

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

2 DÉCEMBRE 1996

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses
relatives aux protêts**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — INTRODUCTION

L'adoption d'une nouvelle législation en matière de protêts découle de la mise sur pied, au sein du secteur bancaire, d'un système d'encaissement automatisé des effets de commerce revêtus d'un numéro de compte bancaire ouvert dans les livres d'un établissement de crédit établi en Belgique. Ces effets seront obligatoirement présentés au paiement en Chambre de compensation par l'adaptation en ce sens de l'arrêté royal du 16 juillet 1957 relatif à l'exécution de l'article 38, alinéa 2, et de l'article 42 des lois coordonnées sur la lettre de change et le billet à ordre.

L'initiative de simplifier le traitement de ces instruments par les établissements de crédit n'est certes pas récente, puisqu'un projet en ce sens avait déjà été développé voici plus de vingt ans par la Banque nationale de Belgique sans toutefois aboutir, n'étant alors pas considéré comme prioritaire. Le nombre d'effets en circulation, encore très important à l'époque, s'est considérablement réduit depuis lors, en raison de l'essor remarquable des instruments de crédit et de paiement non formalistes. L'interdiction, formulée par la loi du 12 juin 1991 sur le crédit à la

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

2 DECEMBER 1996

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen
met betrekking tot de protesten**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDING

De invoering van een nieuwe wetgeving betreffende de protesten is noodzakelijk geworden omdat binnen de banksector een systeem werd uitgewerkt voor het automatische incasso van handelspapier dat een bankrekeningnummer draagt, geopend in de boeken van een in België gevestigde kredietinstelling. Dit papier zal verplicht betaalbaar gesteld worden in de Verrekeningskamer door de aanpassing in die zin van het koninklijk besluit van 16 juli 1957 betreffende de uitvoering van artikel 38, tweede lid, en van artikel 42 van de gecoördineerde wetten op de wisselbrieven en orderbriefjes.

Het initiatief om de behandeling van deze instrumenten bij de kredietinstellingen te vereenvoudigen is zeker niet recent vermits reeds meer dan twintig jaar geleden een ontwerp in die zin door de Nationale Bank van België werd uitgewerkt; het bleef echter zonder gevolg omdat het destijds niet als prioritair beschouwd werd. Het aantal wisselbrieven en orderbriefjes in omloop, toen nog zeer omvangrijk, is sedertdien fors teruggelopen wegens de opmerkelijke opgang van niet-vormelijke krediet- en betalingsinstrumenten. Deze trend werd nog versterkt doordat

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

consommation, de matérialiser les échéances dans le tirage de traites, a accentué cette tendance.

L'effet de commerce conserve néanmoins encore un certain attrait aux yeux des agents économiques en raison de ses qualités intrinsèques, en particulier la sécurité juridique que procurent ses caractéristiques d'instrument *self securing* et *self liquidating*, et sa très large acceptabilité dans le monde, qui expliquent le recours fréquent aux billets à ordre comme instruments de financement d'opérations de commerce extérieur.

Ces atouts, justifiant l'importance relative du portefeuille d'effets de commerce libellés en francs belges toujours détenus par les établissements de crédit — que l'on estime actuellement à environ 300 milliards de francs — ont incité la banque centrale à conserver une place à ces instruments dans ses opérations de politique monétaire : les crédits matérialisés dans des effets de commerce peuvent en effet, pour autant que les conditions d'éligibilité fixées par la Banque nationale soient respectées et dans les limites de certains plafonds, être remobilisés par les établissements dispensateurs auprès de la banque centrale, dans le cadre des adjudications hebdomadaires sur appel d'offres par voie de cessions-rétrocessions qu'elle organise, et dans le cadre de leurs facilités de réescompte.

Dans le contexte de rationalisation des opérations bancaires tendant à la réduction de leur coût, notamment par la voie d'une automatisation croissante, la charge financière qu'implique le traitement matériel des effets en vue de leur remobilisation ou de leur encaissement, est devenue fort lourde par comparaison à celle entraînée par la gestion d'autres instruments poursuivant les mêmes objectifs. La mise sur pied d'un système automatisé d'encaissement des effets de commerce est dès lors apparue comme une nécessité aux yeux des établissements de crédit, de même que l'automatisation des opérations de remobilisation, quoique la gestion des effets concernés soit déjà centralisée auprès de l'Institut de réescompte et de garantie (IRG) depuis 1989.

S'inspirant du système en vigueur pour les chèques, le projet tend à éliminer toute circulation matérielle des effets de commerce domiciliés auprès d'un établissement de crédit, au profit d'une transmission par voie informatique de leurs données essentielles entre établissements de crédit, aux fins de la mobilisation de ces effets sur le marché monétaire ou de leur encaissement. Le tiré ou le souscripteur renonce dès lors, dans le cadre de la convention de domiciliation qui le lie à son établissement de crédit, au droit d'exiger le retour de l'effet acquitté conformément aux articles 39, alinéa 1^{er}, et 77 des lois coordonnées sur la lettre de change et le billet à ordre.

La simplification ainsi obtenue ne s'opère cependant pas au prix d'une diminution de la sécurité juridique liée à l'emploi de titres cambiaires, puisque les effets pourront à tout moment être retirés du

het, krachtens de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet, verboden werd wisselbrieven te trekken voor het materialiseren van de aflossingen.

Voor de zakenwereld blijft het handelspapier niettemin een aan trekkelijk instrument vanwege zijn intrinsieke kwaliteiten, in het bijzonder de juridische zekerheid geboden door zijn *self securing* en *self liquidating* eigenschappen, en zijn wereldwijde aanvaarding, waardoor vaak orderbriefjes gebruikt worden als financieringsinstrument voor handelstransacties met het buitenland.

