

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

9 APRIL 1996

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter voorkoming en bestrijding
van misdrijven op het stuk van de
produktie van, de handel in en het
gebruik van schadelijke hormonale
produkten en andere schadelijke
residuen**

**(Ingediend door de heren Hubert Brouns
en Louis Vanvelthoven)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A.1. Ongeveer een jaar geleden werd dierenarts-keurder Karel Van Noppen op gewelddadige wijze omgebracht. Zijn dood getuigde van de driestheid en het meedogenloos optreden van de zogenaamde hormonenmafia en was een duidelijk signaal dat de strijd tegen de malafide praktijken inzake de produktie van, de handel in en het gebruik van hormonen nog lang niet gestreden is.

A.2. In 1990 werden er bij gericht onderzoek in de slachthuizen 934 runderen op 3 120 « hormonenpositief » bevonden. In 1995 waren dat er nog 161 op 5 196. Dit is een daling van 30 % naar 3,10 % (cijfers vrijgegeven door het IVK). Ogenschojnlijk is dat een grote verbetering maar enig wantrouwen is gerechtvaardigd.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

9 AVRIL 1996

PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à prévenir et à
combattre les infractions en
matière de production, de
commerce et d'utilisation
de produits hormonaux nocifs
et d'autres résidus nocifs**

**(Déposée par MM. Hubert Brouns
et Louis Vanvelthoven)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A.1. Voilà un an environ que l'expert-vétérinaire Karel Van Noppen a été sauvagement assassiné. Sa mort témoigne de l'audace et de la détermination implacable de la mafia des hormones et montre à l'évidence que la lutte contre les pratiques malhonnêtes en matière de production, de commerce et d'utilisation d'hormones est loin d'être gagnée.

A.2. En 1990, lors d'une enquête ciblée effectuée dans les abattoirs, un traitement aux hormones a été décelé chez 934 bovins sur 3 120. En 1995, ce chiffre n'était plus que de 161 sur 5 196, ce qui signifie que le pourcentage de contrôles positifs était tombé de 30 % à 3,10 % (chiffres communiqués par l'Institut d'expertise vétérinaire). Si cette baisse constitue, apparemment, un progrès important, une certaine méfiance est toutefois de mise.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Betekent dit dat er nu minder wordt gespoten ? Of worden er meer verfijnde en dus moeilijker opspoorbare mengsels gebruikt ? Of wordt er anders gecontroleerd ? Is er een verschuiving naar het buitenland ?

De cijfers geven een goede indruk maar ze zijn multi-interpretabel.

Bovendien vertonen ze verschillen van keurkring tot keurkring.

A.3. Zelfs indien bovenstaande cijfers sterk gerelativeerd moeten worden, geven ze toch aan dat reeds een hele weg werd afgelegd.

In het recente verleden werden talrijke maatregelen getroffen om de hormonenproblematiek efficiënter aan te pakken.

We zetten ze op een rijtje :

- de équipes werden gereorganiseerd en kregen een statuut;
- de wetgeving werd herzien en strengere straffen werden ingevoerd;
- een lijst van verdachte vetmesters werd aangelegd waarop een bijzonder toezicht wordt gehouden;
- een interdepartementale cel residuen werd onder leiding van een nationaal magistrat geplaatst;
- verbindingssambtenaren werden aangesteld;
- beveiligingsmaatregelen werden getroffen.

A.4. Na al deze bijstellingen is een evaluatie nodig.

De resultaten zijn goed maar niet in verhouding tot de geleverde inspanningen.

De huidige wetgeving lost niet alle problemen op; op het stuk van de opsporing en het onderzoek zijn er nog een aantal moeilijkheden en een doelgericht vervolgingsbeleid ontbreekt nog.

A.5. Uit het betoog van nationaal magistrat Timperman voor de verenigde commissies Bedrijfsleven en Volksgezondheid op 23 januari 1996 bleek duidelijk dat doeltreffende juridische middelen en instrumenten om de « harde kern » binnen de hormonenmafia aan te pakken, ontbreken.

