

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (\*)

16 DÉCEMBRE 1996

### PROPOSITION DE LOI SPECIALE

#### portant exécution partielle de l'article 125 de la Constitution

#### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
REVISION DE LA CONSTITUTION ET DE LA  
REFORME DES INSTITUTIONS (1)

PAR

M. Servais VERHERSTRAETEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition au  
cours de sa réunion du 13 décembre 1996.

(1) Composition de la commission :

Présidente : Mme de T'Serclaes.

**A. — Titulaires :**

C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van  
Hecke, Verherstraeten.  
P.S. MM. Demotte, Giet, Meu-  
reau.  
V.L.D. MM. Dewael, Lano,  
Versnick.  
S.P. MM. Delathouwer, Vanvelt-  
hoven.  
P.R.L.- MM. Maingain, Reynders.  
F.D.F.  
P.S.C. Mme de T'Serclaes.  
VI. M. Lowie.  
Blok  
Agalev/M. Lozie.  
Ecolo

**B. — Suppléants :**

MM. Brouns, De Crem, Moors, Van  
Eetvelt, Van Parys.  
MM. Eerdekens, Henry, Janssens  
(Ch.), Moureaux.  
MM. Chevalier, Daems, De Croo,  
Verwilghen.  
MM. Landuyt, Vandenbossche, Van  
der Maelen.  
MM. Duquesne, Michel, Simonet.  
MM. Gehlen, Viseur (J.-J.).  
MM. Annemans, Laeremans.  
MM. Decroly, Viseur (J.-P.).

*Voir :*

- 833 - 96 / 97 :

- N° 1 : Proposition de loi spéciale de MM. Reynders,  
Dewael, Michel et De Croo.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 3 : Amendements.

*Voir également :*

- N° 5 : Texte adopté par la commission.

(\*) Troisième session de la 49<sup>e</sup> législature.

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (\*)

16 DECEMBER 1996

### VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

#### houdende gedeeltelijke uitvoering van artikel 125 van de Grondwet

#### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
HERZIENING VAN DE GRONDWET EN DE  
HERVORMING VAN DE INSTELLINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR

DE HEER Servais VERHERSTRAETEN

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel be-  
sproken tijdens haar vergadering van 13 december  
1996.

(1) Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : Mevr. de T'Serclaes.

**A. — Vaste leden :**

C.V.P. HH. Breyne, Tant, Van  
Hecke, Verherstraeten.  
P.S. HH. Demotte, Giet, Meu-  
reau.  
V.L.D. HH. Dewael, Lano,  
Versnick.  
S.P. HH. Delathouwer, Vanvelt-  
hoven.  
P.R.L.- HH. Maingain, Reynders.  
F.D.F.  
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes.  
VI. H. Lowie.  
Blok  
Agalev/H. Lozie.  
Ecolo

**B. — Plaatsvervangers :**

HH. Brouns, De Crem, Moors, Van  
Eetvelt, Van Parys.  
HH. Eerdekens, Henry, Janssens  
(Ch.), Moureaux.  
HH. Chevalier, Daems, De Croo,  
Verwilghen.  
HH. Landuyt, Vandenbossche, Van  
der Maelen.  
HH. Duquesne, Michel, Simonet.  
HH. Gehlen, Viseur (J.-J.).  
HH. Annemans, Laeremans.  
HH. Decroly, Viseur (J.-P.).

*Zie :*

- 833 - 96 / 97 :

- N° 1 : Voorstel van bijzondere wet van de heren Reynders,  
Dewael, Michel en De Croo.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.
- N° 3 : Amendementen.

*Zie ook :*

- N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

(\*) Derde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

## I. — DISCUSSION GENERALE

*M. Reynders* expose que la Chambre doit donner un signal clair en matière de responsabilité ministérielle tant en ce qui concerne les ministres fédéraux que les ministres régionaux et/ou communautaires. Il convient dès lors de mettre en œuvre l'article 125 de la Constitution tout en sachant que l'aval du Sénat à la majorité qualifiée est requis.