Deze troeven, die verklaren waarom de kredietinstellingen nog steeds relatief belangrijke portefeuilles handelspapier opgesteld in Belgische franken aanhouden (thans geschat op ongeveer 300 miljard frank), hebben de centrale bank ertoe aangezet om dit instrument te blijven betrekken bij haar operaties van monetair beleid : kredieten gematerialiseerd in de vorm van handelspapier kunnen, op voorwaarde van conformiteit met de voorwaarden vastgelegd door de Nationale Bank en binnen de perken van welbepaalde plafonds, door de kredietverlenende instellingen bij de centrale bank gehermobiliseerd worden in het kader van de wekelijkse toewijzingen na opvraging van offertes (in de vorm van cessies-retrocessies) en in het kader van hun herdiscontofaciliteiten.

In het licht van de kostenverlagende rationalisering van de bankoperaties, onder meer door middel van een toenemende automatisering, zijn de financiële lasten veroorzaakt door de manuele behandeling van het handelspapier voor hermobilisering of incasso, zeer zwaar geworden in vergelijking met die welke verbonden zijn met het beheer van andere instrumenten, die voor hetzelfde doel gebruikt worden. De invoering van een geautomatiseerde incassoregeling voor handelspapier bleek dan ook een noodzaak voor de kredietinstellingen, net als de automatisering van de hermobiliseringsverrichtingen, hoewel het beheer van het daarbij betrokken handelspapier al sedert 1989 gecentraliseerd verloopt bij het Herdisconterings- en Waarborginstituut (HWI).

Naar het voorbeeld van het systeem dat voor cheques van toepassing is, wil dit ontwerp de materiële omloop van handelspapier gedomicilieerd bij een kredietinstelling uitschakelen, en vervangen door een uitwisseling tussen de kredietinstellingen via computer van de essentiële gegevens, die nodig zijn voor de mobilisering van dit handelspapier op de geldmarkt of voor het incasso ervan. In het kader van de domicilierungsvereenkomst met zijn financiële instelling, ziet de ondertekenaar of de betrokkene af van het in artikels 39, lid 1, en 77 van de gecoördineerde wetten op de wisselbrieven en orderbriefjes bedoelde recht tot teruggave van het van kwijting voorziene handelspapier.

De aldus doorgevoerde vereenvoudiging gaat echter niet ten koste van de wisselrechtelijke zekerheid, vermits het papier te allen tijde teruggenomen kan worden uit het centrale depot, waar het bewaard

dépôt central où ils sont rassemblés pour l'établissement du protêt ou dans le cadre de procédures judiciaires.

Une institution sera chargée par le Roi d'exercer une mission de dépositaire central des effets confiés par les établissements qui tiennent les comptes des créanciers (établissements remettants), et de gestionnaire d'un système d'encaissement automatisé auprès des établissements qui tiennent les comptes des débiteurs (établissements domiciliataires) qui s'inscrit dans le cadre d'une application particulière du CEC (Centre des échanges à compenser de la Chambre de compensation installée auprès de la Banque nationale de Belgique).

Durant ces dernières années, les différentes parties prenantes à la mise sur pied d'un système automatisé de traitement des effets de commerce ont mis au point les accords et procédures nécessaires à son démarrage et déjà réalisé tous les investissements informatiques nécessaires. L'adoption du présent projet de loi représente donc la dernière étape indispensable à la finalisation du projet.

La participation active (en tant qu'établissements remettants) et/ou passive (en tant qu'établissements domiciliataires) de tous les établissements de crédit qui exercent une activité sur effets de commerce est rendue obligatoire, de manière à éviter le maintien en parallèle d'un circuit automatisé et du circuit traditionnel pour les effets présentés au paiement en Chambre de compensation.

Les établissements de crédit se déchargent de la sorte sur le dépositaire central de toutes les tâches matérielles liées à la détention physique, à l'encodage et à la mobilisation éventuels, à l'encaissement, aux procédures relatives au non-paiement et à l'archivage des effets présentés au paiement en Chambre de compensation, contre paiement d'une rémunération concurrentielle, eu égard aux économies d'échelle rendues possibles par la centralisation des opérations de traitement.

Un circuit non automatisé de recouvrement impliquant l'intervention d'un huissier de justice au lieu du paiement est toutefois maintenu pour les autres effets. On s'attend néanmoins à ce que leur nombre, déjà négligeable (actuellement évalué à 1 % du total), soit rapidement réduit à néant, compte tenu du coût de traitement élevé de ces effets pour les établissements concernés.

Sur le plan juridique, la procédure d'établissement du protêt, telle qu'elle est prévue dans la loi du 10 juillet 1877, de même que celle de l'enregistrement de ces actes, doivent nécessairement être revues, en raison de l'absence de circulation matérielle des effets traités dans le circuit automatisé de recouvrement et, de manière générale, à des fins d'harmonisation et de rationalisation de procédures en matière d'enregistrement et de publicité, pour tous les effets de commerce compris dans le champ d'application de l'ancienne loi. Les articles 5 à 8 du projet de

wordt om protest op te maken of in het kader van gerechtelijke procedures.

Een instelling zal door de Koning belast worden met een opdracht van centrale depositaris van het handelspapier dat wordt toevertrouwd door de instellingen die de rekeningen van de schuldeisers beheren (remittenten), en van beheerder van een geautomatiseerd systeem van incasso bij de instellingen die de rekeningen van de debiteuren beheren (domicilie-instellingen); dit incasso verloopt via een speciale toepassing van het UCV (Uitwisselingscentrum van te verrekenen verrichtingen van de Verrekeningskamer genstalleerd bij de Nationale Bank van België).

