

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

17 FÉVRIER 1997

PROJET DE LOI

**relatif au régime général,
à la détention, à la circulation et
aux contrôles des produits
soumis à accise**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M. **Dirk PIETERS**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du 4 février 1997.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Didden.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. Didden, Mme Hermans,
MM. Pieters (D.), Van-
poucke.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Meureau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- MM. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. M. Arens.
Vl. Mme Colen.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

B. — Suppléants :

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.),
MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
MM. Canon, Delizée, Henry,
Moriau.
MM. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
Mme Croes-Lieten, MM. Schellens,
Van Gheluwe.
MM. de Donnée, Maingain, Michel.
Mme Cahay-André, M. Fournaux.
MM. Huysentruyt, Van den Eynde.
MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Membre sans voix délibérative :

V.U. M. Olaerts.

Voir :

- 781 - 96 / 97 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

17 FEBRUARI 1997

WETSONTWERP

**betreffende de algemene regeling voor
accijnsprodukten, het voorhanden
hebben en het verkeer daarvan
en de controles daarop**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **Dirk PIETERS**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp besproken
tijdens haar vergadering van 4 februari 1997.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Didden.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. Didden, Mevr. Hermans,
HH. Pieters (D.), Van-
poucke.
P.S. HH. Demotte, Dufour,
Meureau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- HH. Bertrand, Reynders.
F.D.F.
P.S.C. H. Arens.
Vl. Mevr. Colen.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.),
HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
HH. Canon, Delizée, Henry,
Moriau.
HH. De Croo, Huts, Lahaye, Ver-
snick.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens,
Van Gheluwe.
HH. de Donnée, Maingain, Michel.
Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
HH. Huysentruyt, Van den Eynde.
HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. — Niet-stemgerechtigd lid :

V.U. H. Olaerts.

Zie :

- 781 - 96 / 97 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Dans le contexte de l'abolition des frontières consécutive à l'établissement et au fonctionnement du marché intérieur au 1^{er} janvier 1993, la Belgique a été tenue de transposer dans son droit national les dispositions de la Directive 92/12/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 février 1992 traitant de l'harmonisation des règles régissant le régime général, la détention, la circulation et les contrôles des produits soumis à accise. Cette directive a d'ailleurs été modifiée par la Directive 92/108/CEE du Conseil du 14 décembre 1992 et par la Directive 94/74/CE du Conseil du 22 décembre 1994.

Compte tenu du temps nécessaire à la transposition de ces Directives dans une loi, la procédure prévue par l'article 11 de la loi générale sur les douanes et accises stipulant que le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, prendre toutes mesures en matière de douane et d'accise propres à assurer la bonne exécution d'actes, décisions, recommandations ou arrangements internationaux, même avec effet rétroactif, ces mesures pouvant comprendre l'abrogation ou la modification de dispositions légales, a été utilisée.

Le projet de loi que j'ai l'honneur de vous soumettre concrétise donc la confirmation, pour la période pendant laquelle ils ont été en vigueur, des arrêtés royaux qui ont dû être pris conformément à la procédure précitée. Il vise concurremment l'abrogation de l'arrêté royal du 29 décembre 1992 relatif au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise, tel qu'il a été modifié par les arrêtés royaux des 29 décembre 1992 et 30 juin 1994, tous deux concernant les accises.

Par ailleurs, l'occasion a été saisie pour actualiser les montants de certaines amendes (qui n'avaient plus été adaptées depuis une trentaine d'années).

A titre d'information, il n'est peut-être pas inutile de préciser que le texte néerlandais du projet de loi reprend la terminologie de la loi générale sur les douanes et accises qui date de 1822. L'administration des Douanes et Accises est actuellement occupée à réécrire cette loi en néerlandais actuel.

II. — DISCUSSION

Le *président Didden* fait observer que, dans son avis (Doc. n° 781/1, pp. 39-40), le conseil d'Etat a en effet souligné qu'il convenait d'améliorer le texte néerlandais de la loi en projet.

Il prend acte de la déclaration du ministre selon laquelle l'administration des Douanes et Accises est consciente du problème et selon laquelle le texte néerlandais de la loi sera récrit.

M. Reynders rappelle qu'en vertu de l'article 11, § 2, des lois coordonnées relatives aux douanes et

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

In het verband met de afschaffing van de grenzen in gevolge de oprichting en de werking van de interne markt op 1 januari 1993, werd België gehouden de bepalingen van de Richtlijn 92/12/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 februari 1992 betreffende de algemene regeling voor accijnsprodukten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop, om te zetten in nationaal recht. Deze Richtlijn werd trouwens gewijzigd door de Richtlijn 92/108/EEG van de Raad van 14 december 1992 en door de Richtlijn 94/74/EG van de Raad van 22 december 1994.