Cette proposition est souhaitée par les assemblées communautaires et régionales singulièrement par le Conseil de la Communauté française. La loi d'exécution de l'article 103 doit servir de référence à celle exécutant l'article 125 de sorte que les amendements adoptés lors de l'examen de la loi exécutant l'article 103 devraient l'être également pour la loi exécutant l'article régissant la responsabilité des ministres régionaux et communautaires.

L'intervenant ne déposera qu'un seul amendement résultant de l'avis du Conseil d'Etat relatif à la procédure à adopter lorsqu'une personne est à la fois membre ou ancien membre d'un gouvernement de communauté ou de région.

Dans l'hypothèse où un ministre fédéral, ancien ministre régional ou communautaire, est poursuivi, la Chambre traite le dossier. La solution est claire.

Si un ancien ministre, successivement membre de deux gouvernements de nature différente, fait l'objet de poursuites pour des faits liés à sa fonction, il convient d'appliquer la procédure applicable aux membres du dernier gouvernement auquel il a appartenu. On aurait pu opter pour l'assemblée devant laquelle il était responsable au moment où les faits incriminés ont été commis. L'orateur estime que pareille option est de nature à compliquer les choses tandis que l'amendement proposé offre une solution de principe réglant tous les cas d'une manière identique.

*M. Breyne* estime qu'il y a lieu de distinguer selon que les faits ont été commis dans l'exercice des fonctions ou en dehors de l'exercice de celles-ci. Pour ce qui concerne des faits commis dans l'exercice de ses fonctions, le ministre (ancien ou actuel) devrait être renvoyé devant l'assemblée devant laquelle il était responsable politiquement.

*M. Reynders* n'est pas convaincu par cet argument dans la mesure où la composition de l'assemblée en question peut être totalement modifiée. D'autre part, l'assemblée de renvoi exerce uniquement une fonction juridictionnelle.

*M. De Crem* observe que la question du ministre extraparlamentaire n'est pas réglée.

*M. Versnick* est d'avis qu'il y a lieu de reprendre *mutatis mutandis* les textes et amendements adop-

## I. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Reynders* stelt dat de Kamer zowel voor de federale als voor de gewest- en/of gemeenschapsministers een duidelijk signaal inzake de ministeriële verantwoordelijkheid moet uitzenden. Artikel 125 van de Grondwet moet dus worden toegepast, met dien verstande dat een gekwalificeerde meerderheid van de Senaat daarmee moet instemmen.

Vooraf de gewest- en gemeenschapsassembles — inzonderheid de Raad van de Franse Gemeenschap — staan achter het voorstel. De uitvoeringswet van artikel 103 moet model staan voor de wet die uitvoering geeft aan artikel 125, zodat de amendementen die worden aangenomen tijdens de bespreking van de wet die uitvoering geeft aan artikel 103 tevens gelden voor de wet die uitvoering geeft aan het artikel dat de verantwoordelijkheid van de gewest- en gemeenschapsministers regelt.

De spreker dient maar een amendement in dat aansluit op het advies van de Raad van State over de procedure die moet worden gevolgd voor iemand die terzelfder tijd lid of gewezen lid van een federale regering en lid of gewezen lid van een gewest- of gemeenschapsregering is.

Ingeval een federale minister wordt vervolgd die echter een gewezen gewest- of gemeenschapsminister is, is het de Kamer die het dossier behandelt. Die oplossing laat aan duidelijkheid niets te wensen over.

Zo tegen een gewezen minister, die achtereenvolgens tot twee andersoortige regeringen behoord heeft, een onderzoek loopt wegens feiten die verband houden met het ambt, dan moet de procedure worden gevolgd die van toepassing is op de leden van de laatste regering waartoe hij heeft behoord. Een andere mogelijkheid ware geweest te kiezen voor de assemblee waarvoor hij verantwoording moet afleggen op het tijdstip waarop de ten laste gelegde feiten werden gepleegd. De spreker is evenwel de mening toegedaan dat een dergelijke oplossing de zaken maar ingewikkelder zou maken, terwijl het voorgestelde amendement een principiële oplossing biedt die alle dossiers op dezelfde manier regelt.

Volgens *de heer Breyne* moet een onderscheid worden gemaakt tussen feiten die wél en feiten die niet tijdens de uitoefening van het ambt werden gepleegd. In het eerste geval moet de minister in functie of de gewezen minister worden doorverwezen naar de assemblee waarvoor hij politiek verantwoordelijk was.