De jongste jaren hebben de verschillende partijen die betrokken zijn bij het ontwerpen van een geautomatiseerd verwerkingssysteem voor handelspapier, de overeenkomsten en procedures vereist voor de start van het systeem uitgewerkt en reeds alle noodzakelijke investeringen in informatica gedaan. De goedkeuring van dit wetsontwerp is dus de laatste, noodzakelijke stap naar de realisatie van het project.

De actieve (als remittent) en/of passieve (als domicilie-instelling) deelname van alle kredietinstellingen die handelspapier verwerken, wordt verplicht gesteld, om te vermijden dat er een dubbel circuit zou bestaan voor handelspapier dat betaalbaar is in de Verrekeningskamer : het geautomatiseerde en het vroegere.

De kredietinstellingen dragen aldus alle materiële taken verbonden met de bewaring, de eventuele codering en mobilisering, het incasso, de procedures bij niet-betaling en de archivering van het in de Verrekeningskamer ter betaling aangeboden handelspapier over aan de centrale depositaris. Dit gebeurt tegen een vergoeding die concurrentieel is vanwege de schaal voordelen die de centrale behandeling oplevert.

Voor het andere handelspapier blijft een niet-geautomatiseerd incassosysteem bestaan, waarbij de tussenkomst van een gerechtsdeurwaarder op de plaats van betaling vereist is. Men neemt aan dat dergelijk handelspapier, waarvan het aantal nu reeds verwaarloosbaar is (geschat op 1 % van het totaal), snel zal verdwijnen gezien de hoge kosten die hun verwerking voor de betrokken instellingen met zich meebrengt.

Wat het juridische aspect betreft, dient zowel de procedure voor het opmaken van het protest, zoals vastgelegd in de wet van 10 juli 1877, als de procedure voor de registratie van deze aktes, noodzakelijkerwijze herzien te worden. Deze herziening dringt zich op wegens het wegvallen van de effectieve circulatie van het handelspapier binnen het geautomatiseerde incassosysteem, en, meer algemeen, wegens de noodzaak om tot een harmonisering en rationalisering te komen van de registratie- en publicatieprocedures voor al het handelspapier dat onder het toepassings-

loi sur les protêts (dispositions — article 77 de la Constitution, Doc. n° 803/1-96/97) déterminent à cet effet les règles applicables aux protêts faute de paiement de chèques et autres titres visés à l'article 67 de la loi uniforme du 1^{er} mars 1961 sur le chèque, ainsi qu'aux protêts faute d'acceptation de lettres de change.

Le présent projet de loi tire un avantage maximum du principe de centralisation, auprès du dépositaire central, de toutes les données relatives aux défauts d'acceptation et de paiement de ces effets, en opérant un partage rationnel, entre cette institution et les huissiers de justice, des activités traditionnellement liées à l'établissement, à l'enregistrement et à la publication des actes de protêts, selon des procédures simplifiées.

Suite à l'avis du Conseil d'Etat, le projet a été modifié comme suit.

Sur le plan de la procédure parlementaire, le Conseil d'Etat a conclu au caractère bicaméral parfait des dispositions touchant à la compétence des huissiers de justice, en raison de la modification qu'elles apporteraient à l'organisation judiciaire, qui constitue l'une des matières visées à l'article 77 de la Constitution. Le Gouvernement a décidé dans un premier temps de suivre la position du Conseil d'Etat sur ce point.

La remarque du Conseil d'Etat à propos de la nécessité de consulter le ministre ayant les Télécommunications dans ses attributions pour les dispositions relatives aux prestations des agents de La Poste en matière d'établissement de protêts, a attiré l'attention sur le caractère archaïque de l'intervention de ces agents dans le domaine considéré. Elle ne se justifie plus à l'heure actuelle ni en droit (la compétence territoriale des huissiers de justice s'étendant à l'ensemble du Royaume), ni en fait (les considérations touchant à la difficulté de se déplacer en 1877 n'étant plus de mise). Les dispositions relatives à cette intervention ont dès lors été omises du projet.

Cependant, le Gouvernement ne partage pas la position du Conseil d'Etat sur le point de savoir si la rémunération du dépositaire central a un caractère d'impôt ou de redevance. Il s'en explique au commentaire de l'article 2 du présent projet.

Le Conseil d'Etat évoque à cet égard l'éventualité d'un préjudice exceptionnel et d'une discrimination dans le chef des huissiers de province dont l'activité en matière de protêts risque de diminuer de manière sensible. Il importe de souligner que des établissements de crédit centralisent déjà à Bruxelles les formalités de protêts d'effets pourtant remis à l'encaissement auprès d'agences de province, et font pour le surplus appel à quelques huissiers attitrés, de sorte que la diminution de l'activité en question

gebied van de vroegere wet valt. De artikelen 5 tot 8 van het ontwerp van protestwet (bepalingen — artikel 77 van de Grondwet, Stuk n° 803/1-96/97) bepalen te dien einde de regels van toepassing op de protesten wegens niet-betaling van cheques en andere waardepapieren bedoeld in artikel 67 van de eenvormige wet van 1 maart 1961 op de cheque, alsook op de protesten wegens niet-acceptatie van wisselbrieven.

Het huidige wetsontwerp haalt het grootst mogelijke voordeel uit het principe van centralisering, bij de centrale depositaris, van de gegevens over niet-betaling en niet-acceptatie. Dit gebeurt door een rationele verdeling tussen de depositaris en de gerechtsdeurwaarders van de taken die traditioneel verbonden zijn met het opmaken, de registratie en de publicatie van de protestakten, volgens vereenvoudigde procedures.