Onze wetgeving is reactief, onaangepast aan de moderne georganiseerde criminaliteit.

Een groot deel van de opgestelde PV's blijft zonder gevolg en de uitgesproken sancties zijn allerminst ontmoedigend. Bovendien verschilt het optreden tegen de vetmeesters zeer sterk van rechtsgebied tot rechtsgebied.

Het verslag van de samenkomst met nationaal magistrat Marc Timperman is een belangrijk document waarin, naast een evaluatie, een aantal suggesties tot aanpassingen van wetgevingen worden gedaan.

Volgens de heer Timperman is de wet van 15 juli 1985 een zeer goede maar verouderde wet. Zij is gebaseerd op het traditionele *reactieve optreden* tegenover de individueel opererende crimineel.

Cette baisse signifie-t-elle que les animaux sont moins « piqués » ? Ou utilise-t-on des « cocktails » plus raffinés, et donc plus difficiles à déceler ? Ou les modalités des contrôles ont-elles été modifiées ? Le phénomène s'est-il déplacé vers l'étranger ?

S'ils font bonne impression, les chiffres sont néanmoins sujets à des interprétations diverses.

Ils diffèrent en outre d'un ressort d'expertise à l'autre.

A.3. Même s'il convient de relativiser fortement les chiffres précités, ils indiquent tout de même que l'on a déjà bien progressé.

De nombreuses mesures ont été prises récemment en vue d'optimiser l'approche de la problématique des hormones.

Ces mesures sont les suivantes :

- les équipes ont été réorganisées et dotées d'un statut;
- la législation a été modifiée et les peines ont été alourdies;
- on a établi une liste d'engrais suspects, qui font l'objet d'une surveillance particulière;
- la cellule interdépartementale « résidus » a été placée sous la direction d'un magistrat national;
- des agents de liaison ont été désignés;
- des mesures de protection ont été prises.

A.4. Il s'impose de procéder à une évaluation de toutes ces mesures.

Les résultats sont bons mais ne sont pas proportionnels aux efforts fournis.

La législation actuelle ne permet pas de résoudre tous les problèmes; la recherche et l'enquête suscitent toujours une série de difficultés et il n'existe toujours pas de politique ciblée en matière de poursuites.

A.5. L'exposé que M. Timperman, le magistrat national, a fait le 23 janvier 1996 devant les commissions réunies de l'Economie et de la Santé a clairement fait apparaître qu'il n'existe pas de moyens et instruments juridiques efficaces permettant de s'attaquer au « noyau dur » de la mafia des hormones.

Notre législation est réactive et n'est pas adaptée aux formes modernes du crime organisé.

Les procès-verbaux dressés restent, en grande partie, sans suite, et les sanctions prononcées ne sont absolument pas dissuasives. Les sanctions infligées aux engrais diffèrent en outre très fortement d'un ressort judiciaire à l'autre.

Le rapport sur l'audition du magistrat national Marc Timperman constitue un document important qui, outre une évaluation, contient une série de suggestions en ce qui concerne l'adaptation de la législation.

Selon M. Timperman, la loi du 15 juillet 1985 est très bonne mais dépassée. Elle se fonde sur l'*action réactive* traditionnelle vis-à-vis du criminel opérant individuellement.

Zij voorziet in de mogelijkheid repressief op te treden tegen de basis van de hormonenmaffiapiramide — de handelaars van vetgemeste dieren, de toedieners en voorschrijvers van illegale middelen —, maar laat niet toe het gesloten milieu te doorbreken, de netwerken bloot te leggen en de georganiseerde criminaliteit zelf aan te pakken.

A.6. *Justitie* is het *sleutelement* in de strijd tegen de hormonenmaffia.

De justitiële mogelijkheden en acties moeten uitgebreid worden, om aldus een *proactieve aanpak* te realiseren.

De hormonenmaffia is sterk georganiseerd en de georganiseerde criminaliteit vraagt een gezamenlijke strijd.