*De heer Reynders* vindt dat geen overtuigend argument: de samenstelling van de kwestieuze assemblee kan inmiddels immers volledig gewijzigd zijn. Anderzijds oefent de assemblee waarnaar het dossier wordt doorverwezen een louter juridictionele functie uit.

*De heer De Crem* merkt op dat het vraagstuk van extra-parlamentaire ministers niet geregeld is.

*De heer Versnick* is van mening dat de aangenomen teksten en amendementen inzake de verant-

tés en matière de responsabilité des ministres fédéraux pour les ministres régionaux et/ou communautaires.

Il observe toutefois que le fait de procéder à l'adoption d'une loi de cette importance sous la pression du temps comporte des risques.

Il se rallie à l'amendement déposé par M. Reynnders dans la mesure où le critère de la dernière assemblée devant laquelle un ministre est responsable constitue le critère le plus objectif.

*M. Bourgeois* estime que la matière visée à l'article 125 aurait dû être réglée par le Parlement flamand, le Conseil de la région wallonne et le Conseil de la Communauté française d'une part, et par le Parlement fédéral pour ce qui concerne la Région bruxelloise et la Communauté germanophone d'autre part.

Si on suit le raisonnement de M. Reynnders de même que son amendement, les problèmes liés à la levée de l'immunité parlementaire ne sont pas résolus pour autant.

*M. Landuyt* relève que les lois exécutant les articles 103 et 125 peuvent être différentes dans la mesure où le Sénat n'est pas tenu de suivre les solutions adoptées par la Chambre concernant la responsabilité des ministres régionaux et communautaires.

D'autre part, l'article 10 de la Constitution n'entre pas en ligne de compte parce que le ministre fédéral possède un statut différent de celui d'un ministre communautaire ou régional (par exemple, la nomination et la prestation de serment).

## II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Le titre de la proposition est modifié en vue d'insérer les termes « temporaire et » entre les termes « exécution » et « partielle ».

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté à l'unanimité.

### Art. 2

*M. Versnick* dépose un amendement n° 2 visant à supprimer au § 1<sup>er</sup> « ou un secrétaire d'Etat régional ». En vertu de l'article 126 de la Constitution, les dispositions constitutionnelles relatives aux membres des gouvernements de région et de communauté ne s'appliquent pas aux secrétaires d'Etat régionaux.

*M. Van Parys* dépose un amendement n° 6 visant à remplacer les mots « heeft gepleegd » à l'article 2, § 2,

woordelijkheid van federale ministers, volkomen analoog ook voor de gewest- en/of gemeenschapsministers moeten gelden.

Hij merkt evenwel op dat als zo'n belangrijke wet onder tijdsdruk wordt gewijzigd, zulks risico's inhoudt.

Hij schaart zich achter het door de heer Reynnders ingediende amendement: ook volgens de heer Reynnders is het criterium van de laatste assemblee waarvoor de minister verantwoordelijk was, het meest objectieve.

Volgens *de heer Bourgeois* zou de door artikel 125 bedoelde aangelegenheid door het Vlaams Parlement, de Waalse Gewestraad en de Franse Gemeenschapsraad enerzijds, en door het federale parlement anderzijds voor aangelegenheden met betrekking tot het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap moeten worden geregeld.

Zo men de redenering van de heer Reynnders alsmede zijn amendement volgt, zijn de problemen in verband met de opheffing van de parlementaire onschendbaarheid hoegenaamd nog niet van de baan.

*De heer Landuyt* merkt op dat de wetten die uitvoering geven aan de artikelen 103 en 125 verschillend kunnen zijn: de Senaat hoeft de door de Kamer goedgekeurde oplossingen inzake de ministeriële verantwoordelijkheid van gewest- en gemeenschapsministers niet te volgen.

Anderzijds geldt artikel 10 van de Grondwet niet aangezien federale ministers een ander statuut hebben dan gewest- of gemeenschapsministers (denken we maar aan de benoeming en de eedaflegging).