Ten gevolge van het advies van de Raad van State werd het ontwerp als volgt gewijzigd.

Wat de parlementaire procedure betreft, besloot de Raad van State dat het volledige bicameralisme van toepassing is op de bepalingen die betrekking hebben op de bevoegdheid van de gerechtsdeurwaarders, vermits deze bepalingen de gerechtelijke organisatie zouden wijzigen, en dat is één van de materies bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. De Regering heeft oorspronkelijk de mening van de Raad van State op dit vlak gevolgd.

De opmerking van de Raad van State over de noodzakelijkheid om de minister tot wiens bevoegdheid de Telecommunicatie behoort, te raadplegen over de bepalingen die verband houden met de rol van de beampten van De Post bij het opmaken van protesten, vestigde de aandacht op het feit dat de rol van deze beampten op dat domein achterhaald is. Deze rol valt thans niet meer te rechtvaardigen, noch in rechte (de territoriale bevoegdheid van de gerechtsdeurwaarders strekt zich uit over het gehele Koninkrijk), noch in feite (de overwegingen in verband met de moeilijke verplaatsingen in 1877 zijn niet meer geldig). De bepalingen die verband houden met de rol van de beampten van De Post werden dus uit het ontwerp weggelaten.

Over de vraag of de vergoeding voor de centrale depositaris als een belasting of als een heffing beschouwd dient te worden, verschilt de Regering evenwel van mening met de Raad van State. In de toelichting bij artikel 2 van dit ontwerp verklaart zij zich nader.

De Raad van State vermeldt in dit verband dat een uitzonderlijk nadeel en een discriminatie zou kunnen ontstaan in hoofde van de gerechtsdeurwaarders die hun standplaats buiten het arrondissement Brussel hebben en die hun activiteiten inzake protesten dreigen te verliezen. Er dient evenwel onderstreept te worden dat kredietinstellingen thans reeds de protestformaliteiten te Brussel centraliseren, ook voor handelspapier ter incasso afgegeven in agentschappen buiten de hoofdstad, en een beroep

est moins importante et touche moins de personnes qu'il n'y paraît au premier abord.

On peut conclure de ce qui précède que la concentration des compétences dans l'arrondissement du lieu d'établissement du dépositaire central s'avère, d'une part, inévitable dans la perspective de la réalisation des objectifs d'intérêt général poursuivis par le projet, et d'autre part, non excessive par rapport à ceux-ci.

II. — COMMENTAIRE DES ARTICLES

TITRE I

Dispositions fiscales

CHAPITRE I^{er}

Modifications au Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe

Art. 2

Compte tenu de la suppression de la possibilité de dresser des actes de refus d'acceptation ou de paiement d'une lettre de change ou d'un billet à ordre destinés à remplacer les protêts (voir article 16 du projet) et de la suppression de la compétence des agents de La Poste pour dresser des actes de protêt (voir article 17 du projet), l'article 19, alinéa 1^{er}, 6°, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe est abrogé.

En effet, de telles suppressions ont pour corollaire la disparition de la nécessité de prévoir explicitement l'obligation prévue par l'actuel article 19, alinéa 1^{er}, 6°. L'obligation pour les huissiers de justice d'enregistrer les actes de leur ministère est établie de manière générale par l'article 19, alinéa 1^{er}, 1°. Il en résulte que c'est sur cette base que les protêts dressés par ces derniers devront être enregistrés.

Art. 3, 4 et 5

L'article 3 du projet abroge l'article 22 du code précité qui prévoit que les protêts ne peuvent être présentés à l'enregistrement sans être accompagnés des effets de commerce auxquels ils se rapportent. Dans le cadre du système organisé par le projet, une telle disposition n'a plus d'utilité.

doen op een beperkt aantal daartoe aangeduide gerechtsdeurwaarders, zodat de activiteitsvermindering waarvan sprake minder belangrijk is en minder personen treft dan op het eerste gezicht lijkt.

Uit wat voorafgaat kan men besluiten dat de concentratie van de bevoegdheden in het arrondissement waarin de centrale depositaris gevestigd is, enerzijds onvermijdelijk is om de doelstellingen van algemeen belang van dit project te kunnen realiseren, en anderzijds niet overdreven zwaar weegt in verhouding tot die doelstellingen.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

TITEL I

Fiscale bepalingen

HOOFDSTUK I

Wijzigingen aan het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten

Art. 2

Gezien de afschaffing van de mogelijkheid tot het opmaken van akten van non-acceptatie of van niet-betaling van een wisselbrief of een orderbriefje ter vervanging van protesten (zie artikel 16 van het ontwerp) en de afschaffing van de bevoegdheid van de ambtenaren van De Post tot het opmaken van protestakten (zie artikel 17 van het ontwerp), wordt artikel 19, eerste lid, 6°, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten opgeheven.

Die afschaffingen brengen inderdaad mee dat de in het huidig artikel 19, eerste lid, 6°, uitdrukkelijk vermelde verplichting zonder voorwerp wordt. Voor de gerechtsdeurwaarders ligt de verplichting tot aanbidding ter registratie van de akten van hun ambt immers in het algemeen besloten in artikel 19, eerste lid, 1°. Bijgevolg moeten zij op grond van die bepaling ook de protesten die zij opstellen ter registratie aanbieden.

Art. 3, 4 en 5

Het artikel 3 van het ontwerp heft artikel 22 van het genoemde wetboek op, dat voorziet dat de protesten niet mogen aangeboden worden ter registratie zonder vergezeld te zijn van het handelspapier waarop ze betrekking hebben. In het raam van het stelsel dat zal ingesteld worden door het ontwerp heeft een dergelijke bepaling geen nut meer.