Alle middelen moeten worden ingezet: er moet werk worden gemaakt van een uitgebreid arsenaal materieel- en formeelrechtelijke middelen die het gerecht en de politiediensten in staat stellen de hormonenzwendel succesvol aan te pakken. Ook het IVK en zijn keurders moeten de mogelijkheid krijgen zich beter gewapend in de strijd te werpen.

Het gericht aanpakken van de hormonenmaffia vergt méér dan een loutere symptoombestrijding. Het vraagt onder meer een hervorming van ons strafrechtelijk systeem en denken.

A.7. Een pro-actief optreden is essentieel om de structuur van de hormonenmaffia te doorgronden en vervolgens te ontmantelen. Daartoe moet een wettelijk instrumentarium worden uitgebouwd en een nauwe samenwerking tussen verschillende diensten worden opgezet.

Volgende wetsaanpassingen dienen op korte en middellange termijn te worden ingevoerd; ze hebben zowel ten aanzien van een reactief als pro-actief optreden hun nut.

A.7.1. *Uitbreiding van de bijzondere politietechnieken*

Telefoontap is momenteel slechts voor een beperkt aantal zware misdrijven toegelaten — nog niet voor inbreuken op de hormonenwetgeving.

Voor het aftappen van telefoons bij de opsporing van hormonenmisdrijven stelde minister De Clerck reeds maatregelen in het vooruitzicht. Voor de Kamer is de uitbreiding van de toepassing van de wet van 30 juni 1994 op de af luisterpraktijken tot de hormonenwet van 15 juli 1985 een prioriteit.

Het zal echter niet volstaan enkel het toepassingsgebied van de bestaande wet uit te breiden. Ook de procedure moet worden aangepast; deze is momen-

Elle permet de mener une action répressive contre la base de la pyramide de la mafia des hormones — ceux qui font le commerce des animaux engraisés ainsi que ceux qui administrent et prescrivent des substances illégales — mais ne permet pas de pénétrer le noyau, de mettre au jour les réseaux et de s'attaquer à la criminalité organisée.

A.6. La *justice* constitue l'*élément-clé* de la lutte contre la mafia des hormones.

Il convient d'accroître les possibilités et les actions judiciaires afin de pouvoir mener une *action proactive*.

La mafia des hormones est très bien organisée et la criminalité organisée requiert une approche commune.

Il faut mettre en œuvre tous les moyens: il convient de se doter d'une panoplie de moyens légaux matériels et formels permettant à la justice et aux services de police de lutter efficacement contre le trafic des hormones. L'IEV et ses experts doivent également être mieux armés pour mener cette lutte.

Pour mener une action ciblée contre la mafia des hormones, il ne suffit pas de combattre les symptômes. Cette lutte requiert notamment une réforme de l'appareil judiciaire et un changement des mentalités.

A.7. Il est essentiel d'intervenir de manière proactive si l'on veut percer à jour et ensuite démanteler la structure de la mafia des hormones. A cet effet, il faut élaborer un ensemble d'instruments légaux et instaurer une collaboration étroite entre les services.

Il est nécessaire d'apporter, à court et à moyen terme, les modifications suivantes à la législation, modifications qui s'imposent tant dans le cadre d'une intervention réactive que dans celui d'une intervention proactive.

A.7.1. *Utilisation accrue des techniques policières spéciales*

A l'heure actuelle, les écoutes téléphoniques ne sont autorisées que dans le cadre de la répression d'un nombre limité d'infractions graves, et non pour les infractions à la loi relative à l'utilisation de substances hormonales.

Le ministre De Clerck a déjà annoncé que des mesures seraient prises pour permettre les écoutes téléphoniques dans le cadre de la recherche d'infractions à la législation sur l'utilisation d'hormones. La Chambre considère qu'il faut prioritairement étendre à la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances hormonales chez les animaux le champ d'application de la loi du 30 juin 1994 relative à la protection de la vie privée contre les écoutes.

Il ne suffira toutefois pas d'étendre le champ d'application de la loi existante, mais il faudra également adapter la procédure, qui est actuellement trop com-

teel te ingewikkeld en tijdrovend om praktisch haalbaar te zijn.

Voor de infiltratie van criminele organisaties en de pseudo-koop dient ook een wettelijk kader te worden geschapen.