## II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Het opschrift van het voorstel wordt gewijzigd teneinde de woorden « tijdelijke en gedeeltelijke » tussen de woorden « houdende » en « uitvoering » in te voegen.

### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt; het wordt eenparig aangenomen.

### Art. 2

*De heer Versnick* dient een amendement n° 2 in dat ertoe strekt in § 1 de woorden « of een gewestelijk staatssecretaris » weg te laten. Op grond van artikel 126 van de Grondwet, zijn de grondwetsbepalingen met betrekking tot leden van gewest- of gemeenschapsregeringen niet op gewestelijke staatssecretarissen van toepassing.

*De heer Van Parys* dient een amendement n° 6 in dat ertoe strekt in de Nederlandse versie van § 2 van

par les mots « hebben gepleegd » en vue de le conformer à l'article 103 de la Constitution.

Le même auteur dépose un amendement n° 7 visant à modifier l'article 2, § 2 *in fine*. Il convient de remplacer « sous réserve des exceptions énoncées » par « sous réserve des exceptions ci-après énoncées dans l'article 3 » afin de se conformer à l'observation du Conseil d'Etat.

Les amendements nos 2, 6 et 7 et l'article ainsi amendé sont successivement adoptés à l'unanimité.

### Art. 3

*M. Bourgeois* dépose un amendement n° 9 visant à supprimer les mots « mise en accusation ». Il renvoie à la justification développée lors de l'examen de la proposition exécutant l'article 103 (Doc. n° 832/5).

*M. Reynders* fait remarquer que le mot « arrestation » figure dans le texte néerlandais mais pas dans le texte français. Il faut ajouter ce mot.

*MM. Van Parys, Landuyt, Giet et Jean-Jacques Viseur* déposent un amendement n° 5 visant à ajouter à l'article 3, alinéa 2, « Le conseiller instructeur peut accomplir les actes couverts par l'autorisation. ». Cet amendement est fondé sur une observation du Conseil d'Etat.

*MM. Reynders et Landuyt* introduisent un amendement n° 11 visant à insérer les termes « Hors le cas de flagrant délit, » avant le terme « l'arrestation » à l'article 3, alinéa 2.

*M. Bourgeois* dépose un amendement n° 10 visant à supprimer les termes « doet uitspraak » par le terme « beslist » à l'article 3, alinéa 3.

*MM. Bourgeois et Landuyt* déposent un amendement n° 12 visant à remplacer la dernière phrase de l'article 3 par la phrase suivante : « En ce qui concerne la détention préventive et l'exploration corporelle, il exerce en outre les fonctions de chambre du conseil. ».

Les amendements nos 9, 5, 11, 10 et 12 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 3, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

### Art. 4

*M. Versnick* dépose un amendement n° 3 visant à remplacer le mot « ministre » par « membre d'un gou-

artikel 2 de woorden « heeft gepleegd » te vervangen door de woorden « hebben gepleegd » teneinde de tekst met artikel 103 van de Grondwet te laten overeenstemmen.

Dezelfde spreker dient een amendement n° 7 in dat ertoe strekt § 2 van artikel 2 *in fine* te wijzigen. De woorden « onder voorbehoud van de hieronder vermelde uitzonderingen » moeten door de woorden « onder voorbehoud van de in artikel 3 vermelde uitzonderingen » worden vervangen, teneinde met de opmerking van de Raad van State rekening te houden.

De amendementen n°s 2, 6 en 7 en het aldus geamendeerde artikel worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### Art. 3

*De heer Bourgeois* dient een amendement n° 9 in dat ertoe strekt het woord « inbeschuldigingstelling » weg te laten. Hij verwijst naar de verantwoording gegeven tijdens de bespreking van het voorstel dat uitvoering geeft aan artikel 103 (Stuk n° 832/5).

*De heer Reynders* doet opmerken dat de term « aanhouding » voorkomt in de Nederlandse tekst maar niet in de Franse. Dit woord dient te worden toegevoegd.

*De heren Van Parys, Landuyt, Giet en Jean-Jacques Viseur* dienen een amendement n° 5 in dat ertoe strekt aan het tweede lid van artikel 3 het volgende toe te voegen : « De met het onderzoek belaste raadsheer kan de door voormelde toestemming gedekte daden uitvoeren. ». Dit amendement geeft gevolg aan een door de Raad van State geformuleerde opmerking.

