

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1995-1996 (\*)

16 FEBRUARI 1996

**WETSVOORSTEL**

**betreffende de sociale zekerheid  
van grensarbeiders**

(Ingediend door de heer Hubert Brouns)

**TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

In afwijking van de normaal geldende regel dat loon belast wordt in de werkstaat, wordt ingevolge bilaterale belastingakkoorden, de grensarbeider belast in de woonstaat (behalve in het geval van het groothertogdom Luxemburg).

Daarnaast wordt in uitvoering van EG-richtlijn n° 1408/71, de werknemer onderworpen aan het sociale-zekerheidsstelsel van de werkstaat.

Het verschil in de toepassingsfeer van de fiscale en sociale wetgeving veroorzaakt de verschillende behandeling tussen de grensarbeider en de eigen ingezeten arbeider. Dat verschil zal enkel nog geaccentueerd worden door de steeds grotere verwevenheid van fiscaliteit en sociale zekerheid.

Door de Nederlandse Wet-Oort, die in werking trad op 1 januari 1994, werden de premies volksverzekering opgetrokken van 25,4 % tot 31,2 %, en de belastingtarieven evenredig verlaagd.

Deze wijziging leidde tot een aanzienlijk verlies aan koopkracht voor de Belgische grensarbeiders die in Nederland werken. Voor personen die in Nederland werken en wonen had deze wijziging geen gevolgen, omdat de verhoging van de premies werd gecompenseerd door de verlaging van de belastingtarieven.

(\*) Tweede zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (\*)

16 FÉVRIER 1996

**PROPOSITION DE LOI**

**relative à la sécurité sociale  
des travailleurs frontaliers**

(Déposée par M. Hubert Brouns)

**DEVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

Par dérogation au régime normalement applicable selon lequel les rémunérations sont imposées dans l'Etat où l'activité est exercée, le travailleur frontalier est imposé dans l'Etat de résidence, en vertu des conventions bilatérales d'imposition (sauf dans le cas du Grand-Duché de Luxembourg).

Par ailleurs, en exécution de la directive CEE n° 1408/71, le travailleur est soumis au régime de sécurité sociale de l'Etat où l'activité est exercée.

Le fait que les législations fiscale et sociale aient des champs d'application différents crée des différences de traitement entre les travailleurs frontaliers et les travailleurs résidents dans l'Etat où l'activité est exercée. Ces différences seront encore accentuées par la complexité sans cesse croissante de la fiscalité et de la sécurité sociale.

Aux Pays-Bas, la loi Oort, entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1994, a porté les cotisations de la sécurité sociale de 25,4 % à 31,2 % et diminué proportionnellement les taux d'imposition.

Cette modification a entraîné une baisse considérable du pouvoir d'achat des travailleurs frontaliers belges employés aux Pays-Bas, alors qu'elle n'a eu aucune incidence pour les personnes travaillant et résidant aux Pays-Bas, du fait que la majoration des cotisations a été compensée par la baisse des taux d'imposition.

(\*) Deuxième session de la 49<sup>e</sup> législature.

penseerd door een verlaging van de belastingen. Voor de grensarbeiders uit België, die aan de Belgische fiscaliteit zijn onderworpen, leidde dit wel tot loonverlies.

De vakbonden schatten het totale loonverlies van de grensarbeiders op 500 à 600 miljoen frank per jaar.

Daarom wordt aan de grensarbeiders tewerkgesteld in Nederland een belastingvrije compenserende vergoeding toegekend, die tot doel heeft hun koopkracht op peil te houden.

Het compensatiefonds dient onder andere gespijsd te worden vanuit de bijzondere bijdragen voor de sociale zekerheid die betaald moeten worden door de buitenlandse grensarbeiders in België. Er zijn ongeveer 16 000 buitenlandse grensarbeiders, zodat de opbrengst van de bijzondere bijdrage kan geschat worden op 67 à 144 miljoen frank per jaar.