A.7.2. *Samenwerking politie – gerecht – fiscus*

Er bestaat geen juridische basis waarop het gerecht en de politie kunnen samenwerken met de fiscus, en meer bepaald de bijzondere belastingsinspectie. Dit is spijtig want de fiscale administratie is beter in staat de oorsprong van vermogens te achterhalen en netwerken van vennootschappen bloot te leggen. Zij beschikt dus over kostbare informatie, die het gerecht en de politiediensten een stuk vooruit kan helpen in het onderzoek van de onderlinge banden en het ontmaskeren van de kopstukken.

A.7.3. *Omkering van de bewijslast*

Na een veroordeling wegens een inbreuk op de hormonenwetgeving moet het mogelijk zijn voor de verbeurdverklaring van de goederen en gelden verworven uit het misdrijf de bewijslast om te keren.

A.7.4. *Strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen*

Het invoeren van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen is zeker geen sinecure, maar voorbeelden uit het buitenland bewijzen dat het niet onmogelijk is. In Canada, de Verenigde Staten, Groot-Brittannië, Frankrijk, Denemarken en ook in Nederland zijn rechtspersonen strafrechtelijk aansprakelijk.

De bespreking van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen dringt zich dan ook op. Het is wenselijk dat de commissie Justitie deze in het najaar aanvat, ofwel op basis van het door de minister aangekondigde wetsontwerp, ofwel op basis van neergelegde voorstellen.

A.7.5. *Strafbaarstelling van het bezit*

De huidige wetgeving stelt enkel *de handel in, het voorschrijven en toedienen* van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische en produktie-stimulerende werking strafbaar. Het is wenselijk ook het bezit van deze stoffen uitdrukkelijk als misdrijf in de wet in te schrijven. Indien de bezitter beweert dat de produkten bestemd zijn voor therapeutische behandeling, moet hij een voorschrift kunnen voorleggen.

plexe et fastidieuse pour pouvoir être appliquée dans la pratique.

Il faudra également créer un cadre légal pour régler l'infiltration des organisations criminelles et le pseudo-achat.

A.7.2. *Collaboration entre la police, la justice et le fisc*

Il n'existe aucune base juridique régissant la collaboration éventuelle de la police et de la justice avec le fisc, et plus particulièrement avec l'Inspection spéciale des impôts. Cette situation est regrettable, étant donné que l'administration fiscale est mieux outillée pour rechercher l'origine des patrimoines et percer à jour les réseaux de sociétés. Elle dispose donc d'informations précieuses susceptible d'aider la justice et les services de police à progresser dans leur enquête sur les liens qui unissent les gros bonnets de la mafia des hormones et à les démasquer.

A.7.3. *Retournement de la charge de la preuve*

Une fois prononcée une condamnation pour infraction à la législation sur les substances hormonales, il devrait être possible de retourner la charge de la preuve pour la confiscation des biens et des fonds générés par l'infraction.

A.7.4. *Responsabilité pénale des personnes morales*

Si elle ne sera guère facile, l'introduction de la responsabilité pénale des personnes morales devrait cependant être possible, ainsi que l'attestent de nombreux exemples étrangers. Au Canada, aux États-Unis, en Grande-Bretagne, en France, au Danemark et aussi aux Pays-Bas, les personnes morales sont responsables au pénal.

La discussion de la responsabilité pénale des personnes morales est dès lors à l'ordre du jour. Il serait souhaitable que la commission de la Justice entame cette discussion au printemps, soit sur la base du projet de loi annoncé par le ministre, soit sur la base des propositions déposées.

A.7.5. *Incrimination de la détention*

La législation actuelle réprime uniquement *la commercialisation, la prescription et l'administration* de substances à effet hormonal, à effet antihormonal, à effet bêta-adrénergique et de stimulateurs de croissance. Il serait souhaitable que la loi prévoie expressément que la *détention* de ces substances constitue également une infraction. Si le détenteur affirme que les produits sont destinés au traitement thérapeutique d'un animal, il doit pouvoir produire une prescription.