Actuellement, les huissiers de justice sont tenus à une double obligation qui consiste à présenter les protêts qu'ils dressent à la formalité de l'enregistrement et à payer les droits y afférents.

Etant donné que les protêts seront tous communiqués au dépositaire central visé à l'article 2 du projet de nouvelle loi sur les protêts (dispositions — article 77 de la Constitution, Doc. n° 803/1-96/97) selon des modalités à déterminer, il a été jugé préférable de transférer l'obligation susvisée au dépositaire central et d'en dispenser les huissiers de justice.

Les articles 4 et 5 du projet règlent donc ce transfert en modifiant respectivement l'article 32 (délai de l'enregistrement) et l'article 35 du code précité (personne tenue à l'obligation de l'enregistrement). Ce transfert se justifie d'autant plus que l'enregistrement des protêts se fera en principe à partir du répertoire tenu chez le dépositaire central et la formalité elle-même pourra se faire sous une forme simplifiée par le biais d'une dispense de la présentation à la formalité sans que cette dispense entraîne une exemption du droit applicable (en application de l'article 8*bis* du code et de son arrêté royal d'exécution).

Par ailleurs, il n'est pas nécessaire de prévoir une modification des dispositions concernant les sanctions applicables en cas de non respect des obligations fiscales, ces dispositions étant libellées de façon suffisamment générale pour couvrir les différentes situations. Elles pourront, le cas échéant, être complétées dans l'arrêté royal prévoyant l'exécution de l'article 8*bis* du code.

Art. 6

Cet article modifie l'article 39 du code précité de manière à préciser le bureau compétent pour l'enregistrement des protêts. Il s'agit du bureau dans le ressort duquel se trouve le siège du dépositaire central visé à l'article 2 du projet de loi sur les protêts (dispositions — article 77 de la Constitution, Doc. n° 803/1-96/97).

Art. 7

L'article 157 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe assujettit les protêts et les actes de refus d'acceptation ou de paiement destinés à remplacer les protêts à un droit de 200 francs.

Compte tenu de la suppression de l'obligation de l'enregistrement des actes de refus d'acceptation ou de paiement destinés à remplacer les protêts (voir article 2 du projet), l'article 7 du projet adapte l'article 157 susvisé en conséquence.

Thans hebben de gerechtsdeurwaarders de dubbele verplichting het protest te laten registreren en de daaraan verbonden rechten te betalen.

Vermits alle protesten door de gerechtsdeurwaarders aan de centrale depositaris bedoeld in artikel 2 van het ontwerp van de nieuwe wet op de protesten (bepalingen — artikel 77 van de Grondwet, Stuk n° 803/1-96/97) medegedeeld zullen worden volgens nog te bepalen modaliteiten, werd het verkieslijk geacht deze verplichting over te dragen op de centrale depositaris, en de gerechtsdeurwaarders ervan te ontslaan.

De artikelen 4 en 5 van het ontwerp regelen derhalve deze overdracht door een wijziging van zowel artikel 32 (registratietermijn) als artikel 35 van voornoemd wetboek (persoon die verplicht is tot aanbidding ter registratie). De overdracht is des te meer verantwoord omdat de registratie van de protesten in principe zal gebeuren op basis van een repertorium bijgehouden door de centrale depositaris en de formaliteit zelf vereenvoudigd zal worden door een vrijstelling van de registratieformaliteit, zonder dat deze vrijstelling de ontheffing van het toepasselijke recht meebrengt (in toepassing van artikel 8*bis* van het wetboek en het uitvoeringsbesluit).

Overigens is het niet nodig de strafbepalingen in geval van niet-naleving van de fiscale verplichtingen aan te passen, vermits deze voldoende algemeen geformuleerd zijn om de verschillende situaties te behelzen. Zo nodig kunnen ze aangevuld worden in het koninklijk besluit dat artikel 8*bis* van het wetboek uitvoert.

Art. 6

Dit artikel wijzigt artikel 39 van voornoemd wetboek in die zin dat het artikel het bevoegde kantoor voor de registratie van de protesten vastlegt. Het betreft het kantoor waaronder de zetel van de centrale depositaris, bedoeld in artikel 2 van het ontwerp van protestwet (bepalingen — artikel 77 van de Grondwet, Stuk n° 803/1-96/97), ressorteert.

Art. 7

Artikel 157 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten onderwerpt de protesten en de akten van non-acceptatie of van niet-betaling ter vervanging van protesten, aan een recht van 200 frank.

Gezien de afschaffing van de verplichting tot registratie van de akten van non-acceptatie of van niet-betaling ter vervanging van protesten (zie artikel 2 van het ontwerp), wijzigt artikel 7 van het ontwerp bijgevolg bedoeld artikel 157.

Art. 8

Dans le cadre du système proposé, il n'est plus possible de maintenir l'usage d'un carnet à souches pour les protêts.

L'article 10 du projet supprime donc cette obligation que l'article 158 du code précité prévoit pour les protêts. Ainsi, le dépositaire central peut faire usage de procédés informatiques pour la rédaction des actes de protêts. L'usage de ces procédés est également prévu pour le répertoire à tenir par le dépositaire central (voir article 9 du projet de loi sur les protêts) (dispositions — article 77 de la Constitution, Doc. n° 803/1-96/97).

Art. 9

Compte tenu de la suppression de l'obligation de l'enregistrement des actes de refus de paiement destinés à remplacer les protêts (voir article 2 du projet), l'article 11 abroge l'article 162, 32°, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, qui prévoit actuellement une exemption de la formalité pour les déclarations remplaçant les protêts faute de paiement, inscrites sur les chèques par une chambre de compensation.

