la tenue de la conférence intergouvernementale, d'autre part, devraient constituer le moment indiqué pour remédier à ce déficit démocratique.

Pour l'intervenant, la solution passe par l'instauration d'un contrôle efficace qui soit assuré par les instruments adéquats au sein de l'Union européenne. Il conviendrait pour ce faire que les accords de

(1) Composition de la commission :

Président : M. de Donnée.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, Eyskens, Van Hecke, Mme Verhoeven.	MM. De Crem, Ghesquière, Mme Hermans, MM. Moors, Van Erps.
P.S. MM. Grosjean, Harmegnies, Meureau.	MM. Borin, Henry, Larcier, Moriau.
V.L.D. MM. De Croo, Eeman, Versnick.	MM. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.
S.P. Mme Croes-Lieten, M. Van der Maelen.	Mme Dejonghe, MM. Schellens, Schoeters.
P.R.L.-F.D.F. MM. de Donnée, Simonet.	MM. Bacquelaïne, Michel, Reynnders.
P.S.C. M. Gehlen.	MM. Beaufays, Mairesse.
VI. M. Lowie.	MM. Huysentruyt, Van den Eynde.
Blok Agalev/M. Van Dienderen.	M. Decroly, Mme Schüttringer.
Ecolo	
<b>C. — Membre sans voix délibérative :</b>	
V.U. M. Borginon.	

DAMES EN HEREN,

Dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp houdende instemming werd op 14 januari 1997 besproken.

\*  
\* \*

*De minister van Buitenlandse Zaken* verwijst naar de memorie van toelichting bij het ontwerp dat in de Senaat werd ingediend (Stuk Senaat n° 1-408/1, blz. 3 tot 5).

*De heer Lowie* brengt in herinnering dat zijn fractie gekant is tegen het stelsel dat door de Akkoorden van Schengen werd ingevoerd. Bijgevolg verzet zijn fractie zich ook tegen iedere uitbreiding van de « Schengen-ruimte ».

*De heer Delathouwer* neemt met gemengde gevoelens kennis van dit ontwerp. Het vrije verkeer van personen, waarvoor de Akkoorden van Schengen een regeling uitwerken, is in ieder geval een hoogst prijzenswaardig doel en men kan zich bijgevolg enkel verheugen over de uitbreiding van de « Schengen-ruimte ». Daar staat echter tegenover dat op het ingevoerde stelsel geen parlementaire controle mogelijk is. Het enige wat de nationale volksvertegenwoordigers kunnen doen, is de ministers belast met Justitie en Binnenlandse zaken interpellieren over de beslissingen van de comités die zich gezamenlijk bezighouden met de toepassing en de concrete werking van de overeenkomst van Schengen. Het Europees Parlement van zijn kant heeft geen enkele controlebevoegdheid.

Zowel de aan de gang zijnde uitbreiding van de « Schengen-ruimte » als de intergouvernementele conferentie die op dit ogenblik gehouden wordt, vormen een uitstekende gelegenheid om dat democratisch deficit weg te werken.

Als oplossing stelt de spreker de instelling voor van een doeltreffende controle aan de hand van de geëigende controle-instrumenten waarover de Europese Unie beschikt. Daartoe dient binnen de Europe-

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer de Donnée.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, Eyskens, Van Hecke, Mevr. Verhoeven.	HH. De Crem, Ghesquière, Mevr. Hermans, HH. Moors, Van Erps.
P.S. HH. Grosjean, Harmegnies, Meureau.	HH. Borin, Henry, Larcier, Moriau.
V.L.D. HH. De Croo, Eeman, Versnick.	HH. Chevalier, Daems, Lahaye, Valkeniers.
S.P. Mevr. Croes-Lieten, H. Van der Maelen.	Mevr. Dejonghe, HH. Schellens, Schoeters.
P.R.L.-F.D.F. HH. de Donnée, Simonet.	HH. Bacquelaïne, Michel, Reynnders.
P.S.C. H. Gehlen.	HH. Beaufays, Mairesse.
VI. H. Lowie.	HH. Huysentruyt, Van den Eynde.
Blok Agalev/H. Van Dienderen.	H. Decroly, Mevr. Schüttringer.
Ecolo	
<b>C. — Niet-stemgerechtigd lid :</b>	
V.U. H. Borginon.	

Schengen fassent l'objet d'un protocole au Traité à conclure au sein de l'Union européenne. L'adhésion aux accords de Schengen continuerait ainsi à constituer une option plutôt qu'une obligation pour les Etats membres, mais les institutions européennes pourraient jouer pleinement leur rôle, tant en matière de contrôle parlementaire que sur le plan juridictionnel.

En conclusion, l'orateur renvoie à la déclaration concernant le contrôle parlementaire de Schengen, adoptée à l'unanimité par les participants à la conférence interparlementaire organisée les 8 et 9 décembre 1995 à Luxembourg sous l'égide du Conseil interparlementaire consultatif de Benelux.

*M. Borginon* souscrit au constat formulé par l'orateur précédent, en ce qui concerne l'insuffisance du contrôle parlementaire. Il n'est toutefois pas sûr que la solution proposée, c'est-à-dire l'incorporation aux textes et aux structures régissant l'Union européenne, soit suffisante pour garantir l'efficacité de ce contrôle.

Il fait également observer que l'élargissement même de l'espace européen ne manquera pas d'hypothéquer tant son fonctionnement que son contrôle.

*Le ministre des Affaires étrangères* déclare partager le constat des deux derniers intervenants en ce qui concerne l'insuffisance du contrôle. L'intégration de ce qui a trait aux accords de Schengen dans les structures de l'Union européenne à l'occasion de la CIG actuellement en cours lui paraît la seule solution.

\*  
\* \*

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 ainsi que l'ensemble sont successivement adoptés par 8 voix contre une.

*La rapporteuse,*

S. VERHOEVEN

*Le président a.i.,*

D. VAN DER MAELEN

se Unie een protocol te worden gesloten over de Akkoorden van Schengen. De toetreding tot het Akkoord van Schengen zou dan voor de Lid-Staten veel eerder een keuze dan een verplichting blijven, maar de Europese instellingen zouden voluit hun controlerende en rechterlijke rol kunnen spelen.

Tot besluit verwijst de spreker naar de verklaring betreffende de parlementaire controle op het Akkoord van Schengen. Die werd unaniem goedgekeurd door de deelnemers aan de interparlementaire conferentie van 8 en 9 december 1995 in Luxemburg, onder auspiciën van de Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad.

*De heer Borginon* beaamt de opmerkingen van de vorige spreker in verband met de gebrekkige parlementaire controle. Hij betwijfelt echter of de voorgestelde integratie van die controle in de teksten en structuren betreffende de Europese Unie, tot meer doeltreffendheid zal leiden.

Tevens wijst hij op de negatieve weerslag die deze uitbreiding op de werking van en de controle op de Europese ruimte zal hebben.

*De minister van Buitenlandse Zaken* deelt de mening van de laatste twee sprekers over de gebrekkige controle. Volgens hem bestaat de enige oplossing erin de aangelegenheden waarop het Akkoord van Schengen betrekking heeft, in de structuren van de Europese Unie te integreren, naar aanleiding van de aan de gang zijnde IGC.

\*  
\* \*

De artikelen 1 en 2 alsmede het gehele ontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

*De rapporteur,*

S. VERHOEVEN

*De voorzitter a.i.,*

D. VAN DER MAELEN