A.7.6. *Coördinatie en uniformisering van de hormonenwetgeving*

De wetgeving die van toepassing is op het gebruik van hormonen in de veeteelt is verspreid over verschillende wetten en uitvoeringsbesluiten. Het gevolg is een te grote versnippering van bevoegdheden, sancties en procedures. Door de wet van 1985 en alle andere toepasselijke wetgeving te codificeren zou een grotere uniformiteit, en dus duidelijkheid, kunnen geschapen worden.

Bij de codificatie dient te worden voorzien in :

- een eenvormige terminologie;
- een uniform gerechtelijk optreden;
- een eenvormige bemonsteringsprocedure;
- één regeling met betrekking tot inbeslagname en zoekingsrecht;
- een duidelijke bevoegdheidsverdeling.

A.7.7. *Nationale bevoegdheden voor de nationale magistraat*

De bevoegdheid inzake de vervolging van de hormonenfraude ligt verspreid over verschillende parketten. Ten einde een coördinatie van de dossiers inzake hormonenfraude mogelijk te maken, is sinds 17 maart 1995 een nationaal magistraat aan het werk. Deze beschikt nochtans niet over nationale bevoegdheden : voor zaken die zich voordoen in andere rechtsgebieden dan die waarvoor hij bevoegd is, is hij aangewezen op de bereidheid tot samenwerking van de parketten. Wij stellen dan ook voor dat een wettelijk kader zou gecreëerd worden voor de nationale magistraten. Zij moeten over het ganse grondgebied van België kunnen optreden om specifieke dossiers te ondersteunen en te coördineren.

A.7.8. *Invordering van geldboetes en uitvoering van de gevangenisstraffen*

Het gebeurt vaak dat de hoge geldboetes die aan een veroordeelde fraudeur zijn opgelegd niet betaald worden. Onze gevangenen zijn overvol en bijgevolg wordt de vervangende gevangenisstraf zelden uitgevoerd. De veroordeelde ontsnapt aan zijn straf. Daardoor verliezen de sancties elk afschrikwekkend effect.

Wij stellen dan ook voor dat de geldboetes die door de rechtbanken worden opgelegd steeds volledig worden uitgevoerd. De regering moet hiervoor een plan opstellen dat in de nodige drukkingsmiddelen voorziet, zoals beslaglegging en sluiting van ondernemingen.

Bovendien moet de rol van de rechter bij de uitvoering van de straf worden bekeken.

De aanstelling van zogenaamde strafuitvoeringsrechters dient overwogen te worden.

A.7.6. *Coordination et uniformisation de la législation sur les hormones*

Les dispositions relatives à l'utilisation d'hormones dans le domaine de l'élevage sont actuellement disséminées dans plusieurs lois et arrêtés d'exécution. Cette dispersion entraîne un morcellement excessif des compétences, des sanctions et des procédures. Une codification de la loi de 1985 et de toutes les autres dispositions régissant cette matière permettrait d'uniformiser, et donc de clarifier davantage la législation.

Cette codification doit prendre en compte les aspects suivants :

- une terminologie uniforme;
- une intervention judiciaire uniforme;
- une procédure de prélèvement d'échantillons uniforme;
- une procédure uniforme en matière de saisies et de perquisitions;
- une répartition précise des compétences.

A.7.7. *Attribution de compétences nationales au magistrat national*

Les compétences en matière de poursuite de la fraude aux hormones sont réparties entre plusieurs parquets. Un magistrat national veille, depuis le 17 mars 1995, à assurer la coordination des dossiers relatifs à cette fraude. Ce magistrat ne possède toutefois pas de compétences nationales, ce qui signifie que pour les affaires localisées dans d'autres ressorts judiciaires que celui où il est compétent, il ne peut intervenir que dans la mesure où les parquets compétents sont disposés à collaborer. Nous proposons dès lors de créer un cadre légal pour les magistrats nationaux. Ceux-ci doivent pouvoir intervenir sur l'ensemble du territoire belge afin d'aider à traiter et de coordonner certains dossiers.