Rekening houdend met de nodige tijd tot omzetting van deze richtlijnen in een wet, volgens de procedure bepaald in artikel 11 van de algemene wet inzake douane en accijnzen mag de Koning, bij wege van een besluit waarover door de in Raad vergaderde Ministers is beraadslaagd, alle maatregelen treffen inzake douane en accijnzen om de goede uitvoering te verzekeren van internationale akten, beslissingen, aanbevelingen en afspraken, zelfs met terugwerkende kracht, hieronder begrepen zijnde het opheffen of het wijzigen van wetsbepalingen.

Het ontwerp van wet dat aan u wordt onderworpen, is dus een bekrachtiging voor de periode dat het uitwerking had, van de koninklijke besluiten die moesten worden genomen overeenkomstig voornoemde procedure. Het beoogt gelijktijdig de opheffing van het koninklijk besluit van 29 december 1992 betreffende de algemene regeling voor accijnsprodukten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop zoals het werd gewijzigd door de koninklijke besluiten van 29 december 1992 en 30 juni 1994, beiden betreffende de accijnzen.

Voorts werd de gelegenheid te baat genomen om de bedragen van een aantal geldboetes (die reeds zo'n dertig jaar ongewijzigd gebleven zijn) aan te passen.

Ter informatie is het wellicht niet overbodig te preciseren dat de Nederlandse tekst van het wetsontwerp de terminologie van de algemene wet op de Douane en Accijnzen van 1822 overneemt. Het bestuur van de Douane en Accijnzen is momenteel bezig die wettekst in hedendaags Nederlands om te zetten.

II. — BESPREKING

Voorzitter Didden merkt op dat de Raad van State in zijn advies (Stuk n° 781/1, blz. 39-40) inderdaad opmerkt dat de Nederlandse tekst van het wetsontwerp moet worden verbeterd.

Hij neemt akte van de verklaring van de minister dat de Administratie van de Douane en Accijnzen dit probleem onderkent en dat de Nederlandse tekst van de wet zal worden herschreven.

De heer Reynders herinnert eraan dat luidens artikel 11, § 2, van de gecoördineerde wetten inzake

accises, les arrêtés royaux modifiant ces lois doivent être soumis aux Chambres législatives, pour confirmation, au début de l'année suivant celle au cours de laquelle ils ont été pris.

Or, dans le cas présent, il s'agit d'arrêtés royaux de 1992 et de 1995. Les prérogatives du parlement ne s'en trouvent-elles pas bafouées ?

Le ministre indique qu'un projet de loi de confirmation a été soumis au conseil des ministres dès le 10 juin 1994.

L'avis du Conseil d'Etat, sollicité par le gouvernement, n'a été donné que le 5 décembre 1994. Comme de nouvelles modifications étaient déjà en préparation à ce moment, il a été décidé d'attendre celles-ci afin de déposer au parlement un projet de loi de confirmation adapté.

M. Reynders fait observer qu'il y a dans notre pays des élections législatives au moins tous les quatre ans. Si l'on veut assurer un contrôle parlementaire correct, il paraît dès lors souhaitable de confirmer rapidement ces arrêtés.

Le ministre est d'accord sur ce principe.

En l'occurrence, la confirmation porte toutefois uniquement sur des modifications découlant de la transposition de directives européennes en droit belge.

En réponse à *M. Olaerts*, le ministre confirme que le gouvernement a effectivement tenu compte des autres observations (c'est-à-dire d'ordre non linguistique) formulées par le conseil d'Etat.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 32

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 33

Cet article est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 34 à 44

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Le projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

D. PIETERS

Le président,

M. DIDDEN

douane en accijnzen de koninklijke besluiten tot wijziging van deze wetgeving bij het begin van het volgende jaar aan de wetgevende Kamers ter bekrachtiging moeten worden voorgelegd.

In onderhavig geval gaat het evenwel om koninklijke besluiten van 1992 en 1995. Worden de prerogatieven van het Parlement hierbij niet met voeten getreden ?

De minister geeft aan dat reeds op 10 juni 1994 een ontwerp van bekrachtigingswet aan de ministerraad werd voorgelegd.

Het door de regering gevraagd advies van de Raad van State werd pas op 5 december 1994 bekomen. Aangezien op dat ogenblik reeds nieuwe wijzigingen op til waren, werd besloten hierop te wachten en vervolgens een aangepast ontwerp van bekrachtigingswet bij het Parlement in te dienen.

De heer Reynders merkt op dat er in ons land minstens om de 4 jaar parlementsverkiezingen zijn. Met het oog op een adequate parlementaire controle lijkt een spoedige bekrachtiging van deze besluiten dan ook aangewezen.

De minister is het daar in principe mee eens.

In onderhavig geval heeft de bekrachtiging louter betrekking op wijzigingen die voortvloeien uit de omzetting in Belgisch recht van Europese richtlijnen.

Op vraag van *de heer Olaerts* bevestigt hij dat de regering wel degelijk rekening heeft gehouden met de overige (dat wil zeggen de niet-taalkundige) bemerkingsen van de Raad van State.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 32

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 33

Dit artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 34 tot 44

Deze artikelen worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

D. PIETERS

De voorzitter,

M. DIDDEN