CHAPITRE II

Modifications au Code des droits de timbre

Art. 10 à 12

Ces articles, qui abrogent les articles 10 et 37 du Code des droits de timbre et modifient l'article 591, 37°, dudit Code, instaurent l'exemption du droit de timbre pour les actes de protêt.

Art. 13

Compte tenu de l'exemption du droit de timbre pour les protêts, l'article 13 du projet abroge l'article 68, alinéa 1^{er}, 4°, du Code des droits de timbre qui prévoit actuellement la restitution du droit de timbre pour les formules des actes de protêt remplies inutilement.

Art. 8

In het voorgestelde systeem is het niet langer mogelijk een talonboekje te gebruiken voor de protesten.

Artikel 10 van het ontwerp heft derhalve artikel 158 van voornoemd wetboek, dat in deze verplichting voorzag voor de protesten, op. Zo kan de centrale depositaris gebruik maken van genformati-seerde procedures om de protestakten op te stellen. Dergelijke procedures zullen eveneens worden gebruikt voor het bijhouden van het repertorium door de centrale depositaris (zie artikel 9 van het ontwerp van protestwet) (bepalingen — artikel 77 van de Grondwet, Stuk n° 803/1-96/97).

Art. 9

Rekening houdend met de afschaffing van de verplichting tot registratie van de akten van niet-betaling ter vervanging van protesten (zie artikel 2 van het ontwerp), wordt in artikel 11 het artikel 162, 32°, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten opgeheven. Dit artikel voorziet thans in een vrijstelling van de formaliteit voor de verklaringen ter vervanging van protesten wegens niet-betaling die door een compensatiekamer op de cheques worden gesteld.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan het Wetboek der zegelrechten

Art. 10 tot 12

Deze artikelen, die de artikelen 10 en 37 van het Wetboek der zegelrechten opheffen en artikel 591, 37°, van het genoemde wetboek wijzigen, stellen de vrijstelling van het zegelrecht in voor de protestakten.

Art. 13

Rekening houdend met de vrijstelling van het zegelrecht voor de protesten, wordt in artikel 13 van het ontwerp het artikel 68, eerste lid, 4°, van het Wetboek der zegelrechten opgeheven. Dit laatste artikel voorziet thans de teruggave van het zegelrecht voor de formulieren van protestakten die nutteloos werden ingevuld.

TITRE II

Dispositions diverses et entrée en vigueur

Art. 14

Cette disposition reproduit l'article 443 de la loi sur les faillites, banqueroutes et sursis. Les modalités de publication des protêts y sont actualisées, dans le souci toutefois de ne pas alourdir la situation des débiteurs concernés par rapport à l'ancien système.

L'information relative aux paiements tardifs d'effets protestés est regroupée au niveau du dépositaire central, qui supprime les données y afférentes du tableau des protêts à communiquer aux greffes des tribunaux de commerce compétents aux fins de publication.

La décentralisation de l'information relative à ces incidents de solvabilité a été préférée à une publication centralisée à Bruxelles — par la mise sur pied d'une centrale des protêts — dans un esprit de cohérence avec la consécration, par le législateur, de la compétence du tribunal de commerce dans le ressort duquel est établi le domicile ou le siège social du débiteur, en tant que critère de rattachement unique des diverses lois régissant les situations d'insolvabilité.

Art. 15

La loi du 10 juillet 1877 sur les protêts est logiquement abrogée.

Art. 16

La suppression visée à l'article 16 se borne à refléter le fait que la réserve, émise par le gouvernement belge lors des travaux de la Conférence de Genève et transposée, dans notre ordre juridique à l'article 44, alinéa 1^{er}, phrase 2, des lois coordonnées sur la lettre de change et le billet à ordre, ne reçoit plus d'application pratique quant à ces deux types d'effet de commerce. Cette alternative au protêt étant tombée en désuétude, sa suppression sera sans conséquence sur les habitudes des utilisateurs. La déclaration de non-paiement constitue en revanche la règle dans le domaine spécifique des chèques présentés au paiement en chambre de compensation, et conserve une base juridique à l'article 40, alinéa 1^{er}, 3^o de la loi du 1^{er} mars 1961.

TITEL II

Diverse bepalingen en inwerkingtreding

Art. 14

Dit artikel herneemt artikel 443 van de wet betreffende het faillissement, de bankbreuk en het uitstel van betaling. De modaliteiten voor publicatie van de protesten worden erin geactualiseerd. Hierbij wordt er zorg voor gedragen dat de betrokken schuldenaars niet in een slechtere positie geplaatst worden dan onder het vroegere systeem.

De informatie over de laattijdige betalingen van geprotesteerd handelspapier wordt gegroepeerd op het niveau van de centrale depositaris, die de desbetreffende gegevens schrapt in de lijst van de protesten die meegedeeld moeten worden aan de griffies van de bevoegde rechtbanken van koophandel met het oog op hun publikatie.

De decentralisering van de informatie over deze insolventiegevallen werd verkozen boven een centrale publikatie in Brussel, door middel van een op te richten protestencentrale. Deze keuze is coherent met de bevestiging door de wetgever van de bevoegdheden van de rechtbank van koophandel van het rechtsgebied waar de woonplaats of de zetel van de schuldenaar gevestigd is en waarbij deze plaats het enige criterium is dat gehanteerd wordt in de diverse wetten die gevallen van insolventie regelen.

Art. 15

De wet van 10 juli 1877 op de protesten wordt logischerwijze opgeheven.