A.7.8. *Recouvrement des amendes et exécution des peines d'emprisonnement*

Il n'est pas rare que les sévères amendes infligées aux fraudeurs condamnés ne soient pas payées. En outre, comme nos prisons sont surpeuplées, la peine d'emprisonnement subsidiaire est rarement exécutée. Le condamné échappe ainsi à la sanction, qui perd dès lors tout effet dissuasif.

Nous proposons par conséquent que les amendes infligées par les tribunaux soient toujours recouvrées intégralement. A cette fin, le gouvernement doit élaborer un plan prévoyant tous les moyens de pression nécessaires, tels que la saisie et la fermeture d'entreprises.

En outre, il y a lieu de reconsidérer le rôle joué par le juge dans le cadre de l'exécution des peines.

Il convient d'envisager à cet égard la désignation de juges de l'application des peines.

A.8. Binnen het IVK wordt steeds de nadruk gelegd op de kwaliteit van de controles. Werkgroepen worden opgericht, richtlijnen vastgesteld, en de controleurs worden « nagecontroleerd »

Ter ondersteuning van de inspanningen van het IVK om de controles te optimaliseren, moeten volgende hervormingen worden gerealiseerd :

A.8.1. Integrale ketenbewaking van alle residuen via het systeem van zelfcontrole

Op termijn dient men te komen tot een systeem van zelfcontrole, en dan liefst op Europees vlak, met Europese kwaliteitsnormen als basis.

Het systeem van zelfcontrole is slechts aanvullend. De inspectiediensten van de departementen Volksgezondheid en Landbouw blijven hun opdrachten onverkort vervullen en de overheid draagt de eindverantwoordelijkheid.

A.8.2. Samenvoeging van het IVK, de farmaceutische, de eet- en vleeswareninspectie binnen het ministerie van Volksgezondheid en de inspecties diergeneeskunde en grondstoffen binnen het ministerie van Landbouw

Momenteel wordt de controle op het gebruik van hormonen in de veeteelt uitgevoerd door de inspectiediensten van het departement Landbouw, die in het beginsel in de landbouwbedrijven controleren, en de inspectiediensten van het departement Volksgezondheid, die bevoegd zijn voor de controle van het geslachte vee.

Het is duidelijk dat deze bevoegdheidsversnippering in de kaart van de hormonenmafia speelt.

In eerste instantie kan een verhoogde samenwerking uitkomst bieden om tegenstrijdigheden en lacunes te vermijden.

De farmaceutische inspectie zou een belangrijke rol in de bestrijding van de hormonenmafia kunnen vervullen maar blijkt onderbezet te zijn.

Door het samenvoegen van de inspecties kan een nieuw elan ontstaan.

Het is dan ook wenselijk dat iedere controle op de aanwezigheid van residuen in het vlees, vanaf de bedrijven tot de verkoop aan de verbruiker, zou worden uitgevoerd door één en dezelfde inspectiedienst. Daarbij dient de voorkeur uit te gaan naar een inspectiedienst die uitsluitend opereert vanuit de bescherming van de consument en geen bindingen heeft met het productieproces. De inspectiediensten van het departement Volksgezondheid zijn hiervoor dan ook aangewezen.

H. BROUNS
L. VANVELTHOVEN

A.8. L'IEV accorde de plus en plus d'importance à la qualité des contrôles. Des groupes de travail sont créés, des directives sont élaborées et les contrôleurs sont « recontrôlés ».

Afin d'appuyer les efforts réalisés par l'IEV en vue d'optimiser les contrôles, il y a lieu de procéder aux réformes suivantes :

A.8.1. Contrôle de tous les résidus sur l'ensemble de la filière par le biais du système d'autocontrôle

Il conviendra, à terme, de mettre sur pied, si possible au niveau européen, un système d'autocontrôle faisant appel à des normes de qualité européennes.

Ce système d'autocontrôle ne sera que complémentaire. Les services d'inspection des départements de la Santé publique et de l'Agriculture continueront de remplir pleinement leurs missions et les autorités continueront d'assumer la responsabilité finale des contrôles.

