
**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

19 MAART 1998

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 8
van de Grondwet**

AMENDEMENT

voorgesteld na indiening van het verslag

N^o 149 VAN MEVR. VAN de CASTEELE c.s.

Enig artikel

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Enig artikel. — Artikel 8 van de Grondwet wordt aangevuld met het volgende lid :

« In afwijking van het tweede lid en ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, kan het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel, het gemeentelijk stemrecht toekennen aan de burgers die de staat van Belg niet bezitten, onder de voorwaarden en op de wijze door het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel bepaald. ». ».

Zie :

- 354 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Voorstel van de heer Clerfayt.
- N^{os} 2 tot 4 : Amendementen.
- N^o 5 : Verslag.
- N^o 6 : Tekst aangenomen door de commissie.
- N^{os} 7 tot 11 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

19 MARS 1998

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 8
de la Constitution**

AMENDEMENT

présenté après le dépôt du rapport

N^o 149 DE MME VAN de CASTEELE ET CONSORTS

Article unique

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Article unique. — L'article 8 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« Par dérogation à l'alinéa 2 et en exécution d'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, le décret ou la règle visée à l'article 134 peuvent accorder le droit de vote aux élections communales aux citoyens n'ayant pas la qualité de Belge, aux conditions et selon les modalités déterminées par le décret ou la règle visée à l'article 134. ». ».

Voir :

- 354 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Proposition de M. Clerfayt.
- N^{os} 2 à 4 : Amendements.
- N^o 5 : Rapport.
- N^o 6 : Texte adopté par la commission.
- N^{os} 7 à 11 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

VERANTWOORDING

Dit amendement creëert het kader om het debat omtrent het stemrecht bij gemeenteraadsverkiezingen te kunnen voeren op het niveau waar dit debat moet gevoerd worden : meer bepaald in de parlementen van de deelstaten.

Zo zullen de gewesten bevoegd worden om het stemrecht voor EU-onderdanen in te voeren, met dien verstande dat de bevoegdheidstoewijzing opnieuw bekeken moet worden wanneer de Brusselse instellingen, naar aanleiding van volgende onderhandelingen in de staatshervorming, in confederale zin worden aangepast. In dit licht moet artikel 8 van de Grondwet bij het einde van de huidige legislatuur opnieuw voor herziening vatbaar worden verklaard.

Dit voorstel maakt het Vlaamse en het Waalse Gewest bevoegd om bij gewone meerderheid het gemeentelijk stemrecht van niet-Belgen te regelen. Er wordt hierbij geen onderscheid gemaakt tussen inwoners uit EU-landen en inwoners uit niet-EU-landen die zich integreren.

De indieners van het amendement zijn van mening dat de volgende principes en voorwaarden aan de basis van het stemrecht bij gemeenteraadverkiezingen moeten liggen :

— alhoewel nog niet gerealiseerd in Europese verdragen, is het Europees burgerschap slechts een aanvulling van de nationaliteit;

— kiesrechten koppelen aan een belastingplicht;

- een bepaalde verblijfsduur;
- een effectieve concentratiedrempel;
- de kennis van de streektaal;
- een beperking van het passief stemrecht;
- de enkelvoudigheid van het stemrecht;
- de opkomstplicht afschaffen;
- uitvoerende mandaten voorbehouden aan Belgen.

Daarnaast gaan de indieners ervan uit dat alleszins, zoals afgesproken bij de Sint-Michielsakkoorden, de organieke wetgeving inzake gemeenten en provincies wordt overgeheveld (zie ons voortel tot wijziging van artikel 162 van de gemeentewet, Stuk n° 811/1, waarvan de gelijktijdige behandeling wordt gevraagd), de Vlaamse aanwezigheid in de lokale besturen in de rand rond Brussel gegarandeerd wordt, een minimumvertegenwoordiging van Vlamingen in de Brusselse lokale besturen vastgelegd wordt en de bestaande taal- en kieswetgeving streng wordt toegepast. Alleszins kunnen internationale verplichtingen slechts opgenomen worden, na voorafgaandelijke wijziging van de Grondwet.

Wat de concrete uitwerking van het nieuwe artikel 8 betreft, blijven de eerste twee leden ongewijzigd : de staat van Belg wordt verkregen, behouden en verloren volgens de regels bij de burgerlijke wet gesteld. De Grondwet en de overige wetten op de politieke rechten bepalen de vereisten, benevens de staat van Belg, waaraan men moet voldoen, om die politieke rechten uit te oefenen. Dit betekent dat het algemene principe dat men Belg moet zijn om aan de verkiezingen deel te nemen, ongewijzigd blijft.