Artikel 2 voegt een littera m) toe aan artikel 7, § 1, derde lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat een opsomming geeft van de taken van de rijksdienst voor arbeidsvoorziening. De nieuwe taak bestaat erin met de hulp van de daartoe opgerichte of op te richten instellingen, te zorgen voor de uitbetaling aan de in Nederland tewerkgestelde grensarbeiders van een compensatievergoeding die voortvloeit uit de herziening van het fiscaal regime en de sociale zekerheidsbijdragen in Nederland sinds 1 januari 1994 en eindigt op het ogenblik dat het loonverlies door de werkstaat wordt gecompenseerd.

Bij artikel 3 wordt de aan de in Nederland tewerkgestelde grensarbeiders toegekende compensatievergoeding vrijgesteld van belastingen.

H. BROUNS

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 7, § 1, derde lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, gewijzigd bij de wetten van 14 februari 1961 en 16 april 1963, de koninklijke besluiten n° 13 van 11 oktober 1978 en n° 28 van 24 maart 1982 en de wet van 22 januari 1985, wordt aangevuld als volgt :

cotisations a été compensée par une réduction des impôts. Les travailleurs frontaliers résidant en Belgique, et donc assujettis au régime fiscal en vigueur dans notre pays, ont, eux, subi une perte de revenu en raison de cette modification législative.

Les syndicats ont estimé la perte de salaire totale des travailleurs frontaliers à un montant compris entre 500 et 600 millions de francs par an.

Une compensation exonérée de l'impôt est dès lors accordée aux travailleurs frontaliers employés aux Pays-Bas, afin de préserver leur pouvoir d'achat.

Le fonds de compensation doit être alimenté, entre autres, au moyen des cotisations spéciales de sécurité sociale que doivent verser les travailleurs frontaliers étrangers occupés en Belgique. Notre pays occupant quelque 16 000 travailleurs frontaliers, le produit des cotisations spéciales en question devrait se situer entre 67 et 144 millions de francs par an.

L'article 2 ajoute un littera m) à l'article 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui énumère les missions de l'Office national de l'emploi. La nouvelle mission consisterait à payer aux travailleurs frontaliers occupés aux Pays-Bas, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, une indemnité compensatoire destinée à compenser les effets de la révision du régime fiscal et des cotisations de sécurité sociale intervenue aux Pays-Bas le 1<sup>er</sup> janvier 1994, et ce jusqu'au moment où la perte de rémunération sera compensée par l'Etat où l'activité est exercée.

L'article 3 prévoit l'exonération fiscale de l'indemnité compensatoire accordée aux travailleurs frontaliers occupés aux Pays-Bas.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié par les lois du 14 février 1961 et du 16 avril 1963, par les arrêtés royaux n° 13 du 11 octobre 1978 et n° 28 du 24 mars 1982 ainsi que par la loi du 22 janvier 1985, est complété par ce qui suit :

« m) met de hulp van de daartoe opgerichte of op te richten instellingen, te zorgen voor de uitbetaling aan de in Nederland tewerkgestelde grensarbeiders van een compenserende vergoeding ter compensatie van de loonderving die voortvloeit uit de herziening van het fiscaal regime en de sociale zekerheidsbijdragen in Nederland met ingang van 1 januari 1994. Deze vergoeding wordt toegekend voor een periode die aanvangt op 1 januari 1994 en eindigt wanneer het loonverlies door de werkstaat wordt gecompenseerd. »

Art. 3

De compenserende vergoeding vermeld in artikel 2 wordt als een in artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoeld vrijgesteld inkomen aangemerkt.

16 februari 1996.

H. BROUNS  
G. D'HONDT  
M. DIDDEN  
L. VANVELTHOVEN

« m) assurer, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, aux travailleurs frontaliers occupés aux Pays-Bas, le paiement d'une indemnité compensatoire destinée à compenser la perte de rémunération résultant de la révision, au 1<sup>er</sup> janvier 1994, du régime fiscal et des cotisations de sécurité sociale aux Pays-Bas. Cette indemnité sera accordée pour une période débutant le 1<sup>er</sup> janvier 1994 et prenant fin lorsque la perte de rémunération sera compensée par l'Etat où l'activité est exercée. »

Art. 3

L'indemnité compensatoire visée à l'article 2 est considérée comme un revenu exonéré au sens de l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992.

16 février 1996.