Art. 16

De opheffing bedoeld in artikel 16 beperkt er zich toe een weerspiegeling te zijn van het feit dat het voorbehoud van de Belgische regering tijdens de werkzaamheden van de Conferentie van Genève, en dat ingevoerd werd in onze rechtsorde door artikel 44, eerste lid, tweede zin, van de gecombineerde wetten op de wisselbrieven en orderbriefjes, in de praktijk niet meer van toepassing is voor deze soorten handelspapier. Vermits dit alternatief voor het protest in onbruik geraakt is, zal de opheffing ervan geen gevolgen hebben op de gewoonten van de gebruikers. De verklaring van niet-betaling is daarentegen de regel in het specifieke domein van de cheques ter betaling aangeboden in de Verrekeningskamer, en behoudt een juridische basis in artikel 40, eerste lid, 3^o van de wet van 1 maart 1961.

Art. 17

La suppression visée à l'article 19 reflète la décision du Conseil des ministres de mettre fin à toute compétence des agents de La Poste en matière de protêts.

Art. 18

L'entrée en vigueur de la loi coïncidera avec celle du système automatisé d'encaissement.

Telle est, mesdames et messieurs, la teneur du projet de loi que nous avons l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le ministre de la Justice,

S. DE CLERCK

*Le Vice-Premier ministre, ministre des Finances et
du Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT

*Le Vice-Premier ministre,
ministre de l'Economie et des Télécommunications,*

E. DI RUPO

Art. 17

De opheffing bedoeld in artikel 19 weerspiegelt de beslissing van de Ministerraad om inzake protesten alle bevoegdheden van de beampten van De Post weg te laten.

Art. 18

De inwerkingtreding van de wet zal samenvallen met de start van het automatische incasso-systeem.

Dit is, dames en heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat wij u ter beraadslaging voorleggen.

De minister van Justitie,

S. DE CLERCK

*De Vice-Eerste minister,
minister van Financiën en Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT

*De Vice-Eerste minister,
minister van Economie en Telecommunicatie,*

E. DI RUPO

AVANT-PROJET DE LOI
soumis au conseil d'etat

Avant-projet de loi sur les protêts

Voir Doc. n° 803/1-96/97, pp. 10 à 15.

VOORONTWERP VAN WET
voorgelegd aan de Raad van State

Voorontwerp van protestwet

Zie Stuk n° 803/1-96/97, blz. 10 tot 15.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Voir Doc. n° 803/1-96/97, pp. 16 à 28.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Zie Stuk n° 803/1-96/97, blz. 16 tot 28.

PROJET DE LOI

ALBERT II,

*Roi des Belges,**A tous, présents et à venir,*
SALUT

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre ministre de la Justice, Notre ministre des Finances et Notre ministre des Télécommunications sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE I^{er}*Dispositions fiscales*CHAPITRE I^{er}**Modifications au Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe**

Art. 2

L'article 19, alinéa 1^{er}, 6°, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, remplacé par la loi du 13 août 1947, est abrogé.

Art. 3

L'article 22 du même code est abrogé.

Art. 4

A l'article 32 du même code, sont apportées les modifications suivantes :

1° le 2°, modifié par la loi du 5 juillet 1963, est complété par les mots « autres que les protêts »;

WETSONTWERP

ALBERT II,

*Koning der Belgen,**Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*
ONZE GROET

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze minister van Justitie, Onze minister van Financiën en Onze minister van Telecommunicatie worden gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers een ontwerp van wet in te dienen waarvan de inhoud volgt :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bepaald in artikel 78 van de Grondwet.

TITEL I

Fiscale bepalingen

HOOFDSTUK I

Wijzigingen aan het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten

Art. 2

Artikel 19, eerste lid, 6°, van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, ingevoegd door de wet van 13 augustus 1947, wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 22 van hetzelfde wetboek wordt opgeheven.

Art. 4

Aan artikel 32 van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het 2°, gewijzigd door de wet van 5 juli 1963 worden tussen de woorden « gerechtsdeurwaarders » en « vier dagen » de woorden « andere dan protesten » ingevoegd;

2° le 8° est remplacé par la disposition suivante :

« 8° de huit jours à compter de la date de l'inscription du protêt dans le répertoire tenu par le dépositaire central conformément à l'article 9 de la loi du ... sur les protêts, pour les protêts. »

Art. 5

A l'article 35, alinéa 1^{er}, du même code, sont apportées les modifications suivantes :

1° le 1°, modifié par la loi du 5 juillet 1963, est complété par les mots « autres que les protêts »;

2° le 2°, abrogé par la loi du 19 juin 1986, est rétabli dans la rédaction suivante :

« 2° au dépositaire central visé à l'article 1^{er} de la loi sur les protêts, pour les protêts; »;

3° le 7° est abrogé.

Art. 6

A l'article 39 du même code, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans le 1°, modifié par la loi du 5 juillet 1963, les mots « autres que les protêts, » sont insérés entre les mots « justice, » et « au bureau »;

2° il est inséré un 1°*bis*, rédigé comme suit :

« 1°*bis* les protêts, au bureau dans le ressort duquel se trouve le siège du dépositaire central visé à l'article 1^{er} de la loi du ... sur les protêts; ».

Art. 7

L'article 157 du même code, remplacé par la loi du 22 décembre 1989, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 157. — Les actes de protêts sont assujettis à un droit de 200 francs. »

Art. 8

L'article 158 du même code est abrogé.

Art. 9

L'article 162, 32°, du même code est abrogé.

2° het 8° wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 8° voor protesten, acht dagen te rekenen vanaf de datum van inschrijving van het protest in het door de centrale depositaris overeenkomstig artikel 9 van de protestwet van ... gehouden repertorium. »

Art. 5

Aan artikel 35, eerste lid, van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het 1°, gewijzigd door de wet van 5 juli 1963, wordt aangevuld met de woorden « dan de protesten »;

2° het 2°, opgeheven door de wet van 19 juni 1986, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« 2° op de centrale depositaris bedoeld in artikel 1 van de protestwet, ten aanzien van de protesten; »;

3° het 7° wordt opgeheven.