A.8.2. Fusion de l'IEV et des inspections de la pharmacie, des denrées alimentaires et du commerce des viandes au ministère de la Santé publique et fusion de l'inspection vétérinaire et de l'inspection des matières premières au ministère de l'Agriculture

Actuellement, le contrôle en matière d'utilisation d'hormones dans l'élevage du bétail est exercé par les services d'inspection du ministère de l'Agriculture, qui effectuent en principe les contrôles dans les exploitations agricoles, et par les services d'inspection du département de la Santé publique, qui sont compétents en ce qui concerne le contrôle du bétail abattu.

Il est évident que ce morcellement des compétences fait le jeu de la mafia des hormones.

Une collaboration accrue pourrait permettre, dans un premier temps, d'éviter les contradictions et de combler les lacunes.

L'inspection de la pharmacie pourrait jouer un rôle important dans la lutte contre la mafia des hormones, mais elle manque d'effectifs.

La fusion des différentes inspections est de nature à donner une nouvelle impulsion à cette lutte.

Il est dès lors souhaitable que les contrôles destinés à déceler la présence de résidus dans la viande soient effectués, depuis l'exploitation jusqu'à la vente au consommateur, par un seul et même service d'inspection. A cet égard, il convient de donner la préférence à un service d'inspection qui a pour mission exclusive de protéger le consommateur et qui n'a aucun lien avec la filière de production. Les services d'inspection du département de la Santé publique sont dès lors tout indiqués.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Om de hierboven vermelde redenen is de Kamer van oordeel dat het uitstellen van een gerichte aanpak tegen hormonenmisdriven niet langer duldbaar is.

Zij vraagt de regering de volgende maatregelen te nemen om geleidelijk aan tot een pro-actief beleid te komen :

B.1. *Betreffende de keuringen :*

B.1.1. de coördinatie en uniformisering van de hormonenwetgeving, waarbij vooropstaat : een eenvormige terminologie, een uniform gerechtelijk optreden, een eenvormige bemonsteringsprocedure, één regeling met betrekking tot inbeslagname en zoekingsrecht en een duidelijke bevoegdheidsverdeling;

B.1.2. de invoering van een systeem van zelfcontrole om tot een integrale ketenbewaking te komen; deze zelfcontrole mag niet in de plaats komen van de controle door de overheid;

B.1.3. de samenvoeging van het IVK, de farmaceutische inspectie en de inspectiediensten eet- en vleeswaren van het departement Volksgezondheid en de inspecties diergeneeskunde en grondstoffen van het departement Landbouw tot één inspectiedienst binnen het ministerie van Volksgezondheid;

B.1.4. het garanderen van de onafhankelijkheid en de veiligheid van de veeartsen-keurders;

B.1.5. de gelijkschakeling van de normen inzake beta-adrenergische stoffen;

B.1.6. de verlenging van de termijn van inbeslagneming van dieren tot 28 dagen;

B.1.7. de uitbreiding van het onderzoek tot alle verboden stoffen;

B.1.8. het systematisch onderzoek van de positief bevonden monsters op toegediende stoffen door erkende laboratoria zoals het nationaal referentielaboratorium en het uittrekken van voldoende financieringsmiddelen voor dit onderzoek;

B.1.9. de uitwerking van een systeem van gegevensverzameling binnen de departementen Landbouw, Volksgezondheid, Justitie en Financiën; de publicatie van de resultaten van deze gegevens met het oog op een betere informatie van de consumenten, in het bijzonder om een beter inzicht te bekomen

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre estime, à la lumière de ce qui précède, que la mise en oeuvre d'une stratégie spécifique pour lutter contre les infractions à la législation sur les hormones est une priorité absolue.