*De heren Reynders en Landuyt* dienen een amendement n° 11 in dat ertoe strekt in artikel 3, tweede lid, tussen het woord « aanhouding » en het woord « of », de woorden « behoudens betraping op heterdaad » in te voegen.

*De heer Bourgeois* dient een amendement n° 10 in dat ertoe strekt in artikel 3, derde lid, de woorden « doet uitspraak » te vervangen door het woord « beslist ».

*De heren Bourgeois en Landuyt* dienen een amendement n° 12 in dat ertoe strekt de laatste zin van artikel 3 te vervangen door de volgende zin : « Wat de voorlopige hechtenis en het onderzoek aan het lichaam betreft, oefent het bovendien de functies van raadkamer uit. ».

De amendementen n°s 9, 5, 11, 10 en 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

### Art. 4

*De heer Versnick* dient een amendement n° 3 in dat ertoe strekt in artikel 4, § 2, de woorden « de minis-

vernement de région ou de communauté » à l'article 4, § 2.

Dans le même paragraphe, il y a lieu de supprimer le mot « secrétaire d'Etat » et les mots « ou du secrétaire d'Etat régional ».

*M. Bourgeois* dépose un amendement n° 13 visant à remplacer dans le texte néerlandais les mots « zijn raadsheer in zijn conclusies » par les mots « zijn raadsman in zijn conclusies ».

*MM. Giet, Verherstraeten et Jean-Jacques Viseur* déposent un amendement n° 14 qui rencontre une remarque formulée par le Conseil d'Etat.

Les amendements n°s 3, 13 et 14 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'article 4, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

#### Art. 5 (nouveau)

*MM. Reynders et Duquesne* déposent un amendement n° 1 visant à introduire un article 5 (nouveau). Cet amendement est libellé comme suit :

« Dans le cas où la personne est à la fois membre ou ancien membre du gouvernement fédéral et membre ou ancien membre d'un gouvernement de communauté ou de région, la procédure applicable est celle qui s'applique aux membres du dernier gouvernement auquel il a appartenu. ».

Ce nouvel article est adopté à l'unanimité.

#### Art. 6 (ancien art. 5)

*M. Versnick* dépose un amendement n° 4 visant à remplacer cet article par l'énoncé suivant :

« La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Elle s'applique jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 1998. ».

L'article 5, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble de la proposition, telle qu'amendée, est adoptée par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

*Le rapporteur,*

S. VERHERSTRAETEN

*La présidente,*

N. de T'SERCLAES

ter » te vervangen door de woorden « het lid van de gemeenschaps- of gewestregering ».

In dezelfde paragraaf moeten de woorden « of staatssecretaris » en de woorden » of een gewestelijke staatssecretaris » worden weggelaten.

*De heer Bourgeois* dient een amendement n° 13 in dat ertoe strekt in dezelfde paragraaf de woorden « zijn raadsheer in zijn conclusies » te vervangen door de woorden « zijn raadsman in zijn conclusies ».

*De heren Giet, Verherstraeten en Jean-Jacques Viseur* dienen een amendement n° 14 in dat tegemoet komt aan een opmerking van de Raad van State.

De amendementen n°s 3, 13, en 14 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 5 (nieuw)

*De heren Reynders en Duquesne* dienen een amendement n° 1 in dat ertoe strekt een artikel 5 (nieuw) in te voegen. Dat amendement gaat als volgt :

« Zo de betrokkene tegelijk lid of gewezen lid is van de federale regering en lid of gewezen lid van een gewest- of gemeenschapsregering, is de van kracht zijnde rechtspleging die welke geldt voor de leden van de regering waar de betrokkene het laatst deel van uitmaakte. ».

Het nieuwe artikel wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 6 (vroeger art. 5)

*De heer Versnick* dient een amendement n° 4 in dat ertoe strekt dit artikel te vervangen door wat volgt :

« Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Zij is van kracht tot 1 januari 1998. ».

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

S. VERHERSTRAETEN

*De voorzitter,*

N. de T'SERCLAES