Art. 6

Aan artikel 39 van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het 1o, gewijzigd door de wet van 5 juli 1963 worden tussen de woorden « gerechtsdeurwaarders » en « , ten registratiekantoren » de woorden « andere dan de protesten » ingevoegd;

2° er wordt een 1°*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« 1°*bis* de protesten, ten kantore in welks gebied de zetel van de centrale depositaris bedoeld in artikel 1 van de protestwet van ... gelegen is; ».

Art. 7

Artikel 157 van hetzelfde wetboek, gewijzigd door de wet van 22 december 1989, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 157. — Op de akten van protest wordt een recht van 200 frank opgeheven. »

Art. 8

Artikel 158 van hetzelfde wetboek wordt opgeheven.

Art. 9

Artikel 162, 32°, van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

CHAPITRE II

Modifications au Code des droits de timbre

Art. 10

L'article 10 du Code des droits de timbre, modifié par l'arrêté royal du 16 janvier 1975, est abrogé.

Art. 11

L'article 37 du même code, modifié par la loi du 5 juillet 1963, est abrogé.

Art. 12

L'article 59¹, 37°, du même code, abrogé par la loi du 12 juillet 1960, est rétabli dans la rédaction suivante :

« 37° les protêts; ».

Art. 13

L'article 68, alinéa 1^{er}, 4°, du même code, modifié par la loi du 14 juillet 1951, est abrogé.

TITRE II

Dispositions diverses et entrée en vigueur

Art. 14

L'article 443 de la loi du 18 avril 1851 sur les faillites, banqueroutes et sursis est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 443. — Dans les dix premiers jours de chaque mois, le dépositaire central envoie au président du tribunal de commerce du domicile ou, s'il s'agit d'une personne morale, du siège social du débiteur d'un effet de commerce, un tableau des protêts des lettres de change acceptées et des billets à ordre enregistrés le mois précédent, et dont le dépositaire central n'a pas encore constaté le paiement ou été avisé de celui-ci. Ce tableau contient les mentions visées à l'article 3, 1° à 7°, de la loi du ... sur les protêts.

Ce tableau est déposé au greffe dudit tribunal où chacun peut en prendre connaissance. »

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan het Wetboek der zegelrechten

Art. 10

Artikel 10 van het Wetboek der zegelrechten, gewijzigd door het koninklijk besluit van 16 januari 1975, wordt opgeheven.

Art. 11

Artikel 37 van hetzelfde wetboek, gewijzigd door de wet van 5 juli 1963, wordt opgeheven.

Art. 12

Artikel 59¹, 37°, van hetzelfde wetboek, opgeheven door de wet van 12 juli 1960, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« 37° de protesten; »

Art. 13

Artikel 68, eerste lid, 4°, van hetzelfde wetboek, gewijzigd door de wet van 14 juli 1951, wordt opgeheven.

TITEL II

Diverse bepalingen en inwerkingtreding

Art. 14

Artikel 443 van de wet van 18 april 1851 betreffende het faillissement, de bankbreuk en het uitstel van betaling wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 443. — Binnen de eerste tien dagen van elke maand zendt de centrale depositaris naar de voorzitter van de rechtbank van koophandel van de woonplaats of, indien het een rechtspersoon betreft, van de zetel van de debiteur van het handelspapier, een tabel met de protesten van de geaccepteerde wisselbrieven en van de orderbriefjes die in de loop van de vorige maand werden geregistreerd en waarvoor de betaling nog niet werd vastgesteld door de centrale depositaris of hem nog niet werd medegedeeld. Deze tabel bevat de vermeldingen bedoeld in artikel 3, 1° tot 7°, van de protestwet van ...

De tabel wordt neergelegd bij de griffie van voornoemde rechtbank, waar eenieder er kennis van kan nemen. »

Art. 15

La loi du 10 juillet 1877 sur les protêts est abrogée.

Art. 16

A l'article 44, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur la lettre de change et le billet à ordre, coordonnées le 31 décembre 1955, la seconde phrase est supprimée.

Art. 17

A l'article 3, c), de la loi du 26 décembre 1956 sur le service des postes, modifiée par la loi du 21 mars 1991, les mots « et d'effectuer, le cas échéant, les formalités du protêt y afférentes » sont supprimés.

Art. 18

Le Roi détermine la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 25 avril 1996.

ALBERT

PAR LE ROI :

Le ministre de la Justice,

S. DE CLERCK

*Le Vice-Premier ministre et ministre
des Finances et du Commerce extérieur,*

Ph. MAYSTADT

*Le Vice-Premier ministre et ministre
de l'Economie et des Télécommunications,*

E. DI RUPO

Art. 15

De protestwet van 10 juli 1877 wordt opgeheven.

Art. 16

In artikel 44, eerste lid, van de gecordineerde wetten op de wisselbrieven en orderbriefjes, gecordineerd op 31 december 1955, wordt de tweede zin geschrapt.

Art. 17

In artikel 3, c), van de wet van 26 december 1956 op de postdienst, gewijzigd bij de wet van 21 maart 1991, worden de woorden « en, in voorkomend geval, de desbetreffende protestformaliteiten te vervullen » geschrapt.

Art. 18

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt.

Gegeven te Brussel, 25 april 1996.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De minister van Justitie,

S. DE CLERCK

*De Vice-Eerste minister en minister
van Financiën en Buitenlandse Handel,*

Ph. MAYSTADT

*De Vice-Eerste minister en minister
van Economie en Telecommunicatie,*

E. DI RUPO