Aussi demande-t-elle au gouvernement de prendre les mesures suivantes, afin de mettre progressivement en oeuvre une politique proactive en la matière:

B.1. *En ce qui concerne les expertises :*

B.1.1. une coordination et une uniformisation de la législation sur les hormones privilégiant les aspects suivants: une terminologie uniforme, une action judiciaire uniforme, une procédure de prélèvement d'échantillons uniforme, une réglementation unique en matière de saisies et de droit de perquisition et une répartition précise des compétences;

B.1.2. l'instauration d'un système d'autocontrôle, afin d'assurer la surveillance de l'ensemble de la filière; cet autocontrôle ne peut se substituer au contrôle exercé par les pouvoirs publics;

B.1.3. le regroupement de l'IEV, de l'inspection pharmaceutique, des services d'inspection des denrées alimentaires et des viandes du département de la Santé publique et des inspections vétérinaires et des matières premières du département de l'Agriculture au sein d'un service d'inspection unique relevant du ministère de la Santé publique;

B.1.4. l'instauration de garanties en ce qui concerne l'indépendance et la sécurité des experts-vétérinaires;

B.1.5. l'uniformisation des normes applicables aux substances bêta-adrénergiques;

B.1.6. l'extension, à 28 jours, du délai prévu en matière de saisie d'animaux;

B.1.7. l'extension des analyses à toutes les substances interdites;

B.1.8. l'analyse systématique, en vue d'identifier les substances administrées, des échantillons positifs par des laboratoires reconnus, tels que le Laboratoire national de référence et l'affectation de moyens financiers suffisants à cette analyse;

B.1.9. l'élaboration d'un système de collecte de données au sein des départements de l'Agriculture, de la Santé publique, de la Justice et des Finances; la publication des résultats de ces collectes en vue d'améliorer l'information des consommateurs et, plus particulièrement, d'évaluer l'incidence des con-

in de impact van de controles op de markt en de pakkans van de overtreders;

B.2. Betreffende het strafrecht en de strafrechtelijke procedure :

B.2.1. het opnemen in de wet van de strafbaarstelling van de poging tot een hormonenmisdrif en de mogelijkheid tot ontzetting (cf. artikel 33 van het Strafwetboek) in geval van veroordeling;

B.2.2. het creëren van een wettelijk kader voor de bijzondere opsporingsmethoden, zoals het gericht af luisteren van telecommunicatie, de pseudo-koop en infiltratie;

B.2.3. de invoering van de omkering van de bewijslast na veroordeling en in geval van verbeurdverklaring;

B.2.4. het creëren van een legale basis voor informatie-uitwisseling tussen het gerecht en de fiscale administratie;

B.2.5. de invoering van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen;

B.2.6. de strafbaarstelling van het bezit van verboden stoffen;

B.2.7. de uitwerking van een wettelijk statuut voor de nationale magistraat;

B.2.8. het garanderen van de invordering van geldboetes;

B.2.9. de uitvaardiging van de nodige besluiten ter uitvoering van de wetgeving op de diergeneeskunde.

19 maart 1996.

H. BROUNS
L. VANVELTHOVEN
G. GARDEYN-DEBEVER
F. LOZIE
A. VAN DE CASTEELE
K. VAN HOOREBEKE
M. VANLERBERGHE
S. VERHERSTRAETEN
J. VERSTRAETEN

trôles sur le marché et les chances de découvrir les contrevenants;

B.2. En ce qui concerne le droit pénal et la procédure pénale :

B.2.1. l'incrimination de la tentative d'infraction à la législation relative à l'utilisation de substances hormonales et la possibilité d'interdiction de certains droits (article 33 du Code pénal) en cas de condamnation;

B.2.2. la création d'un cadre légal réglementant le recours aux méthodes spéciales de recherche, telles que les écoutes ciblées de télécommunications, le pseudo-achat et l'infiltration;

B.2.3. le renversement de la charge de la preuve après condamnation et en cas de confiscation;

B.2.4. l'établissement d'une base légale pour les échanges d'informations entre la justice et l'administration fiscale;

B.2.5. l'instauration de la responsabilité pénale des personnes morales;

B.2.6. l'incrimination de la détention de substances prohibées;

B.2.7. l'élaboration d'un statut légal pour le magistrat national;

B.2.8. la prise de mesures destinées à garantir le recouvrement des amendes;

B.2.9. la publication des arrêtés royaux nécessaires à l'exécution de la législation relative à l'exercice de la médecine vétérinaire.

19 mars 1996.