Voor een goed begrip van het nieuwe derde lid, wijzen de indieners op hun voorstel tot wijziging van artikel 162 van de Grondwet : hierdoor worden de gewesten bevoegd inzake de kieswetgeving voor de gemeente- en provincieraadsverkiezingen. Bijgevolg stelt het derde lid van artikel 8 dat

JUSTIFICATION

Cet amendement crée le cadre qui permet d'organiser le débat sur le droit de vote aux élections communales au niveau où il doit avoir lieu, à savoir au Parlement de chacune des entités fédérées.

De la sorte, les régions deviendront compétentes pour accorder le droit de vote aux ressortissants de l'Union européenne, étant entendu que ce transfert de compétences devra être réexaminé lorsqu'à la suite des prochaines négociations relatives à la réforme de l'Etat, les institutions bruxelloises auront été remodelées dans un cadre confédéral. Dans ce contexte, l'article 8 de la Constitution devra de nouveau être déclaré sujet à révision au terme de la législature actuelle.

L'amendement habilite les régions flamande et wallonne à régler à la majorité ordinaire le droit de vote des étrangers aux élections communales. Aucune distinction n'est faite entre les résidents originaires de pays membres de l'Union européenne et les résidents originaires d'autres pays qui s'intègrent.

Les auteurs de l'amendement estiment que les principes et conditions suivants doivent sous-tendre l'octroi du droit de vote aux élections communales aux étrangers :

— bien que ce principe ne soit pas encore consacré par des traités européens, la citoyenneté européenne n'est qu'une qualité complémentaire de la nationalité;

— les droits électoraux doivent aller de pair avec l'obligation de payer des impôts;

- résider depuis un certain temps dans le pays;
- il doit exister un seuil de concentration effectif;
- connaître la langue de la région;
- limiter le droit de vote passif;
- le droit de vote doit être unique;
- le vote obligatoire doit être aboli;

— les mandats exécutifs doivent être réservés aux Belges.

Les auteurs présument par ailleurs qu'ainsi qu'il a été convenu dans le cadre des accords de la Saint-Michel, la législation organique relative aux provinces et aux communes sera en tout cas régionalisée (voir notre proposition visant à modifier l'article 162 de la Constitution, Doc. n° 811/1, dont nous demandons l'examen conjoint), que la présence flamande au sein des institutions locales de la périphérie bruxelloise sera garantie, qu'une représentation minimum des Flamands au sein des institutions locales bruxelloises sera fixée et que la législation linguistique et électorale existante sera appliquée de manière stricte. Aucune obligation internationale ne pourra en tout cas être assumée s'il n'est procédé au préalable à une révision de la Constitution.

En ce qui concerne l'application concrète du nouvel article 8, les deux premiers alinéas restent inchangés : la qualité de Belge s'acquiert, se conserve et se perd selon les règles déterminées par la loi civile. La Constitution et les autres lois relatives aux droits politiques déterminent quelles sont, outre cette qualité, les conditions nécessaires pour pouvoir exercer ces droits politiques. Cela signifie que le principe général selon lequel il faut être belge pour pouvoir participer aux élections est maintenu.

Pour que l'on comprenne bien le nouvel alinéa 3, les auteurs renvoient à leur proposition visant à modifier l'article 162 de la Constitution, qui tend à rendre les régions compétentes pour ce qui est de la législation organique des élections communales et provinciales. L'alinéa 3

de gewesten het gemeentelijk stemrecht kunnen toekennen aan de burgers die de staat van Belg niet bezitten.

Het is op deze wijze dat Vlaanderen de verschillende voorwaarden, gekoppeld aan het toekennen van EU-stemrecht, kan opleggen.

Zoals reeds aangehaald, zorgt de gevraagde gelijktijdige behandeling van het voorgestelde nieuwe artikel 162 ervoor dat de regeling in Brussel slechts uitgewerkt kan worden mits het akkoord van elke taalgroep en op voorwaarde van een minimumvertegenwoordiging en een medebeslissingsrecht.

A. VAN de CASTEELE
F. BORGINON
G. BOURGEOIS

proposé de l'article 8 prévoit par conséquent que les régions pourront accorder le droit de vote aux élections communales aux citoyens n'ayant pas la qualité de Belge.

C'est de cette manière que la Flandre pourra imposer les différentes conditions liées à l'octroi du droit de vote aux ressortissants de l'Union européenne.

Ainsi qu'il a déjà été précisé, l'examen simultané du nouvel article 162 proposé permettra de surbordonner l'élaboration des règles applicables à Bruxelles à l'accord de chaque groupe linguistique ainsi qu'à la garantie d'une représentation minimale et à l'instauration d'un droit de codécision.